

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

8 DECEMBRE 1970.

Projet de loi modifiant la loi du 28 avril 1953 sur l'organisation de l'enseignement universitaire par l'Etat, modifiée par la loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire et la loi du 5 juillet 1920 accordant la personnalité civile aux universités de l'Etat à Gand et à Liège.

AMENDEMENTS
PROPOSÉS PAR M. HENCKAERTS.

ART. 9.

a) Remplacer l'alinéa 2 de l'article 19bis comme suit :

« Celui-ci est composé du recteur, du vice-recteur, de deux membres du corps enseignant, de deux membres du corps scientifique, de deux étudiants et de deux membres du personnel administratif, technique et de maîtrise. »

b) Supprimer l'alinéa 3.

c) A l'alinéa 4, remplacer les mots « sur tout ce qui concerne l'administration journalière des intérêts de l'université » par « dans la limite de la délégation qui lui est accordée par le conseil d'administration sur ce qui concerne la gestion journalière de l'Université. »

d) Supprimer l'alinéa 5.

R. A 8358

Voir :

Documents du Sénat :

476 (Session de 1959-1970) : Projet de loi;

88 (Session de 1970-1971) : Rapport;

103 (Session de 1970-1971) : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971.

8 DECEMBER 1970.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 28 april 1953 betreffende de inrichting van het universitair onderwijs door de Staat, gewijzigd door de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie, en van de wet van 5 juli 1920 tot toekenning van rechtspersoonlijkheid aan de Staatsuniversiteiten Gent en Luik.

AMENDEMENTEN
VAN DE H. HENCKAERTS.

ART. 9.

a) Het tweede lid van artikel 19bis te vervangen als volgt :

« Dit bureau bestaat uit de rector, de vice-rector, twee leden van het onderwijzend korps, twee leden van het wetenschappelijk korps, twee studenten en twee leden van het administratief, technisch en meesterspersoneel. »

b) Het derde lid te doen vervallen.

c) In het vierde lid de woorden « over al wat het dagelijks bestuur van de belangen van de universiteit betreft » te vervangen als volgt : « binnen de perken van de opdracht die hem door de raad van beheer is verleend, over al wat het dagelijks bestuur van de universiteit betreft. »

d) Het vijfde lid te doen vervallen.

R. A 8358

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

476 (Zitting 1969-1970) : Ontwerp van wet;

86 (Zitting 1970-1971) : Verslag;

103 (Zitting 1970-1971) : Amendementen.

Justification.

Les représentants des milieux extérieurs doivent essentiellement intervenir au niveau de la définition de la politique générale de l'université et du contrôle de la gestion générale. Leur présence au sein du bureau permanent, organe essentiellement préoccupé de la gestion journalière, ne se justifie donc pas.

En raison de la nouvelle rédaction de l'alinéa 2, le texte de l'alinéa 3 du projet ne se justifie plus.

Le bureau permanent ne peut disposer d'aucun pouvoir qui ne lui soit expressément délégué par le conseil d'administration. Les délégations de pouvoir étant clairement définies à l'article 8, il importe de lever toute ambiguïté à cet égard dans le texte de la loi. Tel est le but de l'amendement à l'alinéa 4.

La suppression de l'alinéa 5 paraît s'imposer puisque l'article 8 du projet permet au conseil de déléguer ses pouvoirs.

Il importe en plus d'éviter que les pouvoirs du conseil d'administration ne soient exercés en fait par le bureau permanent, et que le conseil d'administration ne puisse exercer qu'un contrôle à posteriori et le plus souvent inefficace, les décisions ayant connu un début d'exécution ne pouvant plus être rapportées. Même pour les cas d'urgence, c'est au conseil d'administration qu'il incombe de définir, d'une manière générale, les matières sur lesquelles le bureau permanent pourra éventuellement se prononcer, ainsi que les procédures qui devront être suivies.

ART. 11.*a) Supprimer l'alinéa 8 de l'article 51.**Justification.*

La mise à la disposition de locaux et d'agents auxiliaires entraînera fatalement la création d'une administration nouvelle au sein des services administratifs universitaires et des dépenses hors de proportion avec la mission réelle du commissaire du Gouvernement.

*b) Supprimer l'alinéa 9 du même article.**Justification.*

Les fonctions d'un inspecteur désigné par le Ministre du Budget feront double emploi avec celles du commissaire du Gouvernement.

Ces deux commissaires accompliront pratiquement les mêmes missions, à peu de choses près.

La justification de la présence d'un commissaire désigné par le Ministre du Budget, chargé spécialement des décisions « à incidence budgétaire », n'est pas valable : en effet, toutes les décisions du conseil d'administration, ou presque toutes, ont une incidence budgétaire.

Dès lors, il y a lieu de penser que des oppositions se produiront sans cesse entre les décisions du commissaire du Gouvernement et celles des commissaires désignés par le Ministre du Budget.

ART. 12.*a) A l'alinéa 3 de l'article 51bis, supprimer la fin de l'alinéa depuis les mots « la conception et la construction... ».**b) Remplacer l'alinéa 5 comme suit :*

« L'administrateur est nommé par le Roi sur une liste de trois candidats présentés par le Conseil d'administration dans

Verantwoording.

De vertegenwoordigers van de kringen buiten de universiteit moeten vooral betrokken worden bij de bepaling van het algemeen beleid van de universiteit en bij de controle van het algemeen beheer. Hun aanwezigheid in het vast bureau, welk orgaan zich hoofdzakelijk bezighoudt met het dagelijks beheer, is dus niet verantwoord.

Als het tweede lid in die zin wordt gewijzigd, kan het derde lid gemist worden.

Het vast bureau mag geen andere bevoegdheid bezitten dan die welke hem uitdrukkelijk door de raad van beheer is opgedragen. Aangezien de opdracht van bevoegdheden uitdrukkelijk is bepaald in artikel 8, moet elke dubbelzinnigheid dienaangaande in de wet worden uitgesloten. Dat is de bedoeling van het amendement op het vierde lid.

Het vijfde lid moet vervallen aangezien artikel 8 van het ontwerp de raad in staat stelt zijn bevoegdheden over te dragen.

Bovendien moet worden voorkomen dat de bevoegdheden van de raad van beheer in feite worden uitgeoefend door het vast bureau en dat de raad van beheer slechts achteraf controle kan uitoefenen, die meestal ondoeltreffend zal zijn aangezien de beslissingen reeds gedeeltelijk zullen uitgevoerd zijn en niet meer ingetrokken zullen kunnen worden. Zelfs in dringende gevallen, dient de raad van beheer op een algemene wijze te bepalen over welke aangelegenheden het vast bureau zich in voorkomend geval mag uitspreken, en welke procedure daarbij moet worden gevolgd.

ART. 11.*a) Het achtste lid van artikel 51 te doen vervallen.**Verantwoording.*

De terbeschikkingstelling van lokalen en hulpbeambten zal fataal leiden tot de oprichting van een nieuwe administratie in de administratieve diensten van de universiteit en tot uitgaven buiten verhouding tot de werkelijke taak van de regeringscommissaris.

*b) Het negende lid van artikel 51 te doen vervallen.**Verantwoording.*

Een inspecteur aangewezen door de Minister van Begroting zal een overlapping zijn van de regeringscommissaris.

Die twee commissarissen zullen praktisch ongeveer dezelfde taak hebben.

De verantwoording van de benoeming van een commissaris aangewezen door de Minister van Begroting voor de beslissingen « die een budgettaire ... weerslag hebben » berust niet op aannemelijke gronden : alle of bijna alle beslissingen van de raad van beheer hebben immers een budgettaire weerslag.

Men mag dus aannemen dat de beslissingen van de « regeringscommissaris » voortdurend tegenover die van de « afgevaardigde » van de Minister van Begroting zullen komen te staan.

ART. 12.*a) Het derde lid van artikel 51bis te doen vervallen vanaf de woorden « het ontwerpen en het oprichten... ».**b) Het vijfde lid te vervangen als volgt :*

« De administrateur wordt benoemd door de Koning uit een lijst van drie kandidaten, voorgesteld door de raad van

l'ordre des votes obtenus par chacun d'eux, chaque candidat devant obtenir la majorité absolue des suffrages. On procède à tant de tours de scrutin qu'il est nécessaire. L'administrateur est nommé pour un mandat de quatre ans renouvelable. Lorsque l'administrateur est dans l'impossibilité d'exercer ses fonctions un successeur est nommé, suivant la procédure décrite ci-dessus, pour achever le mandat. »

c) A l'alinéa 8, remplacer le membre de phrase après les mots « est incompatible avec » par « le fait d'exercer ou d'avoir exercé depuis moins de deux ans toutes fonctions dans une université ou dans un centre universitaire de l'Etat. La fonction d'administrateur est également incompatible avec toute autre fonction publique ou administrative ».

Justification.

Pour respecter les intentions de la déclaration gouvernementale sur « l'autonomie accrue » des universités, il importe de définir de manière précise et restrictive les pouvoirs de l'administrateur.

La procédure de présentation de l'administrateur doit donner des garanties suffisantes à l'université. Le système proposé dans le projet des ministres permettrait à un candidat n'ayant obtenu qu'une voix d'être choisi par le ministre.

Il importe que la présentation de tous les candidats par le conseil d'administration recueille la majorité absolue des suffrages comme il est de règle dans toute procédure de cette espèce.

Confier à l'administrateur, et à lui seul dans l'université, un mandat de huit ans, revient à le faire échapper en fait au contrôle réel que constitue la présentation par le conseil d'administration.

Il est impossible que l'administrateur soit directement responsable devant le conseil d'administration (alinéa 6 de l'article 12) si le terme de son mandat est aussi long.

E. HENCKAERTS.

beheer naar de orde van de stemmen die zij hebben behaald, met dien verstande dat ieder kandidaat de volstrekte meerderheid van de stemmen moet verkrijgen. Er worden zoveel stembeurten gehouden als noodzakelijk is. Het mandaat van administrateur duurt vier jaar en is hernieuwbaar. Wanneer de administrateur in de onmogelijkheid verkeert zijn ambt uit te oefenen, wordt volgens dezelfde procedure een opvolger benoemd om het mandaat te beëindigen. »

c) In het achtste lid, het zinsgedeelte na de woorden « niet verenigbaar met » te vervangen als volgt : « de uitoefening op dat ogenblik of sedert minder dan twee jaren van een ambt bij een rijksuniversiteit of een rijksuniversitair centrum. Het ambt van administrateur is eveneens onverenigbaar met ieder ander openbaar of administratief ambt.

Verantwoording.

Wil men de bedoelingen eerbiedigen die in de regeringsverklaring zijn neergelegd nopens de grotere autonomie van de universiteiten, dan moet de bevoegdheid van de administrateur nauwkeurig en beperkend worden omschreven.

De procedure in verband met de voordracht van de administrateur moet voldoende waarborgen voor de universiteit bieden. De regeling die de Ministers in het ontwerp voorstellen zou het mogelijk maken een kandidaat te benoemen die maar één stem heeft behaald.

De voordracht van een kandidaat door de raad van beheer moet geschieden bij volstrekte meerderheid van stemmen, zoals gebruikelijk is bij alle soortgelijke procedures.

Als de administrateur, en hij alleen in de universiteit, een mandaat voor acht jaar krijgt, ontsnapt hij feitelijk aan de werkelijke controle die bestaat in de voordracht door de raad van beheer.

De administrateur kan niet rechtstreeks verantwoordelijk zijn voor de raad van beheer (artikel 12, zesde lid) indien zijn mandaat zo lang duurt.