

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

15 JUIN 1976

Projet de loi modifiant l'article 3, § 1, de la loi du 22 mars 1971 octroyant des subsides pour la construction de maisons de repos pour personnes âgées

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA FAMILLE
PAR Mme HANQUET**

I. Exposé du Ministre

Le Ministre expose la portée du projet qui prévoit l'uniformisation du taux d'intervention à 60 p.c. et la suppression d'une discrimination complètement dépassée, entre le secteur public et le secteur privé.

La différence de taux se justifiait par la procédure plus lourde imposée au secteur public.

Elle n'est plus fondée actuellement compte tenu de l'allègement considérable introduit par la loi du 7 avril 1974 aux règles de tutelle contenues dans la loi du 10 mars 1925 organique de l'assistance publique.

Le Ministre souligne qu'un même taux (60 p.c.) est dès à présent applicable aux deux secteurs en ce qui concerne tant les hôpitaux que les instituts médico-pédagogiques.

Il est prévu également de porter à 90 p.c. le subside de l'Etat pour des travaux, fournitures et prestations indispen-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cuvelier E., président; De Grève, Falize, Mme Godinache-Lambert, MM. Olivier, Payfa, Vannieuwenhuyze, Vandezande, Verbist, Verleysen, Verspeeten et Mme Hanquet, rapporteur.

R. A 10484*Voir :***Document du Sénat :**

867 (1975-1976) : N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1975-1976**

15 JUNI 1976

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 3, § 1, van de wet van 22 maart 1971 tot subsidiëring van de bouw van rustoorden voor bejaarden

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN DE GEZINSZORG
UITGEBRACHT DOOR Mevr. HANQUET**

I. Uiteenzetting van de Minister

De Minister licht de strekking van het ontwerp toe; het voorziet in een envormige subsidie van 60 pct. en de opheffing van een volledig achterhaalde discriminatie tussen de openbare en de particuliere sector.

Het verschil in subsidiëring was verantwoord door de zwaardere procedure opgelegd aan de openbare sector.

Het onderscheid is thans niet meer verantwoord als gevolg van de grote versoepeling die de wet van 7 april 1974 gebracht heeft in de voogdijregels bepaald in de organieke wet van 10 maart 1925 betreffende de openbare onderstand.

De Minister wijst erop dat voortaan aan beide sectoren een zelfde subsidie (60 pct.) wordt verleend voor de ziekenhuizen en de medisch-pedagogische instellingen.

Het ontwerp voorziet eveneens in een verhoging tot 90 pct. van de rijkssubsidie voor werken, leveringen en

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Cuvelier E., voorzitter; De Grève, Falize, Mevr. Godinache-Lambert, de heren Olivier, Payfa, Vannieuwenhuyze, Vandezande, Verbist, Verleysen, Verspeeten en Mevr. Hanquet, verslaggever.

R. A 10484*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

867 (1975-1976) : N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

sables, destinés à rendre conformes aux normes de sécurité, les établissements qui, avant le 1^{er} janvier 1976, étaient déjà affectés à la destination de maisons de repos.

Le même taux sera attribué en faveur de travaux supplémentaires relatifs à la sécurité, exigés au cours de la réalisation d'un projet de construction nouvelle. Il apparaît que des travaux supplémentaires sont parfois jugés indispensables en vue de garantir la sécurité, alors qu'ils n'étaient pas initialement prévus dans le projet approuvé en cours de procédure, par le service compétent des pompiers.

Le Ministre donne quelques commentaires concernant les éléments contenus dans les annexes du rapport déposé à la Chambre par M. Schyns au nom de la Commission de la Santé publique et de la Famille.

Il souligne que les établissements du secteur privé gérés par des associations sans but lucratif et des établissements d'utilité publique sont agréés à concurrence de 70 p.c. Cette proportion n'est que de 47 p.c. pour le secteur public. On peut dire que l'amélioration des conditions d'intervention pour les travaux de sécurité s'adresse spécialement à ce secteur étant donné que l'absence d'agrément résulte essentiellement des difficultés que rencontrent les institutions à répondre aux normes imposées en matière de sécurité.

Le Ministre constate d'ailleurs que le total des engagements en faveur du secteur public, comptabilisés à charge du budget 1975, correspond à plus du double de ce dont a bénéficié le secteur privé.

II. Discussion générale

Un membre interroge le Ministre au sujet des dispositions qu'il compte prendre en vue de l'installation rapide de la Commission de programmation hospitalière pour la Wallonie. La construction de maisons de repos pour personnes âgées se situe en effet dans le cadre de la programmation.

Le Ministre répond que le comité ministériel wallon a exprimé le désir de procéder à un comptage des membres affiliés aux différents syndicats de médecins afin de pouvoir évaluer la représentativité de ces organisations. En outre, afin de permettre à cette commission d'entamer immédiatement ses travaux, il a été proposé de limiter à un an le mandat des médecins dont la candidature est actuellement présentée. Cette proposition ne paraît pas juridiquement acceptable. Le service juridique du département de la Santé publique estime cette proposition indéfendable. Le Ministre a transmis cet avis à ses collègues du comité ministériel wallon.

A la question de savoir comment l'Algemeen Syndicaat peut être considéré comme représentatif en Wallonie, le Ministre répond que le syndicat concerné s'est assuré la collaboration de l'association des omnipraticiens.

Le même membre désire savoir si, pour les initiatives en cours, la partie des travaux engagés après la date d'entrée en vigueur de la loi pourra bénéficier des nouveaux taux d'intervention.

prestaties die noodzakelijk zijn om de instellingen die reeds vóór 1 januari 1976 als rusthuis dienden, in overeenstemming te brengen met de veiligheidsnormen.

Dezelfde subsidie zal worden verleend voor de aanvullende veiligheidswerken die tijdens de uitvoering van een nieuw gebouw geëist worden. Soms worden aanvullende werken noodzakelijk geacht voor de veiligheid ofschoon zij aanvankelijk waren voorzien in het project dat door de bevoegde brandbeveiligingsdienst werd goedgekeurd.

De Minister verstrekt commentaar bij de gegevens opgenomen in de bijlagen van het verslag dat de heer Schyns namens de Commissie voor de Volksgezondheid en het Gezin aan de Kamer heeft uitgebracht.

Hij wijst erop dat 70 pct van de instellingen van de particuliere sector, beheerd door verenigingen zonder winstoogmerk en door instellingen van openbaar nut, erkend zijn. Voor de openbare sector bedraagt die verhouding slechts 47 pct. Men mag aannemen dat bij de verbetering van de subsidiëeringsvoorwaarden voor de veiligheidswerken speciaal aan die sector gedacht is, aangezien de niet-erkenning voornamelijk het gevolg is van de moeilijkheden die de instellingen ondervinden om te voldoen aan de opgelegde veiligheidsnormen.

De Minister stelt trouwens vast dat het totaal van de vastleggingen voor de overheidssector, geboekt ten laste van de begroting 1975, meer dan het dubbele bedragen van het bedrag dat naar de particuliere sector is gegaan.

II. Algemene bespreking

Een lid vraagt uitleg over de maatregelen die de Minister van plan is te nemen om de Commissie voor de ziekenhuis-programmatie in Wallonië eerlang te installeren. De bouw van rustoorden voor bejaarden past immers in het kader van die programmatie.

De Minister antwoordt dat het Waals Ministercomité de wens te kennen heeft gegeven een teling te houden van de leden van de verschillende artsenorganisaties ten einde na te gaan in hoeverre die organisaties representatief zijn. Ten einde de Commissie in staat te stellen onmiddellijk met haar werkzaamheden te beginnen heeft het anderzijds voorgesteld het mandaat van de artsen die thans als kandidaat worden voorgedragen, tot één jaar te beperken. Dit voorstel lijkt juridisch niet aanvaardbaar: de juridische dienst van het departement van Volksgezondheid meent dat dit voorstel niet te verdedigen is. De Minister heeft dat advies aan zijn collega's van het Waals Ministercomité doorgezonden.

Op de vraag hoe het Algemeen Syndicaat in Wallonië als representatief kan worden beschouwd, antwoordt de Minister dat die artsenvereniging de medewerking heeft gekregen van de « Association des omnipraticiens ».

Hetzelfde lid wenst te weten of de nieuwe subsidiëeringstarieven voor de reeds gestarte werken, van toepassing zullen zijn op het gedeelte van de werken waarmee een aanvang wordt gemaakt na de inwerkingtreding van de wet.

Le Ministre précise que le taux du subside est fixé au moment de l'engagement définitif de la dépense après adjudication des travaux et sur base d'une soumission approuvée. En cas d'entreprise générale pour laquelle un engagement définitif serait intervenu, globalement avant l'entrée en vigueur de la présente loi, aucune modification du taux d'intervention ne peut être envisagé. Par contre si les travaux sont réalisés par entreprises séparées, celles pour lesquelles un engagement définitif interviendrait éventuellement après l'entrée en vigueur de la loi, bénéficieraient des avantages résultant du présent projet.

Il va de soi que les travaux visés au § 1, 3°, du nouvel article 3 de la loi du 22 mars 1971 bénéficieront aussi du taux de 90 p.c. quelle que soit l'époque à laquelle ils ont fait l'objet d'un engagement définitif.

Le Ministre précise afin qu'aucune intervention n'est permise en faveur des établissements du secteur privé qui poursuivent un but lucratif.

Soucieux de protéger les personnes âgées contre certaines formes d'exploitation et de favoriser la participation des usagers à l'organisation de leurs conditions de vie, le Ministre estime que, d'une manière générale, il serait sans doute souhaitable de légiférer en la matière.

III. Examen de l'article unique et vote

L'article unique est adopté à l'unanimité des 12 voix.

Ce rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
H. HANQUET

Le Président,
E. CUVELIER

De Minister antwoordt dat het bedrag van de subsidie wordt vastgesteld op het ogenblik waarop de uitgaaf definitief wordt vastgelegd na de aanbesteding van de werken op grond van een goedgekeurde inschrijving. Voor een algemene aanneming van werken waarvoor reeds een algemene vastlegging bestaat van vóór de inwerkingtreding van deze wet, kan het bedrag van de subsidie dus niet meer worden gewijzigd. Indien de werken daarentegen worden uitgevoerd in afzonderlijke gedeelten, kan aanspraak op deze wet worden gemaakt voor de werken waarvoor een definitieve vastlegging is gebeurd na de inwerkingtreding van de wet.

Het ligt voor de hand dat de werken bedoeld in § 1, 3°, van het nieuwe artikel 3 van de wet van 22 maart 1971 eveneens in aanmerking komen voor de subsidie van 90 pct., ongeacht het tijdstip waarop de definitieve vastlegging heeft plaatsgehad.

De Minister verklaart tenslotte dat geen enkele toelage mag worden verleend aan instellingen van de particuliere sector die winst nastreven.

Ten einde de bejaarden te beschermen tegen bepaalde vormen van uitbuiting en de inspraak van de betrokkenen bij de organisatie van hun levensomstandigheden te bevorderen, is de Minister van oordeel dat het over het algemeen gesproken wenselijk zou zijn ter zake een regeling bij wet te treffen.

III. Bespreking van het enige artikel en stemming

Het enig artikel wordt bij eenparigheid door de 12 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
H. HANQUET

De Voorzitter,
E. CUVELIER