

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

11 MEI 1978

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het rijkswachtpersoneel van het actief kader en van sommige andere wetsbepalingen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT DOOR DE HEER SWEERT

§ 1. Uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Landsverdediging

In zijn inleidende uiteenzetting heeft de Minister de aandacht van de Commissie gevestigd op het zuiver technisch karakter van het ontwerp, dat hoofdzakelijk een driedelig doel nastreeft.

In de eerste plaats beoogt het ontwerp het opschrift van de wet van 27 december 1973 aan te vullen door nader te bepalen dat die wet alleen betrekking heeft op het operationeel korps van de rijkswacht. Sedert de inwerkingtreding van voornoemde wet heeft de wetgever namelijk, naast het operationeel korps, een ander korps ingesteld, het zogenaamde administratief en logistiek korps, waarvan het administratief statuut later zal worden geregeld door een afzonderlijke wet.

Het tweede punt betreft uitsluitend de vervanging van het begrip « dienst- en wederdienstneming » door het begrip

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Descamps, voorzitter; Carpels, du Monceau de Bergendal, Février, Lambiotte, Maes, Massart, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Olivier, Paulus, Mevr. Smitt, Turf-De Munter, de heren Vanderborght, Vangronsveld, Van Nevel, Verleysen en Sweert, verslaggever.

Plaatsvervangers : Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch en de heer Seeuws.

R. A 11078*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

345 (1977-1978) N° 1

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

11 MAI 1978

Projet de loi modifiant la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif de la gendarmerie et certaines autres dispositions législatives

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA DEFENSE NATIONALE PAR M. SWEERT

§ 1. Exposé du Vice-Premier Ministre et Ministre de la Défense nationale

Dans son exposé introductif, le Ministre a attiré l'attention de la Commission sur le caractère exclusivement technique du projet, axé en substance sur un triple but.

D'abord, il vise à compléter l'intitulé de la loi du 27 décembre 1973 en précisant qu'elle concerne uniquement le corps opérationnel de la gendarmerie. En effet, depuis la mise en vigueur de la loi précitée, le législateur a créé, à côté du corps opérationnel, un autre corps dit administratif et logistique, dont le statut administratif est à régler par une loi distincte subséquente.

Le deuxième aspect vise uniquement à remplacer la notion « engagement et rengagement » par la notion « admis-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Descamps, président; Carpels, du Monceau de Bergendal, Février, Lambiotte, Maes, Massart, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Olivier, Paulus, Mmes Smitt, Turf-De Munter, MM. Vanderborght, Vangronsveld, Van Nevel, Verleysen et Sweert, rapporteur.

Membres suppléants : Mme D'Hondt-Van Opdenbosch et M. Seeuws.

R. A 11078*Voir :*

Document du Sénat :

345 (1977-1978) N° 1.

« toelating tot een opleidingscyclus van officier of van onder-officier ». Het woord « dienstneming » roept immers de gedachte op aan een « tijdelijke » toestand, terwijl dit statuut een meer permanent karakter wil verlenen aan de toestand van diegene die is toegelaten tot een opleidingscyclus en op die manier zijn loopbaan bij de rijkswacht aanvangt.

Ten derde, strekt het ontwerp om het probleem op te lossen van de anciënniteit van de onderofficieren van de rijkswacht in de diverse graden en de verkregen rechten ter zake te vrijwaren.

Bij de officieren wordt de respectieve anciënniteit vastgesteld volgens de datum van benoeming tot onderluitenant. Iedere factor die de anciënniteit van een officier kan wijzigen, bijvoorbeeld een periode van non-activiteit, leidt tot een theoretische wijziging van de datum van benoeming tot onderluitenant. De aldus bepaalde fictieve benoemingsdatum bepaalt de nieuwe anciënniteit van de officier ten opzichte van zijn collega's.

Deze regeling bestond reeds onder de wet van 1958 betreffende het statuut van de officieren; zij is door de wet van 27 december 1973 bevestigd voor de officieren en wordt nu in die wet ingevoerd voor de onderofficieren. In het vroegere reglement werd voor de onderofficieren evenwel geen melding gemaakt van de datum van benoeming in de aanvangsgraad van hun loopbaan. Iedere wijziging van de anciënniteit werd gewoon vastgesteld tegenover de anciënniteitstabel zoals deze eruit zag op het ogenblik dat de anciënniteitswijzigende factor optrad.

Het ontwerp strekt om de regeling die reeds geldt voor de officieren, toepasselijk te maken op de onderofficieren, zonder aan de verkregen rechten te raken, en de toestand van de onderofficieren, zoals die hiervoren beschreven is en bestond op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet van 27 december 1973, zo te regelen dat enkel rekening wordt gehouden met de datum van benoeming in de aanvangsgraad van de loopbaan door middel van een fictieve rangschikking in die graad.

§ 2. Bespreking

Een lid vestigt de aandacht op hetgeen hij onderstelt een zetfout te zijn in het advies van de Raad van State betreffende artikel 1 van het ontwerp. Er is daar verscheidene keren sprake van de invoering van een artikel *1bis* in de wet van 15 juni 1899 houdende titel I van het Wetboek van militaire strafvordering, in plaats van artikel *11bis*.

De Minister geeft toe dat dit een drukfout is en dat de tekst van het ontwerp juist is : het gaat inderdaad om artikel 11(elf)*bis* van die wet.

Een ander lid vraagt in hoeverre het advies van de Raad van State is opgevolgd in de tekst van het ontwerp, zoals het bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers is ingediend.

sion à un cycle de formation d'officier ou de sous-officier ». Au terme d'engagement se lie en effet une notion de temporaire, alors que le présent statut confère un caractère plus permanent à la situation de celui qui est admis à un cycle de formation et qui fait ainsi son entrée à la gendarmerie.

Enfin le troisième objet du projet est la solution d'une question liée à l'ancienneté des sous-officiers de gendarmerie dans divers grades et la sauvegarde des droits acquis en cette matière.

Pour la catégorie des officiers, les anciennetés respectives s'établissent en fonction de la date de nomination au grade de sous-lieutenant. Tout élément de nature à provoquer une modification d'ancienneté dans le chef d'un officier, par exemple une période de non-activité, se traduit par une modification conventionnelle de la date de nomination au grade de sous-lieutenant. La nouvelle date fictive de nomination, ainsi obtenue, détermine la nouvelle ancienneté de l'officier par rapport à ses collègues.

Ce système existant déjà sous l'empire de la loi de 1958 sur le statut des officiers, se trouve confirmé dans la loi du 27 décembre 1973 pour les officiers et il y est introduit pour les sous-officiers. Or, en ce qui concerne ces derniers, la réglementation ancienne ne faisait pas référence à la date de nomination au grade de début de carrière. Toute modification d'ancienneté était déterminée simplement par rapport au tableau d'ancienneté tel que celui-ci se présentait au moment où intervenait l'élément modificateur d'ancienneté.

Le but du projet est de rendre applicable aux sous-officiers le système déjà appliqué aux officiers tout en sauvegardant les droits acquis, et de transposer la situation des sous-officiers décrite ci-avant et existant au moment de l'entrée en vigueur de la loi du 27 décembre 1973, en un tableau se référant à la seule date de nomination au grade de début de carrière par le biais d'un classement fictif dans ce même grade.

§ 2. Discussion

Un membre attire l'attention sur ce qu'il suppose être une coquille dans l'avis émis par le Conseil d'Etat au sujet de l'article premier du projet. Il y est plusieurs fois question de l'insertion d'un article *1bis* dans la loi du 15 juin 1899 comprenant le titre I^{er} du Code de procédure pénale militaire, au lieu d'article *11bis*.

Le Ministre convient qu'il s'agit là d'une faute d'impression et que le texte du projet est exact : il s'agit de l'article 11(onze)*bis* de cette loi.

Un autre membre souhaite savoir dans quelle mesure l'avis du Conseil d'Etat a trouvé un écho dans le texte du projet tel qu'il a été présenté à la Chambre des Représentants.

De Minister antwoordt dat het advies van de Raad van State over het algemeen werd gevolgd, behalve op de volgende punten :

1. Ofschoon de Raad van State van oordeel was dat artikel 1 moest vervallen omdat artikel 3 van het ontwerp bepaalt hoe men de hoedanigheid van leerling van een rijkswachtschool verkrijgt, werd artikel 1 toch gehandhaafd. De Minister geeft nader aan dat dit artikel niet ten doel heeft te bepalen dat de personeelsleden van de rijkswacht onderworpen zijn aan de militaire strafwetten, maar wel duidelijk vast te stellen vanaf welk tijdstip zij daaraan onderworpen zijn.

2. In de tekst van artikel 7, § 3, 1°, dat artikel 8, § 3, 1°, is geworden van het door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen ontwerp, worden *in fine* de woorden « definitieve militietoestand » behouden in plaats van de door de Raad van State voorgestelde woorden « hoedanigheid van militair ». Want, aldus de Minister, die bepaling wil de toestand regelen van de leerlingen van de rijkswachtschool die die hoedanigheid van militair niet meer bezitten.

Dit artikel stemt overeen met de maatregelen bepaald in artikel 15, § 4, van de wet van 13 juli 1976 voor de tijdelijke mannelijke militairen wier dienstneming is verbroken. Er is geen enkele reden om in dit geval een andere regeling toe te passen.

Onder definitieve militietoestand wordt hier verstaan de lichter waarvan de betrokkene voor de vaststelling van zijn militaire verplichtingen zou zijn verbonden, zonder dat dit noodzakelijkerwijs betekent dat hij aldus de hoedanigheid van militair zou hebben verkregen (b.v. het geval van een gewetensbezwaarde).

3. In artikel 10 (oud art. 8) is rekening gehouden met het advies van de Raad van State wat betreft de redactie voorgesteld voor § 1 en de schrapping van de paragraaf 3, die nader aangeeft dat de Minister zorgt voor de naleving van de ingevoerde bepalingen omdat dit overbodig werd geacht. Wat betreft § 2 is wel is waar gezocht naar een oplossing die rekening houdt met het streven van de Raad van State naar vereenvoudiging, maar die oplossing sluit veeleer aan bij de tekst die aanvankelijk was voorgesteld.

De redactie voorgesteld door de Raad van State, gaat uit van de overweging dat de fictieve anciënniteit wordt bepaald op grond van de huidige reglementering. Om evenwel alle betwistingen uit te sluiten die uit de toepassing van een dergelijke werkmethode zouden kunnen voortvloeien, meent de Minister dat het beter is *expressis verbis* in de tekst van de wet te vermelden dat de fictieve anciënniteit wordt vastgesteld op grond van de anciënniteit in de huidige graad.

4. Wat de artikelen betreft waarvan de inwerkingtreding door de Koning moet worden vastgesteld, werden de oorspronkelijke artikelen 1, 6 en 11 toegevoegd aan die welke de Raad van State had vermeld (art. 12 van het ontwerp).

Het gaat hier namelijk om artikelen die verband houden met de opheffing van het systeem van dienstneming en wederdienstneming bij de rijkswacht en die eerst in werking kunnen worden gesteld op het ogenblik waarop die opheffing daadwerkelijk ingaat.

Le Ministre répond que l'avis du Conseil d'Etat a été suivi d'une manière générale, sauf sur les points suivants :

1. Bien que le Conseil d'Etat ait été d'avis de supprimer l'article 1^{er} en raison du fait que l'article 3 du projet prévoit comment on acquiert la qualité d'élève d'une école de gendarmerie, celui-ci a été maintenu. Le Ministre précise que le but de cet article n'est pas de stipuler que les membres du personnel de la gendarmerie sont soumis aux lois pénales militaires mais bien de fixer clairement à partir de quel moment ils le sont.

2. Le texte de l'article 7, § 3, 1°, devenu le 1° du § 3 de l'article 8 du projet voté par la Chambre des Représentants maintient *in fine* les termes « une situation de milice définitive » et ne se rallie pas à la suggestion du Conseil d'Etat qui propose les mots « la qualité de militaire ». En effet, explique le Ministre, la disposition vise à régler la situation des élèves de l'école de gendarmerie auxquels cette qualité a été retirée.

Cet article est analogue aux mesures visées par l'article 15, § 4, de la loi du 13 juillet 1976 pour le personnel masculin temporaire dont l'engagement a été résilié. Il n'y a aucune raison justifiant qu'il en soit autrement dans ce cas-ci.

La situation de milice définitive visée ici se rapporte à la levée à laquelle l'intéressé aurait été rattaché pour la fixation de ses obligations militaires, sans que ceci signifie nécessairement qu'il aurait ainsi acquis la qualité de militaire (cas par exemple d'un objecteur de conscience).

3. L'article 10 (ancien art. 8) a été rédigé en tenant compte de l'avis du Conseil d'Etat en ce qui concerne la rédaction proposée au § 1^{er} et la suppression du § 3 précisant que le Ministre assure les dispositions prévues, ce qui a été estimé superflu. Toutefois pour ce qui est du § 2, une solution a été recherchée, qui tienne compte du souci de simplification exprimé par le Conseil d'Etat mais qui se rapproche en grande partie de celle contenue dans le texte primitif.

La rédaction proposée par le Conseil d'Etat part de la considération que l'ancienneté fictive est déterminée sur base des dispositions réglementaires actuelles. Afin d'exclure toutes les controverses qui pourraient résulter de l'application d'une telle méthode de travail, le Ministre est d'avis qu'il est plus indiqué de préciser *expressis verbis* dans le texte de la loi que l'ancienneté fictive est déterminée sur base de l'ancienneté dans le grade actuel.

4. Pour ce qui est des articles dont la mise en vigueur est à déterminer par le Roi, les articles originaux 1, 6 et 11, ont été ajoutés à ceux mentionnés par le Conseil d'Etat (art. 12 du projet).

Il s'agit en effet d'articles qui sont liés au problème de la suppression du régime des engagements et rengagements à la gendarmerie et ne peuvent être mis en application qu'au moment où cette suppression devient effective.

5. Het ontwerp bevat bovendien een nieuw artikel 6, tot wijziging van artikel 36, eerste lid, van de wet van 27 december 1973. Deze tekstwijziging is het gevolg van de wijziging van artikel 4 van dezelfde wet betreffende de opheffing van de hoedanigheid van leerling van een rijks-wachtschool. De Raad van State had niet opgemerkt dat zulk een bepaling ontbrak.

§ 3. Stemmingen

De twaalf artikelen en het ontwerp in zijn geheel zijn aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De Verslaggever,
A. SWEERT.

De Voorzitter,
P. DESCAMPS.

5. Le projet contient en outre un nouvel article 6 qui modifie l'alinéa 1^{er} de l'article 36 de la loi du 27 décembre 1973. Cette modification de texte est la conséquence de celle de l'article 4 de la même loi qui prévoit le retrait de la qualité d'élève d'une école de la gendarmerie. Le Conseil d'Etat n'avait pas constaté cet oubli, qui est à présent réparé.

§ 3. Votes

Les douze articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
A. SWEERT.

Le Président,
P. DESCAMPS.