

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

HERZIENING VAN DE GRONDWET

8 JULI 1971.

Herziening van artikel 53 van de Grondwet.**(Verklaring van de wetgevende macht,
zie « Belgisch Staatsblad », n° 44, van 2 maart 1968.)**

VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
HERZIENING VAN DE GRONDWET
UITGEBRACHT
DOOR DE H. DE BAECK.**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

REVISION DE LA CONSTITUTION

8 JUILLET 1971.

Revision de l'article 53 de la Constitution.**(Déclaration du pouvoir législatif,
voir « Moniteur belge », n° 44, du 2 mars 1968.)**

RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE REVISION
DE LA CONSTITUTION
PAR M. DE BAECK.**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

8 JULI 1971.

**Herziening van artikel 53
van de Grondwet.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
HERZIENING VAN DE GRONDWET
(1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. DE BAECK.

Op het ogenblik dat artikel 53 van de Grondwet voor de derde maal wordt herzien, is het niet ondienstig bondig te herinneren aan de ontwikkelingsgang ervan. In 1831 luidde artikel 53 als volgt :

« De leden van de Senaat worden, naar de bevolking van elke provincie, gekozen door de burgers die de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers kiezen. »

Het aantal senatoren was, met toepassing van artikel 54, gelijk aan de helft van de volksvertegenwoordigers in de andere Kamer.

In 1893 werd een nieuwe categorie van Senatoren ingevoerd, namelijk de provinciale senatoren en de tekst van artikel 53 werd gewijzigd als volgt :

« De Senaat is samengesteld :

» 1° Uit leden overeenkomstig artikel 47 gekozen naar de bevolking van elke provincie; de wet kan evenwel eisen dat de kiezers de volle leeftijd van 30 jaar hebben bereikt. De

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Struye, voorzitter; Baert, Calewaert, Custers, Delhaye, de Stexhe, Dua, Housiaux, Hulpiau, Jottrand, Lagasse, Pierson, Risopoulos, Rombaut, Van Bogaert, Van Cauwelaert, Vandekerckhove, Vanderpoorten, Van Hoeylandt en De Baeck, verslaggever.

R. A 7531

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

101 (Zitting 1970-1971) : Voorstel van tekst.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

8 JUILLET 1971.

**Revision de l'article 53
de la Constitution.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE REVISION
DE LA CONSTITUTION (1)
PAR M. DE BAECK.

Au moment de revoir pour la troisième fois l'article 53 de la Constitution, il n'est pas inutile d'en rappeler brièvement l'historique. En 1831, l'article 53 était rédigé comme suit :

« Les membres du Sénat sont élus, à raison de la population de chaque province, par les citoyens qui élisent les membres de la Chambre des Représentants. »

Le nombre des sénateurs était, par application de l'article 54, égal à la moitié des députés de l'autre Chambre.

En 1893 fut créée une nouvelle catégorie de sénateurs, celle des sénateurs provinciaux et le texte de l'article 53 fut modifié comme suit :

« Le Sénat se compose :

» 1° De membres élus, à raison de la population de chaque province, conformément à l'article 47; toutefois, la loi peut exiger que les électeurs soient âgés de trente ans

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Struye, président; Baert, Calewaert, Custers, Delhaye, de Stexhe, Dua, Housiaux, Hulpiau, Jottrand, Lagasse, Pierson, Risopoulos, Rombaut, Van Bogaert, Van Cauwelaert, Vandekerckhove, Vanderpoorten, Van Hoeylandt et De Baeck, rapporteur.

R. A 7531

Voir :

Document du Sénat :

101 (Session de 1970-1971) : Proposition de texte.

bepalingen van artikel 48 zijn van toepassing op de verkiezing van deze senatoren;

» 2° Uit leden gekozen door de provincieraden ten getale van twee per provincie met minder dan 500.000 inwoners, van drie per provincie met 500.000 tot 1.000.000 inwoners en van vier per provincie met meer dan 1 miljoen inwoners. »

Artikel 54 handhaafde, maar alleen voor de rechtstreeks gekozen senatoren, de helftverhouding ten opzichte van het aantal leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De grondwetgever van 1920-1921 wijzigde het getal en de verhouding van de provinciale gekozenen en stelde een derde categorie in, namelijk de gecoöpteerde senatoren; de tekst luidde als volgt :

« De Senaat is samengesteld :

» 1° Uit leden, overeenkomstig artikel 47 gekozen naar de bevolking van elke provincie. De bepalingen van artikel 48 zijn van toepassing op de verkiezing van deze senatoren;

» 2° Uit leden, door de provincieraden gekozen naar verhouding van één senator voor elke 200.000 inwoners. Elk overschot van ten minste 125.000 inwoners geeft recht op een senator meer. Evenwel benoemt elke provincieraad ten minste drie senatoren;

» 3° Uit leden door de Senaat gekozen, in aantal gelijk aan de helft van het getal der senatoren die door de provincieraden zijn gekozen. Is dit een oneven getal, dan wordt het met een eenheid vermeerderd.

» Deze leden worden benoemd door de senatoren die bij toepassing van de n^{re} 1° en 2° van dit artikel zijn gekozen.

» De verkiezing van de senatoren, te kiezen bij toepassing van de n^{re} 2° en 3°, geschiedt volgens het stelsel van evenredige vertegenwoordiging dat door de wet wordt vastgelegd. »

Bespreking.

Van meet af aan moesten twee opmerkingen worden gemaakt :

1° Artikel 54 is niet aan herziening onderworpen. Het aantal rechtstreeks gekozen senatoren zal dus noodzakelijkerwijs de helft van het aantal leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers blijven.

2° Artikel 49 dat het aantal en de verdeling van de volksvertegenwoordigers vaststelt, werd door uw Commissie aangenomen in de tekst die de Kamer heeft overgezonden. Daaruit volgt dat het aantal rechtstreeks gekozen senatoren definitief vastgesteld is op 106.

Bij uw Commissie werd evenwel een voorstel aanhangig gemaakt van de heer Lagasse, die voorstelt de huidige tekst van artikel 53 te vervangen als volgt :

accomplis. Les dispositions de l'article 48 sont applicables à l'élection de ces sénateurs;

» 2° De membres élus par les conseils provinciaux au nombre de deux par province ayant moins de 500.000 habitants, de trois par province ayant de 500.000 à 1 million d'habitants et de quatre par province ayant plus de 1 million d'habitants. »

L'article 54 maintint, mais uniquement pour les sénateurs élus directement, la proportion de moitié par rapport au nombre des membres de la Chambre des Représentants.

Modifiant le nombre et la proportion des élus provinciaux, le constituant de 1920-1921, créa une troisième catégorie, celle des sénateurs cooptés et le texte devint :

« Le Sénat se compose :

» 1° De membres élus, à raison de la population de chaque province, conformément à l'article 47. Les dispositions de l'article 48 sont applicables à l'élection de ces sénateurs;

» 2° De membres élus par les conseils provinciaux, dans la proportion d'un sénateur sur 200.000 habitants. Tout excédent de 125.000 habitants au moins donne droit à un sénateur de plus. Toutefois, chaque conseil provincial nomme au moins trois sénateurs;

» 3° De membres élus par le Sénat, à concurrence de la moitié du nombre des sénateurs élus par les conseils provinciaux. Si ce nombre est impair, il est majoré d'une unité.

» Ces membres sont désignés par les sénateurs élus par application des n^{os} 1° et 2° du présent article.

» L'élection des sénateurs élus par application des n^{os} 2° et 3° se fait d'après le système de la représentation proportionnelle que la loi détermine. »

Discussion.

Deux observations s'imposèrent d'emblée :

1° L'article 54 n'est pas soumis à révision. Le nombre des sénateurs élus directement restera donc nécessairement la moitié du nombre des membres de la Chambre des Représentants.

2° L'article 49 qui prévoit le nombre et la répartition des députés a été adopté par votre Commission dans le texte transmis par la Chambre. Il en résulte que le nombre des sénateurs élus directement sera définitivement fixé à 106.

Votre Commission a cependant été saisie d'une proposition de texte émanant de M. Lagasse et qui propose de remplacer le texte actuel de l'article 53 par le texte suivant :

« De Senaat is samengesteld uit leden, overeenkomstig artikel 47 rechtstreeks gekozen door het kiezerskorps, uit leden gekozen door de Nederlandse Cultuurraad en de Franse Cultuurraad, en uit gecoöpteerde leden.

» Het getal van de rechtstreeks gekozen senatoren is gelijk aan de helft van het getal der volksvertegenwoordigers. De helft van hen wordt rechtstreeks gekozen door de kiezers van het Nederlandstalige gebied en van de Nederlandstalige gemeenschap in het gebied Brussel, de andere helft door de kiezers van het Franstalige gebied en van de Franstalige gemeenschap uit het gebied Brussel. De kieswet bepaalt het aantal senatoren dat door elke provincie wordt gekozen.

» De Nederlandse Cultuurraad en de Franse Cultuurraad kiezen ieder 24 senatoren volgens het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging.

» De gecoöpteerde senatoren, ten getale van 24, worden voor de helft gekozen door elke taalgroep. »

De meeste commissieleden merkten op dat dit voorstel geen rekening hield met de beslissingen die de Grondwetgever reeds eerder had genomen, met name de bijzondere meerderheden en de aanvaarding van de artikelen 38*bis* en 86*bis*, die voorzien in nieuwe structuren voor het land welke volledig onbestaanbaar zijn met een paritaire Senaat.

Het voorstel werd verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem.

Bij het nader onderzoek van de tekst die, naar de bedoeling van de meerderheid van de leden van uw Commissie, het huidige artikel 53 zou moeten vervangen, werd het eerste lid gesteld als volgt :

« § 1. De Senaat is samengesteld :

» 1° uit leden verkozen overeenkomstig de artikelen 47, 48 en 54; de bepalingen van artikel 49 zijn van toepassing op de wijze van verdeling van deze zetels; ».

Zich schikkend naar de beslissing van de Kamer wat betreft het aantal volksvertegenwoordigers, was uw Commissie overigens van mening dat het aantal provinciale en gecoöpteerde senatoren moet gehandhaafd worden zoals het op dit ogenblik is vastgesteld, namelijk 48 provinciale senatoren en 24 gecoöpteerde senatoren.

Paragraaf 1, 2° en 3°, en paragraaf 2 werden gesteld als volgt :

« 2° uit 48 leden verkozen door de provincieraden;

» de zetels worden opnieuw verdeeld telkens wanneer wordt overgegaan tot een nieuwe verdeling van de zetels der senatoren bedoeld onder 1°; daartoe wordt het bevolkingscijfer van iedere provincie achtereenvolgens gedeeld door 1, 2, 3, enz.; de zetels worden toegewezen aan de provincies met de hoogste quotiënten, met dien verstande dat iedere provincie ten minste drie senatoren verkrijgt; deze verdeling wordt verricht door de Koning;

« Le Sénat est composé de membres élus directement par le corps électoral conformément à l'article 47, de membres élus par le conseil culturel français et le conseil culturel néerlandais, et de membres cooptés.

» Le nombre de sénateurs élus directement est égal à la moitié du nombre des députés. La moitié d'entre eux sont choisis directement par les électeurs de la région wallonne et de la communauté française de la région de Bruxelles, et l'autre moitié par les électeurs de la région néerlandaise et de la communauté néerlandaise de la région de Bruxelles. La loi électorale fixe le nombre de sénateurs à élire par chaque province.

« Le conseil culturel français et le conseil culturel néerlandais élisent, chacun, 24 sénateurs, d'après le système de la représentation proportionnelle.

» Les sénateurs cooptés, au nombre de 24, sont choisis pour moitié par chaque groupe linguistique. »

La plupart des membres de votre Commission ont fait observer que cette proposition ne tenait aucun compte des décisions qui avaient été prises antérieurement par le constituant, notamment les majorités spéciales et l'adoption des articles 38*bis* et 86*bis*, qui impliquent une conception des nouvelles structures du pays totalement incompatibles avec un Sénat paritaire.

La proposition mise aux voix est rejetée par 10 voix contre 1.

Poursuivant l'examen du texte qui devrait, conformément aux intentions de la majorité des membres de votre Commission, remplacer l'actuel article 53, un premier alinéa fut rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Le Sénat se compose :

» 1° de membres élus conformément aux articles 47, 48 et 54; les dispositions de l'article 49 sont applicables au mode de répartition de ces sièges; ».

Se conformant par ailleurs à la décision prise par la Chambre en ce qui concerne le nombre des députés, votre Commission fut d'avis qu'il y avait lieu de maintenir le nombre de sénateurs provinciaux et cooptés tel qu'il est fixé à l'heure actuelle, c'est-à-dire 48 sénateurs provinciaux et 24 sénateurs cooptés.

Le § 1^{er}, 2° et 3°, et le § 2 ont été rédigés comme suit :

« 2° de 48 membres élus par les conseils provinciaux;

» une nouvelle répartition des sièges est opérée chaque fois qu'il est procédé à celle des sénateurs prévus au 1°; à cette fin, le chiffre de population de chaque province est divisé successivement par 1, 2, 3, etc.; les sièges sont attribués aux provinces dont les quotients sont les plus élevés, chaque province obtenant au moins trois sénateurs; le Roi procède à cette répartition;

» 3° uit 24 leden aangewezen door de senatoren verkozen met toepassing van 1° en 2°.

» § 2. De verkiezing van de senatoren verkozen met toepassing van 2° en 3°, geschiedt volgens het door de wet bepaalde stelsel van de evenredige vertegenwoordiging. »

Het is ongetwijfeld niet ondienstig erop te wijzen dat de teksten betreffende de verdeling van de zetels van de senatoren werden voorgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken en dat zij overeenstemmen met hetgeen doorgaans het systeem Dhont wordt genoemd.

Het aldus luidende nieuwe artikel werd door de twaalf aanwezige leden met algemene stemmen aanvaard.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
C. DE BAECK.

De Voorzitter,
P. STRUYE.

**

TEKST VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

ENIG ARTIKEL.

Artikel 53 van de Grondwet luidt als volgt :

« ART. 53.

» § 1. De Senaat is samengesteld :

» 1° uit leden verkozen overeenkomstig de artikelen 47, 48 en 54; de bepalingen van artikel 49 zijn van toepassing op de wijze van verdeling van deze zetels;

» 2° uit 48 leden verkozen door de provincieraden;

» de zetels worden opnieuw verdeeld telkens wanneer wordt overgegaan tot een nieuwe verdeling van de zetels der senatoren bedoeld onder 1°; daartoe wordt het bevolkingscijfer van iedere provincie achtereenvolgens gedeeld door 1, 2, 3, enz.; de zetels worden toegewezen aan de provincies met de hoogste quotiënten, met dien verstande dat iedere provincie ten minste drie senatoren verkrijgt; deze verdeling wordt verricht door de Koning;

» 3° uit 24 leden aangewezen door de senatoren verkozen met toepassing van 1° en 2°.

» § 2. De verkiezing van de senatoren verkozen met toepassing van 2° en 3° geschiedt volgens het door de wet bepaalde stelsel van de evenredige vertegenwoordiging. »

» 3° de 24 membres désignés par les sénateurs élus par application des 1° et 2°.

» § 2. L'élection des sénateurs élus par application des 2° et 3° se fait d'après le système de la représentation proportionnelle que la loi détermine. »

Il n'est sans doute pas inutile de signaler que les textes relatifs à la répartition des sièges des sénateurs ont été suggérés par le Ministre de l'Intérieur et sont conformes à ce que l'on appelle communément le système Dhont.

Le nouvel article ainsi libellé a été adopté à l'unanimité des douze membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
C. DE BAECK.

Le Président,
P. STRUYE.

**

TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION.

ARTICLE UNIQUE.

L'article 53 de la Constitution est libellé comme suit :

« ART. 53.

» § 1^{er}. Le Sénat se compose :

» 1° de membres élus conformément aux articles 47, 48 et 54; les dispositions de l'article 49 sont applicables au mode de répartition de ces sièges;

» 2° de 48 membres élus par les conseils provinciaux;

» une nouvelle répartition des sièges est opérée chaque fois qu'il est procédé à celle des sénateurs prévus au 1°; à cette fin, le chiffre de population de chaque province est divisé successivement par 1, 2, 3, etc.; les sièges sont attribués aux provinces dont les quotients sont les plus élevés, chaque province obtenant au moins trois sénateurs; le Roi procède à cette répartition;

» 3° de 24 membres désignés par les sénateurs élus par application des 1° et 2°.

» § 2. L'élection des sénateurs élus par application des 2° et 3° se fait d'après le système de la représentation proportionnelle que la loi détermine. »