

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

17 AVRIL 1980

Proposition de loi visant à sauvegarder le plus grand nombre d'entreprises agricoles familiales en réglementant le démembrement et l'accumulation de terres agricoles

 (Déposée par M. Sondag et consorts)

DEVELOPPEMENTS

L'objectif fondamental de la présente proposition de loi est le maintien du plus grand nombre possible de petites et moyennes entreprises agricoles familiales.

Il nous paraît impérieux, en effet, de sauvegarder et — mieux encore — de promouvoir ce type d'exploitation agricole fondé sur la responsabilité et l'engagement de chacun de ses membres. Ce modèle d'entreprise a démontré son efficacité et son dynamisme, tout autant dans l'entraînement économique et social en amont et en aval de la production agricole proprement dite, notamment en termes d'emplois, qu'en ce qui concerne la capacité de produire d'une manière économique.

En cette période de crise économique, il importe de sauvegarder au maximum le potentiel d'occupation des entreprises agricoles, petites et moyennes, en soutenant la concentration nécessaire des terres et, si possible, l'association de type familial entre exploitants; mais, en évitant les concentrations excessives qui aboutissent au gigantisme, économiquement et socialement dangereux.

Aux motivations d'ordre doctrinal que nous entendons souligner en faveur des exploitations agricoles de type familial, s'ajoutent donc des raisons d'ordre économique et social : surtout au-delà d'un certain seuil — variable suivant

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

17 APRIL 1980

Voorstel van wet tot instandhouding van het grootste aantal familiale landbouwbedrijven en tot regeling van de versnippering en de samenvoeging van landbouwgronden

 (Ingediend door de heer Sondag c.s.)

TOELICHTING

Het voornaamste doel van dit wetsvoorstel is zoveel mogelijk kleine en middelgrote familiale landbouwbedrijven in stand te houden.

Het lijkt ons volstrekt noodzakelijk zulke landbouwbedrijven, die berusten op de zin voor verantwoordelijkheid en de inzet van elk lid van het gezin, te beschermen en — beter nog — te bevorderen. Dat bedrijfsmodel heeft het bewijs van zijn doeltreffendheid en zijn dynamisme geleverd, zowel inzake economische en sociale aantrekkingskracht vóór en na de eigenlijke productie, met name inzake tewerkstelling, als wat betreft de mogelijkheid om de productie volgens economische normen te voeren.

In deze tijd van economische crisis dient het personeelsbestand van de kleine en middelgrote bedrijven zoveel mogelijk te worden in stand gehouden, door steunverlening aan de noodzakelijke concentratie van landbouwgronden en, zo mogelijk, door vereniging van exploitanten op familiale grondslag, waarbij anderzijds toch overdreven concentratie moet worden vermeden omdat deze leidt tot een gevaarlijke gigantisme op economisch en sociaal gebied.

Behalve de belangrijke doctrinale redenen ten gunste van de familiale landbouwbedrijven, spelen dus ook economische en sociale motieven : vooral boven een bepaalde drempel — die verschilt al naar de streek en het exploitatietype — heeft

les régions et les types d'exploitation —, l'agrandissement des entreprises agricoles entraîne une diminution de la main-d'œuvre occupée et de la valeur de production par hectare.

Certes, bien des considérations peuvent être émises sur le caractère pluridimensionnel de l'exploitation agricole, sur les difficultés de comparer entre elles des exploitations agricoles de type différent et sur les relations entre dimension optimale et objectif de production, ainsi que l'observe le professeur J. Degand de l'Université catholique de Louvain dans l'étude publiée par la « Revue de l'Agriculture », n° 4, de juillet-août 1979 et consacrée à la « Dimension de l'exploitation agricole et mécanisation ».

Cette étude conclut à l'absence de relation optimale entre dimension et mécanisation, après avoir relevé, entre autres observations, que l'extension de la superficie est d'autant plus recherchée qu'il y a suréquipement dans l'exploitation.

Du seul point de vue de la production agricole active et nous référant au Cahier n° 192/RR-158 (mai 1977) de l'Institut économique agricole, il nous plaît de relever qu'au 15 mai 1975, en Belgique, quelque 75 000 unités de travail exploitaient près de 700 000 ha dans des entreprises professionnelles de 5 à 25 ha, soit une moyenne de 9,25 ha par unité de travail, tandis que ce rapport terre-homme passait de 20 ha 14 dans la catégorie de 25 à 50 ha (18 951 UT pour 381 694 ha), à 32 ha 95 dans la catégorie de 50 à 100 ha (5 645 UT pour 186 027 ha), pour s'élever à 43 ha 73 au-delà de 100 ha (1 380 UT pour 60 342 ha).

En 1977, il y avait encore en Belgique 75 p.c. d'entreprises professionnelles exploitant moins de 20 ha.

En consultant d'autres publications de ce même Institut, nous observons que, de 1967 à 1977, le nombre d'exploitations agricoles de moins de 10 ha est passé de 80 694 unités à 39 123; tandis que pendant la même période, celles de 10 à 20 ha passait de 34 202 unités à 25 550 unités, soit une réduction nettement plus faible.

Nous constatons, en outre, que suivant les régions et les types d'exploitation, les entreprises liées au sol, de 20 à 30 ha, résistent convenablement en ce sens qu'elles peuvent assurer leur viabilité: elles nous apparaissent parmi les plus méritantes et, par conséquent, parmi celles à protéger au maximum, ce qui n'exclut pas certaines possibilités d'extension au-delà de ce seuil actuel de viabilité, pour autant que cette extension, d'une part, ne compromette pas la continuité d'une exploitation viable et, d'autre part, qu'elle n'amène pas l'entreprise agrandie au-delà d'une limite maximale pour une entreprise familiale.

Il apparaît nettement que plus les exploitations sont grandes, plus l'emploi, par exemple par 100 ha, est faible.

Ce modèle d'entreprise agricole familiale — aux limites quelque peu variables, bien sûr — se retrouve dans tous les pays de la Communauté européenne.

Certains Etats, particulièrement conscients des menaces qui pèsent sur ce type d'économie et de structuration agricoles, ont tenu à légiférer.

de vergroting van de landbouwbedrijven een vermindering van het personeelsbestand tot gevolg evenals van de waarde van de produktie per hectare.

Er valt natuurlijk veel te zeggen over het pluridimensioneel karakter van de landbouwbedrijven, over de moeilijkheid om landbouwbedrijven van een verschillend type met elkaar te vergelijken en over de verhouding tussen de optimale grootte en de produktie, zoals professor J. Degand van de Université Catholique de Louvain opmerkt in een studie in het « Landbouwtijdschrift », nr. 4, van juli-augustus 1979 onder het opschrift « Grootte van het landbouwbedrijf en mechanisatie ».

Na onder meer te hebben opgemerkt dat het streven naar schaalvergroting direct afhankelijk is van de overtuiling van het bedrijf, besluit die studie dat er geen optimale verhouding bestaat tussen oppervlakte en mechanisatie.

Alleen al wat betreft de actieve landbouwbevolking vermelden wij, onder verwijzing naar het Cahier nr. 192/RR-158 (mei 1977) van het Landbouweconomisch Instituut, dat in België op 15 mei 1975 ongeveer 75 000 bedrijfseenheden bijna 700 000 ha exploiteerden in beroepsbedrijven van 5 tot 25 ha of een gemiddelde van 9,25 ha per bedrijfseenheid; die verhouding man-grond steeg tot 20 ha 14 in de categorie van 25 tot 50 ha (18 951 AE voor 381 694 ha), tot 32 ha 95 in de categorie 50 tot 100 ha (5 645 AE voor 186 027 ha), en tot 43 ha 73 in bedrijven van meer dan 100 ha (1 380 AE voor 60 342 ha).

In 1977 exploiteerden nog 75 pct. van de beroepsbedrijven in België minder dan 20 ha.

Andere publicaties van hetzelfde Instituut vermelden dat van 1967 tot 1977 het aantal landbouwbedrijven van minder dan 10 ha daalde van 80 694 tot 39 123, en het aantal bedrijven tussen 10 en 20 ha van 34 202 tot 25 550, of een heel wat geringere vermindering.

Bovendien stellen wij vast dat de grondgebonden ondernemingen van 20 tot 30 ha, al naar de streek en het bedrijfstype, behoorlijk stand houden, in die zin dat zij kunnen blijven bestaan. Zij lijken ons de meest interessante te zijn en bijgevolg ook die welke de meeste bescherming verdienen, wat de mogelijkheid tot uitbreiding tot boven de huidige drempel van levensvatbaarheid niet uitsluit, voor zover die uitbreiding enerzijds het voortbestaan van een levensvatbare exploitatie niet in gevaar brengt en zij, anderzijds, het vergrote bedrijf niet over de grens van een familiebedrijf heenvoert.

Het is duidelijk dat de tewerkstelling, bijvoorbeeld per 100 ha, afneemt naarmate de bedrijven groter zijn.

Dit model van familiaal landbouwbedrijf vindt men *grosso modo* terug in alle landen van de Europese Gemeenschap.

Sommige landen, die zich bijzonder bewust zijn van het gevaar dat zulk een landbouweconomisch model loopt, hebben wettelijke maatregelen getroffen.

Dans la présente proposition de loi, nous nous sommes inspirés des orientations et conclusions qui apparaissent nettement là où les initiatives ont été plus engagées, particulièrement en France.

Il nous plaît de souligner que toutes les organisations agricoles de Belgique sont fortement attachées aux entreprises agricoles familiales. L'Alliance agricole belge s'est déjà prononcée formellement pour « la mise en vigueur d'une législation sur le cumul et le démembrement des terres, avec un bon contrôle de l'affectation des terres ».

De son côté, le Parti social-chrétien, dans son programme électoral de décembre 1978, préconisait l'élaboration d'une réglementation limitant l'accumulation excessive des terres et exploitations agricoles afin de favoriser le maintien et le développement du plus grand nombre possible d'entreprises moyennes, au-delà d'un minimum et en deçà d'un maximum à définir par région.

Encore faut-il que ces résolutions soient traduites en propositions législatives.

C'est donc en vue de l'élaboration d'une législation-cadre et de réglementations adéquates, que nous présentons une proposition de base à examiner par les instances parlementaires et gouvernementales, en fonction des orientations politiques, entre autres institutionnelles, et en concertation avec les organisations agricoles représentatives.

La première mesure que nous préconisons au niveau national vise à éviter le démembrement des exploitations agricoles au-dessous d'un niveau de viabilité estimé régionalement, quel que soit l'auteur du projet de démembrement : privé, public ou assimilé.

Toute opération aboutissant à ce résultat devrait être soumise à une autorité indépendante, en l'occurrence le gouverneur de la province sur laquelle se trouve le bien en question ou la partie la plus importante de ce bien. L'avis d'une « Commission régionale des Cumuls » représentative des intérêts agricoles serait alors sollicité.

L'autorisation ou le refus de cumul serait susceptible d'un recours dans le chef de la partie qui s'estimerait lésée. Ce recours serait soumis au Ministre de l'Agriculture qui consulterait la « Commission supérieure des cumuls ».

Cette protection minimale et prioritaire, nous la proposons immédiatement au niveau national pour l'ensemble des entreprises liées au sol.

Cette notion de viabilité devra être très vite précisée, d'autant plus qu'elle vise également la viabilité d'une installation nouvelle.

La seconde mesure que nous préconisons au niveau national — sans délai d'application — vise à réglementer, suivant la même procédure, toute création, reprise ou extension d'exploitation agricole — indépendamment de tout critère de superficie — par une personne physique n'exerçant pas la profession agricole à titre principal ou par toute personne morale.

Wij hebben ons in dit voorstel geïnspireerd op de oriëntaties en de besluiten die duidelijk aan het licht komen waar dieper ingrijpende initiatieven zijn genomen, met name in Frankrijk.

Alle Belgische landbouworganisaties zijn sterk gehecht aan de familiale landbouwbedrijven. De « Alliance agricole belge » heeft zich uitdrukkelijk uitgesproken voor een wet op de concentratie en de versnippering van landbouwgronden met een degelijke controle op de aanwending van die gronden.

De « Parti Social-Chrétien » heeft zich in haar verkiezingsprogramma van december 1978 voorstander verklaard van een regeling om overdreven concentratie van landbouwgronden en landbouwbedrijven te beperken, ten einde de instandhouding en de ontwikkeling van zo veel mogelijk middelgrote bedrijven te stimuleren boven een minimum- en beneden een maximumgrens die per streek moet worden vastgesteld.

Dergelijke besluiten moeten echter worden vertaald in wetsvoorstellen.

Ten einde te komen tot een kaderwet en passende regelingen dienen wij een basiswetsvoorstel in dat door de parlementaire en de regeringsinstanties zal moeten worden onderzocht op grond van politieke, en met name institutionele overwegingen, in overleg met de representatieve landbouworganisaties.

De eerste maatregel die wij op het nationale vlak voorstellen, beoogt te voorkomen dat landbouwbedrijven versnipperd raken onder een per gewest vast te stellen grens van levensvatbaarheid, ongeacht wie de verkaveling ontworpen heeft, een particulier, een openbare of een daarmee gelijkgestelde instelling.

Iedere verrichting die tot zulk een resultaat leidt, zou moeten worden voorgelegd aan een onafhankelijke instantie, in dit geval de gouverneur van de provincie waar het goed of het grootste deel ervan gelegen is. Daarbij zou het advies worden gevraagd van een « Gewestelijke Cumulatiecommissie » die de landbouwersbelangen vertegenwoordigt.

Tegen de aanvaarding of de weigering van concentratie zou beroep openstaan voor de partij die zich benadeeld acht. Dit beroep zou worden ingesteld bij de Minister van Landbouw, die het advies zou inwinnen van de « Hoge Cumulatiecommissie ».

Wij stellen voor dat deze minimale prioritaire bescherming onmiddellijk op het nationale vlak tot stand komt voor alle grondgebonden bedrijven.

Het begrip levensvatbaarheid zal zeer snel nader omschreven moeten worden, te meer omdat het ook zal gelden voor nieuwe bedrijven.

De tweede maatregel die wij op het nationale vlak voorstellen — zonder termijn van toepassing — is regels te stellen volgens dezelfde procedure met betrekking tot de oprichting, de overneming of de uitbreiding van een landbouwbedrijf, ongeacht de oppervlakte, door een natuurlijke persoon die het beroep van landbouwer niet als hoofdberoep uitoefent, of door een rechtspersoon.

Dans notre système économique, social et juridique, cette double mesure nous paraît correspondre le mieux à l'option fondamentale en faveur de l'entreprise agricole familiale. Elle complète, nous semble-t-il, la loi du 1^{er} avril 1976 relative à l'intégration verticale dans le secteur de la production animale.

Il nous paraît particulièrement urgent de contrôler la reprise d'exploitations agricoles — en partie ou en totalité — par des sociétés à statuts divers. Des exemples récents se sont révélés directement menaçants pour des entreprises agricoles familiales, surtout si cette tendance devait se répandre.

Certes, les « sociétés agricoles » constituées sur la base de la loi du 12 juillet 1979 ne présentent pas les mêmes risques.

Cependant, pour renforcer les garanties, nous ne proposons pas de les exempter de la demande d'autorisation d'exploiter imposée à toute personne morale.

Au-delà de ces mesures essentielles — et applicables au niveau national — nous proposons de prévoir la possibilité de réglementer régionalement (c.à.d. par région agricole) toute extension, reprise, création ou réunion d'exploitation qui aboutirait, soit à amener la superficie totale exploitée au-delà de la superficie maximale, soit à amputer une exploitation agricole de plus d'un tiers de sa superficie en une ou plusieurs opérations et sans l'accord de l'exploitant lorsque cette exploitation est inférieure à la superficie maximale.

C'est parce que les paramètres spatiaux ou structurels de l'exploitation agricole familiale peuvent varier d'une région agricole à l'autre, que nous proposons d'établir les superficies minimales — et éventuellement les superficies maximales — par régions agricoles, telles que celles-ci sont déterminées, à l'initiative du Ministre de l'Agriculture, dans l'arrêté royal du 24 février 1951 fixant la délimitation des régions agricoles.

Nous entendons bien préciser qu'il ne s'agit pas d'interdire l'accès à la propriété; mais, essentiellement, de vérifier les conditions d'exploitation, à travers une procédure d'autorisations administratives comportant, bien sûr, le contre-poids nécessaire de recours organisés.

Afin d'élaborer le plus correctement possible les paramètres spatiaux et d'examiner le plus équitablement possible les demandes d'autorisation de cumul de terres, d'exploitations ou de professions, nous proposons — pour chacune de ces régions agricoles — la création d'une « Commission régionale des cumuls agricoles », ainsi que celle d'une « Commission supérieure des cumuls agricoles ».

Ces commissions, établies par arrêté royal, seraient présidées par un magistrat et composées au moins pour moitié par des représentants des organisations agricoles à but général, telles qu'elles sont définies par l'arrêté royal du 15 septembre 1924, modifié par l'arrêté royal du 12 avril 1977, portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture.

In ons economisch, maatschappelijk en juridisch bestel lijken deze twee maatregelen het best aan te sluiten bij de fundamentele keuze ten gunste van de familiale landbouwbedrijven. Zij zijn, naar onze mening, een aanvulling van de wet van 1 april 1976 betreffende de verticale integratie in de sector van de dierlijke productie.

Wij achten het dringend noodzakelijk dat controle wordt uitgeoefend op de overneming — geheel of ten dele — van landbouwbedrijven door vennootschappen met diverse statuten. Recente voorbeelden tonen aan dat hierin een rechtstreekse bedreiging schuilt voor familiale landbouwbedrijven, vooral indien deze tendens zich zou veralgemenen.

Hoewel de « landbouwvennootschappen » opgericht overeenkomstig de wet van 12 juli 1979 niet hetzelfde risico lopen, stellen wij — ter versterking van de waarborgen — toch voor ze niet te ontslaan van de aanvraag om een bedrijfsvergunning, die aan iedere rechtspersoon wordt opgelegd.

Behalve die hoofdmaatregelen, die op het nationale vlak van toepassing zijn, voorzien wij in de mogelijkheid om ook regionaal (d.w.z. per landbouwtreek) regels te stellen voor elke uitbreiding, overneming, oprichting of bijeenvoeging van bedrijven, die er toe zouden leiden hetzij de totale bedrijfsoppervlakte groter te maken dan de grootste omvang, hetzij een landbouwbedrijf dat niet de grootste omvang bereikt, in een of meer fasen, met meer dan een derde te verkleinen zonder de instemming van de exploitant.

Aangezien de ruimtelijke of structurele parameters van een familiaal landbouwbedrijf van streek tot streek kunnen verschillen, stellen wij voor een minimale oppervlakte — en eventueel een maximale oppervlakte — vast te stellen per landbouwtreek, zoals die op initiatief van de Minister van Landbouw zijn bepaald in het koninklijk besluit van 24 februari 1951 houdende grensbepaling van de landbouwstroken van het Rijk.

Wij willen duidelijk stellen dat het niet onze bedoeling is om de eigendomsverkrijging te verhinderen, maar wel, in de eerste plaats, controle te oefenen op de bedrijfsvoorwaarden via een procedure van administratieve vergunningen, waarin uiteraard ook als tegenhanger mogelijkheden van beroep zijn ingebouwd.

Ten einde de ruimtelijke parameters zo nauwkeurig mogelijk te bepalen en ten einde de aanvragen tot samenvoeging van landbouwgronden, bedrijven of beroepen zo rechtvaardig mogelijk te beoordelen, stellen wij de oprichting voor van een « Gewestelijke Cumulatiecommissie » in iedere landbouwtreek, evenals van een « Hoge Cumulatiecommissie ».

Die commissies, ingesteld bij koninklijk besluit, zouden worden voorgezeten door een magistraat en zouden voor ten minste de helft bestaan uit vertegenwoordigers van de algemene landbouworganisaties, zoals omschreven in het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de Landbouw, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 12 april 1977.

Elles comprendraient en outre deux représentants du Ministre de l'Agriculture, l'un assurant le secrétariat permanent.

Les autres membres de ces commissions seraient également désignés par le Roi, suivant des modalités à préciser par arrêté royal.

Quant à la « Commission supérieure des cumuls », elle serait constituée de façon similaire en assurant une représentation égale par province.

Une autre formule pourrait consister à faire correspondre cette commission au Conseil national de l'agriculture, institué par l'arrêté royal du 15 septembre 1924, modifié par l'arrêté royal du 12 avril 1977, portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture.

Les commissions régionales des cumuls auraient donc pour mission :

1° de proposer les superficies minimales d'établissement et de viabilité;

2° de se prononcer sur les demandes d'extension, de reprise, de création ou de réunion d'exploitations,

a) aboutissant à la réduction — sans l'accord de l'exploitant — de la superficie totale d'une exploitation à un niveau inférieur à la superficie minimale d'établissement et de viabilité;

b) émanant de toute personne physique n'exerçant pas la profession agricole à titre principal ou de toute personne morale;

3° de proposer éventuellement la réglementation du cumul d'une part, au-delà d'une superficie maximale et, d'autre part, en deçà de cette superficie, dès qu'une exploitation agricole est menacée d'amputation de plus d'un tiers de sa superficie en une ou plusieurs opérations, sans l'accord écrit de l'exploitant, en prévoyant, le cas échéant, l'extension de la protection aux exploitations professionnelles atteignant les normes de rentabilité avec une superficie inférieure au minimum;

4° de se prononcer sur les demandes résultant de l'application éventuelle du contrôle complémentaire visé sous le 3° ci-dessus;

5° de suggérer toute mesure susceptible d'améliorer la législation et la réglementation sur les cumuls agricoles.

Quant à la Commission supérieure, elle aurait pour mission de se prononcer, tout d'abord, sur les propositions de superficies minimales et éventuellement maximales; ensuite sur les recours; enfin, sur toute mesure susceptible d'améliorer la législation et la réglementation sur les cumuls agricoles.

Les superficies minimales d'installation ou de protection prioritaires seraient établies pour une unité de travail familial en agriculture, suivant le modèle régional, en tenant compte notamment des types de spéculations et de revenus-seuils appliqués pour l'obtention du Fonds d'investissement agricole.

Van die commissies zouden ook deel uitmaken twee vertegenwoordigers van de Minister van Landbouw, van wie er een belast zou zijn met het vast secretariaat.

De andere leden van die commissies zouden eveneens worden aangewezen door de Koning op de wijze bepaald bij koninklijk besluit.

De « Hoge Cumulatiecommissie » zou op een soortgelijke wijze worden samengesteld, maar evenveel vertegenwoordigers per provincie bevatten.

Een andere formule zou kunnen zijn dat die bevoegdheid wordt opgedragen aan de Nationale Landbouwwaad, ingesteld bij koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de Landbouw, gewijzigd bij koninklijk besluit van 12 april 1977.

De gewestelijke Cumulatiecommissies zouden dus tot taak hebben :

1° voorstellen te doen betreffende de kleinste oppervlakte voor de vestiging en de levensvatbaarheid van bedrijven;

2° zich uit te spreken over de aanvragen tot uitbreiding, overneming, oprichting of samenvoeging van bedrijven

a) die tot gevolg hebben dat de totale oppervlakte van een bedrijf — zonder de instemming van de exploitant — kleiner wordt dan de minimale oppervlakte van vestiging en levensvatbaarheid;

b) die uitgaan van natuurlijke personen die het beroep van landbouwer niet als hoofdberoep uitoefenen of van rechtspersonen;

3° in voorkomend geval regels voor te stellen voor de cumulatie van landbouwgronden enerzijds boven de grootste oppervlakte en anderzijds beneden die oppervlakte zodra een landbouwbedrijf gevaar loopt om zonder schriftelijke toestemming van de exploitant in een of meer fasen meer dan een derde kleiner te worden, evenals, eventueel, de bescherming uit te breiden tot de beroepsbedrijven die voldoen aan de normen inzake rendabiliteit met een bedrijfsoppervlakte die onder het minimum ligt.

4° zich uit te spreken over de aanvragen die het gevolg zijn van de eventuele aanvullende controle bedoeld sub 3° hiervoren;

5° maatregelen voor te stellen die de wetten en verordeningen op de cumulatie van landbouwgronden kunnen verbeteren.

De Hoge Commissie zou tot taak hebben zich uit te spreken over de voorstellen tot vaststelling van minimale en eventueel van maximale oppervlakten, over de rechtsmiddelen en tenslotte over alle mogelijke maatregelen die de wetten en de verordeningen betreffende de concentratie in de landbouw kunnen verbeteren.

De kleinste oppervlakten voor prioritaire vestiging en bescherming zouden worden vastgesteld per familiale arbeideenheid in de landbouw, volgens het streekmodel en met inachtneming onder meer van de verschillende teelttypen en van het drempelinkomen toepasselijk voor subsidiëring door het Landbouwinvesteringsfonds.

Il appartiendrait aux commissions régionales de proposer éventuellement l'extension de cette législation aux exploitations non liées au sol et, dans ce cas, de calculer des coefficients correcteurs.

Les superficies maximales seraient établies en multipliant le seuil minimum par un coefficient pouvant varier de deux à cinq, suivant les régions et au choix de celles-ci.

C'est ainsi que si, par exemple, dans une région agricole, le seuil minimum est fixé à 20 ha, le maximum ne pourrait être inférieur à 40 ha et il pourrait aller jusqu'à 100 ha.

Les demandes d'autorisation devraient être justifiées, entre autres arguments, par des considérations relatives à la situation familiale, aux perspectives objectives d'association d'un descendant dans un délai suffisamment rapproché et vérifiable, ainsi qu'à la situation exacte des terres convoitées.

Certaines notions auxquelles nous nous référons sont déjà d'application lors de l'octroi des aides à l'installation des jeunes agriculteurs et à la modernisation des entreprises agricoles.

Enfin, pour que cette législation soit efficace, il s'impose de prévoir des sanctions. Celles-ci devraient évidemment être modulées en fonction de l'importance de l'infraction.

Au minimum, toute aide des pouvoirs publics devrait être refusée ou même retirée à celui qui exploiterait en contravention aux dispositions de la nouvelle législation. Nous pensons, entre autres aides, aux interventions du Fonds d'investissement agricole.

En outre, les infractions devraient être sanctionnées par des peines d'amendes sans préjudice de l'application du Code civil et du Code pénal. La fourniture de renseignements inexacts et la récidive devraient entraîner la déchéance du droit d'exploiter ou tout au moins le doublement de la peine.

Enfin, nous proposons le dépôt annuel d'un rapport devant les Chambres, à l'initiative du Ministre de l'Agriculture, sur l'application de la présente loi. En effet, soit indépendamment, soit dans le cadre du débat parlementaire relatif au rapport sur l'économie agricole et horticole imposé par la loi du 29 mars 1963, tendant à promouvoir la rentabilité de l'agriculture et son équivalence avec les autres secteurs de l'économie, nous entendons que soient spécialement examinées et contrôlées les mesures de protection et de promotion des petites et moyennes entreprises agricoles familiales.

Rappelons, en conclusion, que l'objectif essentiel poursuivi dans le cadre de cette proposition est de réduire les écarts excessifs et de contrôler les abus, afin de donner le maximum de chance au plus grand nombre possible d'agriculteurs méritants et, en particulier, aux jeunes qui ne peu-

Het zou de taak zijn van de gewestelijke commissies om eventueel voor te stellen die wetgeving uit te breiden tot de niet-grondgebonden bedrijven en om in dat geval de correctiecoëfficiënten te berekenen.

De grootste oppervlakten zouden worden vastgesteld door de kleinste oppervlakten te vermenigvuldigen met twee tot vijf volgens de streek en naar de eigen keuze van de streek.

Indien bijvoorbeeld de kleinste oppervlakte in een landbouwstreek vastgesteld is op 20 ha, zou de grootste oppervlakte niet kleiner mogen zijn dan 40 ha en tot 100 ha mogen beslaan.

De aanvragen om vergunning zouden onder andere verantwoord dienen te worden met overwegingen betreffende de gezinstoestand, de objectieve vooruitzichten van associatie van een afstammeling binnen een niet te lange en controleerbare tijd, evenals de juiste ligging van de gewenste gronden.

Sommige van die begrippen zijn reeds van toepassing voor het verlenen van steun bij de installatie van jonge landbouwers en de modernisering van landbouwbedrijven.

Tenslotte vergt de doelmatigheid van deze wetgeving dat in sancties wordt voorzien. Deze moeten natuurlijk in verhouding staan tot de zwaarte van het misdrijf.

De minste sanctie zou moeten zijn dat elke overheidssteun wordt geweigerd aan of zelfs ingetrokken voor degenen die een bedrijf zouden exploiteren met overtreding van de bepalingen van de nieuwe wet. Wij denken hierbij onder andere aan de toelagen van het Landbouwinvesteringsfonds.

Bovendien behoren de misdrijven te worden gestraft met geldboeten, onverminderd de toepassing van het Burgerlijk Wetboek en van het Strafwetboek. Het verstrekken van onjuiste inlichtingen en herhaling zouden moeten leiden tot vervallenverklaring van het exploitatierecht of tenminste tot verdubbeling van de straf.

Tenslotte stellen wij voor dat jaarlijks over de toepassing van deze wet verslag wordt uitgebracht aan de Kamers, op initiatief van de Minister van Landbouw. Wij wensen immers dat de maatregelen ter bescherming en bevordering van de kleine en middelgrote familiale landbouwbedrijven worden onderzocht en gecontroleerd, hetzij afzonderlijk, hetzij in het raam van het parlementair debat over het verslag betreffende de evolutie van de land- en tuinbouweconomie, opgelegd door de wet van 29 maart 1963 ertoe strekkende de rentabiliteit in de landbouw op te voeren en zijn gelijkwaardigheid met de andere sectoren van het bedrijfsleven te bevorderen.

Tot besluit onderstrepen wij dat het voorstel vooral tot doel heeft de overdreven verschillen te verminderen en de misbruiken tegen te gaan, ten einde de meeste kansen te bieden aan zoveel mogelijk verdienstelijke landbouwers en vooral aan de jongeren die niet kunnen wedijveren met de

vent rivaliser avec les mieux nantis parmi les exploitants agricoles. Il ne s'agit donc pas d'uniformiser les différents types d'exploitation agricole.

La législation proposée permettra en outre de mieux maîtriser l'accaparement de la terre à des fins complémentaires ou industrielles par des personnes qui jouissent déjà d'une profession rentable au-dehors ou proches de l'agriculture, ou par des sociétés en quête de placements ou de formules d'intégration verticale.

**

La loi que nous proposons s'inspire, en bien des aspects, de la loi du 27 mai 1960 sur la protection contre les abus de puissance économique, de celle du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat et de la loi du 29 juin 1975 relative aux implantations commerciales.

Comme nous l'avons déjà signalé, elle complète la loi du 1^{er} avril 1976 relative à l'intégration verticale dans le secteur de la production animale, généralement porcine et avicole, c'est-à-dire sans grande répercussion spatiale.

Notre proposition est minimaliste. Elle repose sur la notion d'autorisations et de juridictions administratives.

J. SONDAG.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

De manière à sauvegarder le plus grand nombre d'entreprises agricoles familiales, le démembrement des entreprises agricoles et l'accumulation de terres en exploitation ainsi que le cumul des professions dans l'agriculture sont soumis au régime d'autorisations défini ci-après :

1^o l'autorisation préalable du gouverneur de la province, selon les modalités prévues à l'article 7, est requise pour toute opération ayant pour effet de réduire, sans l'accord préalable et écrit de l'exploitant, la superficie par unité de travail familiale dans une exploitation à un niveau inférieur à la superficie minimale de rentabilité;

2^o cette autorisation préalable est également requise, indépendamment de tout critère de superficie, pour toute création, reprise, extension ou réunion d'exploitations agricoles par une personne physique n'exerçant pas la profession agricole à titre principal ou par une personne morale.

ART. 2

Les superficies minimales de rentabilité correspondent aux superficies minimales d'installation.

rijkere landbouwbedrijven. De bedoeling is dus niet de verschillende soorten van landbouwbedrijven eenvormig te maken.

De voorgestelde wet zal eveneens een betere beheersing mogelijk maken van het hamsteren van gronden voor aanvullende of industriële doeleinden door personen die reeds een renderend beroep uitoefenen buiten of naast de landbouw, of door maatschappijen die beleggingen of verticale integratie nastreven.

**

De wet die wij voorstellen vindt op vele punten een voorbeeld in de wet van 27 mei 1960 tot bescherming tegen misbruik van economische machtspositie, de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen en de wet van 29 juni 1975 betreffende de handelsvestigingen.

Zoals reeds gezegd is vormt zij een aanvulling van de wet van 1 april 1976 betreffende de verticale integratie in de sector van de dierlijke productie, vooral varkens en pluimvee, die geen grote ruimtelijke gevolgen hebben.

Ons voorstel is minimalistisch. Het berust op administratieve vergunningen en administratieve rechtscolleges.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Ten einde zo veel mogelijk familiale landbouwbedrijven in stand te houden, worden de versnippering van landbouwbedrijven, de concentratie van bedrijfsgronden en de cumulatieve van beroepen in de landbouw onderworpen aan een stelsel van vergunningen, zoals hierna omschreven :

1^o voorafgaande vergunning van de provinciegouverneur, op de wijze bepaald in artikel 7, is vereist voor iedere verrichting die tot gevolg heeft dat de oppervlakte per familiale bedrijfseenheid in een onderneming, zonder voorafgaande schriftelijke instemming van de exploitant, wordt verminderd beneden de grens van de minimale rendabiliteitsoppervlakte;

2^o voorafgaande vergunning is ongeacht de oppervlakenormen eveneens vereist, voor de oprichting, overneming, uitbreiding of bijeenvoeging van landbouwbedrijven door een natuurlijke persoon die het beroep van landbouwer niet als hoofdberoep uitoefent, of door een rechtspersoon.

ART. 2

De minimale rendabiliteitsoppervlakten stemmen overeen met de minimale vestigingsoppervlakten.

Il est tenu compte notamment des revenus-seuils appliqués pour l'obtention du Fonds d'investissement agricole, des types de spéculations liées au sol et pratiquées dans chaque région et, le cas échéant, de spéculations non liées au sol et susceptibles de justifier l'application de coefficients correcteurs.

Ces superficies sont établies pour une unité familiale de travail, telle que définie par le Ministre de l'Agriculture.

Ces superficies sont révisées tous les cinq ans.

Elles sont fixées par régions agricoles, telles que celles-ci sont déterminées par l'arrêté royal du 24 février 1951 fixant la délimitation des régions agricoles.

ART. 3

Le Ministre de l'Agriculture fixe les superficies minimales d'exploitation par unité de travail familiale, sur proposition de la « commission régionale des cumuls agricoles » et sur avis conforme de la « Commission supérieure des cumuls agricoles ».

ART. 4

Les commissions régionales et la commission supérieure visées à l'article 3 sont établies par le Roi qui en arrête la composition.

Elles sont présidées par un magistrat.

Elles comprennent au moins pour moitié des représentants des organisations agricoles à but général, telles que définies par l'arrêté royal du 15 septembre 1924, modifié par l'arrêté royal du 12 avril 1977 portant organisation de la représentation officielle de l'agriculture. Le Ministre de l'Agriculture désigne en outre deux représentants dont l'un assure le secrétariat.

Le Ministre de l'Agriculture arrête le règlement d'ordre intérieur de ces commissions.

ART. 5

Sur proposition d'une commission régionale et après avis conforme de la commission supérieure, le Roi peut soumettre à autorisation préalable, pour ladite région agricole, toute extension, reprise, création ou réunion d'exploitation ayant pour effet :

a) d'amener la superficie totale exploitée au-delà de la superficie maximale;

b) d'amputer une exploitation agricole de plus d'un tiers de sa superficie en une ou plusieurs opérations et sans l'accord écrit de l'exploitant, lorsque cette exploitation est égale ou inférieure à la superficie maximale;

c) de soustraire, sans l'accord écrit de l'exploitant ou sans solution de remplacement, un bâtiment essentiel au fonctionnement normal de l'exploitation.

Er wordt onder meer rekening gehouden met het drempelinkomen van toepassing voor de steun verleend door het Landbouwinvesteringsfonds, de grondgebonden typeteelten in elke streek en, in voorkomend geval, de niet-grondgebonden teelten waarvoor correctiecoëfficiënten toepasselijk kunnen zijn.

Deze oppervlakten worden per familiale bedrijfseenheid vastgesteld op de wijze bepaald door de Minister van Landbouw.

Deze oppervlakten worden om de vijf jaar herzien.

Zij worden vastgesteld per landbouwstreek, bepaald in het koninklijk besluit van 24 februari 1951 houdende grensbepaling van de landbouwstroken van het Rijk.

ART. 3

De Minister van Landbouw stelt de minimale bedrijfsoppervlakte per familiale bedrijfseenheid vast op voorstel van de gewestelijke Cumulatiecommissie inzake landbouw en op eensluidend advies van de « Hoge Cumulatiecommissie inzake landbouw. »

ART. 4

De gewestelijke commissies en de Hoge Commissie bedoeld in artikel 3, worden ingesteld door de Koning, die de samenstelling ervan regelt.

Zij worden voorgezeten door een magistraat.

Zij bestaan ten minste voor de helft uit vertegenwoordigers van de algemene landbouworganisaties, zoals bepaald in het koninklijk besluit van 15 september 1924 tot inrichting van de officiële vertegenwoordiging van de landbouw, gewijzigd bij koninklijk besluit van 12 april 1977. De Minister van Landbouw wijst bovendien twee vertegenwoordigers aan, van wie er een het secretariaat verzorgt.

De Minister van Landbouw stelt het huishoudelijk reglement van die commissies vast.

ART. 5

Op voorstel van een gewestelijke commissie en op eensluidend advies van de Hoge Commissie kan de Koning voor de betrokken landbouwstreek aan voorafgaande vergunning onderwerpen elke uitbreiding, overneming, oprichting of bijeenvoeging van bedrijven die tot gevolg heeft dat :

a) de totale bedrijfsoppervlakte boven de maximale oppervlakte komt te liggen;

b) de oppervlakte van een landbouwbedrijf in een of meer fasen en zonder schriftelijke instemming van de exploitant met meer dan een derde wordt verminderd indien de oppervlakte van het bedrijf gelijk is aan of minder bedraagt dan de maximale oppervlakte;

c) een gebouw dat van wezenlijk belang is voor de normale werking van het bedrijf, aan dat bedrijf wordt onttrokken zonder schriftelijke instemming van de exploitant of zonder vervanging.

ART. 6

Les superficies maximales applicables, le cas échéant, en exécution de l'article 5 équivalent au moins à deux fois la superficie minimale et, au plus, à cinq fois cette superficie.

ART. 7

Les demandes d'autorisation visées à l'article 1 et, le cas échéant, l'article 5, sont soumises au gouverneur de la province sur laquelle se trouve le bien en question ou la partie la plus importante de ce bien.

La déclaration introduite par le demandeur porte les éléments indispensables, d'une part, à l'appréciation de sa situation économique et familiale, y compris dans une perspective objective d'association avec un descendant âgé de dix-huit ans au moins et satisfaisant aux critères de capacité professionnelles et, d'autre part, à l'identification précise des terres convoitées et de l'exploitant en titre.

Après un délai de soixante jours pendant lequel il entend l'avis de la Commission régionale, le gouverneur fait connaître sa décision dûment motivée. A défaut de décision dans ce délai, l'autorisation est acquise.

Toutefois, à la diligence de la partie qui s'estime lésée, un recours peut être introduit dans les trente jours, auprès du Ministre de l'Agriculture, qui dispose également d'un délai de soixante jours pour consulter la Commission supérieure et pour faire connaître sa décision dûment motivée.

A défaut de réponse dans ce délai, le recours est considéré rejeté.

Les déclarations, demandes, recours et décisions se font par lettre recommandée à la poste.

ART. 8

Lorsqu'elle examine une demande d'autorisation ou un recours, la commission régionale ou la Commission supérieure est tenue d'entendre les parties, à leur demande et de motiver son avis.

ART. 9

Les commissions régionales et la Commission supérieure peuvent, à leur initiative ou à la demande du Ministre de l'Agriculture, donner leur avis sur les problèmes posés par les cumuls et démembrements d'exploitations agricoles, y compris les projets de réglementation.

ART. 10

Les infractions à la présente loi et à ses arrêtés d'exécution sont recherchées et constatées par les fonctionnaires ou agents désignés par le Roi sur la proposition du Ministre de l'Agriculture.

ART. 6

De maximale oppervlakten die in voorkomend geval overeenkomstig artikel 5 gelden, zijn gelijk aan ten minste tweemaal en ten hoogste vijfmaal die minimale oppervlakten.

ART. 7

De vergunningen bedoeld in artikel 1 en, in voorkomend geval, in artikel 5, moeten worden aangevraagd bij de gouverneur van de provincie waar het betrokken goed of het grootste deel ervan gelegen is.

De verklaring ingediend door de aanvrager bevat de onmisbare gegevens enerzijds voor de beoordeling van de economische en de familiale toestand, daarin begrepen de objectieve associatiemogelijkheid van een afstammeling van tenminste 18 jaren oud die voldoet aan de maatstaven van beroepsbekwaamheid, en anderzijds voor een nauwkeurige identificatie van de begeerde gronden en van de zittende exploitant.

Na zestig dagen, tijdens welke hij het advies van de gewestelijke commissie hoort, doet de gouverneur zijn behoorlijk met redenen omklede beslissing kennen. Indien binnen die termijn geen beslissing valt, is de vergunning verkregen.

Evenwel kan door de zorg van de partij die zich benadeeld acht, binnen dertig dagen beroep worden ingesteld bij de Minister van Landbouw, die eveneens over een termijn van zestig dagen beschikt om de Hoge Commissie te raadplegen en zijn behoorlijk met redenen omklede beslissing te doen kennen.

Indien binnen die termijn geen antwoord wordt verstrekt, wordt het beroep geacht verworpen te zijn.

De verklaringen, de aanvragen, de beroepen en de beslissingen geschieden bij ter post aangetekende brief.

ART. 8

Wanneer zij een aanvraag om vergunning of een beroep onderzoekt, is de gewestelijke commissie of de Hoge Commissie gehouden de partijen op hun verzoek te horen en haar advies met redenen te omkleeden.

ART. 9

De gewestelijke commissies en de Hoge Commissie kunnen, op eigen initiatief of op verzoek van de Minister van Landbouw, advies verstrekken over de problemen van de cumulatatie en de versnippering van landbouwbedrijven, evenals over de ontwerpen van verordening.

ART. 10

Overtreding van deze wet en van haar uitvoeringsbesluiten wordt opgespoord en vastgesteld door de ambtenaren die door de Koning zullen worden aangewezen op voorstel van de Minister van Landbouw.

ART. 11

§ 1. Toute exploitation de terres agricoles, sans l'autorisation requise par la présente loi, sera punie d'une amende de 250 à 2 500 francs par hectare; l'amende sera doublée en cas de récidive.

Toute aide qui aurait été allouée par les pouvoirs publics à l'exploitant pénalisé, devra être remboursée.

§ 2. Toute fausse déclaration est punie d'une amende de 50 francs à 250 francs par hectare non déclaré; cette amende pourra s'ajouter à l'amende infligée en application du paragraphe 1^{er}.

§ 3. Les personnes morales sont tenues au paiement des amendes infligées à leurs organes.

§ 4. Les dispositions du Livre premier du Code pénal sont applicables aux infractions prévues par le présent article.

ART. 12

Tout bail à ferme établi en contravention aux dispositions de la présente loi est soustrait à la législation relative au bail à ferme et au droit de préemption en faveur des preneurs de biens ruraux.

A cet effet, la section III du Livre III, Titre VIII, Chapitre II, du Code civil relatif au bail à ferme est complété en son article 2, par un 5^o libellé comme suit :

« 5^o. Les conventions conclues en l'absence de déclaration ou d'autorisation d'exploiter, conformément à la loi sur l'accumulation et le démembrement de terres agricoles et visant à sauvegarder le plus grand nombre d'entreprises agricoles familiales. »

ART. 13

Les frais inhérents à l'application de la présente loi sont à imputer sur le budget du Ministère de l'Agriculture.

ART. 14

Un rapport sur l'application de la présente loi est adressé annuellement aux Chambres par le Ministre de l'Agriculture.

J. SONDAG.
P. MAINIL.
R. BATAILLE.
A. TILQUIN.
A. LAGAE.
A. VAN HAVERBEKE.

ART. 11

§ 1. Exploitatie van landbouwgronden zonder vergunning vereist door deze wet, is strafbaar met geldboete van 250 frank tot 2 500 frank per hectare; de geldboete wordt verdubbeld in geval van herhaling.

Alle hulp door de overheid verstrekt aan een gestrafte exploitant, moet worden terugbetaald.

§ 2. Valse verklaring wordt gestraft met geldboete van 50 frank tot 250 frank per niet aangegeven hectare; deze geldboete kan worden gevoegd bij de geldboete opgelegd met toepassing van paragraaf 1.

§ 3. Rechtspersonen zijn gehouden tot betaling van de geldboeten opgelegd aan hun organen.

§ 4. De bepalingen van het Eerste Boek van het Strafwetboek zijn mede van toepassing op de misdrijven omschreven in dit artikel.

ART. 12

De wetten op de landpacht en op het recht van voorkoop voor huurders van landeigendommen zijn niet toepasselijk op pachtovereenkomsten gesloten met overtreding van de bepalingen van deze wet.

Te dien einde wordt artikel 2 van Boek III, Titel VIII, Hoofdstuk II, Afdeling III, van het Burgerlijk Wetboek aangevuld met een 5^o, luidende :

« 5^o Op de overeenkomsten gesloten zonder aangifte of exploitatievergunning, bepaald in de wet tot instandhouding van het grootste aantal familiale landbouwbedrijven en tot regeling van de versnippering en de samenvoeging van landbouwgronden. »

ART. 13

De kosten verbonden aan de toepassing van deze wet, worden aangerekend op de begroting van het Ministerie van Landbouw.

ART. 14

De Minister van Landbouw zendt ieder jaar aan de Kamers een verslag over de toepassing van deze wet.