

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

15 JUIN 1971.

**Proposition de loi
modifiant le Code électoral.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **DULAC**.

Cette proposition de loi, que la Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a examinée lors des réunions des 27 mars et 8 juin 1971, tend à faire supporter par l'Etat toutes les dépenses relatives aux élections législatives et provinciales.

L'auteur de la proposition estime qu'il n'est pas équitable que les administrations communales soient tenues de payer ces frais souvent considérables.

Évaluant l'incidence financière, un membre pense que le coût de la proposition entraînerait une dépense d'environ 30 millions.

Un autre membre se déclare partisan de la proposition. Il demande qu'on inscrive dans la loi que le collège des bourgmestre et échevins soit rendu compétent pour prendre des décisions en matière de dépenses électorales urgentes.

Un commissaire estime que cette proposition puisse également couvrir les frais d'affichage tel qu'il est prévu dans une autre proposition, examinée par la Commission.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Baltus, Barbaux, Billiet, Dequeecker, Franck, Goffart, Hercot, Jorissen, Miessen, Rutten, Sledsens, Strivay, Vanackere L., Van Cauwelaert, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze, Verspeeten et Dulac, rapporteur.

R. A 8267

Voir :

Document du Sénat :

283 (Session de 1969-1970) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1970-1971.

15 JUNI 1971.

**Voorstel van wet
tot wijziging van het Kieswetboek.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **DULAC**.

Dit voorstel van wet, dat de Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt op haar vergaderingen van 27 maart en 8 juni 1971 heeft onderzocht, strekt om alle kosten van de wetgevende en provincieraadsverkiezingen door het Rijk te doen betalen.

Naar het oordeel van de indiener van het voorstel is het niet billijk dat de gemeentebesturen deze vaak aanzienlijke kosten moeten dragen.

Een lid meent dat de financiële weerslag van het voorstel op ongeveer 30 miljoen mag worden geraamd.

Een ander lid verklaart voorstander te zijn van het voorstel en vraagt in de wet te bepalen dat het college van burgemeester en schepenen beslissingen inzake dringende verkiezingsuitgaven kan nemen.

Een commissielid is van mening dat dit voorstel uitgebreid zou moeten worden tot de kosten van aanplakking, zoals voorgesteld wordt in een ander voorstel van wet dat bij de Commissie aanhangig is.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Baltus, Barbeaux, Billiet, Dequeecker, Franck, Goffart, Hercot, Jorissen, Miessen, Rutten, Sledsens, Strivay, Vanackere L., Van Cauwelaert, Vanderpoorten, Vannieuwenhuyze, Verspeeten en Dulac, verslaggever.

R. A 8267

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

263 (Zitting 1969-1970) : Voorstel van wet.

Le Ministre communique aux membres de la Commission, un tableau, indiquant, dans le cadre de la législation actuelle, les frais qu'entraînent les élections législatives et provinciales.

I. A charge exclusive de l'Etat :

a) le papier électoral (art. 130, al. 1 du Code électoral) soit au 31 mars 1968 : 5.428.165 francs.

b) le transport gratuit des électeurs par chemin de fer (article 141 du Code électoral), soit au 31 mars 1968 : ± 4.300.000 francs.

c) Impression d'instructions aux présidents des bureaux de vote.

En 1968 : 72.650 francs.

II. Partiellement à charge de l'Etat et de la province : (dans la proportion 2/3 Etat, 1/3 provinces : art. 7, loi 15 mai 1949).

a) Jetons de présence (Présidents et membres des bureaux électoraux).

En 1968 :

Etat : 4.001.525 francs;

Province : 1.833.838 francs.

b) Indemnités de déplacement (Présidents et membres des bureaux électoraux).

En 1968 :

Etat : 82.400 francs;

Province : 27.481 francs.

III. A charge exclusive des communes.

a) Matériel électoral (art. 130, al. 2, Code électoral). (Urnes, cloisons, pupitres, enveloppes, crayons).

b) Toutes autres dépenses électorales (art. 130, al. 3, Code électoral).

1. dépenses consenties par les commissariats d'arrondissements et gouvernements provinciaux quant à la délivrance de formulaires, d'affiches, découpage du papier électoral.

2. dépenses consenties par les bureaux principaux quant à l'impression des bulletins de vote, rétributions des vérificateurs, etc.

3. dépenses de la Régie des Télégraphes et Téléphones.

N.B. La province avance les fonds, et répartit les charges entre les communes au prorata du nombre de leurs électeurs.

De Minister deelt aan de commissieleden een tabel mede met de uitgaven die de wetgevende en provincieraadsverkiezingen in de huidige stand van de wetgeving medebrengen.

I. Uitsluitend ten laste van het Rijk :

a) het stempapier (art. 130, eerste lid, van het Kieswetboek), dat op 31 maart 1968 kostte : 5.428.165 frank.

b) het kosteloos vervoer van de kiezers per trein (art. 141 van het Kieswetboek), dat op 31 maart 1968 bedroeg : ± 4.300.000 frank.

c) het drukken van de onderrichtingen voor de voorzitters van de stembureaus.

In 1968 : 72.560 frank.

II. Gedeeltelijk ten laste van het Rijk en van de provincie : (in verhouding van 2/3 voor het Rijk, 1/3 voor de provincies : art. 7 van de wet van 15 mei 1949).

a) Presentiegeld (voorzitters en leden van de stembureaus).

In 1968 :

voor het Rijk : 4.001.525 frank.

voor de provincies : 1.833.838 frank.

b) Reisvergoeding (voorzitters en leden van de stembureaus).

In 1968 :

Voor het Rijk : 82.400 frank;

voor de provincies : 27.481 frank.

III. Uitsluitend ten laste van de gemeenten.

a) Materieel voor de stemverrichtingen (art. 130, tweede lid, van het Kieswetboek). (Stembussen, beschotten, lessenaars, omslagen, potloden).

b) Alle andere verkiezingsuitgaven (art. 130, derde lid, van het Kieswetboek).

1. uitgaven toegestaan door de arrondissementscommissarissen en provinciale gouvernementen voor het uitreiken van formulieren, aanplakbiljetten, op maat snijden van stempapier;

2. uitgaven toegestaan door de hoofdbureaus voor het drukken van stembiljetten, vergoedingen van stemopnemers, enz.;

3. uitgaven van de Regie van Telegrafie en Telefonie.

N.B. De provincie schiet het geld voor en verdeelt de lasten over de gemeenten naar rato van het aantal kiezers.

4. Montant global pour l'ensemble du pays : 26.208.047 francs.

c) Autres frais importants :

- délivrance d'attestations ou certificats;
- aménagements des locaux électoraux;
- impression et distribution des lettres de convocation.

En outre, le Ministre fait valoir, à l'égard de la proposition, les objections suivantes :

1. L'achat et l'entretien du matériel électoral seraient à charge de l'Etat. Or, ce matériel est utilisé pour les élections communales également.

2. Logiquement, la proposition doit entraîner une conséquence qui n'est certainement pas souhaitée par les auteurs, à savoir que toutes les dépenses inhérentes aux élections communales devraient incomber aux communes alors qu'actuellement le papier électoral est à charge de l'Etat (art. 33, loi électorale communale).

3. Dans le même ordre d'idées, et avec la même logique, la province devrait supporter tous les frais afférents aux élections provinciales.

4. Enfin, sur le plan légistique et sachant que l'article 9 de la loi électorale provinciale entraîne l'application notamment de l'article 130 du Code électoral, la proposition de loi ne devrait pas traiter des élections provinciales.

Néanmoins, la Commission a adopté la proposition de loi à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. DULAC.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

4. Totaal voor het gehele land : 26.208.047 frank.

c) Andere belangrijke onkosten :

- afgifte van attesten of getuigschriften;
- inrichting van de stembureaus;
- drukken en uitreiken van oproepingsbrieven.

Bovendien maakt de Minister de volgende bezwaren tegen het voorstel :

1. De aankoop en het onderhoud van het materieel voor de stemverrichtingen zouden ten laste komen van het Rijk, maar het materieel wordt ook gebruikt voor de gemeenteverkiezingen.

2. Een logisch gevolg van het voorstel, dat zeker niet door de indieners wordt gewenst, is dat de gemeente alle uitgaven voor de gemeenteraadsverkiezingen zou moeten dragen, terwijl het stempapier thans door het Rijk wordt betaald (art. 33, gemeentekieswet).

3. In dezelfde gedachtengang en even logisch, zou de provincie alle kosten voor de provincieraadsverkiezingen moeten dragen.

4. Ten slotte zou het voorstel, op grond van de wetgevingstechniek en van het feit dat artikel 9 van de provinciale kieswet met name de toepassing van artikel 130 van het Kieswetboek met zich brengt, niet mogen handelen over de provincieraadsverkiezingen.

Niettemin heeft de Commissie het voorstel van wet met algemene stemmen aanvaard.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. DULAC.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.