

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

9 JANUARI 1978

Voorstel van wet tot wijziging van sommige bepalingen in de sociale zekerheid, ten einde deeltijdse arbeid te bevorderen

(Ingediend door Mevr. Hanquet c.s.)

TOELICHTING

Bij deeltijdse arbeid denkt men hoofdzakelijk aan betrekkingen met een kortere arbeidstijd. Voor deze vorm van deeltijdse arbeid — die zich onderscheidt van andere vormen zoals de uitzendarbeid (geregeld in de recente wet van 28 juni 1976) en de arbeid met flexibele werktijd (waarover wij een ander wetsvoorstel hebben ingediend, tot wijziging van de wetgeving op de arbeidstijd) — zijn bijzondere maatregelen nodig omdat hij specifieke problemen oproept die de aandacht van de diverse betrokken kringen bij voortdurend bezighouden.

Dit wetsvoorstel heeft dan ook tot doel de normen van de sociale zekerheid ten behoeve van de werknemers met een deeltijdse betrekking aan te vullen, ten einde aan hen die de halve tijd werken, aanspraak te verlenen op de voordelen welke op grond van de nationale solidariteit worden toegekend aan de werknemers die op gewone arbeidsovereenkomst zijn tewerkgesteld, ongeacht de wijze waarop die deeltijdse arbeid wordt verricht (kleiner aantal volledige werkdagen, vijf dagenweek met vier uren arbeid per dag, zes dagenweek met 3 1/2 uur arbeid per dag. Dat ons voorstel uitsluitend betrekking heeft op functies met halve werktijd is te verklaren uit het feit dat dit praktisch de enige vorm van deeltijdse arbeid is, alsmede uit het streven om de begroting van de verschillende sectoren der sociale zekerheid niet te bezwaren.

De aanmoediging van deeltijdarbeid is — hoeft het nog te worden gezegd — in velerlei opzichten noodzakelijk. Wij

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

9 JANVIER 1978

Proposition de loi portant modification de certaines dispositions de sécurité sociale, dans le but de promouvoir le travail à temps partiel

(Déposée par Mme Hanquet et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Lorsqu'on envisage le travail à temps partiel, on envisage principalement l'emploi à horaire réduit. Cette forme d'emploi à temps partiel — qui se distingue d'autres formes d'emploi aussi à temps partiel comme le travail intérimaire (visé par la récente loi du 28 juin 1976) et le travail à horaire variable (faisant l'objet d'une autre proposition de loi, déposée par nos soins, visant à modifier la législation relative à la durée du travail) — appelle assurément certaines mesures spécifiques eu égard au caractère particulier des problèmes qu'il pose et qui font l'objet des préoccupations suivies des divers milieux intéressés.

Dans cette optique, la présente proposition de loi a pour objet de compléter, en faveur des travailleurs à temps partiel, les normes de sécurité sociale, afin de procurer à ceux qui exercent un travail à mi-temps, et quelles qu'en soient les modalités (nombre réduit de journées de travail complètes, semaine de cinq jours avec 4 heures de travail journalier, ou encore semaine de six jours avec 3 h 30 de travail journalier), un droit à ces avantages divers que la solidarité nationale, en faveur des travailleurs occupés normalement dans les liens d'un louage de services, permet à ceux-ci d'obtenir. Que notre proposition envisage uniquement le travail à mi-temps s'explique, d'une part, par la constatation qu'il s'agit là, pratiquement, de la seule forme d'emploi à horaire réduit et, d'autre part, par le souci de ne pas grever le budget des différents secteurs de la sécurité sociale.

Promouvoir le travail à horaire réduit s'impose, faut-il le souligner, à bien des points de vue. Nous ne ferons que

willen hier alleen herinneren aan de opdracht die de 48^e zitting van de Internationale Arbeidsconferentie heeft gegeven aan het Internationaal Arbeidsbureau om dienaangaande een verslag op te stellen. Dit verslag zou moeten leiden tot een ontwerp-aanbeveling waarbij de regeringen en de sociale partners worden verzocht deze vorm van arbeid te veralgemenen overeenkomstig het beginsel van gelijke kansen voor alle werknemers inzake werkgelegenheid en beroepsuitoefening en onder toekenning van passende en voldoende sociale uitkeringen. Meer aansluitend bij de tegenwoordige economische kopzorgen en dus doorslaggevend lijkt ons evenwel dat de uitbreiding van de deeltijdarbeid de landelijke werkgelegenheidssituatie zou saneren.

De ontwikkeling van de deeltijdarbeid onderstelt uiteraard nog heel wat meer dan zuiver juridische aanpassingen: bijvoorbeeld een akkoord tussen de sociale partners over de wijze waarop dat systeem zal worden geregeld, en de wil van de Regering om sommige maatregelen te nemen, die — naar wij menen — slechts doeltreffend kunnen zijn als zij door haar worden voorgesteld. Wij noemen in dit verband alleen de afschaffing — voor zover zij nog bestaan — van de loongrenzen waarop de sociale zekerheidsbijdragen worden berekend, welke afschaffing slechts denkbaar is als zij gepaard gaat met een evenredige verlaging van het bedrag van de bijdragen, ten einde de financiële lasten voor werkgevers en werknemers niet te verzwaren.

Het feit dat wij nu reeds aanpassingen in overweging geven die noodzakelijk zijn om aan de werknemers, die deeltijdarbeid verrichten, voordelen te verlenen welke vergelijkbaar zijn met die van de werknemers op de voltijdse dagtaak, lijkt ons niet van onmiddellijk belang ontbloot, alleen al omdat daardoor de aandacht van de Uitvoerende Macht op het probleem wordt gevestigd. Ons voorstel heeft overigens betrekking op normen die vastgesteld zijn bij koninklijk besluit (wat niet zo dikwijls voorkomt).

De voorgestelde wijzigingen zijn dus gericht op zorgvuldig omschreven objecten. Sommige beogen een versoepeling van de bestaande voorschriften (voorwaarden betreffende de stage en de bijdragebonnen inzake ziekte- en invaliditeitsverzekering, wijze van toekenning van uitkeringen in de kinderbijslagregeling), terwijl andere wijzigingen de aanpassing beogen van teksten die reeds zijn opgesteld in het vooruitzicht van de invoering van deeltijdarbeid (regeling inzake werkloosheid, toepassingsgebied van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag).

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

Artikel 204, tweede lid, van het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus

mentionner la charge que confia au Bureau international du Travail la 48^e session de la Conférence Internationale du Travail, d'élaborer un rapport sur ce sujet; de ce rapport devrait résulter un projet de recommandation, invitant gouvernements et partenaires sociaux à développer cette forme d'emploi sur la base du principe de l'égalité des chances en matière d'emploi et de profession pour tous les travailleurs et prévoyant, notamment, que les intéressés se verraient octroyer des prestations de sécurité sociale appropriées et suffisantes. Plus proche de nos préoccupations économiques actuelles, et donc plus décisive, nous paraît être cette évidence: que l'expansion de l'emploi à horaire réduit assainirait la situation nationale en matière d'emploi.

Le développement de l'emploi à temps partiel suppose, certes, bien davantage que des aménagements relevant de la technique juridique. Tel un accord des partenaires sociaux convenant de modalités d'organisation appropriées. Telle est la volonté du Gouvernement de prendre certaines mesures nécessaires qu'il est seul, nous semble-t-il, à même de proposer efficacement. Qu'il nous suffise, à ce dernier propos, de citer la suppression, là où ils subsistent encore, des plafonds de rémunération servant au calcul des cotisations de sécurité sociale, suppression qui ne se conçoit qu'accompagnée d'une réduction proportionnelle du taux de celles-ci, de manière à ne pas alourdir la charge financière pesant sur les employeurs et les travailleurs.

Suggérer, dès à présent, les adaptations que nécessitent, pour bénéficier d'un régime comparable à celui du travail à temps complet, les diverses formes de travail à horaire réduit, nous paraît n'être pas dépourvu de toute utilité immédiate: par exemple, le fait d'attirer l'attention de l'Exécutif sur le problème. Notre proposition concerne d'ailleurs des normes édictées par arrêté royal (ce qui n'est pas d'usage fréquent).

L'enjeu des modifications proposées est ainsi circonscrit à des objets soigneusement délimités. Certaines des modifications proposées visent à assouplir les prescriptions en vigueur (conditions relatives au stage et aux bons de cotisation en matière d'assurance maladie-invalidité, modalités d'octroi de certains avantages en matière d'allocations familiales) tandis que d'autres tendent à aménager, en tenant compte de la réduction générale de la durée du travail, des textes déjà élaborés dans la perspective d'un travail à temps réduit (réglementation en matière de chômage, champ d'application des lois coordonnées régissant les allocations familiales).

H. HANQUET.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Le second alinéa de l'article 204 de l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963

tus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, wordt vervangen als volgt :

« Dit aantal arbeidsdagen wordt verminderd tot zestig indien de gerechtigde gewoonlijk wordt tewerkgesteld hetzij door een werkgever gedurende een beperkt aantal volledige arbeidsdagen per week, hetzij door een of meer werkgevers gedurende een beperkt aantal arbeidsuren per dag, of indien hij gewoonlijk beide vormen van deeltijdse arbeid combineert. »

ART. 2

In artikel 205 van hetzelfde koninklijk besluit wordt een tweede lid ingevoegd, luidende :

« De hierboven vastgestelde driemaandelijkse lonen worden evenwel met de helft verminderd voor hen die gewoonlijk worden tewerkgesteld hetzij door een werkgever gedurende een beperkt aantal volledige arbeidsdagen per week, hetzij door een of meer werkgevers gedurende een beperkt aantal arbeidsuren per dag, of voor hen die gewoonlijk beide vormen van deeltijdse arbeid combineren. »

ART. 3

In artikel 42 van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor werknemers wordt een tweede lid ingevoegd, luidende :

« Wanneer een werknemer die gewoonlijk gedurende een beperkt aantal volledige arbeidsdagen per week of een beperkt aantal arbeidsuren per dag wordt tewerkgesteld dan wel gewoonlijk de beide vormen van deeltijdse arbeid combineren, in de loop van een maand ten minste gedurende elf arbeidsdagen heeft gewerkt, wordt de dagelijkse bijslag, op aanvraag van de werknemer, vervangen door een maandelijks forfaitaire bijslag ten belope van de helft van de maandelijks forfaitaire bijslag waarop die werknemer aanspraak had kunnen maken indien hij voldaan had aan het bepaalde in het vorige lid. »

ART. 4

Dezelfde gecoördineerde wetten worden aangevuld met een artikel 42ter, luidende :

« Een vrouw die uitsluitend werkneemster is en als gezinshoofd de grootste last draagt van de kinderen voor wie zij kinderbijslag vraagt, heeft aanspraak op artikel 42, tweede lid, wanneer zij in de loop van een maand ten minste veertig uur werkelijke arbeid gespreid over ten minste zes dagen verricht. Om vast te stellen wie de grootste last van een kind draagt, wordt artikel 51, tweede lid, 6°, toegepast.

« Dat artikel is slechts van toepassing indien voor die kinderen geen aanspraak bestaat op kinderbijslag als wees of uit hoofde van een andere persoon die deel uitmaakt van het gezin. »

instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité est remplacé par le texte suivant :

« Ce nombre de jours de travail est réduit à soixante lorsqu'il s'agit d'une personne, titulaire, occupée habituellement soit par un employeur pendant un nombre réduit de jours de travail complets par semaine, soit par un ou plusieurs employeurs, pendant un nombre réduit d'heures de travail par jour, ou dont l'occupation, habituellement réduite, combine ces deux modalités de travail à temps partiel. »

ART. 2

A l'article 205 du même arrêté royal il est inséré un second alinéa ainsi rédigé :

« Toutefois, les rémunérations trimestrielles déterminées ci-dessus sont réduites de moitié dans le cas de personnes occupées habituellement soit par un employeur pendant un nombre réduit de jours de travail complets par semaine, soit par un ou plusieurs employeurs pendant un nombre réduit d'heures de travail par jour, ou dont l'occupation, habituellement réduite, combine les deux modalités de travail à temps partiel. »

ART. 3

A l'article 42 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, il est inséré un second alinéa rédigé comme suit :

« Lorsque, au cours d'un mois, le nombre de journées de travail effectivement fournies par un travailleur occupé habituellement un nombre réduit de jours de travail complets par semaine ou un nombre réduit d'heures de travail par jour ou dont l'occupation, habituellement réduite, combine les deux modalités de travail à temps partiel, s'élève à onze au moins, l'allocation journalière est remplacée, si ce travailleur le sollicite, par une allocation forfaitaire mensuelle s'élevant à la moitié de l'allocation forfaitaire mensuelle à laquelle aurait pu prétendre ce travailleur s'il avait satisfait au prescrit de l'alinéa précédent. »

ART. 4

Les mêmes lois coordonnées sont complétées par un article 42ter rédigé comme suit :

« La femme qui est exclusivement travailleuse salariée et qui, comme chef de ménage, supporte au moins la charge principale des enfants pour lesquels elle demande les allocations familiales, bénéficie de l'article 42, second alinéa, lorsqu'au cours d'un mois, le nombre d'heures de travail effectivement fournies par elle s'élève à quarante au moins, réparties sur six jours au moins. Pour déterminer si un enfant est principalement à charge, il est fait application de l'article 51, alinéa 2, 6°.

« Cet article est d'application pour autant que ces enfants ne soient pas bénéficiaires d'allocations familiales comme orphelins ou du chef d'une autre personne qui fait partie du ménage. »

ART. 5

Artikel 56, § 2, 4°, van dezelfde gecoördineerde wetten, wordt aangevuld als volgt :

« Het vereiste aantal arbeidsdagen bedraagt evenwel ten minste vijfenzeventig indien de werknemer gewoonlijk wordt tewerkgesteld hetzij gedurende een beperkt aantal volledige arbeidsdagen per week, hetzij gedurende een beperkt aantal arbeidsuren per dag, of indien hij gewoonlijk de beide vormen van deeltijdse arbeid combineert. »

ART. 6

Artikel 56, § 2, 5°, eerste lid, van dezelfde gecoördineerde wetten wordt aangevuld als volgt :

« Het vereiste aantal arbeidsdagen bedraagt evenwel ten minste honderd twintig indien de werknemer gewoonlijk wordt tewerkgesteld hetzij gedurende een beperkt aantal volledige arbeidsdagen per week, hetzij gedurende een beperkt aantal arbeidsuren per dag of indien hij gewoonlijk de beide vormen van deeltijdse arbeid combineert. »

ART. 7

Artikel 56bis, § 1, eerste lid, van dezelfde gecoördineerde wetten, wordt aangevuld als volgt :

« De vereiste werkelijke tewerkstelling bedraagt evenwel ten minste vijfenzeventig dagen indien de werknemer gewoonlijk wordt tewerkgesteld hetzij gedurende een beperkt aantal volledige arbeidsdagen per week, hetzij gedurende een beperkt aantal arbeidsuren per dag, of indien hij gewoonlijk de beide vormen van deeltijdse arbeid combineert. »

ART. 8

Artikel 59, vierde lid, van dezelfde gecoördineerde wetten wordt vervangen als volgt :

« Op deze wet kunnen evenmin aanspraak maken zij die gewoonlijk gedurende minder dan honderd dagen per jaar of gedurende minder dan drie en een half uur per dag werkelijk arbeid verrichten voor rekening van een of meer aan de wet onderworpen werkgevers. »

ART. 9

Artikel 130, § 2bis, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt vervangen als volgt :

« Een dienstbetrekking wordt geacht een vrijwillige deeltijdse dienstbetrekking te zijn, wanneer zij geen dienstbetrekking op volle dagtaak is in de zin van § 1 en arbeidsdagen van ten minste drie en een half uur omvat tot in totaal ten minste twintig uren per week en voor zover de werknemer niet onder toepassing van § 2 valt. »

ART. 5

L'article 56, § 2, 4°, des mêmes lois coordonnées est complété par le texte suivant :

« Toutefois, le nombre de jours de travail requis est de septante-cinq au moins dans le cas d'un travailleur occupé habituellement soit pendant un nombre réduit de jours de travail complets par semaine, soit pendant un nombre réduit d'heures de travail par jour ou dont l'occupation, habituellement réduite, combine ces deux modalités de travail à temps partiel. »

ART. 6

L'article 56, § 2, 5°, premier alinéa, des mêmes lois coordonnées est complété par le texte suivant :

« Toutefois, le nombre de jours de travail requis est de cent vingt au moins dans le cas d'un travailleur occupé habituellement soit pendant un nombre réduit de jours de travail complets par semaine, soit pendant un nombre réduit d'heures de travail par jour ou dont l'occupation, habituellement réduite, combine ces deux modalités de travail à temps partiel. »

ART. 7

L'article 56bis, § 1^{er}, premier alinéa, des mêmes lois coordonnées est complété par le texte suivant :

« Toutefois, l'occupation effective requise est de septante-cinq jours au moins dans le cas d'un travailleur occupé habituellement soit pendant un nombre réduit de jours de travail complets par semaine, soit pendant un nombre réduit d'heures de travail par jour ou dont l'occupation, habituellement réduite, combine ces deux modalités de travail à temps partiel. »

ART. 8

L'article 59, quatrième alinéa, des mêmes lois coordonnées est remplacé par le texte suivant :

« Ne peuvent davantage prétendre au bénéfice de la présente loi, les personnes qui, habituellement, travaillent d'une manière effective pendant moins de cent jours par an ou pendant moins de trois heures et demi par jour pour le compte d'un ou de plusieurs assujettis. »

ART. 9

L'article 130, § 2bis, second alinéa, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est remplacé par le texte suivant :

« Un emploi est réputé à temps réduit volontaire lorsqu'il n'est pas un emploi à temps plein au sens du § 1^{er} et comporte des journées de travail de trois heures et demi au moins totalisant vingt heures au moins chaque semaine et pour autant que le travailleur ne tombe pas sous l'application du § 2. »

H. HANQUET.

R. CONROTTE.

R. VANNIEUWENHUYZE.