

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1977-1978**

3 MEI 1978

Ontwerp van wet houdende eindregeling van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat van het jaar 1972 en van begrotingen van instellingen van openbaar nut van het jaar 1972 of voorgaande jaren

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

INLEIDENDE UITEENZETTING

De Staatssecretaris voor de Begroting, die de Minister van Financiën verving, licht de draagwijdte van het ontwerp toe als volgt :

Het ontwerp van wet heeft tot doel aan de begrotingsrekening voor het begrotingsjaar 1972 de wettelijke bekrachtiging te geven zoals bepaald door artikel 115 van de Grondwet.

Deze rekening is opgesteld naar de voorschriften van de artikelen 27 en 28 van de wet van 28 juni 1963 houdende wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren André, voorzitter; Akkermans, Basecq, Croux, De Baere, C. De Clercq, Delpérée, Leroy, Fallon, Février, Geerinck, Herman, R. Lacroix, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel en Lagae, verslaggever.

Plaatsvervanger : de heer Gijs.

R. A 11086

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

349 (1977-1978) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1977-1978**

3 MAI 1978

Projet de loi contenant le règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'Etat de l'année 1972 et de budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 1972 ou pour des années antérieures

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

EXPOSE INTRODUCTIF

Le Secrétaire d'Etat au Budget, remplaçant le Ministre des Finances, commente la portée du projet dans les termes suivants :

Le projet de loi a pour but de donner au compte d'exécution du budget pour l'année budgétaire 1972 la sanction législative prescrite par l'article 115 de la Constitution.

Ce compte a été établi conformément aux prescriptions des articles 27 et 28 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. André, président; Akkermans, Basecq, Croux, De Baere, C. De Clercq, Delpérée, Leroy, Fallon, Février, Geerinck, Herman, R. Lacroix, Paque, Sweert, Vandenabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel et Lagae, rapporteur.

Membre suppléant : M. Gijs.

R. A 11086

Voir :

Document du Sénat :

349 (1977-1978) : N° 1 : Projet de loi.

Totaal bedrag der ontvangsten . . . F 447 261 887 551
 Totaal bedrag der uitgaven 436 835 173 376

Zegge een excédent aan ontvangsten van F 10 426 714 175

Dat excédent is samengesteld uit :

— voor de gewone dienst een tekort
 groot F 4 395 989 675
 — voor de buitengewone dienst een over-
 schot groot F 14 822 703 850

Het ontwerp van wet omvat insgelijks de rekeningen van de instellingen van openbaar nut van de categorie A voor het jaar 1972 die aan het Rekenhof werden voorgelegd en waarover het Hof uitspraak deed.

De begrotingsrekening van de Staat voor 1972 werd aan het Rekenhof overgelegd op 3 juli 1975.

Het Rekenhof heeft zijn bevindingen daarover aan de leden van de Wetgevende Kamers meegedeeld in zijn 130e Boek, deel II, dat werd rondgedeeld in maart 1977.

De gegevens die in dat Boek voorkomen werden gecontroleerd met die van de begrotingsrekeningen van de diensten van Algemeen Bestuur van de Staat en van de Instellingen van openbaar nut van categorie A. Ze werden verwerkt in een reeks tabellen waaruit het ontwerp van wettekst houdende eindregeling van de begroting 1972 is afgeleid.

Dat ontwerp van wet werd ingediend op 6 april 1978.

Artikel 14 betreft de toekenning van aanvullende kredieten, in totaal 719 284 669 frank. Deze kredieten betreffen, behalve vaste uitgaven, waarvoor overeenkomstig artikel 23 van de wet van 15 mei 1846, in de mogelijkheid van kredietoverschrijding is voorzien, bijna uitsluitend uitgaven die voortkomen uit de waarborg die de Belgische Staat verleende aan de uitkering van pensioenen en andere voordelen ten laste van Belgisch Congo (*cf.* de wetten van 14 maart 1960 en 17 juli 1963).

Voor het begrotingsjaar 1972 worden op de begroting Culturele Dotaties algemene cultuurekredieten uitgetrokken. Bij diverse decreten zijn ze door de Cultuurraden omgedeeld geworden.

De eindregeling van die omdeling maakt het voorwerp uit van de decreten van 5 januari 1978 voor de Cultuurraad voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en van 8 december 1977 voor de Cultuurraad voor de Franse Cultuurgemeenschap.

Het algemeen resultaat van die deelbegrotingen wordt evenwel in de uitvoeringsrekening van de begroting van de Staat geïntegreerd.

Hij voegt hieraan toe dat het begrotingsjaar 1972 nog niet behoorde tot het stelsel der éénheidsbegrotingen en dus nog het onderscheid kende tussen de gewone en de buitengewone begroting.

Montant total des recettes F 447 261 887 551
 Montant total des dépenses 436 835 173 376

Soit un excédent de recettes de . . . F 10 426 714 175

Cet excédent résulte :

— pour le service ordinaire d'un déficit
 de F 4 395 989 675
 — pour le service extraordinaire d'un
 boni de F 14 822 703 850

Le projet de loi comporte également les comptes des organismes d'intérêt public de la catégorie A pour l'année 1972 qui ont été soumis à la Cour des comptes et sur lesquels celle-ci a statué.

Le compte d'exécution du budget de l'Etat pour 1972 a été adressé à la Cour des comptes le 3 juillet 1975.

La Cour des comptes a communiqué ses observations à ce sujet aux membres des Chambres législatives par son 130^e Cahier, fascicule II, distribué en mars 1977.

Les données figurant dans ce Cahier ont été vérifiées à l'aide de celles des comptes d'exécution du budget des services d'administration générale de l'Etat et des organismes d'intérêt public de la catégorie A. Elles ont été classées dans une série de tableaux qui ont servi de base au projet de loi contenant le règlement définitif du budget de l'année 1972.

Le projet de loi qui vous est soumis a été déposé le 6 avril 1978.

L'article 14 concerne l'allocation de crédits complémentaires pour un montant total de 719 284 669 francs. A part les dépenses fixes, pour lesquelles des possibilités de dépassement de crédit sont prévues conformément à l'article 23 de la loi du 15 mai 1846, ces crédits ont été presque exclusivement affectés à des dépenses résultant de la garantie accordée par l'Etat belge en ce qui concerne le paiement de pensions et autres avantages à charge du Congo belge (*cf.* les lois du 14 mars 1960 et du 17 juillet 1963).

Pour l'année budgétaire 1972, des crédits culturels globaux ont été prévus au budget des Dotations culturelles. Par différents décrets, ces crédits ont été affectés par les Conseils culturels.

Les règlements définitifs de ces affectations font l'objet des décrets du 5 janvier 1978 pour le Conseil culturel de la Communauté culturelle néerlandaise et du 8 décembre 1977 pour le Conseil culturel de la Communauté culturelle française.

Le résultat général de ces budgets partiels est cependant intégré dans le compte d'exécution du budget de l'Etat.

Le Secrétaire d'Etat ajoute que l'exercice budgétaire 1972 n'était pas encore soumis au système des budgets uniques et que la distinction entre le budget ordinaire et le budget extraordinaire y était donc maintenue.

BESPREKING

Een lid merkt op dat de eindrekening van de Staat voor het jaar 1971 werd goedgekeurd in 1977.

Voor 1972 komt het wetsontwerp houdende eindregeling van de begroting eerst in 1978. In 1977 werd nochtans uitdrukkelijk de vertraging betreurd, werden de redenen hiervoor opgenoemd en werd een inhaalactie aangekondigd. Als oorzaken werden aangegeven de overschakeling naar de mechanische verwerking en de invoering van de culturele dotaties, dus voorbijaande elementen.

Niettemin stellen wij vast dat er weinig verbetering is, wat insluit dat aldus de controle van het Parlement in ernstige mate wordt uitgeschakeld, terwijl bovendien de cijfers, door verloop van zes jaren, de betekenis verliezen welke zij in hun tijd hadden.

De Staatssecretaris antwoordt hierop als volgt : het is inderdaad zo dat het gebruik maken van de informatica aanleiding heeft gegeven tot een reeks aanpassingen welke de afwerking van de eindregeling hebben vertraagd. Op dit ogenblik schijnt de overgangperiode afgesloten te zijn en kan een snellere afwerking verwacht worden. Wat de gevolgen betreft van de culturele autonomie, het is onvermijdelijk dat deze de werkzaamheden langer en ingewikkelder maakt en nieuwe, soms onverwachte moeilijkheden medebrengt. Ook hier wordt een bijzondere inspanning gedaan. Het zal tenslotte het lid niet onbekend zijn dat het tijdsverloop tussen het afsluiten van het begrotingsjaar enerzijds en het neerleggen van het wetsontwerp houdende eindregeling anderzijds in belangrijke mate toe te schrijven is aan de vertraging in het goedkeuren van kredieten voor de vorige dienstjaren, in het overmaken van de rekeningen van de diverse besturen die op hun beurt een ernstige vertraging hebben, enz.

Voor 1973 heeft het Rekenhof het onderzoek beëindigd en de bemerkingen kan men lezen in het 131ste boek van dit Hoge College d.d. 11 april 1978.

Voor de volgende jaren kan men inderdaad gewagen van een versnelling in het afwerken van de eindrekeningen.

Een lid vestigt de aandacht op de aanzienlijke vertraging bij de instellingen van openbaar nut wat tegelijk invloed heeft op de afwerking van de rekeningen van de Staat.

In zijn antwoord verwijst de Staatssecretaris naar de wet op de budgettaire voorstellen 1977-1978, waarbij de macht van de Regering op de instellingen van openbaar nut inzake controle wordt versterkt (art. 182).

In verband met het gebruik van de term « voordelig saldo » in de Memorie van Toelichting, dringt een lid aan op een minder misleidende wijze van voorstelling.

De waarheid is dat de gewone begroting reeds in 1972 een tekort vertoonde van 4 395 989 675 frank en dat de buitengewone begroting per definitie werd gefinancierd bij middel van leningen. Het optellen van een overschot in de boeking van de buitengewone begroting met een tekort in de gewone begroting kan hij moeilijk aanvaarden, zelfs indien zulks geen abnormale boekhoudkundige praktijk zou zijn.

DISCUSSION

Un membre fait observer que les comptes définitifs de l'Etat pour l'année 1971 ont été approuvés en 1977.

Pour 1972, le projet de loi contenant le règlement définitif du budget n'a été déposé qu'en 1978. Or, en 1977, un tel retard avait déjà été expressément déploré, l'on en avait exposé les raisons et un effort de résorption avait été annoncé. Ce retard avait été imputé au passage au traitement mécanique des données et à l'instauration des dotations culturelles, c'est-à-dire à des facteurs transitoires.

Force est cependant de constater que la situation ne s'est guère améliorée et que, de ce fait, le contrôle du Parlement est en grande partie inopérant, sans compter que, six ans après, les chiffres ont perdu la signification qu'ils avaient à l'époque.

Le Secrétaire d'Etat donne la réponse suivante : c'est un fait que le recours à l'informatique a nécessité toute une série d'adaptations qui ont retardé la mise au point du règlement définitif. La période transitoire paraît maintenant terminée et l'on peut s'attendre à une accélération des travaux. Quant aux conséquences de l'autonomie culturelle, il est inévitable que celle-ci allonge et complique la procédure et qu'elle crée de nouvelles difficultés, parfois inattendues. A cet égard également, l'on fait un effort tout particulier. Enfin, le membre n'ignore certainement pas que, si le projet de loi contenant le règlement définitif du budget n'est déposé que si longtemps après la clôture de l'année budgétaire, cela est dû en grande partie au retard mis à approuver les crédits des exercices antérieurs et à transmettre les comptes des diverses administrations, qui accusent elles-mêmes un sérieux retard, etc.

La Cour des comptes a achevé l'examen des comptes de 1973 et l'on trouvera ses observations sur cet exercice dans le 131^e cahier qu'elle a publié en date du 11 avril 1978.

Pour les années suivantes, on peut effectivement constater une accélération de l'établissement des comptes définitifs.

Un membre attire l'attention sur le retard considérable des comptes des organismes d'intérêt public, qui entraîne par le fait même un retard dans le règlement des comptes de l'Etat.

Le Secrétaire d'Etat répond en se référant à la loi relative aux propositions budgétaires 1977-1978, qui renforce les pouvoirs de contrôle du Gouvernement sur les organismes d'intérêt public (art. 182).

A propos de l'emploi du mot « boni » dans l'Exposé des Motifs, un membre insiste pour que les choses soient présentées d'une façon moins spéculative.

La vérité, c'est que le budget ordinaire accusait déjà en 1972 un déficit de 4 395 989 675 francs, et que le budget extraordinaire était, par définition, financé au moyen d'emprunts. L'intervenant peut difficilement admettre qu'on additionne un excédent du budget extraordinaire et un déficit du budget ordinaire, même s'il ne s'agissait pas là d'une pratique comptable anormale.

Artikel 14 van het ontwerp geeft aanleiding tot een verdere bespreking.

Het ontwerp voorziet inderdaad in de toekenning van aanvullende kredieten voor een bedrag van 719 284 669 frank voor betaalbaarstellingen en van 923 400 000 frank voor vastleggingen (bij decreet omgeslagen). In tabel E vindt men de omschrijving van deze aanvullende kredieten.

Wat 1972 betreft : in de tabel E, blz. 31 van het ontwerp vindt men een post van 595 064 418 frank zijnde een uitgave in verband met de regeling van de contractuele verbintenissen tussen ons land en de Republiek van Zaïre. Om redenen meerdere malen uiteengezet in de Commissie voor de Financien werd deze uitgave hier ondergebracht.

Voor het overige gaat het om uitgaven waarvoor geen juridische grondslag bestaat op dit ogenblik : noch krediet in de Rijksbegroting noch in een wet die bijkredieten toekent; soms is er zelfs geen beraadslaging op grond van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963, noch voor noch na de uitgave.

De Staatssecretaris wijst evenwel in dit verband op de tekst van artikel 23 van de wet van 15 mei 1846 waaruit voortvloeit dat voor sommige vaste uitgaven de kredieten feitelijk niet limitatief zijn; vandaar dat bepaalde uitgaven gedaan worden boven de gestemde kredieten en uiteindelijk in de rekeningwet moeten geregulariseerd worden.

In het 130ste boek van het Rekenhof, deel II, boekdeel I, blz. 10 en volgende, vindt men een overzicht van de ontvangsten, niet voorzien in de begrotingsramingen. Op blz. 54 vindt men een overzicht van de uitgaven die de begrotingskredieten overschrijden of waarvoor geen enkel krediet werd goedgekeurd.

Hieruit blijkt dat een belangrijk deel toe te schrijven is aan de betaling van vaste uitgaven, niet onderworpen aan de regel van het voorafgaand visum van het Rekenhof.

Tenslotte zij opgemerkt dat het uitgavenexcedent voor de periode van 1830 tot en met 1972 (in gewone en buitengewone begroting) 185 226 159 029 frank beloopt.

Wat de parastatale instellingen betreft : de Commissie wijst erop dat voor het Wegenfonds de rekeningen ontbreken vanaf 1969.

STEMMING

Het wetsontwerp wordt aangenomen met algemene stemmen (14) van de aanwezige leden.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
D. ANDRE.

L'article 14 du projet donne lieu à plus ample discussion.

Le projet prévoit en effet l'allocation de crédits complémentaires d'un montant de 719 284 669 francs pour des ordonnancements et de 923 400 000 francs pour des engagements (répartis par décret). Le tableau E donne la définition de ces crédits complémentaires.

En ce qui concerne 1972 : au tableau E, p. 31 du projet, on trouve un poste de 595 064 418 francs pour une dépense relative à l'exécution des engagements contractuels de notre pays envers la République du Zaïre. C'est pour des raisons exposées à plusieurs reprises en Commission des Finances que cette dépense a été rangée sous cette rubrique.

Pour le surplus, il s'agit de dépenses qui n'ont actuellement aucun fondement juridique, pas plus au budget de l'Etat que dans une loi allouant des crédits supplémentaires; parfois même, il n'y a pas eu de délibération sur base de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963, ni avant ni après la dépense.

A cet égard, le Secrétaire d'Etat attire toutefois l'attention sur le texte de l'article 23 de la loi du 15 mai 1846, d'où il ressort que, pour certaines dépenses fixes, les crédits ne sont en fait pas limitatifs; c'est ce qui explique que certaines dépenses dépassent les crédits votés et doivent finalement être régularisées dans la loi des comptes.

Dans le 130^e Cahier de la Cour des comptes, fascicule II, tome 1, pp. 11 et suivantes, on trouve un aperçu des recettes diverses n'ayant pas fait l'objet de prévisions budgétaires. A la page 55, on trouve un aperçu des dépenses qui dépassent les crédits budgétaires ou pour lesquelles aucun crédit n'a été voté.

Il en ressort qu'une part importante est imputable au paiement de dépenses fixes non soumises à la règle du visa préalable de la Cour des comptes.

Enfin, il y a lieu de faire observer que l'excédent de dépenses pour la période de 1830 à 1972 inclusivement (budgets ordinaire et extraordinaire) est de 185 226 159 029 francs.

En ce qui est des organismes parastataux : votre Commission signale que les comptes du Fonds des routes font défaut depuis 1969.

VOTE

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
D. ANDRE.