

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 14 MAART 1929

Verslag uit naam der Commissie voor de Financiën, belast met het onderzoek der Begrooting van 's Lands Schuld voor het dienstjaar 1929.

(Zie de n^{rs} 4-II, 42 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 6 en 7 Februari 1929.)

Aanwezig : de heeren Baron DE MÉVIUS, voorzitter-verslaggever; Graaf DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DE CLERCQ, DELANNOY, Baron DELVAUX DE FENFFE, FRANÇOIS, LABOULLE, MOYERSON, OHN en VAN OVERBERGH.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Met 77 tegen 60 stemmen heeft de Kamer der Volksvertegenwoordigers zonder bespreking hare goedkeuring gehecht aan het wetsontwerp houdende de begrooting van 's Lands Schuld, zooals het door de Regeering werd ingediend. Hare Commissie heeft immers geoordeeld dat het onderzoek dezer begrooting tot geen bijzondere opmerkingen aanleiding gaf.

Na de algemeene toelichting der begrooting, waar het vraagstuk van 's Lands Schuld, zoowel wat betreft het kapitaal als de jaarlijksche lasten, omstandig wordt onderzocht (stuk n^o 4, blzz. 4 tot 22); na de redevoeringen van den Minister van Financiën : 1^o in de Kamer op 6 Februari (*Handelingen*, blzz. 571 en volgende) en 2^o vandaag in den Senaat; na de zoo grondige en volledige uiteenzetting van den heer Van Overbergh, die handelt over al de vraagstukken rakende aan de financiën en aan de economie van het land, is de rol van uw verslaggever over de begrooting van 's Lands Schuld beduidend vergemakke-

lijkt, daar alles werd gezegd of herhaald beter dan hij zelf het zou kunnen doen.

Het bedrag van het eenig artikel, dat de Regeering aan het Parlement ter goedkeuring voorlegt voor den dienst van 's Lands Schuld voor 1929, is bepaald :

1^o Voor de gewone uitgaven,
op fr. 4,107,098,474 50

2^o Voor de buiten-
gewone uitgaven op. 260,200,000 »

Te zamen, fr. 4,367,298,474 50

Dit bedrag behelst de kredieten die noodig zijn voor de betaling der vervallen interesten; voor de gewone delgingen ten beloope van fr. 563,354,264-61: voor de uitgaven tot herstel der oorlogsschade; voor de oorlogspensioenen of andere die voor meer dan één milliard op de begrooting drukken, enz.

Het is goed dat het Land wete dat op de ontzaglijke begrooting van 's Land middelen, die sluit met ongeveer 10 milliard voor ontvangsten en voor uitgaven, meer dan de helft, namelijk 5 milliard 500 millioen, met inbegrip van de 1,200 millioen van het Delgings-

fonds, wordt besteed aan den dienst der schuld, aan hare delging, aan onvermijdelijke verplichtingen, aan de pensioenen en aan de herstelbetalingen, ongerekend de onwaarden en terugbetalingen die meer dan 700 miljoen bedragen.

Al te veel lieden denken dat de reusachtige belastingen, aan het land opgelegd, -- en die volgens het gegeven woord volstrekt moeten verminderd worden, althans met 1,200 miljoen, voor het dienstjaar 1930, -- dienen voor buitensporige uitgaven en voor verspillingen in de besturen van den Staat.

Nochtans het totaal van 's Lands Schuld, dat op een gegeven oogenblik in 1926 meer dan 60 milliard heeft bereikt, bedraagt einde 1928 nog enkel 53 milliard 979 miljoen, zegge een vermindering van 6 milliard 682 miljoen. Hiervoor moeten wij de Regeering geluk wenschen. Deze vermindering zal op het einde van het loopende dienstjaar 8 milliard bereiken.

De terugbetaling en de dienst dezer schuld zijn een zware last voor ons klein land. Uwe Commissie voor de financiën kan geen enkel oogenblik aannemen dat het bedrag, dat wij thans van Duitschland ontvangen als herstelbetaling, -- en dat nooit zal opwegen tegen het kwaad dat ons zoo onrechtvaardig en zoo wreed werd berokkend, -- zou kunnen worden verminderd.

Voor de hoofdsom mogen er slechts verbeteringen worden verwacht door de terugbetaling der marken, waarvan Duitschland ons het grootste deel verschuldigd is. Deze zware schuld, gevolg van den oorlog, van illusies, van overdreven uitgaven, van talrijke bedreven fouten en van het in gebreke blijven van Duitschland, kan slechts door delging worden afgelost. Zij zal op ons drukken gedurende twee geslachten. Eene conversie zou misschien den toestand kunnen verbeteren onder opzicht van den dienst der schuld en de heer Max-Léo Gérard, in zijn belangwekkend werk

Le Dernier Chapitre de l'Assainissement financier de la Belgique, oordeelt dat tegen 1936 eene conversie van 9 milliard den jaarlijkschen last, die op ons drukt, reeds met 65 miljoen zou kunnen verminderen. Om dit doel te bereiken is een der bijzonderste voorwaarden dat er opnieuw vertrouwen heersche in de waarde der Staatsfondsen, welk vertrouwen gedurende enkelen tijd, en niet zonder reden, werd geschokt. Dit vertrouwen moet gesteund zijn op een wijs beheer van 's Lands financiën, op de vastheid van den wisselkoers, op ruim in evenwicht zijnde begrotingen, op het gemis van elke niet productieve ontlening, op eene volledige veiligheid van het kapitaal verzekerd door de voortzetting van een wijze politiek vanwege de toekomstige regeeringen.

Wanneer men beschouwt dat ongeveer 13 milliard in één jaar werden bezuinigd of belegd in nieuwe uitgaven en in kapitaalsverhoogingen, dan mag men hopen dat op een gegeven oogenblik de Belgische belegde spaargelden, althans voor een gedeelte der buitenlandsche schuld, eene conversie zullen kunnen toelaten gesteund op 's Lands middelen. Dit zou naar evenredigheid den zwaren en gevaarlijken last verlichten van de 28 milliard buitenlandsche schuld, waarop de schommelingen van den wisselkoers of de daling der Amerikaansche prijzen gevolgen kunnen hebben die noodlottig zijn voor onze Thesaurie. Vergeten wij niet dat de interest onzer binnenlandsche schuld merkkelijk lager is dan die onzer buitenlandsche schuld.

Met ware voldoening hebben de voorstanders van eventueele maatregelen, te treffen ten bate van hetgeen wij noemen de gedwongen leeners en de houders van Belgische vooroorlogsche fondsen, den Minister van Financiën hun eenige hoop hooren geven.

Alle besluit van dien aard zou het vertrouwen sterken dat men, behoudens een echte ramp zooals die welke wij hebben doorgemaakt, moet hebben in

de verbintenissen door de Belgische Natie aangegaan.

Een lid had den wensch uitgedrukt dat het bijzonder organisme, dat zich bezighoudt met de buitengewone delging, zou worden gehandhaafd en dat er aan dit fonds verder honderd of twee honderd millioen zouden worden toegekend voor aanvullende delgingen.

Uwe Commissie oordeelt bijna eenparig dat de offers, die de huidige geslachten moeten brengen voor de delging der geconsolideerde schuld, reeds zwaar genoeg zijn en dat men niet verder mag gaan, daar eene vermindering, zoo belangrijk mogelijk, van de belastingen onontbeerlijk is om onze nationale economie nieuw leven en nieuwe bedrijvigheid bij te zetten.

Derhalve heeft de bijzondere Commissie van het Delgingsfonds geen reden van bestaan meer.

Een ander lid oordeelt dat het wenschelijk ware dat de Regeering hare inzichten en ontwerpen betreffende 's Lands Schuld zou bekendmaken. De uiteenzetting van den toestand onzer Thesaurie, ofschoon zij slechts sluit met een werkelijk beschikbaar boni van 390 millioen, is zeer aanmoedigend omdat

deze uitslag ons toelaat op volstrekte wijze de terugbetaling der postchecks te verzekeren, alsmede de terugbetaling van het bezit van derden, zegge 2 milliard, en het nakomen der verbintenissen aangegaan voor een bedrag van anderhalf milliard.

Wanneer men een oogslag werpt op het verleden, moet men zich verheugen over de bekomen verbetering en de Regeering gelukwenschen. Er bestaat geen twijfel of door bezuiniging, arbeid, eendracht en socialen vrede, mag België een tijdperk van nog grooteren voorspoed en rijkdom verhoplen dan in het verleden.

Met 5 stemmen en 3 onthoudingen, heeft uwe Commissie de eer U voor te stellen de begrooting van 's Lands Schuld goed te keuren, zooals zij door de Regeering ingediend en door de Kamer der Volksvertegenwoordigers overgemaakt werd.

De Voorzitter-verslaggever,
Bon DE MÉVIUS.

SÉNAT DE BELGIQUE.

SÉANCE DU 14 MARS 1929

Rapport de la Commission des Finances chargée de l'examen du Budget de la Dette publique pour l'exercice 1929.

(Voir les n^{os} 4-11, 42 et les *Annales parlementaires de la Chambre des Représentants*, séances des 6 et 7 février 1929.)

Présents : MM. le Baron DE MÉVIUS, président-rapporteur; le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DE CLERCQ, DELANNOY, le baron DELVAUX DE FENFFE, FRANÇOIS, LABOULLE, MOYERSON, OHN et VAN OVERBERGH.

MADAME, MESSIEURS,

La Chambre des Représentants, par 77 voix contre 60, a voté sans discussion le projet de loi relatif au budget de la Dette publique tel qu'il lui a été proposé par le Gouvernement sans y apporter aucune modification; sa Commission estimait, en effet, que l'examen de ce budget ne soulevait aucune remarque particulière.

Après l'exposé général du budget où la question de la Dette publique, tant en capital qu'en charge annuelle, est traitée de la façon la plus détaillée, (document n° 4, pp. 4 à 22); après les discours de l'honorable Ministre des Finances : 1° à la Chambre le 6 février (*Annales parlementaires*, pp. 571 et suiv.) et 2° aujourd'hui au Sénat; après l'exposé si fouillé et si complet de l'honorable M. Van Overbergh, traitant toutes les questions relatives aux finances et à l'économie nationales, le rôle de votre rapporteur sur le Budget de la Dette publique est singulièrement abrégé, tout ayant été dit et redit mieux qu'il ne pourrait le faire.

Le montant de l'article unique que le

Gouvernement demande au Parlement de voter pour le service de la Dette publique pour 1929 est fixé à :

1° Pour les dépenses ordinaires, à la somme de . . . fr. 4,107,098,474 50

2° Pour les dépenses exceptionnelles, à la somme de . . . 260,200,000 »

Ensemble, fr. 4,367,298,474 50

Ce chiffre comporte les crédits nécessaires pour le paiement des intérêts dus; les amortissements ordinaires qui s'élèvent à fr. 563,354,264-61; les dépenses afférentes à la réparation des dommages de guerre; les pensions de guerre ou autres qui chargent le budget de plus d'un milliard, etc.

Il est bon que le pays sache que sur le Budget formidable des Voies et Moyens, qui se solde par environ 10 milliards en recettes et en dépenses, plus de la moitié : 5 milliards 500 millions, y compris le milliard 200 millions du fonds d'amortissement, sont consacrés au service de la Dette, à son amortissement, à des obligations inéluctables, aux pensions et aux

réparations, sans parler des non-valeurs et remboursements qui se montent à plus de 700 millions.

Trop de gens s'imaginent que les énormes contributions imposées au pays — et qui doivent absolument, selon la parole donnée, être réduites au moins de 1 milliard 200 millions pour l'exercice 1930 — servent à des dépenses exagérées et à des gaspillages dans les administrations de l'Etat!

Cependant le total de notre dette publique, qui s'est élevé un moment jusqu'à plus de 60 milliards en 1926, ne s'élève plus, à fin 1928, qu'à 53 milliards 979 millions, soit une diminution de 6 milliards 682 millions, dont nous devons féliciter le Gouvernement. Cette diminution atteindra les 8 milliards à la fin de l'exercice en cours.

Remboursement et service de cette dette sont une lourde charge pour notre petit pays. Votre Commission des finances ne peut admettre un instant la pensée que le montant de ce que nous touchons actuellement de l'Allemagne, comme réparations — et qui ne compensera jamais le mal qui nous a été fait si injustement et si cruellement — puisse être réduit.

En principal, il n'est guère possible d'espérer des atténuations que du remboursement des marks, dont l'Allemagne nous doit la plus grande partie. Cette lourde dette, conséquence de la guerre, d'illusions, de dépenses exagérées, de nombreuses fautes commises et de la carence de l'Allemagne, ne peut s'éteindre que par l'amortissement. Elle pèsera sur nous pendant deux générations. Une conversion pourrait peut-être améliorer la situation au point de vue du service de la dette et M. Max-Léo Gérard, dans son intéressante brochure « Le Dernier Chapitre de l'Assainissement financier de la Belgique », estime que d'ici à 1936, une conversion de 9 milliards pourrait déjà diminuer de 65 millions la charge annuelle qui nous incombe. Pour arriver à ce but, une des conditions primordiales est que la con-

fiance dans la valeur des fonds d'Etats, hélas! un moment perdue et non sans raison, renaiss; que cette confiance soit basée sur une sage administration des finances nationales, sur la stabilité du change, sur des budgets largement équilibrés, sur l'absence de tout emprunt improductif, sur une sécurité absolue assurée au capital par la continuation d'une politique sage de la part des gouvernements futurs.

Quand on considère que près de 13 milliards en un an ont été économisés ou placés en émissions nouvelles et en augmentations de capital, il faut espérer qu'à un moment donné l'épargne belge puisse, pour une partie tout au moins de la dette extérieure, permettre une conversion basée sur les ressources nationales. Cela diminuerait d'autant le service lourd et dangereux des 28 milliards de notre dette extérieure sur lequel les fluctuations du change ou la baisse des prix américains peuvent avoir des conséquences néfastes pour notre Trésorerie. N'oublions pas que l'intérêt de nos dettes intérieures est de loin inférieur à celui des dettes extérieures.

C'est avec une réelle satisfaction que les partisans de mesures éventuelles à prendre en faveur de ce que nous appelons les prêteurs forcés et les porteurs indiscutables de fonds belges d'avant-guerre, ont entendu l'honorable Ministre des finances leur permettre quelques espérances.

Toute décision dans ce sens serait de nature à fortifier la confiance que, sauf par un véritable cataclysme comme celui que nous venons de traverser, on doit avoir dans les engagements souscrits par la nation belge.

Un membre avait émis l'avis de voir maintenir l'organisme spécial qui s'occupe de l'amortissement extraordinaire et de continuer à lui allouer cent ou deux cents millions pour des amortissements supplémentaires.

Votre Commission, à la quasi unanimité, estime que l'effort à fournir par les générations actuelles du fait de l'amor-

tissement convenu pour les dettes consolidées est déjà suffisamment lourd et qu'il ne faut pas aller au delà, une diminution aussi importante que possible des impôts étant indispensable pour donner une vie et une activité nouvelles à notre économie nationale.

Dès lors la Commission spéciale du fonds d'amortissement n'a plus de raison d'être.

Un autre membre estime qu'il serait désirable de voir le Gouvernement exposer ses vues d'ensemble et ses projets relativement à la dette publique. L'exposé de la situation de notre Trésorerie, bien qu'elle ne se solde que par un boni réel disponible de 390 millions, est très consolant, parce qu'elle nous permet d'assurer de façon absolue le remboursement des comptes chèques postaux, des

avoirs des tiers, soit 2 milliards, et le paiement des engagements pris pour un milliard et demi.

Quand on jette un regard sur le passé, on doit se réjouir de l'amélioration obtenue, et en féliciter le Gouvernement. Nul doute que par l'économie, le travail, l'union et la paix sociale, la Belgique puisse envisager une ère de prospérité et de richesse, plus grande encore que celle qu'elle a connue dans le passé.

Par 5 voix et 3 abstentions, votre Commission a l'honneur de vous proposer l'adoption du Budget de la Dette publique, tel qu'il nous est soumis par le Gouvernement et transmis par la Chambre des Représentants.

Le Président-Rapporteur,
Baron DE MÉVIUS.