

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1977-1978**

15 MAART 1978

Ontwerp van wet houdende goedkeuring van het Akkoord tussen het Koninkrijk België en de Intergouvernementele Commissie voor de Europese Migratie inzake de voorrechten en immuniteiten van deze internationale organisatie in België, ondertekend te Genève op 2 juli 1973

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE ZAKEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VERHAEGEN**

De Intergouvernementele Commissie voor de Europese Migratie (ICEM) is een intergouvernementeel orgaan dat als taak heeft de emigratie van de vluchtelingen en staatsburgers uit Europese landen die zich overzee wensen te vestigen, te organiseren.

Deze instelling, waarvan de zetel te Genève gevestigd is, beschikt voor de vervulling van haar taak over missies, bureaus en vertegenwoordigers in 29 landen, waaronder België.

Artikel 26 van het Statuut van de ICEM bepaalt dat deze Commissie, onder voorbehoud van overeenkomsten, gesloten met de betrokken regeringen, de voorrechten en immuniteiten geniet welke voor de uitoefening van haar functies en het bereiken van haar doelstellingen nodig zijn.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Robert Vandekerckhove, voorzitter; André, Bertrand, Boey, Calewaert, Croux, Delmotte, Dewulf, du Monceau de Bergendal, Hismans, Lahaye, Mevr. Pétry, de heren Radoux, Raskin, Storme, van de Put, Van der Elst, Vandewiele en Verhaegen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Rore, de Stexhe, Herman, Kuylen, van Waterschoot en Verleysen.

R. A 10688*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

330 (1977-1978) : N° 1.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

15 MARS 1978

Projet de loi portant approbation de l'Accord entre le Royaume de Belgique et le Comité intergouvernemental pour les Migrations européennes relatif aux privilèges et immunités de cette organisation internationale en Belgique, signé à Genève le 2 juillet 1973

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ETRANGERES
PAR M. VERHAEGEN**

Le Comité Intergouvernemental pour les Migrations Européennes (CIME) est un organisme intergouvernemental chargé d'organiser l'émigration des réfugiés et des nationaux européens qui désirent s'installer outre-mer.

Cet organisme, qui a son siège à Genève, exerce son action par l'entremise des missions, des bureaux et des représentants qu'il possède dans 29 pays, dont la Belgique.

L'article 26 de l'Acte constitutif du CIME prévoit que le CIME jouira, sous réserve d'accords conclus avec les gouvernements intéressés, des privilèges et immunités nécessaires pour exercer ses fonctions et atteindre ses objectifs.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Robert Vandekerckhove, président; André, Bertrand, Boey, Calewaert, Croux, Delmotte, Dewulf, du Monceau de Bergendal, Hismans, Lahaye, Mme Pétry, MM. Radoux, Raskin, Storme, van de Put, Van der Elst, Vandewiele et Verhaegen, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Rore, de Stexhe, Herman, Kuylen, van Waterschoot et Verleysen.

R. A 10688*Voir :***Document du Sénat :**

330 (1977-1978) : N° 1.

Wegens de oprichting van een bureau van de ICEM te Brussel is het nodig gebleken, overeenkomstig voornoemd artikel 26, onderhandelingen te voeren over een akkoord betreffende de voorrechten en immuniteiten van de ICEM in België. Deze onderhandelingen hebben op 2 juli 1973 te Genève geleid tot de ondertekening van een akkoord tussen België en de ICEM betreffende de voorrechten en immuniteiten in België.

In het verslag voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers uitgebracht door de heer De Keersmaecker, wordt uitleg verstrekt omtrent de diverse bepalingen van het Akkoord.

Tijdens zijn toelichting had de Minister van Buitenlandse Zaken toen verklaard dat het Akkoord de bepalingen overneemt die vervat zijn in de akkoorden voor de vestiging van de andere intergouvernementele organisaties die een bureau te Brussel hebben geopend.

Het ontwerp van wet werd op 27 januari 1977 aangenomen door de Kamer van Volksvertegenwoordigers met 169 tegen 4 stemmen bij 6 onthoudingen.

Door de leden die zich hadden onthouden werden er bezwaren gemaakt tegen de fiscale vrijstellingen, zowel van directe als van indirecte belastingen, opgenomen in het Akkoord.

**

Tijdens de bespreking van het ontwerp van wet door uw Commissie maakte een commissielid bezwaar tegen de actie van de ICEM in België. Dit bezwaar geldt de oproep om leraren voor Chili; spreker meende dat die internationale organisatie bij haar activiteit in België rekening zou moeten houden met het buitenlandse beleid van de Regering.

Hetzelfde commissielid is eveneens gekant tegen de toekenning van belastingvoorrechten en vooral tegen de terugwerking ervan, zoals die bepaald is in artikel 4 van het ontwerp van wet.

In dit verband vraagt een ander commissielid zich af of de bepalingen van het Akkoord betreffende de inkomstenbelastingen en de daarmee gelijkgestelde belastingen kunnen ingaan vóór de ondertekening van het Akkoord en kunnen terugwerken tot de dag waarop het Bureau van de ICEM in Brussel werd gevestigd.

Op de eerste vraag antwoordt de Minister van Buitenlandse Zaken dat de ICEM ten aanzien van Chili en andere landen van Latijns-Amerika een humanitaire actie heeft ontplooid waarvan politieke opposanten voordeel hebben getrokken. Zo heeft die Organisatie na oktober 1973 het vertrek van 25 000 vluchtelingen uit Chili en andere landen van Latijns-Amerika georganiseerd naar meer dan 50 toevluchtslanden in verscheidene delen van de wereld, waarvan een bepaald aantal in Oost-Europa.

Met betrekking tot de tweede vraag bevestigt de Minister van Buitenlandse Zaken dat aan het Bureau van de ICEM soortgelijke fiscale voordelen worden verleend als die waarin voorzien is in de zetelakkoorden met andere internationale organisaties. De dag van ingang voorgesteld voor de bepalingen betreffende de inkomstenbelastingen en de daarmee gelijkgestelde belastingen, is telkens die van de vestiging van

En raison de l'installation à Bruxelles d'un bureau du CIME, il s'est avéré nécessaire de négocier, conformément à l'article 26 précité, un accord relatif aux privilèges et immunités du CIME en Belgique; ces négociations ont abouti à la signature à Genève, le 2 juillet 1973, d'un accord entre la Belgique et le CIME relatif aux privilèges et immunités du CIME en Belgique.

Le rapport fait à la Chambre des Représentants par M. De Keersmaecker, fournit des explications au sujet des diverses dispositions de l'Accord.

Dans son exposé, le Ministre des Affaires étrangères avait déclaré à ce moment que l'Accord reprend les dispositions qui sont d'application dans le cadre des accords de sièges dont bénéficient les autres organisations intergouvernementales qui ont ouvert un bureau à Bruxelles.

La Chambre des Représentants a adopté le projet de loi par 169 voix contre 4 et 6 abstentions en séance publique du 27 janvier 1977.

Les membres qui s'étaient abstenus avaient présenté des objections aux exonérations dans le domaine fiscal, tant en matière d'impôts directs que d'impôts indirects, contenues dans l'Accord.

**

Au cours de la discussion du projet de loi par votre Commission, un membre a émis certaines réserves au sujet de l'action du CIME en Belgique. Faisant allusion à un appel à des professeurs pour le Chili, il estime que cette organisation devrait, dans ses activités en Belgique, tenir compte de la politique étrangère du Gouvernement.

Ce commissaire est également réticent à l'octroi de privilèges fiscaux et plus spécialement au caractère rétroactif de ceux-ci, tel qu'il est prévu à l'article 4 du projet de loi.

A ce sujet, un autre commissaire se demande si la date de prise de cours des dispositions de l'accord concernant les impôts sur les revenus et les taxes assimilées peut être antérieure à sa signature et remonter à la date d'installation du Bureau du CIME à Bruxelles.

A la première question, le Ministre des Affaires étrangères répond que le CIME a développé à l'égard du Chili et d'autres pays d'Amérique latine une action humanitaire dont ont bénéficié des opposants politiques. C'est ainsi que cette institution a, depuis octobre 1973, organisé le départ du Chili et de divers pays d'Amérique latine de plus de 25 000 réfugiés vers plus de 50 pays d'asile dans différentes parties du monde, dont un certain nombre de pays de l'est européen.

En ce qui concerne la seconde question, le Ministre confirme que les avantages fiscaux accordés au Bureau du CIME sont semblables à ceux prévus dans le cadre des accords de siège conclus avec d'autres organisations internationales. La date de prise de cours proposée pour les dispositions relatives aux impôts sur les revenus et aux taxes assimilées est dans chaque cas celle de l'installation du Bureau de l'organisation

het Bureau van de organisatie in Brussel. Dit is ook het geval wat betreft de bureaus die de Internationale Arbeidsorganisatie en de Raad van Europa te Brussel heeft geopend.

Een commissielid vraagt nog welke landen lid zijn van de ICEM.

Deze landen zijn, per 1 januari 1978 : Argentinië, België, Bolivië, Brazilië, Chili, Columbië, Costa-Rica, Cyprus, Denemarken, Dominicaanse Republiek, Ecuador, El Salvador, Duitsland, Griekenland, Honduras, Israël, Italië, Luxemburg, Malta, Nederland, Nicaragua, Noorwegen, Oostenrijk, Panama, Paraguay, Peru, Portugal, Zuid-Afrika, Zwitserland, Turkije, de Verenigde Staten van Amerika, Uruguay en Venezuela.

*
**

Uw Commissie heeft het ontwerp van wet aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. VERHAEGEN.

De Voorzitter,
Robert VANDEKERCKHOVE.

à Bruxelles. Il en est ainsi pour les bureaux ouverts à Bruxelles par l'Organisation internationale du Travail et le Conseil de l'Europe.

Un commissaire demande encore à connaître le nom des Etats membres du CIME.

La liste suivante, mise à jour le 1^{er} janvier 1978, lui est fournie : l'Argentine, l'Autriche, la Belgique, la Bolivie, le Brésil, le Chili, la Colombie, le Costa-Rica, Chypre, le Danemark, la République dominicaine, l'Equateur, El Salvador, l'Allemagne, la Grèce, le Honduras, Israël, l'Italie, le Luxembourg, Malte, les Pays-Bas, le Nicaragua, la Norvège, Panama, le Paraguay, le Pérou, le Portugal, l'Afrique du Sud, la Suisse, la Turquie, les Etats-Unis d'Amérique, l'Uruguay et le Venezuela.

*
**

Votre Commission a adopté le projet de loi par 11 voix contre une.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VERHAEGEN.

Le Président,
Robert VANDEKERCKHOVE.