

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

13 FEVRIER 1976

**Proposition de loi modifiant le statut de
l'inspection des finances****(Déposée par M. Hougardy et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

Le contrôle des finances publiques se réalise à travers un mécanisme de va-et-vient entre le pouvoir exécutif et le pouvoir législatif qui peut être schématisé ainsi :

1. préparation des budgets par le Gouvernement;
2. examen, amendement et vote par le Parlement;
3. exécution du budget par le Gouvernement;
4. contrôle de l'exécution par le Parlement.

Au stade du contrôle de l'exécution du budget, le Parlement est précieusement secondé par la Cour des comptes : il ne dispose par contre d'aucun auxiliaire au stade de l'examen du budget.

Si le Parlement était à même d'examiner d'une manière efficace le projet de budget à l'époque de l'Etat libéral, il n'en est plus de même aujourd'hui. L'accroissement considérable des dépenses publiques, la multiplication et la complexité croissante des problèmes financiers et budgétaires ont rendu cet examen de plus en plus malaisé, sinon illusoire.

Si l'on veut que le vote du budget par le Parlement soit autre chose qu'un blanc-seing politique, il faut lui donner les moyens de procéder à un examen sérieux des projets de budget qui lui sont soumis. Ce but ne peut être atteint qu'en lui adjoignant un auxiliaire, aussi compétent que la Cour des comptes, qui aurait pour mission de l'assister dans

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

13 FEBRUARI 1976

**Voorstel van wet tot wijziging van de
rechtspositie der inspectie van financiën****(Ingediend door de heer Hougardy c.s.)**

TOELICHTING

De controle op de overheidsfinanciën verloopt in een pendelbeweging tussen de uitvoerende macht en de wetgevende macht, wat schematisch als volgt kan worden voorgesteld :

1. voorbereiding van de begrotingen door de Regering;
2. onderzoek, amendering en goedkeuring door het Parlement;
3. uitvoering van de begroting door de Regering;
4. controle van het Parlement op de uitvoering.

Bij de controle op de uitvoering van de begroting wordt het Parlement zorgvuldig bijgestaan door het Rekenhof; bij het onderzoek van de begroting daarentegen krijgt het Parlement van niemand hulp.

Was het Parlement ten tijde van de liberale Staat bij machte de ontwerp-begroting op een doeltreffende manier te onderzoeken, thans is dat niet meer het geval. De overheidsuitgaven liepen zo sterk op, de financiële en begrotingsvraagstukken werden zo menigvuldig en ingewikkeld, dat dit onderzoek hoe langer hoe moeilijker, zo niet geheel denkbeeldig is geworden.

Indien men wil dat de goedkeuring van de begroting door het Parlement iets anders zal zijn dan een blancovolmacht, moet het Parlement de nodige middelen krijgen om dieper in te kunnen gaan op de voorgelegde ontwerp-begrotingen. Dit is slechts te bereiken door aan het Parlement een hulpkracht toe te voegen, even bevoegd als het Rekenhof en met

l'examen des propositions budgétaires en procédant à des enquêtes et en donnant des avis sur l'opportunité et l'importance des dépenses envisagées.

Cette mission requiert assurément une profonde connaissance des techniques budgétaires, mais cela ne suffit pas. Il faut encore que ceux à qui elle sera confiée aient les moyens de la remplir : en d'autres mots, il faut confier cette mission à des hommes qui sont associés au processus complexe de l'élaboration des budgets. Aussi, nul ne paraît être plus apte à remplir cette mission que l'inspection des finances.

Ce corps de grands commis de l'Etat a été instauré par un arrêté royal du 7 juin 1938; cet arrêté fut remplacé par diverses mesures successives : l'arrêté du Régent du 20 août 1946, l'arrêté du Régent du 16 décembre 1948 modifié par l'arrêté du Régent du 20 mars 1950 et enfin l'arrêté royal du 5 octobre 1961 qui constitue la charte actuelle du corps.

L'inspecteur des finances est essentiellement un conseiller budgétaire et financier : il dispose d'une compétence d'avis sur différentes questions qui touchent au contrôle administratifs et budgétaires; il adresse au Ministre auprès duquel il est accrédité toutes suggestions susceptibles de réaliser des économies, d'améliorer l'organisation des services ou d'assurer un fonctionnement plus économique; il donne son avis sur les questions soumises à son examen par le Ministre auprès duquel il est accrédité, par le Premier Ministre ou par le Ministre des Finances; il exerce également une fonction de conseiller économique et peut être chargé de missions dans le cadre de la politique économique et sociale du Gouvernement.

La présente proposition de loi a pour objet d'ajouter à ces différentes missions : celle de réaliser des enquêtes et de rendre des avis et des rapports, à la demande du Sénat, sur des questions d'ordre budgétaire et financier. A cette fin, il conviendrait de placer l'inspection des finances sous l'autorité du Sénat et, par conséquent, de modifier l'article 21 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961, qui prévoit que : « Les inspecteurs des finances sont mis par le Ministre des Finances à la disposition de ses collègues. Ils exercent leur mission sous l'autorité directe du Ministre du département auprès duquel ils sont accrédités. Dans le cas d'urgence, celui-ci peut réclamer communication de leur avis dans un délai qu'il détermine. »

Pour donner aux inspecteurs des finances les moyens de remplir efficacement la nouvelle mission qui leur serait confiée, il conviendrait de reprendre dans la loi le texte de l'article 22 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 qui est relatif aux prérogatives des inspecteurs des finances.

La proposition de loi contient également les grandes lignes d'un nouveau statut des inspecteurs des finances.

Les auteurs de la présente proposition de loi ont la faiblesse d'y voir deux avantages :

a) permettre au Parlement d'examiner d'une manière plus efficace les projets de budget et de contribuer ainsi à un contrôle inévitable des finances publiques;

als opdracht het Parlement terzijde te staan bij het onderzoek van de begrotingsvoorstellen door middel van enquêtes en adviezen over de wenselijkheid en de omvang van de overwogen uitgaven.

Dit vergt uiteraard een grondige kennis van de begrotingstechniek, hoewel dat nog niet voldoende is. Degenen aan wie deze taak zal worden opgedragen, moeten ook over de middelen beschikken om ze te volbrengen : met andere woorden, die taak moet worden opgedragen aan mensen die betrokken zijn bij het ingewikkelde proces van voorbereiding van de begrotingen. Niemand lijkt daarvoor beter geschikt dan de inspecteurs van financiën.

Dit korps van grote staatsdienaren werd ingesteld bij koninklijk besluit van 7 juni 1938. Dit besluit werd achtereenvolgens vervangen door : het regentsbesluit van 20 augustus 1946, het regentsbesluit van 16 december 1948, gewijzigd bij het regentsbesluit van 20 maart 1950 en tenslotte het koninklijk besluit van 5 oktober 1961, dat het tegenwoordige handvest van de inspecteurs van Financiën vormt.

De inspecteur van financiën is vooral een budgettaire en financiële raadgever : hij heeft adviesbevoegdheid in verschillende aangelegenheden die de administratieve en budgettaire controle betreffen; hij verstrekt aan de minister bij wie hij geaccrediteerd is, alle aanbevelingen met het oog op besparingen, een betere organisatie van de diensten of een zuiniger werking; hij geeft zijn advies over de vragen die hem worden voorgelegd door de Minister bij wie hij geaccrediteerd is, de Eerste Minister of de Minister van Financiën; hij treedt ook op als economisch raadgever en kan worden belast met opdrachten in het kader van de economische en sociale politiek van de Regering.

Dit voorstel van wet beoogt de inspecteurs van financiën daarnaast ook te belasten met het houden van enquêtes en het uitbrengen van adviezen en verslagen, op verzoek van de Senaat, over budgettaire en financiële vraagstukken. Daartoe zou de inspectie van financiën onder het gezag van de Senaat moeten worden geplaatst en zou een wijziging nodig zijn van artikel 21 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961, dat bepaalt : « De inspecteurs van financiën worden door de Minister van Financiën ter beschikking van zijn collega's gesteld. Zij oefenen hun opdracht uit onder het rechtstreeks gezag van de Minister van het departement bij wie zij geaccrediteerd zijn. In dringende gevallen kan deze mededeling van hun advies vragen binnen een termijn die hij vaststelt. »

Om aan de inspecteurs van financiën de middelen te geven om de hun opgelegde nieuwe taak doeltreffend te kunnen vervullen, zou de wet de tekst van artikel 22 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 moeten overnemen betreffende de voorrechten van de inspecteurs van financiën.

Het voorstel van wet geeft eveneens de grote lijnen aan van een nieuw statuut voor de inspecteurs van Financiën.

De indieners van dit voorstel van wet zijn zo vrij hierin twee voordelen te zien :

a) dat het Parlement in staat wordt gesteld om de begrotingsontwerpen doelmatiger te onderzoeken en aldus bij te dragen tot een onvermijdelijke controle op de openbare financiën;

b) garantir l'indépendance de l'inspection des finances, en la soustrayant à l'autorité hiérarchique du Ministre des Finances.

N. HOUGARDY

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Les inspecteurs des finances sont nommés par le Sénat pour une période probatoire de trois ans. Après neuf ans de fonction, ils peuvent être nommés inspecteurs généraux des finances pour un terme de trois ans également.

Pour être nommés inspecteurs des finances, les candidats doivent avoir satisfait à un examen organisé par le Sénat et avoir accompli un stage d'une durée d'un an dont la direction est confiée à un inspecteur général des finances.

ART. 2

Sans préjudice de la mission qui leur est dévolue par les articles 12 à 18 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961, les inspecteurs des finances peuvent être chargés par le Sénat ou par la Chambre des Représentants de procéder à des enquêtes, de donner des avis et d'établir des rapports sur toute question ayant un rapport avec l'examen et le vote des budgets de l'Etat selon les modalités qui seront arrêtées par le règlement des assemblées.

ART. 3

Les inspecteurs des finances exercent leurs missions sous l'autorité du Sénat; ils sont mis par le Sénat à la disposition du Ministre des Finances et de ses collègues pour remplir les tâches qui leur sont dévolues par l'arrêté royal du 5 octobre 1961.

ART. 4

Les inspecteurs des finances accomplissent leur mission sur pièces et sur place. Ils accèdent à tous les dossiers et à toutes les archives des départements et reçoivent des services tous les renseignements qu'ils demandent.

Ils ne peuvent ni participer à la direction ou à la gestion des services du Ministre auprès duquel ils sont accrédités, ni donner d'ordres tendant à empêcher ou à suspendre les opérations (droit des inspecteurs de procéder à des enquêtes auprès des services débudgétisés et parastataux).

b) de zelfstandigheid van de inspectie van financiën wordt gewaarborg door deze te onttrekken aan het hiërarchische gezag van de Minister van Financiën.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

De inspecteurs van financiën worden door de Senaat benoemd voor een proeftijd van drie jaar. Na een ambtstermijn van negen jaar kunnen zij tot inspecteur-generaal van financiën worden benoemd, eveneens voor een proeftijd van drie jaar.

Om tot inspecteur van financiën te worden benoemd, moeten de kandidaten geslaagd zijn voor een examen georganiseerd door de Senaat en een stage van één jaar doormaken onder leiding van een inspecteur-generaal van financiën.

ART. 2

Onverminderd de taak die hun is opgedragen bij de artikelen 12 tot 18 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961, kunnen de inspecteurs van financiën door de Senaat of door de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden belast met het instellen van enquêtes, het uitbrengen van adviezen en het opstellen van verslagen over iedere aangelegenheid in verband met het onderzoek en de goedkeuring van de rijksbegrotingen, op de wijze bepaald in de reglementen van de vergaderingen.

ART. 3

De inspecteurs van financiën oefenen hun opdracht uit onder het gezag van de Senaat; zij worden door de Senaat ter beschikking gesteld van de Minister van Financiën en zijn collega's om de taken te vervullen die hun zijn opgedragen bij koninklijk besluit van 5 oktober 1961.

ART. 4

De inspecteurs van financiën voeren hun opdracht uit op stukken en ter plaatse. Zij hebben toegang tot alle dossiers en alle archiefstukken van het departement en ontvangen van de diensten alle inlichtingen die zij vragen.

Zij mogen niet deelnemen aan het bestuur noch aan het beheer van de diensten van de Minister bij wie zij geaccrediteerd zijn en ook geen bevelen geven tot het verhinderen of schorsen van verrichtingen (recht van de inspecteurs om enquêtes in te stellen bij de diensten die buiten de departementale begrotingen vallen en bij de parastatale instellingen).

ART. 5

Les traitements des inspecteurs des finances sont fixés comme suit :

- inspecteur des finances :
- inspecteur général des finances :

Les inspecteurs des finances reçoivent, après chaque période de trois ans, une majoration de traitement. Ces majorations ne peuvent être appliquées que dix fois au maximum. Les augmentations prennent cours le premier mois qui suit l'expiration de la période envisagée. La durée des services rendus à partir de l'âge de 25 ans dans les services de l'Etat entre en ligne de compte pour le calcul des majorations de traitement.

Les traitements, suppléments de traitement et majorations d'ancienneté des inspecteurs des finances sont liés aux fluctuations de l'indice général des prix à la consommation, conformément aux modalités fixées par la loi du 2 août 1971. Ils sont rattachés à l'indice...

ART. 6

Les inspecteurs des finances sont mis à la retraite à l'âge de 65 ans; ils bénéficient d'une pension. La pension des inspecteurs des finances est liquidée sur la base du traitement moyen des cinq dernières années à raison d'un trente-cinquième par année de service en qualité d'inspecteur des finances, pour autant qu'ils aient exercé leurs fonctions en ladite qualité pendant au moins quinze ans.

L'inspecteur des finances, reconnu hors d'état de continuer ses fonctions par suite d'infirmité, mais n'ayant pas atteint l'âge de 65 ans, peut être admis à la pension, quel que soit l'âge, après dix années de services quelconques admissibles pour le calcul de la pension de retraite ou après cinq années en qualité d'inspecteur des finances. La pension est liquidée sur la base du traitement moyen des cinq dernières années établi conformément au régime applicable en matière de pension de retraite à charge de l'Etat.

Aucune pension de retraite des inspecteurs des finances ne pourra être supérieure aux huit dixièmes du traitement moyen des cinq dernières années.

La loi générale sur les pensions civiles reste applicable dans les cas où les dispositions du présent article ne peuvent être invoquées.

ART. 7

La nomination et la révocation des employés attachés à l'inspection des finances appartient aux inspecteurs généraux des finances; ils arrêtent, sous le contrôle du Sénat, le barème des traitements du personnel de l'inspection des finances ainsi que les autres avantages qui lui sont accordés.

ART. 5

De wedden van de inspecteurs van financiën worden vastgesteld als volgt :

- inspecteur van financiën :
- inspecteur-generaal van financiën :

De inspecteurs van financiën ontvangen, telkens na verloop van drie jaren, een weddeverhoging. Deze verhogingen mogen ten hoogste tienmaal worden toegepast. De verhogingen gaan in de eerste maand na het verstrijken van de driejarige termijn. Vanaf de leeftijd van 25 jaar tellen de dienstjaren bij openbare besturen mee voor de berekening van de weddeverhogingen.

De wedden, de weddebijlagen en de anciënniteitsverhogingen van de inspecteurs van financiën zijn gekoppeld aan de schommelingen van het algemeen indexcijfer der kleinhandelsprijzen van het Rijk op de wijze bepaald in de wet van 2 augustus 1971. Zij worden gekoppeld aan het indexcijfer.

ART. 6

De inspecteurs van financiën worden op rust gesteld op de leeftijd van 65 jaar en ontvangen een pensioen. Het pensioen van de inspecteurs van financiën wordt berekend over de gemiddelde wedde van de vijf laatste jaren naar rato van een vijfendertigste per dienstjaar als inspecteur van financiën en voor zover zij dit ambt gedurende ten minste vijftien jaar hebben uitgeoefend.

De inspecteur van financiën die wegens gebrekkigheid ongeschikt wordt verklaard zijn ambtsuitoefening voort te zetten, maar de leeftijd van 65 jaar niet heeft bereikt, kan ongeacht zijn leeftijd op pensioen worden gesteld na tien jaar dienst, in welke functie ook, in aanmerking komende bij de berekening van het rustpensioen of na vijf jaar dienst als inspecteur van financiën. Het pensioen wordt berekend over de gemiddelde wedde van de vijf laatste jaren overeenkomstig de regeling inzake rustpensioenen ten laste van de Staat.

Het rustpensioen van de inspecteurs van financiën kan nooit hoger zijn dan acht tiende van de gemiddelde wedde over de vijf laatste jaren.

De algemene wet op de burgerlijke pensioenen blijft van toepassing in de gevallen waarin de bepalingen van dit artikel niet kunnen worden ingeroepen.

ART. 7

Het personeel verbonden aan de inspectie van financiën wordt benoemd en ontslagen door de inspecteurs-generaal van financiën. Zij bepalen, onder toezicht van de Senaat, de weddeschaal van het personeel van de inspectie van financiën, alsook de andere voordelen die hun worden toegekend.

ART. 8

L'article 21 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 est remplacé par la disposition suivante :

« Dans les cas d'urgence, le Ministre du département auprès duquel un inspecteur des finances est accrédité peut réclamer communication de son avis dans un délai qu'il détermine. »

ART. 9

L'article 22 de l'arrêté royal du 5 octobre 1961 est abrogé.

N. HOUGARDY
B.J. RISOPOULOS
A. DEMUYTER

ART. 8

Artikel 21 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 wordt vervangen als volgt :

« In spoedeisende gevallen kan de Minister van het departement waarbij een inspecteur van financiën is geaccrediteerd, mededeling van zijn advies verlangen binnen een termijn die hij bepaalt. »

ART. 9

Artikel 22 van het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 wordt opgeheven.