

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

30 MAART 1971.

Ontwerp van wet houdende bekrachtiging van een vierde reeks van koninklijke besluiten, genomen in uitvoering van de artikelen 91 en 92 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **Leo VANACKERE**.

De Commissie wijdde haar vergadering van 30 maart 1971 aan dit ontwerp van wet, dat haar door de Kamer van Volksvertegenwoordigers was overgezonden.

I. — Uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken.

a) Historiek en inhoud van het ontwerp.

De wet van 10 juli 1970 en de koninklijke besluiten van 29 en 31 juli 1970 stelden de gemeenteraadsverkiezingen uit in 32 gemeenten, die het voorwerp uitmaakten van een samenvoegingsprocedure ingezet vóór 1 juni 1970.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter, Billiet, Dulac, Hercot, Jorissen, Miessen, Rutten, Van Cauwelaert, Verspeeten en Vanackere Leo, verslaggever.

R. A 8598

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

358 (Zitting 1970-1971) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

30 MARS 1971.

Projet de loi portant ratification d'une quatrième série d'arrêtés royaux pris en exécution des articles 91 et 92 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **Leo VANACKERE**.

La Commission a consacré sa réunion du 30 mars 1971 à l'examen du présent projet de loi qui lui a été transmis par la Chambre des Représentants.

I. — Exposé du Ministre de l'Intérieur.

a) Historique et contenu du projet.

La loi du 10 juillet 1970 et les arrêtés royaux des 29 et 31 juillet 1970 ont différé les élections communales dans 32 communes ayant fait l'objet d'une procédure de fusion entamée avant le 1^{er} juin 1970.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Billiet, Dulac, Hercot, Jorissen, Miessen, Rutten, Van Cauwelaert, Verspeeten et Vanackere Leo, rapporteur.

R. A 8598

Voir :

Document du Sénat :

358 (Session de 1970-1971) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

Anderzijds verlengde een wet van 24 december 1970 met één jaar de toepasbaarheid van de bepalingen in verband met de fusies, vervat in de verzamelwet van 14 februari 1961.

Het onderhavige wetsontwerp strekt tot :

1. Ratificatie van 9 koninklijke besluiten tot samenvoeging van in totaal 29 gemeenten (artikelen 1 - 9). Te noteren dat uit de oorspronkelijke groep van 32 de gemeenten Ciply, Maisières en Mesvin (fusie Bergen) werden gelicht.

2. Ratificatie van een grenswijziging tussen de gemeenten Hofstade en Elewijt (art. 10).

3. Afwijking van art. 94, laatste lid, van de verzamelwet van 14 februari 1961, zoals zij gewijzigd werd door de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds, ten einde de betrokken gemeenten te laten genieten van de fusietoelage van 10 % op hun aandeel in het B-fonds vanaf 1 januari 1972 (art. 11).

4. Opneming in de ratificatiewet zelf van de voor het personeel gunstige regelingen, zoals die voorkomen in het koninklijk besluit van 24 december 1970 dat naar aanleiding van een vroegere ratificatiewet (dd. 17 juli 1970) werd uitgevaardigd (art. 12).

5. De traditionele overgangsmaatregelen in verband met de jurisdictionele bevoegdheden (art. 13).

6. De rechtzetting van een aantal puur-materiële vergissingen die in de wet van 17 juli 1970 waren geslopen (art. 14-17).

b) *Dringendheid.*

Gezien de tijd die na de goedkeuring van de wet nog nodig is b.v. om de gemeenteraadsverkiezingen voor te bereiden, dringt de Minister erop aan dat onderhavig wetsontwerp dringend zou worden besproken en goedgekeurd.

c) *Balans van de samenvoegingen.*

Op heden telt ons land nog 2.379 gemeenten.

Na de goedkeuring van de onderhavige wet zal dit aantal verminderd zijn tot 2.359.

Op die manier zal onder de huidige Regering alléén, het aantal gemeenten verminderd zijn met 227 eenheden.

De Minister betreurt dat de wil tot fusie beduidend kleiner is in Wallonië dan in Vlaanderen.

II. — Algemene bespreking.

Een lid vraagt of de redenen werden opgespoord waarom de samenvoegingen een minder gunstig onthaal kenden in Wallonië dan in Vlaanderen, en wat daar alsnog aan gedaan kan worden.

Par ailleurs, une loi du 24 décembre 1970 a prorogé d'une année l'effet des dispositions relatives aux fusions prévues par la loi unique du 14 février 1961.

Le présent projet de loi a pour objet :

1. De ratifier 9 arrêtés royaux de fusion de 29 communes au total (articles 1^{er} à 9). Il y a lieu de noter que les communes de Ciply, Maisières et Mesvin (fusion Mons) ont été soustraites du groupe initial de 32 communes.

2. De ratifier une modification apportée aux limites des communes de Hofstade et Elewijt (art. 10).

3. De prévoir une dérogation à l'article 94, dernier alinéa, de la loi unique du 14 février 1961, tel qu'il a été modifié par la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des Communes, dérogation qui doit permettre aux communes intéressées de bénéficier de l'allocation de fusion de 10 % sur leur part au Fonds B à partir du 1^{er} janvier 1972 (art. 11).

4. D'insérer dans la loi de ratification elle-même des règles favorables au personnel telles qu'elles figurent à l'arrêté royal du 24 décembre 1970, qui a été promulgué à la suite d'une loi de ratification antérieure (17 juillet 1970) (art. 12).

5. De prévoir les dispositions transitoires traditionnelles relatives aux pouvoirs juridictionnels (art. 13).

6. De rectifier un certain nombre d'erreurs purement matérielles qui s'étaient glissées dans la loi du 17 juillet 1970 (art. 14-17).

b) *Urgence.*

En raison du temps dont il faudra disposer après l'adoption de la loi, par exemple pour préparer les élections communales, le Ministre insiste pour que le présent projet de loi soit examiné et voté d'urgence.

c) *Bilan des fusions.*

Actuellement, notre pays compte encore 2.379 communes.

Après l'adoption du présent projet, ce nombre se trouvera ramené à 2.359.

Ainsi, sous le seul Gouvernement actuel, le nombre des communes aura diminué de 227 unités.

Le Ministre regrette que l'opposition aux fusions soit beaucoup plus prononcée en Wallonie qu'en Flandre.

II. — Discussion générale.

Un membre demande si l'on a recherché les raisons pour lesquelles les fusions ont été moins bien accueillies en Wallonie qu'en Flandre et ce qu'on peut encore faire pour remédier à cet état de choses.

De Minister verzekert dat zowel hijzelf als zijn voorgangers inspanningen hebben gedaan opdat evenzeer in het Waalse als in het Vlaamse landsgedeelte de fusiebeweging positief zou worden benaderd. Hij haalt talrijke concrete voorbeelden aan van uiteindelijk niet-geslaagde pogingen.

De Minister stelt evenwel vast, daarin bijgevalen door een aantal leden, dat het ontwerp op de agglomeraties en de federaties nu van de weeromstuit opnieuw in de richting van beter-verwante samenvoegingen schijnt te leiden. Er wordt aanvaard, dat beide formules goed met elkaar in harmonie te brengen zijn.

Een ander lid vraagt, rond welke tijd ongeveer de gemeenteraadsverkiezingen zouden kunnen doorgaan in de bij dit ontwerp betrokken samengevoegde gemeenten.

De Minister antwoordt dat, indien geen nieuwe verdragen meer optreden bij de behandeling van onderhavig ontwerp van wet, deze verkiezingen omstreeks half-juni zouden kunnen gehouden worden.

Een lid laat nog opmerken dat, indien het waar is dat de fusie-idee in sommige gewesten van het Waalse land tamelijk categoriek werden afgewezen, zulks in sommige gevallen ook te wijten was aan het feit dat de betreffende dossiers al te doorzichtig met politiek-electorale bedoelingen waren opgesteld. Hetzelfde lid stelt vast, dat in de betrokken gebieden de bereidheid tot fusie aan het groeien is, mede onder de bedreiging van het wetsontwerp op de federaties, dat alzo toch nog een gunstige uitwerking zou hebben.

III. — Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Bij artikel 2 wordt door verschillende leden uitleg gevraagd over de betekenis die moet worden gehecht aan het feit, dat de nieuwe entiteiten Diest (art. 2), Tongeren (art. 5) en Dendermonde (art. 7) telkens in § 2 aangeduid worden met « De nieuwe gemeente... », daar waar in artikel 8, § 2 sprake is van « De nieuwe stad Bergen... ».

De Minister antwoordt dat het nooit in iemands bedoeling heeft gelegen, en zeker niet in die van de Regering, aan de nieuwe entiteiten Diest, Tongeren of Dendermonde hun eretitel van stad te ontnemen. Dit blijkt ten andere duidelijk uit de door onderhavige wet te ratificeren koninklijke besluiten die voor elk van de drie gevallen in hun art. 1, § 2 vermelden : « De nieuwe gemeente wordt gemachtigd de titel van stad te voeren ».

De materiële vergissing die werd begaan bestaat erin, dat in artikel 8 van het wetsontwerp sprake is van « De nieuwe stad Bergen... », daar waar had moeten staan « De nieuwe gemeente Bergen... ». Het gaat in deze alinea om de indeling van de nieuwe entiteit in een bepaald kieskanton, en hierbij speelt een overigens louter honorifieke titel geen enkele rol.

Indien de rechtzetting van deze materiële vergissing kan gebeuren zonder een terugzending naar de Kamer van Volksvertegenwoordigers, dan is de Minister de eerste om die wijziging voor te stellen.

Le Ministre donne l'assurance que lui-même, aussi bien que ses prédécesseurs, ont fait des efforts pour que le mouvement de fusion fasse l'objet d'une approche positive tant dans la partie wallonne que dans la partie flamande du pays. Il cite plusieurs exemples concrets de tentatives qui ont finalement échoué.

Suivi en cela par un certain nombre de commissaires, le Ministre constate toutefois que le projet sur les agglomérations et les fédérations de communes semble provoquer, par ricochet, un regain d'intérêt pour les fusions. On admet qu'il doit être possible d'harmoniser les deux formules.

Un autre membre désire savoir à quelle époque à peu près les élections communales pourraient avoir lieu dans les communes fusionnées visées par le présent projet.

Le Ministre répond que, sauf nouveau retard dans la discussion du présent texte, ces élections pourraient être organisées vers la mi-juin.

Un commissaire fait encore observer que, s'il est vrai que l'idée de fusion a été repoussée de manière assez catégorique dans certaines régions de la Wallonie, la cause en était notamment que, dans certains cas, les dossiers relatifs à la matière étaient rédigés d'une façon telle que les intentions politico-électorales apparaissaient par trop manifestement. L'intervenant constate que, dans les régions concernées, l'intérêt pour les fusions va croissant, et ce notamment sous la menace du projet sur les fédérations de communes, qui aurait ainsi malgré tout des conséquences favorables.

III. — Discussion des articles et votes.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

A l'article 2, plusieurs membres demandent des précisions sur la signification à donner au fait que les nouvelles entités Diest (art. 2), Tongres (art. 5) et Termonde (art. 7) sont chaque fois désignées au § 2 par les mots « La nouvelle commune... », alors qu'à l'article 8, § 2, il est question de « La nouvelle ville de Mons... ».

Le Ministre répond que personne, et certainement pas le Gouvernement, n'a jamais eu l'intention d'enlever aux nouvelles entités Diest, Tongres ou Termonde leur titre de « ville ». Ceci ressort par ailleurs clairement des arrêtés royaux à ratifier par la présente loi, qui mentionnent, pour chacun de ces trois cas, en leur article 1^{er}, § 2 : « La nouvelle commune est autorisée à porter le titre de ville ».

L'erreur matérielle qui a été commise se trouve à l'article 8 du projet, où on lit « La nouvelle ville de Mons... » au lieu de « La nouvelle commune de Mons... ». Il s'agit, dans cet alinéa, de préciser le canton électoral dont fait partie la nouvelle entité, et ici un titre, par ailleurs purement honorifique, ne joue aucun rôle.

S'il est possible de redresser cette erreur matérielle sans devoir renvoyer le texte à la Chambre des Représentants, le Ministre est le premier à proposer cette rectification.

De Commissie nodigt haar voorzitter uit, in deze zin contact op te nemen met de Voorzitter van de Senaat en, indien nodig, met de Voorzitter van de Kamer.

Twee leden voelen zich met deze waarborg niet voldaan en zullen zich om deze reden onthouden bij de stemming over de artikelen 2, 5, 7 en 8.

Artikel 2 wordt eenparig bij twee onthoudingen goedgekeurd.

De artikelen 3 en 4 worden eenparig goedgekeurd.

Artikel 5 wordt eenparig bij twee onthoudingen goedgekeurd.

Artikel 6 wordt eenparig goedgekeurd.

De artikelen 7 en 8 worden eenparig bij twee onthoudingen goedgekeurd.

De artikelen 10 tot en met 18 worden eenparig goedgekeurd.

IV. — Stemming over het geheel.

Het geheel van het wetsontwerp wordt eenparig bij twee onthoudingen goedgekeurd.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. VANACKERE.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

La Commission invite son président à prendre contact dans ce sens avec le Président du Sénat et, le cas échéant, avec le Président de la Chambre.

Deux membres déclarent qu'à leurs yeux, cette garantie n'est pas suffisante et qu'ils s'abstiendront pour cette raison lors du vote des articles 2, 5, 7 et 8.

L'article 2 est adopté à l'unanimité moins 2 abstentions.

Les articles 3 et 4 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 5 est adopté à l'unanimité moins 2 abstentions.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Les articles 7 et 8 sont adoptés à l'unanimité moins 2 abstentions.

Les articles 10 à 18 sont adoptés à l'unanimité.

IV. — Vote sur l'ensemble du projet.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité moins 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
L. VANACKERE.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.