

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1971-1972.

21 JUNI 1972.

**Ontwerp van wet tot verhoging
van de oorlogspensioenen.**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. THOMAS.

Het Staatssecretaris voor Begroting licht het ontwerp toe in dezez voege :

Het voorgelegde ontwerp heeft vooral ten doel te voorzien in een herwaardering van de pensioenen van de oorlogsinvaliden in navolging van de revalorisatie van het openbaar ambt voor de periode 1972-1973.

De aanleiding tot de voorgestelde maatregelen is te zoeken in de wet van 8 juli 1970 tot instelling van nieuwe voordelen ten behoeve van de slachtoffers van de militaire plicht of van een daarmee gelijkgestelde plicht, die in haar artikel 2 het beginsel heeft opgenomen van de aanpassing van de pensioenen der oorlogsinvaliden telkens als een herziening van al de weddeschalen of een algemene verhoging van de bezoldigingen der rijksperoneelsleden plaats heeft.

Volgens de voornoemde wet zal deze aanpassing worden uitgevoerd door het enig bedrag van de pensioenen en van al de eraan verbonden toelagen te vermenigvuldigen met een door de Koning vast te stellen coëfficiënt na raadpleging van de meest representatieve vaderlandlievende verenigingen.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Maes J., voorzitter; Aerts, Ansiaux, Calewaert, De Bondt, de Bruyne, De Clercq C., Guillaume, Henckaerts, Hougardy, Kickx, Lagae, Lagneau, Maes R., Paque, van Waterschoot, Vreven, Wiard en Thomas, verslaggever.

R. A 9149

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers ;
288 (Zitting 1971-1972) : Ontwerp van wet.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers ;
9 juni 1972.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1971-1972.

21 JUIN 1972.

**Projet de loi
majorant les pensions de guerre.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)
PAR M. THOMAS.

Le Secrétaire d'Etat au Budget expose la portée du projet de loi dans les termes suivants :

Le projet soumis à la Commission a pour but la revalorisation des pensions des invalides de guerre à l'instar de ce qui s'est fait à la Fonction publique pour la période 1972-1973.

L'origine des mesures proposées remonte à la loi du 8 juillet 1970 créant de nouveaux avantages en faveur des victimes du devoir militaire ou d'un devoir assimilé qui prévoit, en son article 2, le principe de l'adaptation des pensions des invalides de guerre chaque fois qu'il est procédé à une revision d'ensemble des barèmes des rémunérations des agents de l'Etat.

Cette loi prévoit que l'adaptation sera réalisée en multipliant le taux unique des pensions et de toutes les allocations y afférentes, par un coefficient établi par le Roi après consultation des associations patriotiques les plus représentatives.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Maes J., président; Aerts, Ansiaux, Calewaert, De Bondt, de Bruyne, De Clercq C., Guillaume, Henckaerts, Hougardy, Kickx, Lagae, Lagneau, Maes R., Paque, van Waterschoot, Vreven, Wiard et Thomas, rapporteur.

R. A 9149

Voir :

Document de la Chambre des Représentants ;
288 (Session de 1971-1972) : Projet de loi.

Annales de la Chambre des Représentants ;
9 juin 1972.

Het is echter eerst met ingang van 1 januari 1973 en op grond van de voor dat jaar aan de rijkspersoneelsleden toegekende weddeverhogingen dat de Koning wordt gemachtigd de oorlogspensioenen te verhogen volgens de normen die ik daareven genoemd heb; voor 1972 werd inderdaad door de wet een forfaitaire pensioenverhoging van 2 pct. ingesteld.

Bij het tot stand komen van de wet van 8 juli 1970 werd uitgegaan van de stelling dat de sociale programmaties voor de overheidssector doorgaans over twee jaar lopen en dat de revalorisatie der wedden van de rijkspersoneelsleden in min of meer gelijke mate over 1972 en 1973 zal gespreid worden: derhalve konden de oorlogsinvaliden in 1973, op grond van de wet, een verhoging van hun pensioen tegemoetzien.

De programmatie 1972-1973 beantwoordt op het vlak van de loonaanpassingen echter niet aan het beeld dat men zich toentertijd had gevormd. De revalorisatie van het openbaar ambt gaat immers nagenoeg volledig in op 1 april 1972 met als gevolg dat de wet van 8 juli 1970 de werkelijke bedoeling van haar opstellers niet meer weergeeft aangezien in 1973 geen enkele aanpassing van de pensioenen kan verwezenlijkt worden.

Geconfronteerd met die feiten heeft de Regering geoordeeld dat het betaamde zonder verwijl de nodige maatregelen te treffen om de oorlogsinvaliden een pensioenverhoging toe te staan met inachtneming van de op 1 april 1972 ingetreden herwaarderings van het openbaar ambt.

De werkgroep « Oorlogsslachtoffers », samengesteld uit vertegenwoordigers van de voornaamste vaderlandlievende verenigingen en gedelegeerden van de betrokken ministeriële departementen, werd met het onderzoek van het vraagstuk belast. Dat onderzoek mondde uit in een overeenkomst, die door de gedelegeerden van de patriottische verenigingen ondertekend werd en die strekt om de algemene verhoging van de oorlogspensioenen van 21 op 30 pct. (basis 31 december 1965) te brengen.

De Regering heeft de voorgestelde oplossing aanvaard en het U voorgelegde wetsontwerp beoogt ze te bekrachtigen.

De verhoging van de pensioenen zal worden gespreid als volgt:

- 23 pct. (in plaats van 21 pct. waarin door de wet van 8 juli 1970 werd voorzien) op 1 juli 1972;
- 25 pct. van 1 oktober 1972 af;
- 27 pct. van 1 januari 1973 af;
- 30 pct. van 1 juli 1973 af.

Hoewel de aangenomen herwaarderingsformule rechtstreeks alleen op de invaliditeitspensioenen slaat, heeft zij tevens op dezelfde data een revalorisatie, met hetzelfde percentage, van de pensioenen van de weduwen en wezen tot gevolg daar het bedrag van deze pensioenen op grond van een vaste verhouding gekoppeld is aan het pensioenbedrag van de oorlogsinvalide gerechtigde op een invaliditeitspensioen van 100 pct. en op het statuut der grootverminkten en invaliden.

Met een streven naar eenvormigheid voor ogen stelt het wetsontwerp een soortgelijke regeling tot koppeling in voor de pensioenen van de ascendenten. Op die wijze

Toutefois, c'est seulement à partir du 1^{er} janvier 1973 que le Roi peut augmenter les pensions de guerre suivant les normes que je viens d'énoncer et sur base des augmentations de traitement accordées aux agents de l'Etat pour cette année; pour 1972 la loi a prévu une augmentation forfaitaire de 2 p.c.

Lors de l'élaboration de la loi du 8 juillet 1970 il a été considéré que les programmations sociales dans le secteur public étaient généralement étalées sur 2 ans et que la revalorisation des traitements des agents de l'Etat serait répartie plus ou moins également sur 1972 et 1973: dans ces conditions, les invalides de guerre pouvaient donc escompter une augmentation de leur pension sur base de la loi, en 1973.

Or la programmation 1972-1973 ne s'est pas faite selon les modalités que l'on avait envisagées à l'époque. Elle a sorti ses effets pour sa presque totalité à partir du 1^{er} avril 1972 et la loi du 8 juillet 1970 ne rend donc plus compte des intentions réelles du législateur, puisqu'aucune adaptation des pensions n'est possible en 1973.

Le Gouvernement a estimé qu'il convenait de remédier sans tarder à cette nouvelle situation pour pouvoir accorder une augmentation de pension aux invalides de guerre en tenant compte de la revalorisation de la Fonction publique qui est entrée en vigueur au 1^{er} avril 1972.

Le Groupe de travail « Victimes de guerre » qui est composé de représentants des principales associations patriotiques et des délégués des différents départements ministériels concernés, a été chargé de l'examen du problème. Cet examen a débouché sur un accord qui a été signé par les délégués des associations patriotiques et qui tend à porter l'augmentation générale des pensions de guerre de 21 à 30 p.c. (base du 31 décembre 1965).

Le Gouvernement a accepté la solution proposée et le projet de loi qui vous est soumis vise à le ratifier.

L'augmentation des pensions sera étalée comme suit:

- 23 p.c. au 1^{er} juillet 1972 (au lieu de 21 p.c. comme prévu dans la loi du 8 juillet 1970);
- 25 p.c. au 1^{er} octobre 1972;
- 27 p.c. au 1^{er} janvier 1973;
- 30 p.c. au 1^{er} juillet 1973.

Bien que la formule retenue ne concerne directement que les pensions d'invalidité, elle entraîne cependant une revalorisation égale des pensions des veuves et des orphelins à la même date puisque celles-ci sont liées par un rapport constant au moment de la pension d'invalidité de guerre bénéficiaire du statut des grands mutilés et invalides, calculée sur la base de 100 p.c. d'invalidité.

Par souci d'uniformisation, ce projet de loi introduit également un mécanisme de liaison en ce qui concerne les pensions d'ascendants. Toutes les pensions des ayants cause seront

zullen alle pensioenen van de rechtverkrijgenden aan het pensioen van de groot-invalide gekoppeld zijn.

Bovendien worden thans de pensioenen van de burgerlijke slachtoffers van de oorlog en de militaire pensioenen van vreedstijd eveneens vastgesteld in verhouding tot de militaire oorlogspensioenen zodat ook zij de nieuwe voordelen zullen genieten.

Het ontwerp bevat tevens een bepaling die strekt om in het bedrag van de pensioenen en van de renten de verhoging op te nemen die te wijten is aan het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen en die op 1 januari 1971 werd toegepast krachtens de wet van 12 april 1960.

De totale budgettaire weerslag van de nieuwe maatregelen, met andere woorden met inachtneming van de weerslag in de andere pensioenregelingen waarvan hierboven sprake is, kan worden geraamd in miljoenen frank op :

Toepassingsdata	Jaar 1972	Jaar 1973
1 juli 1972	50	100
1 oktober 1972	25	100
1 januari 1973	—	100
1 juli 1973	—	75
	75	375

De Staatssecretaris brengt in herinnering dat hij bij de bespreking van de begroting van de Pensioenen voor het dienstjaar 1972 de gelegenheid heeft gehad bepaalde regeringsinitiatieven op het stuk van de oorlogsgetroffenen in het vooruitzicht te stellen. Het voorgelegde wetsontwerp betekent een eerste stap in die richting.

Het sociaal aspect van de voorgestelde maatregel, zegt hij, die van belang is voor een categorie van medeburgers wier verdiensten niet meer behoeven omschreven te worden, zal de leden van de Commissie niet ontgaan.

♦♦

Een lid vraagt of bij de vaststelling van de verhoging van de oorlogspensioenen rekening is gehouden met alle voordelen van de sociale programmatie ten gunste van het rijkspersoneel.

De Staatssecretaris verklaart met verwijzing naar de memorie van toelichting dat bij de onderhandelingen met de vaderlandlievende verenigingen overeengekomen is dat de algemene verhoging van de weddeschalen van het rijkspersoneel de enige referentiegrondslag zou zijn.

Een ander lid vraagt of het juist is dat de oorlogsinvaliden die bij het Rijk werkzaam zijn 15 pct. meer zullen ontvangen.

De Staatssecretaris antwoordt dat van een dergelijke maatregel geen sprake is.

Het ontwerp en dit verslag zijn aanvaard met algemene stemmen.

De Verslaggever,
S. THOMAS.

De Voorzitter,
J. MAES.

done liées dorénavant à la pension des grands invalides.

En outre, puisque les pensions des victimes civiles de la guerre et celles des victimes militaires du temps de paix sont également fixées par un rapport constant à partir des pensions militaires, elles bénéficieront aussi des nouveaux avantages.

Le projet contient également une disposition qui vise à reprendre dans le montant des pensions et des rentes, l'augmentation due à l'index des prix de détail et qui a été appliquée au 1^{er} janvier 1971 selon les modalités de la loi du 12 avril 1960.

La répercussion budgétaire totale des nouvelles mesures, y compris celle pour les autres régimes de pension dont il est question ci-dessus, peut être estimée, en millions de francs, à :

Date d'entrée en vigueur	Année 1972	Année 1973
1 ^{er} juillet 1972	50	100
1 ^{er} octobre 1972	25	100
1 ^{er} janvier 1973	—	100
1 ^{er} juillet 1973	—	75
	75	375

Lors de la discussion du budget des pensions pour 1972, le Secrétaire d'Etat rappela qu'il a eu l'occasion d'évoquer quelques unes des initiatives que le Gouvernement comptait prendre en faveur des victimes de guerre. Ce projet de loi peut être considéré comme un premier pas en ce sens.

L'aspect social des mesures envisagées, dit-il, qui intéressent une catégorie de citoyens dont il ne faut plus rappeler les mérites, n'échappera pas aux membres de la Commission.

♦♦

Un membre désire savoir si tous les avantages de la programmation sociale en faveur des agents de l'Etat ont été pris en considération pour fixer le montant du relèvement des pensions de guerre.

Le Secrétaire d'Etat précise, en se référant à l'exposé des motifs, qu'il a été convenu au cours de la négociation avec les associations patriotiques, que la seule base de référence à prendre en considération était l'augmentation générale des barèmes des traitements des agents de l'Etat.

Un autre membre demande s'il est exact que les invalides de guerre, agents de l'Etat, bénéficieront d'une majoration supplémentaire de 15 p.c.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'aucune mesure de l'espèce n'est prévue.

Le projet, ainsi que le présent rapport ont été admis à l'unanimité.

Le Rapporteur,
S. THOMAS.

Le Président,
J. MAES.