

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

27 FEVRIER 1973.

Projet de loi portant création de l'Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)
PAR M. **LAMBIOTTE.**

Exposé du Ministre.

Au cours de son exposé, M. le Ministre fait part de son désir de créer un organisme plus efficace et mieux adapté à la situation actuelle. Il souligne la relation qui existe entre un bon rendement opérationnel des Forces Armées et la nécessité de satisfaire les besoins socio-culturels de la communauté militaire, y compris et surtout les épouses et les enfants des militaires.

Les dirigeants des organismes existants ont fait preuve d'une bonne volonté qui n'est pas mise en doute; cela ne peut suffire car le rendement dépend en grande partie de la direction; or les conceptions actuelles de ces dirigeants ne répondent plus à l'évolution rapide des problèmes humains; il faut aussi éviter un certain paternalisme qui empêche un fonctionnement efficace. Les bénéficiaires de l'action étant des civils (épouses et enfants) l'action doit être civile et indépendante de la hiérarchie militaire.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Vreven, président; Bologne, Bourgeois, Bouwens, Cugnon, Debucquoy, Decoux, De Vlies, du Monceau de Bergendal, Lecluyse, Maes R., Strivay, Thomas, Vandenberghe, Van Gronsveld, Vanthilt, Verleyse en Lambiotte, rapporteur.

R. A 9198

Voir :

Document du Sénat :
483 (Session de 1971-1972) : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1972-1973.

27 FEBRUARI 1973.

Ontwerp van wet houdende oprichting van een Centrale Dienst voor sociale en culturele actie ten behoeve van de leden van de militaire gemeenschap.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **LAMBIOTTE.**

Uiteenzetting van de Minister.

In zijn uiteenzetting zegt de Minister dat hij een instelling wenst in het leven te roepen die doeltreffender werkt en beter aangepast is aan de huidige toestand. Hij wijst op het verband tussen een goed operationeel rendement van de strijdkrachten en de noodzakelijke verzorging van de socio-culturele noden van de militaire gemeenschap, waartoe vooral ook de echtgenoten en de kinderen van de militairen behoren.

De leiders van de bestaande instellingen hebben blijk gegeven van goede wil die niet in twijfel wordt getrokken; maar dat kan niet volstaan omdat het rendement groten-deels afhangt van de leiding; de huidige opvattingen van deze leiders beantwoorden evenwel niet meer aan de snelle evolutie van de menselijke problemen en men dient ook een zeker paternalisme te vermijden dat een doeltreffende werking verhindert. Daar de begunstigten burgers (echtgenoten en kinderen) zijn, moet de werking een burgerlijk karakter dragen en onafhankelijk staan van de militaire hiërarchie.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Vreven, voorzitter; Bologne, Bourgeois, Bouwens, Cugnon, Debucquoy, Decoux, De Vlies, du Monceau de Bergendal, Lecluyse, Maes R., Strivay, Thomas, Vandenberghe, Van Gronsveld, Vanthilt, Verleyse en Lambiotte, verslaggever.

R. A 9198

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :
483 (Zitting 1971-1972) : Ontwerp van wet.

L'unification des organismes existants implique la centralisation des crédits mis à la disposition du nouvel organisme, ce qui permet un contrôle plus facile ainsi qu'une application du système des vases communicants. M. le Ministre souligne la nécessité d'établir une politique socio-culturelle jeune et moderne qui devra s'adapter continuellement aux évolutions dans le secteur civil. La détermination des priorités à donner aux diverses activités sera plus aisée et permettra de faire appel à une plus grande collaboration interdépartementale et civile qui ne pourra que promouvoir une plus grande intégration de l'Armée dans la Nation.

Les activités actuelles devront être revues à l'effet de déterminer de vrais secteurs d'activité et supprimer les doubles emplois; à cet effet les bénéficiaires des avantages accordés par l'Office seront appelés à participer à sa gestion.

M. le Ministre signale qu'il a rencontré les Présidents des Conseils culturels pour que certains crédits puissent être inscrits aux budgets des Conseils culturels; de cet entretien il ressort que pour l'exercice 1973 une certaine répartition sera établie; pour 1974 les Conseils auront à discuter de ces crédits.

Les associations de personnel militaire ont été consultées à propos de ce projet; elles approuvent très largement cette initiative et marquent leur satisfaction de participer activement à l'élaboration de la politique socio-culturelle établie en leur faveur.

Enfin, M. le Ministre fait observer que des économies sérieuses seront réalisées (regroupement des services dans un seul bâtiment — réduction de 25 p.c. du personnel). Ces économies pourront être affectées à des activités au profit des bénéficiaires.

Discussion générale.

De nombreuses questions sont posées au cours de la discussion. Un membre demande :

- 1° quelle sera l'importance des économies réalisées;
- 2° il fait observer que dans certains mess le personnel se plaint de devoir acheter des denrées plus chères à la Cantine militaire centrale (C.M.C.);
- 3° pour ce qui concerne la réduction du personnel à raison de 25 p.c., il demande s'il sera mis fin aux prestations d'officiers supérieurs pensionnés;
- 4° il demande si les prêts consentis par la Caisse hypothécaire MARS sont importants, quels en sont les montants et le nombre;
- 5° les cinq A.S.B.L. et la Caisse MARS vivaient grâce à un budget propre; le budget du nouvel organisme sera-t-il égal, inférieur ou supérieur à l'addition des anciens budgets;
- 6° il observe qu'il faut être prudent avant de mettre fin au paternalisme dont a parlé M. le Ministre;
- 7° pour diriger le nouvel organisme, recrutera-t-on du nouveau personnel ou reprendra-t-on le personnel des organismes existants ?

Eenmaking van de bestaande instellingen betekent centralisering van de kredieten die ter beschikking van de nieuwe instelling worden gesteld; dit zal de controle vergemakkelijken en een toepassing van het stelsel der communicerende vaten mogelijk maken. De Minister onderstreept de noodzaak van een jonge en moderne socio-culturele politiek, die voortdurend moet worden aangepast aan de evolutie in de burgerlijke sector. De prioriteit die aan de verschillende activiteiten moet gegeven worden, zal aldus gemakkelijker vastgesteld kunnen worden; er zal een grotere samenwerking tot stand komen met de verschillende departementen en de burgerlijke sector, waardoor het mogelijk zal zijn het leger beter in de natie te integreren.

De huidige werkzaamheden moeten worden herzien ten einde werkelijke activiteitssectoren vast te stellen en overlapping uit te schakelen; met dit doel zullen degenen die de voordelen van de dienst genieten, medewerken aan het beheer ervan.

De Minister deelt mede dat hij een onderhoud heeft gehad met de Voorzitters van de Cultuurraden, ten einde sommige kredieten op de begrotingen van de Cultuurraden te kunnen uittrekken; dit onderhoud heeft geleid tot het besluit dat voor het dienstjaar 1973 een zekere verdeling zal worden gedaan; de Raden zullen die kredieten voor 1974 moeten bespreken.

De verenigingen van militair personeel werden over dit ontwerp geraadpleegd; zij keuren het initiatief in zeer ruime mate goed en zijn tevreden actief te kunnen deelnemen aan de uittippeling van de voor hen gevoerde socio-culturele politiek.

Ten slotte wijst de Minister erop dat belangrijke besparingen zullen gedaan worden (hergroepering van de diensten in één gebouw — personeelsvermindering met 25 pct.). Deze besparingen kunnen worden aangewend voor activiteiten ten gunste van de belanghebbenden.

Algemene bespreking.

Tijdens de bespreking worden talrijke vragen gesteld.

Een lid vraagt :

- 1° hoe groot de besparingen zullen zijn;
- 2° wijst erop dat het personeel van sommige messes er over klaagt dat de voedingswaren in de centrale militaire cantine (C.M.C.) duurder zijn;
- 3° vraagt in verband met de personeelsvermindering met 25 pct. of een einde zal worden gemaakt aan de werkzaamheden van gepensioneerde hogere officieren;
- 4° vraagt of de leningen toegestaan door de hypotheekkas MARS belangrijk zijn, hoeveel leningen werden verleend en hoeveel zij bedragen;
- 5° de vijf v.z.w. en de kas MARS hadden een eigen budget; zal het budget van de nieuwe instelling gelijk, kleiner of groter zijn dan de gezamenlijke vroegere budgetten;
- 6° wijst erop dat men voorzichtig moet zijn alvorens een einde te maken aan het paternalisme waarvan de Minister heeft gesproken;
- 7° vraagt of voor de leiding van de nieuwe instelling nieuw personeel zal worden aangeworven, dan wel of het personeel van de bestaande instellingen zal worden overgenomen ?

Un autre membre demande des renseignements complémentaires sur l'activité des institutions que l'on supprime; il craint que la création d'un trop grand organisme n'entraîne une inflation administrative; il demande des précisions à propos du budget, du nombre de personnes occupées et souhaite obtenir un rapport succinct sur l'activité de chacun des organismes existants, par qui l'initiative a-t-elle été approuvée et quels sont les grades des dirigeants actuels et ceux des futurs dirigeants.

Etant donné la forme juridique des organismes existants, qu'advierait-il si un de ceux-ci refusait de passer à la liquidations, demande un membre.

M. le Ministre répond qu'en cas de refus les subsides seraient supprimés et qu'il n'existerait plus de collaboration avec le Ministère de la Défense nationale.

Un membre estime cependant que c'est au Conseil d'administration ou à l'Assemblée générale qu'il appartient de décider de la dissolution d'un organisme et qu'un problème pourrait se poser si une ou l'autre des instances refusait la dissolution.

Dans sa réponse, M. le Ministre déclare tout d'abord qu'il n'entend pas prononcer une condamnation d'un certain paternalisme mais il insiste sur l'importance de la participation des bénéficiaires à la gestion de l'Office.

Le fonctionnement des mess n'est pas visé par le présent projet; cependant une solution interviendra pour ceux-ci dans les prochaines semaines.

Pour ce qui concerne la Caisse hypothécaire « Mars », dirigée par un colonel retraité, elle accorde environ 50 prêts par année d'un montant maximum de 150.000 francs, prêts consentis en second rang.

En 1971, la Cantine militaire centrale (C.M.C.) a réalisé un chiffre d'affaires de 1,5 milliard; un déficit de plusieurs millions était prévu pour la moitié de 1972. Dès son arrivée au Département, le Ministre a pris diverses dispositions pour remédier à cette situation et un bénéfice de 30 millions peut être prévu pour la fin de l'année; il faut noter que la C.M.C. ne reçoit pas de subsides.

L'A.S.B.L. « Vivat » n'a pas de budget; elle devrait recevoir deux millions pour venir en aide aux handicapés.

« Famille Jeunesse » a permis une collaboration plus facile sous la forme civile qui est la sienne. C'est ce qui a incité à calquer le fonctionnement du nouvel office sur la formule de participation en usage dans cette A.S.B.L.

Pour ce qui est du personnel du nouvel organisme, à part une ou deux personnes (qui seront recrutées à l'extérieur), il sera repris parmi celui des organismes actuels, dans la proportion ci-après :

des 63 de « Famille Jeunesse » on en retiendra 50;

des 40 de « Familvac » on en retiendra 31;

des 10 de « Vivat » on en retiendra 6;

Een ander lid vraagt nadere inlichtingen over de werking van de op te heffen instellingen; hij vreest dat een te grote instelling administratieve inflatie zal veroorzaken; hij vraagt nadere gegevens betreffende het budget, het aantal tewerkgestelde personen en wenst een beknopt verslag over de werkzaamheid van elke bestaande instelling; wie heeft het initiatief goedgekeurd, welke graad hebben de huidige leiders en welke graad zullen de toekomstige leiders hebben.

Gelet op de rechtsvorm van de bestaande instellingen, vraagt een lid wat er zal gebeuren indien een van hen weigert tot vereffening over te gaan.

De Minister antwoordt dat, in geval van weigering, de subsidies zouden worden afgeschaft en de Minister van Landsverdediging geen medewerking meer zou verlenen.

Een lid meent evenwel dat het aan de raad van beheer of aan de algemene vergadering toekomt te beslissen over de ontbinding van een instelling en dat er een probleem zou kunnen rijzen indien een van de organen zou weigeren tot ontbinding over te gaan.

In zijn antwoord verklaart de Minister eerst en vooral dat hij een zeker paternalisme niet wil veroordelen, maar hij wijst op het belang van de deelneming der begunstigten aan het beheer van de dienst.

Dit ontwerp van wet heeft niet ten doel de werking van de messes te regelen; daarvoor zal in de eerstkomende weken een oplossing worden aangenomen.

De hypotheekkas « Mars », die geleid wordt door een gepensioneerd kolonel, verleent ongeveer vijftig leningen per jaar voor een maximum bedrag van 150.000 frank; deze leningen worden toegestaan in tweede rang.

In 1971 heeft de militaire hoofdkantien (M.H.K.) een omzet gehad van 1,5 miljard; er werd een tekort van verscheidene miljoenen verwacht voor de helft van 1972. Onmiddellijk na zijn ambtsaanvaarding heeft de Minister verscheidene maatregelen genomen om die toestand te verhelpen en voor het einde van het jaar mag een winst van 30 miljoen worden voorzien; hierbij valt aan te stippen dat de M.H.K. geen toelagen ontvangt.

De v.z.w. « Vivat » heeft geen begroting; zij zou twee miljoen moeten ontvangen om de gehandicapten te helpen.

« Familie-Jeugd » heeft een gemakkelijkere samenwerking mogelijk gemaakt omdat zij een burgerlijk karakter draagt. Dat heeft ertoe geleid de nieuwe dienst te doen berusten op de deelneming van de betrokkenen zoals in die v.z.w.

Het personeel van de nieuwe instelling zal, op een of twee personen na die van buitenaf zullen worden aangeworven, worden overgenomen van de bestaande instellingen in de volgende verhouding :

van de 63 personeelsleden van « Familie-Jeugd » zullen 50 leden worden overgenomen;

van de 40 personeelsleden van « Familvac » zullen 31 leden worden overgenomen;

van de 10 personeelsleden van « Vivat » zullen 6 leden worden overgenomen;

des 25 de « Loisirs et Culture » on en retiendra 18;

des 2 de « Mars » on en retiendra 0;

Au total, les 140 unités deviendront 105.

« Le Logis Militaire » occupera 14 personnes contre 24 actuellement.

Une réduction de 20 p.c. au moins du personnel de la C.M.C. (1.121 personnes) sera opérée.

Des bâtiments occupés actuellement par les différents organismes, six pourront être vendus, l'ensemble des activités étant regroupé dans un seul bâtiment.

Les divers budgets s'élevaient au total à 300 millions dont 180 millions récupérables au titre d'avances consenties au « Logis Militaire ». Le budget de l'Office sera maintenu au niveau actuel, mais les réductions qui seront apportées permettront une augmentation sensible de la partie réservée aux activités sociales et culturelles proprement dites.

A propos de l'activité des officiers supérieurs pensionnés, il précise que c'est son intention d'y mettre fin, tout en soulignant que dans l'ensemble il n'y a pas matière à abus; il faut mettre en place du personnel plus dynamique, cette observation ne constituant pas un reproche quant à l'activité de ces officiers.

Il répète que toutes les organisations de personnel militaire ont approuvé le projet, car elles constatent qu'elles seront associées à la gestion sans que cela soit freiné par la hiérarchie militaire. Le Sénat a marqué son désir de voir les militaires disposer de plus de franc-parler; l'actuel projet est un pas dans ce sens.

Le Conseil d'Etat est d'accord sur l'article 19 du projet relatif à la liquidation des organismes actuels et aucune difficulté ne surgira.

Après cette réponse, de nouvelles questions et remarques sont formulées.

A la crainte exprimée par un membre quant à la date de mise en application définitive des dispositions du projet, M. le Ministre demande que le rapport mentionne qu'il s'engage à ce qu'avant le délai de deux ans prévu, les dispositions nécessaires seront prises pour la mise en place, et qu'un rapport sera fait devant la Commission après un an d'activité. Ce rapport sera présenté pour répondre à l'observation d'un membre qui exprimait ses craintes à propos de l'article 21.

Un membre souhaite une aide accrue de l'armée aux enfants handicapés; il signale qu'une nouvelle méthode existe pour lutter contre la dyslexie et souligne les efforts consentis dans ce domaine par certaines administrations communales; il demande aussi si, dans le cas où la caisse hypothécaire « Mars » prendrait une plus grande importance, elle ne risquerait pas de se substituer à des organismes plus importants

van de 25 personeelsleden van « Vrijtijdsbesteding en Kultuur » zullen 18 leden worden overgenomen;

en van de 2 personeelsleden van « Mars », zal niemand worden overgenomen.

Van de in totaal 140 personeelsleden zullen dus 105 man overblijven.

« Het Militair Tehuis » zal 14 personen tewerkstellen tegen thans 24.

Het personeel van de M.H.K. (1.121 personen) zal met ten minste 20 pct. worden verminderd.

Van de gebouwen die thans door de verschillende instellingen worden betrokken, zullen er zes kunnen worden verkocht, aangezien de gezamenlijke activiteiten in één gebouw zullen plaatsvinden.

De verschillende begrotingen beliepen in totaal 300 miljoen, waarvan 180 miljoen terugvorderbare voorschotten aan « Het Militair Tehuis ». De begroting van de Dienst zal op het huidige niveau behouden blijven, maar de toegepaste verminderingen zullen een aanzienlijke vermeerdering mogelijk maken van het gedeelte voor de eigenlijke sociale en culturele activiteiten.

De Minister verklaart dat hij van plan is een eind te maken aan de werkzaamheid van de gepensioneerden hoofdofficieren; hij wijst erop dat er alles samengenomen geen misbruiken voorkomen, maar dat meer dynamisch personeel moet worden aangesteld, ofschoon deze opmerking geen verwijt inhoudt ten opzichte van de activiteit van die officieren.

Alle organisaties van militair personeel hebben het ontwerp goedgekeurd, want zij stellen vast dat zij bij het beheer zullen worden betrokken, zonder dat dit wordt geremd door de militaire hiërarchie. De Senaat heeft de wens te kennen gegeven dat de militairen vrijer zouden kunnen spreken : het huidige ontwerp is een stap in die richting.

De Raad van State gaat akkoord met artikel 19 van het ontwerp betreffende de vereffening van de huidige instellingen en er zal geen enkele moeilijkheid rijzen.

Na dit antwoord worden nieuwe vragen gesteld en nieuwe opmerkingen gemaakt.

Ten einde de vrees te ondervangen die een commissielid koestert in verband met de definitieve inwerkingtreding van de bepalingen van het ontwerp, vraagt de Minister in het verslag te vermelden dat hij de verbintenis aangaat vóór het verstrijken van de bepaalde termijn van twee jaar de nodige maatregelen voor de werking van de dienst te nemen en dat na een jaar activiteit verslag aan de Commissie zal worden uitgebracht. Dat verslag zal worden ingediend om tegemoet te komen aan de opmerking van een commissielid die uiting geeft aan zijn vrees met betrekking tot artikel 21.

Een commissielid wenst dat het leger meer hulp zou verlenen voor minder-valide kinderen; hij wijst erop dat er een nieuwe methode bestaat om leesstoornissen te verhelpen en vestigt de aandacht op de inspanningen die bepaalde gemeentebesturen op dit gebied leveren; hij vraagt ook of, ingeval de hypotheekkas « Mars » meer middelen krijgt, zij niet in de plaats zal treden van grotere en beter uitgeruste

et mieux adaptés. Il demande également si les conditions mises à l'occupation des maisons du « Logis Militaire » ne pourraient être revues et si ces immeubles sont toujours bien occupés par des militaires.

Le Ministre répond que l'action de « Mars » consiste à accorder des prêts complémentaires, mais il pense que son activité devrait être revue et qu'elle pourrait plutôt servir d'intermédiaire et n'intervenir qu'accessoirement; pour « Le Logis Militaire », si certaines maisons sont inoccupées elles peuvent être mises à la disposition de fonctionnaires civils à qui un préavis raisonnable serait accordé en cas de besoin. Actuellement 40 logements sur 2.000 sont occupés par des civils; il estime que « Le Logis Militaire » ne devrait plus construire mais s'efforcer de mettre, en concurrence, des entrepreneurs qui pourraient construire, dans des conditions plus avantageuses, des immeubles à mettre à la disposition des militaires.

Un membre demande s'il n'existe pas à l'Armée un service juridique auprès duquel les militaires pourraient obtenir certains conseils lorsqu'ils se trouvent en difficulté. Un vœu dans ce sens a été formulé au sein de « Famille Jeunesse »; il est envisagé de désigner un conseiller juridique, répond le Ministre.

A la question de savoir si l'on a défini où irait l'actif net des organismes qui seront supprimés, le Ministre répond que ses prédécesseurs ont prévu où cet actif irait en cas de dissolution. Enfin il souligne encore que « Le Logis Militaire » pourrait collaborer avec les sociétés locales et régionales de la S.N.L. ou de la S.N.T. mais sans se lier, car on connaît les difficultés que ces sociétés rencontrent pour satisfaire leur propre clientèle.

Le projet a été adopté à l'unanimité moins une abstention et le présent rapport à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. LAMBIOTTE.

Le Président,
R. VREVEN.

installations. Hij vraagt ook of de voorwaarden voor het betrekken van de huizen van « Het Militair Tehuis » niet zouden kunnen worden herzien en of die woningen wel altijd worden betrokken door militairen.

De Minister antwoordt dat « Mars » aanvullingsleningen toestaat, maar hij denkt dat haar activiteit zou moeten worden herzien en dat zij veeleer zou kunnen dienen als tussenpersoon en slechts in bijkomende orde zou kunnen optreden; voor « Het Militair Tehuis »; wanneer huizen onbewoond zijn kunnen zij ter beschikking worden gesteld van burgerlijke ambtenaren aan wie desnoods een redelijke opzeggingstermijn zou worden verleend. Thans worden er 40 woningen op 2.000 door burgers betrokken; hij meent dat « Het Militair Tehuis » niet meer zou moeten bouwen, maar zich zou moeten beijveren om aannemers te laten concurreren die onder gunstiger voorwaarden woningen zouden bouwen welke ter beschikking van militairen moeten worden gesteld.

Een commissielid vraagt of er bij het leger geen juridische dienst bestaat waar de militairen raad zouden kunnen krijgen wanneer zij in moeilijkheden verkeren. Het verlangen daartoe werd uitgesproken in « Familie-Jeugd ». Er wordt overwogen een juridisch adviseur aan te wijzen, zo antwoordt de Minister.

Op de vraag of reeds beslist werd waarheen de netto-activa zullen gaan van de instellingen die zullen worden opgeheven, antwoordt de Minister dat zijn voorgangers de bestemming van die activa bij ontbinding hebben geregeld. Ten slotte wijst hij erop dat « Het Militair Tehuis » zou kunnen samenwerken met de plaatselijke en gewestelijke maatschappijen van de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting of van de Nationale Landmaatschappij, maar zonder zich te verbinden, want men kent de moeilijkheden waarmee die maatschappijen te kampen hebben om hun eigen cliënteel voldoening te schenken.

Het ontwerp is, op één onthouding na, met algemene stemmen aangenomen en dit verslag met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. LAMBIOTTE.

De Voorzitter,
R. VREVEN.