

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

1 MAART 1978

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van zes koninklijke besluiten betreffende het tarief van invoerrechten getroffen in de loop van het jaar 1976

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN UITGEBRACHT DOOR DE HEER LAGAE

Dit wetsontwerp is de gebruikelijke bekrachtiging van de koninklijke besluiten betreffende het tarief van invoerrechten getroffen in de loop van het jaar 1976 (wet van 20 februari 1970 inzake douanen en accijnzen, art. 2, § 1, en art. 11 van de algemene wet op de douanen en accijnzen van 18 juli 1977).

A. Het gaat over volgende koninklijke besluiten :

1. Koninklijk besluit van 16 februari 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 24 februari 1976) : dit legt in België ten uitvoer het besluit van 24 juni 1975 van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Staten van de EGKS gepubliceerd op 28 juni 1975. Het koninklijk besluit stelt de invoer vrij vanaf 1 juli 1975. Dit besluit is gesteund op een overeenkomst tussen de EGKS-Staten enerzijds, en de Staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS-Staten) anderzijds, ondertekend te Lomé op 28 februari 1975.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren André, voorzitter; Akkermans, Basecq, Croux, De Baere, C. De Clercq, Delpérée, Evers, Fallon, Février, Geerinck, Herman, Houben, R. Lacroix, Leroy, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot en Lagae, verslaggever.

R. A 11039

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

303 (1977-1978) N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**1^{er} MARS 1978

Projet de loi portant confirmation de six arrêtés royaux relatifs au tarif des droits d'entrée pris au cours de l'année 1976

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES PAR M. LAGAE

Le présent projet de loi prévoit, comme il est d'usage, la confirmation des arrêtés royaux relatifs au tarif des droits d'entrée pris au cours de l'année 1976 (loi du 20 février 1970 concernant les douanes et accises, art. 2, § 1^{er}, et art. 11 de la loi générale sur les douanes et accises du 18 juillet 1977).

A. Il s'agit des arrêtés royaux suivants :

1. Arrêté royal du 16 février 1976 (*Moniteur belge* du 24 février 1976) : il rend exécutoire en Belgique la décision du 24 juin 1975 des représentants des Gouvernements des Etats membres de la CECA, publiée le 28 juin 1975. L'arrêté royal suspend totalement la perception des droits d'entrée à compter du 1^{er} juillet 1975. Cette décision se fonde sur un accord entre les Etats membres de la CECA, d'une part, et les Etats d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (Etats ACP), d'autre part, signé à Lomé le 28 février 1975. Cet

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. André, président; Akkermans, Basecq, Croux, De Baere, C. De Clercq, Delpérée, Evers, Fallon, Février, Geerinck, Herman, Houben, R. Lacroix, Leroy, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot et Lagae, rapporteur.

R. A 11039

Voir :

Document du Sénat :

303 (1977-1978) N° 1.

Dit akkoord laat de invoer toe in de EEG, onder vrijdom van douanerechten, van de produkten vallende onder de bevoegdheid van de EGKS.

2. Het koninklijk besluit van 16 februari 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 24 februari 1976) : dit koninklijk besluit van dezelfde datum bekrachtigt het besluit van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Staten van de EGKS van 26 juni 1975 gepubliceerd op 28 juni 1975; hiermede wordt een overeenkomst uitgevoerd tussen de Lid-Staten van de EGKS enerzijds, en de Staat Israël anderzijds, afgesloten op 11 mei 1975 te Brussel, waarbij de douanerechten op staalprodukten geleidelijk worden afgeschaft bij invoer uit Israël in de EGKS-landen (60 pct. op 1 juli 1975, 80 pct. op 1 januari 1976, volledige vrijstelling op 1 januari 1977).

3. Koninklijk besluit van 17 februari 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 28 februari 1976) : dit koninklijk besluit bekrachtigt de vierde etappe op 1 januari 1976 van de tariefafbraakovereenkomsten tussen de EGKS-landen enerzijds, en de niet tot het verdrag toegetreden EVA-landen anderzijds, nl. Oostenrijk, Portugal, Zweden, Zwitserland, Noorwegen en Finland.

4. Koninklijk besluit van 6 april 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 1 mei 1976) : dit koninklijk besluit van toepassing op 1 januari 1976 bekrachtigt een nieuwe vermindering van invoerrechten op grond van een overeenkomst tussen de EGKS-landen en Israël (zie koninklijk besluit van 16 februari 1976 hierboven vermeld onder nr. 2).

5. Koninklijk besluit van 12 oktober 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 19 november 1976) : dit koninklijk besluit bekrachtigt de besluiten van 29 juni 1976 van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de EGKS-Staten van toepassing op 1 juli 1976 en waarbij de invoerrechten worden geschorst voor bepaalde goederen uit Tunesië, Algerije en Marokko.

6. Koninklijk besluit van 29 november 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 22 december 1976) : dit koninklijk besluit bekrachtigt het besluit van 16 juni 1976 van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Staten van de EGKS gepubliceerd op 18 juni 1976. Het gaat om de algehele vrijstelling van douanerechten op bepaalde staalprodukten uit Portugal welke geleidelijk moest voltooid zijn op 1 juli 1977. Dit koninklijk besluit stelt de vrijstelling in op 1 juli 1976.

B. De leden van uw Commissie maakten hierbij volgende beschouwingen : zoals in het advies van de Raad van State is vermeld (doc. 194/1 van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, blz. 4) is de rechtsgrond van deze koninklijke besluiten betwistbaar uitgenomen het derde koninklijke besluit waarvan de terugwerkende kracht gedekt is door de wetten van 28 november 1973 en van 29 november 1974.

Het gevolg is dat het hier besproken wetsontwerp niet alleen de koninklijke besluiten bekrachtigt doch bovendien deze geldig verklaart in de mate dat zij rechtsgrond missen.

accord prévoit l'admission en exemption de droits de douane, des produits relevant de la CECA importés dans la CEE.

2. Arrêté royal du 16 février 1976 (*Moniteur belge* du 24 février 1976) : cet arrêté royal portant la même date confirme la décision du 26 juin 1975 des représentants des Gouvernements des Etats membres de la CECA, publiée le 28 juin 1975; il rend exécutoire un accord signé à Bruxelles le 11 mai 1975 entre les pays membres de la CECA, d'une part, et l'Etat d'Israël, d'autre part, et prévoyant la suppression progressive des droits de douane sur les produits d'acier importés de ce pays dans les Etats membres de la CECA (60 p.c. au 1^{er} juillet 1975, 80 p.c. au 1^{er} janvier 1976, franchise totale au 1^{er} janvier 1977).

3. Arrêté royal du 17 février 1976 (*Moniteur belge* du 28 février 1976) : cet arrêté royal confirme l'application au 1^{er} janvier 1976 de la quatrième tranche des réductions tarifaires découlant des dispositions des accords conclus entre les Etats membres de la CECA et les pays non adhérents de l'Association européenne de libre-échange (AELE), à savoir l'Autriche, le Portugal, la Suède, la Suisse, la Norvège et la Finlande.

4. Arrêté royal du 6 avril 1976 (*Moniteur belge* du 1^{er} mai 1976) : cet arrêté royal, applicable à partir du 1^{er} janvier 1976, confirme l'application d'une nouvelle réduction des droits d'entrée prévue dans l'accord conclu entre les Etats membres de la CECA et l'Etat d'Israël (voir l'arrêté royal du 16 février 1976 cité ci-dessus au point 2).

5. Arrêté royal du 12 octobre 1976 (*Moniteur belge* du 19 novembre 1976) : cet arrêté royal confirme les décisions du 29 juin 1976 des représentants des Gouvernements des Etats membres de la CECA, applicables à partir du 1^{er} juillet 1976 et prévoyant la suspension de la perception des droits d'entrée pour certains produits originaires de Tunisie, d'Algérie et du Maroc.

6. Arrêté royal du 29 novembre 1976 (*Moniteur belge* du 22 décembre 1976) : cet arrêté royal confirme la décision du 16 juin 1976 des représentants des Gouvernements des Etats membres de la CECA, publiée le 18 juin 1976. Il s'agit de l'exemption complète des droits de douane sur certains produits d'acier en provenance du Portugal, qui devait être réalisée progressivement et achevée pour le 1^{er} juillet 1977. Cet arrêté royal rend applicable l'exemption au 1^{er} juillet 1976.

B. Les membres de votre Commission ont formulé les considérations suivantes : comme il ressort de l'avis du Conseil d'Etat (Doc. 194/1 de la Chambre des Représentants, p. 4), le fondement légal de ces arrêtés royaux est contestable, sauf pour le troisième dont la rétroactivité est couverte par les lois du 28 novembre 1973 et du 29 novembre 1974.

Par conséquent, le projet de loi à l'examen doit avoir pour effet non seulement de confirmer les arrêtés royaux mais aussi de les valider dans la mesure où ils manquent de fondement légal.

Het bezwaar reeds vroeger herhaaldelijk geformuleerd door de Raad van State o.m. Doc. Kamer 265/1, zitting 1974-1975) is dat de vertegenwoordigers van de Regeringen van de EGKS-Lid-Statens niet de macht hebben om vrijstelling van douanerechten te verlenen met terugwerkende kracht. Een koninklijk besluit van 16 februari 1976 dat de vrijdom van douanerechten doet ingaan op 1 juli 1975, louter op grond van de besluiten van de vertegenwoordigers van deze regeringen, heeft dienvolgens geen rechtsgrond.

Het gaat hier weliswaar om verminderingen van douanerechten zodat de praktische moeilijkheden beperkt zijn, doch het gaat tevens om het verzaken aan inkomsten zonder dat de wettelijke vormen worden nageleefd.

De Minister deelt mede dat « samen met het Departement van Buitenlandse Zaken een oplossing wordt gezocht om dit probleem voor de toekomst te vermijden. Hiertoe werd overleg gepleegd met de Ministers van de Benelux en werd een beslissing genomen op 28 december 1977. Een wetsontwerp is dienvolgens te verwachten in deze materie die wel moeilijk zal blijven gelet op de meestal vrij korte termijnen.»

Het enig artikel van dit wetsontwerp werd éénparig aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen van de 12 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
D. ANDRE.

Le Conseil d'Etat avait déjà objecté à plusieurs reprises (voir notamment : Doc. Chambre 265/1, session 1974-1975) que les représentants des Gouvernements des Etats membres de la CECA n'ont pas le pouvoir d'accorder l'exemption des droits de douane avec effet rétroactif. Un arrêté royal du 16 février 1976 rendant applicable l'exemption des droits de douane au 1^{er} juillet 1975 en se basant uniquement sur les décisions des représentants de ces Gouvernements manque dès lors de fondement légal.

Certes, il s'agit ici de simples réductions des droits de douane, de sorte que les difficultés pratiques sont limitées, mais on renonce à certaines recettes sans que les formes légales soient observées.

Le Ministre signale qu'une solution est recherchée en coopération avec le Département des Affaires étrangères pour éviter que pareil problème ne se représente à l'avenir. Une concertation a eu lieu à cet effet avec les Ministres du Benelux et une décision est intervenue le 28 décembre 1977. En conséquence, il faut s'attendre à ce qu'un projet de loi soit déposé pour régler cette matière qui restera sans doute ardue en raison des délais à respecter, qui sont le plus souvent assez brefs.

L'article unique du projet de loi a été adopté à l'unanimité.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
D. ANDRE.