

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1974-1975**

10 DECEMBER 1974.

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 2, § 4, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **VANACKERE**.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt heeft op 5 december 1974 een onderzoek gewijd aan onderhavig voorstel van wet.

I. Algemene bespreking.

De auteur licht bondig zijn voorstel toe en verwijst daarbij naar de toelichting zoals ze voorkomt in het stuk 55 (B. Z. 1974) - Nr. 1 van 30 april 1974 (R. A. 9615).

Hij benadrukt dat men in dezen voor vervaldagen staat die niet geëerbiedigd kunnen worden en drukt de mening uit dat het een slechte methode is wetten te stemmen dan wel te behouden die niet nageleefd kunnen worden.

Een lid valt deze stelling bij en verdedigt de mening dat het voorliggende voorstel nog niet ver genoeg gaat. Het drukt

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Close, voorzitter; Bascour, Bertouille, De Seranno, Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Pede, Poffé, Saint-Remy, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verleysen, Verspeeten en Vanackere, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Nauwelaers en Poortmans.

R. A 9615*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

55 (B.Z. 1974) : N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1974-1975**

10 DECEMBRE 1974.

Proposition de loi modifiant l'article 2, § 4, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR M. **VANACKERE**.

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a examiné la présente proposition de loi au cours de sa réunion du 5 décembre 1974.

I. Discussion générale.

L'auteur commente brièvement son texte, en se référant aux développements de sa proposition de loi.

Il souligne qu'en l'occurrence on se trouve devant des échéances qui ne peuvent être respectées et il estime que c'est une mauvaise méthode de voter ou de maintenir des lois qui ne peuvent être observées.

Un membre appuie ce point de vue et défend l'opinion que la proposition à l'examen ne va pas encore assez loin. Il s'in-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Close, président; Bascour, Bertouille, De Seranno, Dulac, Goffart, Gramme, Jorissen, Pede, Poffé, Saint-Remy, Van der Aa, Vanderborght, Vandezande, Verleysen, Verspeeten et Vanackere, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Nauwelaers et Poortmans.

R. A 9615*Voir :***Document du Sénat :**

55 (S.E. 1974) : N° 1 : Proposition de loi.

zijn ongerustheid uit over een al te ver strekkende bevoegdheid van de uitvoerende macht bij de samenvoeging van gemeenten.

De Minister van Binnenlandse Zaken legt hierna volgende verklaring af :

1. De Regering zou onredelijk zijn niet met het voorstel in te stemmen aangezien de regeringsverklaring van juni 1974 volgende passus bevat :

« De Regering heeft het vaste voornemen zoveel mogelijk over te gaan tot fusies van gemeenten vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 1976; deze fusies zullen plaatshebben overeenkomstig globale plannen.

» De Regering zal de toepassing en de eventuele wijziging bestuderen van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten. »

Nu men een herziening van de basiswet aankondigt, zou het onverstandig zijn in 1975 systematisch federaties op te richten.

2. Artikel 2, § 4, van de wet van 26 juni 1972 bepaalt :

« Van 1 januari 1975 af, en vóór 1 januari 1976, duidt de Koning de federatie aan waartoe de gemeenten van het Rijk behoren die geen deel uitmaken van een agglomeratie of federatie, of die zelfs na samenvoeging geen voldoende entiteit vormen. »

Deze tekst is bindend voor de uitvoerende macht omdat de Koning, tijdens die periode, de federatie moet aanduiden waartoe elke gemeente behoort.

Deze bepaling mag niet overhaast en ordeloos worden toegepast.

Uit deze tekst zelf blijkt dat men eerst de nieuwe indeling van de gemeentelijke territoria moet kennen ten einde een juist en concreet beeld te verkrijgen van de voldoende entiteiten, waarvan sprake is in de wet van 26 juli 1971.

3. De Regering is van oordeel dat het voorstel van wet kan worden aangenomen zonder afbreuk te doen aan de latere toepassing van de wet van 26 juli 1971. Het is een eenvoudige termijnverlenging die niet raakt aan de grond van de zaak en waardoor degenen die over de toepassing van de wet houdende organisatie van de agglomeraties en federaties een andere mening mochten hebben, het probleem opnieuw ten gronde kunnen bespreken.

Verscheidene leden betuigen er hun akkoord mede dat de goedkeuring van het besproken voorstel in geen dele betekent dat de op gang gebrachte samenvoegingsprocedures zouden worden vertraagd.

quière de pouvoirs trop étendus de l'exécutif en matière de fusions de communes.

Le Ministre de l'Intérieur fait alors la déclaration suivante :

1. Le Gouvernement aurait mauvaise grâce de ne pas suivre favorablement cette proposition de loi étant donné que la déclaration gouvernementale du mois de juin dernier contient le passage suivant :

« Le Gouvernement a la ferme résolution de procéder au maximum de fusions de communes avant les élections communales de 1976; ces fusions se feront suivant des plans d'ensemble.

» Le Gouvernement étudiera l'application et l'éventuelle modification de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes ».

Il serait dès lors imprudent de procéder en 1975 à la constitution systématique des fédérations alors qu'on annonce une révision de la loi de base.

2. L'article 2, § 4, de la loi du 26 juillet 1971 est libellé comme suit :

« Qu'à partir du 1^{er} janvier 1975 et avant le 1^{er} janvier 1976, le Roi désigne la fédération à laquelle appartient toute commune du Royaume qui ne fait partie d'aucune agglomération ou fédération ou qui même après fusion ne constitue pas une entité suffisante. »

Ce texte est impératif à l'égard du pouvoir exécutif car, d'après ce texte, le Roi doit désigner, pendant la période considérée, la fédération à laquelle appartient toute commune.

Il convient de ne pas appliquer cette disposition légale dans la hâte et la confusion.

D'après ce texte même, il est indispensable que l'on connaisse la nouvelle répartition des territoires communaux préalablement à son application pour pouvoir obtenir une idée exacte et concrète des entités suffisantes dont parle la loi du 26 juillet 1971.

3. Le Gouvernement suggère que la proposition de loi soit adoptée sans préjudice aucun de l'application future de la loi du 26 juillet 1971. Il s'agit donc d'un simple report de délai qui ne préjugera pas du fond et laissera dans l'avenir à ceux qui peuvent avoir sur l'application de la loi des fédérations et agglomérations une idée différente, toute possibilité de rediscuter le fond du problème.

Plusieurs membres sont d'accord pour affirmer que l'adoption de la proposition à l'examen ne signifie nullement que les procédures de fusion en cours soient retardées.

II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.

Zonder verdere bespreking wordt het enig artikel van het voorstel van wet goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
L. VANACKERE.

De Voorzitter,
E. CLOSE.

II. Discussion de l'article unique et vote.

L'article unique de la proposition de loi a été adopté, sans autre discussion, à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
L. VANACKERE.

Le Président,
E. CLOSE.