

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

5 MEI 1971.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 17 juli 1959 houdende invoering en ordening van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **LAGAE**.

In de huidige stand van de wetgeving kan de overheid de Staatswaarborg verlenen voor de kredieten in omloop, toegekend in het raam van de wetten van 17 en 18 juli 1959 en 14 juli 1966 tot bevordering van de economische expansie, tot beloop van een globaal bedrag van 35 miljard frank maximum.

Dit globaal plafond is vastgelegd door artikel 4, zesde lid, van de wet van 17 juli 1959, gevolgd door het koninklijk besluit n° 22 van 23 mei 1967 en hierop worden alle verichtingen aangerekend zowel deze op basis van de wet van 17 mei 1959 als deze gesteund op de regionale wetten van 18 juli 1959 en 14 juli 1966.

Het wetsontwerp waarvan de goedkeuring door de Regering nu gevraagd wordt beoogt het huidige plafond op te trekken tot 40 miljard frank en de Regering te machtigen

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Ansiaux, Claes, Demarneffe, Henckaerts, Hougardy, Maes, Snyers d'Attenhoven, Van Acker F., Van Bulck, Wiard en Lagae, verslaggever.

R. A 8546

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

805 (Zitting 1970-1971) :

- 1 : Ontwerp van wet;
- 2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

19 februari 1971.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

5 MAI 1971.

Projet de loi modifiant la loi du 17 juillet 1959, instaurant et coordonnant des mesures en vue de favoriser l'expansion économique et la création d'industries nouvelles.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. **LAGAE**.

Dans l'état actuel de notre législation, les pouvoirs publics peuvent octroyer la garantie de l'Etat pour l'encours des crédits accordés dans le cadre des lois des 17 et 18 juillet 1959 et du 14 juillet 1966 en vue de promouvoir l'expansion économique, jusqu'à concurrence d'un montant global de 35 milliards de francs.

Ce plafond global a été fixé par l'article 4, alinéa 6, de la loi du 17 juillet 1959, qui fut suivie de l'arrêté royal n° 22 du 23 mai 1967, et c'est sur ce plafond que sont imputées toutes les opérations, qu'elles aient lieu sur base de la loi du 17 mai 1959 ou des lois régionales du 18 juillet 1959 et du 14 juillet 1966.

Le projet de loi que le Gouvernement vous demande d'adopter vise à porter le plafond actuel à 40 milliards de francs et à autoriser le Gouvernement à relever ce nouveau

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Ansiaux, Claes, Demarneffe, Henckaerts, Hougardy, Maes, Snyers d'Attenhoven, Van Acker F., Van Bulck, Wiard et Lagae, rapporteur.

R. A 8546

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

805 (Session de 1970-1971) :

- 1 : Projet de loi;
- 2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

18 février 1971.

dit nieuwe plafond, naar gelang van de behoeften en door een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, op maximum 50 miljard te brengen door het vrijgeven van twee schijven van 5 miljard elk.

In verband hiermee moet duidelijk worden vermeld dat het stellen van een maximum voor de staatswaarborg te verlenen binnen het raam van de voormelde wetten, volkomen los staat van de vaststelling van het plafond voorzien tot uitvoering van de wet van 30 december 1970, waarvan het toepassingsveld gans anders ligt dan dit van de voormelde wetten. (Hier is een maximum voorzien voor de kredieten met staatswaarborg van 10 miljard frank te verhogen tot 15 miljard frank mits vrijgeven van 5 schijven van 1 miljard frank telkens. Zonder rekening te houden met verrichtingen voor een uitzonderlijk hoog bedrag mag men aannemen dat de omloop van 15 miljard binnen 2 à 3 jaren zal worden bereikt door kredieten die in de toekomst op basis van deze wet zullen worden toegestaan).

Met betrekking tot de wet van 17 juli 1959 valt op te merken dat ze verder van toepassing blijft na het in werking treden van de wet van 30 december 1970 en dat haar toepassingsveld zich uitstrekt over het ganse grondgebied, daar waar de laatstgenoemde wet louter regionaal is gericht en haar toepassingsveld beperkt blijft tot sommige bij koninklijk besluit aan te duiden gewesten.

Wat de wetten van 18 juli 1959 en 14 juli 1966 betreft liggen de zaken enigszins anders.

Die wetten, welke ook slechts de ontwikkeling van bepaalde gewesten beoogden, hebben in principe opgehouden uitwerking te hebben op 31 december 1970 met dien verstande evenwel dat zij, evenals de besluiten die er de toepassing van regelen, krachtens artikel 45 van de wet van 30 december 1970, van toepassing blijven « op de zaken die het voorwerp waren van beslissingen, genomen vóór de inwerkingtreding » van de laatstgenoemde wet, dit wil zeggen vóór 1 januari 1971.

Een en ander brengt mee dat in het raam van die wetten verder kredieten in omloop zullen blijven of komen waarvoor de staatswaarborg zal moeten worden verleend.

In dit verband zij opgemerkt dat :

— het M.C.E.S.C. zijn akkoord heeft gegeven met betrekking tot twee projecten waarvan de financiering het verlenen van de staatswaarborg zal vereisen voor kredieten die in totaal 2 miljard zullen overschrijden;

— per einde januari 1971, voor meer dan 2,6 miljard kredietaanvragen in onderzoek waren, waarvan 958 miljoen in het raam van de wet van 17 juli 1959 en het overige in het raam van de wet van 14 juli 1966 (beslissingen van vóór 1 januari 1971);

— bovendien rekening moet worden gehouden met twee uitzonderlijke kredieten voor een totaal bedrag van 8,5 miljard die eveneens verband houden met beslissingen getroffen vóór 1 januari 1971 in het raam van de wet van 14 juli 1966.

plafond, en fonction des besoins et par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, à 50 milliards de francs au maximum, par libération de deux tranches de 5 milliards de francs chacune.

A cet égard, il convient de bien préciser que la fixation d'un maximum pour la garantie de l'Etat à accorder dans le cadre des lois précitées est totalement indépendante de la fixation du plafond prévu en exécution de la loi du 30 décembre 1970, dont le champ d'application est tout différent de celui desdites lois. (La loi de 1970 prévoit pour les crédits assortis de la garantie de l'Etat un maximum de 10 milliards de francs, à porter à 15 milliards par libération de 5 tranches d'un milliard de francs chacune. Sans tenir compte d'opérations pour un montant exceptionnellement élevé, on peut admettre que l'encours de 15 milliards sera atteint d'ici deux à trois ans par les crédits qui seront consentis à l'avenir sur base de la présente loi.)

Quant à la loi du 17 juillet 1959, il est à noter qu'elle reste applicable après l'entrée en vigueur de la loi du 30 décembre 1970 et que son champ d'application s'étend à l'ensemble du territoire, alors que cette dernière loi n'a qu'une portée purement régionale et que son champ d'application se limite à certaines régions à déterminer par arrêté royal.

La situation est quelque peu différente pour ce qui est des lois du 18 juillet 1959 et du 14 juillet 1966.

Ces lois, qui ne visaient, elles aussi, que le développement de certaines régions, ont en principe cessé de sortir leurs effets le 31 décembre 1970, étant entendu toutefois que, tout comme les arrêtés qui en règlent l'exécution, elles restent applicables, en vertu de l'article 45 de la loi du 30 décembre 1970, « aux affaires ayant fait l'objet de décisions antérieures à l'entrée en vigueur » de cette dernière loi, c'est-à-dire de décisions prises avant le 1^{er} janvier 1971.

Il résulte de tout ce qui précède que, dans le cadre de ces lois, il subsistera des encours de crédits — et il y aura de nouveaux encours — pour lesquels la garantie de l'Etat devra être accordée.

A ce sujet, il y a lieu de signaler que :

— le C.M.C.E.S. a donné son accord sur deux projets dont le financement exigera la garantie de l'Etat pour des crédits dont le total excédera 2 milliards;

— à la fin de janvier 1971, il y avait des demandes de crédits à l'examen pour plus de 2,6 milliards, dont 958 millions dans le cadre de la loi du 17 juillet 1959 et le reste dans le cadre de la loi du 14 juillet 1966 (décisions antérieures au 1^{er} janvier 1971);

— en outre, il y a lieu de tenir compte de deux crédits exceptionnels pour un montant global de 8,5 milliards, crédits qui se rapportent également à des décisions prises avant le 1^{er} janvier 1971 dans le cadre de la loi du 14 juillet 1966.

Ongeacht deze in uitzicht gestelde kredieten is het huidige plafond van 35 miljard thans praktisch bereikt zo men hierbij dan nog rekening houdt met het feit dat de opnemingen op toegestane kredieten in zekere mate gecompenseerd worden door de terugbetalingen.

Een ander belangrijk aspect is dat de technische en industriële evolutie meebrengt dat de investeringskosten steeds duurder worden, wat tot gevolg heeft dat het volume van de kredietaanvragen bestendig stijgt terwijl de snelle technische veroudering van de investeringen een relatief steeds kleinere waarborg aanbrengt voor de tussenkomende kredietinstellingen.

Indien de promotors de door de kredietorganismen noodzakelijk geachte waarborgen niet kunnen verstrekken, komt de Staat dan ook tussen via de toekenning van zijn waarborg wanneer het economische en sociale belang van het project dit rechtvaardigt en voor zover het risico binnen aanvaardbare perken blijft.

De volgende tabel geeft de evolutie weer van de kredieten waaraan de Staatswaarborg werd toegekend :

1965	:	4.231 miljoen;
1966	:	3.819 miljoen;
1967	:	3.249 miljoen;
1968	:	5.357 miljoen;
1969	:	7.220 miljoen;
1970 (9 maand)	:	5.345 miljoen.

Een lid vraagt in welke mate de staatswaarborg aangesproken werd. Het antwoord hierop is te vinden in de Memoirie van Toelichting.

Einde mei 1970 bereikte het globaal bedrag van de door de Staat, in uitvoering van zijn waarborg, gekweten sommen in het kader van de wetten op de economische expansie (cijfers uitgedrukt in miljoenen frank) :

Indeplaatsstellingen	493
Terugwinningen	— 29
	464
Bijdrage ontvangen wegens de toekenning van de Staatswaarborg (art. 4 van de wet van 17 juli 1959 en art. 7 van de wet van 18 juli 1959)	—121
Werkelijke Staatstussenkomst	343

Deze uitgaven dienen vergeleken met het bedrag van de kredieten, toegekend met Staatswaarborg, dat, voor de drie wetten, 38,7 miljard bedraagt. Percentsgewijs uitgedrukt bedraagt de tussenkomst dus 0,89 pct.

Het is natuurlijk niet uitgesloten dat de indeplaatsstellingen van de Staat belangrijker zouden worden zo de conjunctuur in ongunstige zin moest evolueren vermits de ondernemingen in zulke omstandigheden meer kwetsbaar zijn. Op lange termijn zal de tussenkomst van de Staat, ter uitvoering van zijn waarborg, evenwel binnen normale perken blijven.

In dit verband wordt ook nog verwezen naar het verslag van de heer Chabert namens de Commissie van Financiën van de Kamer van Volksvertegenwoordigers waarin een

Abstraction faite de l'octroi de ces crédits dans un avenir prévisible, le plafond actuel de 35 milliards est déjà virtuellement atteint, même si l'on tient compte du fait que les prélèvements sur les crédits accordés se trouvent compensés dans une certaine mesure par les remboursements.

Un autre élément important est que, par suite de l'évolution technique et industrielle, les frais d'investissement se font toujours plus onéreux, ce qui a pour conséquence que le volume des demandes de crédit augmente constamment alors que le vieillissement technique rapide des investissements réduit sans cesse l'importance relative de la garantie dont bénéficient les organismes de crédit qui interviennent.

Si les promoteurs ne sont pas en mesure de fournir les garanties jugées nécessaires par ces organismes, l'Etat intervient à son tour en octroyant sa propre garantie lorsque l'intérêt économique et social du projet le justifie et pour autant que les risques ne dépassent pas des limites acceptables.

Le tableau suivant reflète l'évolution des crédits assortis de la garantie de l'Etat :

1965	:	4.231 millions;
1966	:	3.819 millions;
1967	:	3.249 millions;
1968	:	5.357 millions;
1969	:	7.220 millions;
1970 (9 mois)	:	5.345 millions.

Un membre demande dans quelle mesure il a été fait appel à la garantie de l'Etat. La réponse à cette question est donnée dans l'Exposé des Motifs.

A la fin de mai 1970, le montant global des sommes acquittées par l'Etat en exécution de sa garantie dans le cadre des lois sur l'expansion économique atteignait les chiffres suivants (en millions de francs) :

Substitutions	493
Récupérations	— 29
	464
Contributions perçues à l'occasion de l'octroi de la garantie de l'Etat (art. 4 de la loi du 17 juillet 1959 et art. 7 de la loi du 18 juillet 1959)	— 121
Intervention réelle de l'Etat	343

Ces dépenses sont à comparer au montant des crédits assortis de la garantie de l'Etat, lesquels ont atteint pour les trois lois 38,7 milliards. Le coefficient d'intervention est donc de 0,89 p.c.

Il n'est évidemment pas exclu que les interventions de l'Etat atteignent un montant plus important en cas d'évolution défavorable de la conjoncture, les entreprises étant, en pareilles circonstances, plus vulnérables. Toutefois, vues sur une longue période, les interventions de l'Etat en exécution de sa garantie se maintiendront dans des limites normales.

A ce propos, l'on s'est également référé au rapport fait par M. Chabert au nom de la Commission des Finances de la Chambre des Représentants, qui mentionne un montant de

