

BELGISCHE SENAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1979****—
21 JUNI 1979****Voorstel van wet tot regeling van de vertegenwoordiging van het kaderpersoneel in de overlegorganen en in de arbeidsrechten****(Ingediend door Mevr. Mayence-Goossens c.s.)****—
TOELICHTING**

Het voorstel van wet van de liberale zijde « tot hervorming van het overleg in de onderneming en invoering van de participatie van werknemers en kaderleden in het beheer van grote ondernemingen » is een eerste stap op de weg naar de erkenning van de bijzondere taak van het kaderpersoneel.

Het eerste hoofdstuk van dat voorstel geeft de grondslagen aan van het statuut van het kaderpersoneel, het bepaalt wat onder kaderpersoneel dient te worden verstaan en stelt een schriftelijke arbeidsovereenkomst voor de kaderleden verplicht, met vermelding dat de betrokkene tot dat personeel behoort. Hoofdstuk II van het voorstel stelt een raad van het kaderpersoneel in in de ondernemingen waar een ondernemingsraad bestaat en die minstens 12 kaderleden tewerkstellen. Die raad van het kaderpersoneel heeft een soortgelijke taak als de ondernemingsraad maar tevens ook een bijzondere taak ten opzichte van de kaderleden (vaststelling van het personeelsbeleid met name wat betreft de loopbaan, de beoordeling en de pensioenregeling).

Hoofdstuk III van het voorstel regelt de medezeggenschap van de kaderleden, rechtstreeks verkozen door het gezamenlijke kaderpersoneel, in de raad van beheer van een onderneming met 1 000 personeelsleden of meer.

Ons voorstel is de tweede stap op dezelfde weg naar de erkenning van de eigen taak van het kaderpersoneel. Het

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1979****—
21 JUIN 1979****Proposition de loi visant à assurer la représentation des cadres dans les organes de concertation ainsi qu'au sein des juridictions du travail****(Déposée par Mme Mayence-Goossens et consorts)****—
DEVELOPPEMENTS**

La proposition de loi des libéraux réformateurs « portant réforme de la concertation dans l'entreprise et introduisant la participation des travailleurs et des cadres dans la gestion de la grande entreprise », constitue la première étape dans le processus de reconnaissance du rôle spécifique des cadres.

En effet, les fondements du statut du cadre sont précisés dans le chapitre I de cette proposition qui définit ce qu'il faut entendre par personnel d'encadrement et rend obligatoire l'établissement par écrit du contrat d'emploi d'un membre du personnel d'encadrement, spécifiant l'appartenance de l'intéressé à ce personnel. Le chapitre II de cette proposition instaure un conseil des cadres dans celles des entreprises où siège un conseil d'entreprise et qui comprennent au moins 12 cadres. Ce conseil des cadres remplit des fonctions analogues à celles du conseil d'entreprise mais a également une mission spécifique pour le personnel d'encadrement (élaboration de la politique relative à ce personnel, comprenant notamment la politique de la carrière, le système d'appréciation, le problème des pensions).

Le chapitre III de cette proposition organise la participation de cadres, élus directement par l'ensemble des cadres de l'entreprise, au niveau du conseil d'administration des entreprises dont le personnel est égal ou supérieur à 1 000 unités.

La présente proposition constitue la seconde étape dans le même processus de reconnaissance du rôle spécifique des

heeft tot doel de organisaties van kaderleden die reeds in feite representatief zijn, ook in rechte representatief te maken door het aantal leden te verminderen dat vereist is om een organisatie van kaderpersoneel als representatief aan te merken.

De huidige eis dat er 50 000 leden moeten zijn is natuurlijk overdreven, omdat de drempel waarboven een organisatie van stafleden representatief wordt, gezien moet worden in het licht van het totaal aantal kaderleden, dat natuurlijk niet zo groot is als dat van de andere werknemers. De drempel wordt dus verlaagd tot 20 000 leden.

Bovendien zullen de representatieve organisaties van stafleden voortaan kandidaten mogen voordragen voor alle nationale en gewestelijke overlegorganen, waar zij recht hebben op een aantal mandaten. Tenslotte wordt bepaald dat de kamers van de arbeidsgerechten voortaan uit rechters en raadsheren in sociale zaken, benoemd als kaderlid, zullen bestaan, zowel voor geschillen over de hoedanigheid van een van de partijen als voor geschillen over de arbeidsovereenkomst van een kaderlid.

De representativiteit van de organisaties van kaderleden en de wijziging van de samenstelling van de kamers van de arbeidsgerechten maken het eveneens mogelijk het voorstel tot hervorming van de onderneming te vervolledigen. Sommige bepalingen van het voorstel verwijzen immers naar de representatieve organisaties van kaderleden. Bovendien worden de arbeidsgerechten bevoegd gemaakt om alle geschillen betreffende de hoedanigheid van kaderlid te beslechten. Die bevoegdheid heeft slechts zin indien de kamers waarbij de zaken aanhangig zijn gemaakt, bestaan uit magistraten in sociale zaken benoemd als kaderlid.

Commentaar bij de artikelen

— De artikelen 1 en 2 wijzigen de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, ten einde te bereiken dat de kaderleden via hun organisaties vertegenwoordigd worden in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en in de bedrijfsraden. Een aantal kandidaten zullen moeten worden voorgedragen door de representatieve organisaties van het kaderpersoneel.

— De artikelen 3 tot 5 wijzigen de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad ten einde te bereiken dat de kaderleden in dit orgaan vertegenwoordigd worden. De representatieve organisaties van het kaderpersoneel zullen vertegenwoordigd worden door een bepaald aantal leden.

— De artikelen 6 en 7 wijzigen de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Om als representatief te kunnen worden beschouwd, moeten de organisaties van het kaderpersoneel ten minste 20 000 leden tellen, voor het gehele land zijn opgericht en vertegenwoordigd zijn in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en in de Nationale Arbeidsraad.

— Artikel 8 wijzigt een bepaling van de wet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie ten einde te bereiken dat de kaderleden een

cadres; il s'agit de permettre aux organisations de cadres qui ont une représentativité de fait d'accéder à la représentativité de droit en limitant le nombre de membres requis pour qu'une organisation de cadres puisse être considérée comme représentative.

L'exigence actuelle de 50 000 membres est évidemment exagérée puisque le seuil de représentativité d'une organisation de cadres doit s'apprécier en fonction du nombre total de ceux-ci, évidemment inférieur à celui des travailleurs non-cadres. L'exigence est donc limitée à 20 000 membres.

Par ailleurs, les organisations représentatives des cadres pourront désormais présenter des candidats dans tous les organes nationaux et régionaux de concertation où des mandats leur sont réservés. Enfin, il est prévu que des juges et des conseillers sociaux nommés au titre de cadres composent les chambres des juridictions du travail tant pour les litiges où il y a contestation sur la qualité d'une des parties que pour ceux qui sont relatifs au contrat d'emploi d'un membre du personnel d'encadrement.

La représentativité des organisations de cadres ainsi que la modification de la composition des chambres des juridictions du travail permettent également d'apporter à la proposition globale de réforme de l'entreprise son complément indispensable. En effet, certaines dispositions de cette proposition font référence aux organisations représentatives des cadres. De plus, compétence est donnée aux juridictions du travail pour trancher tous litiges relatifs à la qualité de cadre. Cette compétence ne peut utilement s'exercer que si des magistrats sociaux nommés au titre de cadres composent les chambres saisies.

Commentaires des articles

— Les articles 1^{er} et 2 modifient la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie pour assurer la représentation des cadres, via leurs organisations, au sein du Conseil central de l'économie et dans les conseils professionnels. Il est prévu qu'un certain nombre de candidats devront être présentés par les organisations les plus représentatives des cadres.

— Les articles 3 à 5 modifient la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du Travail pour assurer la représentation des cadres dans cet organe. Il est prévu que les organisations les plus représentatives des cadres sont représentées par un certain nombre de membres effectifs.

— Les articles 6 et 7 modifient la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires. Pour être considérées comme représentatives, les organisations de cadres doivent compter au moins 20 000 membres, être constituées au niveau national et représentées au Conseil central de l'économie et au Conseil national du Travail.

— L'article 8 modifie une disposition de la loi du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique pour assurer la représentation spéci-

eigen vertegenwoordiging in de drie gewestelijke economische raden krijgen.

— Artikel 9 wijzigt de wet van 19 december 1974 ten einde te bereiken dat de representatieve organisaties van kaderleden zitting kunnen nemen in de onderhandelingscomités door de Koning ingesteld voor de openbare diensten. De eis dat een organisatie de belangen moet verdedigen van alle categorieën van het personeel in overheidsdienst belet immers dat organisaties van kaderpersoneel in die comités vertegenwoordigd zijn.

— De artikelen 10 en 11 wijzigen twee bepalingen van het Gerechtelijk Wetboek ten einde rechters en raadsheren in sociale zaken, als kaderlid benoemd, op te nemen in de kamers van de arbeidsgerechten waarvoor geschillen betreffende de arbeidsovereenkomst van kaderleden aanhangig worden gemaakt. Er wordt bepaald dat de kamers die zich moeten uitspreken over de hoedanigheid van bediende of van kaderlid van een der partijen, eveneens zullen bestaan uit magistraten in sociale zaken. De mogelijkheid van een conflict tussen de hoedanigheid van arbeider en die van kaderlid is buiten beschouwing gelaten omdat dit zich in de praktijk niet zal voordoen.

— Artikel 12 bepaalt de wijze waarop de wet in werking zal treden. Er moet immers in aanmerking worden genomen dat het mandaat van de tegenwoordige leden van bedoelde organen zal verstrijken en dat de Koning alle praktische maatregelen zal moeten nemen voor de uitvoering van deze wet.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In artikel 2 van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven wordt littera *b*) vervangen als volgt :

« *b*) Anderzijds, door de representatieve organisaties van arbeiders en door de representatieve organisaties van kaderleden die te dien einde dubbeltallen opmaken van kandidaten van wie een bepaald aantal de verbruikerscoöperaties en de representatieve organisaties van kaderleden vertegenwoordigen. »

ART. 2

Artikel 7, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« Behalve voor de bedrijfstakken waar in de ondernemingen geen loontrekkenden werkzaam zijn, bestaan de bedrijfsraden uit leden die paritair worden gekozen uit de personen op dubbeltallen voorgedragen, enerzijds, door de representatieve organisaties van de betrokken ondernemingshoofden en, anderzijds, door de representatieve organisaties van de betrokken arbeiders en kaderleden. »

fique des cadres dans les trois conseils économiques régionaux.

— L'article 9 modifie la loi du 19 décembre 1974 pour que les organisations représentatives de cadres puissent siéger dans les comités de négociation créés par le Roi pour les services publics. L'exigence de défense des intérêts de toutes les catégories du personnel des services publics constitue en effet un obstacle à cette représentation.

— Les articles 10 et 11 modifient deux dispositions du Code judiciaire pour introduire des juges et des conseillers sociaux nommés au titre de cadre dans les chambres de juridictions du travail qui sont saisies de litiges relatifs au contrat d'emploi d'un membre du personnel d'encadrement. Il est prévu que ces magistrats sociaux composeront également les chambres qui auront à se prononcer sur la qualité d'employé ou de cadre d'une partie. L'hypothèse d'un conflit portant sur la qualité d'ouvrier ou de cadre n'a pas été retenue car il s'agit d'un cas d'école.

— L'article 12 précise les modalités d'entrée en vigueur de la loi. Il faut en effet tenir compte de l'expiration des mandats des membres actuels des organismes visés et de la nécessité pour le Roi d'adopter toutes les mesures pratiques indispensables pour l'application de la loi.

J. MAYENCE-GOOSSENS.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Dans l'article 2 de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie, le littera *b*) est remplacé par ce qui suit :

« *b*) D'autre part, par les organisations représentatives des travailleurs et par les organisations représentatives des cadres qui établissent à cet effet des listes doubles de candidats dont un certain nombre représentent les coopératives de consommation et les organisations les plus représentatives des cadres. »

ART. 2

Dans l'article 7 de la même loi, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« Sauf pour les branches d'activité dont les entreprises ne comprennent pas de personnel salarié, les conseils professionnels sont composés de membres choisis paritairément parmi les personnes présentées sur des listes doubles par les organisations représentatives des chefs d'entreprises, d'une part, et par les organisations représentatives des travailleurs et par celles des cadres intéressés, d'autre part. »

ART. 3

Artikel 2, § 2, van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad wordt gewijzigd als volgt :

1. In het eerste lid wordt het woord « werknemersorganisaties » vervangen door de woorden « organisaties van werknemers en van kaderleden ».

2. Het derde lid wordt vervangen als volgt :

« De leden die de representatieve organisaties van werknemers en van kaderleden vertegenwoordigen worden gekozen uit de kandidaten, op dubbeltallen voorgedragen door de op nationaal vlak verenigde interprofessionele organisaties. Een aantal kandidaten vertegenwoordigen de representatieve organisaties van kaderleden. »

ART. 4

Artikel 5bis van dezelfde wet wordt gewijzigd als volgt :

1. In het eerste lid worden na de woorden « de werknemers » de woorden « en de kaderleden » ingevoegd.

2. Het tweede lid wordt vervangen als volgt : « Alleen de vertegenwoordigers van de werkgevers en van de werknemers en de kaderleden hebben beslissende stem. »

ART. 5

In artikel 6, eerste lid, van dezelfde wet worden *in fine*, na de woorden « de werknemers », ingevoegd de woorden « en van de kaderleden ».

ART. 6

Artikel 1 van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités wordt gewijzigd als volgt :

1. Het bepaalde onder 4 wordt vervangen als volgt :

« 4. Organisatie : de in artikel 3 bedoelde representatieve organisaties van werkgevers, van werknemers en van kaderleden. »

2. Onder 5 wordt een nieuwe bepaling toegevoegd, luidende :

« 5. Werknemers : alle personen vertegenwoordigd door de organisaties van werknemers en de organisaties van kaderleden. »

ART. 7

In artikel 3 van dezelfde wet wordt de tweede volzin van 1 vervangen als volgt :

« De werknemersorganisaties moeten bovendien ten minste 50 000 leden tellen en de organisaties van kaderleden ten minste 20 000. »

ART. 3

Dans le § 2 de l'article 2 de la loi du 29 mai 1952, organique du Conseil national du Travail, sont apportées les modifications suivantes :

1. Le premier alinéa est complété par les mots « et des cadres ».

2. Le troisième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Les membres représentant les organisations les plus représentatives des travailleurs et des cadres sont choisis parmi les candidats présentés sur une liste double par les organisations interprofessionnelles fédérées sur le plan national. Un certain nombre de candidats représentent les organisations les plus représentatives des cadres. »

ART. 4

Dans l'article 5bis de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1. Dans le premier alinéa, les mots « et les cadres » sont insérés après les mots « les travailleurs ».

2. Dans le second alinéa les mots « et des cadres » sont insérés après les mots « les travailleurs ».

ART. 5

Dans le premier alinéa de l'article 6 de la même loi, les mots « et les cadres » sont insérés, *in fine*, après les mots « les travailleurs ».

ART. 6

Dans l'article 1^{er} de la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives de travail et les commissions paritaires, sont apportées les modifications suivantes :

1. Le 4 est remplacé par :

« 4. L'organisation : les organisations représentatives des employeurs, les organisations représentatives des travailleurs et les organisations représentatives des cadres visées à l'article 3. »

2. Il est inséré un 5 libellé comme suit :

« 5. Les travailleurs : l'ensemble des personnes représentées par les organisations de travailleurs et les organisations de cadres. »

ART. 7

Dans l'article 3 de la même loi, la seconde phrase du 1 est remplacée par :

« Les organisations de travailleurs doivent en outre compter au moins 50 000 membres tandis que les organisations de cadres doivent en compter au moins 20 000. »

ART. 8

In artikel 11, § 1, van de kaderwet van 15 juli 1970 houdende organisatie van de planning en economische decentralisatie, wordt het bepaalde onder 4° vervangen als volgt :

« 4° 15 leden voorgedragen door de representatieve organisaties van werknemers en de representatieve organisaties van kaderleden, waarvan ten minste 2 leden door de representatieve organisaties van kaderleden. »

ART. 9

Artikel 7, § 1, van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, wordt gewijzigd als volgt :

a) Het bepaalde onder 2° vervalt;

b) 3° wordt vernummerd tot 2° en luidt als volgt :

« 3° Vertegenwoordigd is in de Nationale Arbeidsraad of aangesloten is bij een organisatie die erin vertegenwoordigd is. »

ART. 10

Artikel 81 van het Gerechtelijk Wetboek wordt gewijzigd als volgt :

1. Het derde lid wordt vervangen als volgt :

« In de geschillen betreffende aangelegenheden als bedoeld in artikel 578, 1°, 2°, 3° en 7°, moet een van de rechters in sociale zaken benoemd zijn als werkgever en de andere als arbeider, als bediende of als kaderlid, naar gelang van de hoedanigheid van de betrokken werknemer. »

2. Na het vierde lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende :

« Indien, vóór ieder ander middel, de hoedanigheid van bediende of van kaderlid van een der partijen wordt betwist, doet de kamer uitspraak over de zaak zelf nadat ze op zodanige wijze is aangevuld dat ze, behalve de voorzitter, bestaat uit twee rechters in sociale zaken benoemd als werkgever en twee rechters in sociale zaken benoemd respectievelijk als bediende en als kaderlid. »

ART. 11

Artikel 104 van hetzelfde Wetboek wordt gewijzigd als volgt :

1. Het tweede lid wordt vervangen als volgt :

« De kamers die kennis nemen van het hoger beroep tegen een vonnis betreffende aangelegenheden als bedoeld in artikel 578, 1°, 2°, 3° en 7°, bestaan, behalve de voorzitter, uit een raadsheer in sociale zaken benoemd als werkgever en een raadsheer in sociale zaken benoemd als arbeider, bediende of kaderlid, naar gelang van de hoedanigheid van de betrokken werknemer. »

ART. 8

Dans le paragraphe 1^{er} de l'article 11 de la loi-cadre du 15 juillet 1970 portant organisation de la planification et de la décentralisation économique, le 4° est remplacé par ce qui suit :

« 4° de 15 membres présentés par les organisations représentatives des travailleurs et les organisations représentatives des cadres, dont deux au moins sont présentés par les organisations représentatives des cadres. »

ART. 9

Dans l'article 7, § 1^{er}, de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, le § 1^{er} est modifié comme suit :

a) Le 2° est supprimé;

b) Le 3° devient le 2° et est libellé comme suit :

« 3° Etre représentée au Conseil national du Travail ou être affiliée à une organisation qui y est représentée. »

ART. 10

Dans l'article 81 du Code judiciaire sont apportées les modifications suivantes :

1. L'alinéa 3 est remplacé par la disposition suivante :

« Dans les litiges portant sur les matières prévues à l'article 578, 1°, 2°, 3° et 7° un des juges sociaux doit avoir été nommé au titre d'employeur et l'autre au titre d'ouvrier, au titre d'employé ou au titre de cadre, selon la qualité du travailleur en cause. »

2. Il est inséré, après l'alinéa 4, un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Si, avant tout autre moyen, la qualité d'employé ou de cadre d'une des parties est contestée, la chambre saisie, après avoir été complétée au siège de manière à comprendre, outre le président, deux juges sociaux nommés au titre d'employeur et deux juges sociaux nommés respectivement au titre d'employé et de cadre, statue sur le fond du litige. »

ART. 11

Dans l'article 104 du même Code, sont apportées les modifications suivantes :

1. L'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante :

« Les chambres qui connaissent de l'appel d'un jugement rendu sur les matières prévues à l'article 578, 1°, 2°, 3° et 7°, sont composées, outre le président, d'un conseiller social nommé au titre d'employeur et d'un conseiller social nommé au titre d'ouvrier, d'employé ou de cadre, selon la qualité du travailleur en cause. »

2. Het derde lid wordt vervangen als volgt :

« Die kamers bestaan evenwel uit twee raadsleden in sociale zaken benoemd als werkgever en twee raadsleden in sociale zaken respectievelijk benoemd hetzij als arbeider en als bediende, wanneer het beroep gericht is tegen een vonnis uitgesproken door een kamer met vier rechters in sociale zaken op grond van artikel 81, vierde lid, hetzij als bediende en als kaderlid, wanneer het beroep gericht is tegen een vonnis uitgesproken door een kamer met vier rechters in sociale zaken op grond van artikel 81, vijfde lid. »

ART. 12

De artikelen 1 tot 8 treden in werking de dag waarop na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad* het mandaat verstrijkt van de leden waaruit de in die artikelen bedoelde organen bestaan.

De artikelen 9 en 10 treden in werking op de eerste dag van de tweede maand na de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

2. L'alinéa 3 est remplacé par la disposition suivante :

« Toutefois, ces chambres sont composées de deux conseillers sociaux nommés au titre d'employeur et de deux conseillers sociaux, soit nommés respectivement au titre d'ouvrier et d'employé lorsque l'appel est dirigé contre un jugement prononcé par une chambre comprenant quatre juges sociaux en application de l'article 81, alinéa 4, soit nommés respectivement au titre d'employé et de cadre lorsque l'appel est dirigé contre un jugement prononcé par une chambre comprenant quatre juges sociaux en application de l'article 81, alinéa 5. »

ART. 12

Les articles 1 à 8 entrent en vigueur au moment de l'expiration du mandat des membres qui composent les organismes dont il est question dans ces articles, à partir du jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Les articles 9 et 10 entrent en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

J. MAYENCE-GOOSSENS.
H. VANDERPOORTEN.
L. HERMAN-MICHELSENS.
A. LAGNEAU.
R. HENRION.