

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

22 FEBRUARI 1978

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 5 juli 1971 tot toekenning van een rente aan de zeevissers die tijdens de oorlog 1914-1918 de zeevisserij hebben beoefend vanuit Britse, Franse of Belgische havens en vanuit Britse havens tijdens de oorlog 1940-1945

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID EN DE GEZINSZORG
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANHAVERBEKE**

I. Inleiding door de Minister

In een korte inleiding wordt de bedoeling omschreven : de analogie herstellen tussen het recht op rente, toegekend aan de zeevissers, en dat wat aan gedeporteerden en werkweigerers toegekend is. Beide laatste stelsels hebben namelijk onlangs wijzigingen ondergaan; door onderhavig ontwerp worden aan de rente van de zeevissers analoge wijzigingen aangebracht.

Deze aanpassing heeft zo in aantal (ongeveer 25) als in financiële terugslag (ongeveer 20 000 frank per jaar) een zeer beperkt effect.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren E. Cuvelier, voorzitter; Adriaensens, Coen, Féaux, Mevr. L. Gillet, Hanquet, Herman-Michielsens, de heren Payfa, Peigneux, Poulain, Mevr. Ryckmans-Corin, Smitt, de heren Talbot, Van den Eynden, Vandezande, Vangeel, Vannieuwenhuyze, Verbist en Vanhaverbeke, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Flagothier en Vandenabeele.

R. A 11021

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

281 (1977-1978) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

22 FEVRIER 1978

Projet de loi modifiant la loi du 5 juillet 1971 accordant une rente aux pêcheurs marins ayant pratiqué la pêche maritime au départ de ports britanniques, français ou belges durant la guerre 1914-1918 et au départ de ports britanniques durant la guerre 1940-1945

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE LA FAMILLE
PAR M. VANHAVERBEKE**

I. Exposé introductif du Ministre

Dans une brève introduction, le Ministre commente l'objectif poursuivi par le projet de loi et qui est de rétablir l'analogie entre le droit à une rente accordé aux pêcheurs marins et celui dont bénéficient les déportés de guerre et les réfractaires. En effet, ces deux derniers régimes ont été modifiés récemment; le projet de loi qui vous est soumis apporte des modifications analogues au régime des rentes des pêcheurs marins.

Cette adaptation a un effet très limité du point de vue tant numérique (environ 25 bénéficiaires) que financier (environ 20 000 francs par an).

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. E. Cuvelier, président; Adriaensens, Coen, Féaux, Mmes L. Gillet, Hanquet, Herman-Michielsens, MM. Payfa, Peigneux, Poulain, Mmes Ryckmans-Corin, Smitt, MM. Talbot, Van den Eynden, Vandezande, Vangeel, Vannieuwenhuyze, Verbist et Vanhaverbeke, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Flagothier et Vandenabeele.

R. A 11021

Voir :

Document du Sénat :

281 (1977-1978) N° 1.

De wijziging gaat in per 1 januari 1976.

De Minister wenst te voorkomen dat iemand de gelegenheid te baat zou nemen om het onderscheid weg te werken dat door de wet werd ingevoerd tussen de vissers uit de eerste en die uit de tweede wereldoorlog : voor wereldoorlog I gelden de prestaties vanuit Britse, Franse en Belgische havens; voor wereldoorlog II beperkt zich dit tot prestaties vanuit de Britse havens.

Dit onderscheid steunt op het criterium « niet door de vijandelijke troepen bezette havens » wat eveneens in de wetgeving voor de koopvaardijvloot wordt aangehouden.

Dit uitgangspunt (het leveren van een oorlogsinspanning) kan men niet verlaten, op straffe van een uitbreiding tot allerhande gevaarlijke beroepsuitoefeningen in oorlogstijd.

Algemene bespreking

Een lid vindt dat de voorgenomen renteverhoging op het eerste gezicht uiterst gering is.

De Minister verklaart vooreerst dat het hier om een principiële herstelling van een verbroken analogie gaat en verder dat de kleine financiële tegemoetkoming dient geïnterpreteerd als een « erkenning van verdienste ».

Niets belet dat deze « vaderlandse verdienste » nog aanvullend in een andere vorm kan worden erkend. Hierbij wordt ter kennis van de leden gebracht dat een desbetreffend nieuw gesprek tussen Regering en vaderlandse verenigingen is gestart.

Een lid komt terug op het onderscheid tussen vissers uit de beide wereldoorlogen. Hij acht het een blijk van ondankbaarheid, de tijdens de laatste wereldoorlog in België gebleven vissers uit te sluiten en meent dat een vergelijking met andere gevaarvolle beroepen niet opgaat.

De Minister bepleit de beperking van de wetswijziging tot een aanpassing aan de vergelijkbare regimes.

Andere voorzieningen zouden dienen voorafgegaan door een financiële raming en door een evenwaardige behandeling van de andere vergelijkbare regimes.

Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 2

Twee leden maken opmerkingen van wetgevingstechnische aard. Zij vinden het fout, met artikel 2 van het ontwerp een feitelijke wijziging van het oorspronkelijke artikel 7 (van de

La modification produit ses effets au 1^{er} janvier 1976.

Le Ministre souhaite éviter que l'examen du texte soit mis à profit pour éliminer la différence créée par la loi entre les pêcheurs de la première et de la seconde guerre mondiale : pour la première guerre mondiale, ce sont les prestations au départ de ports britanniques, français et belges qui sont prises en considération; pour la seconde guerre mondiale, il n'est tenu compte que des prestations au départ de ports britanniques.

Cette distinction est basée sur le critère « ports non occupés par les troupes ennemies », qui est également retenu dans la législation relative à la marine marchande.

On ne peut abandonner ce point de départ (la prestations d'un effort de guerre) sous peine d'étendre ces prestations à l'exercice de toutes sortes de professions dangereuses en temps de guerre.

Discussion générale

Un commissaire estime qu'à première vue, l'augmentation de la rente envisagée semble insignifiante.

Le Ministre fait observer tout d'abord qu'il s'agit ici de rétablir en principe l'analogie entre les deux régimes et que, par ailleurs, cette petite intervention financière doit être interprétée comme une « reconnaissance de mérite ».

Rien n'empêche que ce « mérite patriotique » soit reconnu complémentirement sous une autre forme. A cette occasion, il est fait part aux commissaires qu'un nouveau dialogue vient d'être entamé à ce sujet entre le Gouvernement et les associations patriotiques.

Un membre revient à la distinction qui est faite entre les pêcheurs de la première et de la deuxième guerre mondiale. Il estime qu'on ferait preuve d'ingratitude en excluant les pêcheurs restés en Belgique au cours de la dernière guerre mondiale et que la comparaison avec d'autres professions dangereuses ne tient pas.

Le Ministre plaide en faveur d'une modification de la loi se limitant à un alignement sur les régimes comparables.

Avant d'envisager l'octroi d'autres avantages, il convient de procéder à une estimation de leur incidence financière et de prévoir des mesures équivalentes pour les autres régimes comparables.

Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Article 2

Deux membres formulent des remarques de nature législative. Ils estiment que c'est une erreur de modifier en fait l'article 7 initial (de la loi de 1971) par le biais de l'article 2

wet van 1971) door te voeren zonder uitdrukkelijk aan te geven in welke mate dit artikel gewijzigd wordt. Dit is des te eigenaardiger daar artikel 1 zulks wel doet t.o.v. artikel 4 uit de wet van 1971. Trouwens, de wet draagt als opschrift « ... tot wijziging van de wet van 5 juli 1971... ». Hoe moeten dan dat artikel 2 daar in passen ?

De Minister antwoordt dat de Raad van State hierover geen bemerkingen gemaakt heeft. Hij geeft toe dat de formulering eleganter had kunnen zijn maar verzekert dat de juridische waarde van de tekst er niet door in het gedrang komt. Bovendien stelt hij een coördinatie in het vooruitzicht naar aanleiding van een te verwachten wijziging van de wetgeving betreffende de oorlogsslachtoffers in de koopvaardij, die een nieuwe wijziging van de onderhavige wet zou noodzakelijk maken.

De Minister belooft tenslotte dat naast de algemene publicatie de rechthebbenden langs hun betrokken vereniging rechtstreeks zullen geïnformeerd worden.

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

Het geheel van het wetsontwerp is aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 16 aanwezige leden.

De Verslaggever,
A. VANHAVERBEKE.

De Voorzitter,
E. CUVELIER.

du projet, sans indiquer explicitement dans quelle mesure le dit article est modifié. Ceci est d'autant plus bizarre que l'article 1^{er} contient une telle indication en ce qui concerne l'article 4 de la loi de 1971. D'ailleurs, la loi porte l'intitulé suivant : « ... modifiant la loi du 5 juillet 1971... ». Comment doit-on alors y incorporer cet article 2 ?

Le Ministre répond que le Conseil d'Etat n'a pas fait d'observations à ce sujet. Tout en reconnaissant que la formulation aurait pu être plus élégante, il donne l'assurance que la valeur juridique du texte ne s'en trouve nullement atteinte. Il annonce par ailleurs qu'il envisage de procéder à une coordination à l'occasion d'une modification attendue de la législation en vigueur en ce qui concerne les victimes de guerre de la marine marchande, modification qui rendrait nécessaire une nouvelle modification de la loi en projet.

Le Ministre promet enfin qu'abstraction faite de la publication générale, les bénéficiaires seront informés directement par leur association représentative.

L'article est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi a été adopté par 13 voix et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 16 membres présents.

Le Rapporteur,
A. VANHAVERBEKE.

Le Président,
E. CUVELIER.