

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

13 MAI 1976

**Projet de loi portant création de
l'Institut géographique national****RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE
PAR M. LECLUYSE**

Votre Commission a consacré deux réunions à l'examen du présent projet de loi, qui a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants, le 18 mars 1976.

Voici le résumé de cette discussion.

§ 1^{er}. Exposé du Ministre de la Défense nationale

Il s'agit ici d'un projet de loi ne posant aucun problème politique mais visant simplement la rationalisation d'une institution déjà existante par la voie d'une gestion plus souple permettant un fonctionnement plus efficace. Cette institution, actuellement dénommée « Institut géographique militaire », a été créée en 1831, et fut appelée successivement « Institut cartographique militaire » en 1876 et « Institut géographique militaire » en 1947. Créé à l'origine pour satisfaire à des besoins exclusivement militaires, l'Institut

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Descamps, président; Bourgeois, Carpels, Mme Goor-Eyben, MM. Herbage, Hougardy, Lambiotte, Leys, Maes, Nauwelaers, Poortmans, Rubens, Stroobants, Sweert, Thomas, Tilquin, Vandenberghe, Vanderborcht, Vangronsveld, Verleysen et Lecluyse, rapporteur.

Membre suppléant : M. Cornet d'Elzius.

R. A 10444

Voir :

Document du Sénat :

832 (1975-1976) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1975-1976**

13 MEI 1976

**Ontwerp van wet tot oprichting van het
Nationaal Geografisch Instituut****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LECLUYSE**

Uw Commissie wijdde twee vergaderingen aan de bespreking van het onderhavig ontwerp van wet, dat op 18 maart 1976 eenparig is aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Deze bespreking is hieronder samengevat.

§ 1. Uiteenzetting van de Minister van Landsverdediging

Het gaat hier om een ontwerp van wet dat geen enkel politiek probleem stelt maar alleen tot doel heeft een reeds bestaande instelling te rationaliseren door haar een soepeler beheer te geven, dat een betere werking zal meebrengen. Deze instelling, die thans de naam van Militair Geografisch Instituut draagt, werd opgericht in 1831. In 1876 werd de benaming gewijzigd in Militair Cartografisch Instituut en tenslotte in 1947 in deze van Militair Geografisch Instituut. Oorspronkelijk opgericht om exclusief aan mili-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Descamps, voorzitter; Bourgeois, Carpels, Mevr. Goor-Eyben, de heren Herbage, Hougardy, Lambiotte, Leys, Maes, Nauwelaers, Poortmans, Rubens, Stroobants, Sweert, Thomas, Tilquin, Vandenberghe, Vanderborcht, Vangronsveld, Verleysen en Lecluyse, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer Cornet d'Elzius.

R. A 10444

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

832 (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

ne tarda pas à se développer au-delà de ces besoins et devint un centre d'activités de première importance également pour les autres services et administrations publics. Enfin, l'Institut fut reconnu comme établissement scientifique de l'Etat du premier niveau. Mais cette dernière conception est elle aussi actuellement dépassée.

En effet, compte tenu de l'établissement et de la tenue à jour de la carte de base à l'échelle 1:25000 et des cartes dérivées à l'échelle 1:50000, 1:100000, 1:300000, 1:500000 et 1:1000000, il est fait appel de plus en plus souvent à des appareils de mesure, de prises de vues, de photos et de dessins d'un grand raffinement technique, et le personnel utilisé doit faire preuve d'un très haut degré de technicité, car la partie métrique de la carte de base doit être exacte au 0,1 millimètre de l'échelle.

Mais ce n'est pas là le seul aspect de la question qui justifie une réforme. Cet établissement représente une lourde charge budgétaire pour la Défense nationale: 280 millions en 1975. Et ce montant est certainement insuffisant si l'on tient compte du manque d'effectifs et de la vétusté de certains instruments dont le remplacement s'impose d'urgence. Il n'empêche qu'environ 97 p.c. des activités de l'Institut profitent à d'autres départements ou services publics, à des firmes et même à des personnes privées.

Les documents de travail établis suivant la carte de base ne sont pas seulement nécessaires aux opérations militaires de la Défense nationale, mais également à la construction d'autoroutes nationales et internationales et de métros pour le compte du Ministère des Travaux publics, à l'établissement du cadastre des propriétés pour le Ministère des Finances, à la cartographie pour le Ministère de l'Agriculture, aux études du Service géologique, à l'implantation des pipe-lines et des lignes à haute tension pour le Ministère des Affaires économiques, à l'abornement des limites des provinces, des arrondissements, des villes et des communes pour le Ministère de l'Intérieur, et de la frontière pour le Ministère des Affaires étrangères — auquel l'Institut apporte également son concours dans le cadre de l'assistance technique, à l'infrastructure des routes et des chemins de fer, aux corridors aériens et à l'orientation des moyens de télécommunication pour le Ministère des Communications et enfin aux études des universités dans les domaines gravimétrique, géologique et géotechnique pour le Département de l'Education nationale et de la Culture. Citons dans cet ordre d'idées le récent abornement de la frontière belgo-néerlandaise entre Poppel et Weelde, où la carte de base belge à l'échelle 1:10 000 a été reconnue comme seul document de travail officiel par les deux Ministres des Affaires étrangères.

L'étranger, notamment l'Algérie, fait également appel à notre Institut en matière topographique et cartographique, mais, dans l'état actuel des choses, cette aide devrait s'effectuer pratiquement à titre gratuit et même dans l'hypothèse d'une rémunération minimale, celle-ci ne profiterait ni à l'Institut ni même au Département de la Défense nationale, car les dispositions en vigueur prévoient le versement au Trésor des sommes perçues.

taire behoeften te voldoen groeide het weldra boven deze behoeften uit en werd een centrum van werkzaamheden die ook voor andere openbare besturen en diensten van groot belang waren. Tenslotte werd het Instituut bij koninklijk besluit erkend als een wetenschappelijke rijksinstelling van het eerste niveau. Maar ook deze opvatting is ten huidige dage reeds voorbijgestreefd.

Inderdaad, rekening houdend met het opstellen en het bijwerken van de basiskaart op schaal 1:25000 en de daaruit afgeleide kaarten op schaal 1:50000, 1:100000, 1:300000, 1:500000 en 1:1000000, wordt er iedere dag meer en meer een beroep gedaan op technische verfijnde meet-, foto- en tekenapparatuur en wordt van het tewerkgesteld personeel een zeer hoge graad van techniciteit vereist, daar het metrieke gedeelte van de basiskaart juist moet zijn op 0,1 millimeter van de schaal.

Maar dit aspect van de zaak is niet het enige dat een hervorming noodzakelijk maakte. Deze instelling betekent een zware budgettaire last voor de begroting van Landsverdediging: 280 miljoen in 1975. En deze som is zeker nog onvoldoende, als men rekening houdt met de huidige onderbezetting van het personeel en sommige verouderde instrumenten die dringend aan vervanging toe zijn. Nochtans komt ongeveer 97 pct. van de werkzaamheden van het Instituut ten goede aan andere departementen, openbare diensten, firma's en zelfs private personen.

De werkdocumenten opgemaakt volgens de basiskaart zijn niet alleen noodzakelijk voor de militaire operaties van Landsverdediging maar ook voor het bouwen van nationale en internationale autowegen en metrowerken ten behoeve van het Ministerie van Openbare Werken, het opstellen van het kadaster van de eigendommen voor het Ministerie van Financiën, de cartografie voor het Ministerie van Landbouw, de studies van de geologische dienst, de vestiging van pipe-lines en hoogspanningskabels voor het Ministerie van Economische Zaken, de begrenzing van provinciën, arrondissementen, steden en gemeenten voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken, de grensafbakening en binnen het raam van het Instituut te verlenen technische bijstand voor het Ministerie van Buitenlandse Zaken, de infrastructuur voor wegen en spoorwegen, vliegcorridors, oriëntatie van telecommunicatiemiddelen voor het Ministerie van Verkeerswezen en tenslotte voor de studies van de universiteiten op gravimetrisch, geologisch en geotechnisch gebied voor de Ministeries van Nationale Opvoeding en Cultuur. Als voorbeeld kan hier vermeld worden dat bij de laatste Nederlandse-Belgische grensafbakening tussen Poppel en Weelde de Belgische basiskaart op schaal 1:10 000 door de beide Ministers van Buitenlandse Zaken als enig officieel werkdocument werd erkend.

Ook het buitenland o.a. Algerië roept de hulp van het Instituut in op topografisch en cartografisch gebied maar in de huidige stand van zaken zou deze hulpverlening praktisch kosteloos moeten gebeuren en zelfs indien een minieme kostprijs zou kunnen aangerekend worden, dan zou deze som noch ten goede komen aan het Instituut, noch aan het Ministerie van Landsverdediging, daar volgens de huidige vigerende voorschriften de geïnde bedragen in de Schatkist moeten gestort worden.

C'est pour ces raisons également que la structure actuelle de cet organisme doit être adaptée, c'est-à-dire que l'Institut doit être mis en état de pratiquer une gestion commerciale souple.

Il s'indique par conséquent d'établir une formule permettant, d'une part, la participation aux frais de tous les ministères concernés, d'autre part, une gestion commerciale souple, et assurant la tutelle de l'Etat sur son fonctionnement. C'est pourquoi le projet prévoit la transformation de l'Institut existant en parastatal de la liste B, qui comprend des établissements dotés d'une large autonomie mais placés sous tutelle.

Le Ministre conclut cet exposé introductif en rappelant le vote unanime du projet à la Chambre des Représentants, et demande que la Commission accepte le projet dans le même esprit.

§ 2. Discussion générale

Un membre demande ce que rapporteront concrètement les activités commerciales de l'Institut et aimerait notamment savoir quel est le pourcentage des frais qui pourra être récupéré.

Le Ministre répond en citant tout d'abord des exemples montrant que le secteur privé exploite à son propre compte les résultats de travaux de l'Institut; c'est là une situation à laquelle il sera mis fin lorsque le futur Institut à orientation plus commerciale, pourra faire valoir son « copyright » grâce à la personnalité juridique dont il sera doté. Le Ministre déclare en outre que les données actuelles ne permettent pas d'établir des prévisions quant aux recettes futures vu que l'Institut actuel en sa qualité de service public n'a pu acquérir la moindre expérience sur ce point. Mais, même si le futur organisme est exploité commercialement, il n'empêche qu'il s'agit finalement d'un service d'utilité publique et c'est pourquoi il faudra continuer à le subventionner, car il est impossible de récupérer la totalité des frais sur la vente de cartes et autres données, même sans prendre de marge bénéficiaire. Citons à titre d'exemple : la matière première pour chacune des 237 feuilles de la carte de base à l'échelle de 1 : 25 000 coûte environ 4,5 millions par feuille avant que l'on puisse imprimer le premier exemplaire.

Un membre fait état de ses préoccupations : d'une part, après les explications qui viennent d'être données, la question se pose de savoir si la nouvelle formule permettra de mieux couvrir les frais et s'il ne serait par ailleurs pas plus indiqué d'augmenter tout simplement le budget de la Défense nationale plutôt que de recourir à l'intervention des ministères; d'autre part, un fait est, et cela ressort d'ailleurs aussi de la déclaration du Ministre, que l'Institut, en raison notamment de la précision de son travail, bénéficie d'une réputation mondiale indéniable, due au dévouement et aux capacités de son personnel en partie militaire, ce qui fait naître la crainte qu'une transformation en parastatal civil ne puisse exercer une influence défavorable sur la qualification du personnel.

Ook om deze reden dient de structuur van het huidig organisme aangepast te worden. Met andere woorden, het Instituut moet in staat zijn een soepel commercieel beheer te voeren.

Bijgevolg wordt gestreefd naar een formule die toelaat enerzijds alle betrokken ministeries te doen deelnemen in de kosten, anderzijds een soepel commercieel beheer te voeren, en tenslotte de voogdij van de Staat over de werking zeker te stellen. Deze formule is de in het ontwerp van wet beoogde omvorming van het bestaande Instituut in een parastataal van lijst B, d.w.z. een instelling met grote autonomie doch onder voogdij.

De Minister besluit deze inleidende beschouwingen met te verwijzen naar de eenparige goedkeuring van het ontwerp van wet in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, en vraagt dat ook de Commissie in diezelfde geest het ontwerp van wet zou aanvaarden.

§ 2. Algemene bespreking

Een commissielid vraagt hoeveel, concreet gesproken, de commerciële activiteiten van het Instituut zullen opbrengen, namelijk welk percentage van de onkosten in aanmerking kan komen voor terugwinning.

De Minister antwoordt vooreerst met aanhaling van voorbeelden waar de privé-sector voor eigen gewin het resultaat van de werkzaamheden van het Instituut exploiteert, aan welke toestand beslist een einde zal komen wanneer de toekomstige meer op commerciële leest geschoeide instelling wegens haar rechtspersoonlijkheid haar « copyright » zal kunnen laten gelden. Verder verklaart de Minister dat de huidige gegevens niet toelaten een prognose te maken over de toekomstige inkomsten daar het huidig Instituut als staatsdienst op dit gebied geen enkele ondervinding heeft kunnen opdoen. Maar, ook al wordt de toekomstige instelling commercieel geëxploiteerd, dan neemt dit niet weg dat het hier tenslotte toch gaat om een dienst van openbaar nut, en daarom zal de subsidiëring noodzakelijk blijven, want het is onmogelijk de ganse kostprijs — zelfs als zou aan de winstmarge verzaakt worden — terug te winnen uit de verkoop van kaarten en andere gegevens. Ten titel van voorbeeld : de grondstof van ieder der 237 bladen van de basiskaart op schaal 1 : 25 000 kost ongeveer 4,5 miljoen per blad vooraleer het eerste exemplaar kan gedrukt worden.

Een lid drukt zijn bezorgdheid uit : enerzijds stelt zich de vraag te weten, na de zojuist gegeven uitleg, of de nieuwe formule zal toelaten beter de kosten te dekken, en of het overigens niet meer aangewezen zou zijn gewoon de begroting van Landsverdediging te vermeerderen dan een beroep te doen op een tussenkomst vanwege de andere Ministeries; anderzijds staan de zaken nu zo — wat overigens ook blijkt uit de verklaring van de Minister — dat het Instituut om reden onder meer van de precisie van zijn werk een onloochenbare wereldfaam geniet wegens de toewijding en de kundigheden van zijn ten dele militair personeel, wat dan wel de vrees doet ontstaan dat een omvorming in een burgerlijke parastataal de qualificatie van het personeel in een nadelige zin zou kunnen beïnvloeden.

Le Ministre répond que l'étalement entre tous les ministères concernés, des frais n'entrant pas en ligne de compte pour être commercialement récupérés, aura pour conséquence que les autres ministres qui apportent une contribution financière à cet organisme seront associés à sa gestion comme il ressort de la composition du comité de gestion, ce qui constitue un système beaucoup plus rationnel et plus efficace que d'augmenter le budget de la Défense nationale. Il est en outre exact, et le Ministre accepte les louanges qui viennent d'être prononcées, que la réputation de l'Institut, grâce aux qualités de tous les militaires et civils qui y travaillent, est bien établie.

La transformation en un organisme paraétatique n'y apportera aucun changement étant donné que le personnel qui y est engagé comprendra toujours des militaires. On ne peut non plus oublier que l'Institut forme lui-même le personnel aux diverses techniques qui y sont appliquées. Enfin, le Ministre reconnaît que dans l'ensemble, les frais de fonctionnement du nouvel Institut ne seront pas inférieurs à ceux de l'Institut actuel. Les nouvelles formes d'exploitation permettront cependant, à frais égaux, d'assurer un meilleur service.

Un membre s'intéresse au sort futur du personnel militaire occupé à l'Institut. Il craint que la transformation de celui-ci ne porte préjudice à la carrière des militaires et puisse même avoir pour conséquence qu'à la fin de cette carrière, ils soient soumis au régime de pension pour travailleurs salariés, à défaut d'un régime de pension approprié.

Le Ministre rappelle que l'Institut n'occupe pas que des militaires.

Il fournit à ce propos les données suivantes : en ce qui concerne les effectifs actuels le cadre compte 337 civils et 148 militaires, soit au total 485, mais à l'heure actuelle seuls 185 civils et 108 militaires y sont occupés, soit 293. En ce qui concerne plus précisément le personnel militaire, le Ministre ajoute qu'il convient tout d'abord de signaler qu'en vertu du projet, les militaires peuvent simplement rester militaires et conservent donc intégralement leur statut et leur carrière. Mais ils peuvent aussi opter pour la carrière civile en qualité de fonctionnaire d'un parastatal. Dans ce cas, ils bénéficieront naturellement des possibilités de carrière offertes par le nouveau cadre. Il ne faut pas avoir de crainte à propos de l'absence d'un régime de pension approprié : un projet d'arrêté royal est dès à présent déjà rédigé, qui rend la loi du 28 avril 1958 applicable au personnel du futur parastatal.

Un commissaire tient à souligner le caractère scientifique des travaux scientifiques que l'Institut doit encore achever. C'est pourquoi il a déposé un amendement proposant l'élargissement du comité de gestion.

Le Ministre fait observer que l'Institut a depuis longtemps déjà dépassé ce caractère scientifique et que par conséquent il n'est pas réaliste de se référer à des travaux scientifiques actuels ou futurs.

Ce point sera examiné en détail lors de la discussion de l'amendement.

De Minister antwoordt dat het verspreiden van de niet voor commerciële recuperatie in aanmerking komende onkosten over alle betrokken ministeries met zich brengt dat de andere betalende Ministers inspraak krijgen in het beheer van het organisme zoals blijkt uit de samenstelling van het beheerscomité, wat een veel redelijker en doelmatiger systeem is dan het vermeerderen van de begroting van Landsverdediging. Verder is het wel juist — en de Minister neemt graag de woorden van lof aan die hierover werden uitgesproken — dat de reputatie van het Instituut, dank zij de hoedanigheden van de aldaar tewerkgestelde militairen en burgers, goed gevestigd is.

De omvorming in een parastatale instelling zal daarin geen wijziging brengen aangezien de aangeworven personeelsleden nog steeds militairen zullen bevatten. Er mag ook niet vergeten worden dat het Instituut zelf het personeel opleidt in de verschillende technieken die er toegepast worden. Tot slot geeft de Minister graag toe dat in hun geheel beschouwd de werkingskosten van het nieuw Instituut niet lager zullen liggen dan die van het huidige. De nieuwe exploitatievormen zullen het echter mogelijk maken voor dezelfde kosten een betere service te verlenen.

En lid stelt belang in het toekomstig lot van het in het Instituut tewerkgesteld militair personeel. Hij vreest dat de omvorming van het Instituut de carrière van de militairen kan schaden, en zelfs tot gevolg kan hebben dat zij bij het einde van hun loopbaan in het Instituut bij ontstentenis van aangepaste pensioenregeling zouden vervallen in het werknemerspensioenstelsel.

De Minister herinnert eraan dat er niet alleen militairen tewerkgesteld zijn bij het Instituut.

Hij verstrekt in dit verband de volgende cijfergegevens : wat de huidig personeelsbezetting aangaat, bevat het kader van het Instituut 337 burgers en 148 militairen, samen 485, maar op het huidig ogenblik zijn er slechts 185 burgers en 108 militairen tewerkgesteld, samen 293. De Minister gaat nu meer speciaal in op wat het militaire personeel aangaat : vooreerst dient opgemerkt dat volgens het ontwerp van wet de militairen gewoon militair mogen blijven en dus hun statuut en loopbaan integraal behouden. Daarenboven kunnen zij opteren voor de burgerlijke loopbaan als ambtenaar van de parastatale instelling. In dit geval genieten zij natuurlijk de loopbaanmogelijkheden die dit nieuw kader biedt, en moet er niet gevreesd worden voor het ontbreken van een passende pensioenregeling : nu reeds is het ontwerp van koninklijk besluit opgesteld waarbij de wet van 28 april 1958 toepasselijk wordt verklaard op het personeel van de toekomstige parastataal.

Een commissielid wenst het wetenschappelijk karakter van de nog te volbrengen wetenschappelijke werkzaamheden van het Instituut te onderstrepen. Daarom heeft hij trouwens een amendement ingediend waarin hij de verruiming van het beheerscomité voorstelt.

De Minister doet opmerken dat sinds lang het Instituut zijn wetenschappelijk kenmerk in feite ontgroeid is en dat bijgevolg de verwijzing naar huidige of toekomstige wetenschappelijke werkzaamheden niet berusten op de realiteit.

Bij de bespreking van het amendement zal dit punt evenwel op een uitvoerige manier worden behandeld.

§ 3. Discussion des articles

Articles 1^{er} à 4 inclus

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 5

Cet article fait l'objet de l'amendement suivant :

Au § 1^{er} de cet article, ajouter un alinéa 6 libellé comme suit :

« 6) de quatre membres proposés par les universités. »

Il est justifié comme suit :

L'article 3, qui détaille les missions confiées à l'Institut géographique national, montre bien que celles-ci dépassent les problèmes techniques ou militaires et que les tâches scientifiques sont loin d'être terminées, certaines d'entre elles n'ayant même pas encore été entamées.

Il semble hautement souhaitable de poursuivre et de développer un véritable travail scientifique de définition et de conception nouvelle de la carte de base et des cartes dérivées.

Ces travaux n'ayant jamais été réellement entrepris, la carte actuelle ne répond pas à de nombreux besoins, notamment en ce qui concerne la description et la mesure de phénomènes relatifs à l'aménagement du territoire, l'urbanisme ou l'environnement.

On peut d'ailleurs prévoir que ces besoins iront sans cesse croissant à l'avenir.

En fait, la définition des bases de la cartographie future semble être une tâche exigeant un très haut niveau de spécialisation, qui dépasse tout à fait les données purement techniques.

C'est pourquoi il y a lieu de prévoir, dans le futur comité de gestion, plusieurs spécialistes proposés par les universités.

Le chiffre 4 proposé permet d'intégrer au comité de gestion deux spécialistes de chaque régime linguistique en ayant chaque fois un représentant d'une université libre et un d'une université de l'Etat.

L'auteur de l'amendement se demande aussi qui sera chargé d'établir la carte à l'échelle 1 : 5 000.

Le Ministre souligne tout d'abord le fait qu'il n'existe pas en Belgique des parastataux scientifiques mais seulement des établissements scientifiques de l'Etat. Ces établissements scientifiques sont soumis à un statut approprié ne se prêtant nullement à une comparaison avec celui des parastataux, plus particulièrement ceux de la liste B. Il n'y a dès lors aucune raison de déroger en l'occurrence à un principe jusqu'à présent honoré par toute la législation et la réglementation belge et tendant à éviter toute confusion entre d'une part le service public décentralisé, parastatal de la liste B, et d'autre part

§ 3. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 1 tot en met 4

Deze artikelen worden eenparig aangenomen (14 stemmen).

Artikel 5

Bij dit artikel wordt volgend amendement ingediend :

Aan § 1 van dit artikel een zesde lid toe te voegen, luidende :

« 6) vier leden voorgedragen door de universiteiten. »

Dit amendement wordt verantwoord als volgt :

Uit artikel 3, dat de opdrachten van het Nationaal Geografisch Instituut omschrijft, blijkt dat deze meer omvatten dan zuiver technische of militaire problemen, dat de wetenschappelijke taken lang niet zijn afgehandeld en met sommige daarvan zelfs nog niet is begonnen.

Het is ten eerste gewenst echt wetenschappelijk werk te verrichten en te ontwikkelen in verband met de omschrijving en de nieuwe conceptie van de basiskaart en de afgeleide kaarten.

Aangezien dit nooit werkelijk is gebeurd, beantwoordt de tegenwoordige kaart niet aan talrijke behoeften, als daar zijn de beschrijving en de meting van verschijnselen in verband met de ruimtelijke ordening, de stedenbouw of het milieubeleid.

Men mag trouwens verwachten dat die behoeften in de toekomst voortdurend zullen toenemen.

De vaststelling van de grondslagen van de toekomstige cartografie eist een hoge graad van specialisatie, die in een geheel ander vlak ligt dan de zuiver technische gegevens.

Daarom moet worden bepaald dat in het comité van beheer specialisten worden genomen voorgedragen door de universiteiten.

Het voorgestelde cijfer 4 maakt het mogelijk twee specialisten per taalstelsel, en één voor elke Rijks- en vrije universiteit in het Comité van Beheer op te nemen.

De indiener van het amendement vraagt zich ook af wie de kaart op schaal 1 : 5 000 zal opstellen.

De Minister wijst eerst en vooral op het feit dat er in ons land geen wetenschappelijke parastatalen bestaan maar enkel wetenschappelijke rijksinstellingen. Deze wetenschappelijke instellingen hebben een eigen statuut, dat geenszins vergelijkbaar is met dat van de parastatalen, meer bepaald deze die tot categorie B behoren. Bijgevolg is er geen aanleiding af te wijken van een principe dat door de ganse Belgische wetgeving en reglementering tot nog toe gevolgd wordt en dat elke verwarring tussen enerzijds de gedecentraliseerde openbare dienst, de parastatale instelling « categorie B », en an-

l'établissement scientifique dont le statut est régi par l'arrêté royal du 20 avril 1965. D'ailleurs il est évident que si les activités de l'Institut présentaient vraiment un caractère scientifique, il n'eût jamais été nécessaire de présenter un projet de loi : ce dernier est motivé notamment précisément par la constatation de fait que la reconnaissance de l'Institut comme établissement scientifique est depuis nombre d'années dépassée par la réalité.

En ce qui concerne plus particulièrement la carte à l'échelle 1 : 5 000, celle-ci est établie par le Ministère des Travaux publics eu égard au fait que cette carte se limite à un impact local alors qu'au contraire l'Institut travaille à l'échelon national.

Le Ministre attire encore l'attention sur la mission de l'Institut ainsi qu'elle se trouve décrite à l'article 3 du présent projet de loi. Il cite les différentes activités dérivant de la mission de l'Institut pour aboutir à la constatation que toutes ces activités sont de nature technique. En outre il ne peut pas y avoir de confusion entre d'une part l'établissement des cartes dérivées de la carte de base, activité se situant dans le domaine de l'Institut, et d'autre part les cartes thématiques comme la carte militaire, la carte pédologique, la carte géomorphologique, l'atlas national, les cartes de l'aménagement du territoire, les cartes de l'urbanisme ou de l'environnement, les cartes touristiques et autres qui ne ressortissent pas à l'Institut.

Quelques exemples sont cités par le Ministre : les données de la carte pédologique sont établies par le Comité pour l'établissement de la carte des sols et de la végétation de Belgique et le Comité est subsidié par l'I.R.S.I.A.; les données pour la carte géomorphologique sont établies par le Centre national de recherches géomorphologiques et les données des cartes thématiques de l'atlas national sont établies par le Comité national de géographie. La seule contribution de l'Institut aux dites cartes thématiques consiste à les dessiner et à les imprimer au départ des données fournies par les différents centres et comités. Il convient d'ajouter que les études et essais pratiqués à l'Institut se limitent à la mise au point des méthodes de travail plus productives comme le nivellement à l'aide de rayons laser, la mesure des distances à l'aide d'ondes électromagnétiques, le perfectionnement des procédés photogrammétriques, la création de banques de données et l'automatisation des opérations de dessin.

Enfin, le Ministre fait remarquer que grâce au nombre prévu de 25 membres, le Comité de gestion dispose de tous les pouvoirs nécessaires au fonctionnement et à l'administration de l'Institut. Les quatre spécialistes que propose le membre trouveraient mieux leur place dans une éventuelle commission de contact universités — Institut Géographique National. Ces contacts existent déjà et il n'y a aucune raison pour qu'ils soient supprimés à l'avenir. Une collaboration étroite sera poursuivie entre les universités et l'Institut dans toutes les affaires où la chose pourrait être utile.

derzijds de wetenschappelijke inrichting waarvan het statuut bepaald werd bij koninklijk besluit van 20 april 1965, vermijdt. Overigens, het spreekt vanzelf dat, indien de werking van het Instituut werkelijk een wetenschappelijk kenmerk zou vertonen, er nooit zou aan gedacht geweest zijn dit ontwerp van wet in te dienen : dit laatste is onder meer ingegeven door de vaststelling dat de erkenning van het huidige Instituut als wetenschappelijke inrichting sinds jaren door de werkelijkheid voorbijgestreefd is.

Wat de kaart op schaal 1 : 5 000 aangaat, deze wordt opgesteld door het Ministerie van Openbare Werken, daar ze een lokale inslag heeft terwijl het Instituut op nationaal niveau werkt.

De Minister vestigt nogmaals de aandacht op de opdracht van het Instituut, zoals beschreven in artikel 3 van het huidige ontwerp van wet. Hij citeert de verschillende werkzaamheden die voortvloeien uit de opdracht van het Instituut om tot de vaststelling te komen dat al deze activiteiten van technische aard zijn. Bovendien mag er geen verwarring bestaan tussen het opstellen van de afgeleide kaarten van de basiskaart, die tot de bevoegdheid horen van het Instituut, en de tematische kaarten zoals daar zijn : de militaire kaart, de pedologische kaart, de geomorfologische kaart, de nationale atlas, de kaarten van ruimtelijke ordening, de kaarten van de stedenbouw of het milieubeleid, de toeristische en andere kaarten die niet tot de opdracht van het Instituut behoren.

De Minister somt enkele voorbeelden op : de gegevens voor de pedologische kaart worden opgesteld door het Comité voor het opnemen van de bodem- en vegetatiekaart van België, gesubsidiëerd door het I.W.O.N.L.; de gegevens voor de geomorfologische kaart worden opgesteld door het Nationaal Fonds voor geomorfologische opzoeken en de gegevens van de tematische kaarten van de nationale atlas worden opgesteld door het Nationaal Comité voor Geografie. De enige bijdrage van het Instituut in deze tematische kaarten bestaat erin, — vertrekkend van de gegevens van de verschillende centra of comités, — deze kaarten te tekenen en te drukken. Bovendien hebben de studies en proefnemingen, die in het Instituut gebeuren, tot doel het op punt stellen van meer productieve werkmethode zoals daar zijn : waterpassing met behulp van laserstralen, afstandsmeting met behulp van electromagnetische golven, verbetering van de fotogrammetrische procédés, opstellen van gegevensbanken en automatisatie van de tekenoperaties.

De Minister doet tenslotte opmerken dat het Beheerscomité, met een voorzien aantal van 25 leden, over alle bevoegdheden beschikt die voor de werking en het bestuur van het Instituut zijn vereist. De vier specialisten, voorgesteld door het lid, zouden dus beter hun plaats vinden in een eventuele contactcommissie universiteiten — Nationaal Geografisch Instituut. Deze contacten bestaan trouwens nu reeds en er kan geen enkele reden worden ingeroepen om deze in de toekomst uit te sluiten. Er zal verder tussen universiteiten en Instituut nauw worden samengewerkt, telkens zulks nuttig mocht zijn.

Pour toutes ces raisons, le Ministre propose le rejet de l'amendement.

L'amendement est rejeté par 15 voix contre 2.

L'article 5 est adopté par 17 voix contre 1 et 1 abstention.

Articles 6 à 26 inclus

Ces articles sont adoptés sans observation à l'unanimité des 19 membres présents.

§ 4. Votes

L'ensemble du projet a été adopté par 18 voix contre 1.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
R. LECLUYSE

Le Président,
P. DESCAMPS

Om al deze redenen stelt de Minister voor het amendement niet aan te nemen.

Het amendement wordt verworpen met 15 stemmen tegen 2 stemmen.

Artikel 5 wordt aangenomen met 17 tegen één stem bij één onthouding.

Artikelen 6 tot en met 26

Deze artikelen worden zonder opmerking eenparig aangenomen (19 stemmen).

§ 4. Stemmingen

Het geheel van het ontwerp van wet wordt aangenomen met 18 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

De Verslaggever,
R. LECLUYSE

De Voorzitter,
P. DESCAMPS