

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1980-1981**

8 JULI 1981

Voorstel van wet tot aanvulling van artikel 1, § 2, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DELEECK**

Dit voorstel van wet heeft op de agenda gestaan van de Commissievergaderingen van 12 mei, 24 juni, 1 en 8 juli 1981.

*
**

Door een aantal wettelijke bepalingen worden rechten toegekend aan staatlozen. Er is evenwel een juridisch verschil tussen de begrippen « staatloze » en « persoon van onbepaalde nationaliteit » (voor de omschrijving van beide begrippen, zie antwoord van de Minister van Justitie op parlementaire vraag De Clercq nr. 108 van augustus 1975).

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Cuvelier, voorzitter; Bailly, Califice, Conrotte, De Clercq C., De Rore, Egelméers, Leclercq, Mevrn. Maes-Vanrobaeys, Remy-Oger, de heren Vandekerckhove, Van den Eynden, Van den Nieuwenhuijzen, Vangeel, Vannieuwenhuyze en Deleeck, verslaggever.

Plaatsvervangers : Mevr. Bernaerts-Viroux, de heren Claeys, Deconinck, Houben, Humblot, Peeters, Poulain, Vandenabeele en Vanhaverbeke.

R. A 11726

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

381 (1979-1980) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1980-1981**

8 JUILLET 1981

Proposition de loi complétant l'article premier, § 2, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR M. DELEECK**

La proposition de loi qui vous est soumise a été examinée par votre Commission en ses réunions des 12 mai, 24 juin, 1^{er} et 8 juillet 1981.

*
**

Un certain nombre de dispositions légales confèrent des droits aux apatrides. Toutefois, au point de vue juridique, il existe une différence entre les notions d'« apatride » et de « personne de nationalité indéterminée » (pour la définition de ces deux notions, voir la réponse du Ministre de la Justice à la question parlementaire n° 108, août 1975, posée par M. De Clercq).

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cuvelier, président; Bailly, Califice, Conrotte, De Clercq C., De Rore, Egelméers, Leclercq, Mmes Maes-Vanrobaeys, Remy-Oger, MM. Vandekerckhove, Van den Eynden, Van den Nieuwenhuijzen, Vangeel, Vannieuwenhuyze et Deleeck, rapporteur.

Membres suppléants : Mme Bernaerts-Viroux, MM. Claeys, Deconinck, Houben, Humblot, Peeters, Poulain, Vandenabeele et Vanhaverbeke.

R. A 11726

Voir :

Document du Sénat :

381 (1979-1980) N° 1 : Proposition de loi.

Het is nu precies de bedoeling van de indieners van dit voorstel voor de toepassing van een aantal wetten de personen van onbepaalde nationaliteit met de staatlozen gelijk te stellen.

Dit is vroeger reeds gebeurd door een voorstel (Senaat, nr. 55, bijzondere zitting 1979) dat inmiddels de wet van 4 mei 1981 (*Belgisch Staatsblad*, 26 mei 1981) is geworden; hierdoor wordt de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden aangevuld met een bepaling volgens welke de persoon van onbepaalde nationaliteit gelijkgesteld wordt met de staatloze.

Het doel van onderhavig voorstel (en van het ermee samengaand voorstel betreffende de tegemoetkoming aan minder-validen — Gedr. St. Senaat nr. 382 (1979-1980) nr. 1) is een gelijke regeling te bekomen voor de drie aanverwante stelsels (gewaarborgd inkomen voor bejaarden, tegemoetkomingen aan minder-validen, bestaansminimum).

De auteur wijst er nog op dat de financiële lasten van dit voorstel zeer miniem zijn.

Opgemerkt zij dat de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum reeds bij koninklijk besluit van 8 januari 1976 tot de staatlozen werd uitgebreid.

Daarom is de tekst van het voorstel eigenlijk niet meer juist. Derhalve stelt de indiener bij amendement een tekst voor waarin niet meer over een koninklijk besluit wordt gesproken.

Het amendement luidt als volgt :

ENIG ARTIKEL

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 1, § 2, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum wordt aangevuld als volgt :

« Voor de toepassing van deze wet wordt de persoon van onbepaalde nationaliteit gelijkgesteld met de staatloze. »

Verantwoording

De bedoeling van dit amendement bestaat erin voor deze bijstandsregeling dezelfde beschikking te hebben als deze van de wet van 4 mei 1981 tot aanvulling van artikel 1, § 2, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden (*Belgisch Staatsblad* van 26 mei 1981).

Op de vraag of bekend is op hoeveel personen de maatregel betrekking kan hebben, of m.a.w. wat de financiële weerslag van de voorgestelde regeling zal zijn, wordt verwezen naar het verslag-Vangeel (Gedr. St. Senaat 55 (BZ 1979), nr. 2). Het aantal personen met onbepaalde nationaliteit (in feite de nomaden) mag op enkele honderden worden geraamd; hiervan zullen slechts enkelen gerechtigd zijn.

Or, l'intention des auteurs de la proposition de loi à l'examen est précisément d'assimiler, pour l'application d'un certain nombre de lois, les personnes de nationalité indéterminée aux apatrides.

Cette assimilation a déjà été opérée précédemment par une proposition (Doc. Sénat 55, séance extraordinaire 1979, n° 1), devenue depuis la loi du 4 mai 1981 (*Moniteur belge* du 26 mai 1981); la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées a ainsi été complétée par une disposition aux termes de laquelle la personne de nationalité indéterminée est assimilée à l'apatride.

Le but de la proposition de loi à l'examen (et de la proposition parallèle relative à l'octroi d'allocations aux handicapés — Doc. Sénat 382 (1979-1980) n° 1) est d'uniformiser les dispositions applicables dans les trois régimes connexes (revenu garanti aux personnes âgées, allocations aux handicapés, minimum de moyens d'existence).

L'auteur de la proposition fait encore remarquer que les charges financières qu'elle entraîne sont très minimes.

Il y a lieu de noter que la loi du 7 août 1974 instaurant le droit à un minimum de moyens d'existence a déjà été étendu aux apatrides par arrêté royal du 8 janvier 1976.

En fait, la rédaction de la proposition n'est donc plus exacte. C'est pourquoi l'auteur de la proposition de loi dépose un amendement dans le texte duquel il n'est plus question d'un arrêté royal.

Cet amendement est rédigé comme suit :

ARTICLE UNIQUE

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« L'article 1^{er}, § 2, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence est complété par la disposition suivante :

« Pour l'application de la présente loi, la personne de nationalité indéterminée est assimilée à l'apatride. »

Justification

Le but du présent amendement est de prévoir, pour ce régime d'assistance, la même disposition que celle contenue dans la loi du 4 mai 1981 complétant l'article 1^{er}, § 2, de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées (*Moniteur belge* du 26 mai 1981).

En réponse à la question de savoir si l'on sait combien de personnes peuvent être concernées par la mesure proposée ou, en d'autres termes, quelle en sera l'incidence financière, il est fait référence au rapport Vangeel (Doc. Sénat 55 (SE 1979), n° 2). Le nombre de personnes de nationalité indéterminée (c'est-à-dire en fait les nomades) peut être estimé à quelques centaines; parmi celles-ci, seules quelques-unes pourront bénéficier de ladite mesure.

Men wijst op de financiële weerslag die de voorgestelde maatregel zal hebben voor de gemeenten die aan de nomaden gastvrijheid hebben verleend. Van het uitgekeerde bedrag (bestaansminimum) komt de helft ten laste van de OCMW's. Maar hierop wordt gerepliceerd dat de financiële last voor de gemeenten die nomaden op hun grondgebied hebben toegelaten, nu groter is dan wanneer het voorstel wet zal zijn geworden. In geval van onvermogenheid van betrokkenen, dragen de gemeenten het volledige bedrag van de uitkering. Dezelfde spreker bevestigt dat niet alle nomaden in aanmerking zullen komen voor de uitkering van het bestaansminimum; een aantal onder hen oefent namelijk een activiteit uit. Hij raamt de financiële weerslag op 2 miljoen, voor het Rijk en de gemeenten samen.

De Minister wenst vooraf de Inspectie van Financiën te raadplegen omtrent de vermoedelijke financiële weerslag. Hiertegen reageren sommige leden; zij wijzen erop dat de financiële weerslag uiterst minuscule is. Voorts wordt nog in herinnering gebracht dat de Minister bij de bespreking van een gelijkaardig voorstel tot aanvulling van de wet op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden (dat de wet van 4 mei 1981 is geworden) zelf heeft voorgesteld om bij afzonderlijke wetten een regeling te treffen voor het bestaansminimum en de minder-validen; de Commissie wenste toen deze aangelegenheid ineens voor de drie stelsels te regelen.

Tenslotte wordt er nog op gewezen dat onderhavig voorstel dateert van 14 februari 1980.

Tijdens de commissievergadering van 8 juli deelt de minister het advies mede van de Inspectie van Financiën, waaruit blijkt dat deze geen bezwaar maakt tegen het voorstel.

Bedoeld advies luidt als volgt :

« De budgettaire weerslag van dit voorstel van wet kan zeer moeilijk worden vastgesteld, daar het aantal personen van onbepaalde nationaliteit die sedert meer dan 5 jaar in België verblijven, onbekend is.

Deze budgettaire weerslag zal evenwel stellig zeer beperkt zijn. Bijgevolg maakt de Inspectie van Financiën geen bezwaren met betrekking tot dit voorstel van wet. »

Stemmingen

Het enig artikel van het voorstel van wet, zoals geamendeerd door de indiener, wordt ter stemming gelegd en aangenomen met eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
H. DELEECK.

De Voorzitter,
E. CUVELIER.

Un commissaire attire l'attention sur l'incidence financière de la mesure proposée pour les communes qui ont accordé l'hospitalité aux nomades. La moitié du montant alloué (minimum de moyens d'existence) sera à charge des CPAS. Il lui est répondu que la charge financière des communes qui ont accueilli ces nomades sur leur territoire est plus importante actuellement qu'elle ne le sera lorsque la proposition sera devenue loi. En cas d'indigence des intéressés, les communes supportent le montant total de l'allocation. Le même commissaire confirme que les nomades n'entreront pas tous en ligne de compte pour l'octroi du minimum de moyens d'existence, puisqu'un certain nombre d'entre eux exercent une activité. Il estime à 2 millions l'incidence financière globale pour l'Etat et les communes pris ensemble.

Le Ministre souhaite consulter au préalable l'Inspection des Finances quant aux répercussions financières probables. Des membres formulent des objections en soulignant que ces répercussions seront minimes. Ils rappellent en outre que, lors de la discussion d'une proposition similaire complétant la loi instituant un revenu garanti aux personnes âgées (proposition qui est devenue la loi du 4 mai 1981), le Ministre a lui-même proposé de régler par des lois distinctes le problème du minimum de moyens d'existence et celui de l'octroi d'allocations aux handicapés; la Commission aurait voulu à l'époque élaborer une solution unique pour les trois régimes.

Enfin, il est encore souligné que la proposition à l'examen date déjà du 14 février 1980.

Au cours de la réunion de la Commission du 8 juillet, le Ministre a communiqué l'avis de l'Inspection des Finances, d'où il ressort que celle-ci n'a pas d'objection à formuler contre la proposition.

Voici le texte de cet avis :

« L'incidence budgétaire de cette proposition de loi est très difficilement déterminable, étant donné que le nombre de personnes à nationalité indéterminée et résidant en Belgique depuis plus de 5 ans est inconnu.

Toutefois, cette incidence budgétaire doit être très limitée. En conséquence, l'Inspection des Finances n'a pas d'objection à formuler concernant cette proposition de loi. »

Votes

Mis aux voix, l'article unique de la proposition de loi, tel qu'il a été amendé par son auteur, a été adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
H. DELEECK.

Le Président,
E. CUVELIER.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ENIG ARTIKEL

Artikel 1, § 2, van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum wordt aangevuld als volgt :

« Voor de toepassing van deze wet wordt de persoon van onbepaalde nationaliteit gelijkgesteld met de staatloze. »

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE UNIQUE

L'article 1^{er}, § 2, de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence est complété par la disposition suivante :

« Pour l'application de la présente loi, la personne de nationalité indéterminée est assimilée à l'apatride. »