

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1977-1978

29 NOVEMBER 1977

**Voorstel van wet houdende invoering van een
onverenigbaarheid tussen sommige plaatse-
lijke ambten en de functie van minister of
staatssecretaris**

 (Ingediend door de heer Vanderpoorten c.s.)

TOELICHTING

Sedert jaren wordt gedacht aan de reglementering van de onverenigbaarheden tussen sommige ambten, mandaten en functies.

De moeilijkheden bij de recente regeringsvorming waarbij sommige ministers en staatssecretarissen, tegen de gangbare gewoonte in, toch hun burgemeesters- of schepenzetel wensten te behouden, wijzen erop dat een wettelijke regeling nodig is om een einde te maken aan alle betwistingen.

Nu de samenvoeging van gemeenten en de hervorming van de openbare onderstand in OCMW een voldongen feit zijn, is het voor een ieder duidelijk dat de mandaten van burgemeester, schepen of voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn veel belangrijker zijn geworden.

Aan de burgemeester zijn bevoegdheden van tweeërlei aard opgedragen. Hij is de vertegenwoordiger van het centraal gezag in de gemeente en tevens het hoofd van het gemeentebestuur als voorzitter van de gemeenteraad en anderzijds is hij ook de eerste gemeentelijke magistraat.

Die dubbele hoedanigheid beheerst zijn persoonlijk statuut en kenmerkt de bevoegdheden welke hem zijn opgedragen (zie A. Mast - *Overzicht van het Belgisch administratief recht* - blz. 269 e.v.).

De schepen maakt deel uit van het college van burgemeester en schepenen. Dit college beschikt over een toege-

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1977-1978

29 NOVEMBRE 1977

**Proposition de loi créant une incompatibilité
entre certains mandats locaux et la fonction
de ministre ou de secrétaire d'Etat**

 (Déposée par M. Vanderpoorten et consorts)

DEVELOPPEMENTS

On songe depuis des années à établir une réglementation des incompatibilités entre certains mandats, charges et fonctions.

Les difficultés qui ont surgi lors de la récente formation du Gouvernement du fait que certains ministres et secrétaires d'Etat souhaitaient, contrairement aux usages, conserver leur mandat de bourgmestre ou d'échevin, démontrent la nécessité de mesures légales pour mettre fin à toute contestation.

A présent que les fusions de communes et la transformation des commissions d'assistance publique en CPAS ont été réalisées, il est évident pour chacun que les mandats de bourgmestre, d'échevin ou de président d'un centre public d'aide sociale sont devenus beaucoup plus importants.

Les attributions du bourgmestre sont de deux ordres : il est le représentant de l'autorité centrale dans la commune et en même temps le chef de l'administration communale en tant que président du conseil communal et il est, d'autre part, le premier magistrat communal.

Cette double qualité régit son statut personnel et caractérise les compétences qui lui sont attribuées (*cf.* A. Mast - *Overzicht van het Belgisch administratief recht* - pp. 269 sv.).

L'échevin fait partie du collège des bourgmestres et échevins. Celui-ci dispose d'une compétence d'attribution

wezen bevoegdheid, die er hoofdzakelijk in bestaat het dagelijks beleid der gemeentebelangen te behartigen. Deze taak vergt, vooral na de samenvoeging van gemeenten, een voortdurende inspanning en het financieel statuut wordt trouwens in die zin aangepast.

Dat laatste kan ook gezegd worden van de voorzitters van het OCMW, waarvan de belangrijkheid van het mandaat minstens gelijk is aan die van een schepen. Het financieel statuut van beide mandaten is trouwens gelijk.

Dit geldt tenslotte ook voor de voorzitter en de leden van het college van de agglomeraties, ingesteld bij de wet van 26 juli 1971.

Anderzijds wordt de omvang van de taken, opgedragen aan de ministers en staatssecretarissen, steeds groter en ingewikkelder, en niemand zal ontkennen dat, zo men deze functie ernstig wil waarnemen, dit een volledige dagtaak in beslag neemt.

Hierbij komt nog dat die ministers en staatssecretarissen hetzij direkt, hetzij via de collegialiteit binnen de Regerings- of Ministerraad, de wettelijk bepaalde voorgedij uitoefenen op de plaatselijke besturen.

Uit het bovenstaande blijkt dat het niet meer dan logisch is dat een onverenigbaarheid bestaat tussen het mandaat van burgemeester, schepen, voorzitter of lid van het college van een agglomeratie, of voorzitter van een OCMW enerzijds en de functie van minister en staatssecretaris anderzijds.

Een klare regeling ter zake maakt meteen een einde aan allerlei kunstgrepen om de soms politiek vervelende toepassing van artikel 107 van de gemeentewet te ontwijken.

Dit is dan ook het doel van onderhavig wetsvoorstel, dat tevens beoogt de wet van 6 augustus 1931 betreffende de onverenigbaarheden ook aan te passen in verband met de sinds 1970 bestaande functie van staatssecretaris. Als overgangsbepaling wordt hierbij gesteld dat degenen die zich bij de inwerkingtreding van de wet, in één der gevallen van onverenigbaarheid bevinden, over één maand tijd beschikken om hun keuze te doen. Na afloop van deze termijn worden zij bij gebreke van keuze geacht ontslag te nemen uit hun plaatselijk mandaat.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1 beoogt de aanpassing van de zogenaamde wet Soudan aan de nieuwe situatie, geschapen door het nieuwe artikel 91bis van de Grondwet. In 1931 bestond de functie van staatssecretaris niet, zodat de oude wet dient te worden geactualiseerd.

Artikel 2 bevat het voorgestelde principe van de onverenigbaarheid voor de ministers en staatssecretarissen. Deze werkwijze heeft het voordeel dat meteen ook de datum van de ontslagneming wordt geregeld dank zij de verwijzing, in artikel 1 van de wet van 6 augustus 1931, naar de datum van de eedaflegging.

consistant essentiellement à assurer la gestion journalière des intérêts communaux. Cette tâche, surtout après les fusions de communes, requiert un effort constant, et le statut financier est d'ailleurs adapté en conséquence.

On peut en dire autant des présidents des CPAS, dont le mandat revêt une importance au moins égale à celle d'un mandat d'échevin. Le statut financier de ces deux mandats est du reste le même.

Enfin, cette remarque s'applique également au président et aux membres d'un collège d'agglomération institué par la loi du 26 juillet 1971.

D'autre part, l'ampleur et la complexité des tâches confiées aux ministres et aux secrétaires d'Etat s'accroissent sans cesse, et nul ne contestera que pour exercer de telles fonctions avec tout le sérieux requis, il faut s'y consacrer à temps plein.

Les ministres et secrétaires d'Etat sont en outre chargés de la tutelle légale des administrations locales, soit directement, soit du fait de la collégialité existant au sein du Conseil de Gouvernement ou du Conseil des Ministres.

Il ressort de ce qui précède que la simple logique veut qu'il y ait incompatibilité entre les mandats de bourgmestre, d'échevin, de président ou de membre d'un collège d'agglomération, ou encore de président d'un CPAS, d'une part, et la fonction de ministre ou de secrétaire d'Etat, d'autre part.

Une réglementation claire en la matière rend par elle-même impossible toute manœuvre ayant pour but d'éluder l'application, parfois embarrassante sur le plan politique, de l'article 107 de la loi communale.

Tel est donc l'objet de la présente proposition de loi, qui tend également à adapter la loi du 6 août 1931 sur les incompatibilités, afin de tenir compte de l'existence, depuis 1970, de la fonction de secrétaire d'Etat. Une disposition transitoire prévoit que les personnes qui, à l'entrée en vigueur de la loi, se trouveraient dans un des cas d'incompatibilité visés, auront un mois pour faire leur choix. Si, à l'expiration de ce délai, elles n'ont pas choisi, elles seront censées résigner leur mandat local.

Commentaire des articles

L'article 1^{er} tend à adapter la « loi Soudan » à la situation créée par le nouvel article 91bis de la Constitution. En effet, la fonction de secrétaire d'Etat n'existait pas en 1931 et il faut par conséquent actualiser cette loi déjà ancienne.

L'article 2 énonce le principe de l'incompatibilité concernant les ministres et secrétaires d'Etat. L'avantage de cette formule est de régler en même temps la question de la date de la démission, l'article 1^{er} de la même loi du 6 août 1931 se référant à la date de la prestation de serment.

Artikel 3 beoogt de gemeentekieswet aan te passen, met als gevolg dat de regeling meteen ook geldt voor de agglomeratieraden, dank zij de verwijzing van artikel 41, § 1, van de wet van 26 juli 1971 op de agglomeraties en federaties van gemeenten.

Artikel 4 regelt de toestand van de OCMW-voorzitters.

Artikel 5 is een overgangsbepaling. Het lijkt inderdaad noodzakelijk aan de ministers of staatssecretarissen die zich, bij de inwerkingtreding van de wet, in een der situaties van onverenigbaarheid bevonden, de tijd te laten hun keuze te doen. Wordt die keuze niet gedaan, dan wordt de betrokkene geacht uit het plaatselijk mandaat ontslag te nemen.

H. VANDERPOORTEN.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTIKEL 1

In het opschrift van de wet van 6 augustus 1931 houdende instelling van onverenigbaarheden en verbodsbepalingen ten aanzien van ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, evenals ten aanzien van de leden en gewezen leden der Wetgevende Kamers, worden de woorden « en staatssecretarissen », ingevoegd na « ministers », en na « gewezen ministers ».

ART. 2

In artikel 1 van dezelfde wet wordt een nieuw tweede lid ingevoegd, luidende :

« Een minister of een staatssecretaris kan niet terzelfdertijd het mandaat bekleden van voorzitter of lid van een uitvoerend college van een agglomeratie, burgemeester of schepen van een gemeente en voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn. »

ART. 3

In artikel 68 van de gemeentekieswet wordt een nieuw 7° ingevoegd, luidende :

« 7° De ministers en staatssecretarissen in functie. »

ART. 4

In artikel 9 van de organieke wet van 8 juli 1976 op de Openbare Centra voor maatschappelijk welzijn wordt een nieuw laatste lid ingevoegd, luidende :

« Een minister of staatssecretaris in functie kan niet verkozen worden tot voorzitter met toepassing van artikel 25. Deze onverenigbaarheid geldt voor de gehele duur van de functie als minister of staatssecretaris. »

L'article 3 vise à adapter la loi électorale communale de telle sorte que la réglementation s'applique également au conseil d'agglomération, grâce à la référence faite dans l'article 41, § 1^{er}, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

L'article 4 règle le statut des présidents de CPAS.

L'article 5 est une disposition transitoire. Il paraît en effet nécessaire de donner aux ministres et aux secrétaires d'Etat qui se trouveraient dans un cas d'incompatibilité au moment de l'entrée en vigueur de la loi, le temps de faire leur choix. A défaut de choix, l'intéressé est censé résigner son mandat local.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTICLE 1^{er}

Dans l'intitulé de la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, anciens ministres et ministres d'Etat, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, sont insérés, après les mots « ministres » et après les mots « anciens ministres », les mots « et secrétaires d'Etat ».

ART. 2

A l'article 1^{er} de la même loi, il est inséré un deuxième alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Un ministre ou un secrétaire d'Etat ne peut exercer en même temps le mandat de président ou de membre d'un collège exécutif d'agglomération, de bourgmestre ou d'échevin d'une commune ni de président d'un centre public d'aide sociale. »

ART. 3

L'article 68 de la loi électorale communale est complété par un 7°, libellé comme suit :

« 7° Les ministres et secrétaires d'Etat en fonctions. »

ART. 4

L'article 9 de la loi du 8 juillet 1976 organique des Centres publics d'aide sociale est complété *in fine* par un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Un ministre ou secrétaire d'Etat en fonctions ne peut être élu président comme il est prévu à l'article 25. Cette incompatibilité s'applique à toute la durée de la fonction de ministre ou de secrétaire d'Etat. »

ART. 5

Degenen die zich, bij de inwerkingtreding van deze wet, bevinden in één der gevallen van onverenigbaarheid ingesteld bij de voorgaande artikelen, beschikken, te rekenen vanaf die inwerkingtreding, over een termijn van dertig dagen om een keuze te doen tussen de onverenigbaar geworden mandaten en functies.

Bij gebreke van keuze binnen die termijn worden zij geacht ontslag te nemen als voorzitter of lid van het college van de agglomeratie, burgemeester of schepen of voorzitter van het Openbaar Centrum voor maatschappelijk welzijn. De Koning of de betrokken raad, al naar het geval, voorzien in dat geval onmiddellijk in de vervanging.

ART. 6

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

H. VANDERPOORTEN.
A. LAGNEAU.
A. DEMUYTER.

ART. 5

Les personnes qui, à l'entrée en vigueur de la présente loi, se trouveraient dans un des cas d'incompatibilité prévus par les articles précédents, disposeront, à partir de la date de cette entrée en vigueur, d'un délai de trente jours pour faire un choix entre les mandats et fonctions devenus incompatibles.

A défaut de choix dans ce délai, elles seront censées résigner leurs fonctions de président ou de membre du collège exécutif d'agglomération, de bourgmestre ou d'échevin, ou de président du Centre public d'aide sociale. Le Roi ou le conseil concerné, selon le cas, pourvoient alors immédiatement au remplacement.

ART. 6

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.