

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

20 FEVRIER 1976

Projet de loi modifiant les lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971

EXPOSE DES MOTIFS

Conformément aux lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, les pécules de vacances des travailleurs manuels des trois régimes (général, mineurs et marins de la marine marchande) sont financés par des cotisations d'employeurs dans le cadre de la sécurité sociale, sauf certains pécules des travailleurs du régime général et du régime des marins qui sont financés par une retenue de 1 p.c. appliquée aux pécules de vacances.

Dans la cotisation due par les employeurs du régime général (s'élevant à 14,40 p.c.) et du régime des marins (s'élevant à 14,30 p.c.) une part de 0,40 p.c. et de 0,30 p.c. respectivement a été réservée par l'article 19 des lois précitées, au financement des pécules afférents aux journées d'interruption de travail assimilées autres que celles résultant des obligations militaires et de la grève, l'assimilation de ces deux derniers événements étant couverte par la retenue dont il est question à l'alinéa 1^{er}.

Dans le cadre du régime général, la cotisation de 14,40 p.c. est considérée comme alimentant, à concurrence de la part de 14 p.c. un fonds dit commun, et à concurrence de la part de 0,40 p.c. un fonds dit des assimilations. Quant à la retenue appliquée aux pécules, elle est constitutive d'un fonds du même nom ou dit de solidarité.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

20 FEBRUARI 1976

Ontwerp van wet tot wijziging van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971

MEMORIE VAN TOELICHTING

Overeenkomstig de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, worden de vakantiegelden van de handarbeiders van de drie regelingen (algemene regeling, regeling der mijnwerkers en die van de zeelieden ter koopvaardij) gefinancierd door werkgeversbijdragen in het raam van de sociale zekerheid uitgezonderd nochtans voor bepaalde aan arbeiders van de algemene regeling en de regeling der zeelieden uitgekeerde vakantiegelden die gefinancierd worden door een inhouding van 1pct. op de vakantiegelden.

Van de werkgeversbijdrage verschuldigd door de werkgevers van de algemene regeling (14,40 pct.) en deze van de regeling der zeelieden ter koopvaardij (14,30 pct.) wordt krachtens artikel 19 van voornoemde wetten respectievelijk een gedeelte van 0,40 pct. en 0,30 pct. voorbehouden voor de financiering van de vakantiegelden voor al de andere gelijkgestelde dagen dan die welke voortvloeien uit de militaire dienstplicht en de staking; deze twee laatste gebeurtenissen worden gedekt door de inhouding waarvan sprake in het eerste lid.

Binnen het bestek van de algemene regeling wordt de bijdrage van 14,40 pct. beschouwd als een bijdrage tot stijving, ten belope van het deel van 14 pct., van een zogeheten gemeenschappelijk fonds en, ten belope van het deel van 0,40 pct., van een zogeheten fonds der gelijkstellingen. Wat de inhouding op de vakantiegelden betreft, deze stijft een inhoudingsfonds ook « solidariteitsfonds » geheten.

Alors que le « fonds commun » et le « fonds de solidarité » connaissent une évolution favorable, il n'en est pas de même en ce qui concerne le « fonds des assimilations » dont les réserves sont pratiquement épuisées.

Depuis quelques années déjà, la part de cotisation de 0,40 p.c. s'est révélée insuffisante par suite notamment de l'extension des assimilations, et du relèvement des salaires fictifs servant de base au calcul des pécules en pareils cas.

Si l'article 19, § 3, susvisé prévoit la possibilité pour le Roi de modifier la part de cotisation servant au financement des pécules afférents aux journées assimilées, le Conseil national du travail a toutefois proposé, par son avis n° 395 du 27 septembre 1972, de faire appel aux réserves du « fonds commun » pour suppléer l'insuffisance de cette cotisation.

Une situation identique se dessine dans le régime des marins de la marine marchande.

Par le même avis, le Conseil national du travail a encore proposé que le « fonds commun » prenne également en charge, la moitié des pécules afférents aux journées assimilées résultant des obligations militaires.

Le projet de loi a dès lors pour objet de permettre que les réserves disponibles du « fonds commun » soient utilisées aux fins proposées par le Conseil national du travail, et ce, non seulement pour le régime général, mais également en ce qui concerne le régime des marins.

L'affectation ainsi élargie des réserves du « fonds commun » justifie toutefois une adaptation des dispositions contenues à l'article 65, § 2, des lois relatives aux vacances annuelles concernant le secteur de la construction, afin que celui-ci puisse, de la même manière que les autres secteurs, faire appel à ces réserves pour le financement des pécules afférents aux journées assimilées.

Examen des articles

Article 1^{er}

Cet article dispose que les pécules de vacances afférents aux jours assimilés sont financés :

1° par une retenue sur le montant brut des pécules de vacances pour ouvriers et marins, en ce qui concerne la charge résultant de la grève et la moitié de la charge résultant des obligations militaires;

2° par la cotisation de vacances de 14,40 p.c. ou de 14,30 p.c. (régime général ou régime des marins) pour les charges résultant de toutes les autres assimilations.

Pour le surplus il s'agit d'adaptations découlant du nouveau mode de financement.

Terwijl het « gemeenschappelijk fonds » en het « solidariteitsfonds » een gunstige evolutie aanwijzen, kan zulks niet aangehouden worden voor het « fonds der gelijkstellingen » waarvan de reserves praktisch uitgeput zijn.

Reeds sinds enige jaren blijkt dat het gedeelte van de bijdrage van 0,40 pct. niet voldoende is onder andere ingevolge de uitbreiding der gelijkstellingen en de verhoging van de hoegrootheid van de fictieve lonen die voor de berekening van de vakantiegelden in dergelijke gevallen gelden.

Indien vorengenoemd artikel 19, § 3, de mogelijkheid aan de Koning biedt, het gedeelte van de bijdrage voor de financiering van de vakantiegelden voor gelijkgestelde dagen te wijzigen, heeft de Nationale Arbeidsraad nochtans in zijn advies nr. 395 van 27 september 1972 voorgesteld de reserves van het « gemeenschappelijk fonds » aan te spreken om de tekorten ten aanzien van deze bijdrage op te vangen.

Een zelfde toestand tekent zich af met betrekking tot de regeling van de zeelieden ter koopvaardij.

In hetzelfde advies heeft de Nationale Arbeidsraad nog voorgesteld, dat het « gemeenschappelijk fonds » eveneens de lasten zou dragen van de helft van de vakantiegelden voor gelijkgestelde dagen voortvloeiend uit de militaire dienstplicht.

Het ontwerp van wet beoogt derhalve de beschikbare reserves van het « gemeenschappelijk fonds » aan te wenden overeenkomstig de voorstellen van de Nationale Arbeidsraad zowel ten aanzien van de algemene regeling, als ten behoeve van de regeling der zeelieden.

De in hier voege verruimde aanwending van de reserves van het « gemeenschappelijk fonds » rechtvaardigt evenwel een aanpassing van de bepalingen van artikel 65, § 2, der vakantiewetten ten aanzien van de bouwsector opdat deze, in dezelfde mate als de andere sectoren aanspraak zou kunnen maken op de reserves van vorengenoemd fonds voor de financiering van de vakantiegelden voor gelijkgestelde dagen.

Onderzoek van de artikelen

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat het vakantiegeld voor gelijkgestelde dagen wordt gefinancierd :

1° door een inhouding op het brutobedrag van de vakantiegelden voor arbeiders en zeelieden, wat betreft de last volgend uit de staking en de helft van de last volgend uit militaire verplichtingen;

2° door de vakantiebijdrage van 14,40 pct. of 14,30 pct. (algemene regeling of regeling voor zeelieden) voor de lasten volgend uit alle andere gelijkstellingen.

Voor het overige gaat het om aanpassingen volgend uit de nieuwe financieringswijze.

Article 2

Cet article précise que le montant des pécules impayés ou non émis en temps utile, est versé au fonds alimenté par la retenue appliquée aux pécules des travailleurs.

Article 3

La disposition proposée sous le 1^o stipule que le fonds de sécurité d'existence des ouvriers de la construction, doit verser au régime en contrepartie de la part de cotisation dont les employeurs sont dispensés en application de l'article 65, § 2, alinéa 1^{er}, un montant égal aux sommes qu'il a réellement perçues.

Elle tend notamment à permettre au secteur de la construction de faire appel au besoin aux réserves du régime pour financer les pécules afférents aux journées assimilées.

Le 2^o ajoute un § 3 à l'article 65 des lois relatives aux vacances annuelles, afin de permettre au Roi d'adapter éventuellement les pourcentages visés aux §§ 1^{er} et 2, eu égard à une modification qui serait apportée à la cotisation de vacances en application de l'article 19, § 3.

Article 4

Cet article fixe au 1^{er} janvier 1976, la date à partir de laquelle les réserves du fonds visé à l'article 18 peuvent être utilisées pour suppléer l'insuffisance de la part de cotisation servant au financement des pécules afférents aux journées d'interruption de travail assimilées.

Tel est, Mesdames, Messieurs, le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

P. DE PAEPE

Artikel 2

Dit artikel preciseerd dat het bedrag van het niet betaald of niet tijdig uitgegeven vakantiegeld overgebracht wordt naar het fonds dat gestijfd wordt door de inhouding op de vakantiegelden van de arbeiders.

Artikel 3

De onder 1^o voorgestelde bepaling voorziet dat het fonds voor bestaanszekerheid voor de arbeiders van de bouwnijverheid als tegenprestatie van het deel van de bijdrage waarvan de werkgevers zijn vrijgesteld bij toepassing van artikel 65, § 2, eerste lid, aan de regeling een bedrag moet storten gelijk aan de sommen die het werkelijk heeft geïnd.

Die bepaling strekt ertoe aan de bouwsector de mogelijkheid te bieden een beroep te doen, indien nodig, op de reserves van de vakantieregeling voor de financieringslast van de gelijkgestelde dagen.

Onder 2^o wordt een § 3 aan artikel 65 van de vakantiewetten toegevoegd ten einde de Koning de mogelijkheid te bieden eventueel de percentages voorkomend in de §§ 1 en 2 aan te passen gelet op een mogelijk wijziging van de vakantiebijdrage en dit in toepassing van artikel 19, § 3.

Artikel 4

Onderhavig artikel bepaalt 1 januari 1976 als datum waarop de reserves bedoeld bij het bij artikel 18 bedoelde fonds mogen aangewend worden om de tekorten van het deel van de bijdrage bestemd voor de financiering van de vakantiegelden voor de met arbeid gelijkgestelde arbeidsonderbrekingen op te vangen.

Dit is, Dames en Heren, het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen en beslissingen voor te leggen.

De Minister van Sociale Voorzorg,

P. DE PAEPE

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil national du travail;

Vu l'avis du comité de gestion de l'Office national des vacances annuelles;

Vu l'avis de la Commission paritaire pour la marine marchande;

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, alinéa 1^{er};

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Prévoyance sociale;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Prévoyance sociale est chargé de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE 1^{er}

L'article 19 des lois relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, coordonnées le 28 juin 1971, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 19. — § 1^{er}. Le financement des pécules de vacances afférents aux jours assimilés est assuré :

» 1^o par un fonds alimenté par une retenue à opérer sur le montant brut des pécules de vacances payés par l'Office national des vacances annuelles, les caisses spéciales de vacances ou par l'Office de compensation pour congés payés des marins; le Roi fixe le montant de cette retenue;

» 2^o par le fonds visé à l'article 18.

» La retenue visée à l'alinéa 1^{er}, 1^o, est destinée au financement des pécules de vacances afférents aux jours assimilés qui résultent de la grève et de la moitié de la charge résultant des assimilations pour obligations militaires.

» L'autre moitié de cette charge et les pécules de vacances pour les autres jours assimilés sont financés par le fonds visé à l'alinéa 1^{er}, 2^o.

» Les dispositions du présent paragraphe ne sont pas applicables aux personnes visées par l'arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs et assimilés.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Nationale Arbeidsraad;

Gelet op het advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie;

Gelet op het advies van het Paritair Comité voor de koopvaardij;

Gelet op de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, eerste lid;

Gelet op de hoogdringendheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Sociale Voorzorg;

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Sociale Voorzorg is gelast in Onze Naam, aan de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet voor te leggen waarvan de inhoud volgt :

ARTIKEL 1

Artikel 19 van de wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers, gecoördineerd op 28 juni 1971, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Artikel 19. — § 1. Het vakantiegeld voor gelijkgestelde dagen wordt gefinancierd :

» 1^o door een fonds gestijfd door een inhouding op het brutobedrag van de vakantiegelden die worden uitbetaald door de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie, de bijzondere vakantiefondsen of door de Compensatiedienst voor betaald verlof der zeelieden; de Koning stelt het bedrag van deze inhouding vast;

» 2^o door het fonds bedoeld bij artikel 18.

» De bij het eerste lid, 1^o, bedoelde inhouding is bestemd voor de financiering van de vakantiegelden voor de gelijkgestelde dagen die voortvloeien uit de staking en van de helft van de last die voortvloeit uit de gelijkstellingen wegens militaire verplichtingen.

» De andere helft van deze last en de vakantiegelden voor de overige gelijkgestelde dagen worden gefinancierd uit het bij het eerste lid, 2^o, bedoelde fonds.

» Het bepaalde in deze paragraaf is niet van toepassing op de personen die bedoeld zijn bij de besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid der mijnwerkers en ermee gelijkgestelden.

» § 2. Sauf pour ce qui concerne l'Office de compensation pour congés payés des marins, les retenues visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, et les cotisations dues par les employeurs dans le cadre de la sécurité sociale conformément à l'article 18, font respectivement l'objet d'une compensation nationale par l'intermédiaire de l'Office national des vacances annuelles, qui tient une comptabilité séparée de chacune des ressources précitées.

» L'Office national tient également une comptabilité distincte des péculs afférents aux jours assimilés, selon qu'il s'agit de ceux financés par le fonds visé au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o ou 2^o.

» § 3. En vue de couvrir les dépenses résultant de la prise en considération des jours assimilés visés au § 1^{er}, alinéa 3, le Roi peut par arrêté délibéré en Conseil des Ministres :

» 1^o modifier la cotisation de vacances annuelles fixée par la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs; dans ce cas Il adapte les dispositions encore en vigueur de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 précité, relatives à cette cotisation;

» 2^o modifier la cotisation de vacances annuelles fixée par l'arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande. »

ART. 2

A l'article 39 des mêmes lois les mots « fonds de compensation prévu à l'article 19, § 2 » sont remplacés par les mots « fonds constitué par la retenue visée à l'article 19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o ».

ART. 3

A l'article 65 des mêmes lois, modifié par la loi du 28 mars 1975, sont apportées les modifications suivantes :

1^o Le § 2, alinéa 2, est remplacé par la disposition suivante :

« Dans ce cas le fonds de sécurité d'existence verse à l'organisme chargé du paiement du pécule de vacances aux travailleurs qui ont été occupés chez les employeurs devant cotiser au fonds, la part de 8,40 p.c. visée à l'alinéa 1^{er}, à concurrence des cotisations réellement perçues. »

2^o Il est inséré un § 3, rédigé comme suit :

« § 3. Le Roi peut adapter les pourcentages visés aux §§ 1^{er} et 2 eu égard à la modification apportée éventuellement à la cotisation de vacances en application de l'article 19, § 3, 1^o. »

« § 2. Behalve wat de Compensatiedienst voor betaald verlof der zeelieden betreft maken de in § 1, eerste lid, 1^o, bedoelde inhoudingen en de door de werkgevers in het raam van de sociale zekerheid overeenkomstig artikel 18 verschuldigde bijdragen respectievelijk het voorwerp uit van een nationale verevening door toedoen van de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie die van elke der voornoemde inkomsten afzonderlijk boekhoudt.

» De Rijksdienst houdt tevens afzonderlijk boek van de vakantiegeden voor gelijkgestelde dagen naargelang het gaat om degene die gefinancierd worden door het in § 1, eerste lid, 1^o of 2^o, bedoelde fonds.

» § 3. Tot dekking van de uitgaven verbonden aan het in aanmerking nemen van gelijkgestelde dagen, bedoeld bij § 1, derde lid, kan de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit :

» 1^o de bijdrage voor de jaarlijkse vakantie, vastgesteld bij de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wijzigen; in dat geval, past Hij de nog van kracht zijnde bepalingen van voornoemde besluitwet van 28 december 1944 betreffende deze bijdrage aan;

» 2^o de bijdrage voor de jaarlijkse vakantie, vastgesteld bij de besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij wijzigen. »

ART. 2

In artikel 39 van dezelfde wetten worden de woorden « het in artikel 19, § 2, bedoelde vereveningsfonds » vervangen door de woorden « het fonds gevormd door de inhouding bedoeld bij artikel 19, § 1, eerste lid, 1^o ».

ART. 3

In artikel 65 van dezelfde wetten, gewijzigd bij de wet van 28 maart 1975, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o § 2, tweede lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« In dat geval stort het fonds voor bestaanszekerheid aan de instelling die belast is met het betalen van het vakantiegeld aan de werknemers die bij de aan dit fonds bijdrageplichtige werkgevers waren tewerkgesteld, het bedrag van de werkelijk geïnde bijdragen van het in het eerste lid bedoelde gedeelte van 8,40 pct. »

2^o Er wordt een § 3 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 3. De Koning kan de in §§ 1 en 2 bedoelde percentages aanpassen, gelet op de eventuele wijziging van de vakantiebijdrage in toepassing van artikel 19, § 3, 1^o. »

ART. 4

La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 1976.

Donné à Bruxelles, le 17 février 1976.

BAUDOUIN

Par le Roi :

Le Ministre de la Prévoyance sociale,

P. DE PAEPE

ART. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1976.

Gegeven te Brussel, 17 februari 1976.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :

De Minister van Sociale Voorzorg,

P. DE PAEPE