

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1977-1978

19 JANUARI 1978

Voorstel van wet houdende stichting van een « Openingsfonds » als openbare instelling, om bij te dragen tot de oplossing van het probleem van de werkgelegenheid in Zuid-Luxemburg

(Ingediend door de heer Conrotte)

TOELICHTING

Zuid-Luxemburg stond de jongste maanden volop in de actualiteit als gevolg van de problemen geschapen door de verdwijning van de enige grote nijverheid: de ijzer- en staalonderneming van Rodange-Athus.

Hoewel de fabriek van Athus steeds de enige motor van het bedrijfsleven in Zuid-Luxemburg is geweest, werd zij in de Belgische economie beschouwd als een marginaal bedrijf, waarvan de grote ijzer- en staalvennootschappen de productiecapaciteit tot op de bodem hebben gebruikt zonder het werkelijk te moderniseren, en het vervolgens hebben van de hand gedaan aan een vennootschap naar Luxemburgs recht, na het eerst te hebben « ontvet » door er vooraf alle winstgevende deelbranches uit te verwijderen.

Op 30 december 1972 werd de vennootschap « Minière et Métallurgique de Rodange » in twee vennootschappen gesplitst: de « Métallurgique et Minière de Rodange » kreeg de gezamenlijke activa en passiva verbonden aan de ijzer- en staalactiviteit, terwijl de portefeuille die niet verbonden was aan de ijzer- en staalactiviteit ingebracht werd in de « Compagnie Luxembourgeoise pour l'Audiovisuel et la Finance » (Audiofina). Toen Cockerill op 1 januari 1973 zijn afdeling Athus inbracht, veranderde de « Métallurgique et Minière de Rodange » van naam en werd zij de « Métallurgie et Minière de Rodange-Athus » met een kapitaal

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1977-1978

19 JANVIER 1978

Proposition de loi visant à créer un établissement public, dénommé « Fonds d'ouverture », contribuant à résoudre les problèmes de l'emploi dans le Sud-Luxembourg

(Déposée par M. Conrotte)

DEVELOPPEMENTS

Le Sud-Luxembourg a été ces derniers mois au premier plan de l'actualité pour les problèmes soulevés par la disparition de sa seule activité industrielle importante: l'entreprise sidérurgique de Rodange-Athus.

Si l'usine d'Athus a toujours été le seul moteur de l'économie du Sud-Luxembourg, elle a été considérée dans l'économie belge comme une entité marginale dont les grandes sociétés sidérurgiques ont utilisé la capacité productive jusqu'à épuisement, sans véritables investissements de modernisation, puis l'ont abandonnée à une société de droit luxembourgeois « dégraissée » au préalable de ses composants bénéficiaires.

Le 30 décembre 1972, la Société « Minière et Métallurgique de Rodange » se scindait en deux sociétés: à la « Métallurgique et Minière de Rodange » était apporté l'ensemble des actifs et passifs liés à l'activité sidérurgique tandis que le portefeuille non lié à l'activité sidérurgique était apporté à la Compagnie Luxembourgeoise pour l'Audiovisuel et la Finance (Audiofina). L'apport par Cockerill au 1^{er} janvier 1973 de sa division Athus transformait la « Métallurgique et Minière de Rodange » en « Métallurgie et Minière de Rodange-Athus » au capital de 510 millions. Cette société de droit luxembourgeois, après un premier

van 510 miljoen. Na een eerste beloftevol boekjaar ging de toestand van deze vennootschap naar Luxemburgs recht spoedig verslechteren. De verbintenissen die op 5 februari 1973 werden aangegaan voor het Overlegcomité van de ijzer- en staalnijverheid hielden voor de desbetreffende holdings de verplichting in om de industriële diversificatie in Zuid-Luxemburg te bevorderen; die verbintenissen zijn dode letter gebleven.

De gevolgen van die tekortkoming kunnen worden afgelezen uit de onderstaande tewerkstellingscijfers :

		31 december 1973 31 décembre 1973	31 december 1974 31 décembre 1974	31 december 1975 31 décembre 1975	31 december 1976 31 décembre 1976	31 december 1977 31 décembre 1977
Athus	Arbeiders. — <i>Ouvriers</i>	2 004	2 004	1 887	1 525	196
	Bedienden. — <i>Employés</i>	228	206	203	180	17
Rodange	Arbeiders. — <i>Ouvriers</i>	2 341	2 464	2 327	2 243	2 159
	Bedienden. — <i>Employés</i>	601	664	679	680	651

De ijzer- en staalcrisis versnelde het verloop der dingen en mondde uit in de beslissing van de MMRA om de zetel van Athus zonder meer te sluiten. Als gevolg hiervan gingen de werknemers reageren en verkregen zij na harde strijd een aantal concrete maatregelen, met name :

- De oprichting van de tewerkstellingscel;
- De oprichting van de Belgisch-Luxemburgse diversificatiemaatschappij;
- De handhaving van 200 arbeidsplaatsen in de zetel Athus.

De sluiting van Athus heeft in Zuid-Luxemburg dramatische gevolgen, niet alleen voor de tewerkstelling in de ijzer- en staalsector, maar ook voor de economische activiteiten die er van afhangen.

Wij moeten oorspronkelijke oplossingen zoeken, want het privé-initiatief heeft in Zuid-Luxemburg bewezen dat het niet in staat is om een minimumontwikkeling van dat gewest te verzekeren.

Uit het oogpunt van werkgelegenheid betekenen die tekortkomingen groeiende werkloosheid, sluiting van bedrijven, pendelarbeid en emigratie.

De sluiting van Athus (MMRA) heeft de omvang van het probleem op brutale wijze in het licht gesteld en de Regering gedwongen uitzonderlijke maatregelen te nemen : oprichting van de tewerkstellingscel en van de diversificatiemaatschappij ten einde de omschakelingsmogelijkheden op halflange termijn te bestuderen.

Met betrekking tot de tewerkstelling en meer in het algemeen de economische ontwikkeling van de provincie Luxemburg, was men van oordeel dat de economische initiatieven die arbeidsplaatsen creëren noodzakelijkerwijze van buiten de streek moesten komen : van de Staat, de buitenlandse « investeerders » ... De huidige crisis nu logenstraft dit meer dan ooit.

exercice prometteur, vit sa situation empirer rapidement. Les engagements pris le 5 février 1973 devant le Comité de concertation de la politique sidérurgique prévoyaient l'obligation, pour les holdings en cause, de promouvoir dès ce moment une politique de diversification industrielle dans le Sud-Luxembourg; ces engagements sont restés lettre morte.

Les chiffres de l'emploi traduisent les effets de cette carence :

La crise sidérurgique accéléra le processus entamé et aboutit à la décision de la MMRA de fermer purement et simplement le siège d'Athus. Face à cette réalité, les travailleurs réagirent et obtinrent, après une lutte tenace, un certain nombre de mesures concrètes. Parmi celles-ci, il faut mentionner :

- La création de la cellule de l'emploi;
- La création de la société de diversification belgo-luxembourgeoise;
- Le maintien de 200 emplois sur le siège d'Athus.

La fermeture de l'usine d'Athus a, dans le Sud-Luxembourg, des conséquences dramatiques non seulement pour l'emploi des travailleurs de la sidérurgie mais aussi pour le reste des activités économiques qui en dépendent.

Il importe de rechercher des solutions originales car l'initiative économique privée a démontré, dans le Sud-Luxembourg, une incapacité à assurer un développement minimum à cette région.

En termes d'emplois, cette carence se traduit par un chômage croissant, des fermetures d'entreprises, des navettes et une émigration importante.

La fermeture de l'usine d'Athus (MMRA) a brutalement relevé l'ampleur du problème et contraint le Gouvernement à prendre des mesures exceptionnelles : création de la cellule de l'emploi et de la société de diversification pour étudier les éventualités de reconversion à moyen terme.

Quand on envisage le problème de l'emploi ou, plus généralement, le développement économique de la province de Luxembourg, on a considéré que les initiatives économiques, source des emplois, devaient nécessairement être extérieures à la région : l'Etat, les « investisseurs » étrangers, ... Or, la crise actuelle dément plus que jamais ce type d'affirmation.

Wij kennen de moeilijkheden en de wisselvalligheden van de vestiging van produktie-eenheden van grote multinationale ondernemingen, terwijl het initiatief van de Staat, waarbij in het allernoodzakelijkste wordt voorzien, dikwijls neerkomt op de instelling van sluitingsfondsen.

Men vergeet dat de werknemers, alleen of gezamenlijk, technische en commerciële bekwaamheden bezitten en zin voor vernieuwing, die de grondslag van economische initiatieven kunnen vormen.

De redenen waarom die initiatieven thans zo zeldzaam zijn beginnen goed bekend te geraken :

- Gebrek aan actieve hulp voor het lanceren van nieuwe activiteiten en ondernemingen;
- Opstapeling van administratieve formaliteiten;
- Gebrek aan onmiddellijke doeltreffende en passende steun bij het beheer.

Hetgeen het meest ontbreekt is :

- Een partner die de werknemer of de groep van werknemers ter zijde staat bij het verkrijgen van de steun van talrijke bestaande instellingen en die tevens ook mede het ondernemingsrisico draagt;
- Een kontekst die de ondernemingsgeest prikkelt.

Gelet op de algemene economische toestand kunnen een man alleen of een niet-kapitalistische groep geen bedrijfsrisico op zich nemen.

Maar als men verklaart dat de oplossing van de tewerkstellingsproblemen voor een deel bij de KMO's berust, is het wenselijk dat de gemeenschap geheel of ten dele het risico draagt van degenen die het op zich nemen om onder bepaalde voorwaarden produktieve arbeidsplaatsen in het leven roepen.

Daarom wordt voorgesteld in Zuid-Luxemburg een *Ope-ningsfonds* tot stand te brengen.

Dat voorstel is gegroeid uit de bijzondere omvang van de crisis in Zuid-Luxemburg; indien het initiatief doeltreffend blijkt te zijn zou het kunnen worden overgenomen in de andere industriebekkens.

Het voorstel heeft helemaal niet ten doel de bestaande instellingen te vervangen of te verdringen maar ze, integendeel, aan te vullen :

— Want al vangt de MMRA-tewerkstellingscel de eerste sociale schok op en al bestudeert de diversificatiemaatschappij de omschakelingsmogelijkheden op halflange termijn, er is geen enkele instelling die mede het risico neemt om nieuwe activiteiten of ondernemingen te scheppen;

— En hoewel er verscheidene openbare of privé-instellingen bestaan die KMO's of ambachtslieden kunnen helpen, geen enkele instelling draag van in den beginne en globaal bij tot de oplossing van de problemen verbonden aan het lanceren van een nieuwe activiteit, met deelneming in het risico.

Nous connaissons les difficultés et les aléas des implantations d'unités de productions des grandes multinationales. Quant à l'initiative de l'Etat, parant au plus pressé, elle se traduit souvent par la constitution de Fonds de fermeture.

On oublie que les travailleurs, isolés ou en groupes, ont des compétences techniques, commerciales et d'innovations qui peuvent être à la base d'initiatives économiques.

Les raisons de la rareté actuelle de ces initiatives commencent à être bien connues :

- Absence d'aide active au lancement d'activités et entreprises nouvelles;
- Accumulation des formalités administratives;
- Manque d'un soutien proche, efficace et adapté dans la gestion.

Ce qui manque le plus :

- C'est un partenaire qui aide le travailleur ou le groupe de travailleurs à collecter le soutien des nombreux organismes existants tout en participant au risque d'entreprise;
- C'est un contexte qui favorise l'esprit d'entreprise.

Vu la situation économique globale, un homme seul ou un groupe non capitaliste ne peuvent assumer le risque d'entreprise.

Dans la mesure où l'on déclare que la solution aux problèmes de l'emploi se trouve en partie dans les PME, il est opportun que la collectivité assume tout ou partie du risque pour ceux qui entreprennent de créer des emplois productifs dans certaines conditions.

C'est pourquoi, il est proposé de créer dans le Sud-Luxembourg un *Fonds d'ouverture*.

La proposition de création d'un Fonds d'ouverture est issue de la gravité particulière de la crise dans le Sud-Luxembourg; cette initiative pourrait, si elle s'avère efficace, être reproduite dans d'autres bassins industriels.

Cette proposition ne vise aucunement à remplacer ou concurrencer les institutions en place, elle les complète au contraire :

— Si la cellule de l'emploi MMRA amortit le choc social dans un premier temps, si la société de diversification étudie les possibilités de reconversion à moyen terme, aucun organisme n'aide à prendre le risque pour la création d'activités ou entreprises nouvelles;

— Si diverses institutions privées ou publiques peuvent aider les PME ou les artisans existants, aucun organisme ne participe, dès le départ et globalement, à la solution des problèmes de lancement d'une activité tout en prenant part au risque.

Wij willen tenslotte nog wijzen op het begrotingsaspect van het voorstel.

Het komt er niet zozeer op aan aanzienlijke nieuwe middelen in het werk te stellen dan wel de bestaande middelen beter te coördineren.

Want ofschoon op korte termijn geen enkele nieuwe betrekking wordt tot stand gebracht, zal de MMRA-tewerkstellingscel de gemeenschap meer dan 200 miljoen frank per jaar kosten. Elke nieuwe arbeidspost zal deze last enerzijds verminderen en anderzijds de fiscale en parafiscale ontvangsten vermeerderen.

En tenslotte is het feit dat het inkomen van de ontslagen werknemers gedurende drie jaar wordt gewaarborgd een gunstige factor die het mogelijk maakt nieuwe activiteiten te lanceren, die op korte termijn verlieslatend zullen zijn maar winstgevend op lange termijn.

Het spreekt vanzelf dat, ofschoon het « Openingsfonds » niet streeft naar een zo groot mogelijke winst, het toch de norm van een minimumrendabiliteit zal moeten hanteren voor zijn financiële participaties en het zal moeten letten op het collectief nut van de economische initiatieven waaraan het steun verleent.

**

ONTLEDING VAN DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel voorziet in de oprichting van een openbare instelling die onder de bevoegdheid zal vallen van het Ministerieel Comité voor Waalse Aangelegenheden. De Minister van Waalse Aangelegenheden zal namens het MCWA toezicht uitoefenen.

De benaming « Openingsfonds voor de werkgelegenheid » geeft duidelijk de strekking van het voorstel aan. Het is de bedoeling om, anders dan met de talrijke « sluitingsfondsen », iets positiefs te ondernemen dat erin bestaat openbare geldmiddelen te besteden, niet om bedrijven in moeilijkheden kunstmatig in leven te houden, maar om nieuwe rendabele en autonome activiteiten te beginnen die stoelen op de creativiteit, het dynamisme en de intelligentie van de werknemers. Het lijkt mij immers zeer schadelijk voor de gemeenschap het grootste gedeelte van de overheidssteun te gebruiken voor het in stand houden van bedrijven in moeilijkheden, hetgeen meestal leidt tot rationalisering en een voortdurende inkrimping van de werkgelegenheid.

Na de sluiting van het Athus-bedrijf van de MMRA, die voor de streek een objectieve catastrofe is, zou dit « Openingsfonds voor de werkgelegenheid » een van de middelen zijn om te vermijden dat elke industriële activiteit in Zuid-Luxemburg verdwijnt.

Daarom zou de overheidssteun voor het scheppen van nieuwe werkgelegenheid in de eerste plaats moeten gaan naar de werknemers die het slachtoffer zijn van de herstructurering van de metaalsector.

Soulignons enfin l'aspect budgétaire de la proposition.

Il ne s'agit pas tant de mettre en œuvre des moyens nouveaux considérables que d'organiser mieux le recours aux moyens existants.

En effet, si aucun emploi nouveau n'est créé, à court terme, la cellule de l'emploi MMRA coûtera à la collectivité plus de deux cents millions par an. Tout emploi créé diminuera cette charge d'une part et, d'autre part, accroîtra les ressources fiscales et parafiscales.

Enfin, le revenu garanti durant trois ans aux travailleurs licenciés est une circonstance favorable qui permet d'envisager le lancement d'activités déficitaires à court terme mais rentables à moyen terme.

Il est bien entendu que même si le « Fonds d'ouverture » n'a pas pour but un profit maximum, il devra soumettre néanmoins ses participations financières au critère de rentabilité minimum et au caractère d'utilité collective des initiatives économiques qu'il soutient.

**

ANALYSE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article prévoit la création d'un établissement public relevant de la compétence du Comité ministériel des Affaires régionales wallonnes. Le Ministre des Affaires wallonnes assurera, au nom du CMARW, la lutte sur l'organisme.

La dénomination « Fonds d'ouverture pour l'emploi » résume clairement la philosophie de la proposition. Il s'agit par opposition aux multiples « Fonds de fermeture » d'entreprendre une action positive en consacrant des crédits publics non pour prolonger artificiellement la survie d'entreprises en difficulté, mais pour créer de nouvelles activités rentables et autonomes, issues de la créativité, du dynamisme et de l'intelligence des travailleurs. Il apparaît en effet, extrêmement préjudiciable pour la collectivité que la majorité des aides aux entreprises soit consacrée au maintien de celles-ci dans des conditions précaires entraînant le plus souvent des rationalisations avec comme conséquences une diminution constante du volume de l'emploi.

Suite à la fermeture de l'usine d'Athus de la MMRA qui est objectivement une catastrophe pour la région, l'action de ce fonds d'ouverture pour l'emploi, devrait être un des moyens à mettre en œuvre pour éviter la disparition de toute activité industrielle dans le Sud-Luxembourg.

C'est pourquoi, l'aide à la création d'emplois nouveaux devrait être proposée en priorité aux travailleurs touchés par les mesures de restructuration de la sidérurgie.

Artikel 2

Aangezien het « Openingsfonds » tot taak heeft nieuwe werkgelegenheid te scheppen, moet het talrijke actiemiddelen kunnen aanwenden. Het moet in de eerste plaats de werknemers helpen die initiatieven wensen te nemen waar bij werkgelegenheid wordt geschapen. Zo zouden een aantal werknemers zich kunnen verenigen om kleine ondernemingen te stichten, bijvoorbeeld bouwbedrijven, productie van rustieke meubelen, diensten, reparatie...

Door hun jarenlange beroepservaring bezitten sommige werknemers de nodige technische kennis voor nieuwe producties.

Concreet gezien zou het « Openingsfonds » het volgende kunnen doen :

— Met de betrokken werknemers vennootschappen (coöperatieve of andere) stichten om de geplande projecten uit te voeren;

— Administratieve en technische steun (bijvoorbeeld boekhouding, financieel en fiscaal beheer, betrekkingen met de overheid,...) verlenen aan die vennootschappen;

— Bepaalde financiële verbintenissen waarborgen die deze vennootschappen zullen moeten aangaan in het raam van de geplande werkzaamheden;

— Enz.

Soortgelijke steun en samenwerking zou onder bepaalde voorwaarden ook kunnen worden verleend aan alle ambachtslieden en zelfstandigen die wensen mee te werken aan die gemeenschappelijke actie ter bevordering van de werkgelegenheid.

Een dergelijke hulpverlening sluit trouwens aan bij de doelstellingen vervat in het wetsvoorstel nr. 218 (1977-1978) dat de heren Wathelet en Maystadt op 14 december 1977 bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers hebben ingediend en waarin maatregelen worden voorgesteld tot aanmoediging van de vestiging van jonge zelfstandigen.

Bovendien zal het « Openingsfonds », naast traditionele activiteiten die werkgelegenheid tot stand brengen (industrie, ambacht, handel), eveneens projecten kunnen bevorderen met betrekking tot bestaande behoeften waarin de overheid of de privé-sector nog niet heeft kunnen voorzien, in hoofdzaak om redenen van rendabiliteit en financiering.

Bij wijze van voorbeeld denke men aan projecten op maatschappelijk gebied, op het gebied van de gezondheid, de sport, het toerisme en de vrijetijdsbesteding, de cultuur, het onderwijs, de voorlichting, de opleiding, enz.

Daartoe voorziet het wetsvoorstel in een geheel van technische, administratieve en commerciële maatregelen die het mogelijk maken een zo ruim mogelijk actieterrein te betreden.

Artikelen 3 en 4

Ten einde een gecoördineerde en doeltreffende actie te kunnen voeren in overleg met de instellingen uit de streek

Article 2

Le « Fonds d'ouverture » doit pouvoir, pour répondre à sa mission de création d'emplois nouveaux, englober de multiples possibilités d'action. Il apparaît tout d'abord que le « Fonds d'ouverture » doit aider les travailleurs désireux d'entreprendre des initiatives créatrices d'emploi. Ainsi plusieurs travailleurs pourraient s'associer pour créer une petite entreprise de construction, de production de meubles rustiques, de services, de dépannage...

Egalement, par leur qualification acquise, certains travailleurs disposent d'un *know how* qui pourrait servir de base à une production nouvelle.

Concrètement, l'action du « Fonds d'ouverture » pourrait s'exercer de la façon suivante :

— Créer avec les travailleurs intéressés des sociétés (coopératives ou autres), en vue de réaliser les projets retenus;

— Mettre à la disposition de ces sociétés une aide administrative et technique (exemple : comptabilité, gestion financière, fiscale, rapports avec les pouvoirs publics,...);

— Garantir certains engagements financiers que ces sociétés seraient amenées à contracter dans le cadre de leurs activités;

— Etc.

Ce type d'action de soutien et de participation pourrait s'appliquer également sous certaines conditions à tout artisan, tout travailleur indépendant désireux de participer à cette action collective de promotion d'emploi.

Ces modalités d'intervention rencontrent par ailleurs les objectifs poursuivis par la proposition de la loi n° 218 (1977-1978), Chambre des Représentants, déposée par MM. Wathelet et Maystadt le 14 décembre 1977 et prévoyant des mesures en vue d'encourager l'établissement des jeunes indépendants.

Il importe de souligner que parallèlement aux activités traditionnellement créatrices d'emploi (industrie, artisanat, commerce), le Fonds d'ouverture aurait la possibilité de s'intéresser à la promotion de projets relatifs à des besoins existants et n'ayant pu être satisfaits par le secteur public ou privé, essentiellement pour des raisons de rentabilité et de financement.

A titre exemplatif, on peut citer des actions dans le domaine social, de la santé, des sports, du tourisme et des loisirs, de la culture, de l'éducation, de l'information, de la formation, etc.

A cette fin, la proposition prévoit un ensemble de mesures d'ordre technique, administratif et commercial permettant la plus large action possible.

Articles 3 et 4

En vue de permettre une action coordonnée et efficace avec les organismes et institutions existant dans la région

die soortgelijke doelstellingen nastreven, wordt uitdrukkelijk in de mogelijkheid voorzien dat het Fonds deelneemt aan de actie van die instellingen.

Artikel 4 regelt inzonderheid de betrekkingen die zouden kunnen bestaan tussen de Belgisch-Luxemburgse diversificatiemaatschappij, die een coöperatieve vennootschap is, en het « Openingsfonds ».

Een van de vormen van samenwerking zou erin bestaan dat het Openingsfonds inschrijft op een aantal aandelen van de diversificatiemaatschappij.

De statuten van die maatschappij bepalen niet dat zij haar industriële projecten kan ten uitvoer leggen en daarom voorziet het voorstel in de mogelijkheid dat het Openingsfonds dit doet.

Artikel 5

Het Fonds wordt gestijfd met dotaties op de begroting, bestemd voor de verwezenlijking van zijn doelstellingen.

Aangezien het Waalse gewest de problemen in verband met zijn nieuwe industriële ontwikkeling zelf ter hand wenst te nemen in het kader van de gewestvorming, zullen de kredieten worden uitgetrokken op de begroting voor Waalse Streekeconomie. De minimumdotatie die jaarlijks aan het Openingsfonds moet worden verleend, bedraagt 200 miljoen.

Artikel 6

Aangezien het Openingsfonds tot voornaamste taak heeft de werkgelegenheid in Zuid-Luxemburg te bevorderen, is het logisch dat zijn maatschappelijke zetel en al zijn diensten in die streek gevestigd zijn.

Artikelen 7 tot 15

De artikelen 7 tot 15 bepalen de algemene voorwaarden en de voornaamste regels met betrekking tot de werkwijze van het Openingsfonds. Deze bepalingen zijn dezelfde als die welke gewoonlijk worden vastgesteld voor dit soort instelling.

Artikel 16

Ten einde de werknemers die krediet of steun uit het Openingsfonds genieten, in te schakelen in een algemene actie, wordt voorzien in de oprichting van een gemeenschappelijk overleg- en beheersorgaan.

Dit orgaan, dat als het waren een uitvloeisel zou zijn van de algemene vergadering van de betrokkenen, zou een schakel kunnen vormen tussen alle werknemers die aan verschillende projecten werken.

Bovendien zouden het Fonds en de werknemers, ter bereiking van een minimum-rendement van de activiteiten van het Fonds, een gemeenschappelijk beleid uitwerken inzake beheer van en controle op de verleende subsidies.

et concurrant à des objets parallèles, il est expressément prévu la possibilité de participation du Fonds à l'action des organismes mentionnés ci-dessus.

Plus spécialement, l'article 4 prévoit les rapports qui pourraient exister entre la « Société de Diversification belgo-luxembourgeoise », société coopérative (SDBL), et le Fonds d'ouverture.

Une des possibilités de coopération consisterait en la souscription par le Fonds d'ouverture d'un certain nombre de parts de la SDBL.

Les statuts de la SDBL ne prévoyant pas la mise en œuvre de ses projets industriels, la proposition prévoit la possibilité pour le Fonds d'ouverture de les réaliser.

Article 5

Le Fonds est constitué par le procédé de l'affectation budgétaire, destiné à réaliser son objet.

Etant donné que la région wallonne veut prendre elle-même en charge les problèmes de son redéploiement industriel, et ce dans le cadre de la régionalisation, les crédits seront inscrits au budget de l'Economie régionale wallonne. La dotation de 200 millions est la dotation annuelle minimale à affecter aux Fonds d'ouverture.

Article 6

Puisque le Fonds d'ouverture a comme mission principalement de promouvoir l'emploi dans le Sud-Luxembourg, il est donc logique que son siège social et l'ensemble de ses services soient situés dans cette même région.

Articles 7 à 15

Les articles 7 à 15 prévoient les conditions générales et les principales modalités de fonctionnement du Fonds d'ouverture. Ses dispositions sont semblables aux dispositions généralement prises pour ce type d'organisme.

Article 16

En vue d'insérer les travailleurs bénéficiant de crédits ou d'aides du Fonds d'ouverture dans une action globale, il est prévu de créer un organe commun de concertation et de gestion.

Cet organe, qui serait en quelque sorte l'émanation de l'assemblée générale des bénéficiaires, permettrait une liaison entre tous les travailleurs s'occupant de projets différents.

De plus, pour que les activités menées par le Fonds atteignent une rentabilité minimale, une politique commune entre le Fonds et les travailleurs serait dégagée dans le domaine de la gestion et du contrôle des subventions octroyées.

Artikel 17

Aangezien het niet de bedoeling is de winsten te privatiseren en de verliezen te socialiseren, voorziet dit artikel uitdrukkelijk in de mogelijkheid tot vergoeding van het geïnvesteerde kapitaal van het Fonds, indien de activiteiten waarvoor steun wordt verleend, winst zouden opleveren.

VOORSTEL VAN WET

TITEL I

OPRICHTING EN DOEL

ARTIKEL 1

Bij de Minister van Waalse Aangelegenheden wordt onder Staatsgarantie een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht, genaamd « Openingsfonds voor de werkgelegenheid in Zuid-Luxemburg », hierna « Openingsfonds » te noemen, ten einde nieuwe werkgelegenheid te zoeken en te scheppen door het bevorderen van nieuwe activiteiten welke zullen worden voorgesteld aan de werknemers van Zuid-Luxemburg, inzonderheid en bij voorrang aan de ontslagenen van het Athus-bedrijf van de MMRA.

ART. 2

§ 1. Het Openingsfonds heeft tot doel nieuwe werkgelegenheid in Zuid-Luxemburg te zoeken en te scheppen en initiatieven van werknemers, afzonderlijk of gezamenlijk, gericht op de uitvoering van industriële, ambachtelijke, commerciële of maatschappelijke projecten dan wel projecten van openbaar nut administratief en financieel aan te moedigen, te bevorderen, uit te lokken en te steunen.

§ 2. Daartoe kan het Openingsfonds onder meer alle goederen, diensten, uitrustingen, bedrijven of handelsvennootschappen, noodzakelijk voor het bereiken van zijn doel, voor eigen rekening of voor rekening van derden, oprichten, exploiteren, bevorderen, kopen of verkopen.

§ 3. Het Openingsfonds kan de onroerende goederen die het nodig heeft, ten algemenen nutte onteigenen, met machtiging van de Minister onder wie het ressorteert. De aankoopcomité's zijn bevoegd om de onroerende goederen bedoeld in vorig lid, te verwerven bij minnelijke schikking of bij onteigening ten algemenen nutte.

De onteigeningen geschieden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemenen nutte.

Article 17

Notre objectif n'étant pas de privatiser les bénéfices et de socialiser les pertes, cet article prévoit expressément les possibilités de rémunération du capital investi par le Fonds lorsque les activités aidées seraient bénéficiaires.

R. CONROTTE.

PROPOSITION DE LOI

TITRE I

CONSTITUTION ET OBJET

ARTICLE 1^{er}

Il est créé auprès du Ministre des Affaires wallonnes un établissement public placé sous la garantie de l'Etat doté de la personnalité juridique dénommé « Fonds d'ouverture pour l'emploi dans le Sud-Luxembourg », appelé ci-dessous le « Fonds d'ouverture », en vue de rechercher et de créer des emplois nouveaux par la promotion d'activités nouvelles à proposer aux travailleurs du Sud-Luxembourg, plus spécialement et en priorité aux licenciés du site d'Athus de la MMRA.

ART. 2

§ 1^{er}. L'objet du Fonds d'ouverture est de rechercher et de créer des emplois nouveaux dans le Sud-Luxembourg ainsi que d'encourager, promouvoir, susciter et soutenir administrativement et financièrement des initiatives de travailleurs isolés ou regroupés en vue de réaliser tout projet industriel, artisanal, commercial ou d'utilité publique ou sociale.

§ 2. A cette fin, il pourra notamment créer, exploiter, promouvoir, vendre, acheter pour son compte ou pour compte de tiers, tout bien, service, équipement, entreprise ou société à forme commerciale nécessaires à la réalisation de son objet.

§ 3. Moyennant l'autorisation du Ministre dont il relève, le Fonds peut procéder à l'expropriation pour cause d'utilité publique des immeubles qui lui sont nécessaires. Les comités d'acquisition sont compétents pour procéder à l'amiable ou par voie d'expropriation pour cause d'utilité publique aux acquisitions visées à l'alinéa précédent.

Les expropriations ont lieu conformément aux dispositions de la loi du 26 juillet 1962 relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique.

ART. 3

Behalve zoeken naar en scheppen van werkgelegenheid kan het Openingsfonds ook :

1° Deelnemen aan verenigingen en studie- of onderzoeksteams die tot doel hebben de werkgelegenheid te bevorderen;

2° De nodige initiatieven op dit gebied nemen.

ART. 4

Het Openingsfonds kan samenwerken met de Belgisch-Luxemburgse diversificatiemaatschappij; daartoe kan het inschrijven op aandelen van die maatschappij, waarvan het aantal zal worden vastgesteld in een bijzondere overeenkomst met die maatschappij. Het kan eveneens ambachtelijke, commerciële of industriële projecten financieren en uitvoeren die de Raad van Beheer van die maatschappij voorstelt.

TITEL II

FINANCIELE MIDDELEN, MAATSCHAPPELIJKE
ZETEL, BEHEER EN WERKING

ART. 5

Ter verwezenlijking van zijn maatschappelijk doel ontvangt het Openingsfonds een jaarlijkse dotatie van 200 miljoen op de begroting van Waalse Streekeconomie.

Het kan bovendien andere overheidskredieten aanwenden die aan het Fonds worden ter beschikking gesteld.

ART. 6

De maatschappelijke zetel van het Openingsfonds is gevestigd te Aubange; hij kan bij beslissing van de Raad van Beheer worden verplaatst naar een andere gemeente van de provincie Luxemburg.

ART. 7

Het Openingsfonds wordt beheerd door een Raad van Beheer bestaande uit :

1. De Voorzitter;
2. Acht leden voorgedragen door het Ministerieel Comité voor Waalse Gewestelijke aangelegenheden;
3. Acht leden voorgedragen door de representatieve organisaties van de werknemers, waarvan twee voorgedragen door de organisaties van zelfstandigen.

Aan de vergaderingen van de Raad van Beheer nemen met raadgevende stem deel :

4. De administrateur-generaal,
5. De Regeringscommissaris.

ART. 3

Outre son objet de recherche et de création d'emplois, le Fonds d'ouverture peut également :

1° Faire partie d'associations ou de groupes d'études ou de recherche constitués en vue de promouvoir la création d'emplois;

2° Prendre à cet égard les initiatives nécessaires.

ART. 4

Le Fonds d'ouverture pourra s'associer à l'action de la « Société de Diversification Belgo-Luxembourgeoise »; pour ce faire, il pourra souscrire un certain nombre de parts du capital dont le nombre sera déterminé par une convention particulière à établir avec la société susdite. Il pourra également financer et mettre en œuvre des projets artisanaux, commerciaux ou industriels proposés par le Conseil d'Administration de cette même société.

TITRE II

MOYENS FINANCIERS, SIEGE SOCIAL,
ADMINISTRATION ET FONCTIONNEMENT

ART. 5

En vue de réaliser son objet social, le Fonds d'ouverture est doté annuellement d'une somme de 200 millions à inscrire au budget de l'économie régionale wallonne.

Le Fonds pourra disposer en outre, d'autres crédits publics qui lui seraient affectés.

ART. 6

Le siège social du Fonds d'ouverture est établi à Aubange et pourra être déplacé par décision du Conseil d'Administration sur le territoire d'une autre commune de la province de Luxembourg.

ART. 7

Le Fonds d'ouverture est administré par un Conseil d'Administration comprenant :

1. Le Président;
2. Huit membres présentés par le Comité ministériel des Affaires régionales wallonnes;
3. Huit membres présentés par les organisations représentatives des travailleurs dont deux présentés par les organisations de travailleurs indépendants.

Assistent aux réunions du Conseil d'Administration avec voix consultative :

4. L'administrateur général,
5. Le commissaire du Gouvernement.

De leden van de Raad worden door de Koning benoemd voor een termijn van 4 jaar. Hun mandaat mag een tijdvak van 12 jaar niet te boven gaan. De voorzitter en de administrateur-generaal worden door de Koning benoemd op voordracht van de Raad van Beheer.

ART. 8

De Raad van Beheer benoemt onder zijn leden een beheerscomité waarvan het de samenstelling en de wijze van werking bepaalt.

ART. 9

Onverminderd de bepalingen van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, beschikt de Raad van Beheer over alle bevoegdheden nodig voor de organisatie van de diensten en de uitvoering van de opgedragen taken.

ART. 10

De Raad van Beheer neemt zijn beslissingen bij eenvoudige meerderheid; hij kan evenwel niet geldig beslissen tenzij ten minste de helft van zijn leden aanwezig of vertegenwoordigd is.

De Regeringscommissaris beschikt over een termijn van 4 dagen om beroep in te stellen tegen elke beslissing die hij strijdig acht met de wet en de reglementen; dat beroep heeft opschortende kracht.

De Minister kan zich niet tegen een beslissing van de Raad van Beheer verzetten, tenzij zij strijdig is met de wetten en de reglementen.

ART. 11

Op voorstel van de Raad van Beheer keurt de Koning het huishoudelijk reglement van het Openingsfonds goed, waarin onder meer wordt vastgesteld :

1. De verdeling van de bevoegdheden tussen de Raad van Beheer, het Beheerscomité en de Administrateur-Generaal;
2. De voorwaarden waaronder bevoegdheden aan de Raad van Beheer en het Beheerscomité worden overgedragen en de grenzen van de bevoegdheden;
3. De algemene organisatie van het Openingsfonds.

ART. 12

Het Openingsfonds wordt geleid door een Administrateur-Generaal, benoemd door de Koning op voorstel van de Raad van Beheer, die zijn wedde, zijn statuut en zijn bevoegdheden bepaalt.

Les membres du Conseil sont nommés par le Roi pour une durée de 4 ans. Leur mandat ne peut excéder une période de 12 ans. Le président et l'administrateur général sont nommés par le Roi sur présentation du Conseil d'Administration.

ART. 8

Le Conseil d'Administration nomme en son sein un comité de gestion dont il détermine la composition et les modalités de fonctionnement.

ART. 9

Sans préjudice des dispositions de loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, le Conseil d'Administration dispose de tous les pouvoirs nécessaires à l'organisation des services et à l'exécution des missions qui lui sont confiées.

ART. 10

Le Conseil d'Administration prend ses décisions à la majorité simple; il ne peut toutefois valablement statuer que si au moins la moitié de ses membres est présente ou représentée.

Le commissaire du Gouvernement dispose d'un délai de 4 jours pour prendre son recours contre toute décision qu'il estime contraire à la loi et aux règlements; ce recours est suspensif.

Le Ministre ne peut s'opposer à une décision du Conseil d'Administration que pour autant qu'elle soit contraire aux lois et règlements.

ART. 11

Sur proposition du Conseil d'Administration, le Roi approuve le règlement intérieur du Fonds d'ouverture déterminant entre autres :

1. La répartition des compétences entre le Conseil d'Administration, le Comité de gestion et l'Administrateur Général;
2. Les conditions et limites de la délégation des pouvoirs du Conseil d'Administration et du Comité de Gestion;
3. L'organisation générale du Fonds d'ouverture.

ART. 12

Le Fonds d'ouverture est dirigé par un Administrateur Général nommé par le Roi sur proposition du Conseil d'Administration qui fixe son traitement, son statut et ses pouvoirs.

ART. 13

Het personeel van het Openingsfonds wordt benoemd door de Raad van Beheer, die het personeelsstatuut bepaalt.

ART. 14

In de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, wordt de opsomming in artikel 1, C, aangevuld als volgt :

« Het Openingsfonds voor de Werkgelegenheid ».

ART. 15

Het Openingsfonds kan, voor de werkzaamheden van openbaar en maatschappelijk nut die het uitvoert, aanspraak maken op de maatregelen waarin is voorzien in het programma ter bestrijding van de werkloosheid opgenomen in de wet van 22 december 1977 betreffende de budgettaire voorstellen 1977-1978.

ART. 16

Al degenen die in aanmerking komen voor steun van het Openingsfonds en het Openingsfonds zelf :

— Werken een samenhangend economisch, sociaal en commercieel beleid uit, dat voor alle betrokkenen zal gelden;

— Stellen de wijze vast waarop controle zal worden uitgeoefend op de steun die het Openingsfonds verleent.

ART. 17

De uitkeringen uit het Openingsfonds worden onder bepaalde voorwaarden, vast te stellen door de Raad van Beheer, terugbetaald door degene die ze heeft genoten.

Het Fonds kan evenwel beslissen dat zijn uitkeringen worden gehandhaafd en vergoed volgens een overeenkomst gesloten met degene die ze heeft genoten.

Dit besluit wordt genomen zoals bepaald door de Raad van Beheer.

ART. 13

Le personnel du Fonds d'ouverture est nommé par le Conseil d'Administration qui en détermine le statut.

ART. 14

Dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public sont insérés les mots suivants dans l'énumération de l'article 1^{er}, C :

« Le Fonds d'ouverture pour l'emploi ».

ART. 15

Le Fonds d'ouverture pourra bénéficier, pour les travaux d'utilité publique et sociale qu'il réalise, de l'application des mesures décidées dans le cadre du programme de résorption du chômage prévu dans la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978.

ART. 16

L'ensemble des bénéficiaires du Fonds d'ouverture et le Fonds d'ouverture lui-même :

— Elaboreront une politique économique, sociale et commerciale cohérente qui sera commune à l'ensemble des bénéficiaires;

— Mettront au point les modalités de contrôle des aides du Fonds d'ouverture.

ART. 17

Les participations du Fonds d'ouverture seront remboursables par l'agent économique bénéficiaire dans certaines conditions à fixer par le Conseil.

Le Fonds pourra toutefois opter pour le maintien et la rémunération de ses participations selon une convention à conclure avec l'agent économique qu'il soutient.

Cette décision sera prise selon des modalités à fixer par le Conseil.

R. CONROTTE.