

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

28 FEBRUARI 1978

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen

MEMORIE VAN TOELICHTING

De oorspronkelijke tekst van de wet van 27 juli 1971, meer in het bijzonder artikel 40 van deze wet, bevatte geen enkele beschikking die de mogelijkheid tot vast benoemen van wetenschappelijk personeel bij de universitaire instellingen beperkte.

Artikel 93 van de programmawet van 5 januari 1976 heeft in dit verband volgende bepaling ingevoegd :

« Het aantal betrekkingen, bestemd voor het wetenschappelijk personeel dat vast benoemd is in een universitaire instelling van de Staat of voor onbepaalde termijn aangeworven is in een door de Staat betoelaagde universitaire instelling, mag 40 pct. van het totaal aantal betrekkingen, bepaald in de formatie van het wetenschappelijk personeel, niet te boven gaan. »

Het was de bedoeling van de programmawet van 1976 het volzetten van alle betrekkingen wetenschappelijk personeel door vastbenoemden te voorkomen. Inderdaad van dat ogenblik af zouden geen waardevolle jonge elementen meer kunnen aangeworven en benoemd worden.

Door het bepalen van de limiet van de benoemingsmogelijkheden op 40 pct. van het kader van het wetenschappelijk personeel, is men gekomen tot een situatie die men in feite wenste te vermijden, nl. deze die bij het volzetten van alle betrekkingen door vaste benoeming een bijkomende aanwerving zou uitsluiten. Inderdaad in bijna alle universiteiten is de 40 pct.-grens vastbenoemden bereikt of overschreden.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

28 FEVRIER 1978

Projet de loi modifiant la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires

EXPOSE DES MOTIFS

Le texte original de la loi du 27 juillet 1971, notamment l'article 40 de cette loi, ne prévoyait aucune disposition limitant la possibilité de nommer à titre définitif le personnel scientifique des institutions universitaires.

L'article 93 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires a inséré à ce propos la disposition suivante :

« Le nombre d'emplois réservés aux membres du personnel scientifique pourvus d'une nomination à titre définitif dans une institution universitaire de l'Etat ou engagés pour une durée indéterminée dans une institution universitaire subventionnée par l'Etat ne peut excéder 40 p.c. du nombre total d'emplois prévus au cadre de ce personnel. »

L'intention de la loi-programme de 1976 était d'empêcher que tous les emplois du personnel scientifique ne soient remplis par des membres de ce personnel nommés à titre définitif. En effet, à partir de ce moment, il serait impossible de recruter et de nommer des jeunes éléments de valeur.

En fixant la limite des possibilités de nomination à 40 p.c. du cadre du personnel scientifique, nous sommes arrivés à une situation que nous avons en fait voulu éviter, c'est-à-dire celle qui exclut tout recrutement au cas où tous les emplois sont remplis par des membres nommés à titre définitif. Dans presque toutes les universités, en effet, la limite de 40 p.c. de membres nommés définitivement est atteinte ou même dépassée.

De maatregel ingebouwd in artikel 40 van de financieringswet van 27 juli 1971 door de programmawet van 5 januari 1976 heeft aldus meegebracht dat in de meeste universitaire instellingen de benoeming van eerstaanwezende assistenten uitgesloten is. Wanneer men terecht kan overwegen het ritme van het aantal bijkomende benoemingen te vertragen — wat een gezonde maatregel zou zijn — werden in feite de benoemingsmogelijkheden geblokkeerd.

In bijgevoegd ontwerp van wet wordt voorgesteld, als overgangsbepaling geldig voor vijf jaar, een soepele regeling in te voeren waarbij een aantal bijkomende benoemingen worden toegelaten, evenwel degressief. Het maximum aantal toegelaten benoemingen wordt bepaald op 5 pct. van het aantal niet benoemde leden van het wetenschappelijk personeel. Indien dit laatste aantal afneemt, vermindert eveneens het aantal toegelaten benoemingen.

Ingevolge het afvloeien, over enkele jaren, van een groter aantal vast benoemde personeelsleden, onder meer ingevolge overheveling naar het onderwijzend personeel, oppensioenstelling, zal er globaal een teruggang in het aantal vastbenoemde personeelsleden worden bekomen, gezien het klein aantal toegelaten bijkomende vaste benoemingen.

De Minister van Nationale Opvoeding,

J. RAMAEKERS.

De cette façon, la mesure insérée à l'article 40 de la loi du 27 juillet 1971 par la loi-programme du 5 janvier 1976 a eu pour effet que dans la plupart des institutions universitaires, la nomination de premiers assistants est exclue. Si l'on peut envisager à juste titre de ralentir le rythme du nombre de nominations supplémentaires — ce qui serait une mesure saine — les possibilités de nomination ont en fait été bloquées.

Par le projet ci-joint, nous proposons d'introduire, comme disposition transitoire pour cinq ans, une réglementation souple, par laquelle un nombre de nominations supplémentaires, dégressif toutefois, est autorisé. Le nombre maximum de nominations autorisées est fixé à 5 p.c. du nombre des membres du personnel scientifique non nommés. Si ce dernier nombre diminue, le nombre de nominations autorisées diminue également.

Par suite du départ, réparti sur quelques années, d'un nombre plus élevé de membres du personnel nommés à titre définitif, entre autres à cause du passage au personnel enseignant ou de la mise à la retraite, une régression globale dans le nombre des membres du personnel nommés à titre définitif sera obtenue, vu le nombre restreint de nominations à titre définitif supplémentaires autorisées.

Le Ministre de l'Education nationale,

J. MICHEL.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, inzonderheid op artikel 3, eerste lid ;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid ;

Op de voordracht van Onze Ministers van Nationale Opvoeding en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Ministers van Nationale Opvoeding zijn ermee belast om in Onze naam aan de Wetgevende Kamers het ontwerp van het wet voor te leggen waarvan de tekst volgt :

ARTIKEL 1

In de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen, wordt onder Titel V. - Overgangs- en slotbepalingen een artikel 48bis ingelast, luidend als volgt :

« *Artikel 48bis.* — In afwijking van artikel 40, § 1, laatste lid, en indien het aantal leden van het wetenschappelijk personeel dat vast benoemd is in een universitaire instelling van de Staat of voor onbepaalde tijd aangeworven is in een door de Staat betoelaagde instelling, 40 percent van het totaal betrekkingen bestemd voor het wetenschappelijk personeel bereikt of overtreft, dan komt per kalenderjaar, en dit voor vijf opeenvolgende jaren, voor een vaste benoeming of een aanwerving voor onbepaalde duur slechts een aantal leden in aanmerking dat niet hoger is dan 5 pct. van het verschil tussen dit totaal aantal betrekkingen en het aantal in deze betrekkingen vast benoemde of voor onbepaalde tijd aangeworven personeelsleden op 1 februari van het lopende academiejahr.

Het totaal aantal betrekkingen voor het wetenschappelijk personeel wordt vastgesteld, met inachtnaam van het studentenaantal op 1 februari van het voorgaand jaar, door rekening te houden enerzijds met de studiebegeleidingsnorm bepaald in artikel 29, 1°, en anderzijds met de verhouding van twee leden van het onderwijzend personeel voor drie leden van het wetenschappelijk personeel.»

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, alinéa premier ;

Vu l'urgence ;

Sur la proposition de Nos Ministres de l'Education nationale et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Nos Ministres de l'Education nationale sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont le texte suit :

ARTICLE 1^{er}

Dans la loi du 27 juillet 1971 sur le financement et le contrôle des institutions universitaires, sous le Titre V. - Dispositions transitoires et finales un article 48bis est inséré, libellé comme suit :

« *Article 48bis.* — Par dérogation à l'article 40, § 1^{er}, dernier alinéa et si le nombre de membres du personnel scientifique nommé à titre définitif dans une institution universitaire de l'Etat, ou recruté pour une durée indéterminée dans une institution universitaire subventionnée par l'Etat, atteint ou dépasse 40 pourcent du nombre total des emplois destinés au personnel scientifique, il ne peut être nommé à titre définitif ou recruté pour une durée indéterminée par année civile, et ce pour cinq années consécutives, qu'un maximum de 5 p.c. de la différence entre ce nombre total d'emplois et le nombre de membres du personnel nommés à titre définitif ou recrutés pour une durée indéterminée dans ces emplois au 1^{er} février de l'année académique en cours.

Le nombre total d'emplois de personnel scientifique est déterminé, par référence au nombre d'étudiants au 1^{er} février de l'année écoulée, en tenant compte d'une part du taux d'encadrement fixé à l'article 29, 1°, et d'autre part de la proportion de deux membres du personnel enseignant pour trois membres du personnel scientifique.»

ART. 2

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1978.

Gegeven te Brussel, 24 februari 1978.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

De Minister van Nationale Opvoeding,

J. RAMAEKERS.

De Minister van Nationale Opvoeding,

J. MICHEL.

ART. 2

La présente loi produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 1978.

Donné à Bruxelles, le 24 février 1978.

BAUDOUIN,

Par le Roi :

Le Ministre de l'Education nationale,

J. RAMAEKERS.

Le Ministre de l'Education nationale,

J. MICHEL.