

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1981-1982

9 JUIN 1982

- a) **Projet de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale**
- b) **Proposition de loi modifiant les articles 6 et 27 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale**
- c) **Proposition de loi modifiant l'article 30, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE L'ENVIRONNEMENT
PAR M. **VERBIST**

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cuvelier, président; Coorens, Coppens, De Baere, Mme Delruelle-Ghobert, M. Hancké, Mmes Hanquet, Herman-Michielsens, M. Louis, Mmes Remy-Oger, Smitt, MM. Sondag, Vandekerckhove, Vandermeulen, Vangeel, Vanhaverbeke, Vannieuwenhuyze et Verbist, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Claeys, Egelmeers, Smeers et Vandezande.

R. A 12450*Voir :***Document du Sénat :**

236 (1981-1982) : N° 1 : Projet de loi.

R. A 12355*Voir :***Document du Sénat :**

127 (1981-1982) : N° 1 : Proposition de loi.

R. A 12435*Voir :***Document du Sénat :**

215 (1981-1982) : N° 1 : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1981-1982

9 JULI 1982

- a) **Ontwerp van wet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn**
- b) **Voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 6 en 27 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn**
- c) **Voorstel van wet tot wijziging van artikel 30, lid 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN HET LEEFMILIEU
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VERBIST**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Cuvelier, voorzitter; Coorens, Coppens, De Baere, Mevr. Delruelle-Ghobert, de heer Hancké, Mevrn. Hanquet, Herman-Michielsens, de heer Louis, Mevrn. Remy-Oger, Smitt, de heren Sondag, Vandekerckhove, Vandermeulen, Vangeel, Vanhaverbeke, Vannieuwenhuyze en Verbist, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Claeys, Egelmeers, Smeers en Vandezande.

R. A 12450*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

236 (1981-1982) : N° 1 : Ontwerp van wet.

R. A 12355*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

127 (1981-1982) : N° 1 : Voorstel van wet.

R. A 12435*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

215 (1981-1982) : N° 1 : Voorstel van wet.

SOMMAIRE

	Pages
A. Projet de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale	3
1. Introduction du Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à l'Environnement	3
2. Discussion générale	4
I. L'opportunité du présent projet	4
II. L'incompatibilité entre la qualité de membre du conseil communal et celle de membre du conseil du CPAS	5
III. Nouveau mode de désignation du président	7
3. Discussion des articles	8
B. Proposition de loi modifiant l'article 30, alinéa 1 ^{er} , de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale (R.A 12435)	17
C. Proposition de loi modifiant les articles 6 et 27 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale (R.A 12355)	18
D. Texte adopté par la Commission	19

INHOUDSTAFEL

	Bladz.
A. Ontwerp van wet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn	3
1. Inleiding van de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu	3
2. Algemene bespreking	4
I. De opportuniteit van het huidige ontwerp	4
II. De onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de gemeenteraad en van de raad van het OCMW	5
III. Nieuwe regeling inzake de aanduiding van de voorzitter	7
3. Bespreking van de artikelen	8
B. Voorstel van wet tot wijziging van artikel 30, lid 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's (R.A 12435)	17
C. Voorstel van wet tot wijziging van artikel 30, lid 1, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's (R.A 12355)	18
D. Tekst aangenomen door de Commissie	19

Votre Commission a consacré ses réunions des 19 et 26 mai ainsi que du 1^{er} juin 1982 à la discussion du projet de loi modifiant la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale. Elle a examiné conjointement deux propositions de loi déposées respectivement par M. T. Declercq et par M. Noerens et consorts, et qui tendent à modifier la même loi organique.

1. Exposé introductif du Secrétaire d'Etat à la Santé publique et à l'Environnement

Le Secrétaire d'Etat rappelle d'abord un passage de la déclaration gouvernementale qui concerne les centres publics d'aide sociale : « Point 2 : révision de la législation sur les CPAS afin de rétablir la responsabilité financière et de garantir des conditions de concurrence égales avec les organismes libres. »

Le présent projet de loi vise précisément à mettre à exécution le passage précité.

L'objectif n'est pas de toucher aux lignes principales de la loi du 8 juillet 1976. La mission des CPAS n'est en rien modifiée. Le but poursuivi est de réaffirmer l'indépendance du CPAS en matière d'aide individuelle comme une compétence propre qui s'exerce en dehors de tout lien politique.

Pour renforcer encore l'indépendance du CPAS, il y a lieu d'établir une incompatibilité entre la qualité de membre du conseil du CPAS et celle de conseiller communal, le conseil communal étant en effet appelé à remplir certaines missions de tutelle à l'égard du CPAS.

Les articles du présent projet concernent les organes du CPAS et leur mode de composition et de fonctionnement.

Les points suivants y sont traités :

- la composition du conseil du CPAS, le nombre des membres et la procédure de leur élection;
- la composition du bureau et des comités spéciaux;
- il est également prévu que les chambres de recours provinciales pourront siéger pendant les vacances. C'est pourquoi il est proposé qu'on puisse désigner plusieurs suppléants.

**

Le Gouvernement a l'intention d'apporter ultérieurement d'autres adaptations et améliorations encore à la loi du 8 juillet 1976.

Uw Commissie heeft haar vergaderingen van 19 mei, 26 mei en 1 juni 1982 gewijd aan de bespreking van het ontwerp van wet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Zij heeft eveneens twee voorstellen van wet behandeld, die respectievelijk werden ingediend door de heer T. Declercq en door de heer Noerens c.s. en die strekken tot wijziging van dezelfde organieke wet.

1. Inleiding van de Staatssecretaris voor Volksgezondheid en Leefmilieu

In zijn inleiding verwijst de Staatssecretaris naar een passus die werd opgenomen in de regeringsverklaring betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn : « Punt 2 : herzien van de wet op de OCMW's ten einde ook hier de financiële verantwoordelijkheid te herstellen en de gelijke concurrentievoorwaarden met de vrije instellingen te waarborgen. »

Met dit wetsontwerp — aldus de Staatssecretaris — wordt beoogd deze passus uit te voeren.

Het is niet de bedoeling de hoofdlijnen van de wet van 8 juli 1976 te wijzigen. Aan de opdracht van het OCMW wordt niet geraakt. Wel wil men de onafhankelijkheid van het OCMW inzake individuele dienstverlening nogmaals bevestigen als een eigen bevoegdheid die moet worden losgemaakt van de politiek.

Om de onafhankelijkheid van het OCMW nog sterker te maken moet een onverenigbaarheid worden voorzien tussen het lidmaatschap van de raad van het OCMW en het lidmaatschap van de gemeenteraad. De gemeenteraad heeft immers bepaalde voogdijopdrachten te vervullen tegenover het OCMW.

De artikelen van dit wetsontwerp hebben betrekking op de organen van het OCMW en hun wijze van samenstelling en functioneren.

In het wetsontwerp worden behandeld :

- de samenstelling van de raad van het OCMW, hun aantal en de wijze van verkiezing;
- de samenstelling van het bureau en van de bijzondere comités;
- er wordt ook voorzien in de mogelijkheid voor de provinciale beroepskamers om tijdens de vakantieperiodes te zetelen. Bovendien wenst men de mogelijkheid om meerdere plaatsvervangers aan te duiden.

**

Het is de bedoeling van de Regering later nog nieuwe aanpassingen en verbeteringen aan te brengen in de wet van 8 juli 1976.

Il prépare en effet un second projet de loi, qui réglera notamment les points suivants :

— Etant donné les conséquences graves de la politique des CPAS pour les finances communales, il faudrait donner à l'autorité communale un plus grand impact sur les décisions des CPAS.

— Il convient de résoudre le problème actuel de la double instance de recours pour les décisions des CPAS, à savoir, d'une part, les tribunaux du travail lorsqu'elles portent sur le minimex et, d'autre part, les chambres de recours provinciales pour les décisions concernant d'autres formes d'aide. Le Gouvernement opérerait en ce moment pour une instance de recours unique.

— Pour le reste, il s'avère nécessaire, après six années d'expérience, d'apporter quelques améliorations techniques à une série d'articles, en suivant notamment les suggestions de l'Union des Villes et Communes belges.

**

Le Gouvernement souhaite toutefois soumettre immédiatement aux Chambres législatives les articles du présent projet, et ce dans la perspective des prochaines élections communales, à la suite desquelles les nouveaux CPAS seront constitués pour une période de six ans.

2. Discussion générale

1. L'opportunité du présent projet

Plusieurs commissaires sont d'avis que le projet a été mis en discussion trop tardivement. En effet, les élections communales sont imminentes et, dans de nombreuses communes, les listes de candidats ont déjà été constituées. Comme on veut maintenant instaurer une incompatibilité entre la qualité de conseiller communal et celle de membre du conseil du CPAS, il pourrait en résulter que certains candidats — et parfois non des moindres — doivent être rayés des listes.

D'autres membres estiment qu'il eût été préférable de déposer un seul projet regroupant à la fois le système actuellement proposé et les autres options envisagées par le Gouvernement en ce qui concerne les relations entre le conseil communal et le CPAS.

Un membre déclare qu'en principe, il est favorable au projet dans ses grandes lignes, mais à condition que cette première série de modifications n'ait pas la moindre incidence sur la seconde série annoncée par le Gouvernement.

**

Le Secrétaire d'Etat reconnaît que le projet actuel est examiné assez tardivement, mais il en demande instamment le vote immédiat, étant donné que les mesures qui y

De Regering bereidt inderdaad een tweede ontwerp van wet voor waarin volgende materies onder meer zullen worden geregeld :

— Gelet op de belangrijke financiële gevolgen van het beleid van het OCMW op de gemeentefinanciën, wenst men aan het gemeentebestuur meer impact te bieden op de beslissingen van het OCMW.

— Men wenst een oplossing voor het probleem dat op dit ogenblik bestaat ingevolge de dubbele beroepsinstantie voor de beslissingen van het OCMW. Er is enerzijds de arbeidsrechtbank voor de beslissingen inzake het bestaansminimum en anderzijds de provinciale beroepskamer voor andere vormen van dienstverlening. De regering zou thans opteren voor één beroepsinstantie.

— Verder moeten een reeks artikelen aan een technische verbetering worden onderworpen die noodzakelijk zijn gebleken na zes jaar ervaring. Men volgt hier onder meer de suggesties van de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten.

**

De regering wenst echter de artikelen van het thans voorliggende ontwerp onmiddellijk te laten behandelen door de Wetgevende Kamers met het oog op de aanstaande gemeenteraadsverkiezingen, waarna de toekomstige OCMW's zullen worden gevormd voor een periode van zes jaar.

2. Algemene bespreking

1. De opportuniteit van het huidige ontwerp

Naar de mening van verschillende leden van de commissie komt dit ontwerp te laat in bespreking. Inderdaad, de gemeenteraadsverkiezingen staan voor de deur en in vele gemeenten werden de kandidatenlijsten reeds samengesteld. Vermits men thans een onverenigbaarheid wil tot stand brengen tussen het lidmaatschap van de gemeenteraad en het lidmaatschap van het OCMW, kan dit tot gevolg hebben dat bepaalde kandidaten — en niet altijd de minsten — van de lijst zullen moeten worden afgevoerd.

Andere leden van de commissie zijn van oordeel dat het beter ware geweest één ontwerp in te dienen, waarin zowel de huidige voorgestelde regeling wordt behandeld als de andere opties welke de Regering voor ogen heeft in verband met de verhouding tussen gemeenteraad en OCMW.

Een lid verklaart zich principieel met de grote lijnen van het ontwerp akkoord, doch op voorwaarde dat deze eerste reeks wijzigingen niet de minste implicatie inhouden wat betreft de tweede reeks van wijzigingen die door de Regering worden aangekondigd.

**

De Staatssecretaris geeft toe dat het huidig ontwerp vrij laatstijdig ter bespreking komt, doch hij vraagt met aandrang dat het voorliggend ontwerp nu reeds zou worden goedge-

sont prévues constituent un instrument indispensable à la réalisation des modifications législatives dont il sera question ultérieurement. Si le Secrétaire d'Etat insiste tellement sur la nécessité de discuter et d'adopter rapidement le projet, c'est également pour éviter de perdre six années de plus.

Par ailleurs, il attire l'attention sur le fait qu'en l'occurrence, on pourrait difficilement parler de surprise, puisque la plupart des idées que concrétise le texte sont parfaitement connues depuis bien longtemps déjà et que les options proposées rencontrent un assentiment quasi général dans de nombreux milieux.

Le Secrétaire d'Etat conclut en précisant que l'adoption du projet n'implique pas le moindre engagement quant à la seconde série de mesures annoncée par le Gouvernement.

II. Incompatibilité entre la qualité de membre du conseil communal et celle de membre du conseil du CPAS

Plusieurs commissaires ont commenté et même critiqué la proposition d'instaurer une incompatibilité entre la qualité de conseiller communal et celle de membre du conseil du CPAS.

a) Selon un commissaire, l'instauration de cette incompatibilité ne résout rien. Il estime d'ailleurs que, comme les membres du conseil communal et ceux du conseil du CPAS appartiennent à un groupe politique déterminé et ont donc leurs idées et leur programme, le cumul d'un mandat dans chacune des deux instances ne saurait avoir d'influence sur la gestion. Qu'il y ait ou non cumul de ces mandats, il ne fait aucun doute que les membres d'un groupe appliqueront les idées et le programme de la formation à laquelle ils appartiennent. Au surplus, l'intervenant fait observer que, dans la pratique, ce cumul ne donne guère lieu à des abus.

A ce propos, il cite l'exemple de l'arrondissement de Liège où, sur 387 élus, 6 seulement assument la présidence du CPAS tout en étant membres du conseil communal. Et encore n'est-ce le cas que dans 5 petites communes. D'autre part il n'y a que 7 conseillers communaux qui soient également membres du conseil du CPAS.

b) Un autre commissaire estime que la présence de membres du CPAS au sein du conseil communal est de nature à assurer qu'une bonne collaboration s'établisse entre ces deux instances. Aussi l'instauration d'une incompatibilité ne pourrait-elle avoir pour effet que de nuire à l'efficacité et à la cohérence de la coopération requise. Il faut observer que le législateur de 1976 avait précisément été attentif à une telle collaboration en votant les dispositions actuellement en vigueur.

c) Un autre commissaire se dit résolument partisan de la modification proposée, parce qu'une plus grande indépendance des deux instances ne peut que garantir une bonne gestion. Il ne saurait se rallier à la déclaration du préopinant selon laquelle, en adoptant les dispositions actuellement en

keurd omdat de regeling die in het huidige ontwerp wordt voorgesteld, een noodzakelijk instrument is voor wijzigingen in de wetgeving die later ter sprake zullen komen. Bovendien dringt de Staatssecretaris erop aan dit ontwerp te behandelen en goed te keuren om niet opnieuw een periode van zes jaar te verliezen.

De Staatssecretaris vestigt er bovendien de aandacht op dat men moeilijk van een verrassing kan spreken omdat de meeste ideeën, voorkomend in dit ontwerp, reeds geruime tijd aan de orde zijn en dat in vele milieus over deze opties een vrijwel algemeen akkoord bestaat.

Tenslotte verklaart de Staatssecretaris dat het aanvaarden van dit ontwerp geen verbintenis inhoudt ten aanzien van de tweede reeks maatregelen die door de Regering werden aangekondigd.

II. Onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de gemeenteraad en van de raad van het OCMW

Verschillende leden van de commissie hebben commentaar en ook kritiek geuit op de voorgestelde onverenigbaarheid tussen het lidmaatschap van de gemeenteraad en het lidmaatschap van het OCMW.

a) Volgens een lid van de commissie lost de instelling van deze onverenigbaarheid niets op. Dit lid is trouwens van oordeel dat de leden van de gemeenteraad en het OCMW die tot een bepaalde politieke groep behoren, hun ideeën en programma hebben en dat het cumuleren van een mandaat in de beide instanties geen invloed kan hebben op het beleid. De leden van een bepaalde groep zullen — met of zonder cumul van deze mandaten — zonder enige twijfel hun ideeën en programma uitvoeren. Bovendien laat dit lid opmerken dat in de praktijk weinig misbruik wordt gemaakt van deze cumul.

Dit lid verwijst naar de toestand in het arrondissement Luik waar op 387 gekozenen er slechts 6 het voorzitterschap van het OCMW waarnemen en terzelfder tijd gemeenteraadslid zijn. Dit is dan nog het geval in vijf kleine gemeenten. Bovendien zijn slechts zeven leden van de gemeenteraad ook lid van het OCMW.

b) Een ander lid meent dat door de aanwezigheid in de gemeenteraad van leden van het OCMW een behoorlijke samenwerking kan tot stand komen tussen deze beide instanties. Het invoeren van een onverenigbaarheid kan dan ook slechts nadelige gevolgen hebben voor een doelmatige en coherente samenwerking. Dit lid merkt op dat de wetgever in 1976 met de huidige regeling precies zulke samenwerking voor oog had.

c) Een lid van de commissie verklaart zich resoluut voorstander van de voorgestelde regeling omdat een grotere onafhankelijkheid van de beide instanties slechts een waarborg kan zijn voor een goed beheer. Hij is het niet eens met de verklaring van het vorig lid dat de wetgever in 1976 de hui-

vigueur, le législateur de 1976 aurait précisément été inspiré par le souci d'assurer une bonne coopération et une gestion cohérente. L'intervenant est d'avis que le système existant est à considérer comme la continuation d'une tradition avec laquelle on ne pouvait certes pas rompre d'un seul coup. En votant l'article 26, § 2, de la loi actuelle, le législateur a créé un instrument favorisant, grâce à une procédure de concertation, la collaboration des deux instances et une gestion cohérente.

Le commissaire estime d'ailleurs que l'indépendance accrue des deux instances, que doit permettre l'instauration de l'incompatibilité, est d'autant plus nécessaire que le législateur a confié au CPAS des missions plus étendues et d'une portée plus large, ce qui doit fatalement avoir une incidence plus importante sur le budget de la commune. Un élargissement des compétences implique nécessairement une extension de la responsabilité.

d) Un membre déclare qu'initialement, il n'était pas grand partisan du régime prévu par la loi de 1976. Il aurait préféré que l'on organise un département des affaires sociales au sein de l'administration communale. Cette question a toutefois été traitée lors du débat à l'issue duquel a été adoptée la loi de 1976. A partir de l'état de choses actuel, il conviendrait d'examiner quels sont les correctifs qui s'imposent. Il craint cependant que le nouveau système proposé n'ait pour effet de défavoriser l'opposition.

Alors que pour l'instant, l'opposition, convenablement représentée au conseil communal, peut exercer une influence sur la politique du CPAS du fait que des membres de celui-ci sont en même temps conseillers communaux, cela deviendra beaucoup plus difficile en cas d'adoption du système proposé. Aussi l'intervenant émet-il des doutes quant à l'opportunité de ce dernier.

e) Un commissaire craint que l'instauration du nouveau système ne crée fatalement une situation paradoxale. En effet, les membres du CPAS qui font également partie du conseil communal doivent justifier leur politique devant l'électeur. Or, l'incompatibilité aurait pour effet que les membres du CPAS ne soient plus tenus de rendre compte de leurs décisions et qu'ils jouissent dès lors d'une liberté beaucoup plus grande encore, ce qui n'est sûrement pas le but du projet.

**

Les réponses données par le Secrétaire d'Etat peuvent se résumer comme suit :

— Le présent projet vise uniquement à modifier la composition des organes du CPAS. Il ne comporte aucune autre option fondamentale.

— Le système proposé est destiné à augmenter l'impact et, partant, le contrôle de l'administration communale sur le fonctionnement et les dépenses du CPAS. L'indépendance accrue qu'il est prévu d'accorder aux deux instances ne peut avoir pour effet que de délimiter plus nettement leurs responsabilités respectives sur le plan financier et budgétaire. Il n'est pas souhaitable qu'une personne siège

dige regeling heeft aangenomen met het oog op een behoorlijke samenwerking en een coherent beleid. De huidige regeling moet — naar zijn mening — worden gezien als een voortzetting van een vroeger bestaande traditie, waarmee men zo maar niet ineens kon breken. De wetgever heeft met artikel 26, paragraaf 2, van de huidige wet een instrument ter beschikking gesteld waarin door een overlegprocedure de samenwerking van de twee instanties en een coherent beleid kon worden bevorderd.

Dit lid is trouwens van oordeel dat een grotere onafhankelijkheid van beide instanties, waartoe de onverenigbaarheid moet leiden, des te meer noodzakelijk is omdat de wetgever aan het OCMW ruimere en meer verstrekkende opdrachten heeft toegewezen, die uiteraard een meer belangrijke repercussie moeten hebben op het budget van de gemeente. Een ruimere bevoegdheid impliceert noodzakelijkerwijze een ruimere verantwoordelijkheid.

d) Een lid van de commissie verklaart dat hij aanvankelijk geen grote voorstander was van de regeling, zoals voorzien in de wet van 1976. Hij had liever gezien dat men in het gemeentebestuur een departement van sociale zaken had georganiseerd. Deze aangelegenheid behoort echter tot het debat dat afgesloten werd met de goedkeuring van de wet van 1976. Uitgaande van de nieuwe toestand, moet worden nagegaan welke correcties noodzakelijk zijn. Hij vreest evenwel dat de thans voorgestelde nieuwe regeling ongunstig zal uitvallen voor de oppositie.

Waar de oppositie op dit ogenblik, behoorlijk vertegenwoordigd in de gemeenteraad, invloed kan uitoefenen op het beleid van het OCMW, gelet op de aanwezigheid van OCMW-leden in deze raad, zal dit met de huidige regeling veel moeilijker zijn. Hij heeft dan ook twijfels over de opportuniteit van de voorgestelde regeling.

e) Een lid van de commissie vreest dat de invoering van de nieuwe regeling moet leiden tot een paradoxale toestand. Inderdaad, leden van het OCMW, die ook lid zijn van de gemeenteraad, moeten hun beleid voor de kiezer verantwoorden. De onverenigbaarheid zal tot gevolg hebben dat de leden van het OCMW zulke rekenschap niet meer zullen moeten geven en dat zij derhalve nog over een grotere vrijheid zullen beschikken, wat zeker niet de bedoeling is van het ontwerp.

**

De antwoorden van de Staatssecretaris ter zake kunnen worden samengevat als volgt :

— Met het huidig ontwerp wenst men alleen een wijziging te brengen in de samenstelling van de organen van het OCMW. Er worden verder geen fundamentele opties beoogd.

— Met de nieuwe regeling wenst men meer impact en derhalve controle vanwege het gemeentebestuur op de werking en de uitgaven van het OCMW. De beoogde grotere onafhankelijkheid van beide instanties kan alleen leiden tot een meer duidelijke verantwoordelijkheid op het financieel en budgettaire vlak van de beide instanties. Het is niet wenselijk dat een zelfde persoon zetelt in een beleidsinstantie

au sein d'une instance politique appelée à approuver des décisions prises par une autre instance politique dont cette personne fait également parti. A ce propos, on peut citer le cas très concret où le CPAS doit prendre des décisions concernant l'organisation de services sociaux ou la création d'équipements d'utilité publique.

III. Nouveau mode de désignation du président

Dans la discussion générale, la Commission a été fort attentive aux modalités de désignation du président du CPAS et des suppléants, telles qu'elles sont prévues dans le projet.

a) Un commissaire se déclare adversaire de la procédure suivant laquelle les deux tiers d'un groupe politique engageraient l'ensemble de ce groupe. Cela reviendrait tout simplement à ne tenir aucun compte de l'avis d'un tiers du groupe. Une telle procédure n'est pas démocratique. Le même commissaire s'étonne beaucoup de voir proposer pareille chose, car c'est déroger à une tradition établie qui veut que les votes concernant des personnes aient lieu au scrutin secret. Il se réfère d'ailleurs à la disposition du 3^e alinéa de l'article 33 de la loi actuelle, qui dit : « Toutefois, le vote se fait au scrutin secret lorsqu'il est question de personnes... ». L'intervenant se demande quelle est la portée exacte de l'article 8, § 2, alinéa 4, du projet : « Le Roi détermine les modalités d'application du présent paragraphe. »

Le Secrétaire d'Etat répond à cette critique de la manière suivante :

— La proposition d'obliger l'ensemble d'un groupe politique à se conformer à l'avis des deux tiers de ses membres est en fait la consécration de la notion de « groupe » au sein du conseil communal. On ne saurait admettre plus longtemps qu'un seul membre ou un nombre très réduit de conseillers, malgré un consensus assez général d'un groupe ou de la majorité du conseil, fassent obstacle au processus normal de la prise de décision. Du reste, cette nouvelle tendance a déjà trouvé une première concrétisation dans une proposition de loi adoptée par la Chambre des Représentants et qui concernait la formation du collège échevinal (vote public et possibilité de présentation sans scrutin).

— Il n'est pas possible de préciser dans une loi la procédure complète d'application de l'article 8, § 2, alinéa 4. Ce serait en effet de mauvaise légistique. Il est de loin préférable de régler cette procédure dans des arrêtés d'exécution. Dès lors que la loi aura énoncé les principes avec toute la clarté requise, il n'existera aucun risque d'abus au niveau des mesures d'exécution.

b) Un membre demande des précisions sur le mode de désignation des suppléants.

Le Secrétaire d'Etat répond que chaque membre aura des suppléants et que l'élection du membre effectif entraînera automatiquement la désignation de ses suppléants. Cette nouvelle procédure est manifestement une simplification, et donc une amélioration.

die beslissingen moet goedkeuren van een andere beleidsinstantie, waarin hetzelfde lid zetelt. Dit is zeer concreet van toepassing waar het OCMW beslissingen moet nemen i.v.m. het organiseren van sociale diensten en het oprichten van nutsvoorzieningen.

III. Nieuwe regeling inzake de aanduiding van de voorzitter

In het kader van de algemene bespreking werd heel wat aandacht besteed aan de in het ontwerp voorziene regeling voor de aanduiding van de voorzitter van het OCMW en het verkiezen van de plaatsvervangers.

a) Een lid verklaart zich tegenstander van de procedure waarbij twee derden van een politieke groep de ganse groep binden. Dit heeft eenvoudig tot gevolg dat een derde van de politieke groep buiten spel wordt gezet. Dit is niet democratisch. Hetzelfde lid is erg verwonderd over het voorstel omdat dit een inbreuk is op een gevestigde traditie dat over personen geheim wordt gestemd. Ditzelfde lid verwijst trouwens naar wat bepaald wordt in de derde alinea van artikel 33 van de huidige wetgeving (de leden stemmen echter geheim als het om personen gaat...). Dit lid vraagt zich af wat men bedoelt in artikel 8, § 2, 4e alinea, van het ontwerp : « De Koning bepaalt de nadere regels voor de toepassing van deze paragraaf. »

De Staatssecretaris antwoordt op deze kritiek als volgt :

— Het voorstel om de mening van twee derden van een politieke groep bindend te verklaren voor gans de groep is in feite de consecratie van de idee « fractie » in de gemeenteraad. Het kan niet verder dat één lid of een zeer beperkt aantal leden een normale besluitvorming ingevolge een vrij algemene consensus van een groep of van de meerderheid van de raad onmogelijk maken. Deze trend wordt trouwens ingezet door een wetsvoorstel dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd aanvaard voor de vorming van het schepencollege (openbare stemming en mogelijkheid van voordracht zonder stemming).

— Het is niet mogelijk de volledige procedure voor de toepassing van artikel 8, § 2, 4e alinea, in een wet te omschrijven. Dit is inderdaad legistisch verwerpelijk. Het is veel beter om zulke regeling op te nemen in uitvoeringsbesluiten. Van zodra de beginselen voldoende duidelijk in de wet zijn opgenomen, is er geen gevaar dat men misbruik zou maken van uitvoeringsmaatregelen.

b) Een lid vraagt uitleg over de manier waarop de plaatsvervangers worden verkozen.

De Staatssecretaris antwoordt hierop dat voor elk lid plaatsvervangers worden voorzien en dat door de verkiezing van het effectief lid meteen zijn plaatsvervangers automatisch gekozen zijn. Deze nieuwe procedure brengt duidelijk een vereenvoudiging en derhalve een verbetering.

3. Discussion des articles

Article 1^{er}

Un membre se réfère à la proposition de loi déposée à la Chambre des Représentants le 12 mai 1982 par M. B. Cools et consorts (Doc. Chambre 287 (1981-1982) n° 1).

L'intervenant marque sa préférence pour une composition du CPAS — en ce qui concerne le nombre de membres — qui soit conforme à ce que prévoit cette proposition de loi.

Il propose par voie d'amendement de remplacer le texte de l'article 1^{er} du projet par celui de l'article 1^{er} de ladite proposition.

Cet amendement est donc rédigé comme suit :

Article 1^{er}

Remplacer le texte de cet article par les dispositions suivantes :

« L'article 6, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Le centre public local d'aide sociale est administré par un conseil de l'aide sociale composé de :

- 9 membres pour une population ne dépassant pas 15 000 habitants;
- 11 membres pour une population de 15 001 à 50 000 habitants;
- 13 membres pour une population de 50 001 à 75 000 habitants;
- 15 membres pour une population de 75 001 à 125 000 habitants;
- 17 membres pour une population de 125 001 à 200 000 habitants;
- 19 membres pour une population de 200 001 à 300 000 habitants;
- 21 membres pour une population de plus de 300 000 habitants.

Chaque membre effectif a un ou plusieurs suppléants. »

L'auteur de l'amendement justifie celui-ci en se référant aux développements de la proposition de loi précitée, et plus particulièrement au commentaire de l'article 1^{er}.

Ce commentaire est le suivant :

« En vertu de la législation actuelle, le conseil de l'aide sociale se compose de 9 membres pour une population ne dépassant pas 15 000 membres (soit 1 membre pour 1 666 habitants) et de 15 membres pour une population de 150 000 à environ 500 000 habitants :

- pour une population de 150 000 habitants, il y a 1 membre du conseil pour 10 000 habitants;

3. Bespreking der artikelen

Artikel 1

Een lid verwijst naar het wetsvoorstel dat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, op 12 mei 1982, werd ingediend door de heer B. Cools c.s. (Gedr. Kamer nr. 287 (1981-1982) nr. 1).

Dit lid geeft de voorkeur aan de samenstelling van het OCMW — wat het aantal leden betreft — zoals in dit wetsvoorstel wordt gesuggereerd.

Hetzelfde lid stelt het artikel 1 van kwestieus wetsvoorstel als amendement voor ter vervanging van artikel 1 van het voorliggend ontwerp van de Regering.

De tekst van dit amendement luidt als volgt :

Artikel 1

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 6, § 1, van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Het plaatselijk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bestuurd door een raad voor maatschappelijk welzijn bestaande uit :

- 9 leden voor een bevolking die de 15 000 inwoners niet overschrijdt;
- 11 leden voor een bevolking van 15 001 tot 50 000 inwoners;
- 13 leden voor een bevolking van 50 001 tot 75 000 inwoners;
- 15 leden voor een bevolking van 75 001 tot 125 000 inwoners;
- 17 leden voor een bevolking van 125 001 tot 200 000 inwoners;
- 19 leden voor een bevolking van 200 001 tot 300 000 inwoners;
- 21 leden voor een bevolking van meer dan 300 000 inwoners.

Elk werkend lid heeft één of meer opvolgers. »

Voor de motivering van dit amendement verwijst ditzelfde lid naar de toelichting van het voornoemd wetsvoorstel en ook naar het commentaar dat in dit voorstel werd gegeven omtrent artikel 1.

Dit commentaar luidt als volgt :

« In de huidige regeling staan 9 raadsleden in voor een bevolking van maximum 15 000 inwoners (= gemiddeld 1 raadslid per 1 666 inwoners) terwijl 15 leden de individuele dienstverlening behartigen van een bevolking van 150 000 tot ± 500 000 inwoners :

- bij 150 000 inwoners is er 1 raadslid per 10 000 inwoners;

— pour une population de 500 000 habitants, il y a 1 membre du conseil pour 33 333 habitants.

A l'heure actuelle, dans les CPAS des communes d'environ 200 000 habitants, un membre du conseil traite, en moyenne, par semaine :

- une quarantaine de dossiers en matière de demandes de placement;
- plus de 200 dossiers en matière d'aide individuelle.

Cette situation est difficilement justifiable, même si les travailleurs sociaux se voient déléguer davantage de pouvoirs pour l'application des décisions de principe du conseil.

C'est évidemment dans les grandes agglomérations urbaines que les besoins en matière d'aide individuelle sont les plus importants. »

Le Secrétaire d'Etat estime que l'on peut assurément défendre des opinions diverses quant au nombre des membres, mais qu'il ne s'agit pas là d'une question de principe. Les choses étant ce qu'elles sont, il peut accepter l'amendement.

Celui-ci est alors adopté par la Commission, par 13 voix et 1 abstention.

En conséquence, le texte de l'article 1^{er} du projet du Gouvernement est remplacé par celui de l'amendement.

Article 2

Plusieurs commissaires émettent des objections quant à l'incompatibilité prévue à cet article, qu'ils jugent trop rigoureuse. Un membre estime qu'il serait beaucoup plus indiqué de compléter l'article 109 de la loi en vigueur, qui traite de la surveillance et du contrôle du CPAS par le collège des bourgmestre et échevins. L'intervenant préférerait en effet que le contrôle à exercer sur le CPAS soit assuré par l'attribution d'une sorte de droit de veto à un membre du collège.

Le Secrétaire d'Etat n'est pas partisan d'un droit de veto, qui pourrait provoquer un blocage des activités du CPAS.

Il estime qu'il serait de loin préférable que la concertation prévue à l'article 26, § 2, de la loi en vigueur doive avoir lieu périodiquement entre le CPAS et le collège des bourgmestre et échevins, et même qu'elle soit assortie d'un droit de recours de ce collège auprès de la députation permanente contre tel ou tel projet du CPAS.

*
**

Un autre membre déclare que son groupe est divisé au sujet de l'incompatibilité proposée. En principe, il n'est pas personnellement adversaire de cette incompatibilité, mais il demande instamment au Secrétaire d'Etat d'être très attentif

— bij 500 000 inwoners is er 1 raadslid per 33 333 inwoners.

Op dit ogenblik behandelt een raadslid in de OCMW's van een gemeente van circa 200 000 inwoners per week gemiddeld :

- een veertigtal dossiers inzake plaatsaanvragen;
- en meer dan 200 dossiers inzake individuele bijstand.

Zelfs met een verdere delegatie van de bevoegdheid naar de maatschappelijke werkers inzake de individuele toepassing van de principiële beslissingen van de raad is dit moeilijk te verantwoorden.

Het is duidelijk dat de meeste nood aan individuele bijstand voorkomt in de grotere stedelijke agglomeraties. »

De Staatssecretaris is van mening dat men over het aantal leden kan discussiëren in verschillende richtingen en dat deze aangelegenheid niet van principiële betekenis is. In de gegeven omstandigheden kan hij zich akkoord verklaren met het amendement.

Dit amendement wordt dan door de Commissie aanvaard met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Meteen is het artikel 1 van het ontwerp van de Regering vervangen door de tekst van het amendement.

Artikel 2

Verschillende leden van de commissie hebben bezwaren tegen het invoeren van deze — naar hun mening — te strenge onverenigbaarheid. Een lid acht het veel meer aangewezen een toevoeging te doen aan artikel 109 van de huidige wet betreffende toezicht en controle op het OCMW vanwege het college van burgemeester en schepenen. Dit lid geeft inderdaad de voorkeur aan een soort veto-recht van een lid van het college om het OCMW te controleren.

De Staatssecretaris verklaart geen voorstander te zijn van dit soort veto-recht omdat zulk recht wellicht zou kunnen leiden tot het blokkeren van de werkzaamheden van het OCMW.

De Staatssecretaris acht het veel beter dat de concertatie, thans voorzien in artikel 26, § 2, van de huidige wet, zou worden uitgebouwd tot een verplicht periodisch overleg tussen OCMW en college van burgemeester en schepenen, met zelfs een recht van verhaal bij de bestendige deputatie vanwege het college van burgemeester en schepenen i.v.m. één of ander project van het OCMW.

*
**

Een ander lid verklaart dat zijn fractie verdeeld is over de voorgestelde onverenigbaarheid. Principieel verklaart hij zich geen tegenstander van deze onverenigbaarheid, doch vraagt uitdrukkelijk aan de minister dat hij grote aandacht

à la nécessité d'une bonne collaboration entre les deux instances intéressées. L'intervenant propose que cette collaboration soit assurée par les deux moyens suivants :

— tout d'abord, il conviendrait de mettre en place une bonne structure de concertation;

— ensuite, la présence du bourgmestre devrait être obligatoire, même s'il n'a que voix consultative, comme actuellement. De plus, en cas d'empêchement, le bourgmestre devrait être tenu de se faire remplacer par un membre du collège échevinal. De toute façon, l'intervenant considère comme évident que le collège des bourgmestres et échevins doit être représenté lors des délibérations du CPAS.

Le Secrétaire d'Etat répond :

— qu'il proposera, dans un projet ultérieur, de rendre obligatoire la procédure de concertation;

— qu'il réfléchira à la question de la présence permanente du bourgmestre ou d'un membre du collège échevinal aux délibérations du conseil du CPAS.

**

Un commissaire dépose un amendement visant à remplacer l'article 2 du projet par le texte suivant :

« Article 2. Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« L'article 9 de la même loi est modifié comme suit :

1° Le littéra *b* est remplacé par ce qui suit :

« *b*) les bourgmestres et les conseillers communaux, ainsi que les membres des collèges de fédérations de communes et d'agglomérations; »

2° Le littéra *e* est remplacé par ce qui suit :

« *e*) les membres du personnel de l'Etat, des provinces et des communes, ainsi que les membres du personnel des Régions et des Communautés, qui, à raison de leurs attributions, participent directement à l'exercice de la tutelle sur le centre d'aide sociale intéressé. »

Le texte proposé pour le littéra *b* est identique à celui du projet de loi.

Le texte proposé pour l'article 9, *e* n'est contesté par personne

Il est évident que les membres du personnel des Régions et des Communautés doivent être assimilés à ceux du personnel de l'Etat, des provinces et des communes.

La Commission adopte cet amendement à l'unanimité.

**

L'article 2, ainsi amendé, est adopté par 9 voix contre 4 et 2 abstentions.

zou besteden aan de noodzakelijkheid van een behoorlijke samenwerking tussen de twee instanties. Dit lid stelt voor dat deze samenwerking zou geschieden via twee kanalen :

— vooreerst zou men een behoorlijke overlegstructuur moeten uitbouwen;

— verder zou de aanwezigheid van de burgemeester verplicht moeten worden gemaakt, zij het met raadgevende stem, zoals op dit ogenblik. Bovendien zou de burgemeester moeten verplicht worden zich te laten vervangen door een lid van het schepencollege, in geval van verhindering. In ieder geval lijkt het hem vanzelfsprekend dat het college van burgemeester en schepenen aanwezig is bij de beraadslagingen van het OCMW.

De Staatssecretaris antwoordt :

— dat hij zal voorstellen in een volgend ontwerp de overlegprocedure verplicht te maken;

— dat hij zal nadenken over de vraag van de bestendige aanwezigheid van de burgemeester of van een lid van het schepencollege in de raad van het OCMW.

**

Een lid dient een amendement in tot vervanging van artikel 2 van het ontwerp. De tekst van dit amendement luidt als volgt :

« Artikel 2. Dit artikel te vervangen als volgt :

« In artikel 9 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Letter *b* wordt vervangen als volgt :

« *b*) de burgemeesters en de gemeenteraadsleden, alsmede de leden van de colleges van federaties van gemeenten en agglomeraties; »

2° Letter *e* wordt vervangen als volgt :

« *e*) de leden van het Rijks-, provincie- en gemeentepersoneel evenals de leden van het personeel van de gewesten en de gemeenschappen die uit hoofde van hun bevoegdheden, rechtstreeks deelnemen aan het uitoefenen van het toezicht op het betrokken centrum voor maatschappelijk welzijn. »

De voorgestelde tekst sub *b* stemt overeen met de tekst van het wetsontwerp.

De voorgestelde tekst voor artikel 9 *e* wordt door niemand betwist.

Het lijkt evident dat de leden van het personeel van gewesten en gemeenschappen dienen te worden gelijkgesteld met de leden van het Rijks-, provincie-, gemeentepersoneel.

De Commissie aanvaardt dit amendement éénparig.

**

Over het geheel van artikel 2, geamendeerd zoals hoger vermeld, wordt dan gestemd als volgt : 9 ja, 4 neen en 2 onthoudingen.

Article 3

Cet article n'appelle éviéemment aucun commentaire, puisqu'il n'est que la suite logique des dispositions de l'article 2.

Il est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

Article 4

Cet article est adopté, sans discussion, par 11 voix et 4 abstentions.

Article 5

Cet article est également adopté sans discussion, par 15 voix contre 1.

Article 6

Cet article est adopté, sans discussion, à l'unanimité des 16 membres présents.

Article 7

Cet article est également adopté sans discussion, à l'unanimité des 16 membres présents.

Article 8

Cet article a fait l'objet d'une longue discussion.

Il a donné lieu à un grand nombre d'observations, de questions et même de suggestions.

a) Un commissaire se demande pourquoi le projet ne prévoit pas la fonction de vice-président du conseil du CPAS. Il estime qu'il ne convient pas que le président reste autorisé à désigner lui-même son remplaçant en cas d'absence ou d'empêchement temporaire.

Cela pourrait susciter des complications d'ordre plutôt personnel, la décision du président quant à la désignation de son remplaçant pouvant éventuellement exacerber certaines rivalités personnelles. Aussi l'intervenant croit-il préférable de prévoir tout simplement la fonction de vice-président.

Plusieurs membres se rallient d'ailleurs à cette proposition, encore que ce soit souvent pour d'autres motifs.

A cet égard, l'intervenant se réfère à la proposition de loi déposée à la Chambre des Représentants, dont il a déjà été question précédemment et qui prévoit précisément la fonction de vice-président pour les CPAS des communes de plus de 125 000 habitants.

Artikel 3

Uiteraard geeft de inhoud van dit artikel geen aanleiding tot commentaar, vermits dit artikel het gevolg is van wat bepaald werd in artikel 2.

Dit artikel werd goedgekeurd met 9 stemmen tegen 2, bij 2 onthoudingen.

Artikel 4

Dit artikel wordt door de commissie aanvaard zonder beraadslaging met 11 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 5

Dit artikel werd tevens aangenomen zonder bespreking met 15 stemmen tegen 1.

Artikel 6

Dit artikel wordt zonder beraadslaging door de commissie aanvaard met éénparigheid van de 16 aanwezige leden.

Artikel 7

Ook dit artikel wordt zonder beraadslaging door de commissie aanvaard met éénparigheid van de 16 aanwezige leden.

Artikel 8

De tekst van het voorgesteld artikel 8 is het voorwerp geworden van een ruime en langdurige bespreking in de Commissie.

Er werden heel wat opmerkingen gemaakt, vragen gesteld en zelfs suggesties gedaan.

a) Een lid van de Commissie vraagt zich af waarom niet wordt voorzien in de functie van ondervoorzitter van de raad van het OCMW. Het huidige stelsel, waarbij de voorzitter zelf zijn plaatsvervanger aanduidt, ingeval van tijdelijke afwezigheid of verhindering, vindt hij een slechte oplossing.

Dit kan leiden tot complicaties van eerder persoonlijke aard, waarbij de beslissing van de voorzitter in het aanduiden van zijn plaatsvervanger kan leiden tot het aanscherpen van persoonlijke rivaliteiten. Hij acht het dan ook beter dat men eenvoudig voorziet in de functie van een ondervoorzitter.

Dit voorstel wordt trouwens door verschillende leden bijgetreden, weliswaar vaak om andere motieven.

Hetzelfde lid verwijst in dit verband naar het wetsvoorstel van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, waarvan reeds hoger sprake is en dat voorziet in de functie van ondervoorzitter voor de OCMW's in gemeenten met meer dan 125 000 inwoners.

b) Un commissaire n'admet pas qu'il appartienne au président de désigner son remplaçant dans le cas visé au premier alinéa du § 4. Il estime que c'est le conseil qui doit pourvoir au remplacement, et ce sur la proposition du président. En outre, il faudrait que cette désignation soit faite pour une période déterminée.

Tout en acceptant le principe de cette proposition, d'autres membres se demandent cependant pourquoi la désignation par le conseil devrait avoir lieu « sur la proposition du président ». Ils proposent tout simplement que cette décision soit prise par le conseil.

Subsidiairement, plusieurs commissaires suggèrent que les fonctions du président ne soient pas assumées automatiquement par le « doyen d'âge », comme il est proposé au § 4, mais qu'elles soient, au contraire, dévolues au « membre le plus jeune ». Un autre commissaire estime qu'il conviendrait de tenir compte à la fois de l'âge et de l'ancienneté dans l'exercice des fonctions.

c) Un membre se demande pourquoi le § 4 de l'article 8 prévoit deux modes différents de remplacement du président (en cas d'absence ou d'empêchement temporaire, d'une part, ou de décès du président ou de fin de son mandat, d'autre part). L'intervenant se demande ce qu'il adviendra en cas de suspension du président. Si cette suspension devait être prononcée, l'intéressé pourrait introduire un recours au Conseil d'Etat, ce qui fait qu'il pourra s'écouler bien du temps avant qu'une décision de suspension ne devienne définitive. Dans cette éventualité, l'intéressé aura la faculté d'introduire un recours au Conseil d'Etat et il risque de s'écouler beaucoup de temps avant que la mesure ne devienne définitive.

**

Le Secrétaire d'Etat répond comme suit :

a) Il ne lui paraît pas justifié de prévoir également une fonction de vice-président. Financièrement, une telle mesure entraînerait à nouveau une dépense supplémentaire inacceptable. Le Gouvernement s'applique avant tout à réduire et à rationaliser les dépenses administratives.

Quand on sait comment vont les choses, on se rendra compte que, même s'il n'est pas prévu initialement que la fonction de vice-président soit rémunérée, elle n'en donnera pas moins droit à l'une ou l'autre indemnité, ce qui ne restera pas sans effet sur la constitution d'une pension, etc. Dans ces conditions, il est vraiment exclu d'envisager dès à présent d'instituer la fonction de vice-président.

b) Quant au remplacement du président, le Secrétaire d'Etat préconise le maintien du système actuel. Il a d'ailleurs répondu à la question d'un membre que, jusqu'ici, l'application de l'article 25 de la loi organique en vigueur n'a jamais suscité la moindre difficulté.

Le Secrétaire d'Etat demande instamment que l'on s'abstienne de déposer des amendements allant dans le même sens que la proposition de loi dont est saisie la Chambre des Représentants (n° 287).

b) Een lid van de Commissie gaat er niet mee akkoord dat de voorzitter zijn plaatsvervanger aanduidt in het geval voorzien in § 4, 1ste alinea. Dit lid is van mening dat de raad moet voorzien in de plaatsvervangende en dat zulks zou moeten geschieden op voorstel van de voorzitter. Bovendien zou deze aanduiding moeten gebeuren met bepaling van een termijn.

Dit voorstel wordt principieel bijgetreden door andere leden, die zich evenwel afvragen waarom deze aanduiding door de raad zou moeten geschieden « op voorstel van de voorzitter ». Deze leden stellen eenvoudig voor dat de raad zou beslissen.

In bijkomende orde stellen bepaalde leden voor dat in § 4 niet zomaar het « oudste lid » de functie van voorzitter zou waarnemen, doch dat het beter ware het « jongste lid » aan te duiden. Een ander lid is van mening dat men de ancienniteit in leeftijd zou moeten koppelen aan de ancienniteit in dienstjaren.

c) Een lid van de Commissie vraagt zich af waarom in § 4 van artikel 8 wordt voorzien in twee verschillende wijzen van vervanging van de voorzitter (tijdelijke afwezigheid of verhindering enerzijds en het overlijden van de voorzitter of beëindiging van zijn mandaat anderzijds). Dit lid vraagt zich af wat er gebeurt in geval van schorsing van de voorzitter. Indien zulke schorsing wordt uitgesproken, zou er verhaal bij de Raad van State kunnen worden ingediend, zodat het een hele tijd kan duren vóórdat een uitspraak van schorsing definitief wordt.

**

De Staatssecretaris antwoordt als volgt :

a) Het komt hem voor dat het niet verantwoord is ook in de functie van ondervoorzitter te voorzien. Financieel zou dit weer leiden tot een niet-verantwoorde meeruitgave. De bezorgdheid van de Regering gaat vooral in de richting van vermindering van uitgaven en versobering in de administratie.

De gang van zaken kennende, weet men dat het ambt van ondervoorzitter, zelfs wanneer het bij aanvang niet zou worden bezoldigd, uiteindelijk toch zal leiden tot een of andere vergoeding, die dan weer een repercussie zou kunnen hebben op de vorming van een pensioen, enz. In dergelijke omstandigheden kan men nu niet overwegen zulke functie van ondervoorzitter in te voeren.

b) Wat betreft de vervanging van de voorzitter, is de Staatssecretaris een voorstander van het behoud van de huidige regeling. Op de vraag van een lid heeft hij trouwens geantwoord dat in het verleden de toepassing van het huidige artikel 25 van de organieke wet nooit moeilijkheden heeft opgeleverd.

De Staatssecretaris dringt aan dat men geen amendement zou indienen naar analogie van wat bepaald is in het wetsvoorstel dat aanhangig is bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers (nr. 287).

Quant aux suggestions formulées par d'autres membres au sujet du remplacement du président, le Secrétaire d'Etat maintient son point de vue, à savoir qu'il y a lieu de s'en tenir au système actuel. A cet égard, il renvoie également au système prévu par la loi communale, où il est dit que le bourgmestre désigne son remplaçant.

L'application du système en vigueur n'ayant jamais suscité de difficultés dans le passé, il ne s'indique pas de le modifier.

c) A propos du double mode de remplacement prévu au § 4 de l'article 8, le Secrétaire d'Etat précise que l'on se trouve en présence de deux situations bien distinctes.

— En cas d'empêchement temporaire, le président désigne un remplaçant. Ce n'est que s'il omet de se conformer à cette règle que le conseil procède à la désignation. Si le conseil n'en prend pas l'initiative, la présidence est assurée par le doyen d'âge.

— L'alinéa 2 règle le cas où le président cesse d'exercer ses fonctions pour cause de décès ou de fin de mandat. La fin du mandat peut notamment résulter d'une mesure de suspension.

S'il fait l'objet d'une mesure de suspension, le président ne peut désigner lui-même son remplaçant puisqu'il n'en a plus le pouvoir. Jusqu'à ce que le Conseil d'Etat ait statué sur le recours éventuel contre une mesure de suspension, c'est le doyen d'âge qui assume la présidence.

**

Un membre dépose un amendement tendant à modifier les alinéas 1^{er} et 2 du § 4. Il est rédigé comme suit :

« Article 8. — A. Au § 4, premier alinéa, de cet article, remplacer la première phrase par la disposition suivante :

« En cas d'absence ou d'empêchement temporaire du président, ses fonctions sont assurées par le membre du conseil choisi par celui-ci sur proposition du président. »

B. Ajouter in fine du second alinéa du même paragraphe les mots suivants : « au plus tard dans un délai de six mois. »

L'amendement au paragraphe 4, premier alinéa, est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'amendement au paragraphe 4, deuxième alinéa, est rejeté par 9 voix contre 8.

**

Sur la proposition d'un commissaire, il est ensuite procédé au vote sur chacun des paragraphes.

Votes :

— Le paragraphe 1^{er} est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

— Le paragraphe 2 : au premier alinéa de ce paragraphe, le mot « absolue » est ajouté après le mot « majorité ».

In verband met de suggesties van andere leden met betrekking tot de vervanging van de voorzitter, blijft de staatssecretaris bij zijn standpunt dat de tegenwoordige regeling moet worden gehandhaafd. Hij verwijst bovendien naar de regeling in de gemeentewet waarbij de burgemeester zijn plaatsvervanger aanwijst.

Waar de toepassing van de huidige regeling in het verleden geen moeilijkheden heeft veroorzaakt, is het niet aangewezen deze regeling te veranderen.

c) In verband met de dubbele regeling voorzien in paragraaf 4 van artikel 8 antwoordt de staatssecretaris dat men duidelijk staat voor twee situaties.

— Ingeval van tijdelijke verhindering duidt de voorzitter een plaatsvervanger aan. Het is slechts ingeval hij nalaat dit te doen dat de Raad tot die aanwijzing overgaat. Bij gebreke aan het nemen van zulk initiatief door de Raad, treedt het oudste lid in jaren als voorzitter op.

— In het tweede lid wordt het geval geregeld van een voorzitter, die niet meer in functie is wegens overlijden of beëindiging van het mandaat. De beëindiging van dit mandaat kan o.m. het gevolg zijn van een schorsing.

In geval van schorsing, kan de voorzitter zelf geen plaatsvervanger aanwijzen omdat hij niet meer over die bevoegdheid beschikt. Tot de uitspraak van de Raad van State in verband met eventueel beroep tegen de uitspraak van schorsing, oefent het oudste lid de functie van voorzitter uit.

**

Een lid dient een amendement in waarbij het 1e en 2e lid van paragraaf 4 wordt gewijzigd. Dit amendement luidt als volgt :

« Artikel 8. — A. In § 4, eerste lid, van dit artikel de eerste volzin te vervangen als volgt :

« Bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter wordt zijn ambt waargenomen door het raadslid dat de raad op voorstel van de voorzitter kiest. »

B. Het tweede lid van dezelfde paragraaf aan te vullen met de woorden : « uiterlijk binnen zes maanden. »

Het amendement op lid 1 van paragraaf 4 wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het amendement op alinea 2 van paragraaf 4 wordt verworpen met 9 tegen 8 stemmen.

**

Op voorstel van een lid van de Commissie wordt er dan gestemd over de verschillende paragrafen afzonderlijk.

Stemmingen :

— Paragraaf 1 wordt aangenomen met 13 stemmen bij 3 onthoudingen.

— Paragraaf 2 : in deze paragraaf wordt in het 1e lid het woord « volstrekke » vóór « meerderheid » toegevoegd.

Le paragraphe 2 ainsi modifié est adopté par 10 voix contre 2 et 3 abstentions.

— Au paragraphe 3 du texte néerlandais, le mot « aanstellingsvergadering » est remplacé par le mot « installatievergadering ». Le texte ainsi corrigé du paragraphe 3 est adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

— Le paragraphe 4 est adopté par 8 voix contre 3 et 4 abstentions.

La Commission a ensuite adopté l'ensemble de l'article 8 par 8 voix contre 5 et 2 abstentions.

Article 9

Un commissaire pose les trois questions suivantes :

— selon le rapport fait par M. Verbist au nom de la Commission de la Santé publique du Sénat sur la loi organique de 1976, le bureau permanent devrait être constitué au maximum d'un tiers de membres du conseil. Le présent projet prévoit un bureau permanent de 5 membres pour un conseil de 9 membres. Les membres du bureau constituent donc la majorité. Pourquoi s'est-on écarté de la règle du tiers ?

— au § 3, 4^e alinéa, il est question du « candidat le plus âgé ». Le commissaire estime que d'autres solutions sont possibles !

— à l'avant-dernier alinéa, il est question de « l'acte de présentation ». S'agit-il, en l'occurrence, du même acte que celui visé à l'article 8 du projet ? S'il s'agit d'une seule et même liste, il n'est pas exclu que le groupe le moins nombreux de la coalition ne soit plus représenté au sein du bureau ou du comité, dès le moment où un membre de ce groupe disparaît.

Le Secrétaire d'Etat répond comme suit :

— En ce qui concerne la règle du tiers, l'Union des Villes et Communes belges a insisté pour que le bureau soit élargi compte tenu de l'augmentation du nombre de dossiers à traiter.

— En ce qui concerne la distinction entre la présentation d'un candidat à la présidence du conseil et celle d'un candidat au comité ou au bureau, le Secrétaire d'Etat déclare que dans le dernier cas chaque groupe présentera ses candidats. Aucune modification n'est donc apportée à la loi actuelle.

**

Un commissaire demande si le Secrétaire d'Etat peut fournir des précisions sur l'incidence financière éventuelle d'une augmentation du nombre de membres du bureau permanent.

Le Secrétaire d'Etat lui répond qu'il ne dispose pas de ces informations.

*

**

De aldus gewijzigde paragraaf 2 wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen bij 3 onthoudingen.

— In paragraaf 3 wordt het woord « aanstellingsvergadering » vervangen door « installatievergadering ». De aldus verbeterde tekst van paragraaf 3 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding.

— Paragraaf 4 wordt aangenomen met 8 tegen 3 stemmen bij 4 onthoudingen.

De Commissie stemt dan over het geheel van artikel 8 als volgt : 8 ja, 5 neen en 2 onthoudigen.

Artikel 9

Een lid van de Commissie stelt drie vragen :

— in het verslag van de senaatscommissie van Volksgezondheid van de heer Verbist over de organieke wet van 1976 leest men dat het Vast Bureau ten hoogste uit één derde van de leden van de Raad zou mogen bestaan. In het huidige ontwerp voorziet met 5 bureauleden voor een Raad van 9 leden. Dit is een meerderheid. Waarom werd van de regel van één derde afgeweken ?

— in het 4e lid van de nieuwe paragraaf 3 is er sprake van « de oudste kandidaat in jaren ». Dit lid meent dat andere oplossingen mogelijk zouden zijn !

— in het voorlaatste lid is er sprake van « voordrachtakte... ». Gaat het hier om een zelfde akte als die welke in artikel 8 van het ontwerp wordt bedoeld ? Zo het om één enkele lijst gaat, is het niet uitgesloten dat de kleinere groep van de coalitie niet meer in het Bureau of Comité vertegenwoordigd is, wanneer een lid van die groep wegvalt.

De Staatssecretaris antwoordt :

— Wat betreft de regel van 1/3, heeft de Vereniging van Steden en Gemeenten aangedrongen op een verruiming van het Bureau, gelet op de aangroei van het aantal te behandelen dossiers.

— Wat betreft het onderscheid tussen de voordracht van de voorzitter van de Raad en de voordracht van een lid voor het Comité of het Bureau, verklaart de Staatssecretaris dat voor deze laatste voordracht elke fractie haar leden zal voordragen. Aan de bestaande wet wordt op dit punt niets veranderd.

**

Een lid van de Commissie vraagt of de Staatssecretaris gegevens heeft over de mogelijke financiële weerslag van een verhoging van het aantal leden van het Vast Bureau.

Hierop antwoordt de Staatssecretaris dat hij over geen gegevens beschikt desaan gaande.

*

**

Un commissaire se déclare préoccupé par l'augmentation du nombre de membres du bureau permanent et se demande s'il était effectivement nécessaire de modifier la composition des comités.

Il suggère en outre de prévoir des maxima, tant en ce qui concerne le nombre de comités spéciaux à créer que le nombre de séances. Cette suggestion s'inspire du fait que l'on pourrait exagérer à un moment donné, avec toutes les conséquences financières que cela comporte.

Le Secrétaire d'Etat répète qu'il s'en est tenu à la proposition de l'Union des Villes et Communes belges, proposition qui lui paraît justifiée.

Un membre rappelle que la Commission s'est opposée à ce que la fonction de vice-président soit prévue pour les CPAS des communes de plus de 125 000 habitants, ce qui l'amène à constater que l'article 9 entraînera la désignation de vice-présidents au sein du bureau permanent et des comités spéciaux. Dans les CPAS des communes moins importantes, où il n'est presque jamais constitué de comités spéciaux, cette disposition implique que le vice-président du bureau permanent exercera en fait la fonction de vice-président du CPAS. L'on accorde ainsi à ces CPAS moins importants ce que l'on refuse aux CPAS des communes de plus de 125 000 habitants.

**

Après avoir délibéré du nombre des membres qui composeront le bureau permanent, la Commission décide finalement de retenir les chiffres suivants :

- 3 membres pour un conseil de 9 à 11 membres;
- 5 membres pour un conseil de 13 à 17 membres;
- 7 membres pour un conseil de 19 à 21 membres.

**

L'article ainsi modifié est adopté par la Commission par 8 voix et 7 abstentions.

Article 9bis

Un commissaire propose par voie d'amendement d'insérer un article 9bis nouveau rédigé comme suit :

Article 9bis (nouveau). — Insérer un article 9bis (nouveau), rédigé comme suit :

« L'article 49, § 4, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« § 4. La qualité de membre du personnel du centre public d'aide sociale est incompatible avec un mandat de

Een lid van de Commissie verklaart zich bezorgd over het verhoogd aantal leden van het Vast bureau en vraagt zich af of het inderdaad nodig was de samenstelling van de comité's te wijzigen.

Bovendien suggereert dit lid een maximum vast te stellen zowel wat betreft het aantal op te richten bijzondere comité's, als wat betreft het aantal zittingen. Deze suggestie is geïnspireerd door de mogelijkheid dat men wel eens zou kunnen overdrijven, met al de financiële gevolgen van dien.

De Staatssecretaris antwoordt nogmaals dat hij ingegaan is op het voorstel van de Vereniging van Steden en Gemeenten, welk voorstel hem verantwoord voorkomt.

Een lid stelt vast, verwijzend naar de weigering van de Commissie om een ondervoorzitter te voorzien voor OCMW's in gemeenten van meer dan 125 000 inwoners, dat artikel 9 tot gevolg zal hebben dat ondervoorzitters in het vast bureau en de bijzondere comités worden voorzien. In OCMW's van kleinere gemeenten, waar zeer dikwijls geen bijzondere comité's worden gevormd, houdt zulks in dat de ondervoorzitter van het vast bureau in feite fungeert als ondervoorzitter van het OCMW. Op die wijze wordt aan deze kleinere OCMW's toegestaan wat aan de OCMW's in gemeenten van meer dan 125 000 inwoners werd geweigerd.

**

Na een beraadslaging over de aan te nemen cijfers voor de samenstelling van het Vast Bureau verklaart de Commissie zich uiteindelijk akkoord met volgende cijfers :

- 3 leden voor een Raad van 9 tot 11 leden;
- 5 leden voor een Raad van 13 tot 17 leden;
- 7 leden voor een Raad van 19 tot 21 leden.

**

Het aldus gewijzigd artikel wordt door de Commissie aangenomen met 8 stemmen bij 7 onthoudingen.

Artikel 9bis

Een lid van de Commissie stelt bij wijze van amendement voor een nieuw artikel 9bis in te voegen van de volgende inhoud :

Artikel 9bis (nieuw) — Een artikel 9bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 49, § 4, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 4. De hoedanigheid van personeelslid van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn is onverenigbaar met

bourgmestre ou de conseiller communal, exercé dans le ressort territorial du centre public d'aide sociale. La même incompatibilité s'applique aux praticiens de l'art de guérir, dentistes et kinésithérapeutes qui, sous quelque forme que ce soit, sont autorisés à fournir des prestations médicales, quelles que soient leur durée et leur importance, dans des services ou établissements relevant d'un centre d'aide sociale. »

Cet amendement est ainsi justifié :

La modification proposée vise à éviter dorénavant les contestations auxquelles l'article 49 a donné lieu.

L'auteur de l'amendement déclare que dans le passé, les termes de la loi actuelle se sont trop souvent révélés trop peu précis pour exclure d'éventuelles contestations. A diverses reprises, il a fallu soumettre au Conseil d'Etat des contestations portant sur l'application du terme « occupé ».

L'amendement a précisément pour but d'exclure dorénavant toute possibilité de contestation. L'intervenant ajoute qu'à sa connaissance, la terminologie employée dans la loi a donné lieu plus d'une fois à des interprétations divergentes. Il est même arrivé que ces interprétations soient inspirées par des motifs politiques. Aussi insiste-t-il pour que la sécurité juridique soit assurée.

**

Un membre demande, à propos de cet amendement, les précisions suivantes :

— La liste des professions énumérées dans l'amendement est-elle considérée comme limitative ? Qu'en est-il des assistants de laboratoire ?

— En ce qui concerne les mots « quelles que soient leur durée et leur importance », l'intervenant demande si cet article s'applique également au médecin-spécialiste qui utilise fortuitement une salle d'opération du CPAS pour une opération urgente ?

**

Le Secrétaire d'Etat partage en principe le point de vue de l'auteur de l'amendement mais le problème n'est pas particulièrement simple. Il suffit de songer au cas de la personne âgée admise à un âge avancé dans une maison de retraite et qui tient à être soignée par son médecin traitant. Si ce médecin est conseiller communal, il devrait, dans le cas considéré, démissionner de ses fonctions !

Le Secrétaire d'Etat estime d'autre part que le CPAS peut difficilement décider quel médecin doit soigner tel ou tel patient.

een mandaat van burgemeester of gemeenteraadslid, uitgeoefend in de gebiedsomschrijving van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. Dezelfde onverenigbaarheid geldt voor de beoefenaars van de geneeskunst, de tandartsen en de kinesitherapeuten die in welke vorm ook toegelaten worden om medische prestaties te leveren, ongeacht duur en omvang, in diensten of instellingen van een centrum voor maatschappelijk welzijn. »

Dit amendement wordt verantwoord als volgt :

De voorgestelde wijziging strekt om de betwistingen ontstaan rond artikel 49 in de toekomst te vermijden.

De indiener van het amendement verklaart dat in het verleden te veel is gebleken dat de termen van de huidige wet niet voldoende duidelijk zijn geweest om mogelijke betwistingen uit te sluiten. Herhaaldelijk heeft men zich moeten wenden tot de Raad van State in verband met betwistingen nopens de toepassing van de term « tewerkgesteld ».

De bedoeling van het amendement is precies elke mogelijke betwisting uit te sluiten voor de toekomst. Bovendien geeft hij te kennen dat — naar zijn weten — herhaaldelijk verschillende interpretaties werden gegeven aan de in de wet voorkomende terminologie. Hierbij kwam het nogal eens voor dat deze interpretaties geïnspireerd waren door politieke motieven. Hij dringt derhalve aan op rechtszekerheid.

**

In verband met dit amendement stelt een lid bijkomende vragen om precisering :

— Wordt in het amendement de opsomming van bepaalde beroepen als limitatief beschouwd ? Quid met de laboranten ?

— In verband met de termen « ongeacht duur en omvang » stelt hij de vraag of dit artikel dan ook van toepassing is voor een geneesheer-specialist die toevallig gebruik maakt van een operatiezaal van het OCMW om een dringende operatie uit te voeren ?

**

De Staatssecretaris verklaart zich principieel akkoord met de stellingname van de indiener van het amendement. De zaak is echter niet bijzonder eenvoudig. Denken we alleen aan het geval van een bejaarde die op latere leeftijd wordt opgenomen in een rustoord en die eraan hecht door zijn persoonlijke huisarts te worden behandeld. Indien deze huisarts gemeenteraadslid is, zou hij in de gegeven omstandigheden verplicht zijn ontslag te nemen uit de gemeenteraad !

Het lijkt de staatssecretaris anderzijds ook moeilijk dat het OCMW zou beslissen welke geneesheer voor wie zal optreden.

Enfin, il déclare qu'il est malaisé d'improviser dans des matières aussi délicates et il promet, à la demande expresse de l'auteur de l'amendement, d'élaborer un nouveau texte pour le second projet de loi annoncé pour l'automne.

A la suite de cette déclaration, l'amendement est retiré par son auteur.

Article 10

Cet article est adopté sans discussion par 11 voix et 3 abstentions.

Article 11 (nouveau)

Le Gouvernement dépose un amendement visant à insérer un article 11 nouveau. Cet article concerne l'entrée en vigueur de la loi. Le texte de cet article est rédigé comme suit :

« Article 11 (nouveau). — L'article 10 entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Les articles 1^{er}, 4, 5, 6 et 7 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1983.

Les articles 2, 3, 8 et 9 produisent leurs effets le jour de l'installation du conseil de l'aide sociale suivant les élections communales du 10 octobre 1982. »

Cet article est adopté sans discussion par 10 voix et 4 abstentions.

*
**

L'ensemble du projet de loi ainsi amendé a été adopté par 7 voix contre 3 et 4 abstentions.

B. PROPOSITION DE LOI MODIFIANT L'ARTICLE 30, ALINEA 1^{er}, DE LA LOI DU 8 JUILLET 1976 ORGANIQUE DES CENTRES PUBLICS D'AIDE SOCIALE (R.A 12435)

L'article unique de cette proposition de loi a été adopté par votre Commission, sans discussion et à l'unanimité des 14 membres présents.

Il est inséré comme article 10 dans le texte proposé par votre Commission. Les articles 10 et 11 (nouveau) du projet deviennent respectivement les articles 11 et 12.

Tenslotte verklaart de Staatssecretaris dat het moeilijk is in zulke delikate materie te improviseren en belooft — en dit op uitdrukkelijk verzoek van de indiener van het amendement — een nieuwe tekst voor te bereiden voor het tweede ontwerp van wet, aangekondigd voor het najaar.

Ten gevolge van deze belofte wordt het amendement ingetrokken.

Artikel 10

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 11 (nieuw)

De Regering dient een tekst in, bij wijze van amendement, voor een nieuw artikel 11. Dit artikel heeft betrekking op het in werking treden van de wet. De tekst van dit artikel luidt als volgt :

« Artikel 11 (nieuw). — Artikel 10 treedt in werking op de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

De artikelen 1, 4, 5, 6 en 7 treden in werking op 1 januari 1983.

De artikelen 2, 3, 8 en 9 hebben uitwerking op de dag van de installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn volgend op de gemeenteraadsverkiezingen van 10 oktober 1982. »

Dit artikel wordt aangenomen zonder bespreking met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

*
**

Het geheel van het geamendeerd ontwerp van wet wordt dan aangenomen met 7 tegen 3 stemmen bij 4 onthoudingen.

B. VOORSTEL VAN WET TOT WIJZIGING VAN ARTIKEL 30, LID 1, VAN DE ORGANIEKE WET VAN 8 JULI 1976 BETREFFENDE DE OPENBARE CENTRA VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN (R.A 12435)

Het enig artikel van dit wetsvoorstel wordt door de Commissie, zonder bespreking, bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden goedgekeurd.

Het wordt als artikel 10 ingevoegd in de tekst voorgesteld door de Commissie. De artikelen 10 en 11 (nieuw) van het Regeringsontwerp worden respectievelijk vernummerd tot 11 en 12.

**C. PROPOSITION DE LOI MODIFIANT LES ARTICLES
6 ET 27 DE LA LOI DU 8 JUILLET 1976 ORGANIQUE
DES CENTRES PUBLICS D'AIDE SOCIALE (R.A 12355)**

Votre Commission est unanime à décider que cette proposition de loi est devenue sans objet par suite de l'adoption du projet gouvernemental.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
A. VERBIST.

Le Président,
E. CUVELIER.

**C. VOORSTEL VAN WET TOT WIJZIGING VAN DE
ARTIKELEN 6 EN 27 VAN DE ORGANIEKE WET
VAN 8 JULI 1976 BETREFFENDE DE OPENBARE
CENTRA VOOR MAATSCHAPPELIJK WELZIJN
(R.A 12355)**

De Commissie besluit eenparig dat dit wetsvoorstel, ten gevolge van de goedkeuring van het ontwerp van de Regering, komt te vervallen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
A. VERBIST.

De Voorzitter,
E. CUVELIER.

TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

L'article 6, § 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Le centre public local d'aide sociale est administré par un conseil de l'aide sociale composé de :

— 9 membres pour une population ne dépassant pas 15 000 habitants;

— 11 membres pour une population de 15 001 à 50 000 habitants;

— 13 membres pour une population de 50 001 à 75 000 habitants;

— 15 membres pour une population de 75 001 à 125 000 habitants;

— 17 membres pour une population de 125 001 à 200 000 habitants;

— 19 membres pour une population de 200 001 à 300 000 habitants;

— 21 membres pour une population de plus de 300 000 habitants.

Chaque membre effectif a un ou plusieurs suppléants. »

ART. 2

L'article 9 de la même loi est modifié comme suit :

1^o Le littéra *b* est remplacé par ce qui suit :

« *b*) Les bourgmestres et les conseillers communaux, ainsi que les membres des collèges de fédérations de communes et d'agglomérations; »

2^o Le littéra *e* est remplacé par ce qui suit :

« *e*) Les membres du personnel de l'Etat, des provinces et des communes, ainsi que les membres du personnel des Régions et des Communautés qui, à raison de leurs attributions, participent directement à l'exercice de la tutelle sur le centre d'aide sociale intéressé; »

ART. 3

L'article 10 de la même loi est abrogé.

ART. 4

A l'article 12 de la même loi, les mots « en séance publique » sont insérés entre les mots « a lieu » et « le troisième lundi ».

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE

ARTIKEL 1

Artikel 6, § 1, van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Het plaatselijk openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bestuurd door een raad voor maatschappelijk welzijn bestaande uit :

— 9 leden voor een bevolking die de 15 000 inwoners niet overschrijdt;

— 11 leden voor een bevolking van 15 001 tot 50 000 inwoners;

— 13 leden voor een bevolking van 50 001 tot 75 000 inwoners;

— 15 leden voor een bevolking van 75 001 tot 125 000 inwoners;

— 17 leden voor een bevolking van 125 001 tot 200 000 inwoners;

— 19 leden voor een bevolking van 200 001 tot 300 000 inwoners;

— 21 leden voor een bevolking van meer dan 300 000 inwoners;

Elk werkend lid heeft één of meer opvolgers. »

ART. 2

In artikel 9 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o Letter *b* wordt vervangen als volgt :

« *b*) De burgemeesters en de gemeenteraadsleden, alsmede de leden van de colleges van federaties van gemeenten en agglomeraties; »

2^o Letter *e* wordt vervangen als volgt :

« *e*) De leden van het Rijks-, provincie- en gemeentepersoneel evenals de leden van het personeel van de gewesten en de gemeenschappen die uit hoofde van hun bevoegdheden, rechtstreeks deelnemen aan het uitoefenen van het toezicht op het betrokken centrum voor maatschappelijk welzijn; »

ART. 3

Artikel 10 van dezelfde wet wordt opgeheven.

ART. 4

In artikel 12 van dezelfde wet worden tussen de woorden « heeft plaats » en « de derde maandag » de woorden « in openbare vergadering » ingevoegd.

ART. 5

A l'article 14, deuxième alinéa, de la même loi, les mots « et pour un suppléant de cel i-ci » sont supprimés.

ART. 6

A l'article 15 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° l'alinéa premier est remplacé par la disposition suivante : « Sont élus en tant que membres effectifs, les candidats qui ont obtenu le plus grand nombre de voix. »

2° un alinéa 4 est ajouté, rédigé comme suit :

« Les candidats proposés à titre de suppléants d'un membre effectif élu sont de plein droit suppléants de ce membre. »

ART. 7

L'article 16 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 16. — La même personne peut être suppléant de deux ou plusieurs membres effectifs.

De même, chaque membre effectif peut avoir deux ou plusieurs suppléants, appelés à le remplacer dans l'ordre qui a été suivi pour la présentation de leurs candidatures. »

ART. 8

L'article 25 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 25. — § 1^{er}. Le conseil de l'aide sociale désigne en son sein un président, dont les fonctions prennent fin, sauf en cas de démission comme président, en même temps que son mandat de conseiller.

§ 2. La désignation se fait sur présentation de la majorité absolue des conseillers.

Les membres élus par le conseil communal sur le même acte de présentation visé à l'article 11, § 1^{er}, sont tenus pour la présentation du président par les signatures d'une majorité d'au moins deux tiers d'entre eux.

Les signatures placées sur l'acte de présentation sont irrévocables à partir du moment où cette liste a été déposée par un ou plusieurs signataires.

Le Roi détermine les modalités d'application du présent paragraphe.

§ 3. A défaut d'une présentation effectuée conformément au § 2 du présent article, le président est élu par le conseil votant à haute voix et à la majorité absolue, conformément aux règles prévues aux alinéas 4 et 5 de l'article 33.

ART. 5

In artikel 14, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden « en voor een opvolger van dit lid » geschrapt.

ART. 6

In artikel 15 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt vervangen door de volgende bepaling : « De kandidaten die de meeste stemmen hebben bekomen, zijn verkozen tot werkende leden. »

2° een vierde lid wordt toegevoegd, luidend als volgt :

« De kandidaten die als opvolgers van een verkozen werkend lid werden voorgedragen, zijn van rechtswege de opvolgers van het voornoemde lid. »

ART. 7

Artikel 16 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 16. — Dezelfde persoon kan opvolger van twee of meer werkende leden zijn.

Evenzo kan elk werkend lid twee of meerdere opvolgers hebben die zijn voorbestemd om hem te vervangen in de orde die gevolgd werd bij de voordracht van hun kandidaturen. »

ART. 8

Artikel 25 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 25. — § 1. De raad voor maatschappelijk welzijn stelt onder zijn leden een voorzitter aan, waarvan het ambt, behoudens in geval van ontslag als voorzitter, tegelijkertijd als zijn mandaat van raadslid een einde neemt.

§ 2. De aanstelling gebeurt op de voordracht van de volstreekte meerderheid van de raadsleden.

De leden die op dezelfde voordrachtakte, bedoeld in artikel 11, § 1, werden verkozen door de gemeenteraad, zijn voor de voordracht van de voorzitter verbonden door de handtekening van een meerderheid van minstens twee derde onder hen.

De handtekeningen geplaatst op de voordrachtakte kunnen niet meer herroepen worden eens deze lijst door één of meer ondertekenaars is neergelegd.

De Koning bepaalt de nadere regels voor de toepassing van deze paragraaf.

§ 3. Indien geen voordracht is gebeurd overeenkomstig § 2 van dit artikel, wordt de voorzitter door de raad verkozen bij mondelinge stemming en bij volstreekte meerderheid overeenkomstig de regels bepaald bij leden 4 en 5 van artikel 33.

Il ne peut être voté valablement que sur les noms des conseillers qui, avant le début du scrutin, se sont portés candidats, soit par écrit, soit par une déclaration verbale au cours de la séance d'installation.

§ 4. En cas d'absence ou d'empêchement temporaire du président, ses fonctions sont assumées par le membre du conseil qu'il désigne. Faute de décision du président, le conseil désigne un remplaçant parmi ses membres et, attendant, les fonctions du président sont exercées, s'il y a lieu, par le doyen d'âge.

En cas de décès du président ou lorsque son mandat prend fin pour un motif autre que le renouvellement complet du conseil, il est remplacé par le doyen d'âge jusqu'à ce que le conseil ait désigné un nouveau président. »

ART. 9

L'article 27, § 3, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Le bureau permanent, le président inclus, compte :

- 3 membres pour un conseil de 9 ou 11 membres;
- 5 membres pour un conseil de 13, 15 ou 17 membres;
- 7 membres pour un conseil de 19 ou 21 membres.

Pour chaque comité spécial, le nombre de membres est fixé par le conseil.

Le président du conseil est de droit, et avec voix délibérative, président du bureau permanent et des comités spéciaux. Le bureau permanent et les comités spéciaux désignent en leur sein un vice-président chargé de présider les séances, en cas d'absence ou d'empêchement temporaire du président ou du membre qui le remplace en application de l'article 25, § 4, premier alinéa.

Les membres du bureau permanent et les membres de chaque comité spécial, autres que le président, sont désignés au scrutin secret et en un seul tour, chaque conseiller disposant d'une voix. En cas de parité de voix, le candidat le plus âgé est désigné.

Sauf en cas de démission ou de perte du mandat de conseiller, les membres du bureau permanent et ceux des comités spéciaux sont désignés pour la durée d'existence du bureau ou du comité dont ils font partie.

Lorsqu'un membre cesse de faire partie du bureau permanent ou d'un comité spécial, il est pourvu à son remplacement par la désignation d'un membre présenté sur le même acte de présentation dont il est question à l'article 11, § 1^{er}.

Si aucun membre ne répond à cette condition, tout membre peut être désigné. »

Er kan slechts geldig gestemd worden op naam van de leden die zich, vóór het begin van de stemming, kandidaat hebben gesteld, hetzij schriftelijk, hetzij door een mondelinge verklaring in de installatievergadering zelf.

§ 4. Bij tijdelijke afwezigheid of verhindering van de voorzitter wordt zijn ambt waargenomen door het lid van de raad dat door hem wordt aangewezen. Bij gebrek aan beslissing van de voorzitter, wijst de raad onder zijn leden een plaatsvervanger aan en wordt, zo nodig, in afwachting het ambt van voorzitter waargenomen door het oudste lid in jaren.

In geval van overlijden van de voorzitter of wanneer aan zijn mandaat een einde komt om een andere reden dan de algehele vernieuwing van de raad, wordt hij vervangen door het oudste lid in jaren, tot de raad een nieuwe voorzitter heeft aangesteld. »

ART. 9

Artikel 27, § 3, van dezelfde wet, wordt vervangen door de volgende bepaling :

§ 3. Het vast bureau met inbegrip van de voorzitter telt :

- 3 leden voor een raad van 9 of 11 leden;
- 5 leden voor een raad van 13, 15 of 17 leden;
- 7 leden voor een raad van 19 of 21 leden.

Voor elk bijzonder comité wordt het aantal leden door de raad bepaald.

De voorzitter van de raad is van rechtswege en met be raadslagende stem voorzitter van het vast bureau en van de bijzondere comités. Het vast bureau en de bijzondere comités wijzen onder hun leden een ondervoorzitter aan die belast is met het voorzitterschap van de vergaderingen wanneer de verkozen voorzitter of het lid dat hem krachtens artikel 25, § 4, eerste lid, vervangt, tijdelijk afwezig of verhinderd is.

De leden van het vast bureau en de leden van elk bijzonder comité worden, met uitzondering van de voorzitter, bij geheime stemming en in één enkele stemronde aangewezen, waarbij elk raadslid over één stem beschikt. Bij staking van stemmen is de oudste kandidaat in jaren aangesteld.

Behoudens in geval van ontslag of verlies van het mandaat van raadslid, zijn de leden van het vast bureau en de leden van de bijzondere comités aangewezen voor de bestaansduur van het bureau of het comité waarvan zij lid zijn.

Wanneer een lid ophoudt deel uit te maken van het vast bureau of van een bijzonder comité, wordt in zijn vervanging voorzien door de aanduiding van een lid dat voorgesteld was op dezelfde voordrachtakte waarvan sprake in artikel 11, § 1.

Indien geen lid aan die voorwaarde voldoet, mag gelijk welk lid worden aangesteld. »

ART. 10

La première phrase de l'article 30, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacée par la disposition suivante :

« La convocation se fait par écrit et à domicile, au moins cinq jours ouvrables avant la date de la réunion, et contient l'ordre du jour. »

ART. 11

A l'article 70 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1^o l'alinéa 3 est remplacé par la disposition suivante :

« Sont nommés dans les mêmes conditions et suivant la même procédure, un suppléant pour le président et deux suppléants pour les autres membres. »

2^o l'alinéa 5 est remplacé par la disposition suivante :

« Pour chaque chambre, le gouverneur de la province désigne parmi les membres de son personnel un secrétaire et un secrétaire suppléant. »

ART. 12

L'article 10 entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Les articles 1^{er}, 4, 5, 6 et 7 entrent en vigueur le 1^{er} janvier 1983.

Les articles 2, 3, 8 et 9 produisent leurs effets le jour de l'installation du conseil de l'aide sociale suivant les élections communales du 10 octobre 1982.

ART. 10

Artikel 30, eerste lid, eerste volzin, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« De bijeenroeping geschiedt schriftelijk en aan huis, ten minste vijf werkdagen vóór de dag van de vergadering en vermeldt de agenda. »

ART. 11

In artikel 70 van dezelfde wet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Onder dezelfde voorwaarden en op dezelfde wijze worden voor de voorzitter één en voor de overige leden twee plaatsvervangers benoemd. »

2^o het vijfde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Voor elke kamer duidt de provinciegouverneur onder zijn personeelsleden een secretaris en een plaatsvervanger-secretaris aan. »

ART. 12

Artikel 10 treedt in werking op de dag van de bekendmaking van deze wet in het *Belgisch Staatsblad*.

De artikelen 1, 4, 5, 6 en 7 treden in werking op 1 januari 1983.

De artikelen 2, 3, 8 en 9 hebben uitwerking op de dag van de installatie van de raad voor maatschappelijk welzijn volgend op de gemeenteraadsverkiezingen van 10 oktober 1982.