

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1970-1971.

14 JULI 1971.

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 108 van Titel V van Boek I van het Wetboek van Koophandel.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. F. VAN ACKER.

In zijn inleidende uiteenzetting herinnert de Minister van Financiën er aan dat het koninklijk besluit n° 61 van 10 november 1967 in artikel 108 van Titel V van boek I van het Wetboek van Koophandel een § 2 heeft ingelast, die aan de voorafgaandelijke toelating van de Minister van Financiën onderwerpt « ieder publiek aanbod tot omruiling of tot aankoop van Belgische openbare fondsen door of voor rekening van natuurlijke of rechtspersonen, openbare of private, welke hun gewoon verblijf of hun zetel in het buitenland hebben of van Belgische vennootschappen welke rechtstreeks of onrechtstreeks onder vreemd toezicht staan ».

Vanaf begin 1968, heeft de Commissie van de Europese Gemeenschappen tegen de nieuwe beschikking van onze wetgeving bezwaren geopperd en heeft ze aangemerkt dat die bepaling indruiste tegen verschillende beschikkingen van het Verdrag van Rome die het recht van vestiging aan de onder-

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Adam, voorzitter; Anstiaux, Claes, De Clercq C., De Groof, Demarneffe, Dulac, Henckaerts, Hougardy, Lagae, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Wiard en Van Acker F., verslaggever.

R. A 8394

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

671 (Zitting 1969-1970)

1 : Ontwerp van wet;
2 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

24 en 25 juni 1970.

Gedr. St. van de Senaat :

483 (Zitting 1970-1971) : Amendement.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1970-1971.

14 JUILLET 1971.

Projet de loi modifiant l'article 108 du Titre V du Livre 1^{er} du Code de commerce.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. F. VAN ACKER.

Dans son exposé introductif, le Ministre des Finances rappelle que l'arrêté royal n° 61 du 10 novembre 1967 a inséré un § 2 à l'article 108 du Titre V du livre 1^{er} du Code de commerce, qui subordonne à l'autorisation préalable du Ministre des Finances « toute offre publique d'échange ou d'achat de fonds publics belges par ou pour le compte de personnes physiques ou morales, publiques ou privées, ayant leur résidence habituelle ou leur siège à l'étranger ou de sociétés belges se trouvant directement ou indirectement sous contrôle étranger ».

Dès le début de 1968, la Commission des Communautés européennes a formulé des objections à l'égard de cette nouvelle disposition de notre législation en faisant observer qu'elle était contraire à plusieurs dispositions du Traité de Rome qui garantissent le droit d'établissement aux ressur-

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Adam, président; Anstiaux, Claes, De Clercq C., De Groof, Demarneffe, Dulac, Henckaerts, Hougardy, Lagae, Maes, Scokaert, Snyers d'Attenhoven, Van Bulck, Wiard et Van Acker, rapporteur.

R. A 8394

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

671 (Session de 1969-1970)

1 : Projet de loi;
2 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

24 et 25 juin 1970.

Document du Sénat :

483 (Session de 1970-1971) : Amendement.

danen van de Lid-Staten waarborgen en aan die Staten verbieden in hun wetgeving nieuwe beperkingen omtrent dit vestigingsrecht in te voeren.

Er werd eerst op de aanmerkingen van de commissie geantwoord door een verklaring waarin België zijn bedoeling verduidelijkte; de nieuwe beschikking van artikel 108, § 2, zou op een onderneming of op de ingezetenen van de Lid-Staten van de Gemeenschap slechts toegepast worden nadat de in artikel 73 van het Verdrag beschreven procedure zou zijn gevolgd.

Dit antwoord bevredigde nochtans de commissie niet. Deze stipte aan dat de door artikel 73 van het Verdrag bepaalde vrijwaringsprocedure slechts mocht toegepast worden ingeval de werking van de kapitaalmarkt van een Lid-Staat werd verstoord; de commissie bleef derhalve bij de Belgische Regering aandringen op een wijziging van artikel 108, § 2.

De Regering heeft dan de commissie er van kennis gegeven dat ze voornemens was bij de Wetgevende Kamers een wetsontwerp in te dienen dat er zou toe strekken bedoeld artikel te wijzigen. Intussen had de commissie inderdaad de door artikel 169 van het Verdrag bepaalde procedure aan de gang gebracht en was ze gemachtigd de zaak bij het Hof van Justitie te Luxemburg aanhangig te maken indien een dergelijk ontwerp niet spoedig werd ingediend.

Bedoeld ontwerp werd op 30 april 1970 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend (Gedr. St. 671 (1969-1970) n^o 1 en 2) en op 25 juni 1970 door die Kamer goedgekeurd. De tekst beoogt de vervanging van § 2 van artikel 108 door de volgende nieuwe bepaling :

« § 2. Dezelfde machtiging (van de Minister van Financiën) is nodig voor ieder publiek aanbod tot omruiling of tot aankoop van Belgische openbare fondsen verwezenlijkt door of voor rekening van :

» 1^o natuurlijke of rechtspersonen, openbare of private, welke al naar het geval hun gewoon verblijf of hun statutaire zetel, hun centraal beheer of hun voornaamste vestiging buiten het grondgebied van de Lid-Staten van de Europese Economische Gemeenschap hebben, of

» 2^o van vennootschappen rechtstreeks of onrechtstreeks onderworpen aan de controle van de onder 1^o vermelde personen. »

Deze nieuwe tekst werd nog niet onderzocht door de Senaat. Op 30 juli 1970 heeft de commissie van de Europese Gemeenschappen inderdaad nieuwe aanmerkingen naar voren gebracht aangaande de nieuwe tekst die haar was medegedeeld geworden. Bovendien een aanmerking die zij maakt over de vorm van de 1^o, is de commissie van oordeel dat de 2^o een tweede groep van rechtspersonen aan de reglementering onderwerpt, te weten de vennootschappen waarop rechtstreeks of onrechtstreeks toezicht wordt gehouden door de in de eerste groep beoogde personen. Aldus beroept men zich op het begrip van controle dat in de beschikkingen op het vestigingsrecht en in het bijzonder in artikel 58 van het Verdrag niet voorkomt.

tissants des Etats membres et interdisent à ces Etats d'introduire dans leur législation de nouvelles restrictions à ce droit d'établissement.

Le Gouvernement a répondu tout d'abord aux observations de la Commission par une déclaration dans laquelle la Belgique précisait ses intentions; la nouvelle disposition de l'article 108, § 2, ne serait appliquée à une entreprise ou à des ressortissants des Etats membres de la Communauté qu'après que la procédure prévue à l'article 73 du Traité aurait été suivie.

Cette réponse n'a toutefois pas donné satisfaction à la Commission. Celle-ci a fait observer que la procédure de protection prévue à l'article 73 du Traité ne pouvait être appliquée qu'au cas où le fonctionnement du marché des capitaux d'un Etat membre était perturbé; dès lors, la Commission a continué d'insister auprès du Gouvernement belge pour qu'il modifie l'article 108, § 2.

Le Gouvernement a alors communiqué à la Commission son intention de déposer sur le Bureau des Chambres législatives un projet de loi visant à modifier la disposition incriminée. En effet, la Commission avait entamé dans l'entretemps la procédure prévue à l'article 169 du Traité et elle était habilitée à saisir la Cour de Justice de Luxembourg si ce projet n'était pas déposé rapidement.

Le projet a été déposé le 30 avril 1970 à la Chambre des Représentants (Doc. 671 (1969-1970) N^{os} 1 et 2) et adopté par celle-ci en sa séance publique du 25 juin 1970. Le texte vise à remplacer le § 2 de l'article 108 par la disposition suivante :

« § 2. La même autorisation (du Ministre des Finances) est nécessaire pour toute offre publique d'échange ou d'achat de fonds publics belges effectuée par ou pour le compte :

» 1^o de personnes physiques ou de personnes morales publiques ou privées ayant selon le cas leur résidence habituelle ou leur siège statutaire, leur administration centrale ou leur principal établissement hors du territoire des Etats membres de la Communauté économique européenne, ou

» 2^o de sociétés se trouvant directement ou indirectement sous le contrôle de personnes visées au 1^o ».

Ce nouveau texte n'a pas encore été examiné par le Sénat. En effet, le 30 juillet 1970, la Commission des Communautés européennes a formulé de nouvelles observations au sujet du nouveau texte qui lui avait été communiqué. Outre une observation qu'elle émet à propos de la rédaction du 1^o, la Commission estime que le 2^o soumet à la réglementation une deuxième catégorie de personnes morales, à savoir les sociétés se trouvant directement ou indirectement sous le contrôle des personnes de la première catégorie. On se réfère ainsi à la notion de contrôle qui est étrangère aux dispositions sur le droit d'établissement, et notamment à l'article 58 du Traité.

De Regering heeft gemeend op dit gebied aan de Commissie van de Europese Gemeenschap voldoening te moeten schenken.

Zij stelt voor, bij wijze van amendement (Doc. Sen. n° 483) van de door de Kamer goedgekeurde tekst, de bedoelde vennootschappen te definiëren op een wijze die volkomen in overeenkomst is met de bepalingen van artikel 58 van het Verdrag van Rome en het onderscheid tussen de vennootschappen dat gesteund is op het begrip « controle » te laten wegvallen.

Op vraag van een lid verduidelijkt de Minister dat voortaan de ministeriële machtiging ingeval van een publiek aanbod tot aankoop of omruiling van Belgische openbare fondsen dus alleen nog zal vereist zijn wanneer dit aanbod uitgaat van natuurlijke personen die geen ingezetenen zijn van één der lid-staten of van rechtspersonen die niet zijn opgericht volgens het recht van één der Staten of niet binnen de Gemeenschap gevestigd zijn.

De Minister herinnert er aan dat de « take over bids » gedaan door of voor rekening van ingezetenen of vennootschappen van de Gemeenschap steeds onderworpen blijven aan de controle van de Bankcommissie.

Hierop wordt het geamendeerd ontwerp met eenparigheid van stemmen aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. VAN ACKER.

De Voorzitter,
E. ADAM.



TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE.

ENIG ARTIKEL.

In het artikel 108, dat in titel V van boek I van het Wetboek van koophandel werd ingevoerd door het koninklijk besluit n° 84 van 30 januari 1935 en gewijzigd werd door het koninklijk besluit n° 61 van 10 november 1967, wordt § 2 door de volgende bepaling vervangen :

« § 2. Dezelfde machtiging is nodig voor ieder publiek aanbod tot omruiling of tot aankoop van Belgische openbare fondsen verwezenlijkt door of voor rekening van :

» 1° natuurlijke personen die geen onderdanen zijn van een Lid-Staat van de Europese Economische Gemeenschap;

» 2° rechtspersonen, openbare of private, die niet zijn opgericht volgens het recht van één van die Staten;

» 3° rechtspersonen, openbare of private, die opgericht zijn volgens het recht van één van die Staten maar die hun statutaire zetel, of hun hoofdbestuur of hun hoofdvestiging niet binnen de Gemeenschap hebben. »

Le Gouvernement a estimé qu'elle se devait de donner satisfaction en cette matière à la Commission des Communautés européennes.

Par voie d'amendement (Doc. Sénat n° 483) au texte adopté par la Chambre, il propose de définir les sociétés en question d'une manière en tous points conforme aux dispositions de l'article 58 du Traité de Rome et de supprimer la distinction entre les sociétés qui est basée sur la notion de « contrôle ».

A la demande d'un membre, le Ministre précise que, désormais, l'autorisation du Ministre ne sera requise pour une offre publique d'achat ou d'échange de fonds publics belges que lorsque cette offre émane de personnes physiques qui n'ont pas la qualité de ressortissants d'un des Etats membres ou de personnes morales qui ne sont pas constituées selon le droit d'un des Etats ou qui ne sont pas établies à l'intérieur de la Communauté.

Le Ministre rappelle que les « take over bids » effectués par ou pour le compte de ressortissants ou de sociétés de la Communauté restent soumis au contrôle de la Commission bancaire.

Le projet amendé a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. VAN ACKER.

Le Président,
E. ADAM.



TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE UNIQUE.

Dans l'article 108 inséré dans le titre V du livre 1^{er} du Code de commerce par l'arrêté royal n° 84 du 30 janvier 1935 et modifié par l'arrêté royal n° 61 du 10 novembre 1967, le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. La même autorisation est nécessaire pour toute offre publique d'échange ou d'achat de fonds publics belges effectuée par ou pour le compte :

» 1° de personnes physiques qui n'ont pas la qualité de ressortissants d'un Etat membre de la Communauté économique européenne;

» 2° de personnes morales, publiques ou privées, qui ne sont pas constituées selon le droit d'un de ces Etats;

» 3° de personnes morales, publiques ou privées, constituées selon le droit d'un de ces Etats mais qui n'ont pas leur siège statutaire, leur administration centrale ou leur principal établissement à l'intérieur de la Communauté. »