

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1976-1977**

10 NOVEMBER 1976

Voorstel van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND UITGEBRACHT
DOOR DE HEER GIJS**

Bij de stemming van het ontwerp van wet waaruit de wet van 6 februari 1976 is gegroeid, was er onder meer in de Commissie van de Senaat een zekere deining ontstaan in verband met de berekening van het pensioen in functie van de loopbaan wanneer dit pensioen de eerste maal ten vroegste op 1 januari 1977 begon te lopen

Hierbij werd onderstreept dat, zo de geplande regeling in bepaalde gevallen een verbetering bracht in de bestaande toestand, sommige kandidaat-gepensioneerden, in vergelijking met de bestaande wetgeving, in een minder gunstige positie zouden komen te staan

Daar vorenvermeld ontwerp van wet zeer dringend diende gestemd, werd er niet verder op ingegaan, maar bepaalde commissieleden behielden zich het recht voor op het gestelde probleem via het indienen van een voorstel van wet terug te komen.

In die onstandigheden zag het voorstel van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
De heren : Wathelet, voorzitter; Akkermans, Bury, De Grève, D'Haeyer, Gillet, Janssens, Van Canneyt, Vandenberghe, Vangeel, Mevr. Verdin-Leenaers en de heer Gijs, verslaggever.

R. A 10405*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

799 (1975-1976) N° 1 : Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1976-1977**

10 NOVEMBRE 1976

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. GIJS**

Lors du vote du projet de loi dont est issue la loi du 6 février 1976, il y avait eu, notamment en Commission du Sénat, certaines réticences à propos du calcul de la pension en fonction de la carrière lorsque cette pension prenait cours le 1^{er} janvier 1977 au plus tôt.

Il avait été souligné que, si le régime projeté constituait dans certains cas une amélioration par rapport à la situation existante, certains candidats pensionnés allaient se trouver dans une situation moins favorable par rapport à la législation en vigueur.

Compte tenu du fait que le projet de loi précité devait être voté de toute urgence, cette question n'a pas été approfondie à l'époque, mais certains commissaires se réservèrent le droit de revenir sur le problème ainsi posé en déposant une proposition de loi.

C'est dans ces conditions que vit le jour la proposition de loi modifiant l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif

Ont participé aux travaux de la Commission :

MM. Wathelet, président; Akkermans, Bury, De Grève, D'Haeyer, Gillet, Janssens, Van Canneyt, Vandenberghe, Vangeel, Mme Verdin-Leenaers et M. Gijs, rapporteur.

R. A 10405*Voir :***Document du Sénat :**

799 (1975-1976) N° 1 : Proposition de loi.

1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen het licht (Gedr. St. Senaat nr. 799 (1975-1976), nr. 1).

Doel van dit voorstel van wet is de zelfstandigen en hun weduwen toe te laten ontbrekende jaren in de loopbaan vanaf 1946 aan te vullen door jaren vóór 1946, zodat op die wijze tot een hoger pensioen, en zelfs tot een volledige loopbaan kan gekomen worden.

Dit teruggrijpen naar jaren vóór 1946 zou maar mogelijk zijn in de mate waarin door de samenvoeging van de rechten bij de werknemers en van deze bij de zelfstandigen een naar de loopbaan niet volledig pensioen zou bereikt zijn.

In verband met dit voorstel van wet had er in de schoot van de Commissie een eerste gedachtenwisseling plaats met de toenmalige Minister van Middenstand, de heer Olivier.

Zonder zich principieel tegen het voorstel van wet op te stellen nodigde de toenmalige Minister de Commissie uit, aan de hand van een door hem overhandigd document, een nieuw en grondig onderzoek aan het voorstel te wijden.

Hierbij zat de bekommernis voor te vermijden dat aan het pensioenstelsel voor zelfstandigen, waarvan de benarde financiële toestand duidelijk gekend is, nieuwe lasten zouden worden opgelegd wetend dat het niet moeilijk is een door alle rechtsmiddelen toegelaten bewijs te leveren van een zelfstandige beroepsbezigheid.

**

Ter vergadering van 10 november 1976 heeft uw Commissie vorenbedoeld voorstel van wet opnieuw in behandeling genomen.

De auteur had ondertussen het oorspronkelijk voorstel geamendeerd (Commissiestuk nr. 2).

**

De indiener licht bij wijze van inleiding de draagwijdte toe van zijn nieuwe tekst waarvan hij verklaart dat hij, na technisch overleg van de bevoegde diensten van het Departement van Middenstand, werd opgesteld.

Samengevat :

1° het basisprincipe van het oorspronkelijk voorstel van wet blijft integraal behouden;

2° vermeden wordt dat iemand die, alhoewel hij een zelfstandige activiteit uitoefende, zijn verplichtingen inzake pensioenbijdrage niet nakwam, dit verlies zou kunnen recupereren langs jaren vóór 1946;

3° de algemene voorstelling van het voorstel wordt gewijzigd om het koninklijk besluit nr. 72 overzichtelijker te maken;

4° bij gelegenheid van het opstellen van de tekst werden ook een paar andere correcties naar de vorm doorgevoerd;

à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants (Doc. Sénat n° 799 (1975-1976), n° 1).

L'objet de cette proposition de loi est de permettre aux travailleurs indépendants et à leurs veuves de compléter les années manquantes dans la carrière à partir de 1946 par des années antérieures à 1946, de manière à ce qu'ils puissent tenir une pension supérieure et même arriver à une carrière complète.

Ce recours aux années antérieures à 1946 ne serait possible que dans la mesure où l'addition des droits acquis dans le régime des travailleurs salariés et dans celui des travailleurs indépendants ne permettrait pas d'obtenir une pension complète quant à la carrière.

La proposition de loi a fait l'objet d'un premier échange de vues en Commission avec le Ministre des Classes moyennes, qui était alors M. Olivier.

Sans s'opposer en principe à la proposition de loi, le Ministre de l'époque avait invité la Commission à consacrer un nouvel examen approfondi à ladite proposition sur la base d'un document qu'il avait communiqué aux commissaires.

Ce document était inspiré par le souci d'éviter que de nouvelles charges ne soient imposées au régime de pension des travailleurs indépendants, dont la situation financière difficile est suffisamment connue, alors que l'on sait qu'il est aisé de fournir par toute voie de droit admissible la preuve d'une activité professionnelle indépendante.

**

La Commission a repris l'examen de la proposition de loi au cours de sa réunion du 10 novembre 1976.

L'auteur en avait entre-temps amendé le texte initial (voir Document de Commission n° 2).

**

A titre d'introduction, l'auteur commente la portée de son nouveau texte qui, a-t-il déclaré, a été rédigé après concertation technique avec les services compétents du Département des Classes moyennes.

Ce commentaire peut se résumer comme suit :

1° le principe de base de la proposition de loi initiale est intégralement maintenu;

2° le nouveau texte permet d'éviter qu'une personne qui, tout en ayant exercé une activité d'indépendant, n'a cependant pas respecté ses obligations en matière de cotisation pour la pension, ne puisse compenser la perte qui s'ensuit en faisant valoir des années antérieures à 1946;

3° la présentation générale de la proposition est modifiée de manière à donner un meilleur aperçu global de l'arrêté royal n° 72;

4° d'autre part, la rédaction du nouveau texte a fourni l'occasion d'apporter à la proposition quelques autres corrections de pure forme;

5° het voorstel van wet houdt rekening met de nieuwe toestand die ontstaan is sedert het voorstel oorspronkelijk werd neergelegd en die erin bestaat dat het mogelijk is dat het R.S.V.Z. reeds beslissingen zou betekend hebben waarin met het voorstel van wet uiteraard geen rekening kon worden gehouden.

Teneinde de betrokkenen niet te penaliseren voorziet de nieuwe tekst in een ambtshalve herziening van de dossiers.

De auteur beëindigt zijn toelichting met de Minister te danken voor de spoed waarmee hij aan zijn voorstel gevolg gaf en voor de constructieve medewerking die zijn diensten hem verleenden.

In antwoord op deze uiteenzetting, verklaart de Minister dat hij akkoord gaat met de tekst zoals die wordt voorgesteld.

Hij dankt de auteur voor het begrip dat hij ter zake heeft betoond en verheugt er zich over dat men in een zo delicaat probleem tot een oplossing is kunnen komen en volledige voldoening schenkt.

De Minister verklaart echter dat hij het voorstel van wet zou willen aangevuld zien met een artikel waarin de bewijslast duidelijk wordt gesteld.

Door dit amendement wordt de toestand zo dat voor al de jaren vóór 1957 als regel geldt dat er een begin van bewijs met geschrift moet zijn — document daterend uit de te bewijzen periode, — dat alsdan door andere bewijzen mag worden aangevuld.

De Minister wijst erop dat het niet in zijn bedoeling ligt ter zake draconisch op te treden.

Van zodra er een document is (bij voorbeeld, aansluiting bij een onderlinge kas voor kinderbijslag, verzekeringspolis, officiële akte waarin het beroep vermeld staat, enz...) zal het, zoals voorheen, toegelaten zijn die basisbewijzen aan te vullen teneinde de loopbaan als dusdanig te kunnen laten aanvaarden; zijn enige bedoeling is fictieve zelfstandigen te weren.

Na de uiteenzetting van de Minister worden er nog twee concrete vragen gesteld :

1° zal de zogenoemde bonificatie der oorlogsjaren behouden blijven ?

Het antwoord van de Minister is bevestigend.

2° is het niet noodzakelijk dat het R.S.V.Z. zodra mogelijk, in het licht van het voorstel van wet, maatregelen treft o.m. om bepaalde dossiers te kunnen herzien, wanneer het voorstel van wet kracht van wet zal hebben gekregen ?

De Minister antwoordt dat hij bij het R.S.V.Z. onmiddellijk zal aandringen opdat de passende maatregelen zouden worden getroffen.

Hierna wordt overgegaan tot de stemmingen.

Het amendement van de Regering wordt eenparig aangenomen en zal artikel 1 van het voorstel van wet worden.

5° la proposition modifiée tient compte de la nouvelle situation qui s'est créée depuis le dépôt du texte initial, à savoir qu'il est possible que l'I.N.A.S.T.I. ait déjà signifié des décisions qui ne pouvaient, par définition, tenir compte des dispositions de la proposition de loi.

Afin de ne pas pénaliser les intéressés, le nouveau texte prévoit que les dossiers seront revus d'office.

L'auteur de la proposition termine son exposé introductif en remerciant le Ministre d'avoir fait diligence pour donner suite à sa proposition, et aussi de la coopération constructive dont il a pu bénéficier de la part de ses services.

En réponse à cet exposé, le Ministre déclare dès l'abord qu'il accepte le texte tel qu'il est proposé.

Il remercie l'auteur de la compréhension dont il a fait preuve en l'occurrence et se félicite du fait que l'on est parvenu à une solution donnant entière satisfaction dans un problème aussi délicat.

Le Ministre ajoute cependant qu'il aimerait voir compléter la proposition de loi par un article réglant d'une manière précise la charge de la preuve.

L'adoption de cet amendement aurait pour effet que, pour toutes les années antérieures à 1957, la règle à appliquer serait qu'il doit y avoir un début de preuve écrite — document datant de la période à établir — qui pourrait donc être complété par d'autres preuves.

Le Ministre tient à souligner qu'il n'a nullement l'intention d'intervenir d'une manière draconienne en la matière.

Dès lors qu'il existe un document (par exemple, affiliation à une caisse mutuelle d'allocations familiales, police d'assurance, acte officiel mentionnant la profession, etc.), il sera permis, comme précédemment, de compléter ces preuves de base de telle façon que la carrière puisse être admise comme telle; le Ministre entend simplement écarter les indépendants fictifs.

Après cette intervention, deux questions concrètes sont encore posées :

1° maintiendra-t-on ce que l'on appelle la bonification des années de guerre ?

Le Ministre répond par l'affirmative.

2° n'est-il pas nécessaire que l'I.N.A.S.T.I. prenne, dès que possible et dans l'optique de la proposition de loi, des mesures afin, notamment, que certains dossiers puissent être revus lorsque la proposition aura acquis force de loi ?

Le Ministre répond qu'il prendra immédiatement contact avec l'I.N.A.S.T.I. et qu'il insistera pour que soient prises des mesures adéquates.

La Commission procède alors aux votes.

L'amendement du Gouvernement est adopté à l'unanimité et son texte deviendra l'article 1^{er} de la proposition de loi.

De nieuwe tekst, zoals voorgesteld door de indiener, wordt eenparig aangenomen, met dien verstande dat de numering van elk der artikelen met één eenheid verhoogt.

Het aldus gewijzigde geheel van het voorstel van wet, waarvan de tekst in bijlage is opgenomen, wordt door de Commissie eenparig aangenomen.

Dit verslag is eveneens eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
R. GIJS

De Voorzitter,
J. WATHELET

Le nouveau texte proposé par l'auteur est également adopté à l'unanimité, étant entendu que la numérotation de chacun des articles sera adaptée en conséquence.

L'ensemble de la proposition de loi ainsi modifiée, dont le texte est repris en annexe, a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
R. GIJS

Le Président,
J. WATHELET

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

ARTIKEL 1

De volgende wijzigingen worden aangebracht in artikel 15 van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen, gewijzigd bij de wetten van 9 juni 1970 en 6 februari 1976 :

« 1° in § 1, 1°, worden de woorden « 1946 tot 1956 » vervangen door de woorden « vóór 1957 »;

» 2° § 2 wordt opgeheven. »

ART. 2

De volgende wijzigingen worden aangebracht in artikel 16bis, door de wet van 6 februari 1976 ingevoegd in het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen :

1° § 1, 1°, wordt aangevuld als volgt :

« Bij de aldus vastgestelde jaren worden de jaren beroepsbezigheid als zelfstandige gevoegd, begrepen in het tijdvak tussen 1 januari 1926 en 31 december 1945 op voorwaarde dat die jaren nog niet werden weerhouden in de pensioenregeling voor werknemers. Deze toevoeging mag hoogstens geschieden voor het verschil tussen, enerzijds, de noemer van de breuk bedoeld in 2° en, anderzijds, het totaal van de jaren, op grond van een gewone en hoofdzakelijke tewerkstelling weerhouden in het pensioenstelsel der werknemers en van de jaren en kwartalen weerhouden krachtens de twee voorgaande leden. Met dergelijke kwartalen worden gelijkgesteld, voor de toepassing van dit lid, die welke niet kunnen in aanmerking komen omdat de zelfstandige naliel zijn verplichte sociale bijdragen te betalen of de vrijwillige bijdragen waardoor hij zijn rechten op het pensioen der zelfstandigen had kunnen vrijwaren. De omzetting in jaren van de hiervoor bedoelde kwartalen gebeurt bij analogie overeenkomstig de bepalingen van het voorgaande lid »;

2° in § 1, 2°, eerste lid, worden de woorden « op de datum vastgesteld in 1° » vervangen door de woorden « op dezelfde datum als de periode vastgesteld in 1°, eerste lid »;

3° in § 1, 3°, worden de woorden « basisbedrag van het pensioen, dat kan toegekend worden » vervangen door de woorden « bedrag van het pensioen, dat kan toegekend worden ».

ART. 3

De volgende wijzigingen worden aangebracht in artikel 17bis door de wet van 6 februari 1976 ingevoegd in het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen :

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION

ARTICLE 1^{er}

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 15 de l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, modifié par les lois des 9 juin 1970 et 6 février 1976:

« 1° au § 1^{er}, 1°, les mots « 1946 à 1956 » sont remplacés par les mots « antérieures à 1957 »;

» 2° le § 2 est abrogé. »

ART. 2

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 16bis, inséré par la loi du 6 février 1976 dans l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants :

1° le § 1^{er}, 1°, est complété par la disposition suivante :

« Aux années ainsi fixées sont ajoutées les années d'activité professionnelle en qualité de travailleur indépendant comprises dans la période s'étendant du 1^{er} janvier 1926 au 31 décembre 1945, à condition que ces années n'aient pas encore été prises en considération dans le régime de pension des travailleurs salariés. Le nombre d'années ainsi ajoutées ne peut être supérieur à la différence entre, d'une part, le dénominateur de la fraction visée au 2° et, d'autre part, le total des années retenues, sur base d'une occupation habituelle et en ordre principal, dans le régime de pension des travailleurs salariés et des années et trimestres pris en considération en vertu des deux alinéas précédents. A ces trimestres sont assimilés, pour l'application du présent alinéa, ceux qui ne peuvent être pris en considération parce que l'indépendant a omis de payer les cotisations sociales obligatoires ou les cotisations volontaires qui lui auraient permis de sauvegarder ses droits à la pension de travailleur indépendant. La conversion en années des trimestres visés ci-dessus se fait par analogie conformément aux dispositions de l'alinéa précédent »;

2° au § 1^{er}, 2°, premier alinéa, les mots « à la date fixée au 1° » sont remplacés par les mots « à la même date que la période fixée au 1°, premier alinéa »;

3° au § 1^{er}, 3°, les mots « le montant de base de la pension allouable » sont remplacés par les mots « le montant de la pension allouable ».

ART. 3

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 17bis, inséré par la loi du 6 février 1976 dans l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants :

1° in § 1, 1°, laatste lid van de nederlandse tekst worden de woorden « na 1957 » vervangen door de woorden « vanaf 1957 »;

2° paragraaf 1, 2°, wordt aangevuld als volgt :

« Bij de aldus vastgestelde jaren worden de jaren beroepsbezigheid als zelfstandige gevoegd, begrepen in het tijdvak tussen 1 januari 1926 en 31 december 1945, op voorwaarde dat die jaren nog niet werden weerhouden in de pensioenregeling voor werknemers Deze toevoeging mag hoogstens geschieden voor het verschil tussen, enerzijds, de noemer van de breuk bedoeld in 2° en, anderzijds, het totaal van de jaren, op grond van een gewone en hoofdzakelijke tewerkstelling, weerhouden in het pensioenstelsel der werknemers en van de jaren en kwartalen weerhouden krachtens de twee voorgaande leden. Met dergelijke kwartalen worden gelijkgesteld, voor de toepassing van dit lid, die welke niet kunnen in aanmerking komen omdat de zelfstandige naliel zijn verplichte sociale bijdragen te betalen of de vrijwillige bijdragen waardoor hij zijn recht op het pensioen der zelfstandigen had kunnen vrijwaren De omzetting in jaren van de hiervoor bedoelde kwartalen gebeurt bij analogie overeenkomstig de bepalingen van het voorgaande lid »;

3° in § 1, 2°, eerste lid, worden de woorden « op de datum vastgesteld in 1° » vervangen door de woorden « op dezelfde datum als de periode vastgesteld in 1°, eerste en tweede lid »;

4° in § 1, 3°, worden de woorden « basisbedrag van het pensioen, dat kan toegekend worden » vervangen door de woorden « bedrag van het pensioen, dat kan toegekend worden ».

ART. 4

Wanneer een administratieve beslissing betekend werd vóór de bekendmaking van deze wet, treft het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen van ambtswege een nieuwe beslissing indien de artikelen 1 en 2 een weerslag hebben op de pensioenrechten. Deze beslissing gaat in op dezelfde datum als de vorige beslissing en haar voorwerp is beperkt tot de toepassing van de voornoemde artikelen.

ART. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1977.

1° au § 1^{er}, 1°, dernier alinéa du texte néerlandais, les mots « na 1957 » sont remplacés par les mots « vanaf 1957 »;

2° le § 1^{er}, 1°, est complété par la disposition suivante :

« Aux années ainsi fixées sont ajoutées les années d'activité professionnelle en qualité de travailleur indépendant comprises dans la période s'étendant du 1^{er} janvier 1926 au 31 décembre 1945, à condition que ces années n'aient pas encore été prises en considération dans le régime de pension des travailleurs salariés. Le nombre des années ainsi ajoutées ne peut être supérieur à la différence entre, d'une part, le dénominateur de la fraction visée au 2° et, d'autre part, le total des années retenues, sur base d'une occupation habituelle et en ordre principal, dans le régime de pension des travailleurs salariés et des années et trimestres pris en considération en vertu de deux alinéas précédents. A ces trimestres sont assimilés pour l'application du présent alinéa ceux qui ne peuvent être pris en considération parce que l'indépendant a omis de payer les cotisations sociales obligatoires ou les cotisations volontaires qui lui auraient permis de sauvegarder ses droits à la pension de travailleur indépendant. La conversion en années des trimestres visés ci-dessus se fait par analogie conformément aux dispositions de l'alinéa précédent »;

3° au § 1^{er}, 2°, premier alinéa, les mots « à la date fixée au 1° » sont remplacés par les mots « à la même date que la période fixée au 1°, alinéas 1^{er} et 2° »;

4° au § 1^{er}, 3°, les mots « le montant de base de la pension allouable » sont remplacés par les mots « le montant de la pension allouable ».

ART. 4

Lorsqu'une décision administrative a été notifiée avant la publication de la présente loi, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants prend d'office une nouvelle décision si les articles 1^{er} et 2 ont une incidence sur les droits à la pension. Cette décision prend cours à la même date que la décision antérieure et son objet est limité à l'application des susdits articles.

ART. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1977.