

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1979-1980**

30 JANVIER 1980

**Proposition de loi modifiant l'article 87, § 2,
du Code des impôts sur les revenus**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. WALTNIEL**

La proposition de loi qui vous est soumise tend à modifier l'article 87, § 2, du Code des impôts sur les revenus, qui limite la réduction de 20 p.c. accordée aux jeunes ménages à la première tranche de 125 000 francs du revenu. Ce plafond, fixé en novembre 1962, n'a jamais été adapté, alors que l'indice des prix à la consommation est passé à environ 2,5 fois le chiffre qu'il avait atteint à l'époque.

C'est pourquoi les auteurs de la proposition souhaitent voir remplacer ledit plafond par celui de 300 000 francs, ce qui permettrait de porter respectivement les réductions d'impôt en faveur des jeunes ménages à 11 997 et 9 540 francs selon que le contribuable n'a aucune personne à charge ou a une seule personne à charge, contre les montants de 3 910 et 3 715 francs en 1962, ramenés aujourd'hui à 1 648 et 1 566 francs.

Le Ministre des Finances constate d'abord qu'effectivement, le plafond fixé pour le calcul de la réduction n'a jamais été adapté depuis 1962. Dans leurs décisions concer-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sweert, président; Basecq, Bogaerts, C. De Clercq, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Février, Gijs, Henrion, Houben, Lagae, Lecoq, Mainil, Noël de Burlin, Paque, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Vergeylen et Waltniel, rapporteur.

Membres suppléants : MM. André, Bonmariage et de Bruyne.

R. A 11561

Voir :

Document du Sénat :

237 (S.E. 1979) : N° 1 : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1979-1980**

30 JANUARI 1980

**Voorstel van wet tot wijziging van artikel 87, § 2,
van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER WALTNIEL**

Dit voorstel van wet beoogt een aanpassing van de beschikking van artikel 87, § 2, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen, dat de vermindering van 20 pct. ten bate van de jonge gezinnen beperkt tot de eerste inkomensschijf van 125 000 frank. Deze grens, vastgelegd in november 1962 werd evenwel nooit aangepast, in weerwil van het feit dat serfterdien het indexcijfer van de levensduurte ongeveer twee en een half maal is gestegen.

De indieners stellen dan ook voor dit plafond op 300 000 frank te brengen, waardoor de belastingvermindering voor jonge gezinnen op respectievelijk 11 997 frank of 9 540 frank zou worden gebracht, naargelang de belastingplichtige geen dan wel één persoon ten laste heeft, tegen 3 910 frank en 3 715 frank in 1962 en tegen 1 648 frank en 1 566 frank heden ten dage.

De Minister van Financiën wijst in de eerste plaats op het feit dat de grens gesteld voor de berekening van de vermindering inderdaad sinds 1962 nooit werd aangepast.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sweert, voorzitter; Basecq, Bogaerts, C. De Clercq, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Février, Gijs, Henrion, Houben, Lagae, Lecoq, Mainil, Noël de Burlin, Paque, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Vergeylen en Waltniel, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren André, Bonmariage en de Bruyne.

R. A 11561

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

237 (B.Z. 1979) : N° 1 : Voorstel van wet.

nant l'adaptation annuelle de l'impôt des personnes physiques, les Gouvernements successifs ont manifestement donné la préférence à des réductions qu'ils considéraient comme prioritaires.

Au cours des vingt dernières années, la situation a beaucoup changé. Le pouvoir d'achat des jeunes ménages a considérablement augmenté et il faut s'en réjouir. Les autorités publiques ont pris bon nombre de mesures pour les aider à trouver rapidement dans la société la place qu'ils méritent. Il suffit de songer à l'épargne pré-nuptiale, à la prime de naissance, aux allocations familiales, etc.

L'application de la proposition de loi entraînerait pour l'exercice fiscal 1980 une moins-value atteignant ou dépassant 700 millions. La situation difficile des finances publiques nous oblige, avant de renoncer à une telle somme, à déterminer nettement les priorités en conclusion d'un examen approfondi.

Le Ministre estime dès lors que la proposition de loi touche à l'une des nombreuses questions qui se posent quant à l'aspect matrimonial et familial de l'impôt des personnes physiques. Dans cet ordre d'idées, le fait est que d'autres propositions de loi ont déjà été déposées en ce qui concerne les mesures à appliquer aux revenus des époux. En conséquence, il convient d'examiner globalement ces problèmes, et ce en tenant compte des possibilités budgétaires.

Le Ministre attire d'ailleurs l'attention sur le fait que, dans le projet de loi-programme dont la Chambre des Représentants est actuellement saisie, le Gouvernement formule un ensemble équilibré de propositions tendant à réduire de 9 milliards l'impôt des personnes physiques sur les revenus parçus par les ménages en 1979.

Un membre fait observer que, sur le plan des principes, on peut poser le problème de la réalisation d'une politique familiale par la voie de mesures fiscales. Notre système d'imposition actuel est plein de dispositions à finalité sociale mais qui, en soi, n'ont aucun rapport avec la fiscalité. Il s'en trouve fort compliqué et l'on éprouve parfois quelque difficulté à mesurer ou à apprécier la portée totale de certaines initiatives dans le domaine social ou familial.

Pour remédier à cet état de choses, il faudrait toutefois repenser globalement notre système fiscal.

Comme cela ne se fait pas actuellement et que l'on n'envisage pas de le faire dans un proche avenir, il convient d'adapter aux données du moment un certain nombre de dispositions prises antérieurement. Il n'est que juste qu'un avantage accordé aux jeunes ménages en 1962 soit maintenu dans sa signification et sa portée essentielles. Par suite de l'érosion monétaire incessante, cet avantage se trouve aujourd'hui presque réduit à néant.

Un autre membre fait valoir que la collectivité a intérêt à ce que les jeunes ménages soient aidés et puissent rapidement prendre un bon départ dans la vie. Or, cette aide peut être réalisée par une politique fiscale adéquate. Le problème mérite d'être étudié dans cette optique.

L'intervenant estime par ailleurs qu'il n'est pas admissible de rejeter toute proposition en arguant du manque de crédits

De opeenvolgende Regeringen hebben bij de conceptie van de jaarlijkse aanpassing van de personenbelasting duidelijk de voorkeur gegeven aan belastingverlagingen die zij als prioritair beschouwden.

In de afgelopen twintig jaar is de toestand grondig gewijzigd. De koopkracht van de jonge gezinnen is gelukkig in aanzienlijke mate toegenomen. Van overheidswege werden tal van maatregelen getroffen om de jonge gezinnen te helpen zich spoedig een waardige plaats in de samenleving te verschaffen. Denken wij maar aan het voorhuwelijkssparen, de geboortepremie, de kinderbijlagen, enz.

Het wetsvoorstel zou voor het aanslagjaar 1980 leiden tot een minder-opbrengst van minstens 700 miljoen. In de moeilijke toestand van de overheidsfinanciën moeten voor de besteding van een dergelijk bedrag na een grondig onderzoek duidelijke prioriteiten worden gesteld.

De Minister meent dan ook dat dit wetsvoorstel betrekking heeft op één van de vele vragen die rijzen in verband met de huwelijks- en gezinsdimensie van de personenbelasting. Op dit gebied werden ook nog andere wetsvoorstellen ingediend die betrekking hebben op het statuut van de inkomsten van de echtgenoten. Het is dan ook aangewezen die problematiek in haar geheel te bekijken, daarbij rekening houdend met de budgettaire mogelijkheden.

Overigens vestigt de Minister de aandacht op het feit dat de Regering in het ontwerp van programmawet, dat thans aanhangig is bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers, een evenwichtig geheel van voorstellen doet die er toe strekken de personenbelasting op de inkomsten van de gezinnen in 1979 met 9 miljard te verminderen.

Een lid merkt op dat fundamenteel het probleem kan gesteld worden van het voeren van een familiale politiek via fiscale weg. Ons huidig belastingstelsel is doorspekt met tal van bepalingen welke een sociaal doel beogen, doch welke op zichzelf niets met fiscaliteit te maken hebben. Derwijze wordt ons belastingstelsel ingewikkeld en is het soms moeilijk de totale draagwijdte van sommige initiatieven in het sociale of familiale domein te meten of te waarderen.

Om hieraan tegemoet te komen zou echter ons globaal belastingstelsel moeten herdacht worden.

Vermits dit thans niet het geval is en zulks ook niet voor een nabije toekomst in het vooruitzicht wordt gesteld, behoort het enkele in het verleden getroffen beslissingen aan te passen aan de gegevens van het ogenblik. Het is niet meer dan billijk dat een in 1962 aan de jonge gezinnen toegekend voordeel behouden blijft in zijn wezenlijke betekenis en draagwijdte. Wegens de voortdurende munterosie is dit voordeel thans bijna tot niets herleid.

Een ander lid betoogt dat de gemeenschap er baat bij heeft dat de jonge gezinnen geholpen worden en vlug van de grond kunnen komen. Deze steun kan geschieden via de fiscale politiek. Het probleem verdient een onderzoek in die richting.

Spreeker meent verder dat het niet opgaat elk voorstel te verwerpen op grond van de bedenking dat er geen kredieten

disponibles et en affirmant que la situation financière ne permet pas d'accepter de nouvelles dépenses. Une telle attitude conduirait à l'immobilisme dans ce domaine. Il y a lieu d'examiner l'ensemble des mesures en faveur de la famille et de fixer des priorités, même nouvelles s'il le faut. Cet examen doit également permettre de savoir s'il est possible d'apporter des améliorations à la situation existante.

Le Ministre des Finances attire une fois de plus l'attention sur la situation financière difficile du pays et déclare qu'il ne lui est pas possible d'accepter une moins-value de 700 millions.

Un membre fait remarquer que, lors du vote de la loi sur la péréquation cadastrale, il avait été dit que la plus-value de 4,5 milliards à résulter de celle-ci serait affectée de préférence à la promotion d'une politique active de la famille. Or, la proposition à l'examen se situe incontestablement dans cette perspective.

A ce sujet, le Ministre des Finances fait observer que la plus-value prévue ne sera réalisée qu'à partir de l'année 1981 et que la politique familiale doit être considérée dans son ensemble et non d'une manière fragmentaire. Il ne convient pas de prendre de temps en temps une mesure isolée dans l'un ou l'autre secteur de cette politique.

Un autre membre marque son accord jusqu'à un certain point sur l'argumentation du commissaire qui a fait état des plus-values à résulter de la péréquation cadastrale. Il est d'avis que parmi toutes les propositions de loi relatives à la politique familiale dont est saisie la Commission des Finances, l'on peut trouver de nombreux points de convergence. Il lui paraît indiqué de traiter conjointement toutes ces propositions et d'examiner quels sont ces points de convergence.

Un autre membre encore attire l'attention sur la situation démographique inquiétante de notre pays et estime que des mesures doivent être prises d'urgence pour y remédier. En France, un sérieux effort fiscal a été accompli en faveur des familles. Les résultats en sont déjà perceptibles. Aux Etats-Unis également, des initiatives ont été prises en ce sens. L'intervenant reconnaît que pareille politique ne peut être mise en œuvre sur la base d'une seule proposition de loi. Il suggère au Ministre de faire procéder aussi rapidement que possible à une étude globale et d'en tirer les conclusions qui s'imposent afin de promouvoir la politique familiale en Belgique.

Le Ministre des Finances déclare qu'il s'inquiète lui aussi de l'évolution de la démographie en Belgique. La croissance du budget des Pensions n'est qu'un exemple parmi d'autres de l'impact financier et budgétaire de cette évolution. Le problème doit toutefois faire l'objet d'un examen global qui devrait nous renseigner sur ce qu'il est possible de faire. Certaines mesures ont déjà été inscrites dans la loi-programme 1979-1980.

Un autre membre demande que le Ministre rédige à ce sujet, une note de politique à l'intention de la Commission. Cette note devrait mentionner les mesures qui peuvent être prises en 1981. La fiscalité doit en effet être davantage axée

voorhanden zijn en dat de financiële toestand niet toelaat nieuwe uitgaven te aanvaarden. Zulks zou leiden tot een immobilisme in dit domein. Het geheel van de gezinsgerichte maatregelen moeten aan een onderzoek worden onderworpen en prioriteiten — desnoods nieuwe — moeten worden vastgelegd. Uit dit onderzoek moet tevens blijken of aan de bestaande toestand verbeteringen kunnen worden aangebracht.

De Minister van Financiën wijst andermaal op de moeilijke financiële toestand van het land en betoogt dat het hem niet mogelijk is een minder-ontvangst van 700 miljoen te aanvaarden.

Een lid merkt op dat bij de goedkeuring van het wetsontwerp op de kadastrale perekwatie medegedeeld werd dat de hierbij voorziene meeropbrengst van 4,5 miljard bij voorkeur zou worden aangewend voor de steun aan een actieve gezinspolitiek. Onderhavig voorstel past beslist in dit kader.

Hierop stipt de Minister van Financiën aan dat de voorziene meeropbrengst pas vanaf het jaar 1981 zal verwezenlijkt worden en dat de familiale politiek moet gezien worden in haar geheel en niet gefractioneerd. Het gaat niet op nu en dan een maatregel te nemen in een of andere sector van de familiale politiek.

Een ander lid verklaart zich in zekere mate eens met de argumentatie van de spreker die de meerontvangsten uit de kadastrale perekwatie heeft aangehaald. Hij meent dat er onder alle wetsvoorstellen betreffende de familiale politiek die bij de Commissie voor de Financiën aanhangig zijn, tal van punten van overeenkomst kunnen gevonden worden. Het lijkt hem aangewezen al deze voorstellen samen te onderzoeken en na te gaan welke die punten van overeenkomst zijn.

Een lid wijst op de onrustwekkende demografische toestand van ons land en meent dat er dringend iets moet gedaan worden om dit te verhelpen. In Frankrijk werd op fiscaal vlak aanzienlijk gepresteerd ten bate van de gezinnen. De resultaten ervan zijn reeds merkbaar. Ook in de Verenigde Staten heeft men initiatieven genomen op dit vlak. Hij geeft toe dat dergelijke politiek niet kan gevoerd worden aan de hand van één voorstel. Hij raadt de Minister aan zo spoedig mogelijk het geheel te overschouwen en daaruit de nodige conclusies te trekken ter bevordering van de familiale politiek in België.

De Minister van Financiën verklaart dat ook hij ongerust is over de ontwikkeling van de demografie in België. De evolutie van het budget voor pensioenen is slechts één voorbeeld van de financiële en budgettaire impact van deze evolutie. Het probleem moet evenwel globaal onderzocht worden. Uit dat onderzoek moet dan blijken wat kan gedaan worden. In de programmawet 1979-1980 zijn reeds enkele maatregelen voorzien.

Een ander lid vraagt dat de Minister ter zake een beleidsnota zou willen opmaken voor de Commissie. Daarin zouden de maatregelen moeten vermeld staan die in 1981 kunnen worden genomen. De fiscaliteit moet inderdaad meer gezins-

sur la famille. Il faut évaluer les besoins et prendre les mesures adéquates en fonction de ceux-ci. Cette note de politique, qui doit tenir compte des propositions de loi soumises à la Commission, devrait de toute manière être établie avant les prochaines vacances d'été, pour que le Gouvernement puisse s'en inspirer dans l'établissement du budget 1981 en juillet prochain. Autrement, les mesures attendues seraient une fois de plus reportées d'un an.

Un autre intervenant est d'avis qu'il n'est pas possible de mener une bonne politique familiale par le jeu de la fiscalité. Le problème doit être globalisé. Il demande que l'on ne se préoccupe pas uniquement des jeunes ménages, mais aussi des problèmes des personnes âgées.

Plusieurs membres émettent le vœu qu'en attendant que le Gouvernement prenne une initiative en ce domaine, il ne soit pas procédé au vote sur la proposition de loi en discussion. Un autre membre, appuyé par les auteurs de la proposition, insiste pour que la Commission se prononce.

Mise aux voix, la proposition est rejetée par 12 voix contre 3.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des voix.

Le Rapporteur,
L. WALTNIEL.

Le Président,
A. SWEERT.

gericht zijn. De behoeften moeten nagegaan worden en de maatregelen moeten in functie daarvan worden genomen. Deze beleidsnota, die rekening moet houden met de bij de Commissie ingediende wetsvoorstellen ter zake, zou alleszins moeten opgesteld worden vóór het komend zomerreces, opdat de Regering er bij het opstellen van de begroting 1981 in juli aanstaande rekening zou mede houden. Zoniet zouden de gewenste maatregelen weer voor één jaar worden uitgesteld.

Een andere spreker is de mening toegedaan dat een goede familiale politiek niet langs fiscale weg kan worden gevoerd. Het probleem moet worden geglobaliseerd. Hij vraagt dat aandacht zou worden besteed, niet enkel aan de jonge gezinnen doch tevens aan de problemen van de bejaarde personen.

Sommige leden wensen dat in afwachting van een later regeringsinitiatief niet zou worden gestemd over onderhavig wetsvoorstel. Een ander lid dringt, samen met de indieners, aan op een uitspraak van de Commissie.

Bij de stemming wordt het voorstel verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Dit verslag wordt goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
L. WALTNIEL.

De Voorzitter,
A. SWEERT.