

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1976-1977**

10 FEBRUARI 1977

Ontwerp van wet tot invoering van een verjaringstermijn voor schulden jegens de uitbetalingsinstellingen voor werkloosheidsuitkeringen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT DOOR DE HEER CONROTTE

Uw Commissie heeft dit ontwerp van wet behandeld tijdens haar vergaderingen van 27 januari en 9 februari 1977.

Uiteenzetting van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid

Het probleem van de verjaringstermijnen is een veelomvattend probleem over het algemeen, maar vooral op het gebied van onze sociale wetgeving.

In de eerste plaats zijn er een reeks verjaringstermijnen voor de openbare rechtsvordering wegens sociale misdrijven; daarnaast is er een andere reeks bepalingen betreffende de verjaring van de burgerlijke rechtsvordering als gevolg van sociale misdrijven. Voorts zijn er bepalingen die de eenvoudige burgerlijke rechtsvordering regelen voor een gerechtigde op de sociale zekerheid, die aanspraak maakt op

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Bergers, Bossicart, Bury, Claeys, Cuvelier, E., De Clercq, Mevr. Goor-Eyben, Lassance-Hermant, de heer Meunier, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heer Spitaels, Mevr. Staels-Dompas, de heren Vandenabeele, Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet en Conrotte, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Tilquin en Van Rompaey.

R. A 10599

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

960 (1976-1977) N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1976-1977**

10 FEVRIER 1977

Projet de loi instaurant un délai de prescription pour les dettes envers les organismes de paiement des allocations de chômage

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE PAR M. CONROTTE

Votre Commission a examiné le présent projet au cours de ses réunions du 27 janvier et du 9 février 1977.

Exposé du Ministre de l'Emploi et du Travail

Le problème des délais de prescription est très vaste en général, et surtout sur le plan de notre législation sociale.

En effet, en premier lieu il y a une série de délais de prescription concernant l'action publique pour des délits sociaux; parallèlement à ceux-ci il existe une autre série de dispositions concernant la prescription de l'action civile suite à un délit social. Il y a encore les dispositions réglant la simple action civile dans le cadre de laquelle un bénéficiaire social peut prétendre aux allocations ou indemnités prévues

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Bergers, Bossicart, Bury, Claeys, Cuvelier, E., De Clercq, Mmes Goor-Eyben, Lassance-Hermant, M. Meunier, Mme Nauwelaerts-Thues, M. Spitaels, Mme Staels-Dompas, MM. Vandenabeele, Van den Eynden, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuyze, Wathelet et Conrotte, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Tilquin et Van Rompaey.

R. A 10599

Voir :

Document du Sénat :

960 (1976-1977) N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

de vergoedingen of uitkeringen waarin de sociale wetten voorzien en ten slotte zijn er verjaringstermijnen voor de terugvordering van allerlei uitkeringen en vergoedingen die ten onrechte zijn toegekend.

Er bestaat evenwel geen verjaringstermijn voor de terugvordering van werkloosheidsuitkeringen die ten onrechte zijn ontvangen, zodat de algemene regel van de dertigjarige verjaring toepassing vindt.

In 1971 heeft de Commissie voor de sociale zekerheid bij de Nationale Arbeidsraad een studie gemaakt over de verjaringstermijnen in de verschillende regelingen van de sociale zekerheid. Het doel daarvan was een eenvormige regel in te voeren voor alle instellingen waarop de wet van 25 april 1963 betreffende het paritair beheer van toepassing is.

Die Commissie is tot de slotsom gekomen dat de wetten voorzien in verjaringstermijnen van zeer uiteenlopende duur.

Bij wijze van voorbeeld wens ik er alleen op te wijzen dat de vorderingen tot terugverkrijging van onverschuldigde uitkeringen, die de betalingsorganen instellen tegen de rechthebbers, verjaren na vijf jaar voor de kinderbijslag, na drie jaar voor de arbeidsongevallen en na twee jaar voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de pensioenen. Zoals reeds is opgemerkt, bedraagt de verjaringstermijn voor de terugvordering van werkloosheidsuitkeringen die ten onrechte zijn toegekend, dertig jaar.

Het ligt voor de hand dat de eenmaking van die verschillende verjaringstermijnen een werk is dat niet in een handomdraai kan geschieden.

Het initiatief van volksvertegenwoordiger Olaerts heeft een gunstig onthaal gevonden omdat een van de langste verjaringstermijnen zal worden teruggebracht tot een termijn van gemiddelde duur.

Er zij opgemerkt dat artikel 210 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid evenwel bepaalt dat wanneer het vaststaat dat de werkloze te goeder trouw werkloosheidsuitkeringen ontvangen heeft waarop hij geen recht had, de terugvordering wordt beperkt tot de laatste honderdvijftig dagen van onverschuldigde toekenning.

De Regering heeft overigens ingestemd met het voorstel van wet dat in de Kamer is ingediend en daar met algemene stemmen is goedgekeurd, zodat het een ontwerp van wet is geworden.

Algemene bespreking

De uiteenzetting van de Minister geeft geen aanleiding tot bespreking.

De verslaggever moge drie punten naar voren brengen :

— De wetsbepalingen betreffende de verjaringstermijnen die gelden in de verschillende stelsels van maatschappelijke zekerheid lopen sterk uiteen.

par la législation sociale et enfin, les délais de prescription institués pour la récupération des indemnités et interventions de tout ordre octroyées indûment.

En effet, il est exact, qu'aucun délai de prescription n'est prévu pour la récupération des allocations de chômage perçues indûment, de sorte que la règle générale de la prescription trentenaire est d'application.

En 1971, la Commission pour la sécurité sociale du Conseil national du travail a consacré une étude aux délais de prescription en vigueur dans les différents régimes de sécurité sociale. Le but poursuivi était l'instauration d'une règle uniforme pour tous les organismes auxquels s'applique la loi du 25 avril 1963 concernant la gestion paritaire.

La Commission pour la sécurité sociale arriva à la conclusion que les dispositions en vigueur prévoient un certain nombre de délais de prescription d'une durée très différente.

A titre d'exemple, je souhaite uniquement mentionner ici que les actions en vue de la récupération des allocations octroyées indûment intentées, par les organismes de paiement, contre les bénéficiaires, ont un délai de prescription de cinq ans pour les allocations familiales, de trois ans pour les accidents de travail et de deux ans pour l'assurance maladie-invalidité et les pensions. Ainsi qu'il a été déclaré, le délai de prescription de l'action de récupération des allocations de chômage octroyées indûment est de 30 ans.

Il est clair que l'uniformisation de cette grande diversité dans les délais de prescription est un travail qui ne peut se réaliser en un tour de main.

L'initiative du député Olaerts a été accueillie favorablement, car un des plus grands délais de prescription sera réduit à un délai de durée moyenne.

Je signale que l'article 210 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 concernant l'emploi et le chômage stipule que lorsqu'il est établi qu'un chômeur a perçu, de bonne foi, des allocations de chômage auxquelles il n'avait pas droit, la récupération est limitée aux cent cinquante derniers jours d'indemnisation indue.

Par ailleurs, le Gouvernement s'est rallié à la proposition de loi introduite à la Chambre; celle-ci a d'ailleurs adopté à l'unanimité ladite proposition, devenue par conséquent un projet de loi.

Discussion générale

L'exposé du Ministre ne provoque aucune discussion de la part des membres.

Le rapporteur se permet de mettre en exergue trois points :

— Les dispositions légales relatives aux délais de prescription en vigueur dans les différents régimes de sécurité sociale sont très variées.

Het verslag van de Kamercommissie voor de tewerkstelling en de arbeid illustreert ten overvloede de mozaïek van onze wetgeving inzake verjaring voor de sociale uitkeringen.

— Het is tijd dat de verjaringstermijn van dertig jaar voor de terugvordering van onrechtmatig ontvangen werkloosheidsuitkeringen wordt gecorrigeerd.

Deze regeling is volkomen voorbijgestreefd en schept na verloop van tijd toestanden die sociaal gezien moeilijk aanvaardbaar zijn.

— Dit ontwerp brengt een verbetering die reeds jarenlang wordt gevraagd. Wij kunnen hier evenwel aan toevoegen dat het zeer wenselijk is dat de Nationale Arbeidsraad een advies zou uitbrengen, dat het mogelijk maakt de verjaringstermijnen voor de schulden jegens de instellingen van de maatschappelijke zekerheid zo spoedig mogelijk een te maken.

Artikelsgewijze bespreking

Bij de artikelen werden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen en het geheel van het ontwerp zijn aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De Verslaggever,
R. CONROTTE.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

Le rapport de la Commission de l'Emploi et du Travail de la Chambre des Représentants illustre à suffisance la mosaïque de notre législation en matière de prescription pour les allocations sociales.

— Il est temps que la prescription trentenaire en matière de récupération des allocations de chômage perçues indûment soit corrigée.

Cette réglementation largement dépassée a créé au fil du temps des situations difficilement acceptables au plan social.

— Ce projet apporte une rectification souhaitée depuis plusieurs années. On peut cependant ajouter qu'il est hautement souhaitable que le Conseil national du travail puisse émettre un avis permettant d'aboutir dans les meilleurs délais à une certaine uniformisation des délais de prescription pour les dettes envers les organismes de sécurité sociale.

Discussion des articles

Les articles n'ont fait l'objet d'aucune remarque.

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
R. CONROTTE.

Le Président,
A. DE RORE.