

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1980-1981**

1 JULI 1981

Ontwerp van wet houdende eindregeling van de begrotingen van het jaar 1976 van de diensten van algemeen bestuur van de Staat, van de Staatsbedrijven en van instellingen van openbaar nut

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

De Commissie stelt vast dat het tekort voor het begrotingsjaar 1976 60 441 797 636 frank beloopt voor de lopende uitgaven en 68 873 469 659 frank voor de kapitaaluitgaven. De ontvangsten beliepen 656 912 901 222 frank en de uitgaven liepen op tot 717 354 698 858 frank.

Er werden voor 6 685 380 105 frank uitgaven gedaan welke in dit wetsontwerp hun wettelijke basis moeten bekommen.

Het totale uitgavenexcedent sinds 1830 beloopt 280 miljard 484 867 876 frank.

1. Een lid stelt vast dat de Commissie pas op 1 juli 1981 de eindrekening van 1976 te bespreken krijgt, wat een be-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Lagae, voorzitter-verslaggever; Basecq, De Clercq C., De Smeyter, de Wasseige, Gramme, Henrion, Houben, Kuylen, Lecoq, Lepaffe, Paque, Pouillet, Sweert, Vandenabeele, Vanhaverbeke en Waltniel.

Plaatsvervangers : de heren Février en Windels.

R. A 12110

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

690 (1980-1981) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1980-1981**1^{er} JUILLET 1981

Projet de loi contenant le règlement définitif des budgets des services d'administration générale de l'Etat, des entreprises d'Etat et d'organismes d'intérêt public pour 1976

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

La Commission constate que le déficit de l'année budgétaire 1976 s'élève à 60 441 797 636 francs en dépenses courantes et à 68 873 469 659 francs en dépenses de capital. Les recettes se sont élevées à 656 912 901 222 francs et les dépenses à 717 354 698 858 francs.

Il a été fait pour 6 685 380 105 francs de dépenses auxquelles le présent projet doit donner une base légale.

L'excédent total des dépenses depuis 1830 s'élève à 280 484 867 876 francs.

1. Un membre constate que c'est seulement le 1^{er} juillet 1981 que la Commission est saisie du règlement définitif

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Lagae, président-rapporteur; Basecq, De Clercq C., De Smeyter, de Wasseige, Gramme, Henrion, Houben, Kuylen, Lecoq, Lepaffe, Paque, Pouillet, Sweert, Vandenabeele, Vanhaverbeke et Waltniel.

Membres suppléants : MM. Février et Windels.

R. A 12110

Voir :

Document du Sénat :

690 (1980-1981) N° 1.

langrijke vertraging betekent tegenover de datum opgelegd door de wet, nl. de maand augustus volgend op het einde van het begrotingsjaar.

Elk jaar werden diverse redenen aangevoerd om deze vertraging uit te leggen : regionalisatie, automatisatie, reorganisatie, enz. doch er verandert in feite niets of weinig.

De Minister antwoordt hierop als volgt :

De vertraging bij de overlegging van de rekening der Rijksbegroting over 1976 is vooral te wijten aan de laattijdige goedkeuring en bekendmaking van sommige begrotingswetten en begrotingsdecreten (oorspronkelijke en aanpassingskredieten).

Voor het jaar 1976 werden sommige begrotingswetten, waarbij oorspronkelijke kredieten werden toegekend, nog aangenomen in november 1976 en bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van januari en februari 1977; enkele aanpassingswetten werden nog aangenomen in mei 1978 en bekendgemaakt in oktober 1978.

De vertraging is eveneens te wijten aan de laattijdige overlegging van de beheersrekeningen van sommige rekenplichtigen wier verrichtingen moeten worden opgenomen in de eindregeling van de begroting.

Om al die redenen kon de algemene rekening van de Staat over 1976 pas op 28 december 1979 worden overgezonden aan het Rekenhof.

Het Rekenhof heeft op 16 januari 1981 aan de Wetgevende Kamers zijn 134e boek, deel II, overgezonden, houdende « Verslag over de algemene rekening van de Staat over het jaar 1976 en uitslagen in te lassen in de wet houdende eindregeling van de begroting van de Staat over het jaar 1976 ».

De ontwerpen van eindregeling van de culturele begrotingen werden op 14 augustus 1980 ter goedkeuring voorgelegd aan de Cultuurraden.

Die goedkeuring, die moet voorafgaan aan de indiening van het ontwerp van wet houdende eindregeling van de Rijksbegroting heeft plaatsgehad :

- op 2 december 1980 voor de Raad van de Vlaamse Gemeenschap;
- op 13 januari 1981 voor de Raad van de Franse Gemeenschap;
- op 26 januari 1981 voor de Duitse Cultuurraad.

Het ontwerp van wet houdende eindregeling van de Rijksbegroting voor het voornoemde jaar werd ingediend op 27 maart 1981.

De vertraging die thans wordt vastgesteld is begonnen met de toepassing van het nieuwe boekhoudkundig stelsel ingevoerd door de wet van 28 juni 1963, namelijk vanaf de rekening over het begrotingsjaar 1967.

de 1976, ce qui représente un retard considérable par rapport à la date imposée par la loi, c'est-à-dire le mois d'août suivant la fin de l'année budgétaire.

Chaque année, des raisons diverses ont été invoquées pour expliquer ce retard : régionalisation, automatisation, réorganisation, etc., mais en fait il n'y a pas ou guère de changement.

Le Ministre fait la réponse suivante :

Le retard dans la reddition du compte du budget de l'Etat pour 1976 est dû principalement au vote et à la publication tardifs de certaines lois et de certains décrets budgétaires (crédits initiaux et d'ajustement).

Pour l'année 1976, des lois budgétaires accordant des crédits initiaux ont encore été votées en novembre 1976 et publiées au *Moniteur belge* en janvier et février 1977; des lois d'ajustement ont été votées en mai 1978 et publiées en octobre 1978.

Ce retard est dû également à la reddition tardive des comptes de gestion de certains comptables dont les opérations doivent être reprises dans le compte d'exécution du budget.

Pour ces différents motifs, le compte général de l'Etat pour l'année 1976 n'a pu être transmis à la Cour des comptes que le 28 décembre 1979.

La Cour des comptes a transmis aux Chambres législatives, le 16 janvier 1981, son 134^e cahier, fascicule II, contenant son « Rapport sur le compte général de l'Etat pour l'année 1976 et les résultats à insérer dans la loi de règlement définitif du budget de l'Etat pour l'année 1976 ».

Les projets de règlement des budgets culturels ont été soumis pour approbation aux Conseils culturels le 14 août 1980.

Cette approbation qui doit précéder le dépôt du projet de loi de règlement du budget de l'Etat est intervenue :

- le 2 décembre 1980 pour le Conseil de la Communauté flamande;
- le 13 janvier 1981 pour le Conseil de la Communauté française;
- le 26 janvier 1981 pour le Conseil culturel de la Communauté culturelle allemande.

Le projet de loi de règlement du budget de l'Etat pour ladite année a été déposé le 27 mars 1981.

Le retard que l'on constate actuellement a débuté lors du passage au nouveau système de comptabilité, mis en place par la loi du 28 juin 1963, soit à partir du compte de l'année budgétaire 1967.

De toepassing van het mechanografisch systeem door de Thesaurie, in juli 1970 voor de vaste uitgaven en in 1971 voor de andere uitgaven, heeft voor de verificatie van de rekeningen, bepaalde moeilijkheden opgeleverd, o.a. met het Rekenhof, dat toen een nieuw stelsel van aanrekening had aangenomen, dat trouwens in januari 1976 werd opgegeven.

De invoering, in 1972, van de culturele begrotingen en, in 1975, van de gewestbegrotingen heeft de rekeningaflegging nog ingewikkelder gemaakt. De gemeenschapsraden moeten de uitvoering van hun begroting goedkeuren alvorens het ontwerp van wet houdende eindrekening van de rijksbegroting wordt voorgelegd aan de Kamers.

Met ingang van 1 januari 1976 werd de begrotingsrekening geautomatiseerd als gevolg van een protocol tussen het Rekenhof, het Bestuur van Begroting en het Bestuur van Thesaurie.

De verwachte verbetering is eerst opgetreden vanaf de rekening over 1978.

De jongste jaren is er wel enige verbetering geweest :

- het ontwerp houdende eindregeling van de begroting 1974 werd ingediend op 4 december 1979;
- het ontwerp houdende eindregeling van de begroting 1975 werd ingediend op 27 juni 1980;
- het ontwerp houdende eindrekening van de begroting 1976 werd ingediend op 23 maart 1981.

Het gebruik van de informatica voor het opmaken van de eindrekening van de begroting zal het mogelijk maken de overlegging van de rekening aan het Rekenhof te bespoedigen en bijgevolg zullen de eindregelingen van de begrotingen vroeger kunnen worden ingediend.

De uitvoeringsrekening van de begroting over 1979 zal in die vorm worden opgemaakt.

2. Een lid vraagt dat de samenstelling van de tabel E, nl. de uitgaven welke gedaan werden buiten begroting, zou verduidelijkt worden.

In de in bijlage gevoegde tabel vindt men de voornaamste posten.

Hieruit blijkt dat op de 6 685 380 105 frank een bedrag van 2 959 698 312 frank werd uitgegeven door het departement van Nationale Opvoeding (Frans stelsel) en 903 460 188 frank door het departement van Nationale Opvoeding (Nederlands stelsel). Door Tewerkstelling en Arbeid werd 1 200 092 234 frank uitgegeven en door Buitenlandse Zaken 1 031 871 418 frank.

De Minister geeft nog volgende elementen van appreciatie.

Het gaat vooral om betalingen verricht boven de goedgekeurde kredieten : vaste uitgaven niet onderworpen aan

La mise en application par la Trésorerie du système mécanographique, en juillet 1970 pour les dépenses fixes et en 1971 pour les autres dépenses, a provoqué certaines difficultés lors de la vérification des comptes, notamment avec la Cour des comptes, qui avait, à cette époque, adopté un nouveau système d'imputation, qui fut d'ailleurs abandonné en janvier 1976.

L'introduction en 1972 des budgets culturels et en 1975 des budgets régionaux a rendu plus complexe la reddition des comptes. En outre, les Conseils de communauté doivent approuver l'exécution de leur budget, avant que le projet de loi portant règlement définitif du budget de l'Etat ne soit soumis aux Chambres.

A partir du 1^{er} janvier 1976, un système d'automatisation du compte du budget a été mis en place suite à un protocole conclu entre la Cour des comptes, l'Administration du budget et l'Administration de la Trésorerie.

L'amélioration escomptée n'a été effective qu'à partir du compte du budget de 1978.

Une amélioration a cependant été constatée au cours des dernières années :

- le projet de règlement du budget de 1974 a été déposé le 4 décembre 1979;
- le projet de règlement du budget de 1975 a été déposé le 27 juin 1980;
- le projet de règlement du budget de 1976 a été déposé le 23 mars 1981.

Le recours à des moyens informatiques pour l'établissement du compte d'exécution du budget permettra d'en accélérer la reddition à la Cour des comptes et par voie de conséquence de déposer plus rapidement les règlements définitifs des budgets.

Le compte d'exécution du budget de 1979 sera établi sous cette forme.

2. Un membre demande des explications au sujet de la composition du tableau E, relatif aux dépenses qui ont été faites en marge du budget.

Les principaux postes sont repris dans le tableau joint en annexe.

Il en ressort que, sur un total de 6 685 380 105 francs, un montant de 2 959 698 312 francs a été dépensé par le département de l'Education nationale - régime français et un montant de 903 460 188 francs par le département de l'Education nationale - régime néerlandais. Le département de l'Emploi et du Travail a dépensé 1 200 092 234 francs et celui des Affaires étrangères 1 031 871 418 francs.

Le Ministre communique encore les éléments d'appréciation suivants.

Il s'agit principalement de paiements effectués au delà des crédits votés : dépenses fixes non soumises au visa préalable

het voorafgaand visum van het Rekenhof (verscheidene departementen en vooral Nationale Opvoeding).

Een andere belangrijke overschrijding (1 miljard) doet zich voor op de begroting van Buitenlandse Zaken en heeft betrekking op de uitgaven voor de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid; voor die uitgaven worden traditioneel geen begrotingskredieten uitgetrokken.

Een overschrijving van 1 200 miljoen in het departement van Tewerkstelling en Arbeid ten laste van het artikel dat voorziet in bedragen voor de betalingen van de RVA.

3. Welke zijn de rekeningen van de parastatalen welke niet opgenomen zijn in het wetsontwerp en de redenen van deze afwezigheid?

De Minister antwoordt dat de rekeningen van het Wegenfonds en van de Regie der Luchtweegen ontbreken. Die rekeningen zijn niet tijdig verstrekt door de betrokken instellingen of zijn niet goedgekeurd door het Rekenhof.

4. Meerdere leden vragen welke de redenen zijn waarom de Schatkist verzaakt aan haar schuldvorderingen op de NMBS.

Het antwoord — aldus de Minister — vindt men in de voorlaatste alinea van de memorie van toelichting van dit wetsontwerp.

— De NMBS is niet in staat om de voorschotten die zij van de Schatkist heeft ontvangen vóór 1940, van 1940 tot 1944 en na 1944, terug te betalen zonder tegemoetkomingen van de Belgische Staat;

— De FEG heeft gevraagd om de financiële toestand van de spoorwegen te saneren ten einde een duidelijke toestand te scheppen.

5. Een lid wijst op de gevolgen van de kredietoverschrijding van 60 miljard in 1976 op de volgende jaren; in feite betekent dit een penalisatie voor de ministers welke de grens van hun begrotingsmiddelen hebben geëerbiedigd.

De Minister antwoordt dat deze uitgaven door leningen gedekt geweest zijn, waarvan de last terug te vinden is in de openbare schuld en verwijst naar de cijfers inzake de Rijksschuldverrichtingen.

Meerdere leden dringen aan opdat de eindregeling voor de volgende jaren vroeger zou worden neergelegd en besproken.

Vote

De artikelen alsook het ontwerp in zijn geheel worden aangenomen met algemene stemmen (12).

Vertrouwen wordt geschonken aan de verslaggever.

De Voorzitter-Verslaggever,
A. LAGAE.

de la Cour des comptes (divers départements et spécialement l'Éducation nationale).

Un autre dépassement important (1 milliard) apparaît au budget des Affaires étrangères; il concerne des dépenses en faveur de l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-mer, dépenses pour lesquelles traditionnellement il n'est pas prévu de crédits budgétaires.

Un dépassement de 1 milliard 200 millions au département de l'Emploi et du Travail à charge de l'article prévoyant les subventions pour les paiements de l'Onem.

3. Quels sont les comptes des parastataux qui ne sont pas repris dans ce projet de loi et quelles sont les raisons de cette absence?

Le Ministre répond qu'il manque les comptes du Fonds des Routes et de la Régie des Voies aériennes. Ces comptes n'ont pas été fournis à temps par les organismes intéressés ou n'ont pas été approuvés par la Cour des comptes.

4. Plusieurs commissaires demandent pour quelles raisons le Trésor renonce à ses créances sur la SNCB.

Le Ministre indique que la réponse à cette question se trouve à l'avant-dernier alinéa de l'exposé des motifs du projet de loi :

— Il y a impossibilité pour la SNCB d'envisager de rembourser les avances reçues du Trésor avant 1940, de 1940 à 1944 et après 1944, sans intervention de l'Etat belge.

— La CEE est intervenue pour demander l'assainissement de la situation financière des entreprises de chemin de fer afin de partir d'une situation nette.

5. Un membre souligne les conséquences du dépassement de crédit de 60 milliards en 1976 sur les années suivantes; en fait, cela constitue une pénalisation pour les ministres qui ont respecté les limites de leurs moyens budgétaires.

Le Ministre répond que ces dépenses ont été couvertes par des emprunts dont la charge se retrouve dans la dette publique et il se réfère à cet égard aux chiffres concernant les opérations de la dette publique.

Plusieurs membres insistent pour que le règlement définitif des années suivantes soit déposé et discuté plus rapidement.

Stemming

Les articles ainsi que l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance est faite au rapporteur.

Le Président-Rapporteur,
A. LAGAE.

BIJLAGE

ANNEXE

Bijkredieten

Crédits complémentaires

I. Lopende uitgaven

I. Dépenses courantes

Culturele dotaties	F 511 444 537
Diensten van de Eerste Minister	777 333
Justitie	760 560
Binnenlandse Zaken	15 645
Buitenlandse Zaken, enz.	1 031 871 418
Landbouw	27 742
Economische Zaken	1 237
Openbare Werken	48 148 085
Tewerkstelling en Arbeid	1 200 092 234
Nationale Opvoeding, Frans stelsel	2 959 698 312
Nationale Opvoeding, Nederlands stelsel	903 460 188
Nationale Opvoeding, gemeenschappelijk stelsel	1 529 069
Volksgesondheid	201 793
Financiën	26 630 923
Brusselse Gewestelijke Aangelegenheden	224 871
Totaal lopende uitgaven	F 6 684 883 947

Dotations culturelles	F 511 444 537
Services du Premier Ministre	777 333
Justice	760 560
Intérieur	15 645
Affaires étrangères, etc.	1 031 871 418
Agriculture	27 742
Affaires économiques	1 237
Travaux publics	48 148 085
Emploi et Travail	1 200 092 234
Education nationale, régime français	2 959 698 312
Education nationale, régime néerlandais	903 460 188
Education nationale, régime commun	1 529 069
Santé publique	201 793
Finances	26 630 923
Affaires régionales bruxelloises	224 871
Total dépenses courantes	F 6 684 883 947

II. Kapitaaluitgaven

II. Dépenses de capital

Culturele dotaties en Binnenlandse Zaken	F 496 158
Totaal aan bijkredieten	F 6 685 380 105

Dotations culturelles et Intérieur	F 496 158
Totaux crédits complémentaires	F 6 685 380 105