

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1972-1973.

27 MARS 1973.

**Proposition de loi modifiant la loi
du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures.**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)
PAR M. **WYNINCKX**.

L'expérience a démontré que certaines dispositions de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures semblent avoir manqué leur but, principalement du fait que la population est restée dans l'ignorance de la portée de la loi. L'objectif, louable en soi, de supprimer les concessions à perpétuité en les remplaçant par des concessions d'une durée de cinquante ans, risque de provoquer des situations désagréables lorsque, par exemple, il est procédé à une inhumation dans une concession qui est sur le point de venir à expiration.

D'autre part, très nombreux sont les intéressés qui, à ce jour, n'ont pas encore introduit la demande de renouvellement prévue, ce qui doit se faire avant le 13 août 1973. Les auteurs de la proposition de loi à l'examen estiment dès lors qu'il s'avère nécessaire de prolonger le délai.

Toutefois, le Ministre de l'Intérieur, ainsi que plusieurs membres de la Commission ont fait observer qu'une telle modification serait de nature à énerver la loi, ce qui n'est certes pas l'intention des auteurs de la proposition. Puisqu'il

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Van Cauwenberghe, président; Busieu, Coucke, Demuyter, Dequeecker; De Seranno, Dulac, du Monceau de Bergendal, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Sledsens, Strivay, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborcht, Vandezande, Verspeeten et Wyninckx, rapporteur.

R. A 9270

Voir :

Document du Sénat :

80 (Session de 1972-1973) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1972-1973.

27 MAART 1973.

**Voorstel van wet tot wijziging van de wet van
20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijk-
bezorging.**

VERSLAC

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT (1) UITGEBRACHT
DOOR DE H. **WYNINCKX**.

De praktijk heeft aan het licht gebracht dat sommige bepalingen van de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging, het beoogde doel schijnen te missen, vooral omwille van een grote onbekendheid van de bevolking met de draagwijdte van de wet. Het op zichzelf lofwaardige doel, een termijn van vijftig jaar in te voeren in de plaats van de vroegere alijdurende concessies, dreigt tot onaangename toestanden te leiden, wanneer b.v. een bijzetting plaatsgrijpt in een concessie, die op het punt staat te vervallen.

Evenzeer hebben zeer vele betrokkenen tot op heden de voorziene vraag tot hernieuwing niet ingediend, die vóór 13 augustus 1973 moet geschieden. Het blijkt dus, volgens de indieners van dit voorstel van wet, noodzakelijk deze termijn te verlengen.

Nochtans werd door de Minister van Binnenlandse Zaken, zowel als door verscheidene leden van de Commissie, opgemerkt dat een wijziging van de wet zou kunnen leiden tot haar ontkrachting, en dit kan niet de bedoeling zijn van de

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Van Cauwenberghe, voorzitter; Busieu, Coucke, Demuyter, Dequeecker, De Seranno, Dulac, du Monceau de Bergendal, Goffart, Gramme, Jorissen, Lagasse, Pede, Sledsens, Strivay, Vanackere Leo, Van der Aa, Vanderborcht, Vandezande, Verspeeten en Wyninckx, verslaggever.

R. A 9270

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

80 (Zitting 1972-1973) : Voorstel van wet.

s'agit avant tout de l'information des personnes intéressées, il a été suggéré que, le cas échéant, le Ministre de l'Intérieur adresse de nouvelles instructions aux administrations communales.

Par ailleurs, un membre a fait remarquer que, dans la plupart des communes, mais surtout dans celles des grandes agglomérations où il existe d'anciens cimetières comportant des concessions accordées pour des durées très longues, de sérieuses difficultés pourront se présenter lorsqu'il s'agira de rechercher les membres de la famille. L'intervenant estime qu'il se justifie de porter le délai de renouvellement à quatre ans, à la condition que les recherches en vue de retrouver les personnes intéressées se limitent à l'envoi d'un avis à leur dernière adresse connue par la commune qui a accordé la concession.

Un autre membre fait remarquer que si l'article 7 de la loi du 20 juillet 1971 était complété par un alinéa rédigé comme suit : « Toutefois une nouvelle période de cinquante ans prend cours d'office à la date de la dernière inhumation dans une concession », ce texte pourrait avoir pour effet de faire débiter une nouvelle période de cinquante ans. Nous retrouvons dans ce cas les inconvénients des concessions à perpétuité antérieures. Si une prolongation limitée de la durée peut se défendre, par contre le retour aux situations auxquelles la loi du 20 juillet 1971 a mis fin, ne peut et ne doit pas être l'objectif du législateur.

De plus, les articles 7 et 8 de la loi accordent au conseil communal la possibilité de décider d'une manière générale que, lorsqu'une demande est introduite à cet effet avant l'expiration du délai en cours, les concessions temporaires accordées après l'entrée en vigueur de la nouvelle loi peuvent être prolongées pour une durée égale ou inférieure à celle de la concession initiale suivant un tarif et pour un nombre de fois à déterminer. Le conseil communal pourrait donc décider que, pour les nouvelles concessions à accorder et au cas où le renouvellement d'une concession est demandée avant l'expiration de la durée prévue, la nouvelle durée sera inférieure à la première. La loi du 20 juillet 1971 et les circulaires ministérielles y relatives permettent une application souple. L'article 9 de la loi du 20 juillet 1971 dit que la concession à perpétuité accordée avant l'entrée en vigueur de la loi peut être renouvelée à la demande de toute personne intéressée. Mais le dernier alinéa du même article 9 dispose qu'à défaut de demande de renouvellement la concession prend fin. Dans une circulaire ministérielle du 21 octobre 1971 il est communiqué qu'en ce qui concerne les concessions à perpétuité accordées avant l'entrée en vigueur de la loi, le bourgmestre a le devoir tout particulier d'accorder le renouvellement. Il en résulte donc que cette prolongation est un droit pour les bénéficiaires. Le Ministre de l'Intérieur de l'époque avait en outre prévu qu'en dépit de la limitation de la durée à cinquante ans, des renouvellements successifs de concession pouvaient être accordés mais que cet octroi n'était pas une obligation. Les administrations communales devaient, le cas échéant, réglementer au préalable le refus de renouvellement.

auteurs. Waar het vooral om informatie van de houders van een concessie ging, werd de mening vooropgesteld dat desgevallend door de Minister van Binnenlandse Zaken, nieuwe onderrichtingen zouden kunnen worden doorgezonden naar de gemeentebesturen.

Een lid van de Commissie deed bovendien opmerken dat voor de meeste gemeenten, maar vooral voor deze in de grote agglomeraties, waar oude begraafplaatsen met belangrijke concessies bestaan, ernstige moeilijkheden rijzen bij het opsporen van de familieleden. Een verlenging van de hernieuwingstermijn tot vier jaar, acht het lid verrechtvaardigd, op voorwaarde dat de opsporing van de concessiehouders enkel zou moeten geschieden langs een bericht aan het laatst gekende adres van de concessiehouder, vanwege het concessiegevende gemeentebestuur.

Een lid van de Commissie merkte op dat de uitbreiding van artikel 7 van de wet van 20 juli 1971 met één lid, dat zegt : « Nochtans neemt een nieuwe termijn van vijftig jaar van rechtswege een aanvang vanaf de laatste bijzetting in een concessie » er toe zou kunnen leiden dat een nieuwe termijn van vijftig jaar zou optreden. Wij zouden dan terug de nadelige gevolgen ondergaan van de vroegere eeuwigdurende concessies. Een korte verlengingsduur moge dan verdedigbaar zijn, maar een terugkeer naar de situaties, waaraan door de wet van 20 juli 1971 een einde werd gemaakt, kan en mag het oogmerk van de wetgever niet zijn.

Bovendien verlenen de artikelen 7 en 8 van de wet de gemeentebesturen de mogelijkheid op algemene wijze te beslissen dat, wanneer daartoe een aanvraag wordt gedaan vóór het verstrijken van de lopende termijn, de tijdelijke grafconcessies, verleend na het inwerkingtreden van de nieuwe wet, kunnen verlengd worden voor een bepaalde termijn, gelijk aan of korter dan deze van de oorspronkelijke concessie, volgens een bepaald tarief en voor een bepaald aantal keren. De gemeenteraad zou dus kunnen besluiten dat bij nieuwe te verlenen concessies, en in geval de verlenging van de concessie wordt gevraagd vooraleer de toegestane termijn is verstreken, deze nieuwe termijn korter zal mogen zijn dan de eerste. De wet van 20 juli 1971, en de ministeriële omzendbrieven die zich daarop gesteund hebben, laten een ruime toepassing toe. Artikel 9 van de wet van 20 juli 1971 zegt dat de altyddurende concessie, die werd verleend vóór de inwerkingtreding van de wet, kan worden vernieuwd op verzoek van enig belanghebbende. Maar in de laatste alinea van hetzelfde artikel 9 wordt gezegd dat de concessie niet wordt verlengd, als daartoe door enig belanghebbende geen vraag wordt ingediend. In het ministeriële omzendschrijven van 21 oktober 1971 wordt medegedeeld dat voor de altyddurende concessies, die vóór het inwerkingtreden van de wet werden verleend, de burgemeester de bijzondere plicht heeft de verlenging toe te staan. Daaruit blijkt dus dat deze verlenging een recht is van de belanghebbende. De toenmalige Minister van Binnenlandse Zaken voorzag er bovendien in dat openvolgende vernieuwingen van de concessies, ondanks de tot vijftig jaar beperkte duur, mogelijk waren, maar niet als verplichting konden worden beschouwd. In voorkomend geval moesten de gemeentebesturen voorafgaandelijk een reglement opstellen, dat de weigering als een algemene regel zou uitvaardigen.

La proposition de loi en discussion pourrait mettre fin à cette situation contradictoire. L'intervenant a fait en outre remarquer que la plupart des administrations communales ont tout mis en œuvre pour informer les familles intéressées de la portée de la nouvelle loi mais que celles-ci ont généralement fait preuve de très peu d'intérêt. Dans telle commune, il y avait 58 concessions à renouveler. Pour 20 d'entre celles-ci, elle n'a retrouvé aucun héritier, tandis que les héritiers des 38 autres étaient avertis. Seuls 22 ont demandé le renouvellement.

Les auteurs de la proposition de loi considèrent qu'une large information, telle qu'elle est préconisée par le Ministre de l'Intérieur et par plusieurs commissaires, ne serait pas suffisante et qu'il s'impose de prolonger de deux ans le délai prévu pour l'introduction de la demande de renouvellement. Un des auteurs de la proposition se déclare toutefois d'accord pour modifier le texte de l'article 1^{er} de manière à éliminer le risque d'un renouvellement pour une nouvelle durée de cinquante ans en disant « une nouvelle période de même durée ». Il est évident que par « la dernière inhumation » il faut entendre la dernière inhumation autorisée par la commune qui a accordé la concession.

Un membre fait remarquer que les mots « délai de quatre ans qui prend cours à la date d'entrée en vigueur de la présente loi » pourraient prêter à confusion. Il doit être nettement établi que par ces termes la Commission entend que ces quatre ans ont pris cours à la date d'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 1971, c'est-à-dire le 13 août 1971. Si l'on fixe une seule échéance bien précise, la situation sera beaucoup plus claire pour les personnes intéressées.

Plusieurs membres ont déposé des amendements qui ont fait l'objet d'un examen approfondi.

Un amendement a pour objet de préciser que la demande et l'octroi d'une inhumation dans une concession en cours équivaut à demande de renouvellement. La Commission a estimé ne pas devoir retenir cet amendement étant donné qu'il est automatiquement procédé à une inhumation dans une concession en cours si la place nécessaire est disponible.

La Commission a adopté un amendement fixant la date ultime du renouvellement au 31 décembre 1975. Ce texte met fin à la contestation relative à la date d'entrée en vigueur de la loi.

Un amendement prévoyant que les recherches en vue de retrouver les personnes intéressées se limitent à l'envoi d'un avis à leur dernière adresse connue par la commune qui a accordé la concession a également été adopté.

Bien que les administrations communales disposent de moyens d'information suffisants pour annoncer que la concession vient à expiration et qu'en outre il puisse être admis qu'en ce qui concerne les concessions à durée déterminée, les intéressés connaissent la date d'expiration, cet amendement est de nature à faciliter sensiblement la tâche des communes. D'ailleurs, l'obligation de procéder à des recherches effectives et actives des membres intéressés de la famille a été expressément imposée lors de la discussion de la loi du 20 juillet 1971 au Sénat, alors que le texte initial examiné par

Het huidig wetsvoorstel zou aan deze tegenstrijdige situatie een einde kunnen maken. Hetzelfde lid deed bovendien opmerken dat de meeste gemeentebesturen alles hebben gedaan om de belanghebbende families van de draagwijdte van de nieuwe wet in kennis te stellen, maar dat meestal een groot gebrek aan belangstelling tot uiting kwam. In een bepaalde gemeente waren 58 te verlengen concessies. Hiervan werd er voor 20 geen erfgenaam gevonden, terwijl van 38 concessies de erfgenamen werden verwittigd. Slechts 22 vroegen om hernieuwing.

De indieners van het wetsvoorstel menen dat de uitgebreide informatie, waarvan zowel de Minister van Binnenlandse Zaken als sommige leden van de Commissie gewagen, onvoldoende ver reikt, en dat een verlenging met twee jaar van de voorziene termijn voor het indienen van een vraag tot hernieuwing zich opdringt. Wel aanvaardt een indiener dat uit artikel 1 van het voorstel het risico zou worden geweerd van de verlenging met een nieuwe termijn van vijftig jaar, door te gewagen van « een nieuwe termijn van dezelfde duur ». Het is vanzelfsprekend dat onder de termen « de laatste bijzetting » dient verstaan de laatste keer dat een lijk werd bijgezet, dat door de concessiegevende gemeente wordt aanvaard.

Een lid doet opmerken dat enigerlei verwarring zou kunnen ontstaan betreffende de bewoordingen « vier jaar ingaande op de datum van het inwerkingtreden van de wet ». In het verslag moet duidelijk worden vastgesteld dat de Commissie hieronder verstaat dat deze vier jaren een aanvang genomen hebben bij het inwerkingtreden van de wet van 20 juli 1971, zijnde 13 augustus 1971. Eén welbepaalde vervaldatum zou meer klaarheid scheppen voor de belanghebbenden.

Verscheidene leden hebben amendementen neergelegd, die ten gronde werden besproken.

Een amendement strekt er toe te bepalen dat de aanvraag en de toekenning van een bijzetting in een lopende concessie, zou gelden als aanvraag om vernieuwing. De Commissie heeft gemeend dit amendement niet te moeten weerhouden, gezien de bijzetting in een lopende concessie automatisch geschiedt, als de nodige ruimte aanwezig is.

Een amendement dat de uiterste datum voor de hernieuwing bepaalt op 31 december 1975 werd weerhouden. Aldus wordt een einde gemaakt aan de betwisting omtrent de datum van het in voege treden van de wet.

Een amendement dat zegt dat de opsporingen van de concessiehouders alleen dient te geschieden door middel van een bericht te verzenden aan het door de concessiegevende gemeente laatst gekende adres, werd eveneens weerhouden.

Alhoewel de gemeentebesturen over voldoende middelen tot informatie beschikken om het vervallen van de concessie bekend te maken, en alhoewel bovendien mag worden aangenomen dat bij concessies met bepaalde duur, de belanghebbenden de vervaldatum kennen, zal dit amendement de taak van de gemeente gevoelig vergemakkelijken. Het daadwerkelijk en actief opzoeken van de belanghebbende familieleden werd bij de bespreking van de wet van 20 juli 1971 in de Senaat bovendien uitdrukkelijk opgelegd, in tegenstelling met de oorspronkelijk door de Kamer van Volksvertegen-

la Chambre des Représentants prévoyait simplement l'affichage d'un acte sur le lieu de sépulture. Le texte de cet amendement se situe dès lors dans la ligne de l'amendement adopté en son temps par le Sénat. D'autre part, il y a lieu de remarquer que « les personnes intéressées » dont il est question dans l'amendement peuvent être tout aussi bien des personnes physiques que des personnes morales. L'amendement est dès lors retenu après que la Commission eut adopté à l'unanimité un sous-amendement l'insérant à l'article 9 et non pas à l'article 26 de la loi du 20 juillet 1971.

Tout au long de la discussion de la proposition de loi, les membres de la Commission ont manifesté leur volonté unanime de se placer du côté des familles qui ont intérêt à une plus large application de la loi, en raison du respect dû aux morts, plutôt que du côté de certaines administrations communales qui pourraient être tentées de considérer la loi du 20 juillet 1971 comme un instrument pour procéder plus rapidement à la désaffectation des cimetières.

Compte tenu du caractère urgent de la proposition en raison de l'échéance du 13 août 1973, il a été insisté pour que la proposition soit examinée dans les délais les plus brefs. Par ailleurs, les membres de la Commission étaient d'avis qu'il y a suffisamment d'éléments militant en faveur de l'adoption de la proposition amendée.

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a dès lors adopté à l'unanimité la proposition de loi ainsi modifiée.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. WYNINCKX.

Le Président,
A. VAN CAUWENBERGHE.

*
**

woordigers behandelde tekst, die enkel een aankondiging op de begraafplaats voorzag. De tekst van dit amendement ligt dan ook in de lijn van het destijds door de Senaat goedgekeurd amendement. Bovendien dient te worden opgemerkt dat de « concessiehouders » zoals deze worden vermeld in het amendement, zowel fysieke als rechtspersonen kunnen zijn. Het amendement wordt derhalve weerhouden, maar na eenparige goedkeuring van een sub-amendement, dat het overbracht naar artikel 9 in plaats van naar artikel 26 van de wet van 20 juli 1971.

Tijdens de ganse bespreking van het huidig wetsvoorstel kwam de eensgezinde wil van de leden van de Commissie tot uiting, zich eerder te stellen aan de zijde van de families, die bij een ruimere toepassing van de wet belang hebben, omwille van de eerbied voor de overledenen, als aan de zijde van sommige gemeentebesturen, die van de wet van 20 juli 1971 enkel een instrument zouden kunnen maken om vlugger kerkhoven te ontruimen.

Gezien het dringende karakter van het voorstel, omwille van de vervalddag van 13 augustus 1973, werd dan ook op een spoedige afhandeling van het voorstel aangedrongen. De Commissieleden meenden ten andere dat voldoende elementen voor de goedkeuring van het geamendeerde voorstel van wet aanwezig waren.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt heeft dan ook bij eenparigheid zijn goedkeuring gehecht aan het geamendeerde voorstel van wet.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. WYNINCKX.

De Voorzitter,
A. VAN CAUWENBERGHE.

*
**

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION.

ARTICLE 1^{er}.

L'article 7 de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures est complété par un alinéa, rédigé comme suit :

« Toutefois, une nouvelle période de même durée prend cours d'office à la date de la dernière inhumation dans une concession. »

ART. 2.

Le 2^e alinéa de l'article 9 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« La première demande de renouvellement doit être introduite :

a) avant le 31 décembre 1975 lorsque la concession a été octroyée au moins cinquante ans avant cette date;

b) dans un délai de deux ans qui prend cours à l'expiration de la cinquantième année de la concession dans les autres cas. »

ART. 3.

L'article 9 de la même loi est complété par un alinéa, libellé comme suit :

« Les recherches en vue de retrouver les personnes intéressées se limitent à l'envoi d'un avis à leur dernière adresse connue par la commune qui a accordé la concession. »

TEKST DOOR DE COMMISSIE
AANGENOMEN.

ARTIKEL 1.

In de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging wordt aan artikel 7 een lid toegevoegd, luidend als volgt :

« Nochtans neemt een nieuwe termijn van dezelfde duur van rechtswege een aanvang vanaf de laatste bijzetting in een concessie. »

ART. 2.

Het tweede lid van artikel 9 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt :

« De eerste aanvraag om hernieuwing moet worden ingediend :

» a) vóór 31 december 1975 als de concessie ten minste vijftig jaar vóór die datum is verleend;

» b) binnen een termijn van twee jaar ingaand bij het verstrijken van het vijftigste jaar van de concessie in de andere gevallen. »

ART. 3.

In artikel 9 van dezelfde wet, wordt een lid *in fine* ingelast luidende als volgt :

« De opsporingen van de concessiehouders dienen alleen te geschieden door middel van een bericht te verzenden aan het door de concessiegevende gemeente laatstbekende adres. »