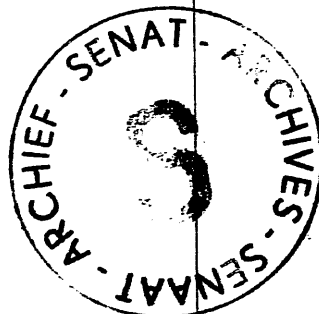


(1)

SENAT DE BELGIQUE BELGISCHE SENAAAT

SESSION DE 1979-1980

14 NOVEMBRE 1979



ZITTING 1979-1980

14 NOVEMBER 1979

Proposition d'institution d'une commission d'enquête chargée d'étudier les problèmes relatifs au maintien de l'ordre en général, et plus spécialement au respect et à l'application de la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et complétant la loi du 3 janvier 1933, relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions

(Déposée par M. Wyninckx et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition est inspirée par les événements qui se sont produits récemment dans notre pays. C'est avec une inquiétude croissante que nous constatons, tout comme un grand nombre de nos concitoyens, une multiplication des actes de vandalisme, de terrorisme et de violence.

Tout cela risque de conduire à des formes de prévention et de répression qui ne paraissent pas toujours conformes aux règles juridiques de l'ordre démocratique.

Le phénomène n'est d'ailleurs pas spécifiquement belge, car il s'est déjà souvent présenté avec plus de virulence encore dans certains pays voisins.

Une démocratie, Etat de droit, se doit de mettre fin à toutes les manifestations de terrorisme, de vandalisme et de fanatisme ainsi qu'à toutes les formes de violence organisée par des milices privées.

Cela devra se faire par tous les moyens légaux disponibles, et donc notamment par l'intervention des forces de l'ordre que sont la police et la gendarmerie. Vu la mission délicate assignée à celles-ci, il est nécessaire que le Parle-

Voorstel tot instelling van een onderzoekscommissie voor de studie van de problemen van de ordehandhaving in het algemeen en betreffende de naleving en de toepassing van de wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden en waarbij de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in, en het dragen van wapenen en op de handel in munitie, aangevuld wordt, in het bijzonder

(Ingediend door de heer Wyninckx c.s.)

TOELICHTING

De indieners van dit voorstel laten zich leiden door de gebeurtenissen die zich de jongste tijd in het land hebben afgespeeld. Met groeiende onrust stellen zij, en ook vele burgers met hen, een toename vast van het vandalisme, het terrorisme en het gewelddadig optreden.

Dit alles dreigt te leiden naar vormen van preventie en van repressie, die niet altijd in overeenstemming lijken te zijn met de democratische rechtsorde.

Het fenomeen is trouwens niet alleen in België waar te nemen, maar is dikwijls reeds verder gevorderd in andere, ons omgevende landen.

Aan alle uitingen van terrorisme, vandalisme en fanatisme, alsook aan alle vormen van georganiseerd geweld door private milities dient in een democratische rechtsorde paal en perk gesteld te worden.

Dit dient te geschieden met alle wettelijke middelen waar deze over beschikt, en dus ook door een beroep te doen op ordehandhavers zoals politie en rijkswacht. Gezien de delicate opdracht toebedeeld aan deze laatste is het noodzake-

ment puisse se faire une idée correcte et complète de la composition et du fonctionnement des organes chargés du maintien de l'ordre. Le Parlement a le devoir d'acquiescer une vue d'ensemble des instruments légaux et des moyens d'action à mettre en œuvre pour protéger efficacement les citoyens contre toute forme de violence, mais aussi contre l'arbitraire ou les atteintes à la vie privée.

En outre, il y a lieu d'informer le Parlement de l'attitude et des interventions des parquets, de la gendarmerie, de certains services de police secrète ou plus ou moins secrète dans les grandes villes, ainsi que de certains services de sécurité au sein de la gendarmerie et de l'armée et des services de la Sécurité de l'Etat.

Les auteurs de la présente proposition visent, d'une part, à protéger le régime démocratique contre toute menace.

Ils entendent, d'autre part, éviter que nos droits et institutions démocratiques ne soient mis en cause par suite d'une application non judicieuse ou illégale des mesures autorisées par les lois en vigueur. Ils n'échappent pas à l'impression que des contestations se font jour, notamment quant à l'application de la loi sur les milices privées. Ils constatent également que la répartition des tâches de la police et de la gendarmerie manque de clarté, ce qui est dû au fait que cette dernière relève de trois départements ministériels.

La commission dont la création est proposée aurait donc une double tâche. Elle devrait d'abord s'occuper de tout ce qui peut menacer les institutions démocratiques ainsi que les droits fondamentaux des citoyens. Ensuite, elle aurait à dresser un inventaire des mesures légales dont nous disposons, mais en même temps à examiner, d'une part, si ces mesures répondent au but poursuivi et si elles sont susceptibles de donner lieu à des abus et, d'autre part, dans ce dernier cas, de quelle manière on pourrait y remédier par l'adoption de nouvelles mesures légales. Telles sont les tâches importantes qui seraient confiées à la commission d'enquête parlementaire.

Celle-ci serait composée de vingt-deux membres, désignés d'après la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Elle ferait rapport au Sénat dans les six mois de son installation.

MM. Lagneau, président du groupe PRL, et Renard, du PC, avaient également marqué leur accord complet sur la proposition dont le texte suit, mais ils n'ont pas pu la contre-signer, le règlement actuel du Sénat prévoyant qu'aucune proposition ne peut être signée par plus de six membres.

**

lijk dat het Parlement een degelijk en grondig inzicht verwerft in de samenstelling en de werking van de instellingen, belast met het handhaven van de orde. Het Parlement heeft tot plicht een overzicht te krijgen van de wettelijke instrumenten en de doeltreffende aktiemiddelen, waardoor de burgers beschermd worden tegen elke vorm van geweld, maar ook van willekeur of inbreuk op hun « privacy ».

Verder dient het Parlement ook ingelicht te worden over de houding en de handelingen van de parketten, van de rijkswacht, van bepaalde geheime of half-geheime politiediensten van grote steden, en van sommige veiligheidsdiensten binnen de rijkswacht en het leger alsook van de diensten voor de veiligheid van de Staat.

De indieners van dit voorstel beogen enerzijds de bescherming van het democratisch stelsel tegen elke bedreiging ervan.

Zij wensen anderzijds te vermijden dat onze democratische instellingen en rechten het voorwerp zouden worden van betwisting, doordat de bestaande wettelijk toegelaten maatregelen op een niet oordeelkundige of onwettelijke wijze zouden aangewend worden. Zij ontsnappen niet aan de indruk dat o.m. betwisting rijst rondom de toepassing van de wet op de private milities. Zij stellen ook een gebrek aan klaarheid vast voor wat betreft de verdeling van de taken van politie en rijkswacht, wat in de hand wordt gewerkt door het feit dat deze laatste afhangt van drie ministeriële departementen.

De voorgestelde commissie zou dus een dubbele opdracht hebben. In de eerste plaats gaat het om al hetgeen de democratische instellingen, alsook de grondrechten van de burgers kan bedreigen. Vervolgens zou een inventaris dienen opgesteld te worden van de wettelijke maatregelen waarover wij beschikken, maar tegelijkertijd zou hier dan ook moeten onderzocht worden, enerzijds of zij beantwoorden aan het gestelde doel, en of zij aanleiding kunnen geven tot misbruiken, en anderzijds, zo dit laatste het geval is, op welke wijze deze door het invoeren van nieuwe wettelijke maatregelen kan verholpen worden. Dit zijn de belangrijke opdrachten welke aan deze parlementaire onderzoekscommissie zou worden toevertrouwd.

De commissie zou bestaan uit tweeëntwintig leden, benoemd volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

Zij zou haar verslag bij de Senaat uitbrengen binnen zes maanden na haar installatie.

Alhoewel ook de heren Lagneau, fractievoorzitter van de PRL, en Renard van de KP zich volledig achter dit voorstel schaarden, konden ze dit niet mede-ondertekenen, gezien het huidige reglement van de Senaat bepaalt dat slechts zes senatoren een voorstel gezamenlijk kunnen ondertekenen.

J. WYNINCKX.

**

PROPOSITION**ARTICLE 1^{er}**

Il est institué une commission chargée d'étudier les problèmes que posent le maintien de l'ordre et le respect de la loi du 29 juillet 1934 interdisant les milices privées et complétant la loi du 3 janvier 1933, relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions.

ART. 2

La commission sera composée de 22 membres, désignés conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

ART. 3

Conformément à l'article 40 de la Constitution et à la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, cette commission disposera du droit d'enquête et pourra, à ce titre, entendre toutes personnes et se rendre dans toutes les installations publiques ou privées.

ART. 4

La commission fera rapport dans les six mois suivant son installation.

VOORSTEL**ARTIKEL 1**

Er wordt een commissie ingesteld voor de bestudering van de problemen van de ordehandhaving en die van het naleven van de wet van 29 juli 1934 waarbij de private milities verboden worden en waarbij de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in, en het dragen van wapenen en op de handel in munitie, aangevuld wordt.

ART. 2

De commissie bestaat uit 22 leden, benoemd overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

ART. 3

Overeenkomstig artikel 40 van de Grondwet en de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, zal die commissie recht van onderzoek hebben en zal zij als zodanig alle personen kunnen horen en alle openbare of particuliere inrichtingen kunnen betreden.

ART. 4

De commissie brengt verslag uit binnen zes maanden na haar installatie.

J. WYNINCKX.

F. DELMOTTE.

E. LEEMANS.

D. ANDRE.

P. BERTRAND.

H. VANDERPOORTEN.