

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

18 JANUARI 1978

Ontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **CROUX**

Dit wetsontwerp werd door de vorige Regering ingediend op 8 februari 1977 maar bleef krachtens de wet van 16 november 1977 aanhangig bij de Kamer, die het inmiddels met eenparigheid goedkeurde.

Het ontwerp vindt zijn oorsprong in de organisatie van de fiscale controle over de inkomsten van het medisch korps en heeft voor doel de geheimhouding te waarborgen, zowel medisch als fiscaal, in verband met de aanwending van de voorgeschreven ontvangstbewijzen-getuigschriften voor verstrekte zorgen.

Eenzijds wordt de handhaving van het medisch geheim verzekerd, door in artikel 235, § 1, WIB, te bepalen dat de nationale raad van de Orde der geneesheren of de provinciale geneeskundige commissies de gelegenheid zullen hebben zich ervan te vergewissen dat de administratie van de directe belastingen geen inlichtingen krijgt betreffende de identiteit

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren André, voorzitter; Akkermans, Basecq, De Baere, C. De Clercq, Delpérée, Fallon, Février, Geerinck, Herman, R. Lacroix, Lagae, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel en Croux, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Cugnon en Verleysen.

R. A 10994*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

255 (1977-1978) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

18 JANVIER 1978

Projet de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. **CROUX**

Le présent projet de loi avait été déposé le 8 février 1977 par le Gouvernement précédent, mais, en vertu de la loi du 16 novembre 1977, la Chambre en est demeurée saisie; elle l'a, depuis lors, adopté à l'unanimité.

Il trouve son origine dans l'organisation du contrôle fiscal des revenus du corps médical et a pour objet de garantir à la fois le secret médical et le secret fiscal en ce qui concerne l'utilisation des reçus-attestations de soins délivrés, prescrits par des arrêtés ministériels.

D'une part, le maintien du secret médical est garanti par l'insertion à l'article 235, § 1^{er}, du CIR d'une disposition prévoyant que le Conseil national de l'Ordre des médecins ou les commissions médicales provinciales auront l'occasion de s'assurer que l'administration des contributions directes ne recevra pas d'informations au sujet de l'identité des malades

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. André, président; Akkermans, Basecq, De Baere, C. De Clercq, Delpérée, Fallon, Février, Geerinck, Herman, R. Lacroix, Lagae, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel et Croux, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Cugnon et Verleysen.

R. A 10994*Voir :***Document du Sénat :**

255 (1977-1978) N° 1.

van de zieken en van de verzekerden, wanneer de originelen van de ontvangstbewijzen-getuigschriften aan haar worden medegedeeld.

In de memorie van toelichting verklaart de Regering dat de diensten van de directe belastingen enkel documenten zullen ontvangen die de identiteit van de zieke en van de verzekerde niet meer vermelden.

Dit standpunt werd door de Minister bevestigd in zijn uiteenzetting in uw Commissie.

Verder werd toegelicht, wat de uitvoering van de thans voorgestelde wetsbepaling betreft, dat de documenten niet rechtstreeks door de mutualiteiten aan de taxatiediensten worden toegezonden. Zij zullen onder verzegelde colli worden gezonden aan het hoofdbestuur van de directe belastingen. De nationale raad van de Orde van geneesheren, wat de geneesheren betreft, en de provinciale geneeskundige commissies, wat de tandartsen en de paramedici aangaat, zullen uitgenodigd worden een afgevaardigde aan te stellen om aanwezig te zijn bij de opening van de verzegelde colli ten einde zich te vergewissen dat de administratie op deze wijze geen inlichtingen ontvangt in verband met de identiteit van de zieke en van de verzekerde.

Anderzijds, in een tweede beschikking tot aanvulling van artikel 244, WIB, wil de Regering de geheimhouding van de individuele inkomens waarborgen waarop de geneesheren, tandartsen en paramedici recht hebben, evenzeer als alle andere burgers. Daartoe voorziet het wetsontwerp dat de bestaande bepalingen betreffende het fiscaal beroepsgeheim van de ambtenaren worden uitgebreid tot de personeelsleden van de verzekeringsorganismen, inbegrepen de strafrechtelijke beschikkingen in geval van schending van dit beroepsgeheim.

Een lid van de Commissie herinnert eraan dat krachtens een andere wetgeving de personeelsleden van de verzekeringsorganismen verplicht zijn het medisch geheim te verzekeren. Thans wordt hun plicht tot geheimhouding uitgebreid tot het fiscaal geheim.

Een ander commissielid deed opmerken dat het ontwerp in zijn eerste beschikking een maatregel tot bescherming van het medisch beroepsgeheim voorziet via een bepaling in een fiscale wet, wat eerder als ongewoon voorkomt. De Minister antwoordde hierop dat dit noodzakelijk is, aangezien het risico tot schending van het medisch geheim precies voortvloeit uit de fiscale wet zelf.

Naar aanleiding van dit ontwerp besprak de Commissie onderscheidene technieken en aspecten van de fiscale controle en van de fiscale fraude.

Door een lid werd opgemerkt dat het stelsel van de ontvangstbewijzen-getuigschriften een beter inzicht geeft in het aantal en de aard van de prestaties, maar niet steeds over de werkelijk betaalde honoraria.

Anderzijds speelt in deze aangelegenheid een vorm van sociale controle, gelet op de persoonlijke relatie arts-patiënten, dit evenwel meer in de kleinere gemeenten dan wel in de grote steden.

et des assurés lorsque les originaux des reçus-attestations lui seront communiqués.

Dans l'exposé des motifs, le Gouvernement déclare que les services des contributions directes ne recevront que des documents ne portant plus l'identité du malade et de l'assuré.

Ce point de vue a été confirmé par le Ministre dans l'exposé qu'il a fait devant votre Commission.

Il a ensuite été précisé, en ce qui concerne l'exécution de la disposition légale proposée, que les documents ne seront pas transmis directement aux services de taxation par les mutualités. Ils seront envoyés à l'administration centrale des contributions directes sous forme de colis scellés. Le Conseil national de l'Ordre des médecins, en ce qui concerne les médecins, et les commissions médicales provinciales, en ce qui concerne les dentistes et les auxiliaires paramédicaux, seront invités à désigner un délégué qui pourra assister à l'ouverture des colis et s'assurer que l'administration des contributions directes ne reçoit pas, par cette voie, d'informations relatives à l'identité du malade et de l'assuré.

D'autre part, en proposant de compléter également l'article 244 du CIR, le Gouvernement entend garantir le secret des revenus individuels, auquel les médecins, dentistes et auxiliaires paramédicaux ont droit au même titre que tous les autres citoyens. A cet effet, le projet de loi prévoit que les dispositions existantes relatives au secret professionnel imposé aux agents du fisc seront étendues au personnel des organismes assureurs, en ce compris les dispositions pénales pour le cas de violation dudit secret.

Un membre de la Commission rappelle qu'en vertu d'une autre législation, le personnel des organismes assureurs est tenu au respect du secret médical. Désormais, cette obligation sera étendue au secret fiscal.

Un autre commissaire fait observer que l'article 1^{er} du projet prévoit une mesure de protection du secret professionnel médical par le biais d'une modification de la loi fiscale, ce qui lui paraît plutôt insolite. Le Ministre répond que c'est là une nécessité, du fait que le risque de violation du secret médical résulte précisément de la loi fiscale elle-même.

L'examen du projet a été pour votre Commission l'occasion de discuter divers aspects et techniques de la fraude fiscale et du contrôle fiscal.

Un membre a fait remarquer que le système des reçus-attestations donne une meilleure idée du nombre et de la nature des prestations, mais pas toujours des honoraires effectivement payés.

Par ailleurs, une forme de contrôle social s'exerce en la matière, étant donné la relation personnelle entre le médecin et ses patients, encore que ce soit davantage le cas dans les petites communes que dans les grandes villes.

In zijn antwoord op de diverse tussenkomsten verzekerde de Minister zijn bijzondere aandacht te wijden aan de elementen uit de bespreking die betrekking hebben op een efficiënte controle, rekening houdend zowel met het medisch geheim als met het fiscaal beroepsgeheim.

Het wetsontwerp werd door de Commissie met eenparigheid van stemmen aangenomen (13).

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
L. CROUX.

De Voorzitter,
D. ANDRE.

Répondant aux diverses interventions, le Ministre assure qu'il sera particulièrement attentif aux éléments de la discussion qui ont porté sur un contrôle efficace mais tenant compte aussi bien du secret médical que du secret professionnel fiscal.

Votre Commission a adopté le projet de loi à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
L. CROUX.

Le Président,
D. ANDRE.