

SENAT DE BELGIQUE**BELGISCHE SENAAAT****SESSION DE 1979-1980****ZITTING 1979-1980**

19 MARS 1980

19 MAART 1980

**Projet de loi spéciale des Régions
et des Communautés****Ontwerp van bijzondere Gewest- en
Gemeenschapswet****AMENDEMENTS PROPOSES
PAR MM. VANDERPOORTEN ET WALTNIEL****AMENDEMENTEN
VAN DE HEREN VANDERPOORTEN EN WALTNIEL****ARTICLE 1^{er}****ARTIKEL 1**

A. Remplacer le premier alinéa de cet article par la disposition suivante :

« Pour l'application de la présente loi, le territoire des Régions wallonne et flamande et de la Région-capitale de Bruxelles est fixé comme suit : »

B. Remplacer le quatrième alinéa de cet article par la disposition suivante :

« La Région-capitale de Bruxelles comprend le territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale. »

Justification

La portée du présent amendement est double. D'une part, il vise à dire sans équivoque que les trois régions ne sont pas complètement identiques, ni quant à leur composition, ni quant à leurs droits et obligations.

Le texte que nous proposons met l'accent sur le caractère spécifique de la Région-capitale.

D'autre part, nous supprimons les mots « à titre transitoire ». Premièrement, une telle restriction n'a pas de sens en droit si l'on confère la personnalité juridique aux régions, leur permettant par conséquent

A. Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Voor de toepassing van deze wet wordt het grondgebied van het Waalse en het Vlaamse Gewest en van het hoofdstedelijk Gewest Brussel afgebakend als volgt : »

B. Het vierde lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Het hoofdstedelijk Gewest omvat het grondgebied van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad. »

Verantwoording

De bedoeling van onderhavig amendement is dubbel. Enerzijds wenst het ondubbelzinnig te stellen dat de drie gewesten niet volledig identiek zijn, noch inzake samenstelling, noch inzake rechten en verplichtingen.

Door de voorgestelde formulering wordt het specifiek karakter van het hoofdstedelijk Gewest beklemtoond.

Anderzijds worden de woorden « bij overgangsmaatregel » weggelaten. In de eerste plaats omdat dit juridisch niet zinnig is wanneer men aan de gewesten rechtspersoonlijkheid toekent en dus toelaat rechts-

R. A 11584*Voir :***Documents du Sénat :**

261 (S.E. 1979) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 6 : Amendements.

R. A 11584*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

261 (B.Z. 1979) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 6 : Amendementen.

de créer des effets juridiques; de plus, elle entraîne des risques financiers en cas de mauvaise gestion de l'une des régions dans cette phase transitoire.

ART. 3

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« 1° En exécution de l'article 59bis, § 1^{er}, de la Constitution, les compétences de la Région wallonne sont exercées par le Conseil et l'Exécutif de la Communauté française, et les compétences de la Région flamande sont exercées par le Conseil et l'Exécutif de la Communauté néerlandaise.

Ces compétences sont exercées dans les conditions et selon le mode déterminés par la loi.

2° En ce qui concerne les compétences de la Région wallonne exercées par le Conseil et l'Exécutif de la Communauté française, celles-ci sont exercées à partir de la date fixée par une loi votée à la majorité prévue par l'article 59bis, § 1^{er}, deuxième alinéa.

3° Les compétences de la Région-capitale de Bruxelles sont exercées par un conseil de la capitale et un organe exécutif de la capitale. »

Justification

Si l'on apporte des changements fondamentaux aux structures de notre régime politique actuel, ainsi que le propose notamment l'article 3 du texte adopté par la Commission, il est nécessaire et justifié de modifier au préalable les dispositions constitutionnelles applicables en la matière; c'est d'ailleurs précisément dans ce but que celles-ci ont été déclarées soumises à révision. Si l'on veut réaliser la symétrie des institutions ou au moins permettre la fusion d'un Conseil régional wallon ou flamand avec un Conseil culturel français ou néerlandais, il s'impose, conformément à l'avis du Conseil d'Etat et pour des raisons d'ordre constitutionnel, de réviser en premier lieu l'article 59bis de la Constitution. Il convient dès lors d'interpréter cet amendement en fonction d'une version remaniée de l'article 59bis, § 1^{er}.

Subsidiairement

Remplacer le point 1 de cet article par la disposition suivante :

« 1. Les compétences de la Région wallonne sont exercées par un Conseil, composé des membres du Conseil culturel pour la Communauté française, avec lequel il fonctionne en commun dans les conditions et selon le mode déterminés par la présente loi, et par l'Exécutif pour la Communauté française dans les conditions et selon le mode déterminés par la présente loi. »

Justification

Nous déposons cet amendement à titre subsidiaire puisque le Sénat estime que les compétences du Conseil régional flamand peuvent être exercées par le Conseil culturel de la Communauté culturelle néerlandaise sans que cela porte atteinte à l'article 59bis de la Constitution; il s'impose, pour des raisons de symétrie et donc de transparence des institutions de notre pays, de prévoir la même structure en ce qui concerne le Conseil régional wallon.

ART. 5

Remplacer les §§ 2, 3 et 4 de cet article par les dispositions suivantes :

gevolgen te scheppen; in de tweede plaats omdat dit financieel gevaar inhoudt bij wanbeheer van één der gewesten in die overgangsfase.

ART. 3

Dit artikel te vervangen als volgt :

« 1° Ter uitvoering van artikel 59bis, § 1, van de Grondwet, werden de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest uitgeoefend door de Raad en de Executieve van de Nederlandse Gemeenschap, en de bevoegdheden van het Waalse Gewest uitgeoefend door de Raad en de Executieve van de Franse Gemeenschap.

Deze bevoegdheden worden uitgeoefend onder de voorwaarden en op de wijze door de wet bepaald.

2° Wat betreft de bevoegdheden van het Waalse Gewest, uitgeoefend door de Raad en de Executieve van de Franse Gemeenschap, deze worden uitgeoefend vanaf de datum bepaald door een wet gestemd door de meerderheid waarin artikel 59bis, § 1, tweede lid, voorziet.

3° De bevoegdheden van het hoofdstedelijk Gewest Brussel worden uitgeoefend door een hoofdstedelijke raad en een hoofdstedelijk uitvoerend orgaan. »

Verantwoording

Wanneer men ingrijpende veranderingen aanbrengt in de structuren van ons staatsbestel, zoals dit onder meer wordt voorgesteld in onderhavig artikel 3, van de tekst goedgekeurd door de Commissie, is het noodzakelijk en verantwoord vooraf de ter zake geldende grondwettelijke bepalingen, die ten andere precies met dat doel in herziening zijn gesteld, te wijzigen. Wil men de symmetrie der instellingen verwezenlijken, of althans het mogelijk maken dat een Vlaamse of Waalse Gewestraad samenvloeit met een Nederlandse of Franse Cultuurraad, dan is het, conform het advies van de Raad van State, omwille van grondwettelijke redenen noodzakelijk vooraf artikel 59bis van de Grondwet te herzien. Het is dan ook in de geest van een herschreven artikel 59bis, § 1, dat onderhavig amendement dient te worden begrepen.

Subsidiair

Het bepaalde onder cijfer 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« 1. De bevoegdheden van het Waalse Gewest worden uitgeoefend door een Raad, samengesteld uit de leden van de Cultuurraad voor de Franse Gemeenschap, waarmee hij gemeenschappelijk werkt onder de voorwaarden en op de wijze door deze wet bepaald, en door de Executieve voor de Franse Gemeenschap onder de voorwaarden en op de wijze door deze wet bepaald. »

Verantwoording

Onderhavig amendement geldt ten subsidiairen titel : wanneer de Senaat oordeelt dat de bevoegdheden van de Vlaamse Gewestraad kunnen worden uitgeoefend door de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap, zonder dat hierdoor artikel 59bis van de Grondwet geweld wordt aangedaan, dan is het noodzakelijk omwille van de symmetrie, en dus doorzichtigheid van 's lands instellingen, in dezelfde structuur te voorzien voor wat de Waalse Gewestraad betreft.

ART. 5

De §§ 2, 3, en 4 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 2. Le Conseil de la Région-capitale de Bruxelles est composé :

1° Des membres des groupes linguistiques français et néerlandais de la Chambre des Représentants et du Sénat élus par le collège électoral de l'arrondissement électoral de Bruxelles et domiciliés dans la Région-capitale de Bruxelles au jour de leur élection;

2° Des membres des groupes linguistiques français et néerlandais du Sénat élus par le Conseil provincial du Brabant ou par le Sénat et domiciliés dans la Région-capitale de Bruxelles au jour de l'élection des sénateurs élus directs.

§ 3. Pour les cas déterminés dans la présente loi, les membres du Conseil de la Région-capitale de Bruxelles sont répartis en un groupe linguistique français et un groupe linguistique néerlandais selon qu'ils appartiennent au groupe linguistique français ou néerlandais de la Chambre des Représentants et du Sénat.

§ 4. Le domicile visé au § 1^{er}, 1° et 2°, est celui qui a été constaté par la Chambre des Représentants ou le Sénat lors de la validation de l'élection du membre concerné, visée à l'article 34 de la Constitution. »

Justification

Si le présent amendement est adopté, les élus de l'arrondissement électoral de Bruxelles seront traités de la même manière, qu'ils appartiennent à la communauté française ou néerlandaise.

En posant que la condition de domicile doit être remplie au jour de l'élection des sénateurs élus directs, on restreint évidemment la possibilité d'influencer dans un sens déterminé la composition du Conseil.

ART. 28

Remplacer le § 1^{er} de cet article par le texte suivant :

« § 1^{er}. Le Conseil élit en son sein un président, un vice-président et quatre secrétaires. Ils forment le bureau du Conseil. Ce bureau comprend un nombre égal de membres des groupes linguistiques français et néerlandais. Le président et le vice-président appartiennent à un groupe linguistique différent. Le président excepté, les membres du bureau sont successivement élus par les membres du Conseil qui appartiennent à leur groupe linguistique. »

Justification

Le Bureau d'un Conseil législatif est une instance importante. C'est pourquoi cet amendement vise à instaurer la parité linguistique intégrale pour le Bureau du Conseil de la Région-capitale de Bruxelles.

ART. 29

A. Au § 1^{er}, II, de cet article, supprimer le 1° et le 2°.

B. Au § 1^{er}, IV, de cet article, supprimer le 1° et le 2°.

« § 2. De Raad van het hoofdstedelijk Gewest Brussel is samengesteld uit :

1° De door het kiescollege van het kiesarrondissement Brussel gekozen leden van de Nederlandse en Franse taalgroepen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat, die op de dag van hun verkiezing hun woonplaats in het hoofdstedelijk Gewest Brussel hebben;

2° De leden van de Nederlandse en Franse taalgroepen van de Senaat, die gekozen zijn door de provincieraad van Brabant of door de Senaat, die op de dag van de verkiezing van de rechtstreeks verkozen senatoren, hun woonplaats hebben in het hoofdstedelijk Gewest Brussel.

§ 3. Voor de bij deze wet bepaalde gevallen, worden de leden van de Raad van het hoofdstedelijk Gewest Brussel in een Nederlandse taalgroep en een Franse taalgroep ingedeeld naargelang zij behoren tot de Nederlandse of de Franse taalgroep van de Kamer van Volksvertegenwoordigers en van de Senaat.

§ 4. De in § 1, 1° en 2°, bedoelde woonplaats is die welke vastgesteld werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers of door de Senaat bij de geldigverklaring van de verkiezing van het betrokken lid, bedoeld in artikel 34 van de Grondwet. »

Verantwoording

Hierbij worden de verkozenen van het kiesarrondissement Brussel op gelijke wijze behandeld, onverschillig of zij nu tot de Franse of de Nederlandse gemeenschap behoren.

Door te stellen dat de vereiste inzake woonplaats moet vervuld zijn op de dag van de verkiezing van de rechtstreeks verkozen senatoren, wordt uiteraard de mogelijkheid beperkt tot doelbewuste beïnvloeding van de samenstelling van de Raad.

ART. 28

Paragraaf 1 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. De Raad verkiest uit zijn leden een voorzitter, een ondervoorzitter en vier secretarissen. Zij vormen het bureau van de Raad. Dit bureau bestaat uit evenveel leden van de Nederlandse als van de Franse taalgroep. De voorzitter en de ondervoorzitter behoren tot een verschillende taalgroep. De voorzitter uitgezonderd worden de leden van het bureau achtereenvolgens verkozen door de leden van de Raad die behoren tot hun taalgroep. »

Verantwoording

Het Bureau van een legifererende Raad is een belangrijke instantie. Daarom beoogt onderhavig amendement de volledige taalpariteit in te voeren voor het Bureau van de Raad van het hoofdstedelijk Gewest Brussel.

ART. 29

A. In § 1, II, van dit artikel, het 1° en 2° te doen vervallen.

B. In § 1, IV, van dit artikel, het 1° en 2° te doen vervallen.

C. Au § 1^{er}, VII, 4^o, de cet article, remplacer le premier alinéa par la disposition suivante :

« 4^o Sauf en ce qui concerne la province de Brabant, les commissions de la culture de l'agglomération bruxelloise, les communes qui font partie de la Région-capitale de Bruxelles et l'agglomération bruxelloise, l'organisation des procédures de la tutelle administrative sur les provinces, les communes et les agglomérations et fédérations de communes : »

D. Au § 1^{er} de cet article, supprimer les dispositions du IX.

Justification

A. La protection de l'environnement pose tant de problèmes à caractère interrégional (l'air, l'eau, les eaux usées, etc. ne connaissent pas de frontières régionales) que seule une politique internationale, ou pour le moins nationale, peut fournir en la matière des garanties d'efficacité.

B. 1. La politique de distribution de l'eau en général et la politique de l'eau potable en particulier présentent un aspect interrégional tellement prononcé qu'il est préférable de les confier au pouvoir national.

2. Tout comme, à notre avis, la protection de l'environnement doit rester une matière nationale, il nous paraît également que l'épuration des eaux usées doit être réservée au législateur national.

D'ailleurs, les auteurs du projet à l'examen ont maintenu parmi les compétences nationales les aspects les plus essentiels de ces problèmes.

L'amendement qui vous est soumis (au 2^o) présente l'avantage d'exclure toute concurrence défavorable et malsaine (au sens propre) entre les Régions. Il évite en outre que les conditions de concurrence entre des entreprises similaires situées dans les diverses régions ne soient faussées.

C. Cette partie de l'amendement vise à ce que :

a) les communes et autres institutions de la Région-Capitale de Bruxelles soient maintenues sous la tutelle nationale;

b) les communes périphériques et celles de la frontière linguistique soient placées sous la tutelle des régions auxquelles elles appartiennent.

D. La recherche scientifique appliquée doit, à notre avis, rester du domaine national.

Quel que soit l'objet sur lequel elle porte, la recherche scientifique est une matière qui requiert des moyens importants, tant en ce qui concerne les aspects financiers et humains que l'infrastructure.

Dès lors, la concurrence de ces moyens s'impose, qu'il s'agisse d'une matière nationale, communautaire ou régionale.

De plus, cela évitera les doubles emplois.

E. Remplacer le § 7 de cet article par les dispositions suivantes :

« § 7. En outre, sont de la compétence de la Région wallonne et de la Région flamande, les matières suivantes :

I. Celles qui, par leur nature, ne trouvent pas d'application effective dans la Région bruxelloise, notamment :

a) Le remembrement des biens ruraux et la rénovation rurale;

C. In § 1, VII, 4^o, van dit artikel, het eerste lid te vervangen als volgt :

« 4^o Behalve voor de provincie Brabant, de commissies van cultuur van de Brusselse agglomeratie, de gemeenten welke deel uitmaken van het hoofdstedelijk Gewest Brussel en de agglomeratie Brussel, de organisatie van de procedures van het administratief toezicht op provincies, gemeenten en agglomeraties en federaties van gemeenten : »

D. In § 1 van dit artikel het bepaalde onder IX te doen vervallen.

Verantwoording

A. De bescherming van het leefmilieu stelt zoveel problemen met interregionaal karakter (lucht, water, afvalwater enz. kennen geen gewestgrenzen), dat enkel een internationaal, en minstens een nationaal beleid ter zake enige waarborg van efficiëntie kan bieden.

B. 1. Het waterbedelingsbeleid in het algemeen en het drinkwaterbeleid in het bijzonder hebben een zo uitgesproken interregionaal aspect, dat het beleid best in handen van het nationaal gezag gegeven wordt.

2. Evenzeer als naar onze mening de bescherming van het leefmilieu een nationale materie dient te blijven, komt het ons voor dat de zuivering van de afvalwaters aan de nationale wetgever moet worden voorbehouden.

Overigens hebben de stellers van dit ontwerp zelf de meest essentiële aspecten van deze problematiek nationaal gehouden.

Onderhavig amendement (sub punt 2^o) biedt het voordeel dat het elke voor de bevolking ongunstige en ongezonde (letterlijk) concurrentie tussen de Gewesten uitsluit. Tevens voorkomt het een vervalsing van de concurrentievoorwaarden voor gelijkaardige ondernemingen in de verschillende Gewesten.

C. Door middel van dit onderdeel van onderhavig amendement worden :

a) de gemeenten en andere instellingen van het hoofdstedelijk Gewest Brussel onder nationale voogdij gehouden;

b) de randgemeenten en de taalgrensgemeenten onder voogdij gesteld van de gewesten waartoe ze behoren.

D. Het toegepast wetenschappelijk onderzoek dient naar onze mening nationaal te blijven.

Ongeacht de materie waarop het betrekking heeft is het wetenschappelijk onderzoek een aangelegenheid die belangrijke middelen vereist, zowel wat de financiële, menselijke als infrastructurele aspecten betreft.

Een concurrentie van deze middelen, ongeacht of het een nationale, een gemeenschaps- of gewestelijke materie betreft, dringt zich dan ook op.

Daarenboven wordt aldus een dubbel gebruik vermeden.

E. Paragraaf 7 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 7. Tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest en van het Waalse Gewest behoren daarenboven de volgende aangelegenheden :

I. Die welke uit hun aard geen effectieve toepassing vinden in het Brusselse Gewest, met name :

a) Ruilverkaveling van landeigendommen en landherinrichting;

b) La pêche fluviale. Toutefois, les Exécutifs des Régions devront se concerter pour l'ouverture et la fermeture de la pêche fluviale;

c) L'industrialisation de la pisciculture;

d) Les cours d'eau non navigables et l'hydraulique agricole;

e) Les polders et les waterings, à l'exception des digues;

f) La valorisation des terils.

II. Celles qui, par leur nature, doivent être considérées comme personnalisables, à savoir :

1° Les soins de santé dispensés dans les hôpitaux et par les institutions et services pour la dispensation de soins en dehors du milieu hospitalier, ainsi que les activités et services de la médecine préventive, sans préjudice des mesures prophylactiques nationales;

2° L'aide aux personnes comprenant :

a) La politique familiale et toutes les formes d'aide et d'assistance aux enfants;

b) La politique d'aide sociale;

c) La politique d'accueil et d'intégration des immigrés;

d) La politique des handicapés;

e) La politique du troisième âge;

f) L'aide sociale pénitentiaire et post-pénitentiaire;

3° La formation pédagogique et didactique en dehors de l'enseignement, comprenant :

a) La formation préscolaire dans les préguardiennats;

b) La promotion sociale;

c) La reconversion et le recyclage professionnels;

d) La formation, la reconversion et le recyclage professionnels des handicapés.

Demeurent exclus de l'application de ces matières :

1° En ce qui concerne le 1°, le prix de la journée d'entretien, l'assurance maladie-invalidité et les règles de base en matière de planification ou de financement de l'infrastructure;

2° En ce qui concerne le 2°, b), les règles organiques des centres publics d'aide sociale et les règles relatives au montant minimum et aux conditions d'octroi du revenu légal garanti aux personnes en état d'indigence;

3° En ce qui concerne le 2°, d) et e), les règles relatives au montant minimum et aux conditions d'octroi du revenu légal garanti aux handicapés et aux personnes âgées, ainsi que les règles relatives à l'intervention financière pour la mise au travail de travailleurs handicapés, prévue par l'article 81bis de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, inséré dans cet arrêté par l'arrêté royal du 4 février 1977;

b) Riviervisserij. De Gewestexecutieven moeten echter overleg plegen voor het openen en sluiten van het visseizoen;

c) Industrialisering van de visteelt;

d) Niet-bevaarbare waterlopen en landbouwhydraulica;

e) Polders en wateringen, met uitzondering van de dijken;

f) Valorisatie van de steenberg.

II. Die welke uit hun aard als persoonsgebonden moeten worden beschouwd, met name :

1° De gezondheidszorg die wordt verstrekt in ziekenhuizen door instellingen en diensten voor extramurale zorg alsmede de activiteiten en diensten op het vlak van de preventieve gezondheidszorg, onverminderd de nationale maatregelen in de profylaxie;

2° De bijstand aan personen, omvattende :

a) Het gezinsbeleid en alle vormen van hulp en bijstand aan kinderen;

b) Het beleid inzake maatschappelijk welzijn;

c) Het beleid inzake onthaal en integratie van inwijkelingen;

d) Het beleid inzake minder-validen;

e) Het bejaardenbeleid;

f) De penitentiaire en de postpenitentiaire sociale hulpverlening;

3° De pedagogische en didactische vorming buiten het onderwijs, omvattende :

a) De voorschoolse vorming in peuterspeelruimten;

b) De sociale promotie;

c) De beroepsomscholing en -bijscholing;

d) De beroepsopleiding, -omscholing en -herscholing van minder-validen.

Van de toepassing van deze materies blijven uitgezonderd :

1° Wat betreft 1°, de verpleegdagprijs, de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de basisregelen inzake de planning of de financiering van de infrastructuur;

2° Wat betreft 2°, b), de regelingen tot inrichting van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en dit betreffende het minimumbedrag en de toekenningsvoorwaarden van het wettelijk gewaarborgd inkomen aan de personen die zich in een behoeftige toestand bevinden;

3° Wat betreft 2°, d) en e), de regelingen betreffende het minimumbedrag en de toekenningsvoorwaarden van het wettelijk gewaarborgd inkomen aan minder-validen en bejaarden, alsmede die betreffende de financiële tegemoetkoming voor de tewerkstelling van minder-valide werknemers, opgenomen in artikel 81bis van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid, ingevoegd door het koninklijk besluit van 4 februari 1977;

4° En ce qui concerne le 2°, f), les matières relevant du droit civil, du droit pénal ou du droit judiciaire;

5° En ce qui concerne le 2°, g), l'exécution des décisions pénales;

6° En ce qui concerne le 3°, c), les règles relatives à l'intervention dans les dépenses inhérentes à la formation professionnelle, prévue par l'article 76 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963, relatif à l'emploi et au chômage. »

F. Compléter cet article par un § 8, libellé comme suit :

« § 8. Les ordonnances prises en application du § 7, II, sont également applicables aux institutions établies sur le territoire de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale et qui, en raison de leurs activités, doivent être considérées comme appartenant exclusivement à la communauté française ou néerlandaise.

Dans ce cas, les membres du Conseil de la Région bruxelloise participent, selon le groupe linguistique auquel ils appartiennent, aux discussions et décisions du Conseil de la Région wallonne ou du Conseil de la Région flamande. »

Justification des amendements sub E et F

Le projet 261 initial prévoyait en son article 3, 3°, que les compétences de la Région flamande seraient exercées par la Communauté néerlandaise, après une modification nécessaire de l'article 59bis, § 1°. De même, l'article 62 du projet prévoyait que les matières dites personnalisables seraient ajoutées aux compétences de cet unique parlement néerlandophone, et ce également après une modification de l'article 59bis de la Constitution.

Or, il ressort des textes du projet amendé d'une manière substantielle par le Gouvernement que ce dernier n'opte plus pour les modifications pourtant nécessaires aux dispositions constitutionnelles.

Cependant, dans le cadre du projet maintenu dans une mesure ainsi limitée, il y a lieu de prévoir une certaine symétrie des institutions ainsi que de fournir aux deux communautés de notre pays les moyens de régler de façon autonome leurs matières « personnalisables », sans que cela ne suscite des contradictions avec des articles de la Constitution existants et non encore modifiés.

Dans cet esprit, le présent amendement tend à confier les matières personnalisables aux deux conseils régionaux, qui deviennent ainsi, en exécution de l'article 107quater, des organes normatifs, compétents pour les matières personnalisables et localisables.

En vertu du dernier alinéa du § 8 que propose d'insérer le présent amendement, les élus de la Région bruxelloise participent aux décisions relatives aux matières personnalisables qui les concernent, et ce en fonction de la communauté à laquelle ils appartiennent.

ART. 37

Supprimer cet article.

Justification

Toutes les fusions de communes qui ont eu lieu jusqu'ici ont été décidées par le législateur national.

Nombreux sont ceux qui estiment que la fusion des communes de l'agglomération bruxelloise en une seule ou en un nombre réduit d'entités est une condition nécessaire pour résoudre le problème communautaire dans cette agglomération.

4° Wat betreft 2°, f), de aangelegenheden ressorterende onder het burgerlijk recht, het strafrecht of het gerechtelijk recht;

5° Wat betreft 2°, g), de uitvoering van strafrechtelijke beslissingen;

6° Wat betreft 3°, c), de regeling van de tegemoetkoming in de uitgaven inherent aan de beroepsopleiding bedoeld in artikel 76 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid.

F. Dit artikel aan te vullen met een § 8, luidende :

« § 8. De ordonnances genomen bij toepassing van § 7, II, gelden tevens ten aanzien van de instellingen, gevestigd op het grondgebied van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad, die, wegens hun activiteiten, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Nederlandse of Franse Gemeenschap.

In dat geval nemen de leden van de Brusselse Gewestraad, al naargelang van de taalgroep waartoe zij behoren, deel aan de besprekingen en beslissingen van de respectieve Vlaamse en Waalse Gewestraad. »

Verantwoording van de amendementen sub E en F

Het oorspronkelijk ontwerp 261 voorzag in zijn artikel 3, punt 3°, dat de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest zouden worden uitgeoefend door de Nederlandse Gemeenschap, dit na een noodzakelijke wijziging van artikel 59bis, § 1. Tevens was in artikel 62 van het ontwerp voorzien dat de zogenaamde persoonsgebonden materies zouden worden toegevoegd aan de bevoegdheden van dat ene Nederlandstalige parlement, dit eveneens na een voorafgaandelijke wijziging van artikel 59bis van de Grondwet.

Thans wordt blijkens de teksten van het door de Regering ingrijpend geamendeerd ontwerp niet langer meer geopteerd voor niettemin noodzakelijke wijzigingen aan grondwettelijke bepalingen.

Binnen het kader van het aldus beperkt gehouden ontwerp, dient nochtans een zekere symmetrie der instellingen ingebouwd te worden alsook de middelen verschaft te worden aan de beide gemeenschappen in ons land om hun « persoonsgebonden » aangelegenheden autonoom te regelen, zonder dat dit strijdigheden zou verwekken met bestaande, en nog niet gewijzigde, grondwetsartikelen.

In deze geest strekt onderhavig amendement ertoe de persoonsgebonden materies toe te vertrouwen aan de beide gewestraden, die op deze wijze in uitvoering van artikel 107quater regulerende organen worden, bevoegd voor persoons- en plaatsgebonden materies.

Door het laatste lid van de bij dit amendement in te voegen § 8, nemen de verkozenen uit het Brusselse Gewest deel aan de beslissingen inzake de persoonsgebonden materies die hun aanbelangen en zulks in functie van de gemeenschap waartoe zij behoren.

ART. 37

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Tot dusver werden alle fusies in het land beslist door de nationale wetgever.

Voor velen is de algehele of gedeeltelijke fusie van de gemeenten van de Brusselse agglomeratie een voorwaarde voor de oplossing van het communautair probleem in deze agglomeratie.

Si en l'espèce on subordonne la décision à l'avis conforme de l'Exécutif bruxellois, il est à craindre qu'aucune fusion n'ait jamais lieu ou, du moins, qu'il ne soit très difficile d'y arriver.

Comme la situation dans la Région-capitale, plus encore que dans le reste du pays, est d'importance pour beaucoup de nos concitoyens, il s'impose absolument que pareille décision soit, comme précédemment, réservée au législateur national.

ART. 46

Remplacer le second alinéa de cet article par la disposition suivante :

« L'Exécutif de la Région bruxelloise comprend un Ministre, président, et trois Secrétaires d'Etat, dont deux appartiennent à un groupe linguistique différent de celui du Ministre, et le troisième au même groupe linguistique. »

Justification

Le présent amendement vise à établir la parité complète au sein de l'Exécutif bruxellois.

ART. 68

Remplacer le premier alinéa de cet article par les dispositions suivantes :

« La présente loi cesse de sortir ses effets le 15 mars 1982, à moins qu'avant cette date, des dispositions légales n'établissent un régime concernant la participation effective de la communauté néerlandophone à la gestion et la politique de la Région-capitale de Bruxelles et des communes qui en font partie.

Les dispositions visées au premier alinéa du présent article auront trait notamment à la législation électorale applicable au territoire de la Région bruxelloise et des communes qui en font partie, à la définition et à l'organisation des compétences des communes, à la définition et à l'organisation des compétences des centres publics d'aide sociale, à la tutelle administrative dans les limites de la Région bruxelloise, ainsi qu'à la reprise des compétences de l'agglomération de Bruxelles. »

Justification

A la lumière des promesses faites par le Premier Ministre et en vue de sauvegarder les intérêts de la Communauté néerlandophone à Bruxelles, tant sur le plan communal que régional, nous jugeons nécessaire et utile de fixer une date extrême pour la réalisation du régime légal promis en la matière.

Les matières dans lesquelles il y a lieu de légiférer en faveur des néerlandophones de Bruxelles avant la date fixée sont énumérées d'une manière non exhaustive au deuxième alinéa de la disposition proposée. Il convient toutefois de considérer cette énumération comme une condition minimale.

Au cas où les élections communales de 1982 ne pourraient se dérouler dans un cadre légal plus favorable aux néerlandophones, les dispositions en question auraient été opérationnelles jusqu'au 31 décembre 1984 et il n'y aurait plus de garanties pour les élections communales de 1988.

Door de beslissing ter zake afhankelijk te maken van het eensluidend advies van de Brusselse Executieve valt te vrezen dat dergelijke fusie niet of zeer moeilijk zou tot stand komen.

Daar de toestand in het hoofdstedelijk gebied nog meer dan elders in het land zaak is van vele landgenoten, hoort het deze beslissing alleszins zoals voorheen aan de nationale wetgever voor te behouden.

ART. 46

Het tweede lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« De Executieve van het Brusselse Gewest bestaat uit een Minister, die voorzitter is, en uit drie Staatssecretarissen, van wie er twee tot een andere taalgroep behoren dan de Minister en één tot dezelfde taalgroep. »

Verantwoording

Dit amendement beoogt de volledige pariteit in de Brusselse Executieve.

ART. 68

Het eerste lid van dit artikel te vervangen als volgt :

« Deze wet houdt op gevolg te hebben op 15 maart 1982, tenzij vóór die datum door wettelijke bepalingen een regeling wordt getroffen met betrekking tot de daadwerkelijke deelneming van de Nederlandstalige Gemeenschap in het beheer en het beleid van het hoofdstedelijk Gewest Brussel en de gemeenten die daarvan deel uitmaken.

De in het eerste lid van dit artikel bedoelde wettelijke bepalingen zullen onder meer betrekking hebben op de kieswetgeving, geldend voor het grondgebied van het Brusselse Gewest en de daartoe behorende gemeenten, op de inrichting en organisatie der gemeentelijke bevoegdheden, op de inrichting en organisatie der bevoegdheden van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, op het administratief toezicht binnen de grenzen van het Brusselse Gewest alsmede op de overname der bevoegdheden van de Brusselse agglomeratie. »

Verantwoording

In het licht van de beloften gedaan door de Eerste Minister en met het oog op de vrijwaring van de belangen der Nederlandstalige Gemeenschap te Brussel, zowel op gemeentelijk als op gewestelijk vlak, achten wij het nuttig en noodzakelijk een uiterste datum te stellen voor het tot stand komen van de beloofde wettelijke regeling ter zake.

De materies, waarin vóór de gestelde datum in het belang van de Nederlandstaligen te Brussel, dient gelegifereerd te worden, zijn in een tweede lid van de voorgestelde bepaling op niet beperkende wijze opgesomd. Deze opsomming dient evenwel als een minimumvoorwaarde te worden begrepen.

Indien de gemeenteraadsverkiezingen van 1982, niet zouden kunnen verlopen in een voor de Nederlandstaligen gunstiger wettelijk kader, zullen de onderhavige wettelijke bepalingen werkzaam zijn geweest tot 31 december 1984 en zijn geen garanties meer voorhanden voor de gemeenteraadsverkiezingen van 1988.

H. VANDERPOORTEN.
L. WALTNIEL.