

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1980-1981

1 JULI 1981

**Ontwerp van wet tot invoering van een accijns
op de koffie**

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER GRAMME

Uw Commissie is op 1 juli 1981 bijeengekomen om het Regeringsontwerp te onderzoeken, zoals het door de Kamer van Volksvertegenwoordigers was aangenomen.

I. Inleidende uiteenzetting door de Minister van Financiën

Op 5 juni 1981 heeft de Regering overwogen een stel maatregelen te nemen om de vermindering van de patronale sociale lasten te compenseren door een verhoging van indirecte belastingen.

Een eerste ontwerp heeft tot doel het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde te wijzigen, alsook het tarief van de speciale taks op bepaalde luxeproducten te wijzigen en haar toepassingsgebied uit te breiden.

Dit ontwerp past in het geheel van deze maatregelen en heeft tot doel een koffieaccijns in te voeren.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Lagae, voorzitter; Basecq, De Clercq C., De Smeyter, de Wasseige, Henrion, Houben, Kuylen, Lecoq, Lepaffe, Paque, Pouillet, Sweert, Vandenaabeele, Vanhaverbeke, Waltniel en Gramme, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Février en Windels.

R. A 12112*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

691 (1980-1981) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1980-1981

1^{er} JUILLET 1981

Projet de loi instaurant une accise sur le café

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. GRAMME

Votre Commission s'est réunie le 1^{er} juillet 1981 pour examiner le projet du Gouvernement, tel qu'il vient d'être voté par la Chambre des Représentants.

I. Exposé introductif du Ministre des Finances

Le 5 juin 1981, le Gouvernement a envisagé un ensemble de mesures en vue de compenser la réduction des cotisations sociales à charge des employeurs, par une augmentation des impôts indirects.

Un premier projet a pour objet de modifier le Code de la taxe sur la valeur ajoutée, ainsi que de modifier le taux et d'étendre le champ d'application de la taxe spéciale sur certains produits de luxe.

Le présent projet s'inscrit dans l'ensemble de ces mesures et a pour objet d'instaurer une accise sur le café.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Lagae, président; Basecq, De Clercq C., De Smeyter, de Wasseige, Henrion, Houben, Kuylen, Lecoq, Lepaffe, Paque, Pouillet, Sweert, Vandenaabeele, Vanhaverbeke, Waltniel et Gramme, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Février et Windels.

R. A 12112*Voir :***Document du Sénat :**

691 (1980-1981) N° 1.

De Regering heeft overwogen dat het billijk zou zijn, rekening houdend met de verhogingen van indirecte belastingen waartoe voor andere dranken besloten is, de koffie eveneens te belasten.

De belasting door middel van een accijnsrecht werd verkozen boven de verhoging van een BTW-tarief, daar het met dit systeem mogelijk is het produkt in dit geval praktisch aan de bron te belasten.

Volgens ramingen op basis van de jaarlijkse nationale consumptie wordt de opbrengst van deze accijns geraamd op 800 miljoen per jaar.

Koffie, al dan niet cafeïnevrij, wordt voornamelijk verhandeld als ongebrande koffie (« groene » koffie), als gebrande koffie en, na bewerking, als koffie-extract.

Het ontwerp voorziet in een accijnsrecht van 8 frank per kg voor ongebrande koffie; aangezien bij het branden van de koffie het gewichtsverlies 25 pct. bedraagt, is het tarief van de accijns, van toepassing voor de gebrande koffie, logischerwijze 10 frank. Een soortgelijke berekening werd gemaakt voor het belasten van de koffie-extracten; het tarief van de accijns op deze extracten bedraagt bijgevolg 28 frank per kg extract.

Anderzijds mag niet worden uitgesloten dat, om de nationale belangen niet te schaden, de produkten die koffie bevatten alsook de preparaten op basis van koffie-extracten op een selectieve manier moeten worden belast. Daar men op dit ogenblik de produkten en preparaten, waarvoor het aangegeven is ze daadwerkelijk aan de koffie-accijns te onderwerpen, niet kent, noch het gehalte aan koffie of koffie-extract dat geschikt lijkt om in overweging te nemen voor deze soort van produkten, wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om voor deze produkten, de accijns te bepalen in verhouding tot het gehalte aan koffie. Om echter te antwoorden op een bezwaar van de Raad van State om het laatste woord aan de Wetgever te laten wat betreft de in te voeren accijnzen, wordt voorgesteld een bepaling in te lassen die voorziet in de bevestiging door de Wetgevende Kamers van de beslissingen die ter zake werden genomen. Deze procedure is dezelfde als op het vlak van de BTW, die werd voorgesteld voor de speciale taks op sommige weeldeprodukten.

Aangezien de accijns een belasting is die wordt geheven bij het binnenlands verbruik van sommige produkten, is ten einde de uitvoer niet te benadelen voorzien in een vrijstelling voor de produkten met een andere bestemming dan de binnenlandse consumptie, alsook voor de produkten geleverd met een bestemming gelijkgesteld met uitvoer.

Onder deze gelijkstellingen met uitvoer, valt ook de levering aan instellingen en personen die diplomatieke immuniteit genieten, en dit krachtens verdragen of akkoorden goedgekeurd door België, en die de Minister van Financiën slechts in het raam van zijn bevoegdheid kan uitvoeren.

Aangezien de koffie geleverd aan de met dit statuut begunstigden in feite in het binnenland zal worden verbruikt,

Le Gouvernement a considéré qu'il serait équitable, compte tenu des augmentations d'impôts indirects décidées pour d'autres boissons, de taxer également le café.

La taxation par voie d'un droit d'accise a été préférée à une augmentation du taux de la TVA, car ce système permet en l'occurrence d'atteindre le produit à la source.

Selon des estimations basées sur la consommation nationale annuelle, le produit de ce droit d'accise a été évalué à 800 millions par an.

Indépendamment du fait qu'il puisse être ou non décaféiné, le café se présente essentiellement sous forme de café non torréfié (« café vert »), de café torréfié et, après transformation, sous forme d'extrait de café.

Le projet prévoit un droit d'accise de 8 francs le kilo pour le café non torréfié; comme par ailleurs, en cas de torréfaction la freinte est égale à 25 p.c., le taux de l'accise applicable au café torréfié est logiquement de 10 francs. Un calcul similaire ayant été effectué pour la taxation des extraits de café, le taux de l'accise applicable à ces extraits s'élève dès lors à 28 francs le kilo d'extrait.

Par ailleurs, pour ne pas léser des intérêts nationaux, on ne peut pas exclure que les produits contenant du café et les préparations à base d'extrait de café doivent également être soumises à l'accise et ce de manière sélective. Toutefois, comme on ne connaît pas en ce moment les produits et préparations qu'il s'indiquera de soumettre effectivement à l'accise sur le café, ni la teneur en café ou en extrait de café qu'il conviendra de prendre en considération pour telle catégorie de produits, le projet prévoit de donner au Roi le pouvoir d'établir pour les produits en question, un droit d'accise qui serait fonction de la teneur en café. Toutefois, pour répondre à une objection du Conseil d'Etat de laisser le dernier mot au législateur quant aux accises à établir, il est proposé d'insérer une disposition prévoyant la confirmation par les Chambres législatives des dispositions prises en la matière. Cette procédure est la même que celle qui existe en matière de TVA et qui est proposée pour la taxe spéciale sur certains produits de luxe.

L'accise étant un impôt qui frappe la consommation de certains produits dans le pays, il est prévu, afin de ne pas pénaliser les exportations, d'exonérer les produits qui reçoivent une autre destination que la consommation dans le pays, ainsi que les produits livrés pour une destination assimilée à une exportation.

Parmi ces assimilations, il faut citer la fourniture aux organismes et personnes qui bénéficient du régime des immunités diplomatiques, et ce en vertu de traités et d'accords passés par la Belgique, et que le Ministre des Finances ne peut qu'exécuter en ce qui le concerne.

Comme le café livré aux bénéficiaires de ce statut sera en fait consommé dans le pays, il n'est pas possible de

is het niet mogelijk de Raad van State te volgen waar deze voorstelt in de tekst van het ontwerp de woorden « geleverd voor een met uitvoer gelijkgestelde bestemming » te vervangen door de woorden « geleverd voor een bestemming die hun verbruik in België niet insluit ».

Het ontwerp verleent vervolgens bevoegdheid aan de Minister van Financiën wat betreft de maatregelen nodig om de heffing van de belasting te verzekeren en stelt de sancties vast op overtreding van de wet. Het betreft hier voorzieningen die gewoonlijk op het gebied van accijnzen worden getroffen.

De Kamer heeft dit ontwerp zonder opmerkingen aangenomen.

De Regering vraagt U het eveneens goed te keuren.

II. Algemene bespreking

Een lid meent zich te herinneren dat er in het verleden reeds een « verbruiksbelasting » — hoe dit ook juist heten mag — op de koffie is geweest.

Inderdaad, zo antwoordt de Minister, een wet van 30 december 1939 heeft het mogelijk gemaakt een koffieaccijns in te voeren, welk recht werd ingesteld maar geschorst bij een besluitwet van februari 1945.

Een ander lid vraagt of er in de landen van de Europese Economische Gemeenschap een koffieaccijns wordt geheven.

De Minister verklaart dat, volgens de inlichtingen waarover hij beschikt, een koffieaccijns geheven wordt in de volgende EEG-landen : Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, Frankrijk (voorlopig geschorst) en Italië.

Hetzelfde lid vraagt ook of er in deze sector geen Europese richtlijn is uitgevaardigd, wat niet verwonderlijk zou zijn, want inzake belastingen wordt vaak verwezen naar die supranationale richtlijnen.

De Minister antwoordt dat er geen voorstel van EEG-richtlijn betreffende de koffie bestaat; dat is waarschijnlijk hieraan te wijten dat geen enkele Lid-Staat van de Europese Gemeenschap koffie voortbrengt.

Wat zal de opbrengst van de nieuwe accijns zijn, vraagt dit lid voorts, en welke weerslag zal hij hebben op het indexcijfer ?

Deze accijns, aldus de Minister, zal leiden tot een prijsstijging van het produkt die het indexcijfer zal beïnvloeden; het produkt is opgenomen in het plan-Maribel (zie tabel van de bestanddelen van dat plan, in het verslag van de heer Diegenant, Kamer 1980-1981, nr. 867-5, blz. 6).

Een lid vraagt : « Wat met de bestaande voorraden ? »; de Minister antwoordt dat de nadere regels zullen worden vastgesteld bij koninklijk besluit op grond van artikel 3, en hij voegt eraan toe dat zal worden overgegaan tot navordering op de voorraden, zoals gebruikelijk is inzake accijns.

suivre le Conseil d'Etat quand il propose de remplacer dans le texte du projet les mots « livrés pour une destination assimilée à une exportation » par les mots « livrés pour une destination n'impliquant pas leur consommation en Belgique ».

Le projet prévoit ensuite une délégation de pouvoir au Ministre des Finances pour ce qui concerne les mesures propres à assurer la perception de l'impôt et fixe les sanctions applicables en cas d'infraction à la loi. Il s'agit de dispositions traditionnelles en matière d'accise.

La Chambre a voté ce projet sans qu'aucune observation n'ait été faite.

Le Gouvernement vous demande de l'approuver également.

II. Discussion générale

Un membre croit se souvenir qu'il y eût déjà dans le passé un « impôt à la consommation » — quelle que soit d'ailleurs son appellation exacte — sur le café.

Effectivement, répond le Ministre, une loi du 30 décembre 1939 a permis l'instauration d'un droit d'accise sur le café, droit qui a été instauré, mais suspendu par un arrêté-loi de février 1945.

Un autre membre demande quelle est la situation dans les pays de la Communauté économique européenne en matière d'accise sur le café.

Le Ministre précise que, selon les informations, un droit d'accise sur le café est perçu dans les pays CEE suivants : Danemark, République fédérale allemande, France (provisoirement suspendu) et Italie.

Le même membre demande également si, dans ce secteur, il n'y aurait pas de directive européenne, ce qui ne serait pas étonnant, car en matière de taxes on se réfère souvent à ces directives supranationales.

Le Ministre répond qu'il n'existe aucune proposition de directive CEE en ce qui concerne le café; cela résulte vraisemblablement du fait qu'il n'y a pas de pays producteur dans la Communauté.

Quel sera le produit de cette accise nouvelle, poursuit le membre, et quelle sera la situation par rapport à son incidence sur l'index ?

Ce droit d'accise, dit le Ministre, entraînera une hausse du prix du produit qui se répercutera dans l'index des prix; le produit est compris dans le plan Maribel (voir tableau des composantes dudit plan dans le rapport de M. Diegenant, Chambre 1980-1981, 867-5, page 6).

A un membre qui demande quelle sera la situation des stocks face à ce nouveau droit d'accise, le Ministre répond que les modalités seront précisées par arrêté royal pris sur base de l'article 3, en ajoutant qu'il sera procédé à un rappel sur stocks ainsi qu'il en est d'usage en matière d'accise. Il

Hij geeft toe dat de toestand moeilijker is bij de invoering van een accijns dan bij een wijziging van het bedrag, want dan is er reeds een inventaris voorhanden.

Op een vraag over de datum van inwerkingtreding antwoordt de Minister dat die niet bepaald is om rekening te houden met de termijn die nodig is om de toepassingsregels voor te bereiden.

Een ander lid wijst op de terugslag van een zo algemeen verbruikt produkt op het huishoudbudget en zegt verwonderd te zijn over de grote prijsschommelingen in de koffie-distributiesector.

De Minister en het lid worden het erover eens dat dit probleem tot de bevoegdheid van de Minister van Economische Zaken behoort.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemming

De artikelen 1 tot 6 worden aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De redactie van artikel 7 wekt enige verwondering omdat het logisch schijnt te zijn dat de algemene wet hier van toepassing is, zodat deze volzin overbodig is.

De Minister antwoordt dat de algemene wet zowel betrekking heeft op douanerechten als op accijnzen en dat zij dus de naam « Algemene wet inzake douane en accijnzen » draagt, zodat het voor de hand ligt dat de bepalingen van die algemene wet toepassing moeten vinden op produkten die aan het accijnsrecht onderworpen zijn, meer bepaald op de koffieaccijns.

Hij vermeldt bij wijze van voorbeeld dat die bepalingen betrekking hebben op visitatie en peiling (art. 193 vv.), controlemaatregelen (art. 201 vv.), het opmaken van proces-verbaal (art. 267 vv.), het beroepsgeheim (art. 320) enz.

Het betreft hier een bepaling die doorgaans wordt overgenomen in de bijzondere wetgeving inzake produkten die aan accijns zijn onderworpen, en met name tabak, suiker, alcohol, mineraalwater, bier.

Artikel 7 en de artikelen 8 en 9 worden aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

IV. Stemming over het ontwerp

Het ontwerp in zijn geheel, zoals goedgekeurd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De Commissie besluit vertrouwen te schenken aan de verslaggever.

De Verslaggever,
G. GRAMME.

De Voorzitter,
A. LAGAE.

reconnaît que la situation est plus difficile lors de l'instauration d'une accise que lors d'une modification du montant car, dans ce dernier cas, on dispose déjà d'un inventaire.

A une question relative à la date d'entrée en vigueur, le Ministre déclare que cette rédaction a été retenue pour tenir compte des délais que requiert la préparation des modalités.

Un autre membre, rappelant l'incidence sur le budget-ménage pour un produit de consommation généralisée, s'étonne des grandes variations de prix que l'on peut rencontrer dans le secteur de la distribution du café.

Le Ministre et le membre conviennent que ce problème est de la compétence du Ministre des Affaires économiques.

III. Discussion et vote des articles

Les articles 1 à 6 sont adoptés par 11 voix contre 3.

L'article 7 étonne par sa rédaction, car il paraît logique que la loi générale soit d'application et cette phrase est superflue.

Le Ministre répond qu'étant donné que la loi générale concerne aussi bien les droits de douane que les droits d'accise et porte d'ailleurs la dénomination « Loi générale sur les douanes et accises », il est évident que les dispositions de ladite loi générale doivent s'appliquer aux produits soumis au droit d'accise et notamment au cas particulier de l'accise concernant le café.

A titre d'exemple, il y a lieu de citer que ces dispositions concernent les visites et recensements (art. 193 et suivants), les mesures de contrôle (art. 201 et suivants), l'établissement des procès-verbaux (art. 267 et suivants), le secret professionnel (art. 320), etc.

Il s'agit d'une disposition qui est en général reprise dans les législations particulières concernant les produits soumis à l'accise et notamment en matière de tabac, en matière de sucre, en matière d'alcool, en matière d'eaux minérales, en matière de bières.

L'article 7, ainsi que les articles 8 et 9 sont adoptés par 11 voix contre 3.

IV. Vote du projet

L'ensemble du texte, tel qu'adopté par la Chambre des Représentants, est approuvé par 11 voix contre 3.

La Commission décide de faire confiance au rapporteur.

Le Rapporteur,
G. GRAMME.

Le Président,
A. LAGAE.