

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1975-1976**

2 JUIN 1976

Projet de loi modifiant le tableau III, intitulé « Tribunaux de première instance », annexé à la loi du 3 avril 1953 d'organisation judiciaire

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. ROMBAUT**

Dans son exposé introductif, le Ministre souligne la nécessité de procéder à un renforcement des effectifs du siège des tribunaux de première instance pour pouvoir faire face au nombre sans cesse croissant des affaires, ainsi qu'il ressort des chiffres cités dans l'exposé des motifs.

Par l'approbation du projet, le nombre des juges dans les tribunaux de première instance sera augmenté de vingt-quatre unités, soit huit à Bruxelles, trois à Bruges, Hasselt et Turnhout, deux à Anvers et à Nivelles, un à Mons, à Malines et à Courtrai, ce qui, pour les tribunaux de Bruxelles et de Bruges, aura en même temps pour conséquence l'accroissement d'une unité du nombre des vice-présidents.

En ce qui concerne les chiffres qui ont servi de base à l'augmentation proposée du nombre des juges du siège,

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Pierson, président; Calewaert, Cooreman, De Grève, Mme Delepière, MM. de Stexhe, Dupont, Hambye, Hendrickx, Hoyaux, Lepaffe, Leroy, Leys, Lindemans, Pede, Mme Staels-Dompas, MM. Van Bogaert, Van In, Van Rompaey, Verbist et Rombaut, rapporteur.

R. A 10485*Voir :***Document du Sénat :**

869 (1975-1976) : N° 1 : Liste.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1975-1976**

2 JUNI 1976

Ontwerp van wet tot wijziging van de tabel III « Rechtbanken van eerste aanleg » gevoegd bij de wet van 3 april 1953 betreffende de rechterlijke inrichting

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ROMBAUT**

De Minister, in zijn inleidende uiteenzetting, onderstreepte de noodzakelijkheid over te gaan tot verruiming van de personeelsformatie in de zetel van de rechtbanken van eerste aanleg om het hoofd te kunnen bieden aan het steeds groeiend aantal rechtsgedingen, zoals duidelijk blijkt uit de cijfers geciteerd in de memorie van toelichting.

De goedkeuring van het ontwerp zal het aantal rechters in de rechtbanken van eerste aanleg verhogen met vierentwintig eenheden, te weten acht te Brussel, drie te Brugge, Hasselt en Turnhout, twee te Antwerpen en Nivelles, één te Mons, Mechelen en Kortrijk, wat voor de rechtbanken te Brussel en Brugge tevens de vermeerdering van het aantal onderzitters met één eenheid tot gevolg heeft.

Wat de gegevens betreft, waarop de door het ontwerp van wet voorgestelde verhogingen van het aantal rechters

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Pierson, voorzitter; Calewaert, Cooreman, De Grève, Mevr. Delepière, de heren de Stexhe, Dupont, Hambye, Hendrickx, Hoyaux, Lepaffe, Leroy, Leys, Lindemans, Pede, Mevr. Staels-Dompas, de heren Van Bogaert, Van In, Van Rompaey, Verbist en Rombaut, verslaggever.

R. A 10485*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

869 (1975-1976) : N° 1 : Lijst.

le Ministre se réfère aux tableaux qui sont joints en annexe au rapport fait au nom de la Commission de la Justice de la Chambre par M. Verberckmoes [Doc. Chambre, 858 (1975-1976), n° 3].

Ces tableaux donnent, par siège du tribunal de première instance et pour chacune des années 1971, 1972 et 1973, le nombre de magistrats du siège, le nombre d'affaires nouvelles en matière civile et de jeunesse, le nombre de jugements correctionnels et le nombre d'appels contre des jugements de police. L'addition de ces chiffres reflète l'importance de l'activité de chaque tribunal. Il est établi, pour chaque année, une « moyenne nationale », celle-ci étant le quotient obtenu par la division du chiffre représentant l'activité globale des vingt-six tribunaux de première instance de Belgique par le nombre total des magistrats du siège (quatre cent treize). Pour 1973 par exemple, cette « moyenne nationale » est égale à 429 (177 238 divisé par 413).

Le chiffre d'importance de chaque tribunal est divisé par cette « moyenne nationale » et le quotient, compte tenu également de l'importance du reste, indique le nombre de magistrats que devrait compter le siège du tribunal.

Ce sont les résultats obtenus par ces données et par cette méthode qui sont à la base de l'augmentation des cadres proposée par le projet de loi en discussion.

Le Ministre rappelle encore que le projet a été adopté par la Chambre des représentants le 20 mai 1976 à une large majorité de 121 voix contre 32 et 5 abstentions et qu'un amendement visant à augmenter le nombre de juges au tribunal de Nivelles de quatre unités au lieu de deux comme le propose le projet, a été rejeté par la Commission de la Chambre et qu'un second amendement, proposé après le dépôt du rapport et visant à augmenter de deux unités le nombre de juges du tribunal de Louvain, a été retiré par son auteur.

**

Votre Commission a consacré une brève discussion à ce projet.

Plusieurs membres insistent auprès du Ministre pour qu'il dépose sans plus tarder le projet déjà annoncé à plusieurs reprises et relatif au cadre des tribunaux du travail. Dans certains de ces tribunaux, la situation devient préoccupante.

Le Ministre répond que le projet est pratiquement prêt et qu'il sera déposé peut-être encore avant les vacances parlementaires.

Il ajoute que des problèmes aigus se posent également dans les tribunaux de la jeunesse en raison de l'encombrement des rôles. Le nombre des juges de la jeunesse devra lui aussi être adapté.

Un membre regrette que les éléments statistiques qui ont servi de base à la modification proposée des effectifs datent

de la zetel gesteund zijn, verwees de Minister naar de tabellen, die als bijlage gevoegd werden bij het verslag namens de Commissie voor de Justitie van de Kamer uitgebracht door volksvertegenwoordiger Verberckmoes [Gedr. St. Kamer 858 (1975-1976), nr. 3].

Deze tabellen vermelden voor iedere rechtbank van eerste aanleg en voor elk van de jaren 1971, 1972 en 1973, het aantal magistraten van de zetel, het aantal nieuwe burgerlijke en jeugdzaken, het aantal correctionele vonnissen en het aantal beroepen tegen politievonnissen. Samengeteld geven die cijfers de belangrijkheid weer van de activiteit van elke rechtbank. Er wordt, voor ieder jaar, een « nationaal gemiddelde » bepaald, zijnde het getal dat bekomen wordt door het cijfer, dat de globale activiteit van de zesentwintig Belgische rechtbanken van eerste aanleg moet weerspiegelen, te delen door het totaal aantal magistraten van de zetel (vierhonderd dertien). Voor 1973 bijvoorbeeld is dit « nationaal gemiddelde » gelijk aan 429 (177 238 gedeeld door 413).

Het cijfer van belangrijkheid van iedere rechtbank wordt door dit « nationaal gemiddelde » gedeeld en het bekomen getal, mede rekening houdend met de belangrijkheid van het overschot, geeft het aantal magistraten aan, die de zetel van de rechtbank zou moeten tellen.

De resultaten die door die gegevens en die methode bekomen werden, liggen ten grondslag aan de verhoogde personeelsformaties, die door het ontwerp van wet worden voorgesteld.

De Minister stipte nog aan dat het ontwerp van wet door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 20 mei 1976 met grote meerderheid, 121 tegen 32 stemmen bij 5 onthoudingen, werd goedgekeurd, alsook dat een amendement, dat ertoe strekte het aantal rechters in de rechtbank te Nivelles te vermeerderen met vier en niet enkel met twee, zoals het ontwerp van wet voorstelt, door de Commissie van de Kamer verworpen werd en een tweede amendement, voorgesteld na de indiening van het verslag en een verhoging van het aantal rechters te Leuven met twee tot doel hebbend, door de indiener werd ingetrokken.

**

Uw Commissie wijdde een korte bespreking aan het ontwerp.

Verscheidene leden drongen bij de Minister aan het reeds meermaals in het vooruitzicht gestelde ontwerp van wet inzake de personeelsformatie van de arbeidsrechtbanken zonder langer talmen in te dienen. De toestand in sommige van die rechtbanken wordt bedenkelijk.

De Minister antwoordde dat het ontwerp nagenoeg klaar is en mogelijk nog vóór het reces zal ingediend worden.

Hij voegde eraan toe dat er tevens een prangend probleem bestaat voor de jeugdrechtbanken wegens overbelasting van de rollen. Ook het aantal jeugdrechters zal dienen aangepast te worden.

Een lid achtte het spijtig dat de statistische gegevens, waarop de voorgestelde wijziging van de personeelsformatie

des années 1971 à 1973 et sont donc vieux de trois à cinq ans, alors que, vraisemblablement, les situations ont déjà évolué depuis dans une mesure non négligeable.

Le Ministre déclare qu'il est pleinement conscient de cette situation et que c'est pour cette raison qu'il a créé au sein du département de la Justice une commission, qui est en fait un groupe de travail et qui est présidée par le chef de cabinet et composée de deux magistrats du parquet du ressort de chacune des cours d'appel. Cette commission a pour mission d'élaborer les critères qui devront permettre d'établir d'une manière aussi objective et aussi précise que possible l'activité des tribunaux et, partant, le nombre de juges nécessaires.

Le Ministre invite tous les groupes politiques de la Chambre et du Sénat à désigner des représentants pour participer aux travaux de cette commission-groupe de travail.

Le projet de loi de même que le présent rapport ont été admis à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
L. ROMBAUT

Le Président,
M.-A. PIERSON

steunt, stammen uit de jaren 1971 tot 1973 en alzo reeds drie tot vijf jaar oud zijn, terwijl vermoedelijk intussen de toestand reeds in niet onbelangrijke mate is geëvolueerd.

De Minister antwoordde dat hij zich hiervan wel degelijk bewust is en hij om die reden in de schoot van het departement van Justitie een Commissie heeft opgericht, in feite een werkgroep, die, onder leiding van de cabinetschef, samengesteld is uit twee magistraten van het parket uit het ressort van ieder der hoven van beroep. Deze Commissie heeft tot taak criteria uit te werken, die zullen toelaten op zo objectief en precies mogelijke wijze de activiteit van de rechtbank en alzo ook het vereiste aantal rechters te bepalen.

De Minister nodigde alle politieke fracties in Kamer en Senaat uit vertegenwoordigers aan te duiden om aan de besprekingen en werking van bedoelde Commissie-werkgroep deel te nemen.

Het ontwerp van wet, alsook dit verslag, werden eenparig door de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. ROMBAUT

De Voorzitter,
M.-A. PIERSON