

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1974-1975

5 DECEMBER 1974.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetgeving betreffende de maatschappelijke zekerheid van de werknemers.

VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT DOOR DE HEER CLAEYS.**

In zijn uiteenzetting heeft de Minister van Sociale Voorzorg aangedrongen op een spoedige goedkeuring van dit ontwerp van wet, aangezien het wenselijk is dat de wijzigingen aan de wetgeving van 1 januari 1975 in werking treden.

Zoals de Minister verklaart, is de bedoeling van het ontwerp tegemoet te komen aan het algemeen verlangen van vereenvoudiging van het stelsel van de maatschappelijke zekerheid, door het aantal berekeningsbasissen te beperken.

Door het toepassen van de wet van 16 juli 1974 tot koppeling van sociale uitkeringen aan de evolutie van het algemeen welzijn en door de voorziene afschaffing in het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 van de loongrens waarop de bijdrage voor de sector geneeskundige verzorging van de ziekte- en invaliditeitsverzekering wordt berekend, zou men op 1 januari 1975 zes berekeningsbasissen hebben voor de bijdragen van de maatschappelijke zekerheid en de kredieturen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Conrotte, C. De Clercq, Gerits, Gillet, Mevr. Goor-Eyben, de heren Hendrickx, Leemans, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze, Waltniel en Claeys, verslaggever.

R. A 9990*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

447 (1974-1975) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1974-1975

5 DECEMBRE 1974.

Projet de loi modifiant les législations concernant la sécurité sociale des travailleurs.

RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE PAR M. CLAEYS.**

Dans son exposé, le Ministre de la Prévoyance sociale a insisté pour que le projet de loi en discussion soit adopté rapidement, étant donné qu'il est souhaitable que les modifications proposées entrent en vigueur au 1^{er} janvier 1975.

Comme le souligne le Ministre, le but du projet est de rencontrer le souhait général de simplification du régime de la sécurité sociale en limitant le nombre de bases de calcul des cotisations.

L'application de la loi du 16 juillet 1974 portant liaison de certaines prestations sociales à l'évolution du bien-être général et la suppression prévue par le projet de loi relative aux propositions budgétaires 1974-1975 du plafond de la rémunération à partir de laquelle sont calculées les cotisations pour le secteur soins de santé de l'assurance maladie-invalidité, auraient eu pour effet qu'il y aurait au 1^{er} janvier 1975 six bases de calcul pour les cotisations de la sécurité sociale et des crédits d'heures.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Conrotte, C. De Clercq, Gerits, Gillet, Mme Goor-Eyben, MM. Hendrickx, Leemans, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze, Waltniel et Claeys, rapporteur.

R. A 9990*Voir :***Document du Sénat :**

447 (1974-1975) : N°1 : Projet de loi.

Het is duidelijk dat dit systeem veel te ingewikkeld is.

Naast de vereenvoudiging heeft dit ontwerp ook tot doel de loongrenzen voor de werkloosheidsregeling aan te passen teneinde de welvaartsvastheid te waarborgen. De twee loongrenzen die zouden overblijven zijn :

1. de loongrenzen voor de werkloosheid en de kinderbijslagen die, aan index 134,52 op 1 januari 1975, 22.950 frank zou bedragen.

Hier wordt dus de loongrenzen van de kinderbijslagen op hetzelfde peil gebracht als die voor de werkloosheidsregeling en ter compensatie voor de loongrenzenverhoging stelt de Regering een vermindering van de bijdragevoet voor met 0,25 pct.;

2. de loongrenzen voor de pensioenen bedienden, uitkeringen Z.I.V. en beroepsziekten die op 1 januari 1975, 37.900 frank zou bedragen.

Daarnaast zou er dus geen loongrenzen zijn voor de pensioenen van de arbeiders, jaarlijkse vakantie en de geneeskundige verzorging.

De Regering heeft het advies gevraagd van de Nationale Arbeidsraad over dit voorstel die unaniem voorstander was van een vereenvoudiging. Dit advies luidt samengevat als volgt :

Advies van de Nationale Arbeidsraad.

a) Beginselverklaring :

— de Nationale Arbeidsraad gaat er eenparig over akkoord dat rekening houdend met de verscheidenheid van de huidige wettelijke grenzen er zich terzake een vereenvoudiging opdringt;

— de Raad is akkoord om het aantal loongrenzen tot twee te beperken wat inhoudt dat er drie berekeningswijzen zullen bestaan;

— er werd echter geen eenparig advies uitgebracht voor wat de wijze betreft waarop die doelstelling moet worden verwezenlijkt.

b) Voorstellen van de raadsleden :

1. de werkgeversvertegenwoordigers :

— zij zijn van oordeel dat de overgemaakte voorstellen in grote mate tegemoet komen aan hun bekommernissen;

— zij wensen dat dit louter een technische operatie zou zijn die niet mag voor gevolg hebben dat de ontvangsten inzake sociale zekerheid worden gewijzigd;

— inzake kinderbijslagen zijn zij van oordeel dat een verhoging van de ontvangsten in deze sector niet verantwoord is.

Daarom stellen zij de vermindering van de bijdragevoet voor van 10,50 pct. tot 10 pct.

Il est évident que ce système est beaucoup trop compliqué.

A côté de la simplification du système, le présent projet tend également à adapter le plafond des rémunérations dans le régime du chômage afin de garantir la liaison au bien-être. Deux plafonds de rémunération subsisteraient :

1. le plafond des rémunérations dans le régime du chômage et dans le secteur des allocations familiales qui, à l'indice 134,52 au 1^{er} janvier 1975, s'élèverait à 22.950 francs.

Le plafond des rémunérations dans le secteur des allocations familiales est donc porté au même niveau que celui du régime du chômage et, en compensation de cette majoration du plafond des rémunérations, le Gouvernement propose de diminuer le taux de cotisation de 0,25 p.c.;

2. le plafond des rémunérations pour les pensions employés, les allocations A.M.I. et les maladies professionnelles qui, au 1^{er} janvier 1975, s'élèverait à 37.900 francs.

Il n'y aurait donc pas de plafond pour les pensions ouvriers, les vacances annuelles et les soins de santé.

Le Conseil national du Travail, invité par le Gouvernement à émettre un avis sur le présent projet, s'est prononcé à l'unanimité en faveur d'une simplification. Voici l'analyse de cet avis :

Avis du Conseil national du Travail.

a) Déclaration de principe :

— le Conseil national du Travail considère unanimement que, compte tenu de la diversité des actuels plafonds de rémunération légaux, une simplification s'impose;

— le Conseil est d'accord pour limiter le nombre de plafonds de rémunération à deux, ce qui implique qu'il y aura trois modes de calcul;

— un avis unanime n'a toutefois pas été obtenu en ce qui concerne les modalités de réalisation de cet objectif.

b) Propositions des membres du Conseil :

1. les représentants des employeurs :

— ils estiment que les propositions présentées rencontrent largement leurs préoccupations;

— ils souhaitent que cette mesure ne constitue qu'une opération purement technique, qui ne peut avoir pour résultat de modifier les recettes de la sécurité sociale;

— en ce qui concerne les allocations familiales, ils estiment qu'un accroissement des recettes dans ce secteur ne se justifie pas.

Ils proposent dès lors de réduire le taux de cotisation de 10,50 p.c. à 10 p.c.

2. voorstellen van de werknemers :

a) Wat het vaststellen van de laagste loongrens betreft.

De loongrens voor de sector werkloosheid moet worden opgevoerd tot 22.950 frank.

Het is noodzakelijk om rekening te houden met de 6 pct. verhoging van de loongrens die op algemene wijze wordt ingevoerd op 1 januari 1975 en tevens om voor deze uitkeringen eveneens op 1 januari 1975 de verhoging in te lopen die zij inzake de binding van de welvaart hebben ten aanzien van de andere sociale uitkeringen.

Om de eenheid inzake loongrenzen te bewaren, stellen zij voor ook de loongrens voor de kinderbijslagen op te voeren tot 22.950 frank.

Zij gaan akkoord met een vermindering van de bijdragevoet voor deze sector.

b) Wat het vaststellen van de hoogste loongrens betreft.

Zij gaan akkoord met de voorstellen.

Ten slotte gaf de Minister het volgende overzicht van de financiële weerslag van dit ontwerp :

Financiële weerslag.

	in miljoenen franken
a) Werkloosheid	
Werkgever	F + 580
Werknemer . . . . .	. + 412
	<hr/>
Samen	+ 992
b) Uitkeringen Z.I.V.	
Werkgever . . . . .	. + 107
Werknemer . . . . .	. + 48
	<hr/>
Samen	+ 155
c) Beroepsziekten	
Werkgever . . . . .	. + 37
d) Kinderbijslagen	
Werkgever . . . . .	. + 1.374
Vermindering bijdragevoet van 10,50 pct. naar 10,25 pct.	- 1.286
	<hr/>
Samen	+ 88

Algemene bespreking.

Tijdens de bespreking vroeg een lid hoe het staat met de studie van een globale herziening van de sociale zekerheid.

2. propositions des représentants des travailleurs :

a) Quant à la fixation du plafond de rémunération le plus bas.

Le plafond de rémunération pour le secteur du chômage doit être porté à 22.950 francs.

Cette mesure s'impose pour tenir compte de l'augmentation de 6 p.c. du plafond de rémunération qui sera en vigueur, d'une manière générale, à partir du 1^{er} janvier 1975, et pour rattraper également à partir du 1^{er} janvier 1975, le retard accusé par ces prestations en ce qui concerne la liaison au niveau du bien-être, par rapport aux autres prestations sociales.

Afin de sauvegarder l'uniformité en matière de plafonds de rémunération, ils proposent de porter aussi à 22.950 francs le plafond de rémunération pour les allocations familiales.

Ils admettent une diminution du taux de cotisation pour ce secteur.

b) Quant à la fixation du plafond de rémunération le plus élevé.

Ils marquent leur accord sur les propositions.

Enfin, le Ministre a donné l'aperçu suivant de l'incidence financière du présent projet :

Incidence financière.

	en millions de francs
a) Chômage	
Employeur	F + 580
Travailleur . . . . .	. + 412
	<hr/>
Total	+ 992
b) Allocations A.M.I.	
Employeur . . . . .	. + 107
Travailleur . . . . .	. + 48
	<hr/>
Total	+ 155
c) Maladies professionnelles	
Employeur . . . . .	. + 37
d) Allocations familiales	
Employeur . . . . .	. + 1.374
Réduction du taux de cotisation de 10,50 p.c. à 10,25 p.c.	- 1.286
	<hr/>
Total	+ 88

Discussion générale.

Au cours de la discussion, un membre demande où en est l'étude d'une revision globale de la sécurité sociale.

Hij was van oordeel dat een regelmatig optrekken van de loongrenzen of verhogen van de bijdragevoet een onbehaaglijke indruk wekt en nooit de werkelijke problemen kan oplossen.

Hij drong dan ook aan op een wezenlijke hervorming, eventueel door het fiscaliseren, waardoor de nationale solidariteit volledig zou worden gerealiseerd.

Dit lid was tevens van oordeel dat men niet alleen oog moet hebben voor de vereenvoudiging.

De Minister wees er in zijn antwoord op dat hij, wat de vereenvoudiging betreft, reeds jaren geleden aan de Nationale Arbeidsraad gevraagd had om hem een minder ingewikkeld systeem voor te stellen.

Er werd hem echter nooit een gezamenlijk voorstel overgemaakt.

Wat de globale hervorming betreft, was de Minister van oordeel dat er inderdaad veel theoretische studies werden gemaakt die echter geen rekening houden met wat op het ogenblik bestaat en die uitgaan van de idee dat men volledig opnieuw kan beginnen.

De Minister verklaarde zich echter wel akkoord om samen met de leden van de Commissie aan dit probleem een grondige discussie te wijden.

Een ander lid drong aan dat men bij die gelegenheid ook een overzicht zou krijgen van de regeling van de maatschappelijke zekerheid in onze nabuurlanden.

Een lid vroeg waarom er nog een loongrens bestaat voor de berekening voor de bijdrage voor de bediendenpensioenen, terwijl er geen loongrens bestaat voor de arbeiderspensioenen.

Dit lid was van oordeel dat een zelfde systeem moet bestaan voor beide sectoren.

De Minister verklaarde zich akkoord om over dit voorstel het advies te vragen van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Werknemerspensioenen.

Een lid vroeg waarom men in het voorgelegde ontwerp niet voorziet in de afschaffing van de loongrens voor de sector geneeskundige verzorging van de ziekte- en invaliditeitsverzekering, terwijl men er in de Memorie van Toelichting naar verwijst.

De Minister antwoordde dat dit geregeld wordt in het wetsontwerp betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975.

Hetzelfde lid was van oordeel dat men in artikel 2, 13°, de Koning de bevoegdheid gaf om de loongrenzen te wijzigen, zodanig dat het Parlement hier niet meer zou dienen te komen.

De Minister wees erop dat dit slechts een aanpassing is van een bestaande tekst en dat de Koning alleen maar de bevoegdheid heeft de laagste grens te brengen tot het bedrag van de hoogste, maar dat Hij niet de bevoegdheid heeft om dit hoogste bedrag te wijzigen.

Il estime qu'un relèvement régulier des plafonds des rémunérations ou une augmentation du taux de cotisation est de nature à produire une impression fâcheuse et ne permet jamais de résoudre les vrais problèmes.

Il insiste en conséquence pour qu'il soit procédé à une réforme effective, éventuellement par le biais de la fiscalisation, ce qui permettrait de réaliser complètement la solidarité nationale.

L'intervenant est en outre d'avis que ce n'est pas uniquement la simplification qui doit retenir l'attention.

Dans sa réponse, le Ministre rappelle qu'en ce qui concerne la simplification, il a demandé au Conseil national du Travail, il y a plusieurs années déjà, de proposer un système moins compliqué.

Mais aucune proposition d'ensemble ne lui a jamais été transmise.

Quant à la réforme globale, le Ministre estime que si de nombreuses études théoriques ont en effet été effectuées, celles-ci ne tiennent cependant pas compte de ce qui existe en ce moment et elles partent de l'idée que l'on peut repartir à zéro.

Le Ministre se déclare toutefois d'accord pour consacrer une discussion approfondie à ce problème avec les membres de la Commission.

Un autre commissaire insiste pour qu'à cette occasion, l'on puisse disposer d'un aperçu des régimes de la sécurité sociale tels qu'ils sont en vigueur dans les pays limitrophes.

Un autre membre demande pourquoi il existe encore un plafond des rémunérations en ce qui concerne le calcul de la cotisation pour les pensions employés alors qu'aucun plafond n'est fixé pour les pensions ouvriers.

Il estime qu'il faudrait un même régime pour les deux secteurs.

Le Ministre marque son accord pour demander au Comité de gestion de l'Office national des pensions pour travailleurs salariés d'émettre un avis sur cette suggestion.

Un commissaire pose la question de savoir pourquoi le présent projet ne prévoit pas la suppression du plafond des rémunérations pour le secteur soins de santé de l'assurance maladie-invalidité, alors qu'il en est question dans l'Exposé des Motifs.

Le Ministre répond que cette question est réglée par le projet de loi relative aux propositions budgétaires 1974-1975.

Le même commissaire estime par ailleurs que l'article 2, 13°, donne au Roi le pouvoir de modifier les plafonds des rémunérations, de sorte que le Parlement n'ait plus à intervenir.

Le Ministre souligne qu'il s'agit là uniquement d'une adaptation d'un texte existant et que le Roi peut uniquement porter la limite inférieure au montant de la limite supérieure, mais qu'il ne peut pas modifier cette dernière limite.

Een ander lid vroeg op welke basis men de berekening gemaakt heeft wat betreft de financiële gevolgen voor de sector van de werkloosheid.

De Minister antwoordde dat de berekening werd gemaakt op 135.000 werklozen. Het is klaarblijkelijk dat de inkomsten kunnen verminderen bij een grotere werkloosheid.

Artikelsgewijze bespreking.

Artikel 1.

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikel 2.

Amendement van de Regering.

Bij artikel 2 vraagt de Minister van Sociale Voorzorg dat het nummer 4^o zou worden aangevuld met de volgende bepaling : « en wordt het jaartal « 1975 » vervangen door het jaartal « 1976 », om dit artikel in overeenstemming te brengen met de gelijklopende bepalingen van het ontwerp.

De herwaarderingscoëfficiënt voor 1975 werd immers reeds in het basisbedrag opgenomen.

Het amendement wordt met algemene stemmen door de 12 aanwezige leden aangenomen.

Op vraag van verscheidene leden wijst de Minister van Sociale Voorzorg er nog op dat dit ontwerp slechts de koppeling aan de evolutie van het algemeen welzijn invoert wat betreft de loongrenzen van de sector werkloosheid, aangezien de wet van 28 maart 1973 en de wet van 16 juli 1974 in dezelfde regeling reeds hadden voorzien voor de bediendenpensioenen, de uitkeringen Z.I.V., de kinderbijslagen en de beroepsziekten.

Dit wetsontwerp neemt dezelfde bepaling over van de wet van 16 juli 1974.

Die welvaartscoëfficiënt zal jaarlijks worden vastgesteld en het is in elk geval de bedoeling dat één zelfde percentage zou gelden voor wat de uitkeringen betreft en wat de loongrenzen betreft.

Een lid was van oordeel dat in het advies van de Nationale Arbeidsraad niet gesproken wordt over een automatisme van de welvaartscoëfficiënt voor de uitkeringen en voor de loongrenzen.

Een ander lid was van oordeel dat het de betrachtning was van de werknemers om de volledige bijdrage voor de sociale zekerheid ten laste te brengen van de werkgevers.

De Minister van Sociale Voorzorg verduidelijkt dat er over dit ontwerp een unaniem advies was van de Nationale Arbeidsraad met uitzondering van de werkgevers wat betreft de bijdragevoet voor de sector kinderbijslagen.

Het geamendeerde artikel wordt door de 12 aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

Un autre commissaire demande sur quelle base a été effectué le calcul de l'incidence financière pour le secteur du chômage.

Le Ministre répond que le calcul a été effectué sur la base de 135.000 chômeurs. Il est évident que les revenus pourraient diminuer si le volume du chômage devait augmenter.

Discussion des articles.

Article 1^{er}.

Cet article est adopté à l'unanimité des 13 membres présents, sans discussion.

Article 2.

Amendement du Gouvernement.

A cet article, le Ministre de la Prévoyance sociale demande que le 4^o soit complété par la disposition suivante : « et le millésime « 1975 » est remplacé par le millésime « 1976 », afin de le mettre en concordance avec les dispositions analogues du projet.

En effet, le coefficient de réévaluation pour 1975 a déjà été intégré au montant de base.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Répondant à plusieurs membres, le Ministre de la Prévoyance sociale rappelle que le présent projet n'instaure la liaison à l'évolution du bien-être général qu'en ce qui concerne le plafond des rémunérations du secteur du chômage, étant donné que les lois des 28 mars 1973 et 16 juillet 1974 ont déjà prévu le même régime pour les pensions des employés, les allocations de l'A.M.I., les allocations familiales et les maladies professionnelles.

Le présent projet de loi reprend le texte même d'une disposition de la loi du 16 juillet 1974.

Ce coefficient de réévaluation sera fixé chaque année et l'objectif visé est en tout cas de n'avoir qu'un seul taux à la fois pour les prestations et pour les plafonds des rémunérations.

Un membre estime que, dans l'avis du Conseil national du Travail, il n'est pas question d'automatisation pour le coefficient de réévaluation en ce qui concerne les prestations et les plafonds des rémunérations.

Un autre membre déclare que les travailleurs souhaiteraient que la totalité de la cotisation de sécurité sociale soit mise à la charge des employeurs.

Le Ministre de la Prévoyance sociale précise que le projet a fait l'objet d'un avis unanime du Conseil national du Travail, à l'exception des employeurs pour ce qui concerne le taux de cotisation du secteur des allocations familiales.

L'article amendé est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Artikelen 3 en 4.

Deze artikelen worden zonder besprekingen door de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

Artikel 5.

Dit artikel behelst de schrapping van een bepaling die op 1 januari 1965 in werking trad en die nu voorbijgestreefd is. Deze bepaling luidde als volgt : « Deze bijdragevoet wordt op 10,75 pct. gebracht vanaf 1 januari 1965. »

Dit artikel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 6.

Dit artikel wordt zonder bespreking eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Het geheel van het ontwerp van wet wordt door de 12 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Dit verslag is door de 12 aanwezige leden eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
W. CLAEYS.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

**

AMENDEMENT DOOR DE
COMMISSIE AANGENOMEN.

ART. 2.

Het 4^o van dit artikel te vervangen als volgt :

« 4^o in § 1, 2^o, b), wordt het getal « 24.550 » vervangen door het getal « 27.075 » en wordt het jaartal « 1975 » vervangen door het jaartal « 1976 ». »

Articles 3 et 4.

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents, sans discussion.

Article 5.

Cet article vise à abroger une disposition entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1965 et qui est maintenant dépassée. Elle était rédigée comme suit : « Ce taux est porté à 10,75 p.c. à partir du 1^{er} janvier 1965. »

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 6.

Cet article est adopté sans discussion à l'unanimité des 12 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
W. CLAEYS.

Le Président,
A. DE RORE.

**

AMENDEMENT ADOPTE
PAR LA COMMISSION.

ART. 2.

Remplacer le 4^o de cet article par la disposition suivante :

« 4^o au § 1^{er}, 2^o, b), le nombre « 24.550 » est remplacé par le nombre « 27.075 » et le millésime « 1975 » est remplacé par le millésime « 1976 ». »