

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

7 FEBRUARI 1978

**Ontwerp van wet op de Rijkstoelagen voor
sommige investeringen van openbaar nut**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VERLEYSEN**

INLEIDING

1. Het wetsontwerp op de rijkstoelagen voor sommige investeringen van openbaar nut werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers goedgekeurd op 3 maart 1977 en dit na een grondige voorbereiding en vruchtbare discussie in de bevoegde Kamercommissie.

Na de parlamentsontbinding heeft de Regering dit wetsontwerp terug opgenomen.

2. Het wetsontwerp zal een belangrijke verbetering betekenen in de betrekkingen tussen de lagere besturen en bepaalde private verenigingen (VZW's, instellingen van openbaar nut) enerzijds en de subsidiërende rijksoverheid anderzijds, vermits het inzonderheid de vereenvoudiging en de versoepeling beoogt van de procedures van toekenning en van uitbetaling

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Busieau, voorzitter; De Graeve, Mevr. De Loore-Raeymaekers, D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Fiévez, Flagothier, Gramme, Jorissen, Lecoq, Moureaux, R. Nauwelaerts, Paque, Pede, Poffé, Vanackere, Vanderborght, Vandezande, Van Herreweghe en Verleysen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Deconinck en Lutgen.

R. A 10724

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

297 (1977-1978) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

7 FEVRIER 1978

**Projet de loi sur les subventions de l'Etat à
certains investissements d'intérêt public**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR M. VERLEYSEN**

INTRODUCTION

1. Le projet de loi sur les subventions de l'Etat à certains investissements d'intérêt public a été adopté par la Chambre des Représentants le 3 mars 1977, après une préparation approfondie et une discussion fructueuse au sein de la Commission compétente.

Il a été repris par le Gouvernement après le renouvellement des Chambres.

2. Le projet de loi permettra d'améliorer notablement les relations entre les administrations subordonnées et certaines associations privées (ASBL, établissements d'utilité publique), d'une part, et les pouvoirs publics qui accordent les subventions, d'autre part, étant donné qu'il vise notamment à simplifier et à assouplir les procédures d'octroi et de

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Busieau, président; De Graeve, Mmes De Loore-Raeymaekers, D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Fiévez, Flagothier, Gramme, Jorissen, Lecoq, Moureaux, R. Nauwelaerts, Paque, Pede, Poffé, Vanackere, Vanderborght, Vandezande, Van Herreweghe et Verleysen, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Deconinck et Lutgen.

R. A 10724

Voir :

Document du Sénat :

297 (1977-1978) N° 1.

van overheidstoelagen. Het is immers een feit dat de lagere besturen zich terecht sinds lang beklagen over de trage afwikkeling van hun toelagendossiers en van de uiteindelijke betaling van de beloofde toelagen.

3. De Commissie voor de Binnenlandse Zaken besteedde twee vergaderingen aan het onderzoek van dit wetsontwerp. Zij verheugde er zich over dat deze Regering het werk door de voorgaande Regering begonnen, voortzet en hierdoor tegemoet komt aan een advies door de Vlaamse Gewestraad uitgebracht op 30 maart 1976.

4. Gelet op het feit dat de gemeentelijke werken tot de geregionaliseerde materie behoren, worden ook de ter zake bevoegde Ministers tot de bespreking uitgenodigd.

TOELICHTING DOOR DE STAATSSECRETARIS VOOR BEGROTING

5. Dit wetsontwerp zal een kaderwet tot stand brengen. De uitvoering zal vooral steunen op koninklijke besluiten. Het ontwerp heeft slechts een complementair karakter, in die zin, dat het niet toepasselijk zal zijn op deze materies waar het verlenen van rijkstoelagen voor investeringen van openbaar nut en inzake kosten van eerste inrichting nu reeds bij wet of in uitvoering van een wet is geregeld (b.v. scholen, ziekenhuizen).

6. Het wetsontwerp is ook niet toepasselijk op culturele materies, vermits op grond van artikel 59bis van de Grondwet de nationale wetgever niet meer bevoegd is om hier regelend op te treden.

7. De merkelijke verbeteringen door dit ontwerp beoogd, zijn o.m. :

a) De Ministers zullen verplicht worden de voorwaarden en de modaliteiten te bepalen, bij wijze van reglement, voor alle aangelegenheden waarin voor de materies bedoeld door het wetsontwerp, aanspraak kan gemaakt worden op een rijkstussenkomst.

Iedere Minister zal dus verplicht zijn, zijn beleid ter zake te bepalen en hiertoe konkrete normen van subsidiëring vast te leggen;

b) Bij een vaste belofte tot toelage zal een subjectief recht ontstaan op betaling van die toelage en moet er ter zake in de nodige kredieten voorzien worden.

8. Het ontwerp bevat eveneens maatregelen tot decentralisatie in die zin dat de technische, financiële en regelmatigheidscontrole in principe verlegd worden naar de provincies en dit inzonderheid voor de controle op de initiatieven van de privé-verenigingen.

9. Het aantal stadia van behandeling van de toelagedossiers zal aanzienlijk worden verminderd.

10. a) De termijn binnen dewelke de dossiers op elk bestuursniveau behandeld moeten worden, zal bij wet of reglement worden opgelegd en de niet-naleving ervan zal worden bestraft met een sanctie waar dit mogelijk of wenselijk is.

liquidation des subventions de l'Etat. Il faut savoir en effet que les administrations subordonnées se plaignent depuis longtemps, et non sans raison, de la lenteur avec laquelle sont examinés leurs dossiers de subventions et s'effectue finalement le versement des subventions promises.

3. Votre Commission de l'Intérieur a consacré deux réunions à l'examen du projet de loi. Elle s'est réjouie de voir le Gouvernement actuel poursuivre l'œuvre entreprise par le précédent, faisant ainsi droit à un avis émis le 30 mars 1976 par le Conseil régional flamand.

4. Etant donné que les travaux effectués par les communes relèvent des matières régionalisées, les Ministres compétents ont également été invités à participer à la discussion.

EXPOSE DU SECRETAIRE D'ETAT AU BUDGET

5. Le projet de loi en discussion est appelé à devenir une loi-cadre, dont l'exécution sera essentiellement assurée par des arrêtés royaux. Il n'a qu'un caractère complémentaire, en ce sens qu'il ne sera pas applicable aux matières pour lesquelles l'octroi de subventions de l'Etat à certains investissements d'intérêt public et pour frais de premier établissement est déjà réglé par la loi ou en exécution d'une loi (par exemple, les écoles, les hôpitaux).

6. Le projet de loi n'est pas applicable non plus aux matières culturelles, puisque, en vertu de l'article 59bis de la Constitution, le législateur national n'est plus compétent pour régler ces matières.

7. Parmi les importantes améliorations apportées par le projet, on peut relever notamment les suivantes :

a) Les Ministres seront obligés d'arrêter, par voie de règlements, les conditions et les modalités à respecter dans tous les cas où il pourra être fait appel à une intervention de l'Etat en rapport avec les matières définies dans le projet de loi.

Chaque Ministre sera de ce fait tenu de déterminer sa politique en la matière et de fixer dans cette optique des normes concrètes de subventionnement;

b) Une promesse ferme de subvention donnera naissance à un droit subjectif au paiement de celle-ci et les crédits nécessaires devront donc être prévus.

8. Le projet comporte également des mesures de décentralisation, en ce sens que le contrôle technique, financier et de régularité est en principe attribué aux provinces, et ce plus particulièrement en ce qui concerne le contrôle des initiatives des associations privées.

9. Le nombre de phases de l'examen des dossiers de subventions sera considérablement réduit.

10. a) Les délais dans lesquels les dossiers doivent être traités à chaque niveau administratif, seront déterminés par une loi ou un règlement. Le dépassement de ces délais sera sanctionné lorsque cela sera possible ou souhaitable.

b) De sanctie is reëel vermits door het verstrijken van de termijnen voorzien voor het uitbrengen van een advies of een goedkeuring met betrekking tot de ingediende ontwerpen, deze laatste als positief worden beschouwd.

11. Inzake versnelling van de vereffening der toelagen voorziet de wet de terbeschikkingstelling van voorschotten zonder voorafgaand visum van het Rekenhof.

12. Het uitzonderlijk belang van de door het wetsontwerp geplande nieuwe reglementering — die op een eenvormige en doeltreffende wijze de toekenning van rijkstoelagen voor investeringen van lagere besturen zal bewerkstelligen — moet door iedereen worden erkend.

13. Ook het feit dat de termijnen van afwikkeling van de dossiers aanzienlijk zullen worden ingekort, zal het belang ervan voor de uitvoering van de lokale en provinciale werken sterk doen toenemen. Met de voortschrijdende inflatie was het immers zo dat het uitblijven van vaste beloften van toelagen een relatieve afname van het wezenlijk belang van de rijkssubsidie voor gevolg had ten opzichte van de gestegen kostprijs.

14. Omdat het wetsontwerp zal toelaten een meer doelmatig en oordeelkundig toelagenbeleid inzake lokale en provinciale investeringen te voeren, hoopt de Minister dat deze wet vlug zou mogen tot stand komen. Vooreerst omdat een dergelijk beleid via de voorziene versnelling van de procedures ook een gevoelige bijdrage kan leveren tot bestrijding van de economische crisis en vervolgens, omdat het beter zal toelaten onoordeelkundige investeringen te voorkomen en derhalve verspilling van overheidsgelden tegen te gaan.

ALGEMENE BESPREKING

15. Meerdere leden zijn de mening toegedaan dat — gelet op het feit dat het hier een geregionaliseerde materie betreft — ook de Ministers met regionale bevoegdheid aan de bespreking zouden moeten deelnemen. Alhoewel de Staatssecretaris voor Begroting laat opmerken dat het hier slechts een kaderwet betreft en geen de minste subsidiëerbare materie wordt bepaald, noch de voorwaarden voor subsidiëring worden vastgelegd zodat er in geen enkele mate aan de regionale bevoegdheden wordt geraakt, verzet hij zich niet tegen het verlangen van deze commissieleden. Nochtans legt hij er de nadruk op, dat talrijke uitvoeringsbesluiten zullen moeten genomen worden. Hij vraagt zich af of er op dat ogenblik geen nood zal zijn aan een gedachtenwisseling met de leden van de bevoegde Commissies.

De Commissie vindt het echter wijs dat ook bij het bespreken van de procedure, de Ministers die zullen gelast worden met de uitvoering, nu reeds aan de bespreking zouden deelnemen. Dit is dan ook gebeurd.

16. Een lid spreekt zijn tevredenheid uit over dit Regeringsinitiatief. Vooral de snellere afhandeling van de dossiers en de rechtszekerheid die aan de besturen verschaft wordt evenals de nieuwe vorm voor uitbetaling van de toelagen zullen door de gemeentebesturen met vreugde worden begroet.

b) La sanction est réelle, puisqu'à l'expiration des délais prévus pour émettre un avis sur les projets introduits ou pour l'approbation de ceux-ci, la décision est considérée comme positive.

11. Pour accélérer le paiement des subventions, la loi prévoit la mise à disposition d'avances sans visa préalable de la Cour des comptes.

12. Chacun devra reconnaître l'importance exceptionnelle de la nouvelle réglementation prévue dans le projet de loi, qui permettra d'octroyer d'une manière uniforme et efficace des subventions de l'Etat aux investissements de certaines administrations subordonnées.

13. D'autre part, le fait que les délais de traitement des dossiers seront considérablement raccourcis augmentera de beaucoup l'importance des subventions pour l'exécution des travaux locaux et provinciaux. En effet, l'inflation persistante avait pour conséquence que l'absence de promesses fermes de subventions entraînait une réduction relative de la valeur réelle de la subvention de l'Etat, les prix de revient ayant augmenté entre-temps.

14. Le Ministre espère que le projet de loi sera rapidement adopté, car cela permettra de mener une politique plus efficace et plus judicieuse de subventionnement des investissements locaux et provinciaux. Tout d'abord parce que, grâce à l'accélération des procédures qui s'y trouve prévue, une telle politique pourra grandement contribuer à combattre la crise économique; ensuite, parce qu'elle permettra davantage d'éviter les investissements peu rationnels et par conséquent le gaspillage des deniers publics.

DISCUSSION GENERALE

15. Plusieurs membres estiment que comme le projet concerne une matière régionalisée, les Ministres à compétences régionales devraient participer à la discussion. Le Secrétaire d'Etat au Budget fait observer qu'il ne s'agit en l'occurrence que d'une simple loi-cadre ne définissant aucune matière subsidiable et ne fixant pas les conditions de subventionnement, de sorte qu'elle ne porte nullement atteinte aux compétences régionales; il ne s'oppose toutefois pas à la demande des intervenants. Il souligne néanmoins qu'un grand nombre d'arrêtés d'exécution seront nécessaires. Il se demande d'ailleurs si, à ce moment, il ne s'imposera pas d'avoir un échange de vues avec les membres des Commissions compétentes.

La Commission considère cependant qu'il serait sage que les Ministres qui seront chargés de l'exécution de la loi soient associés dès à présent à la discussion relative à la procédure. Il en est donc ainsi décidé.

16. Un membre se félicite de l'initiative prise par le Gouvernement. Les administrations communales se réjouiront surtout de l'accélération de l'examen des dossiers et de la sécurité juridique qui leur est donnée, ainsi que des nouvelles modalités de liquidation des subventions.

17. Een ander lid is echter de mening toegedaan dat men beter gans het toelagensysteem zou afschaffen en deze kredieten toevoegen aan het bestaande Fonds der Gemeenten. Op die wijze zouden de financiële middelen van de gemeenten groeien en hiermede ook hun zelfstandigheid.

De Staatssecretaris voor Begroting laat opmerken dat er een groot onderscheid bestaat tussen de middelen voor een normaal dagelijks beleid van een gemeente en de eenmalige investeringsuitgaven die moeten gedaan worden. Gezien deze investeringen niet noodzakelijk in elke gemeente moeten geschieden, en vaak ook ten goede komen aan inwoners van naburige gemeenten (b.v. een zwembad) verplicht de sociale rechtvaardigheid ons, op een aangepaste wijze tussenbeide te komen.

18. Hetzelfde lid stelt ook het probleem van de diverse termijnen waarover de voogdijoverheid beschikt. Hij dringt aan opdat de artikelen 86 en 87 van de gemeentewet zouden gewijzigd worden.

Hierop wordt geantwoord dat met dit ontwerp geen wijziging aan de gemeentewet wordt beoogd. De termijnen die hier worden vastgelegd ten voordele van de gemeenten, hebben uitsluitend betrekking op de subsidieregeling en dienen volledig afzonderlijk behandeld te worden. Zelfs in deze materie is het noodzakelijk diverse goedkeuringstermijnen te voorzien, juist omwille van de techniciteit van bepaalde betoelaagbare materies.

19. Een ander lid herinnert aan de moeilijkheden waarmee de gemeenten geconfronteerd worden omdat de nieuwe zending die aan de OCMW's is toegekend, nog niet is uitgedrukt in termen van eigen bestaansmiddelen.

Een tweede lid beklemtoont de terugslag van de werking van het OCMW op de gemeentelijke financiën. Indien hieraan niet spoedig een oplossing wordt gegeven, zullen de gemeenten zich spoedig in een financieel onhoudbare positie bevinden.

De Staatssecretaris voor Begroting antwoordt dat deze problemen zijn bevoegde collega's niet onbekend zijn en het voorwerp uitmaken van hun bezorgdheid.

20. Een derde lid meent dat de eerste twee artikelen de belangrijkste van het ontwerp zijn. Het is de mening toegedaan dat in de toekomst toch nader zal dienen bepaald hoe de verdeling zal geschieden, gelet op de verschillende niveaus: het nationale vlak, het vlak der gemeenschappen en dat van het gewest.

De Minister van Nederlandse Cultuur en Vlaamse Aangelegenheden laat opmerken dat thans reeds de kredieten worden vastgelegd en over de gewesten verdeeld. Het huidige ontwerp brengt daaraan geen wijziging.

21. Een lid maakt een algemene opmerking en brengt vervolgens detailkritiek naar voren in verband met het gelijktijdig bestaan van verschillende procedures (de eigenlijke wettelijke voogdij, de toepassing van de wet op de overheidsopdrachten en onderhavig ontwerp) op het niveau van één voogdij- of controlerende overheid, nl. de provinciegouverneur.

17. Par contre, un autre membre estime qu'il serait préférable de supprimer complètement le système des subventions et de verser ces crédits au Fonds des communes existant. Les communes disposeraient ainsi de ressources financières accrues et, par conséquent, d'une plus large autonomie.

Le Secrétaire d'Etat au Budget fait remarquer qu'il y a une grande différence entre les moyens que requiert la gestion journalière normale d'une commune et les dépenses d'investissement qui ne doivent être effectuées qu'une seule fois. Comme ces investissements ne doivent pas nécessairement être faits dans chaque commune et que, souvent aussi, ils profitent à des habitants de communes voisines (par exemple, un bassin de natation), la justice sociale nous oblige à intervenir d'une manière appropriée.

18. Le préopinant soulève également le problème des différents délais dont dispose l'autorité de tutelle. Il insiste pour que les articles 86 et 87 de la loi communale soient modifiés.

Il lui est répondu que le projet en discussion n'a pas pour but de modifier la loi communale. Les délais qu'il fixe en faveur des communes concernent exclusivement le règlement du subventionnement et doivent être considérés tout à fait à part. S'il est nécessaire, même en pareille occurrence, de prévoir plusieurs délais d'approbation, c'est précisément en raison de la technicité de certaines matières subsidiables.

19. Un autre membre rappelle les difficultés auxquelles les communes sont confrontées du fait que la nouvelle mission assignée aux CPAS ne s'est pas encore traduite en termes de ressources propres.

Un deuxième commissaire souligne l'incidence du fonctionnement des CPAS sur les finances communales. Si cette question n'est pas résolue à bref délai, les communes se trouveront bientôt dans une situation financière intenable.

Le Secrétaire d'Etat au Budget répond que ces problèmes ne sont pas inconnus de ses collègues compétents et que ceux-ci y sont très attentifs.

20. Un troisième commissaire estime que les deux premiers articles du projet sont les plus importants, mais il croit qu'à l'avenir, il sera tout de même nécessaire de préciser le mode de répartition, compte tenu des différents niveaux: le niveau national, celui des communautés et celui des régions.

Le Ministre de la Culture néerlandaise et des Affaires flamandes rappelle que, dès à présent, les crédits sont engagés et répartis en fonction des régions. Le projet n'apporte aucune modification à cet égard.

21. Un membre fait une observation d'ordre général et critique ensuite en détail l'existence simultanée de diverses procédures (la tutelle légale proprement dite, l'application de la loi relative aux marchés publics et le présent projet) au niveau d'une seule autorité de tutelle ou de contrôle, à savoir le gouverneur de province.

De Staatssecretaris voor Begroting antwoordt hierop in eerste instantie op algemene wijze als volgt :

Men staat hier voor totaal verschillende wetgevingen, die elk hun eigen voorgeschiedenis, achtergronden en vooral een verschillende finaliteit hebben. Het thans voorgelegde ontwerp heeft als hoofdbekommernis de basis te vormen voor een nieuwe subsidieregeling die veel soepeler en sneller zal werken dan dit voorheen het geval was, en dit dan nog enkel voor de erdoor beheerste materies (zie art. 1 : « Voor zover geen bijzondere regeling is getroffen door of ter uitvoering van een wet of niet valt in de bevoegdheid der Cultuurraden »).

Dit ontwerp zal, indien het wet wordt, een deconcentratie van bevoegdheden van de thans bevoegde Rijksdiensten tot gevolg hebben.

Men heeft in dit ontwerp welbewust willen vermijden iets te wijzigen aan de regeling inzake voogdij; trouwenis deze voogdij heeft enerzijds een ruimer toepassingsgebied en is anderzijds beperkter in zijn geldingssfeer.

In het huidige wetsontwerp onderscheid maken naargelang van de verschillende soorten voogdij en de eventueel daarvoor geldende termijnen, zou de procedure nodeloos compliceren en een deel van de beoogde vereenvoudiging teniet doen.

Het lijkt dus aangewezen de diverse procedures niet te mengen en slechts later, na een ruime periode van experimenten, de eventueel nuttig gebleken harmonisaties in procedures en termijnen tot stand te brengen.

In het licht hiervan dient aangestipt dat er ernstige stemmen opgaan voor een herziening van de gemeentewet en meer speciaal ook de regelen inzake voogdij. Dit vormt een reden te meer om geen wijzigingen in de bestaande voogdijregeling te brengen ter gelegenheid van het vereenvoudigen van de procedures inzake subsidieverlening.

Opgemerkt kan ook worden dat het wetsontwerp werd voorgelegd aan de Raad van State en dat deze geen opmerkingen heeft geformuleerd met betrekking tot deze naar voor gebracht door het geachte lid.

22. De Staatssecretaris voor Begroting gaat vervolgens in op zekere detailbemerkingen over dezelfde materie.

In verband met beslissingen van gemeenteraden om een subsidie aan te vragen wordt opgemerkt dat deze tot nog toe niet onderworpen waren aan goedkeuring, maar dat deze enkel het voorwerp konden uitmaken van een vernietiging.

Hierop antwoordt de Staatssecretaris voor Begroting dat er geen tegenspraak is en dat de twee stelsels ongewijzigd blijven bestaan (zelfs indien de Koning als voogdijoverheid optreedt), derwijze dat een vaststelling van bijvoorbeeld een onwettelijkheid in het stadium van de voogdij automatisch voor gevolg zal hebben dat een van de voorwaarden tot subsidieverlening niet vervuld is.

Le Secrétaire d'Etat au Budget donne d'abord la réponse générale suivante :

Nous sommes ici en présence de législations tout à fait distinctes, qui ont chacune leurs propres rétroactes et motivations, et surtout une finalité différente. Le projet à l'examen est essentiellement destiné à fournir la base d'un nouveau système de subventionnement beaucoup plus souple et plus rapide que le précédent, et encore se limite-t-il aux matières soumises à ce subventionnement (voir l'art. 1^{er} : « Dans la mesure où la matière n'est pas spécialement réglée par ou en exécution d'une loi ou n'est pas de la compétence des Conseils culturels »).

Si le projet acquiert force de loi, il entraînera une déconcentration d'attributions des services de l'Etat actuellement compétents.

L'on a délibérément voulu éviter d'y modifier quoi que ce soit de la réglementation en matière de tutelle; cette tutelle a d'ailleurs un champ d'application plus large dans certains cas et plus limité dans d'autres.

Faire ici une distinction selon les différentes espèces de tutelle et les délais qui y sont respectivement d'application, ce serait compliquer inutilement la procédure et réduire à néant une partie de la simplification voulue.

Il paraît donc indiqué de ne pas mélanger les diverses procédures et de ne réaliser qu'ultérieurement, après toute une période d'expérimentation, les harmonisations des procédures et des délais qui se seraient avérées souhaitables.

Dans ce contexte, il faut noter que des voix avisées s'élèvent en faveur d'une révision de la loi communale, et plus spécialement en matière de tutelle. C'est là une raison de plus de ne pas apporter de modifications aux règles de tutelle en vigueur à l'occasion de la simplification des procédures d'octroi de subventions.

On pourra noter également que le projet de loi a été soumis au Conseil d'Etat et que celui-ci n'a pas formulé d'observations en ce qui concerne les points soulevés par l'intervenant.

22. Le Secrétaire d'Etat au Budget répond ensuite à certaines remarques de détail concernant la même matière.

Pour ce qui est des décisions des conseils communaux de solliciter une subvention, l'on a signalé que jusqu'à présent, celles-ci n'étaient pas soumises à approbation mais pouvaient uniquement faire l'objet d'une annulation.

A cette observation le Secrétaire d'Etat au Budget répond qu'il n'y a pas là de contradiction et que les deux systèmes resteront inchangés (même si le Roi intervient comme autorité de tutelle), de sorte que la constatation, par exemple, d'une illégalité au stade de la tutelle aura automatiquement pour conséquence que l'une des conditions de subventionnement n'est pas remplie.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

23. Een lid stelt vast dat sommige van de in artikel 1, 6°, opgesomde overheidspersonen in de toekomst niet meer zullen bestaan of thans reeds door de feiten zijn voorbijgestreefd. Bedoeld worden : de provincies die ingevolge de plannen voor de staatshervorming in de nabije toekomst zullen verdwijnen, alsmede de federaties van gemeenten die niet meer bestaan. Hetzelfde geldt voor de verenigingen van gemeenten die in de onmiddellijke toekomst het voorwerp van een hervorming zullen uitmaken.

De Staatssecretaris voor Begroting laat opmerken dat de in het vooruitzicht gestelde staatshervorming in elk geval nog een geruime tijd in beslag kan nemen. Het is zeer waarschijnlijk dat dit ontwerp een overgangswet zal worden. De wetgever staat evenwel voor de verplichting een keuze te doen : ofwel thans niets doen en wachten tot de staatshervorming gerealiseerd wordt, ofwel het ontwerp goedkeuren en de daarin voorziene rationalisering mogelijk maken, in de wetenschap dat deze wet later zal moeten worden herzien. Deze laatste oplossing is stellig te verkiezen, gelet op de verbeteringen die het ontwerp aanbrengt. Alleen reeds de vermindering van de tussen te komen niveaus van 25 tot 14 is het gunstig resultaat dat dit ontwerp o.m. nastreeft.

Een lid merkt op dat de wet van 26 juli 1971 op de agglomeraties en federaties van de gemeenten nog bestaat, dat slechts de randfederaties zijn afgeschaft terwijl de Brusselse agglomeratie nog steeds in functie is.

24. Een ander lid meent in de opsomming van artikel 1, 6°, een leemte vast te stellen : deze vermeldt wel de vereniging van gemeenten, doch niet de vereniging van de OCMW's. Het lid vreest dat dit aanleiding zou kunnen geven tot misverstand en zou kunnen doen besluiten dat deze overheidspersoon niet wordt beoeld.

Deze vrees wordt niet gedeeld : inderdaad wordt opgemerkt dat de vereniging van OCMW inzake bevoegdheid gelijkgesteld wordt met de eigenlijke OCMW.

Artikel 121 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn luidt immers als volgt : « De vereniging bezit rechtspersoonlijkheid. Zij kan onder meer, onder dezelfde voorwaarden als de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, subsidies van de openbare besturen en schenkingen en legaten ontvangen alsmede leningen aangaan. »

Artikel 3

25. Een lid vraagt nadere uitleg over de interpretatie van artikel 3, § 1, c) : « de beoordeling van de financiële mogelijkheden van de aanvrager ten aanzien van het ontwerp en van de eventuele exploitatiekosten. »

Hierbij rijst ook de vraag « op welk ogenblik deze beoordeling zal plaatsvinden ». Spreker meent dat deze werkwijze

DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

23. Un commissaire constate qu'un certain nombre des personnes publiques énumérées à l'article 1^{er}, 6°, n'existeront plus à l'avenir ou sont dès à présent dépassées dans les faits. Il songe aux provinces qui, en exécution des projets de réforme de l'Etat, sont appelées à disparaître dans un proche avenir ainsi qu'aux fédérations de communes, qui ont déjà été supprimées. Il en est de même des associations de communes, qui, dans un avenir très rapproché, feront l'objet d'une réforme.

Le Secrétaire d'Etat au Budget fait remarquer que la réforme de l'Etat annoncée prendra de toute façon encore beaucoup de temps. Il est très probable que le présent projet devienne une loi de transition. Le législateur se trouve néanmoins devant l'obligation de faire un choix : soit ne rien faire dans l'immédiat et attendre jusqu'au moment où la réforme de l'Etat aura été réalisée, soit voter le projet et rendre ainsi possible la rationalisation que celui-ci prévoit, tout en sachant que cette loi devra être revue ultérieurement. C'est incontestablement cette dernière solution qui est préférable, compte tenu des améliorations que propose le projet de loi. La réduction des phases de traitement de 25 à 14 représente déjà à elle seule l'un des résultats favorables visés par le projet.

Un membre fait observer que la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes est encore en vigueur, que seules les fédérations périphériques ont été supprimées, mais que l'agglomération de Bruxelles est toujours en fonction.

24. Un autre commissaire est d'avis que l'énumération reprise à l'article 1^{er}, 6°, présente une lacune, en ce sens qu'il y est fait mention de l'association de communes, mais non de l'association de CPAS. L'intervenant craint que cette omission prête à confusion et qu'on puisse en conclure que le projet ne vise pas ladite personne publique.

Cette crainte n'est pas partagée; en effet, il est souligné que, pour ce qui est des attributions, l'association de CPAS est assimilée aux CPAS proprement dits.

L'article 121 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est en effet rédigé comme suit : « L'association jouit de la personnalité juridique. Elle peut notamment, dans les mêmes conditions que les centres publics d'aide sociale, recevoir des subsides des pouvoirs publics et des donations et legs ainsi que contracter des emprunts. »

Article 3

25. Un membre demande de plus amples explications au sujet de l'interprétation de l'article 3, § 1^{er}, c) : « l'appréciation de la capacité financière du demandeur au regard du projet et des charges éventuelles d'exploitation. »

A cet égard, la question se pose également de savoir à quel moment cette appréciation sera donnée. L'intervenant

een discretionaire macht geeft aan de voorgedij-overheid. Daarom vindt hij het nodig, speciaal wat de exploitatiekosten betreft, de beoordeling vast te leggen aan de hand van objectieve criteria. De thans geldende regels inzake de begroting van de gemeente laten niet toe de exploitatiekosten te evalueren. Wil men zulks mogelijk maken, dan zal het nodig zijn deze begrotingsregels te wijzigen en over te schakelen naar een analytische begroting.

De Staatssecretaris voor Begroting herinnert eraan dat hier geen enkele wijziging wordt gebracht aan de thans bestaande algemene principes. In de toekomst zal het nodig zijn deze algemene regels, die aan talrijke technische problemen gebonden zijn, nader te preciseren.

Elkeen is er zich van bewust dat de gemeentefinanciën veel problemen oproepen. Het is duidelijk dat de gemeentebegrotingen op een andere manier zullen moeten worden aangepakt.

De concretisering van de door het lid geciteerde tekst kan gebeuren door het opleggen van strengere regels met betrekking tot de rekeningen en het financieel beheer.

Dit ontwerp heeft slechts de bedoeling een kaderwet tot stand te brengen, die het nemen van belangrijke uitvoeringsbesluiten noodzakelijk zal maken.

26. De Staatssecretaris voor Begroting verklaart dat hij de belangrijkste ontwerp-uitvoeringsbesluiten die in deze materie zullen worden getroffen, voor bespreking en advies aan de Commissie zal voorleggen.

27. Hierbij aansluitend laat een commissielid opmerken dat het door artikel 3 in het vooruitzicht gestelde onderzoek van de draagkracht van de gemeentefinanciën niets nieuws inluidt. Dergelijk onderzoek wordt thans reeds verricht door het Gemeentekrediet wanneer het door de gemeenten wordt verzocht een project te financieren. Nieuw in het ontwerp is evenwel de beoordeling van de eventuele exploitatiekosten. Tot op heden had dit niet plaats. Hij vindt dit een belangrijke verbetering, daar sommige gemeenten zich in het verleden uitsluitend op de leningslasten steunden, om te beslissen al dan niet een investering te doen. Een volledige kostenraming kan alleen de betrokken besturen ten goede komen.

28. Bovendien wordt opgemerkt dat het duidelijker zou zijn zo in het artikel 3, § 1, expliciet werd vermeld dat de goedkeuring alleen de subsidieaanvraag betreft en niet de werken of verwervingen zelf.

Hierop antwoordt de Staatssecretaris dat het evident is dat in deze wetgeving, die enkel een regeling der subsidiëring betreft en verder geen opheffings- of wijzigingsbepalingen ten opzichte van de voorgedijreglementeringen inhoudt, enkel het al dan niet toekennen der subsidie tot voorwerp kan hebben.

Op de opmerking van het lid dat er dus verschillende notificeringstermijnen en procedures zullen gelden antwoordt de Staatssecretaris bevestigend, wat volgens hem geen fundamenteel bezwaar inhoudt.

estime que cette procédure attribue un pouvoir discrétionnaire à l'autorité de tutelle. C'est pourquoi il estime qu'il est nécessaire, surtout en ce qui concerne les frais d'exploitation, de fonder l'appréciation sur des critères objectifs. Les règles qui régissent actuellement les budgets des communes ne permettent pas d'évaluer les frais d'exploitation. Si l'on veut que cette évaluation soit possible, il sera nécessaire de modifier ces règles budgétaires et d'adopter le système du budget analytique.

Le Secrétaire d'Etat au Budget rappelle que le projet en discussion ne modifie en rien les principes généraux en vigueur. A l'avenir, il importera de préciser davantage ces règles générales qui font surgir de nombreux problèmes techniques.

Chacun est conscient du fait que les finances communales donnent lieu à pas mal de problèmes. Il est évident que les budgets communaux devront être conçus d'une autre manière.

La concrétisation du texte cité par l'intervenant peut se faire en imposant des règles plus strictes en matière de comptes et de gestion financière.

Le projet en discussion vise uniquement à créer une loi-cadre, qui devra nécessairement être suivie d'importants arrêtés d'exécution.

26. Le Secrétaire d'Etat au Budget déclare qu'il soumettra à la Commission, pour discussion et avis, les plus importants des projets d'arrêtés d'exécution à prendre en cette matière.

27. Dans le même ordre d'idées, un commissaire fait observer que l'examen de la capacité financière des communes prévu à l'article 3 n'est pas une innovation. Un tel examen est déjà effectué actuellement par le Crédit communal lorsque les communes lui demandent de financer un projet. Par contre, l'appréciation des charges éventuelles d'exploitation constitue un élément nouveau. Jusqu'à présent, rien de tel n'était prévu. L'intervenant considère qu'il s'agit là d'une amélioration substantielle, étant donné que, dans le passé, la décision de certaines communes de procéder ou non à un investissement était uniquement basée sur les charges d'emprunt. Une évaluation du coût global ne peut être que profitable aux administrations concernées.

28. On a fait observer en outre que la situation serait plus claire si l'article 3, § 1^{er}, disait explicitement que l'approbation n'a trait qu'à la demande de subvention et non pas aux travaux ou acquisitions mêmes.

A quoi le Secrétaire d'Etat répond qu'il est évident que la législation proposée, qui vise uniquement à régler le subventionnement et ne contient par ailleurs aucune disposition abrogatoire ou modificative concernant les règles de tutelle, ne peut avoir pour objet que l'octroi ou le refus de subventions.

Quant à l'observation de l'intervenant au sujet des différents délais de notification et des différentes procédures qui seront donc d'application, le Secrétaire d'Etat répond qu'il en sera effectivement ainsi et qu'à son sens, il n'y a rien de fondamental à y objecter.

Artikel 5

29. In verband met artikel 5, § 1, b), van het ontwerp wordt opgemerkt dat voor werken waarvoor een toelage wordt gevraagd een strengere toezichtsregeling wordt ingevoegd dan voor werken zonder betoelaging.

Hierop antwoordt de Staatssecretaris dat wanneer de Staat gelden ter beschikking stelt dit wel normaal kan genoemd worden, bovendien bestaat soortgelijke regeling thans reeds grotendeels onder de vorm van circulaire.

Het lid meent ook dat het onaanvaardbaar is dat de overheid die met de voogdij belast is, de beslissing zou nemen over de subsidietoekenning.

De Staatssecretaris voor Begroting merkt op dat onderhavig ontwerp dit geenszins voorziet en dat de bevoegde Minister zowel in het stadium van de principiële belofte (die voortaan budgettair zal vastgelegd worden) als van de vaste belofte de eigenlijke toelage verleent.

Artikel 6

30. Een lid wenst meer uitleg over de draagwijdte van de in artikel 6 vermelde vaste belofte. Volgens de tekst blijkt dat deze niet alleen een subjectief recht op betaling doet ontstaan maar eveneens dat de in de wet of de begroting bepaalde kredieten of vastleggingsmachtigingen beschikbaar zijn. De ervaring leert evenwel dat niettegenstaande de belofte, de toekenning van de kredieten lang op zich kan laten wachten.

De Staatssecretaris voor Begroting wijst erop dat het juist de bedoeling is zulks thans te wijzigen. De kredieten zijn ter beschikking tenminste voor de betaling van de toegestane toelage. De begroting zal inderdaad rekening moeten houden met deze toegestane kredieten.

31. De artikelen alsmede het geheel van het ontwerp zijn aangenomen met eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd met eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
W. VERLEYSEN.

De Voorzitter,
M. BUSIEAU.

Article 5

29. En ce qui concerne l'article 5, § 1^{er}, b), du projet, l'on fait remarquer qu'un contrôle plus strict va être prévu pour les travaux qui font l'objet d'une demande de subvention que pour les travaux non subventionnés.

A cela le Secrétaire d'Etat répond que, quand l'Etat rend, des fonds disponibles, cela peut certainement être considéré comme normal; du reste, c'est ce qui se pratique déjà en grande partie sous forme de circulaires.

L'intervenant a encore estimé qu'il est inacceptable que l'autorité chargée de la tutelle ait à décider de l'octroi de subventions.

Le Secrétaire d'Etat au Budget fait remarquer que le projet ne prévoit rien de tel et que c'est le Ministre compétent qui octroie la subvention elle-même, tant au stade de la promesse de principe (qui sera dorénavant engagée budgétairement) que de la promesse ferme.

Article 6

30. Un membre aimerait avoir des précisions sur la portée de la promesse ferme visée à l'article 6. Il ressort du texte non seulement que celle-ci confère un droit subjectif au paiement de la subvention, mais aussi que les crédits ou autorisations d'engagement prévus par la loi ou le budget doivent être disponibles. L'expérience révèle toutefois que, même lorsqu'il y a promesse, l'octroi des crédits peut encore se faire attendre longtemps.

Le Secrétaire d'Etat au Budget fait remarquer que le projet tend précisément à remédier à cette situation. Les crédits nécessaires seront disponibles tout au moins pour effectuer le paiement de la subvention accordée. Le budget devra en effet tenir compte de ces crédits octroyés.

31. Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
W. VERLEYSEN.

Le Président,
M. BUSIEAU.