

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

8 FEBRUARI 1978

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand gewijzigd bij de wetten van 21 december 1970, 2 april 1976 en 22 februari 1977

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
MIDDENSTAND UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN CANNEYT**

Uw Commissie heeft het ontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 8 februari 1978.

De Minister van Landbouw en Middenstand heeft het ontwerp toegelicht als volgt :

De wet van 6 maart 1964 regelt de oprichting, de samenstelling en de werking van de raadgevende organen van de Middenstand.

De vertegenwoordiging van de Middenstand steunde op twee soorten van organisaties, de professionele organisatie en de interprofessionele organisatie, en had ten doel een volledige vertegenwoordiging van alle organisaties, professionele zowel als interprofessionele te bewerkstelligen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Akkermans, voorzitter; Canipel, Capoen, Cudell, De Graeve, De Padt, D'Haeyer, R. Gillet, Gramme, Kuylen, Mainil, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Smeers, Windels en Van Canneyt, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Paulus en van Waterschoot.

R. A 11010

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

268 (1977-1978) N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

8 FEVRIER 1978

Projet de loi modifiant la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes modifiée par les lois des 21 décembre 1970, 2 avril 1976 et 22 février 1977

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. VAN CANNEYT**

Votre Commission a examiné le projet de loi en discussion au cours de sa réunion du 8 février 1978.

Le Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes a commenté le texte en ces termes :

La loi du 6 mars 1964 porte création, composition et fonctionnement des organes consultatifs des Classes moyennes.

La représentation des Classes moyennes était basée sur deux modes d'organisation, à savoir : l'organisation professionnelle, et l'organisation interprofessionnelle, et tendait à assurer une représentation complète de toutes les organisations, tant professionnelles qu'interprofessionnelles.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Akkermans, président; Canipel, Capoen, Cudell, De Graeve, De Padt, D'Haeyer, R. Gillet, Gramme, Kuylen, Mainil, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Smeers, Windels et Van Canneyt, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Paulus et van Waterschoot.

R. A 11010

Voir :

Document du Sénat :

268 (1977-1978) N° 1 : Projet de loi.

Daartoe waren twee nationale kamers ingesteld, een nationale professionele kamer en een nationale interprofessionele kamer, met bepaalde bevoegdheden die ieder uit haar midden de leden van de Hoge Raad voor de Middenstand kozen.

Op grond van de ervaring werd het in 1976 dienstig geacht die wetgeving te wijzigen. Te dien einde heeft de wet van 2 april 1976 de lopende mandaten van de leden van de Raad met twee jaar verlengd.

In 1977 heeft de wet van 22 februari wijzigingen aangebracht in de wet van 6 maart 1964, en werd, ten einde tot een betere werking van de representatieve organen te komen, een enkele uitgebreide Raad ingesteld, bestaande uit actieve leden en plaatsvervangers, naar het voorbeeld van de grote adviesraden: de Nationale Raad voor het Bedrijfsleven, de Nationale Arbeidsraad.

De wijze van verkiezing werd eveneens aangepast in een koninklijk toepassingsbesluit van 15 april 1977, bekendgemaakt op 16 juni 1977, ten einde de organisaties meer representatief te maken door het uitschakelen van fictieve groeperingen of van groeperingen ontstaan uit sociale of handelsinstellingen.

Als gevolg van de laattijdige bekendmaking van dat besluit en van de talrijke technische vergissingen die er in gesloten waren — 15 bladzijden errata — zijn de betrokken organisaties niet in staat om in 1977 en zelfs in 1978 te voldoen aan de nieuwe voorwaarden.

Dat koninklijk besluit moet dus worden herzien, met dien verstande dat 1978 wordt beschouwd als een overgangsjaar dat ons in staat moet stellen het besluit zelf bij te werken, de Hoge Raad te raadplegen over de tekst, die ten grondslag ligt aan zijn organisatie, en de betrokkenen behoorlijk voor te lichten, zodat de verkiezingen slechts op grond van de werking van de organisaties in 1979 zullen kunnen worden gehouden.

Wij moeten ook rekening houden met het volgende:

— Ten eerste mogen in sommige organisaties de leden hun bijdrage per kwartaal betalen, zodat de lijsten van de leden die hun bijdrage geregeld voldaan hebben, eerst op het einde van het jaar beschikbaar zijn. Indien wij, zoals hierboven is gezegd, moeten steunen op de lijsten van de organisaties in 1979, zullen wij dus pas op het einde van dat jaar een juiste en controleerbare toestand kennen.

— Ten tweede is het verificatiewerk van de administratie zo omslachtig — er zijn namelijk meer dan 500 000 leden die bijdragen betalen zonder te spreken van de overlappingsen — dat de verkiezing van de nieuwe leden van de Hoge Raad moeilijk zal kunnen worden gehouden vóór de tweede helft van 1980.

De geraadpleegde professionele en interprofessionele organisaties hebben trouwens de wens uitgesproken dat de mandaten, in het belang van een goede organisatie van hun Raad, met twee jaar zouden worden verlengd.

Dans ce but, il avait été prévu deux chambres nationales, une chambre nationale professionnelle et une chambre nationale interprofessionnelle, dotées de compétences déterminées et qui élaient chacune en leur sein les membres du Conseil supérieur des Classes moyennes.

A l'expérience, il a été jugé bon en 1976 de modifier cette législation. Afin de pouvoir le faire, la loi du 2 avril 1976 a prorogé de deux ans les mandats en cours des membres du Conseil.

En 1977, la loi du 22 février a modifié la loi du 6 mars 1964, afin d'assurer un meilleur fonctionnement des organes représentatifs, en créant un seul conseil plus étoffé, composé de membres actifs et de membres suppléants, à l'exemple des grands conseils consultatifs: le Conseil central de l'Economie, le Conseil national du Travail.

Les modalités d'élection ont été également adaptées dans un arrêté royal d'application du 15 avril 1977, publié le 16 juin 1977, de manière à donner plus de représentativité aux organisations, en écartant les groupements fictifs ou issus d'organismes sociaux ou commerciaux.

Etant donné sa publication tardive d'une part, et d'autre part le fait que cet arrêté comprend pas mal d'erreurs techniques, dont 15 pages d'errata, il est impossible pour les organisations intéressées de s'adapter aux nouvelles conditions en 1977 et même en 1978.

En effet, il convient de revoir cet arrêté royal et de profiter de cette refonte pour considérer l'année 1978 comme une année de transition, qui nous permettra de mettre au point ledit arrêté, de consulter le Conseil supérieur sur celui-ci, qui est une base de son organisation, et d'informer convenablement les intéressés de façon telle que ce n'est que sur base du fonctionnement des organisations en 1979 que pourront avoir lieu les élections.

Il faut aussi tenir compte des points suivants:

— D'une part, certaines organisations permettent à leurs membres des paiements de cotisations trimestriels, si bien que ce n'est qu'en fin d'année qu'il est possible d'avoir des listes de membres en ordre de cotisations. Si nous devons nous baser, comme dit plus haut, sur les listes des organisations en 1979, ce n'est donc qu'à la fin de cette année-là que nous aurons une situation exacte et contrôlable.

— D'autre part, étant donné l'importance du travail de vérification que devra opérer l'administration, il y a en effet plus de 500 000 cotisants, sans aller jusqu'à vérifier les doubles emplois, il paraît difficile d'organiser les élections des nouveaux membres du Conseil supérieur avant la seconde moitié de 1980.

Les organisations professionnelles et interprofessionnelles consultées ont d'ailleurs marqué leur désir de voir proroger de deux ans les mandats, en vue d'une bonne organisation de leur Conseil.

Bespreking

Een lid heeft volgend amendement ter tafel gelegd :

ENIG ARTIKEL

Op de eerste regel van dit artikel de woorden « twee jaar » te vervangen door « één jaar ».

Verantwoording

De mandaten in de adviserende organen van de Middenstand zijn al een keer met twee jaar verlengd. Een nieuwe verlenging met twee jaar, zonder verkiezingen, zou kennelijk overdreven zijn.

Aangezien het voor de hand ligt dat het koninklijk besluit van 15 april 1977 eerst kan worden toegepast in januari 1978, zal de vernieuwing van de mandaten moeten geschieden op basis van het ledental van 1978. Dat zal bekend zijn op 31 december 1978 en de benoemingen zouden begin 1979 kunnen worden gedaan. Er is geen enkele reden om de telling van de leden uit te stellen tot 1980 : zo worden mandaten die reeds twee jaar zijn afgelopen, onnodig verlengd.

De Minister van Landbouw en Middenstand heeft er nog de nadruk op gelegd dat het hier niet over een politieke maar alleen over een technische keuze gaat. De argumenten van de administratie dienaangaande waren gegrond genoeg om een nieuwe verlenging in overweging te nemen.

De auteur van het amendement heeft verklaard dat hij begrip kan opbrengen voor de argumenten van de administratie. Hij trekt het amendement in, niet echter vooraleer te hebben onderstreept dat niet mag worden overdreven bij het verlengen van mandaten waarvoor in feite verkiezingen noodzakelijk zijn.

*
**

Het enige artikel is eenparig door de 14 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. VAN CANNEYT.

De Voorzitter,
P. AKKERMANS.

Discussion

Un commissaire a déposé l'amendement suivant :

ARTICLE UNIQUE

A la première ligne de cet article, remplacer les mots « deux ans » par « un an ».

Justification

Les mandats dans les organes consultatifs des Classes moyennes ont déjà été prorogés de deux ans. Une nouvelle prorogation de deux ans, sans élections, serait manifestement exagérée.

S'il est évident que l'application de l'arrêté royal du 15 avril 1977 ne peut se faire qu'à partir du 1^{er} janvier 1978, c'est sur la base des membres de l'année 1978 que doit s'exécuter le renouvellement. Ceux-ci seront donc connus au 31 décembre 1978 et les désignations pourraient être faites début 1979. Il n'y a aucune raison de reporter le comptage en 1980, sinon pour prolonger exagérément des mandats expirés depuis près de deux ans.

Le Ministre de l'Agriculture et des Classes moyennes a encore mis l'accent sur le fait qu'il s'agit pas en l'occurrence d'un choix politique mais uniquement technique. Les arguments avancés à ce sujet par l'administration étaient suffisamment fondés pour envisager une nouvelle prorogation.

L'auteur de l'amendement a déclaré qu'il comprend les arguments de l'administration. Il retire son amendement, après avoir souligné qu'il faut se garder de toute exagération en ce qui concerne la prorogation de mandats pour lesquels des élections sont nécessaires.

*
**

L'article unique a été adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
J. VAN CANNEYT.

Le Président,
P. AKKERMANS.