

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1977-1978****SESSION DE 1977-1978**

20 APRIL 1978

20 AVRIL 1978

Ontwerp van wet tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader

Projet de loi organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie

**ONTWERP
OVERGEZONDEN DOOR DE KAMER
VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

**PROJET
TRANSMIS PAR LA CHAMBRE
DES REPRESENTANTS**

HOOFDSTUK I**CHAPITRE I****Onderwerp en toepassingsgebied van de wet****Objet et champ d'application de la loi****Artikel 1.****Article 1.**

Het stelsel dat bij deze wet wordt ingevoerd, is van toepassing in vredetijd op het rijkswachtpersoneel van het actief kader.

Le régime institué par la présente loi est applicable en temps de paix au personnel du cadre actif de la gendarmerie.

Voor de toepassing van de bepalingen van deze wet worden de beroepsverenigingen waarbij de leden van het rijkswachtpersoneel mogen aansluiten krachtens artikel 16, § 2, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht, « syndicale organisaties » genoemd.

Pour l'application des dispositions de la présente loi, les associations professionnelles auxquelles les membres du personnel de la gendarmerie peuvent s'affilier en vertu de l'article 16, § 2, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées, sont dites « organisations syndicales ».

R. A 11097*Zie :***Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :****148 (Zitting 1977-1978) :**

- N° 1 : Ontwerp van wet.
- N° 2 tot 5 : Amendementen.
- N° 6 : Verslag.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers :

20 april 1978.

R. A 11097*Voir :***Documents de la Chambre des Représentants :****148 (Session 1977-1978) :**

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 5 : Amendements.
- N° 6 : Rapport.

Annales de la Chambre des Représentants :

20 avril 1978.

HOOFDSTUK II

Onderhandeling

Art. 2.

§ 1. Behoudens in spoedgevallen en in andere uitzonderlijke gevallen welke de Koning bepaalt, kunnen de bevoegde overheden alleen na onderhandeling met de representatieve syndicale organisaties in het daartoe opgerichte comité, vaststellen :

1° wetsontwerpen en grondregelingen met betrekking tot :

- a) het administratief statuut, met inbegrip van de verlofregeling en het uniform;
- b) de bezoldigingsregeling;
- c) de pensioenregeling;
- d) de betrekkingen met de syndicale organisaties;
- e) de organisatie van de sociale diensten;
- f) de normale arbeidsduur.

2° reglementaire bepalingen betreffende de vaststelling van de personeelskaders.

De onder 1° a) en f) hiervoor vermelde onderwerpen worden niet aan onderhandeling onderworpen wanneer zij op de voorbereiding van de rijkswacht op haar onderscheiden opdrachten en op haar aanwending betrekking hebben.

§ 2. De Koning wijst de bij § 1 bedoelde grondregelingen aan, met opgaaf, hetzij van de daarin behandelde stof, hetzij van de daarin opgenomen bepalingen.

Aan de daartoe vast te stellen besluiten gaan de in dit artikel voorgeschreven onderhandelingen vooraf.

Art. 3.

Het onderhandelingscomité van het rijkswachtpersoneel wordt door de Koning opgericht.

Dit comité is bevoegd voor zaken die uitsluitend onder de Minister van Landsverdediging ressorteren alsook voor deze die, alhoewel ze één of meer andere departementen aanbelangen, meer bepaald op het rijkswachtpersoneel van het actief kader betrekking hebben.

Art. 4.

§ 1. Het onderhandelingscomité is samengesteld uit :

- enerzijds afgevaardigden die tot de representatieve syndicale organisaties behoren en door deze laatste gemandateerd zijn;
- anderzijds een afvaardiging van de overheid.

De afvaardiging van de overheid omvat de Ministers of Staatssecretarissen die bevoegd zijn voor de aan het onderhandelingscomité voorgelegde materies of de afgevaardigden van deze laatsten.

§ 2. De Koning bepaalt de samenstelling en de werking van het onderhandelingscomité.

CHAPITRE II

De la négociation

Art. 2.

§ 1. Sauf dans les cas d'urgence et dans d'autres cas exceptionnels déterminés par le Roi, les autorités compétentes ne peuvent, sans une négociation préalable avec les organisations syndicales représentatives au sein d'un comité créé à cet effet, établir :

1° les projets de loi et les réglementations de base ayant trait :

- a) au statut administratif, y compris le régime des congés et la tenue;
- b) au statut pécuniaire;
- c) au régime des pensions;
- d) aux relations avec les organisations syndicales;
- e) à l'organisation des services sociaux;
- f) à la durée normale du travail.

2° les dispositions réglementaires relatives à la fixation des cadres du personnel.

Les matières reprises au 1° a) et f) ci-dessus ne sont pas soumises à la négociation lorsqu'elles ont trait à la préparation de la gendarmerie à ses diverses missions et à sa mise en œuvre.

§ 2. Le Roi détermine les réglementations de base dont il est question au § I en indiquant soit les matières qui en font l'objet, soit les dispositions qui les constituent.

Les arrêtés pris à cet effet sont précédés de la négociation prescrite par le présent article.

Art. 3.

Le Roi crée le comité de négociation du personnel de la gendarmerie.

Ce comité est compétent pour les questions qui sont exclusivement du ressort du Ministre de la Défense nationale ainsi que celles qui, quoiqu'intéressant un ou plusieurs autres départements, s'appliquent de manière spécifique au personnel du cadre actif de la gendarmerie.

Art. 4.

§ 1. Le comité de négociation comprend :

- d'une part, des délégués appartenant aux organisations syndicales représentatives et mandatés par celles-ci;
- d'autre part, une délégation de l'autorité.

La délégation de l'autorité comprend les Ministres et Secrétaires d'Etat qui ont compétence pour les matières soumises au comité de négociation ou les délégués de ceux-ci.

§ 2. Le Roi détermine la composition et le fonctionnement du comité de négociation.

Art. 5.

Wordt beschouwd als representatief om te zetelen in het bij artikel 3 bedoelde onderhandelingscomité :

1° de erkende syndicale organisatie die het grootste aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst telt;

2° onverminderd het 1°, iedere andere erkende syndicale organisatie waarvan het aantal bijdrageplichtige leden in actieve dienst tenminste 20 % bedraagt van gans het rijks-wachtpersoneel van het actief kader.

Art. 6.

De conclusies van iedere onderhandeling worden vermeld in een protocol waarin ofwel het eenparig akkoord van de afvaardiging van de overheid en van de afgevaardigden van de syndicale organisaties, ofwel hun respectieve standpunten worden opgetekend.

HOOFDSTUK III

Overleg

Art. 7.

§ 1. Behoudens in spoedgevallen en in andere uitzonderlijke gevallen welke de Koning bepaalt, kunnen de bevoegde overheden niet dan na overleg met de bij artikel 5 bedoelde organisaties in daartoe opgerichte comités, vaststellen :

1° de regelingen met betrekking tot de bij artikel 2, § 1, bedoelde ontwerpen die de Koning niet als grondregelingen heeft beschouwd;

2° de regelingen met betrekking tot de veiligheid, de gezondheid en de verfraaiing van de werkplaatsen alsook tot de middelen die de werkvoorwaarden kunnen vergemakkelijken;

3° de regelingen met betrekking tot de huisvesting en de kazernering van het personeel.

Worden niet aan overleg onderworpen de onderwerpen die, bij toepassing van artikel 2, § 1, tweede lid, niet aan onderhandeling worden onderworpen.

§ 2. De Koning kan aan de overlegcomités welke Hij aanwijst, het geheel of een deel van de bevoegdheden verlenen die in particuliere bedrijven opgedragen zijn aan de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van werkplaatsen.

§ 3. Voorstellen met het oog op de verbetering van de menselijke betrekkingen in de schoot van de rijksmacht kunnen eveneens aan de overlegprocedure worden onderworpen.

Art. 8.

De Koning richt een of meerdere overlegcomités van het rijkswachtpersoneel op. Hij bepaalt er de samenstelling en de werking van.

Art. 9.

Over de ingediende voorstellen brengen de overlegcomités een met redenen omkleed advies uit.

Art. 5.

Est considérée comme représentative pour siéger dans le comité de négociation visé à l'article 3 :

1° l'organisation syndicale agréée qui comprend le plus grand nombre d'affiliés cotisants en service actif;

2° sans préjudice du 1°, toute autre organisation syndicale agréée dont le nombre d'affiliés cotisants en service actif représente au moins 20 % de l'ensemble du personnel du cadre actif de la gendarmerie.

Art. 6.

Les conclusions de toute négociation sont consignées dans un protocole actant soit l'accord unanime de la délégation de l'autorité et des délégués des organisations syndicales, soit leurs positions respectives.

CHAPITRE III

De la concertation

Art. 7.

§ 1. Sauf dans les cas d'urgence et dans d'autres cas exceptionnels déterminés par le Roi, les autorités compétentes ne peuvent, sans concertation préalable avec les organisations syndicales représentatives visées à l'article 5, au sein de comités créés à cet effet, établir :

1° les réglementations qui ont trait aux matières visées à l'article 2, § 1, et que le Roi n'a pas considérées comme des réglementations de base;

2° les réglementations ayant trait à la sécurité, à l'hygiène et à l'embellissement des lieux de travail ainsi qu'aux moyens pouvant améliorer les conditions de travail;

3° les réglementations relatives au logement et au casernement du personnel.

Ne sont pas soumises à la concertation, les matières qui, en application de l'article 2, § 1, deuxième alinéa, ne sont pas soumises à la négociation.

§ 2. Le Roi peut charger les comités de concertation qu'il désigne de tout ou partie des attributions qui, dans les entreprises privées, sont confiées aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

§ 3. Des propositions tendant à l'amélioration des relations humaines au sein de la gendarmerie peuvent également être soumises à la procédure de concertation.

Art. 8.

Le Roi crée un ou plusieurs comités de concertation du personnel de la gendarmerie. Il en détermine la composition et le fonctionnement.

Art. 9.

Les comités de concertation émettent un avis motivé sur les propositions dont ils sont saisis.

HOOFDSTUK IV

De sociale diensten

Art. 10.

De Koning bepaalt volgens welke regelen de overheden die sociale diensten hebben opgericht, het beheer daarvan toevertrouwen aan de representatieve syndicale organisaties of de modaliteiten inzake deelneming van deze organisaties aan het beheer van de voornoemde diensten vaststellen.

De syndicale organisaties, bedoeld in het eerste lid, moeten in ieder geval een aantal bijdrageplichtige leden tellen die tewerkgesteld zijn in de diensten, eenheden of instellingen voor de personeelsleden waarvan de sociale diensten opgericht zijn, en die minstens 10 % van de personeelssterkte vertegenwoordigen.

Onder door de Koning te bepalen voorwaarden kunnen openbare instellingen, instellingen van openbaar nut of verenigingen zonder winstoogmerk, mits de overheden die de sociale diensten hebben opgericht, hun instemming betuigen, met het beheer ervan worden belast. Die instellingen blijven onderworpen aan het toezicht der overheden die de sociale diensten hebben opgericht.

HOOFDSTUK V

Controlemaatregelen

Art. 11.

§ 1. Om de zes jaar, vanaf een door de Koning vast te stellen datum, onderzoekt een commissie of de syndicale organisaties die zitting hebben of vragen om zitting te mogen hebben, al naargelang van het geval, in de onderhandelings- of overlegcomités of in de beheercomités van de sociale diensten, voldoen aan artikel 5 of aan artikel 10, tweede lid.

Die commissie is samengesteld uit drie leden welke de Koning benoemt; de voorzitter ervan is een magistraat van de rechterlijke macht die doen blijken heeft van de kennis van beide landstalen.

De syndicale organisaties bedoeld in het eerste lid leggen aan de commissie, op haar aanvraag, de bewijsmiddelen voor die nodig zijn voor de toepassing van het bedoelde lid.

Op verzoek van de voorzitter van de commissie moeten de rijkswachtoverheden hem de bijgewerkte lijst van het aan de bij deze wet ingestelde regeling onderworpen personeel bezorgen.

Voor de leden van de commissie en de personeelsleden die hun eventueel terzijde staan geldt de verplichting van het beroepsgeheim omtrent de inhoud van de, zowel door de syndicale organisaties als door de rijkswachtoverheden, verstrekte inlichtingen.

Een afgevaardigde van de betrokken syndicale organisatie mag bij iedere onderzoeksverrichting betreffende die organisatie aanwezig zijn.

§ 2. Een syndicale organisatie waarvan door de commissie werd vastgesteld dat zij niet voldoet aan de bepalingen bedoeld in § 1, eerste lid, mag vóór het verstrijken van de termijn van zes jaar een nieuw onderzoek aanvragen, indien zij meent sedert die vaststelling wel aan de gestelde voorwaarden te voldoen.

CHAPITRE IV

Des services sociaux

Art. 10.

Le Roi détermine les règles selon lesquelles les autorités qui ont créé des services sociaux confient la gestion de ceux-ci aux organisations syndicales représentatives ou fixent les modalités de la participation de ces organisations à la gestion desdits services.

Les organisations syndicales visées à l'alinéa 1^{er} doivent, en tout cas, compter un nombre d'affiliés cotisants occupés dans les services, unités ou organismes pour les membres du personnel desquels les services sociaux sont institués et représentant au moins 10 % de l'effectif.

Aux conditions fixées par le Roi, des établissements publics, des établissements d'utilité publique ou des associations sans but lucratif peuvent, moyennant l'assentiment des autorités qui ont créé les services sociaux, être chargés de leur gestion. Ces organismes restent soumis au contrôle des autorités qui ont créé les services sociaux.

CHAPITRE V

Mesures de contrôle

Art. 11.

§ 1. Tous les six ans, à partir d'une date fixée par le Roi, une commission vérifie si les organisations syndicales qui siègent ou qui demandent à pouvoir siéger, selon le cas, dans les comités de négociation ou de concertation ou dans les comités de gestion des services sociaux, satisfont à l'article 5 ou à l'article 10, deuxième alinéa.

Cette commission est composée de trois membres nommés par le Roi; son président est un magistrat de l'ordre judiciaire ayant justifié de la connaissance des deux langues nationales.

Les organisations syndicales visées au premier alinéa produisent à la commission, à la demande de celle-ci, les éléments probants nécessaires à l'application dudit alinéa.

A la demande du président de la commission, les autorités de la gendarmerie sont tenues de lui fournir la liste tenue à jour du personnel soumis au régime institué par la présente loi.

Les membres de la commission et les agents qui éventuellement les assistent sont soumis à l'obligation du secret professionnel au sujet des renseignements fournis tant par les organisations syndicales que par les autorités de la gendarmerie.

Un délégué de l'organisation syndicale intéressée peut assister à toute opération de vérification qui la concerne.

§ 2. Une organisation syndicale dont la commission a constaté qu'elle ne satisfait pas aux dispositions visées au § 1^{er}, premier alinéa, peut demander un nouvel examen avant l'expiration de la période de six ans, si elle croit que depuis cette constatation elle répond bien aux conditions imposées.

Indien uit dit nieuw onderzoek blijkt dat de syndicale organisatie aan de gestelde voorwaarden voldoet, heeft zij onmiddellijk zitting in de comités waarvoor zij als representatief wordt beschouwd.

HOOFDSTUK VI

De erkenning

Art. 12.

Worden erkend door de Koning, de syndicale organisaties bedoeld bij artikel 1 :

1° die de belangen behartigen van alle categorieën van het rijkswachtpersoneel waarop deze wet toepasselijk is;

2° die op nationaal vlak werkzaam zijn;

3° waarvan de oogmerken geen belemmering vormen voor de werking van de rijkswacht;

4° die noch gefedereerd noch onder enige vorm verbonden zijn met een andere syndicale organisatie die de bij artikel 16 § 2 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht, bepaalde voorwaarden niet vervult;

5° die zich doen kennen bij de Minister van Landsverdediging door het toezenden, bij een ter post aangetekende brief, van een afschrift van hun statuten en van de lijst van hun verantwoordelijke leiders.

Zij blijven slechts erkend zolang zij voldoen aan de in het eerste lid, 1° tot 4° vastgestelde voorwaarden en indien zij aan de Minister van Landsverdediging, binnen de maand, de wijzigingen doen kennen welke in hun statuten of in de lijst van hun verantwoordelijke leiders worden aangebracht.

HOOFDSTUK VII

Bevoegdheden van de syndicale organisaties

Art. 13.

Behoudens in de gevallen die de Koning bepaalt, en onverminderd de bepalingen van het Tuchtreglement, mogen de erkende syndicale organisaties, onder de voorwaarden die de Koning bepaalt :

1° stappen doen bij de overheden die ertoe gemachtigd zijn te beslissen, in het gemeenschappelijk belang van het personeel dat zij vertegenwoordigen of in het bijzonder belang van een personeelslid;

2° berichten uithangen in de lokalen van de diensten waar het publiek geen toegang heeft;

3° de documentatie met betrekking tot de materies vermeld in de artikelen 2, 7 en 10 ontvangen.

Art. 14.

Onder de voorwaarden bepaald door de Koning en onverminderd de andere prerogatieven welke hun door deze wet worden toegekend, mogen de representatieve syndicale organisaties :

Si, à la suite de ce nouvel examen, il apparaît que l'organisation syndicale satisfait aux conditions prévues, celle-ci peut immédiatement siéger dans les comités pour lesquels elle est considérée comme représentative.

CHAPITRE VI

L'agrération

Art. 12.

Sont agréées par le Roi, les organisations syndicales visées à l'article 1 :

1° qui défendent les intérêts de toutes les catégories de personnel de la gendarmerie auxquelles la présente loi est applicable;

2° qui exercent leur activité sur le plan national;

3° dont les buts ne constituent pas une entrave au fonctionnement de la gendarmerie;

4° qui ne sont ni fédérées ni liées sous quelque forme que ce soit, à une autre organisation syndicale ne remplissant pas les conditions fixées à l'article 16, § 2, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées;

5° qui se font connaître au Ministre de la Défense nationale par l'envoi, sous pli recommandé à la poste, d'une copie de leurs statuts et de la liste de leurs dirigeants responsables.

L'agrération ne leur est maintenue qu'aussi longtemps qu'elles satisfont aux conditions fixées au premier alinéa, 1° à 4°, et que si elles portent à la connaissance du Ministre de la Défense nationale, dans le mois, les modifications apportées à leurs statuts ou à la liste de leurs dirigeants responsables.

CHAPITRE VII

Prérogatives des organisations syndicales

Art. 13.

Sauf dans les cas déterminés par le Roi, et sans préjudice des dispositions du règlement de discipline, les organisations syndicales agréées peuvent, aux conditions fixées par le Roi :

1° intervenir auprès des autorités habilitées à statuer, dans l'intérêt collectif du personnel qu'elles représentent ou dans l'intérêt particulier d'un membre de ce personnel;

2° afficher des avis dans les locaux des services où le public n'a pas accès;

3° recevoir la documentation relative aux matières énoncées aux articles 2, 7 et 10.

Art. 14.

Aux conditions fixées par le Roi, et sans préjudice des autres prérogatives que la présente loi leur confère, les organisations syndicales représentatives peuvent :

1° de prerogatieven van de erkende syndicale organisaties uitoefenen;

2° tijdens de diensturen syndicale bijdragen innen in de lokalen waar het publiek geen toegang heeft;

3° door hun bestendige syndicale afgevaardigden die de hoedanigheid van lid van het rijkswachtpersoneel in actieve dienst hebben, toezicht laten houden op de administratieve formaliteiten welke bij de vergelijkende en andere examens en bij de samenstelling van de bevorderingscomités moeten worden nageleefd;

4° in de lokalen vergaderingen beleggen.

HOOFDSTUK VIII

Bepalingen betreffende de vertegenwoordigers van de syndicale organisaties

Art. 15.

De Koning bepaalt de regels die gelden voor de afgevaardigden van de syndicale organisaties die de hoedanigheid van lid van het rijkswachtpersoneel in actieve dienst hebben, ter zake van hun activiteit in de rijkswacht. Hij bepaalt de stand van de personeelsleden die deze hoedanigheid bezitten, en onder meer de gevallen waarin de tijd dat zij een syndicale opdracht vervullen, met diensttijd wordt gelijkgesteld.

Art. 16.

Om, in gelijk welke hoedanigheid, te kunnen optreden in het kader van de uitoefening van de bij deze wet aan de syndicale organisaties erkende rechten, moeten de gepensioneerde leden zich onderwerpen aan dezelfde verplichtingen als deze vastgesteld voor de leden van de rijkswacht bij de artikelen 15, §§ 1 en 3, en 16, § 2, van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht.

HOOFDSTUK IX

Slotbepaling

Art. 17.

De inwerkingtreding en de toepassing van de onderscheiden bepalingen van deze wet worden verzekerd door de Koning op de data en volgens de modaliteiten die Hij bepaalt.

Brussel, 20 april 1978.

*De Voorzitter van de
Kamer van Volksvertegenwoordigers,*

E. LEBURTON.

De Secretarissen,

R. GHEYSEN.

G. NYFFELS.

1° exercer les prérogatives des organisations syndicales agréées;

2° percevoir pendant les heures de service les cotisations syndicales dans les locaux où le public n'a pas accès;

3° faire contrôler par leurs délégués syndicaux permanents, qui ont la qualité de membre du personnel de la gendarmerie en activité de service, les formalités administratives qui doivent être observées lors des examens et concours et lors de la constitution des comités d'avancement;

4° organiser des réunions dans les locaux.

CHAPITRE VIII

Dispositions relatives aux représentants des organisations syndicales

Art. 15.

Le Roi établit les règles qui sont applicables aux délégués des organisations syndicales, ayant la qualité de membre du personnel du cadre actif de la gendarmerie, en raison de leur activité au sein de la gendarmerie. Il fixe la position des membres du personnel ayant ladite qualité, en déterminant notamment les cas dans lesquels les périodes de mission syndicale sont assimilées à des périodes de service.

Art. 16.

Pour pouvoir agir, à quelque titre que ce soit, dans le cadre de l'exercice des droits reconnus par la présente loi aux organisations syndicales, les membres pensionnés doivent se soumettre aux mêmes obligations que celles prévues pour les membres de la gendarmerie par les articles 15, §§ 1 et 3, et 16, § 2, de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées.

CHAPITRE IX

Disposition finale

Art. 17.

L'entrée en vigueur et la mise en application des diverses dispositions de la présente loi sont assurées par le Roi aux dates et selon les modalités qu'il fixe.

Bruxelles, le 20 avril 1978.

*Le Président
de la Chambre des Représentants,*

E. LEBURTON.

Les Secrétaires,

R. GHEYSEN.

G. NYFFELS.