

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

17 JUIN 1976

Projet de loi créant un registre des mandataires agréés en matière de brevets d'invention

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ECONOMIQUES
PAR M. van WATERSCHOOT**

**I. Exposé introductif
du Ministre des Affaires économiques**

Après avoir rappelé la définition du brevet d'invention, les droits du breveté et les systèmes de brevets adoptés par les Etats (système à examen préalable et système de simple enregistrement des brevets, ce dernier système étant celui en vigueur actuellement en Belgique), le Ministre brosse rapidement un tableau des principales conventions élaborées ces dernières années en matière de brevets sur le plan international : Traité de coopération (à vocation mondiale) signé à Washington en 1970, Convention de Munich de 1973 sur la délivrance de brevets européens (groupant 16 pays européens) et Convention de Luxembourg de 1975 relative au brevet européen pour le Marché commun. Ces trois conventions ont été signées par la Belgique et seront soumises très prochainement pour approbation aux Chambres législatives. La ratification de ces conventions entraînera une révision complète — en cours d'élaboration — de notre loi

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Ramaekers, président; Claes, De Bondt, D'Haeyer, Fallon, Février, François, Hendrickx, Hercot, Hulpiau, Janssens, Keuleers, Neuray, Parotte, Spitaels, Van Elsen, Verhaegen, Wyninckx et van Waterschoot, rapporteur.

Suppléants : M. Bogaert et Mme Verdin-Leenaers.

R. A 10385*Voir :*

Document du Sénat :

774 (1975-1976) : N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

17 JUNI 1976

Ontwerp van wet houdende instelling van een register van erkende octrooigemachtigden

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
ECONOMISCHE ZAKEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER van WATERSCHOOT**

**I. Inleidende uiteenzetting van
de Minister van Economische Zaken**

Na te hebben herinnerd aan de begripsomschrijving van uitvindingsoctrooi, octrooirechten en octrooisystemen door de verschillende Staten aangenomen (systeem van voorafgaand onderzoek en systeem van eenvoudige registratie van de octrooien — dit laatste wordt thans door België toegepast) geeft de Minister een kort overzicht van de belangrijkste overeenkomsten welke de laatste jaren inzake octrooien op internationaal vlak zijn tot stand gekomen : samenwerkingsovereenkomst (bestemd voor alle landen) ondertekend te Washington in 1970, Verdrag van München van 1973 tot invoering van een Europees stelsel van octrooi-verlening (dat 16 Europese landen groepeerde) en Verdrag van Luxemburg van 1975 betreffende het Europees octrooi voor de Gemeenschappelijke Markt. Deze drie Overeenkomsten werden door België ondertekend en zullen binnenkort aan het Parlement ter goedkeuring worden voorgelegd.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ramaekers, voorzitter; Claes, De Bondt, D'Haeyer, Fallon, Février, François, Hendrickx, Hercot, Hulpiau, Janssens, Keuleers, Neuray, Parotte, Spitaels, Van Elsen, Verhaegen, Wyninckx en van Waterschoot, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heer Bogaert en Mevr. Verdin-Leenaers.

R. A 10385*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

774 (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp van wet.

de 1854 sur les brevets en vue de l'adapter aux exigences de ces conventions.

La Convention de Munich dispose qu'en matière de représentation devant le futur Office européen des brevets — dont le siège a été fixé à Munich — et pendant la période transitoire instituée par ce traité, pourra être inscrite sur la liste européenne des mandataires agréés toute personne physique qui remplira, entre autres conditions, celle d'« être habilitée à représenter en matière de brevets d'invention des personnes physiques ou morales devant le Service central de la propriété industrielle de l'Etat contractant sur le territoire duquel cette personne exerce ou est employée ». Comme il n'existe pas à l'heure actuelle en Belgique — sous réserve de l'article 17 de la loi du 11 octobre 1919 dont la portée est très limitée — de règle relative à l'habilitation des mandataires devant le Service national de la propriété industrielle, il y a urgence à édicter, avant l'entrée en vigueur (prochaine) de la Convention de Munich, des dispositions en ce domaine qui permettront à l'administration belge de délivrer aux mandataires, au moment opportun, les attestations qui leur permettront d'obtenir leur inscription sur la liste des mandataires agréés par l'Office européen. Ces dispositions forment le projet de loi actuellement soumis au Sénat.

Le Ministre attire enfin l'attention sur le fait que, si le projet institue une exclusivité de représentation des tiers auprès de l'administration en faveur des mandataires inscrits au registre et des avocats assimilés à ces personnes, suivant l'article 1^{er} du projet, « toute personne physique ou morale peut, en matière de brevets d'invention, agir pour son propre compte devant le Service de la propriété industrielle et commerciale, soit elle-même, soit par l'entremise d'un de ses préposés muni d'un pouvoir général ou spécial ». Les sociétés ne seront donc pas obligées de recourir aux services d'un mandataire agréé.

II. Discussion générale

La Commission a consacré deux réunions à l'examen du projet de loi qui vous est soumis. Lors de la première, plusieurs membres ont fait remarquer que ce projet présente divers aspects importants qui n'apparaissent clairement qu'après plus ample examen, notamment la relation avec la politique industrielle générale, l'incidence sur le prix des brevets, le fait que l'on va créer une nouvelle profession libérale, le fait aussi que le système de filtrage que l'on entend instaurer pour contrecarrer les projets insignifiants ou risibles existe déjà à 90 p.c.

Le Ministre a fourni des précisions à ce sujet au cours des deux réunions de la Commission. Il a souligné la nécessité d'appliquer en Belgique des règles plus sérieuses en matière de brevets, comme cela se fait déjà dans les pays voisins, et qu'on n'a pas l'intention de créer un nouveau parastatal, mais de recourir dans une plus large mesure aux services de bureaux spécialisés et qualifiés qui existent dans notre pays.

De bekrachtiging van die Overeenkomsten zal leiden tot een volledige herziening — welke in voorbereiding is — van onze wet van 1854 op de uitvindingsoctrooien, ten einde ze aan te passen aan de bepalingen van deze overeenkomsten.

Het Verdrag van München bepaalt dat inzake vertegenwoordiging voor het toekomstig Europees Octrooibureau — waarvan de zetel te München gevestigd werd — en gedurende de overgangperiode door dit Verdrag ingesteld, op de Europese lijst der erkende gemachtigden zal kunnen worden ingeschreven elke natuurlijke persoon die o.m. voldoet aan de voorwaarde « gemachtigd te zijn inzake uitvindingsoctrooien natuurlijke of rechtspersonen te vertegenwoordigen voor de centrale dienst voor nijverheidseigendom van het overeenkomstsluitend land op het grondgebied waarvan deze persoon zijn beroep uitoefent of als bediende werkzaam is. » Daar er op dit ogenblik in België — buiten artikel 17 van de wet van 11 oktober 1919, dat een zeer beperkte draagwijdte heeft — geen regeling bestaat betreffende de erkenning van gemachtigden voor de nationale dienst voor nijverheidseigendom, is het dringend nodig vóór de aanstaande inwerkingtreding van het Verdrag van München ter zake maatregelen uit te vaardigen waardoor het de Belgische administratie mogelijk wordt te gelegener tijd aan de gemachtigden attesten af te geven waardoor zij ingeschreven kunnen worden op de lijst van de door het Europees bureau erkende gemachtigden. Deze bepalingen vormen het ontwerp van wet dat thans bij de Senaat ahangig is.

De Minister vestigt nog de aandacht op het feit dat het ontwerp weliswaar een uitsluitend recht van vertegenwoordiging van derden bij de administratie instelt ten gunste van gemachtigden ingeschreven in het register en van met deze personen gelijkgestelde advocaten maar dat, volgens artikel 1 van het ontwerp « ieder natuurlijke of rechtspersoon ofwel zelf ofwel door bemiddeling van een zijner aangestelden met een algemene of bijzondere volmacht inzake uitvindingsoctrooien, voor eigen rekening mag optreden bij de Dienst voor handels- en nijverheidseigendom. » De vennootschappen zullen dus niet verplicht zijn een beroep te doen op een erkende gemachtigde.

II. Algemene bespreking

De Commissie heeft twee zittingen gewijd aan de bespreking van het ontwerp van wet. Tijdens de eerste zitting werd door verscheidene commissarissen opgeworpen dat dit ontwerp allerlei belangrijke uitzichten heeft, die slechts bij nader onderzoek duidelijk worden, onder meer de samenhang met de algemene industriële politiek, de weerslag op de prijs der brevetten, het feit dat een nieuw vrij beroep gecreëerd wordt, het feit eveneens dat de filter die men wil scheppen om onbenullige of lachwekkende projecten tegen te houden, reeds voor 90 pct. bestaat.

Door de Minister werden daaromtrent preciseringen verstrekt tijdens beide zittingen. Hij wees erop dat men in België dient te komen tot meer ernst inzake brevetten naar het voorbeeld van onze buurlanden, dat de bedoeling niet voor ligt een nieuwe parastatale dienst op te richten, maar in hogere mate gebruik te maken van de diensten van gespecialiseerde en deskundige bureaus, die in ons land bestaan. Tevens

Nous harmoniserons par la même occasion notre législation avec les règlements européens.

Le Ministre ajoute qu'il est tout disposé à consacrer, à plus ou moins bref délai, un exposé général aux liens existant entre la politique industrielle et la politique en matière de brevets.

Il est demandé de préciser la position du projet par rapport à la loi-cadre du 1^{er} mars 1976 réglementant la protection du titre professionnel et l'exercice des professions intellectuelles prestataires de services. Le Ministre déclare que le projet n'a nullement pour objet de réglementer la profession de mandataire en matière de brevets d'invention — il ne protège aucun titre professionnel, n'institue aucun conseil de discipline, n'édicte pas de règles concernant les rapports entre le mandataire et ses clients, etc.; son unique but est de créer un registre où seront inscrites les personnes autorisées à traiter, comme mandataires en brevets d'invention, avec le Service de la propriété industrielle et commerciale. Il est à noter d'autre part que pourront être inscrits au registre non seulement des conseils en brevets exerçant leurs activités à titre indépendant, mais aussi des salariés, c'est-à-dire des personnes qui, étant au service d'une entreprise, y sont chargées plus spécialement du dépôt, du maintien en vigueur et de la gestion des brevets appartenant à l'entreprise qui les emploie.

A la question de savoir pourquoi les avocats seront autorisés à agir devant l'administration sans avoir à être inscrits au registre, il est répondu que la Convention de Munich prévoit que la représentation devant l'Office européen peut être assurée par un avocat au même titre qu'un mandataire agréé inscrit sur la liste européenne. Le projet reprend dès lors la solution qui a été retenue sur le plan européen.

La question est ensuite posée de savoir s'il existe des centres de formation de spécialistes en matière de brevets d'invention. Sur le plan national, les universités dispensent, très souvent sous forme de cours à option, un enseignement sur le droit de la propriété industrielle. Au niveau international il convient de signaler la proposition de la France de créer un institut européen (EUROFORMEX) chargé de donner aux ingénieurs une formation spéciale devant leur permettre principalement d'occuper des emplois d'examineur au futur Office européen des brevets. Cet institut serait établi à Strasbourg et rattaché à l'université de cette ville.

III. Examen des articles

Les articles 1^{er} à 4 sont adoptés sans modification.

A l'article 5, il est proposé de prévoir que la Commission d'agrément des mandataires comprendra, outre les sections déjà visées, une section statuant en langue allemande. Le Ministre est d'avis que la solution consiste à prévoir que la section statuant en langue française devra obligatoirement comprendre une personne, spécialisée en matière de brevets d'invention, habitant l'arrondissement de Verviers et ayant une connaissance suffisante de la langue allemande. Une telle solution n'exige pas une modification du texte de l'article 5,

harmoniseren we onze wetgeving met de Europese beschikkingen.

De Minister kondigt ook aan dat hij bereid is over afzienbare tijd een algemene uiteenzetting te geven over de binding tussen het industrieel beleid en de brevetpolitiek.

Er wordt gevraagd nader aan te geven hoe het ontwerp zich verhoudt tot de kaderwet van 1 maart 1976 tot reglementering van de bescherming van de beroepstitel en van de uitoefening van de dienstverlenende intellectuele beroepen. De Minister verklaart dat het ontwerp helemaal niet ten doel heeft het beroep van octrooigemachtigde te regelen — het beschermt geen beroepstitel, stelt geen tuchtraad in, vaardigt geen regels uit inzake de betrekkingen tussen de gemachtigde en zijn cliënten, enz. —; het beoogt uitsluitend een register in te stellen waarin zullen worden ingeschreven zij die bevoegd zijn om als gemachtigde in zaken van uitvindingsoctrooien op te treden bij de Dienst voor de handels- en nijverheidseigendom. Bovendien valt nog aan te stippen dat in het register zullen kunnen worden ingeschreven niet alleen de octrooiconsulenten die hun activiteit als zelfstandige uitoefenen, maar ook werknemers, d.w.z. zij die in dienst van een onderneming meer in het bijzonder belast zijn met het depot, de handhaving en het beheer van de octrooien van de onderneming die ze tewerk stelt.

Op de vraag waarom de advocaten bij de administratie zullen mogen optreden zonder in het register te zijn ingeschreven, wordt geantwoord dat het Verdrag van München bepaalt dat de vertegenwoordiging voor het Europees Octrooibureau mag geschieden door een advocaat even goed als door een erkend octrooigemachtigde die ingeschreven is op de Europese lijst. Het ontwerp neemt derhalve de oplossing over die op Europees vlak werd gekozen.

Vervolgens wordt gevraagd of er opleidingscentra voor specialisten in zaken van uitvindingsoctrooien bestaan. Op nationaal vlak verstrekken de universiteiten, zeer vaak in de vorm van keuzevakken, onderwijs in industrieel eigendomsrecht. Op internationaal niveau dient de aandacht te worden gevestigd op het voorstel van Frankrijk om een Europees Instituut (EUROFORMEX) in te stellen, dat ermee zou worden belast de ingenieurs een bijzondere opleiding te geven die ze voornamelijk moet in staat stellen de betrekkingen van onderzoeker te bekleden bij het toekomstig Europees Octrooibureau. Dat instituut zou worden gevestigd in Straatsburg bij de universiteit van die stad.

III. Artikelsgewijze bespreking

De artikelen 1 tot en met 4 worden ongewijzigd aangenomen.

Bij artikel 5 wordt voorgesteld te bepalen dat de Commissie voor erkenning van octrooigemachtigden, behalve de reeds genoemde afdelingen, ook een afdeling zou omvatten die de zaken in de Duitse taal behandelt. De Minister is van oordeel dat de oplossing erin bestaat te bepalen dat de afdeling, die de zaken in het Frans behandelt, ook een persoon moet omvatten, gespecialiseerd in zaken van uitvindingsoctrooien, die in het arrondissement Verviers woont en een voldoende kennis van het Duits bezit. Dat vereist geen wij-

la composition des sections devant être fixée par arrêté royal. Le Ministre déclare qu'il a la ferme intention d'appliquer cette solution. L'amendement déposé est rejeté par 10 voix contre 1 et 1 abstention.

L'article 6 est ensuite adopté sans modification.

L'article 7 fait l'objet d'un amendement tendant à prévoir que le délai de trois mois dont question au premier alinéa du § 3 pourra être prorogé par le Roi au cas où ceci apparaîtrait nécessaire à la lumière de circonstances particulières. Le Ministre fait observer que, depuis de nombreuses années, les milieux des mandataires — tant indépendants que salariés — ont été largement sensibilisés aux dispositions du projet de loi, et qu'il leur est donc loisible de préparer dès maintenant leur demande d'inscription ainsi que les documents de preuve s'y rapportant. D'autre part, il convient de tenir compte du fait que la date de mise en fonctionnement de l'Office européen des brevets est assez proche. Une prorogation du délai d'inscription, au profit de quelques personnes seulement, risquerait d'aboutir à ce que notre pays ne soit pas en mesure de délivrer à temps les attestations requises par la Convention de Munich, ce qui nuirait aux intérêts des mandataires belges. Il y a lieu par conséquent de ne pas sacrifier l'intérêt de la majorité pour quelques cas particuliers. A la suite de ces observations, l'amendement est retiré.

A l'article 8, certains commissaires sont d'avis que le mot « omis » devrait être remplacé par des expressions telles que « ne soit pas mentionné » ou « ne soit pas repris ». Le Ministre ne partage pas cette opinion, car le mot « omission », s'il peut être synonyme d'« oubli » (par négligence, inattention, etc.), peut aussi être pris dans le sens des expressions reprises ci-dessus (cf. art. 437 du Code judiciaire concernant les avocats). Il est d'autre part remarqué que l'article 8 reprend le texte proposé par le Conseil d'Etat. La Commission décide en conséquence de conserver le mot « omis » à l'article 8.

Les articles 9 à 11 sont adoptés tels quels.

A l'article 12, alinéa 2, la Commission décide d'adopter un amendement aux termes duquel, en cas de radiation, l'interdiction peut être définitive ou temporaire compte tenu de la gravité du manquement à la loi, cette gravité étant appréciée en fonction des données propres à chaque cas d'espèce.

Les articles 13 à 16 sont adoptés sans modification.

IV. Vote sur l'ensemble du projet de loi

La Commission a adopté par 12 voix contre 1, l'ensemble du projet de loi amendé.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. van WATERSCHOOT.

Le Président,
J. RAMAEKERS.

ziging van de tekst van artikel 5, aangezien de samenstelling van de afdelingen bij koninklijk besluit dient te worden bepaald. De Minister zegt dat hij vast van plan is deze oplossing toe te passen. Het ingediende amendement wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 stem bij 1 onthouding.

Artikel 6 wordt vervolgens ongewijzigd goedgekeurd.

Op artikel 7 wordt een amendement ingediend dat bepaalt dat de termijn van drie maanden, vermeld in § 3, eerste lid, kan worden verlengd door de Koning, wanneer het ingevolge bijzondere omstandigheden noodzakelijk is. De Minister merkt op dat de kringen van de gemachtigden — zowel zelfstandigen als werknemers — sedert vele jaren zeer grote belangstelling aan de dag leggen voor hetgeen vervat ligt in het ontwerp van wet en dat zij dus thans reeds hun aanvraag om inschrijving kunnen voorbereiden, alsmede de daarbij behorende stukken tot staving ervan. Anderzijds moet rekening worden gehouden met het feit dat de datum van inwerkingtreding van het Europees Octrooibureau niet ver meer af ligt. Een verlenging van de inschrijvingstermijn ten behoeve van slechts enkele personen, zou tot resultaat kunnen hebben dat ons land niet in staat is om tijdig de attesten vereist door het Verdrag van München uit te reiken, wat de belangen van de Belgische octrooigemachtigden zou schaden. Bijgevolg mag het belang van de meerderheid niet worden opgeofferd aan enkele bijzondere gevallen. Na deze opmerkingen wordt het amendement ingetrokken.

Bij artikel 8 zijn bepaalde leden van oordeel dat het woord « weglating » zou moeten worden vervangen door uitdrukkingen als « niet-vermelding » of « niet-opneming ». De Minister is het daarmee niet eens, want al kan het woord « weglating » synoniem zijn van « vergetelheid » (door nalatigheid, onachtzaamheid, enz.), toch kan het ook worden opgevat in de zin van de voornoemde uitdrukkingen (cf. art. 437 van het Gerechtelijk Wetboek betreffende de advocaten). Voorts wordt erop gewezen dat artikel 8 de door de Raad van State voorgestelde tekst overneemt. De Commissie besluit dan ook het woord « weglating » in artikel 8 te handhaven.

De artikelen 9 tot en met 11 worden ongewijzigd aangenomen.

Bij artikel 12, tweede lid, besluit de Commissie een amendement aan te nemen krachtens hetwelk, in geval van doorhaling, het verbod tijdelijk of definitief kan zijn, gelet op de ernst van de overtreding van de wet, hetgeen moet worden beoordeeld aan de hand van de gegevens die eigen zijn aan elk afzonderlijk geval.

De artikelen 13 tot en met 16 worden ongewijzigd aangenomen.

IV. Stemming over het ontwerp van wet in zijn geheel

De Commissie heeft het ontwerp van wet in zijn geheel aangenomen met 12 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. van WATERSCHOOT.

De Voorzitter,
J. RAMAEKERS.

ARTICLE AMENDE
PAR LA COMMISSION

—

ART. 12

L'omission du nom d'une personne du registre entraîne pour cette personne, à dater de la notification et pour la durée de l'omission, l'interdiction d'agir comme mandataire en matière de brevets d'invention devant le Service de la propriété industrielle et commerciale.

En cas de radiation, cette interdiction peut être temporaire ou définitive, et ce en fonction de la gravité du manquement à la loi.

ARTIKEL GEAMENDEERD
DOOR DE COMMISSIE

—

ART. 12

De weglating van de naam van een persoon uit het register brengt voor die persoon verbod mee, vanaf de dag der kennisgeving en voor de duur van de weglating, als gemachtigde in zaken van uitvindersoctrooien bij de Dienst voor handels- en nijverheidseigendom op te treden.

In geval van doorhaling kan dit verbod, al naar de ernst van de inbreuk op de wet, tijdelijk of definitief zijn.