

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1976-1977**

20 DECEMBER 1976

Ontwerp van wet houdende tijdelijke vermindering van de werkgeversbijdragen van sociale zekerheid ter bevordering van de tewerkstelling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE TEWERKSTELLING, DE ARBEID EN DE SOCIALE VOORZORG UITGEBRACHT DOOR DE HEER CLAEYS

Inleidende uiteenzetting van de Minister

De Minister onderstreept dat dit ontwerp van wet ertoe strekt een tewerkstellingsmaatregel te verwezenlijken, die besproken werd in de Driepartijenconferentie.

Die maatregel kan als volgt samengevat worden :

Voor de tussen 1 januari en 31 december 1977 met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur nieuw aangevonden personeelsleden die uitkeringsgerechtigde volledig werklozen zijn, die vóór hun aanwerving ten minste één maand als werkzoekende ingeschreven zijn bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en die een netto-toename vertegenwoordigen van het aantal werknemers tegenover het

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Rore, voorzitter; Bergers, Bury, Bossicart, Conrotte, Cuvelier, De Clercq, Mevr. Goor-Eyben, Lassance-Hermant, de heer Meunier, Mevr. Nauwelaerts-Thues, Staels-Dompas, de heren Spitaels, Vandenabeele, Van den Eynden, Vandersmissen, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuize, Waltniel, Wathelet en Claeys, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Falize, Gerits, Mevr. Godinache-Lambert, de heren Kevers, Tilquin en Van Rompaey.

R. A 10632*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

995 (1976-1977) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1976-1977**

20 DECEMBRE 1976

Projet de loi portant diminution temporaire des cotisations patronales de sécurité sociale en vue de la promotion de l'emploi

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE L'EMPLOI, DU TRAVAIL ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE PAR M. CLAEYS

Exposé introductif du Ministre

Le Ministre souligne que le présent projet a pour but de mettre en œuvre une mesure destinée à promouvoir l'emploi et qui a été étudiée par la Conférence tripartite.

Cette mesure peut être résumée comme suit :

Pour les membres du personnel nouvellement engagés entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre 1977 en vertu d'un contrat de louage de travail à durée indéterminée, qui sont chômeurs complets indemnisés, qui ont été inscrits comme demandeurs d'emploi à l'Office national de l'Emploi pendant au moins un mois avant leur engagement et qui représentent un accroissement net du nombre de travailleurs sala-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Rore, président; Bergers, Bury, Bossicart, Conrotte, Cuvelier, De Clercq, Mmes Goor-Eyben, Lassance-Hermant, M. Meunier, Mmes Nauwelaerts-Thues, Staels-Dompas, MM. Spitaels, Vandenabeele, Van den Eynden, Vandersmissen, Vangeel, Van In, Vannieuwenhuize, Waltniel, Wathelet et Claeys, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Falize, Gerits, Mme Godinache-Lambert, MM. Kevers, Tilquin et Van Rompaey.

R. A 10632*Voir :***Document du Sénat :**

995 (1976-1977) :

N° 1 : Projet de loi.

aantal werknemers tewerkgesteld in de loop van het tweede kwartaal 1976, zullen de werkgeversbijdragen voor sociale zekerheid, met uitsluiting van die welke bestemd zijn voor de regeling van de jaarlijkse vakantie der arbeiders, door de werkgevers van de privé-sector, op enkele uitzonderingen na, niet verschuldigd zijn gedurende de twee opeenvolgende burgerlijke kwartalen die volgen op het kwartaal waarin de werknemers werden aangeworven.

Algemene bespreking

1. Een lid stelt vast dat geen sancties worden voorzien voor de werkgevers die, alhoewel zij van de faciliteiten van deze wet gebruik maken, na twee opeenvolgende burgerlijke kwartalen, opnieuw personeel laten afvloeien. Hij meent nochtans dat het de bedoeling is de definitieve tewerkstelling te bevorderen.

De Minister antwoordt dat hij bij de voorbereiding van het ontwerp aandacht heeft gehad voor dit probleem. Toch werden geen sancties in de wet opgenomen omdat het gevaar voor misbruiken vrij gering is. De werkgevers hebben er, uit het oogpunt van economisch rendement, geen belang bij iemand voor slechts zes maanden in dienst te nemen.

2. Enkele leden vragen of het niet-innen der werkeversbijdragen voor de sociale zekerheid door de R.M.Z., wat een vermindering der inkomsten zal betekenen voor een aantal sectoren, zal worden gecompenseerd. Zij merken op dat hiervoor in de begroting niets is ingeschreven.

Voor de sectoren van de kinderbijslag- en pensioenregeling, zijn er weliswaar reserves, maar dat is niet het geval voor de ziekte- en invaliditeitsverzekering. Voorts vragen zij welke de huidige reserves zijn in de kinderbijslag- en pensioenregeling.

De Minister antwoordt dat voor deze tijdelijke uitzonderingsmaatregel de reserves in de kinderbijslag- en de pensioenregeling zullen aangesproken worden, terwijl de maatregel in de werkloosheidsregeling positieve resultaten zal opleveren. Anderzijds is er geen vrijstelling voorzien in de regeling van de jaarlijkse vakantie.

De Minister wijst er nog op dat vooral jonge werknemers zullen aangeworven worden en dat het risico van ziekte van dezen gering is.

De reserves worden per 31 december 1976 op 47 miljard frank geraamd in de pensioenregeling en op 2,5 miljard frank in de kinderbijslagregeling.

3. Een lid constateert dat het ontwerp aan de bedrijven in feite een premie toekent. In sommige gevallen, en met name voor de bedrijven in de metaalsector, zal de maatregel geen oplossing brengen.

Hij vraagt zich af of er hier geen gevaar bestaat voor misbruiken. Hij verklaart dat het al voorgekomen is dat werkgevers hun bijdragen aan de R.M.Z. niet betalen en de overeenstemmende bedragen plaatsen tegen hoge intrest. De verwijlrenten en boeten worden door de opbrengst van de belegging ruimschoots gecompenseerd.

riés par rapport au nombre de travailleurs occupés au cours du deuxième trimestre de 1976, les cotisations patronales de sécurité sociale, à l'exclusion de celles qui sont destinées au régime des vacances annuelles des ouvriers, ne seront pas dues par les employeurs du secteur privé, à quelques exceptions près, pendant les deux trimestres civils successifs suivant celui au cours duquel les travailleurs ont été engagés.

Discussion générale

1. Un membre constate l'absence de sanctions contre les employeurs qui, tout en profitant des facilités de la présente loi, recommencent à licencier des membres de leur personnel après deux trimestres civils successifs. Il croit cependant que l'objectif est de promouvoir l'emploi définitif.

Le Ministre répond qu'il s'est préoccupé de ce problème lors de l'élaboration du projet. Néanmoins, aucune sanction n'a été prévue dans la loi parce que le danger d'abus est assez limité. Les employeurs n'ont pas intérêt au point de vue du rendement économique, à engager une personne pour six mois seulement.

2. Plusieurs membres posent la question de savoir si la non-perception des cotisations patronales de sécurité sociale par l'O.N.S.S., ce qui représentera une diminution des recettes dans un certain nombre de secteurs, sera compensée. Ils relèvent que le budget ne prévoit rien à ce sujet.

S'il est vrai que les secteurs des allocations familiales et des pensions ont des réserves, il n'en est pas de même pour l'assurance maladie-invalidité. Les intervenants demandent en outre quelles sont les réserves actuelles des secteurs des allocations familiales et des pensions.

Le Ministre répond que pour financer cette mesure exceptionnelle et temporaire, il sera fait appel aux réserves des régimes des allocations familiales et des pensions, mais que cette mesure aura une incidence positive sur le secteur du chômage. Par ailleurs, aucune exemption n'est prévue dans le régime des vacances annuelles.

Le Ministre souligne une nouvelle fois que ce seront surtout des travailleurs jeunes qui seront engagés et que le risque de maladie est minime pour ceux-ci.

Les réserves du régime des pensions sont estimées à 47 milliards de francs au 31 décembre 1976 et celles du régime des allocations familiales à 2,5 milliards de francs.

3. Un membre constate que le projet attribue en fait une prime aux entreprises. Dans certains cas, et notamment en ce qui concerne les entreprises du secteur des fabrications métalliques, la mesure prévue n'apportera pas de solution.

Il se demande s'il n'y a pas ici un danger d'abus. Il déclare qu'il est déjà arrivé que des employeurs ne paient pas leur cotisation à l'O.N.S.S. et placent les montants correspondants à des taux d'intérêt élevés. Les intérêts de retard et les amendes sont largement compensés par le revenu de leur placement.

Hij wenst in dit verband het aantal achterstallige bijdrageplichtigen te kennen per bedrijfstak. Spreker meent tenslotte dat de werkgevers die ingebreke blijven, geen aanspraak mogen maken op de voordelen van deze nieuwe wet.

De Minister merkt op dat de sanctionering van laattijdige betaling der bijdragen met een bijdrage-opslag van 10 pct. en een verwijlrest van 10 pct. voor de werkgever toch vrij zwaar is.

Wat het tweede deel van de vraag betreft, verwijst hij naar het jaarverslag van de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid en naar het antwoord dat werd verstrekt op de parlementaire vraag nr. 13 van de heer Cooreman d.d. 17 november 1976 (bulletin van *Vragen en Antwoorden* van de Senaat van 7 december 1976).

4. Het tweede kwartaal van 1976 geldt als referentieperiode om de netto-toename van het aantal werknemers te bepalen.

Een lid wenst in dit verband te vernemen of een onderneming die na deze datum werd opgericht en aldus geen werknemers in dienst had in het tweede kwartaal 1976, aanspraak zal kunnen maken op de arbeidsplaatspremie.

Verder wenst hij te weten wie in aanmerking komt voor de tewerkstelling: de uitkeringsgerechtigde volledig werkloze zoals de Nederlandse tekst van artikel 3 bepaalt of « le chômeur complet indemnisé » zoals in de Franse tekst te lezen staat. Hij vraagt nog of ook de door de openbare besturen tewerkgestelde werklozen in aanmerking komen.

De Minister preciseert dat de ratio legis van het eerste lid van artikel 3 is dat het aantal werknemers van een bepaalde werkgever in 1977 vergeleken wordt met het aantal werknemers in hetzelfde bedrijf tewerkgesteld in het tweede kwartaal 1976, zodat ondernemingen opgericht na die referentieperiode geen aanspraak kunnen maken op de vrijstelling.

« De uitkeringsgerechtigde volledig werkloze » en « le chômeur complet indemnisé » zijn dezelfde begrippen in de werkloosheidsreglementering: het gaat om de werkloze die de uitkering geniet.

De door de openbare besturen tewerkgestelde werkloze geniet een werkloosheidsuitkering, zodat deze in aanmerking komt als nieuw aangeworven werknemer.

5. Een lid meent dat de gedeeltelijke vrijstelling van de R.M.Z.-bijdragen vooral voor de arbeidsintensieve bedrijven wenselijk is. Hij constateert evenwel dat de voordelen worden toegekend aan alle bedrijven, ook aan die met geringe loonlast welke reeds andere voordelen genieten.

De Minister stipt aan dat het hier een algemene tewerkstellingsmaatregel betreft en dat het de bedoeling is dat zoveel mogelijk werknemers door die maatregel zouden tewerkgesteld worden.

Il aimerait à ce propos connaître le nombre d'employeurs en retard de cotisation et ce par branche d'activité. L'intervenant estime enfin que les employeurs qui restent en défaut de paiement ne peuvent pas prétendre aux avantages prévus par la nouvelle loi.

Le Ministre fait observer que le paiement tardif des cotisations est sanctionné par une majoration de cotisation de 10 p.c. et des intérêts de retard de 10 p.c., ce qui est quand même une charge assez lourde pour l'employeur.

Quant à la deuxième partie de la question, il se réfère au rapport annuel de l'Office national de sécurité sociale et à la réponse fournie à la question parlementaire n° 13 de M. Cooreman du 17 novembre 1976 (bulletin des *Questions et Réponses* du Sénat du 7 décembre 1976).

4. Le deuxième trimestre de 1976 sert de période de référence pour déterminer l'accroissement net du nombre de travailleurs.

Un commissaire pose la question de savoir si une entreprise qui est créée après cette date et qui n'occupait donc pas de travailleurs au cours du deuxième trimestre de 1976, pourra prétendre à la prime d'emploi.

Il demande en outre quelle est la personne qui entre en ligne de compte pour l'emploi: le chômeur complet indemnisé comme le dit le texte français de l'article 3 ou le « uitkeringsgerechtigde volledig werkloze » comme on lit dans le texte néerlandais du même article. L'intervenant demande également si les chômeurs mis au travail par les administrations publiques sont pris en considération.

Le Ministre précise que la « ratio legis » du premier alinéa de l'article 3 est la comparaison établie entre le nombre de travailleurs d'un employeur déterminé en 1977 et le nombre de travailleurs occupés dans la même entreprise pendant le deuxième trimestre de 1976, de sorte que les entreprises créées après cette période de référence ne peuvent pas prétendre à l'exemption.

« De uitkeringsgerechtigde volledig werkloze » et « le chômeur complet indemnisé » sont des notions identiques en matière de réglementation du chômage: il s'agit du chômeur qui bénéficie d'allocations de chômage.

Puisque le chômeur mis au travail par les pouvoirs publics bénéficie d'allocations de chômage, il entre en ligne de compte comme travailleur nouvellement engagé.

5. Un membre estime que l'exemption partielle des cotisations O.N.S.S. est souhaitable, surtout pour les entreprises à fort coefficient de main-d'œuvre. Il constate cependant que les avantages sont accordés à toutes les entreprises, y compris celles à faibles charges salariales, qui bénéficient déjà d'autres avantages.

Le Ministre signale qu'il s'agit ici d'une mesure générale d'emploi et que l'objectif est de faire engager un maximum de travailleurs grâce à cette mesure.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Een lid vraagt of de Verenigingen zonder winstoogmerk, bij voorbeeld de verenigingen die de plaatselijke cultuur- of sportcentra exploiteren, en die personeel kunnen aanwerven, onder de toepassing van deze wet vallen.

Een ander lid vraagt of de verzorgingsinstellingen die afhangen van de C.O.O.'s voor deze wet in aanmerking komen.

De Minister antwoordt op beide vragen ontkennend. Het gaat namelijk om instellingen ondergeschikt aan de gemeenten en die vallen buiten de wet. De Minister herinnert eraan dat men de aanwerving van personeel in de privé-sector wil stimuleren. Het personeel van instellingen, waarvan de bezoldiging onder de ene of de andere vorm ten laste komt van de Schatkist, komt niet in aanmerking. Die instellingen kunnen wel werklozen aanwerven, waarvoor het Rijk dan een toelage verstrekt.

De Minister merkt in dit verband nog op dat de G.O.M.'s buiten de wet vallen, maar dat bedrijven, door die G.O.M.'s opgericht, wel vrijstelling van de R.M.Z.-bijdragen kunnen genieten.

Een lid wijst nog op het probleem van de interimarbeid.

Het voorliggend ontwerp zal van kracht worden op 1 januari 1977. Op die datum is ook de wet op de interimarbeid van toepassing. Valt er niet voor te vrezen, zo vraagt hij, dat de bedrijven interimairs zullen ontslaan om werknemers in eigen dienst te nemen en zodoende bijdragevrijstelling te verkrijgen?

De Minister meent dat dit risico veeleer gering is. De zogenaamde onderaannemingswerken worden doorgaans niet volgens het systeem van de interimarbeid uitgevoerd, maar door gespecialiseerde bedrijven bij wie de betrokken personen permanent tewerkgesteld zijn. Het interimsysteem wordt veeleer marginaal toegepast.

Het eerste lid van artikel 1 wordt in stemming gebracht en aangenomen met 16 stemmen bij 1 onthouding.

Een lid wenst dat werkgevers die achterstallige bijdragen hebben bij de R.M.Z. van de voordelen van deze wet zouden worden uitgesloten. Hij dient een amendement in met die strekking. De Minister is het hiermee eens. Hij stelt evenwel voor nader te preciseren dat de werkgevers die van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid betalingstermijnen hebben verkregen, die zij strikt naleven, onder de toepassing van de wet zullen vallen. Hij vindt het namelijk niet verantwoord dat bedrijven die in moeilijkheden zijn geweest en de terzake van de R.M.Z.-bijdragen gesloten akkoorden naleven, zouden worden uitgesloten.

Na een vrij lange gedachtenwisseling wordt een amendement ingediend, waarvan de tekst luidt als volgt :

« Tussen het eerste en het tweede lid van dit artikel een lid in te voegen, luidende :

« Zijn eveneens uitgesloten van de toepassing van deze wet, de werkgevers die bij het verstrijken van het kwartaal

Discussion des articles

Article 1^{er}

Un membre demande si les associations sans but lucratif, par exemple celles qui exploitent les centres culturels ou sportifs locaux et qui peuvent engager du personnel, entrent dans le champ d'application de la présente loi.

Un autre membre demande si les établissements de soins qui dépendent des C.A.P. entrent en ligne de compte pour l'application de cette loi.

Le Ministre répond par la négative à ces deux questions. Il s'agit en effet d'établissements subordonnés aux communes et qui n'entrent pas dans le champ d'application de la loi. Le Ministre rappelle que le but poursuivi est de stimuler le recrutement de personnel dans le secteur privé. Les établissements dont la rémunération du personnel est de l'une ou l'autre façon à charge du Trésor, n'entrent pas en ligne de compte. Ils peuvent toutefois engager des chômeurs pour lesquels l'Etat leur verse alors une indemnité.

Le Ministre fait observer à ce sujet que les S.D.R. ne tombent pas non plus sous le coup de la loi, mais que des entreprises créées par les S.D.R. peuvent bénéficier de l'exemption des cotisations à l'O.N.S.S.

Un membre en revient au problème du travail intérimaire.

Le projet en discussion sortira ses effets le 1^{er} janvier 1977. A cette date, la loi sur le travail intérimaire est également d'application. N'est-il pas à craindre, demande l'intervenant, que les entreprises ne licencient des intérimaires pour engager des travailleurs à leur propre service et être ainsi exemptées du paiement de la cotisation ?

Le Ministre estime que ce risque est plutôt minime. Les travaux dits de sous-traitance ne sont généralement pas effectués suivant le système du travail intérimaire, mais par des entreprises spécialisées où les personnes concernées sont occupées de façon permanente. Le système intérimaire est appliqué de façon plutôt marginale.

Mis au vote, le premier alinéa de l'article 1^{er} est adopté par 16 voix et 1 abstention.

Un membre souhaite que les employeurs qui sont en retard pour le paiement de cotisations à l'O.N.S.S. soient exclus du bénéfice de la présente loi. Il propose un amendement en ce sens. Le Ministre marque son accord. Il propose toutefois de préciser que les employeurs auxquels l'Office national de Sécurité sociale a accordé des délais de paiement qu'ils respectent strictement, peuvent prétendre au bénéfice de la loi. Il estime en effet qu'il ne se justifie pas que des entreprises qui ont eu des difficultés et qui respectent les accords conclus en matière de cotisations à l'O.N.S.S. soient exclues du bénéfice de la loi.

Après un échange de vues assez long, il est proposé un amendement, libellé comme suit :

« Entre le premier et le second alinéa de cet article, insérer un alinéa, libellé comme suit :

« Sont également exclus de l'application de la présente loi, les employeurs qui, à l'expiration du trimestre pour lequel

voor hetwelk zij de toepassing van artikel 2 inroepen, schuldenaar zijn van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid.

» Indien de betrokken ondernemingen voor de aanzuivering van hun schuld uitstel van betaling hebben gekregen en de termijnen strikt hebben nageleefd, kunnen na advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid afwijkingen worden verleend. »

Dit amendement wordt aangenomen bij eenparigheid van de 17 aanwezige leden.

Met betrekking tot het laatste lid van dit artikel wordt voorgesteld het woord « beperken » te vervangen door « preciseren ».

De Minister wenst de vooropgestelde tekst te behouden omdat het moet mogelijk zijn voor bepaalde monopolie-sectoren de wet niet toe te passen. Hij verklaart dat de Regering vóór het einde van januari 1977 zal bepalen welke sectoren eventueel buiten het toepassingsgebied van de wet vallen.

Het laatste lid van artikel 1 wordt door de 18 aanwezige leden eenparig aangenomen.

Het geheel van artikel 1 wordt aangenomen met 17 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Een lid constateert dat de lasten voor de sector ziekteverzekering, waar geen reserves zijn, door de maatregel van deze wet worden verzwaaard.

Hij wenst dat het beginsel van de solidariteit zou behouden blijven, wanneer aan de werkgevers vrijstelling van bijdrage wordt verleend en stelt voor dat de gemeenschap de mindere ontvangsten zou bijpassen. Hij dient een amendement in, waarvan de tekst luidt als volgt :

« Aan dit artikel een lid toe te voegen, luidende :

« De stelsels van de maatschappelijke zekerheid die geen reserves bezitten, genieten voor de ontvangstenderving een compensatie uit een post op de begroting van het voorgedijvoerende departement. »

De Minister herinnert aan hetgeen hij tijdens de algemene bespreking heeft verklaard. De problemen in verband met de ziekteverzekering worden thans in een ruimer kader onderzocht.

Onlangs de moeilijke toestand van de sector ziekteverzekering vindt de Regering deze maatregel verantwoord omdat hij voor enkele tienduizenden werknemers meer kan zorgen. In de veronderstelling dat 10 000 werknemers zouden worden aangeworven tegen een bruto-jaarloon van 300 000 frank, zou de ziekteverzekering 85 miljoen frank minder ontvangen.

ils invoquent l'application de l'article 2, sont débiteurs envers l'Office national de Sécurité sociale.

» Cependant, s'il s'agit d'entreprises qui ont obtenu pour l'apurement de leur dette des délais de paiement qu'elles ont respectés strictement, des dérogations peuvent être accordées après avis du Comité de gestion de l'Office national de Sécurité sociale. »

L'amendement est adopté à l'unanimité des 17 membres présents.

En ce qui concerne le dernier alinéa de cet article, il est proposé de remplacer le mot « limiter » par le mot « préciser ».

Le Ministre souhaite maintenir le texte proposé parce qu'il doit être possible de ne pas appliquer la loi à certains secteurs monopolistiques. Il déclare qu'avant la fin de janvier 1977, le Gouvernement précisera quels sont les secteurs qui, éventuellement, n'entrent pas dans le champ d'application de la loi.

Le dernier alinéa de l'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 18 membres présents.

L'ensemble de l'article 1^{er} est adopté par 17 voix et 1 abstention.

Article 2

Un membre constate que les charges pour le secteur de l'assurance-maladie, qui ne dispose pas de réserves, sont alourdies par la mesure prévue par la présente loi.

Il aimerait voir maintenir le principe de la solidarité lorsqu'on accorde aux employeurs l'exemption de paiement de cotisations et propose que ce soit la collectivité qui compense cette moins-value. Il dépose un amendement dont voici le texte :

« Ajouter à cet article un alinéa, libellé comme suit :

« En ce qui concerne les régimes de la sécurité sociale pour lesquels ils n'existe point de réserves, le manque de recettes sera compensé par une inscription compensatoire à charge du budget du département de tutelle. »

Le Ministre rappelle les déclarations qu'il a faites au cours de la discussion générale. Les problèmes en matière d'assurance-maladie sont actuellement examinés dans un contexte plus large.

Nonobstant la situation difficile du secteur de l'assurance-maladie, le Gouvernement estime que cette mesure est justifiée parce qu'elle permet d'engager quelques dizaines de milliers de travailleurs supplémentaires. Dans l'hypothèse où 10 000 travailleurs seraient engagés au traitement annuel brut de 300 000 francs, les recettes de l'assurance-maladie seraient réduites de 85 millions de francs.

De Minister vraagt het amendement niet te aanvaarden.

Het amendement wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen bij 2 onthoudingen.

Een lid merkt op dat de bijdragen in de periode 1974-1975 gestegen zijn met 51 miljard frank of 21,7 pct. De lonen geven in dezelfde periode een stijging van 16 pct. te zien.

Nu tracht men de werkgevers te helpen om hun bedrijf opnieuw rendabel te maken. Dat kan evenwel niet met deze fragmentaire maatregel. Het lid vraagt of door de Regering aanvaard wordt dat de bijdragelasten te zwaar zijn. Zo ja, dan moet zijns inziens de zaak ten gronde worden aangepakt en is een nieuw bijdragestelsel noodzakelijk. Hij vraagt tenslotte of het wel zin heeft over een vrijstelling van zes maanden te spreken als men weet dat het probleem veel fundamenteeler is.

De Minister antwoordt dat hij zich hiervan bewust is. Een concertatie hierover is noodzakelijk. De Regering zal binnenkort maatregelen voorstellen voor het jaar 1977. De maatregelen voor de jaren nadien, moeten nu reeds worden voorbereid. Daarbij mag de aandacht niet beperkt blijven tot de ziekteverzekering, ook de stelsels van de pensioenen en de kinderbijslagen, waar nog reserves zijn, moeten bij het onderzoek worden betrokken.

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 3

Het eerste lid van artikel 3 wordt zonder bespreking eenparig aangenomen (13 stemmen).

Bij amendement wordt voorgesteld tussen het eerste en het tweede lid van dit artikel een lid in te voegen, luidende :

« De personen die werkgever geworden zijn na het tweede kwartaal 1976, kunnen de toepassing van artikel 2 niet inroepen. »

Volgens de indiener wordt hierdoor elke mogelijke twijfel betreffende de toepassing weggenomen.

Dit amendement wordt aangenomen met 10 tegen 3 stemmen bij 3 onthoudingen.

Een lid stelt bij amendement voor het tweede lid van het in het ontwerp voorgestelde artikel 3 te doen luiden als volgt :

« Onder nieuw aangeworven werknemer wordt verstaan :

- a) de uitkeringsgerechtigde ... was ingeschreven;
- b) de niet-uitkeringsgerechtigde volledig werkloze die reeds zes maanden als werkzoekende is ingeschreven bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en die wordt... »

Le Ministre demande de ne pas adopter l'amendement.

L'amendement est rejeté par 11 voix contre 5 et 2 abstentions.

Un membre fait observer qu'au cours de la période 1974-1975, les cotisations ont augmenté de 51 milliards de francs, soit 21,7 p.c. Au cours de la même période, les salaires ont progressé de 16 p.c.

On s'efforce à présent d'aider les employeurs à rendre à nouveau leur entreprise rentable. Cet objectif ne peut toutefois être atteint par cette mesure fragmentaire. L'intervenant demande si le Gouvernement admet que la charge des cotisations est trop lourde. Dans l'affirmative, il faut, à son avis, attaquer les choses à fond et un nouveau système de cotisations est indispensable. Il demande enfin s'il est raisonnable de prévoir une exemption de six mois, alors qu'on sait que le problème a un caractère beaucoup plus fondamental.

Le Ministre répond qu'il en est conscient. Une concertation à ce sujet s'impose. Le Gouvernement proposera prochainement des mesures pour l'année 1977. Les mesures pour les années ultérieures doivent être préparées dès à présent. De plus, on ne peut se limiter à l'assurance-maladie; les régimes des pensions et des allocations familiales qui disposent encore de réserves doivent également faire l'objet de cette étude.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 5 et 2 abstentions.

Article 3

Le premier alinéa de l'article 3 est adopté à l'unanimité et sans discussion (13 voix).

Un membre propose, par voie d'amendement, d'insérer entre le premier et le deuxième alinéa de cet article, un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Les personnes qui sont devenues employeurs après le deuxième trimestre 1976, ne peuvent pas invoquer l'application de l'article 2. »

L'auteur de l'amendement déclare que son texte dissiperait tout doute éventuel quant à l'application de cet article.

L'amendement est adopté par 10 voix contre 3 et 3 abstentions.

Un membre propose un amendement visant à remplacer le deuxième alinéa de l'article 3 du projet par la disposition suivante :

« Par travailleur nouvellement engagé on entend :

- a) le chômeur ... avant son engagement;
- b) le chômeur complet non indemnisé qui, étant inscrit comme demandeur d'emploi à l'Office national de l'emploi depuis six mois, est engagé... »

Dit amendement wordt aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Het laatste lid van artikel 3 wordt eveneens eenparig aangenomen.

Het geheel van artikel 3 wordt aangenomen met 14 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 4

Dit artikel wordt zonder bespreking aangenomen bij eenparigheid van de 16 aanwezige leden.

Artikel 5

Een lid vraagt of de bepaling van dit artikel ook slaat op de operaties van overname of opsorping van bedrijven. Hierop wordt ja geantwoord.

De Minister verklaart in dit verband nog dat twee of meer bedrijven die samensmelten en geen bijkomend personeel aanwerven, geen aanspraak kunnen maken op de toepassing van deze wet.

Het is ook denkbaar dat men bij een fusie-operatie personeel laat afvloeien en achteraf opnieuw bijkomende werknemers in dienst neemt. Ook voor die gevallen is de wet niet toepasselijk, tenzij het personeelsbestand hoger komt te liggen dan dat van de vroegere afzonderlijke bedrijven samen.

Voor de duidelijkheid beslist de Commissie nog in de Nederlandse tekst het woord « vennootschappen » te vervangen door « ondernemingen » en in de Franse tekst het woord « sociétés » door « entreprises ».

Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Artikel 6

Hierover ondervraagd, verklaart de Minister dat de strafbepaling van dit artikel overeenstemt met die welke voorzien is voor degenen die zich uitkeringen ten laste van de Staat onrechtmatig toeëigenen. Gelijksortige bepalingen zijn in de sociale wetgeving terug te vinden.

Artikel 6 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 7

Dit artikel wordt zonder bespreking door de 14 aanwezige leden aangenomen.

Het geheel van het ontwerp wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
W. CLAEYS.

De Voorzitter,
A. DE RORE.

L'amendement est adopté à l'unanimité des 16 membres présents.

Le dernier alinéa de l'article 3 est adopté à la même unanimité.

L'ensemble de l'article 3 est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Article 4

Cet article est adopté sans discussion, à l'unanimité des 16 membres présents.

Article 5

Un membre demande si la disposition de cet article porte également sur les opérations de reprise ou d'absorption d'entreprises. Il lui est répondu affirmativement.

Le Ministre déclare en outre à ce propos que deux ou plusieurs entreprises qui fusionnent et qui n'engagent pas de personnel supplémentaire, ne peuvent prétendre au bénéfice de la présente loi.

On peut aussi imaginer que, lors d'une opération de fusion, on licencie du personnel pour engager ultérieurement des travailleurs supplémentaires. La loi ne s'applique pas non plus dans ces cas-là, à moins que les effectifs du personnel ne soient de la sorte supérieurs aux effectifs réunis des différentes entreprises telles qu'elles existaient auparavant.

Dans un souci de clarté, la Commission décide de remplacer, dans le texte néerlandais, le mot « vennootschappen » par le mot « ondernemingen » et, dans le texte français, le mot « sociétés » par le mot « entreprises ».

L'article 5 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 6

Interrogé à ce sujet, le Ministre déclare que la disposition pénale contenue dans cet article correspond à celle prévue à l'égard de ceux qui s'approprient indûment des indemnités à charge de l'Etat. On retrouve des dispositions similaires dans la législation sociale.

L'article 6 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Article 7

Cet article est adopté sans discussion par les 14 membres présents.

L'ensemble du projet a été adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
W. CLAEYS.

Le Président,
A. DE RORE.

Artikelen gewijzigd door de Commissie

ARTIKEL 1

Deze wet vindt toepassing op de werkgevers op wie de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders toepasselijk is, met uitsluiting evenwel van de werkgevers van dienstbodenpersoneel, van het Rijk, van de provincies van de instellingen ondergeschikt aan de provincies, van de gemeenten, van de instellingen ondergeschikt aan de gemeenten, van de verenigingen van gemeenten, van de federaties van gemeenten, van de agglomeraties, van de commissies van cultuur, van de maatschappijen voor regionale ontwikkeling, van de instellingen van openbaar nut, van de polders en wateringen, alsmede van de private personen die hetzij een instelling van universitair onderwijs, hetzij een instelling voor niet-universitair onderwijs, hetzij een vrij psychomedisch-sociaal centrum of een vrije dienst voor school- en beroepsoriëntering inrichten, waarvan het personeel bezoldigd wordt met een weddetoelage ten laste van het openbaar gezag, en van de werkgevers bedoeld bij artikel 15 van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

Zijn eveneens uitgesloten van de toepassing van deze wet, de werkgevers die bij het verstrijken van het kwartaal voor hetwelk zij de toepassing van artikel 2 inroepen, schuldenaar zijn van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid. Indien de betrokken ondernemingen voor de aanzuivering van hun schuld uitstel van betaling hebben gekregen en de termijnen strikt hebben nageleefd, kunnen na advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid afwijkingen worden verleend.

De Koning kan, bij een Ministerraad overlegd besluit, het toepassingsgebied van deze wet beperken.

ART. 3

Onder de netto-toename van het aantal werknemers wordt verstaan, het aantal werknemers dat het aantal werknemers overschrijdt die door de werkgever werden tewerkgesteld in de loop van het tweede kwartaal 1976, met uitsluiting van de erkende leerlingen.

De personen die werkgever geworden zijn na het tweede kwartaal 1976, kunnen de toepassing van artikel 2 niet inroepen.

Onder nieuw aangeworven werknemer wordt verstaan :

a) de uitkeringsgerechtigde volledig werkloze die gedurende ten minste één maand vóór zijn aanwerving als werkzoekende bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening was ingeschreven,

b) de niet-uitkeringsgerechtigde volledig werkloze die zes maanden als werkzoekende is ingeschreven bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening

en die wordt aangeworven met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur afgesloten tussen 1 januari en 31 december 1977.

Articles amendés par la Commission

ARTICLE 1^{er}

La présente loi s'applique aux employeurs soumis à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, à l'exclusion toutefois des employeurs des travailleurs domestiques, de l'Etat, des provinces, des établissements subordonnés aux provinces, des communes, des établissements subordonnés aux communes, des associations de communes, des fédérations de communes, des agglomérations, des commissions de la culture, des sociétés de développement régional, des organismes d'intérêt public, des polders et des waterings, ainsi que des personnes privées qui organisent soit un établissement d'enseignement universitaire, soit un établissement d'enseignement non universitaire, un centre psycho-médico-social libre ou un office libre d'orientation scolaire ou professionnelle, dont le personnel est rémunéré par des subventions-traitements à charge d'une autorité publique, et des employeurs visés à l'article 15 de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

Sont également exclus de l'application de la présente loi, les employeurs qui, à l'expiration du trimestre pour lequel ils invoquent l'application de l'article 2, sont débiteurs envers l'Office national de Sécurité sociale. Cependant, s'il s'agit d'entreprises qui ont obtenu pour l'apurement de leur dette des délais de paiement qu'elles ont respectés strictement, des dérogations peuvent être accordées après avis du Comité de gestion de l'Office national de Sécurité sociale.

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, limiter le champ d'application de la présente loi.

ART. 3

Par augmentation nette du nombre de travailleurs, on entend le nombre de travailleurs qui dépasse le nombre de travailleurs occupés par l'employeur au cours du deuxième trimestre de 1976, à l'exclusion des apprentis agréés.

Les personnes qui sont devenues employeurs après le deuxième trimestre de 1976, ne peuvent pas invoquer l'application de l'article 2.

Par travailleur nouvellement engagé on entend :

a) le chômeur complet indemnisé qui, étant inscrit comme demandeur d'emploi à l'Office national de l'Emploi pendant au moins un mois avant son engagement,

b) le chômeur complet non indemnisé qui, étant inscrit comme demandeur d'emploi à l'Office national de l'Emploi depuis 6 mois,

est engagé en vertu d'un contrat de louage de travail à durée indéterminée conclu entre le 1^{er} janvier et le 31 décembre 1977.

Onder opeenvolgende kwartalen wordt verstaan, de twee opeenvolgende burgerlijke kwartalen die volgen op dit gedurende hetwelk de werknemers werden aangeworven; de periode van twee opeenvolgende kwartalen neemt een einde op 30 juni 1978.

ART. 5

De bepaling van artikel 2 vindt geen toepassing op de toenames van het aantal werknemers die voortvloeien uit fusies van ondernemingen.

Par trimestres consécutifs, on entend les deux trimestres civils consécutifs qui suivent celui au cours duquel les travailleurs ont été engagés: la période de deux trimestres consécutifs prend fin le 30 juin 1978.

ART. 5

Les dispositions de l'article 2 ne s'appliquent pas aux augmentations du nombre de travailleurs qui résultent de fusions d'entreprises.