

BELGISCHE SENAAT

COMMISSIEVERGADERING VAN 10 MAART 1931.

Verslag uit naam van de Commissie van Arbeid, Nijverheid en Sociale Voorzorg, belast met het onderzoek der Begrooting van het Ministerie van Arbeid, Nijverheid en Sociale Voorzorg voor het dienstjaar 1931.

(Zie de n^{os} 4-X, 56, 72, 90 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 28 Januari, 4, 5, 11 en 12 Februari 1931; n^o 5-X van den Senaat.)

Aanwezig : de heeren HUBERT, voorzitter; DE CLERCQ, J.-J., DEMOULIN, EYLENBOSCH, JAUNIAUX, RUTTEN, SOLAU en DEMETS, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het feit dat vele leden van den Senaat deel nemen aan de beraadslaging over de Begrooting van het Ministerie van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg, toont het belang aan van deze begrooting voor velen onder onze collega's die bij het raadplegen ervan nog steeds de moeilijkheden ondervinden die in het verslag voor 1930 werden uiteengezet. De wijze van voorstellen is inderdaad geenszins verbeterd, en voor het na-gaan van ieder der artikelen is men verplicht eerst de brochure van den Senaat, en daarna de toelichting en de nota's die voorkomen in de brochure, uitgedeeld aan de leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, te raadplegen. Indien nochtans

te dien opzichte geen rekening werd gehouden met de aanbevelingen van de Commissie, mag geen verwijt worden gericht aan het Departement van den heer Heyman, want het is de taak van het Ministerie van Financiën de begrootingen op te maken en voor te stellen. Dus is het tot den geachten Baron Houtart dat de wensch van uwe Commissie gaat om de voorstelling van de begrooting die wij onderzoeken te vereenvoudigen ten einde ze gemakkelijker te kunnen raadplegen.

De kredieten voorzien op de Begrootingen van Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg bedragen voor de laatste drie jaar :

	GEWONE UITGAVEN.	BUITENGEWONE UITGAVEN.	TOTAAL.
1929 fr.	513,211,526	85,274,800	598,486,326
1930	578,135,888	109,711,050	687,846,938
1931	793,302,116	190,478,682	983,780,798

De verhooging der uitgaven bedraagt dus 280,090,590 frank tegenover de begrooting voor 1929, en 215,166,228 frank tegenover de begrooting van de gewone uitgaven voor 1930.

Voor de buitengewone uitgaven bedraagt de verhooging 105,204,882 fr. in vergelijking met de voorlaatste begrooting, en 80,767,632 frank op de cijfers van de begrooting van het vorig jaar.

Samen bedragen de verhoogingen van 1929 tot 1931, 385,294,472 frank en van 1930 tot 1931, 295,933,860 frank.

* * *

De artikelen 2, 3 en 4 van de gewone uitgaven betreffen de wedden en vergoedingen van het bestuurspersoneel en wijzen op een verhooging van 156,950 frank op de vooruitzichten voor 1930. De getalsterkte van dit personeel heeft grondige wijzigingen ondergaan. Het ambt van particulier secretaris van den Minister werd afgeschaft; het aantal directeurs-generaal werd met drie verhoogd; dit van de onder-directeurs en hoofddirecteurs met één; het aantal eerste redacteurs buiten kader werd verhoogd met drie; dit van de redacteurs 1^e klasse met acht; dit van de klerken met twaalf; dit van de klasseerders met elf; dit van de boden-kamerbewaarders met twee; dit van de bureeljongens met twee; integendeel wordt het aantal inspecteurs-generaal, directeurs, opzieners en onderbureelhoofden met één verminderd; het aantal redacteurs 2^e klasse komt van vier en zestig op zeven en vijftig; dit van de stenotypisten van acht en twintig op zes en twintig, dit van de telefonisten van drie op één; van de boden buiten kader van één en twintig op vijftien; van de schoonmaaksters van twintig op zestien. Vier en twintig tijdelijke agenten werden ontslagen of in de kaders opgenomen. In totaal is het personeel van het hoofdbeheer met zeven

eenheden verminderd. De verhooging der uitgaven vloeit voort uit de bevorderingen en uit de geregelde weddeverhoogingen.

Artikel 7 betreft de kosten van uitgave van het *Arbeidsblad*. Volgens de toelichtende nota's is de verhooging der uitgaven met 44,000 frank namelijk toe te schrijven aan het drukken van een grooter aantal exemplaren; nochtans blijft de ontvangst voorzien voor de abonnementen en den verkoop van losse nummers ongewijzigd.

De artikelen 14 en 15 voorzien een verhooging van 130,000 frank voor het vervoer van de agenten in buitendienst, wier aantal is gestegen. Het valt te hopen dat de benoeming van een nieuwen arbeidsopziener de verkorting zal medebrengen van den tijdsduur noodig tot het onderzoek van de aanvragen om toelating voor de gevaarlijke, ongezone of hinderlijke inrichtingen. Deze tijdsduur is nu overdreven, vooral wanneer de betrokken inrichtingen zich in moeilijk te bereiken gemeenten bevinden. Misschien zou het Departement zelf den aankoop van auto-rijtuigen kunnen overwegen, waardoor de arbeidsopzieners en ook de belanghebbende nijveraars veel tijd zouden winnen. Artikel 17 wijst op een vermindering van uitgaven van 67,800 frank, doch toont tevens aan dat er bij het Departement nog een groot aantal ambtenaars blijft, destijds aangeworven voor intusschen afgeschafte diensten en wien de Staat een wachtgeld uitbetaalt, ofschoon allen ongetwijfeld reeds een bezigheid hebben gevonden. Vorig jaar drong uwe Commissie reeds bij den Minister aan, opdat het dienstverband van deze personen zou worden onderzocht, en een einde gesteld aan een toestand die een misbruik schijnt te zijn. Deze kwestie wordt als bijlage bij onderhavig verslag behandeld.

Hoofdstuk III betreft het mijnwezen. De getalsterkte van het mijn-

korps vermeerderde met vijf ingenieurs wier werk naar wij hopen, de veelvuldigheid en den ernst van de ongelukken zal beperken. In dit verband

toont volgende tabel aan dat het jaar 1930 werd gekenmerkt door minder ongelukken dan het voorgaande jaar.

JAAR 1929.

	ONDERGROND.	BOVENGROND.	ONDERGROND EN BOVENGROND.
Aantal ongevallen	191	48	239
Aantal dooden	174	27	201
Verhouding ongevallen op 10,000 arbeiders.	18.05	10.42	15.74
Verhouding dooden op 10,000 arbeiders . .	16.45	5.86	13.23

JAAR 1930.

	ONDERGROND.	BOVENGROND.	ONDERGROND EN BOVENGROND.
Aantal ongevallen	164	51	215
Aantal dooden	158	35	193
Verhouding ongevallen op 10,000 arbeiders .	15.04	11.07	13.86
Verhouding dooden op 10,000 arbeiders . .	14.49	7.59	12.44

N. B. — De cijfers voor 1930 zijn enkel benaderend.

Uit de inlichtingen verstrekt door het Departement blijkt, dat in 1930, evenals de vorige jaren, de mijn-ingenieurs talrijke bezoeken hebben gebracht aan de werken der mijnen ten einde zich ervan te vergewissen dat de reglementaire voorschriften worden nageleefd en na te gaan of al de voorzorgen waren genomen om de ongevallen te voorkomen en ook ten einde onderzoekingen in te stellen over de voorgekomen ongevallen.

De overtredingen van de reglementaire voorschriften zijn het voorwerp geweest van processen-verbaal ten laste van de schuldigen; al de ongevallen hebben aanleiding gegeven tot een aandachtig onderzoek en zelfs tot studiën; rechtsvervolgingen wer-

den geëischt tegen diegenen die werden beschouwd als aansprakelijk voor de ongevallen; onderrichtingen en werken werden aan de exploitanten gegeven met het oog op het voorkomen van de ongevallen; met hetzelfde doel werden zekere wijzigingen aan het mijnreglement ter studie gelegd.

Talrijke verslagen over ongevallen werden bovendien bekend gemaakt in de *Annales des Mines de Belgique* samen met de uitslagen van de studiën waartoe deze ongevallen eventueel aanleiding hebben gegeven. Deze verslagen toonen aan de exploitanten in welke richting hun pogingen moeten gaan om ongevallen te voorkomen.

Bovendien heeft het Nationaal Instituut, waarvan de bijzonderste

sectie het studielaboratorium van het mijnbeheer is, talrijke werken gedaan om de veiligheid van den arbeid in onze mijnen te verhoogen en om uit te zien naar de middelen om deze veiligheid overeen te brengen met de noodwendigheden van de exploitatie.

Aldus heeft het Instituut de mogelijkheid onderzocht zonder gevaar verschillende mijnen gelijktijdig te doen springen in de exploitatiegangen van de mijnen die het meeste grauwvuur bevatten. Het heeft ook uitgezien naar de verbetering toe te brengen aan den veiligheidsgordel die vuurdoovende stoffen bevat en waarin de cartouches met springstoffen worden gewikkeld ten einde de mogelijkheid van het ontvlammen van het grauwvuur door het afschieten van deze cartouches te voorkomen. Het heeft ook de studie voortgezet van de springstoffen S. G. P. die veiligheid bieden tegen het grauwvuur en het stof. Het heeft opzoeken gedaan naar den invloed die de ligging van de lading in de mijnen kan hebben op de mogelijke ontvlaming van het grauwvuur. Het heeft talrijke schietoefeningen gedaan ten einde de maximalading te controleeren van de springstoffen die thans zijn aangenomen als S. G. P. Het heeft opzoeken gedaan naar de mogelijke ontvlaming in bepaalde voorwaarden van het grauwvuur door de veiligheidslampen. Het heeft nauwkeurig de voorwaarden bepaald van benutting der veiligheidslampen als grauwvuurmeters. Het heeft zorgvuldige studiën gedaan omtrent het gevaar van ontvlaming van het grauwvuur door de vonken van het schokken of het wrijven en door de elektrische vonken; ten slotte, deed het en doet het verder opzoeken omtrent de samenstelling van het grauwvuur in onze steenkoolmijnen, daar deze samenstelling van groot belang kan zijn voor de mogelijke ontvlaming door oorzaken die zich in de mijn kunnen voordoen.

Al deze werken beoogen eventueele

wijzigingen van ons mijnreglement ten einde de ongevallen te voorkomen.

* * *

De uitgaven die voortvloeien uit de uitvoering der wet van 1 Augustus 1930 op het pensioen der mijnwerkers komen dit jaar op de begroting voor, voor een bedrag van 116,500,000 frank; daarvan dient afgetrokken, om de vergelijking te kunnen maken met de vorige begroting, een bedrag van 35,175,000 frank voorzien in 1930 voor de uitvoering der wetten die door de huidige wet zijn ingetrokken.

Hoofdstuk IV boekt voor den dienst van de nijverheid een verhooging van uitgaven van 45,000 frank, die grootendeels is gewettigd door voorstellen van de raadgevende Commissie der tentoonstellingen in het buitenland.

De dienst der maten en gewichten ziet zijn uitgaven, geboekt in hoofdstuk V, verhoogen met 133,800 frank ten gevolge van de uitbreiding van dezen dienst.

Hoofdstuk VI, gewijd aan het technisch onderwijs, boekt een vermindering van ongeveer 8 millioen. Het bedrag van het krediet, zooals in de toelichting wordt uitgelegd, werd aangepast aan de werkelijke behoeften.

* * *

De uitbreiding van het technisch onderwijs is gewis een der vraagstukken waaraan de Regeering de meeste aandacht moet wijden.

De economische evolutie sedert den oorlog noopt België zijn fabrikaten meer om te vormen, dat wil zeggen er meer loonen in te lijven, vermits onze grootste rijkdom de hoedanigheid van onze werkkrachten is. Wij hebben dus werkkrachten noodig die beter opgeleid en vooral beter onderwezen zijn.

Heeft de Staat op dit gebied zijn vollen plicht gedaan?

Natuurlijk is de begrooting van het technisch onderwijs ieder jaar gestegen in een ruimere verhouding dan de inzinking van onze munt en wij kunnen thans een bedrag van ongeveer 10 miljoen goudfrank stellen tegenover 3,639,352 frank in 1913. De kredieten bedroegen van 1913 tot 1931 :

1913	fr. 3,639,352
1919	3,980,800
1920	10,732,300
1921	10,943,160
1922	13,262,700
1923	13,258,500
1924	21,467,200
1925	26,553,000
1926	33,042,750
1927	46,214,250
1928	67,036,230
1929	73,075,900
1930	76,728,000
1931	68,857,400

Sommige leden oordeelen dat de Staat zijn rol niet heeft vervuld met zich ertoe te bepalen toelagen te verlenen aan de inrichters van scholen. Deze leden zijn de meening toegedaan dat de Staat zou moeten afzien van de politiek die erin bestaat slechts tusschenbeide te komen wanneer het privaat initiatief in gebreke blijft.

Een zoo belangrijk vraagstuk als dit van het technisch onderwijs, waarvan het lot onzer nijverheidstakken voor omwerking van produkten afhangt, kan niet worden overgelaten aan het privaat initiatief, dat noodzakelijk optreedt zonder samenwerking, dat procédés, methoden en programma's uitdenkt zonder samenhang en zonder dat het personeel van het bestuur optrede als raadgever of als bezieler.

Deze leden stellen met spijt vast dat het vrij onderwijs van den Staat meer toelagen ontvangt dan het officieel onderwijs.

Men zou kunnen opwerpen dat al

de aanvragen om toelagen worden ingewilligd en dat de weigeringen zeer zeldzaam zijn zoowel voor het officieel als voor het vrij onderwijs, en ook dat de provinciale en gemeentelijke openbare besturen misschien niet hun vollen plicht hebben gedaan voor de uitbreiding van het technisch onderwijs. Doch, heeft de Staat ingegrepen om het oprichten van officieele scholen uit te lokken in al de streken waar het noodig was? Wij meenen zulks niet. Op een gebied waar noch de politiek, noch de wijsgeerige en godsdienstige overtuiging mede gemoeid is, zou de Staat lang reeds een «technisch» statuut van het gespecialiseerde onderwijs hebben moeten opmaken. Hij zou de pogingen hebben moeten samenordenen en de economische noodwendigheden van onze groote nijverheden onderzoeken om vervolgens een algemeen plan van de inrichting van het technisch onderwijs over heel het Rijk op te maken met eventueel beroep te doen op den steun van onze plaatselijke openbare besturen en zelfs op het privaat initiatief. Welnu er werd niets gedaan. Geen enkele wet, geen enkel Koninklijk besluit, zelfs geen enkel ministerieel besluit, heeft iets geregeld. Het bedrag der toelagen wordt bepaald bij een eenvoudig schrijven van den Minister die naar goeddunken handelt, en de voorwaarden voor het verlenen dezer toelagen worden vervolgens vastgesteld en geïnterpreteerd door ambtenaren.

Deze zijn de opmerkingen die talrijke leden van de Commissie doen gelden.

Deze thesis werd levendig bestreden door een niet minder aanzienlijk aantal leden die oordeelen dat, zoo de Staat tot opdracht heeft te zorgen voor de uitbreiding van het technisch onderwijs, het hem slechts behoort scholen op te richten in zoover het privaat initiatief of het initiatief van de gemeenten en van de provincien in gebreke blijft.

In al de overige gevallen kwijt de Staat volledig zijn taak met de pogingen van het privaat initiatief en van het initiatief der provinciën en der gemeenten te leiden en samen te ordenen.

Uit de statistieken blijkt dat het privaat initiatief in België een grootsch werk heeft werwezenlijkt. Dit zou ons moeten verheugen in stede van ons te bedroeven.

795 vrije scholen tellen 78,804 leerlingen.

446 officieele scholen tellen 58,329 leerlingen.

Derhalve is het heel natuurlijk dat het aandeel van de eerste scholen in de Staatstoelagen, berekend volgens dezelfde grondslagen, hooger zij dan het aandeel van de tweede.

Deze grondslagen zijn gekend : de wedden van de onderwijzers waarvoor doorgaans een toelage van 50 t. h. wordt verleend, de uitgaven voor aankoop van materiëel, waarvoor eveneens een toelage van 50 t. h. wordt toegestaan, en de gewone uitgaven voor onderhoud, waarvoor een toelage van 40 t. h. wordt uitgekeerd.

Geen enkele toelage wordt verleend voor het bouwen van scholen. De volledige last rust hiervoor op het bestuur der private scholen die, vooreer er te kunnen aan denken zich toelagen te doen verleenen voor hunne loopende uitgaven en voor de betaling van hun personeel, ontzaglijke bedragen hebben moeten besteden aan uitgaven voor eerste inrichting.

Er wordt trouwens geenerlei toelage verleend zonder een ernstig voorafgaand onderzoek ter plaatse, door inspecteurs wier bevoegdheid niet in twijfel kan worden getrokken.

Ook oordeelen deze leden dat het verkeerd is te beweren dat er 'zoowat op goed valle het uit wordt gehandeld zonder samenhangend programma of overzicht. Al de inspecteurs zijn het eens om toe te geven dat in het algemeen het privaat technisch onderwijs tegen zijn taak is opgewassen.

Maar al de leden van de Commissie zijn het eens om den wensch uit te drukken dat het gespecialiseerd onderwijs zou worden begiftigd met een wettelijk statuut naar het voorbeeld van hetgeen bestaat in al de landen van West-Europa.

Naar het schijnt heeft de Raad van het technisch onderwijs reeds in 1921 een wetsontwerp overhandigd aan den Minister en werd dit wetsontwerp vervolgens in 1923 gewijzigd om er de regelen betreffende het leerlingschap aan toe te voegen. De Hoogere Raad van het technisch onderwijs heeft destijds prachtig werk verricht, want men ziet niet goed in hoe het mogelijk is het rationeele leerlingschap te scheiden van het technisch onderwijs. Drie jaar geleden heeft de minister nochtans aan den Hoogeren Raad gevraagd het ontwerp van 1923 nog eens te herzien ten einde na te gaan of het nog beantwoordt aan de nieuwe voorwaarden van het onderwijs.

Wij weten niet hoe ver het staat met de werkzaamheden van den Raad. Heeft hij drie jaar noodig gehad om het werk van één jaar te verbeteren? Naar aanleiding van een onlangs voorgekomen incident, hebben wij wel gelezen dat de Hoogere Raad zich onbevoegd had verklaard om het vraagstuk van het verleenen der toelagen te beslechten.

Doch het statuut van het technisch onderwijs mag zich niet beperken tot dit vraagstuk alleen; er zijn nog andere vraagstukken die althans even belangrijk zijn.

De Commissie drukt eensgezind den wensch uit dat de Minister zou waken dat de wet binnen afzienbaren tijd den toestand zou regelen waarop de aandacht van de Regeering zoolang reeds werd gevestigd.

Hieronder eene tabel waarbij wordt opgegeven het aantal leerlingen van het technisch onderwijs alsmede de rendearing der scholen tijdens het dienstjaar 1929.

Statistieken betreffende het Technisch onderwijs voor het dienstjaar 1929.

ONDERWIJS.	AANTAL INSTELLINGEN.			STAATSTOELAGEN AAN DE INSTELLINGEN.			A. SCHOOLBEVOLKING. B. AFGELEVERDE DIPLOMA'S EN GETUIGSCHIFTEN.		
	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.
Provincie Antwerpen.									
Jongens :									
Hooger	1	1	2	1,012,305	309,268	1,321,573	327 <i>125</i>	394 (1)	721 <i>125</i>
Handels-	1	8	9	76,987	92,633	169,620	496 <i>377</i>	1,544 <i>308</i>	2,040 <i>685</i>
Nijverheids-	4	10	14	565,656	365,452	931,108	2,489 <i>145</i>	2,089 <i>199</i>	4,578 <i>344</i>
Teeken	4	16	20	61,757	242,200	303,957	323 <i>5</i>	1,285 <i>128</i>	1,608 <i>133</i>
Vak-	3	26	29	880,909	2,435,622	3,316,531	528 (1)	3,895 <i>308</i>	4,423 <i>308</i>
Meisjes :									
Handels-	—	1	1	—	24,100	24,100	—	348 <i>64</i>	348 <i>64</i>
Vak-	6	58	64	485,482	3,278,223	3,763,705	837 <i>117</i>	5,372 <i>912</i>	6,209 <i>1,029</i>
Huishoudkundig	1	30	31	3,800	360,694	364,494	65 <i>21</i>	1,405 <i>161</i>	1,470 <i>182</i>
Totalen	20	150	170	3,086,896	7,108,192	10,195,088	5,065 <i>790</i>	16,332 <i>2,080</i>	21,397 <i>2,870</i>
Provincie Brabant.									
Jongens :									
Hooger	—	6	6	—	1,117,013	1,117,013	—	909 <i>132</i>	909 <i>132</i>
Handels-	3	11	14	32,231	315,328	347,559	446 <i>129</i>	4,366 <i>1,870</i>	4,813 <i>1,999</i>
Nijverheids-	12	3	15	673,710	111,451	785,161	3,439 <i>560</i>	793 <i>86</i>	4,232 <i>646</i>
Teeken	8	3	11	54,085	18,263	72,348	435 <i>103</i>	410 <i>3</i>	845 <i>106</i>
Vak-	9	39	48	1,091,535	4,077,082	5,168,617	1,594 <i>95</i>	6,871 <i>697</i>	8,466 <i>792</i>
Meisjes :									
Handels-	—	6	6	—	93,522	93,522	—	257 <i>131</i>	257 <i>131</i>
Vak-	15	59	74	2,227,564	4,417,340	6,644,904	2,685 <i>358</i>	3,575 <i>663</i>	6,260 <i>1,021</i>
Huishoudkundig	—	14	14	—	216,296	216,296	—	643 <i>27</i>	643 <i>27</i>
Totalen	47	141	188	4,079,125	10,366,295	14,445,420	8,599 <i>1,245</i>	17,825 <i>3,609</i>	26,424 <i>4,854</i>

(1) De inlichtingen ontbreken of zijn onvolledig.

ONDERWIJS.	AANTAL INSTELLINGEN.			STAATSTOELAGEN AAN DE INSTELLINGEN.			A. SCHOOLBEVOLKING. B. AFGELEVERDE DIPLOMA'S EN GETUIGSCHRIFTEN.		
	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.
Provincie West-Vlaanderen.									
Jongens :									
Hooger	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Handels-	—	2	2	—	28,306	28,306	—	544 55	544 55
Nijverheids-	6	1	7	188,702	240	188,942	1,330 49	—	1,330 49
Teeken	6	9	15	40,097	46,856	86,953	312 4	480 16	792 20
Vak-	2	19	21	285,673	1,851,435	2,137,108	602 19	2,821 348	3,423 367
Meisjes :									
Handels-	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Vak-	—	43	43	—	1,205,879	1,205,879	—	2,167 137	2,167 137
Huishoudkundig	1	32	33	14,100	208,428	232,528	71 15	972 165	1,043 180
Totalen.	15	106	121	528,572	3,361,144	3,889,716	2,315 87	6,984 721	9,299 808
Provincie Oost-Vlaanderen.									
Jongens :									
Hooger	1	3	4	794,329	394,006	1,188,335	1,665 (1)	175 64	1,840 64
Handels-	—	8	8	—	28,306 589,831	28,306 589,831	—	544 3,917 534	544 3,917 534
Nijverheids-	6	5	11	164,791	59,420	224,211	803 33	461 59	1,264 72
Teeken	3	15	18	90,378	174,536	264,914	490 39	1,075 63	1,565 102
Vak-	4	26	30	570,474	3,095,636	3,666,110	1,536 83	4,628 690	6,164 773
Meisjes :									
Handels-	1	5	6	119,556	162,878	282,444	189 44	274 102	463 146
Vak-	3	45	48	238,823	1,969,949	2,208,772	611 33	3,744 599	4,355 632
Huishoudkundig	4	76	80	25,984	616,203	642,187	112 30	2,631 353	2,743 383
Totalen.	22	183	205	2,004,345	7,090,765	9,095,110	5,406 262	17,449 2,444	22,836 2,706

(1) De inlichtingen ontbreken of zijn onvolledig.

ONDERWIJS.	AANTAL INSTELLINGEN.			STAATSTOELAGEN AAN DE INSTELLINGEN.			A. SCHOOLBEVOLKING. B. AFGELEVERDE DIPLOMA'S EN GETUIGSCHRIFTEN.		
	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.
Provincie Henegouw.									
Jongens :									
Hooger	5	2	7	1,840,177	436,429	2,276,546	886 36(1)	399 111	1,285 147
Handels-	—	2	2	—	32,449	32,449	—	141 12	141 12
Nijverheids-	58	2	60	2,063,069	88,944	2,152,013	14,935 1,884	109 50	15,044 1,934
Teeken	2	—	2	14,451	—	14,451	128 13	—	128 13
Vak-	12	8	20	2,950,008	2,543,331	5,493,339	4,819 275	3,585 515	8,404 790
Meisjes :									
Handels-	—	5	5	—	124,848	124,848	—	227 82	227 82
Vak-	115 (2)	45	160	461,156	1,809,459	2,270,615	5,005 532	1,859 287	6,864 819
Huishoudkundig	37	12	49	190,457	179,598	370,055	724 159	390 57	1,114 216
Totalen.	229	76	305	7,519,258	5,215,058	12,734,316	26,497 2,899	6,710 1,114	33,207 4,013
Provincie Luik.									
Jongens :									
Hooger	2	2	4	371,508	469,801	841,309	764 197	364 41	1,128 238
Handels-	5	4	9	128,582	174,912	303,494	729 182	2,181 376	2,910 558
Nijverheids-	12	7	19	269,310	170,853	440,163	2,089 286	631 156	2,720 442
Teeken	12	1	13	75,472	11,454	86,926	1,172 137	43 4	1,215 141
Vak-	18	11	29	1,719,364	2,472,746	4,912,110	2,548 515	2,297 302	4,845 817
Meisjes :									
Handels-	—	3	3	—	105,203	105,203	—	175 75	175 75
Vak-	13	16	29	986,873	1,669,927	2,656,800	860 181	1,256 335	2,126 516
Huishoudkundig	13	10	23	223,229	191,455	414,684	548 157	384 47	932 204
Totalen.	75	54	129	3,774,338	5,266,351	9,040,689	8,710 1,655	7,341 1,336	16,051 2,991

(1) De inlichtingen ontbreken of zijn onvolledig.

(2) Honderd en elf kleine vakleergangen.

ONDERWIJS.	AANTAL INSTELLINGEN.			STAATSTOELAGEN AAN DE INSTELLINGEN.			A. SCHOOLBEVOLKING. B. AFGELEVERDE DIPLOMA'S EN GETUIGSCHRIFTEN.		
	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.
Provincie Limburg.									
Jongens :									
Hooger	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Handels-	—	2	2	—	57,819	57,819	—	110 27	110 27
Nijverheids-	1	—	1	34,196	—	34,196	117 10	—	117 10
Teeken	3	5	8	10,141	22,981	33,122	161 15	301 20	462 35
Vak-	—	11	11	—	1,464,640	1,464,640	—	1,105 213	1,105 213
Meisjes :									
Handels-	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Vak-	—	8	8	—	424,673	424,673	—	978 109	978 109
Huishoudkundig	1	9	10	5,508	40,856	46,364	32 (1)	151 37	183 37
Totalen.	5	35	40	49,845	2,010,969	2,060,814	310 25	2,645 406	2,955 431
Provincie Luxemburg.									
Jongens :									
Hooger	—	1	1	—	457,947	457,947	—	146 19	146 19
Handels-	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Nijverheids-	3	3	6	20,644	31,553	52,197	350 33	128 71	478 104
Teeken	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Vak-	—	2	2	—	181,176	181,176	—	107 5	107 5
Meisjes :									
Handels-	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Vak-	—	3	3	—	90,798	90,798	—	142 27	142 27
Huishoudkundig	—	7	7	—	82,046	82,046	—	199 25	199 25
Totalen.	3	16	19	20,644	843,520	864,164	350 33	722 147	1,027 180

(1) De inlichtingen ontbreken of zijn onvolledig.

ONDERWIJS.	AANTAL INSTELLINGEN.			STAATSTOELAGEN AAN DE INSTELLINGEN.			A. SCHOOLBEVOLKING. B. AFGELEVERDE DIPLOMA'S EN GETUIGSCHRIFTEN.		
	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.	Officieele.	Vrije.	Totaal.
Provincie Namen.									
Jongens :									
Hooger	--	1	1	--	65,810	65,810	--	20 (1)	20 (1)
Handels-	--	3	3	--	37,449	37,449	--	227 120	227 120
Nijverheids-	6	8	14	138,888	124,571	263,459	967 109	755 117	1,722 226
Teeken	--	--	--	--	--	--	--	--	--
Vak-	--	5	5	--	582,115	582,115	--	1,063 316	1,063 316
Meisjes :									
Handels-	--	2	2	--	55,933	55,933	--	58 15	58 15
Vak-	2	13	15	66,681	458,606	525,287	75 40	612 86	687 126
Huishoudkundig	2	2	4	9,119	25,270	34,389	35 2	61 11	96 13
Totalen.	10	34	44	214,688	1,349,754	1,564,442	1,077 151	2,796 665	3,873 816
Het Rijk.									
Jongens :									
Hooger	9	16	25	4,018,259	3,250,274	7,268,533	3,542 358	2,407 367	8,049 725
Handels-	9	40	49	237,800	1,357,033	1,594,833	1,671 688	13,575 3,302	15,246 3,990
Nijverheids-	108	39	147	4,118,966	952,484	5,071,450	26,519 3,109	4,966 718	31,485 3,827
Teeken	38	49	87	346,381	516,290	862,671	3,021 316	3,594 234	6,615 550
Vak-	48	147	195	7,497,963	18,703,783	26,201,746	11,627 987	26,372 3,394	37,099 4,381
Meisjes :									
Handels-	1	22	23	119,566	565,484	686,050	189 44	1,339 469	1,528 513
Vak-	154	290	444	4,466,579	15,334,854	19,801,433	10,073 1,261	19,715 3,155	29,788 4,416
Huishoudkundig	59	192	251	472,197	1,930,846	2,403,043	1,587 384	6,836 883	8,423 1,267
Totalen.	446	795	1,221	21,277,711	42,612,048	63,889,759	58,329 7,147	78,804 12,522	137,133 19,669

(1) De inlichtingen ontbreken of zijn onvolledig.

Bij hoofdstuk VII ziet uw Commissie zich verplicht terug te komen op de opmerkingen die zij verleden jaar had gemaakt met betrekking tot de noodzakelijkheid enkel statistieken gesteund op de jongste onderzoekingen te doen verschijnen en niet statistieken met verschillende jaren vertraging. Het verslag van 1930 wees den Minister op het bestaan van machines die thans zijn aangenomen door al de belangrijke financieele, industriele en commercieele instellingen en zelfs door openbare besturen, zooals de dienst van de Postchecks.

Het gebruik van deze machines zou toelaten met een weinig talrijk personeel de statistieken te doen verschijnen binnen een termijn die nog toelaat belang te hechten aan deze statistieken. Deze machines kunnen worden aangekocht of gehuurd.

* * *

Hoofdstuk XI gewijd aan de sociale verzekering en voorzorg boekt een vermindering van 4 miljoen voor de toelage aan het fonds ten bate der gebrekkelijken en verminkten.

Een lid heeft den wensch uitgedrukt de lijst te kennen van de werken aangekocht door den dienst van de sociale voorzorg in 1929 en in 1930.

Ziehier de lijst dezer werken :

Voor 1929 :

Een exemplaar : Nast. « Code de la Coopération ».

Drie exemplaren : « Code des taxes assimilées au timbre ».

Een exemplaar : « Annuaire de Bruxelles 1929 ».

Veertig exemplaren van boekje 5 van het werk van M^{re} Plasky : « La protection et l'éducation de l'enfant du peuple en Belgique. La crise de l'apprentissage des métiers féminins ».

Een exemplaar : Velge. « Éléments de droit industriel belge », 3 deelen.

Een exemplaar : « Annuaire administratif de Belgique 1929 ».

Een exemplaar : « Almanach royal officiel de Belgique », uitgave 1929.

Een exemplaar : Skandinavisk. « Aktuarietidskrift », jaren 1927 en 1928.

Een exemplaar : Skandinavisk. « Aktuarietidskrift », jaar 1929.

Een exemplaar : « Giornale di matematica finanziaria ».

Voor 1930 :

Een exemplaar : « Annuaire Bruxelles », 1930.

Een exemplaar : « Annuaire Bruxelles », 1929.

Een exemplaar : « Annuaire Province », 1929.

Een exemplaar : « Giornale di Matematica finanziaria. Rivista della Previdenza ». Deel X, jaar 1928.

Een exemplaar : Herkenrath. « Woordenboek », D. I.

Een exemplaar : Peeters. « Nederlandsche taalgids ».

Een exemplaar. « Annuaire administratif », 1930.

Een exemplaar : « Almanach royal officiel de Belgique », uitgave 1930.

Een exemplaar : Deltheil. « Erreurs, moindres carrés ».

Een exemplaar : Borel. « Applications à l'arithmétique ».

Een exemplaar : Gallas. « Fransch Woordenboek ».

Twaalf exemplaren : Capart. « Droit administratif élémentaire ».

De Commissie heeft er haar verwondering over uitgedrukt, dat in de lijst dezer werken niet het boek voorkomt dat is gewijd aan de sociale werken in België, en werd geschreven door den heer Senator Jauniaux, wiens bevoegdheid op dit gebied stellig buiten kijf staat.

Een lid van de Commissie heeft den wensch uitgedrukt het bedrag te kennen van de sommen in 1929 uitgegeven door de vier nationale vereenigingen tot bestrijding van de tering (christene, liberale, onzijdigeen socialistische) voor de verschillende gebieden van haar bedrijvigheid. Het Departement heeft de volgende inlichtingen verstrekt :

A. *Opsporen en verzorgen der teringlijders* (honoraria van geneesheeren,

ziekenverpleegsters, onderhoud,, kabinetten voor raadpleging, geneesmiddelen, radiografie, pneumothorax, ultravioletstralen, zonnebaden, reiskosten der zieken, uitrusting, overvoeding, voordrachten en propaganda) : 511,000 frank.

B. *Zenden van pretuberculeuse kinderen naar zee of naar den buiten* (verblijfschommelend tusschen acht dagen tot vier maand) : 982,000 frank.

C. *Zenden van pretuberculeuse volwassenen naar zee of naar den buiten* (verblijfskosten betaald aan de preventoria) : 382,000 frank.

D. *Zenden van kinderen en volwas-*

senen naar de sanatoria (verblijfskosten betaald aan de sanatoria) : 4,072,000 frank.

* * *

Bij het onderzoek van hoofdstukXII der begrooting, heeft de Commissie niet nagelaten op te merken dat de schikkingen getroffen om de bedienden te verzekeren tegen ouderdom en aan hun weduwe overlevingsrenten te verzekeren, nog steeds door de belanghebbenden slecht worden begrepen. Uw Commissie acht het nuttig hieronder voorbeelden te geven van de huidige toepassing, die aan de bedienden zullen toonen hoe de wet ineenzit.

Voorwerp : Pensioen der bedienden : commentaar betreffende de voorbeelden van toepassing verstrekt door de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas.

TABEL I : OUDERDOMSRENTE DER BEDIENDEN.

N ^r der rekeningen.	Stortingen (1) voor ouderdomsrenten. Totalen.	Ouderdoms- renten (2).	Stortingen (1) voor overlevingsrenten. Totalen.	Bijdragen van den Staat.
6510/1677	416	98.97	416	48.96
6509/3612	1806	198.60	1806	Nul
6510/1924	2501	293.95	2501	Nul
6510/2809	1731	395.02	1730	197.51
6508/2920	2105	485.12	2104	240.00
6511/1912	2916	588.24	2916	240.00
6508/2467	3990	690.40	Ongeh. (3)	240.00
6508/2387	4344	735.93	Ongeh. (3)	240.00
6501/154	7850	856.32	3830	Nul
6507/835	6390	953.84	Ongeh. (3)	240.00

(1) De 3/8 betaald door den bediende, de 5/8 door den werkgever.

(2) De cijfers behelzen de Staatsbijdrage (ten hoogste 240 frank).

(3) De overlevingsrente wordt berekend bij het overlijden van den verzekerde. De ongehuwden vestigen geen overlevingsrente.

Al de bovenstaande voorbeelden betreffen personen geboren in 1865 en die in 1930 de voorwaarden vervulden tot het ontvangen van hun pensioen.

De cijfers in de eerste kolom laten toe den ouderdom van de belanghebbers te bepalen. — Voorbeeld :

6510/1677 : 65 = geboren in 1865.
10 = geboren in de maand October.
1677 = rangnummer in de eerste klasseering.

Kolommen : « Stortingen voor ouderdomsrenten ». — « Stortingen voor overlevingsrente ».

OPMERKINGEN. — 1^o Deze stortingen geschieden overeenkomstig de bepalingen van de wet van 12 October 1924, te weten :

Drie achtsten of 3 t. h. van de wedde door den werkgever afgehouden op deze wedde;

Vijf achtsten of 5 t. h. van de wedde als aandeel van den werkgever.

De stortingen houden op verplicht te zijn van het oogenblik dat zij 1,200 frank per jaar bedragen;

2^o De verdeling van de bijdrage verschilt naar gelang het een ongehuwden of een gehuwden man betreft.

a) *Ongehuwde manspersoon die in dezen burgerlijken stand overlijdt* :

Hiermede dienen gelijkgesteld de verzekerde weduwnaars of gescheidenen die in dezen burgerlijken stand overlijden.

De stortingen worden tot een bedrag van 50 t. h. besteed aan het vestigen van de ouderdomsrente en van 50 t. h. aan het vestigen van een kapitaal dat zal worden omgezet in overlevingsrente op het oogenblik van het huwelijk van den rechthebbende.

Van het oogenblik dat een kapitaal van 1,800 frank is gevormd, wordt het gansche bedrag der stortingen besteed aan het vestigen van de ouderdomsrente van den verzekerde.

Indien de verzekerde sterft alvorens een huwelijk te hebben aangegaan, wordt het kapitaal, gevormd door middel van de stortingen voor het vestigen van een overlevingsrente, overgedragen aan een bijzonder fonds waarvan de inrichting en de werking — zooals bepaald is in artikel 20 van de wet van 10 December 1924 — bij Koninklijk Besluit zullen geregeld worden.

b) *De ongehuwde verzekerde gaat een huwelijk aan na zijn aansluiting bij de Pensioenkas.*

De stortingen worden aangewend als in het eerste geval, doch op het oogenblik dat de verzekerde in het huwelijk treedt wordt het kapitaal van 1,800 frank overgedragen aan de overlevingsrente, terwijl voortaan de stortingen voor de helft aan de ouderdomsrente en voor de helft aan de overlevingsrente zullen besteed worden.

Kolom : « Ouderdomsrenten ».

In beginsel wordt deze rente volgens een tarief vastgesteld : zij omvat nochtans in zekere gevallen een Staatsbijdrage die een bedrag van 240 frank kan bereiken, indien de verzekerde niet over een inkomen van 15,000 frank beschikt.

De cijfers overgenomen in de kolom onder rubriek, omvatten de Staatsbijdrage waarvan het bedrag is aangeduid in de laatste kolom van bovenstaande tabel.

OVERLEVINGSRENTEN TEN VOORDEELE VAN WEDUWEN VAN BEDIENDEN.

N ^r van de rekening.	NAAM van de VERZEKERDE.	Globale storting voor overlevings-rente (1).	Overlevings-rente,	Staats-bijdragen.	Verhoo-gingen.	Totale rente (2).
1205/1514	Tyr.	2.800	3.494	—	—	3.494
9802/766	Gal.	1.601	2.464	120	—	2.584
8012/4002	Joa.	616	942	120	—	1.062
7411/268	R.	1.268	808	120	—	928
9011/5750	Van der B.	1.778	1.979	—	—	1.979
7003/2302	Bat.	227	43.08	32.31	540 (3)	615.39
7205/3967	Hans.	165	78.17	58.59	540 (3)	676.71
9009/4069	De Sw.	2.894	2.851	—	480 (4)	3.331
8711/4466	Camm.	2.897	2.492	120	—	2.612

(1) $\frac{3}{8}$ ten laste van den bediende, $\frac{5}{8}$ ten laste van den werkgever. Een gelijkwaardige som is gestort voor de ouderdomsrente.

(2) In het geval van verzekering met onveranderlijke premie is de rente in verhouding tot de maandelijksche premie, niet tot de globale gestorte som.

(3) Verhooging voor de weduwe.

(4) Verhooging voor de weezen.

De eerste kolom geeft de inlichtingen over het jaar en de maand van geboorte van den verzekerde.

Kolom : « Stortingen voor overlevings-rente ».

Hooger werd aangetoond dat deze storting geschiedt door 50 t. h. af te nemen op de verschillende bijdragen ($\frac{3}{8}$ van den verzekerde en $\frac{5}{8}$ van den werkgever).

Er is geen verband tusschen oorzaak en uitwerksel, tusschen de globale storting voor de overlevings-rente en de rente toegekend aan de weduwe.

De overlevings-rente wordt bepaald door het bedrag der jaarlijksche stortingen gedaan op naam van den

belanghebbende evenals voor het verschil in ouderdom van den man en van de vrouw. Zij hangt natuurlijk af van de levenskansen der overlevende echtgenoot.

Veronderstellen wij, bij voorbeeld, twee echtgenooten, vijf en twintig jaar oud op 1 Januari 1926 (datum van het van kracht worden der wet). De echtgenoot doet de storting die overeenstemt met een wedde van 15,000 fr., hetzij 1,200 frank per jaar, waarvan 600 frank op rekening van de levens-rente wordt gebracht.

Op het oogenblik van het overlijden van den echtgenoot — en om het even wanneer hij overlijdt — zal aan de

weduwe een jaarlijksche overlevingsrente worden toegekend van 3,246 fr. (Tabel VI van de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas.)

Indien de weduwe tien jaar ouder was geweest dan haar man, zou haar jaarlijksche overlevingsrente 4,140 fr. bedragen.

Daarentegen indien zij tien jaar jonger was geweest, zou de jaarlijksche overlevingsrente slechts 2,610 frank hebben bedragen.

Dit gemis van verband tusschen oorzaak en uitwerksel tusschen de globale stortingen voor de overlevingsrente zelf legt de schijnbare wanverhouding uit tusschen het bedrag van de globale storting en dit van de overlevingsrente vermeld in de volgende kolom. In werkelijkheid dienen de stortingen beschouwd als premie van een verzekering tegen overlijden, waarvan het kapitaal, in stede van betaalbaar te zijn op het oogenblik van het overlijden, zou worden omgezet in een onmiddellijke rentetenbate van de weduwe (tabel IV van de algemeene Spaar- en Lijfrentekas).

Het spreekt van zelf dat men, om zich een juist denkbeeld van dit vraagstuk te vormen en het verlies te bepalen dat voor de belanghebbenden kan voortvloeien uit hun aansluiting bij de Lijfrentekas, onder meer, zou dienen te weten welke de sterftetabellen zijn die gediend hebben voor het opmaken der tarieven. Het ware eveneens noodig te weten in hoeverre de wiskundige uitslagen bekomen bij toepassing der gebruikelijke formules werden opgevoerd.

Onderstaand voorbeeld geeft nog enkele belangwekkende aanduidingen:

Geval : een ongehuwd bediende is onderworpen aan de pensioenwet vanaf den ouderdom van vijf en twintig jaar; hij stort jaarlijks 1,200 frank. Op de eerste twee stortingen wordt er een bedrag van 600 frank afgenomen

met het oog op het vestigen van het maximumkapitaal dat bestemd is voor de overlevingsrente in geval van huwelijk. (Artikel 12 der wet van 10 December 1924.)

Hij zal dus moeten storten veertig maal 1,200 frank gelijk aan 48,000 frank en hij zal vanaf den leeftijd van vijf en zestig jaar een ouderdomsrente van 17,502 frank trekken.

De stortingen op naam van de echtgenoot worden volledig overgedragen op haar rekening van stortingen voor ouderdomsrente.

Daar er geen stortingen op een rekening van overlevingsrente zijn, trekken noch haar echtgenoot, noch haar kinderen een rente in geval van overlijden van de verzekerde.

De Staat kan echter aan de kinderen beneden de zestien jaar, een rente van 240 frank per jaar en per kind uitkeeren.

* * *

De Commissie heeft verscheidene amendementen onderzocht :

Art. 97. — Mutualiteitsverenigingen en andere voorzorgsinstellingen :

a) Toelagen . . . fr. 4,435,000

Amendement. — Een toelage bij te voegen, te verdeelen onder de primaire mutualiteiten, die, in 1930, rechtstreeks en door bemiddeling van een Federatie en een Nationale Kas, volgende diensten aan hun leden verzekerden : ziektevergoeding, invaliditeitsvergoedingen, moederschapsvergoedingen, geneeskundig-pharmaceutischen dienst, anti-teringdienst; en wel overeenkomstig de voorschriften van de ministerieele reglementen en van de wet op de invaliditeitskassen,
Fr. 5,000,000

Art. 97 (b). — Bijzondere eeretekens. — Drukwerken. — Allerhande uitgaven . . . fr. 65,000

Amendement. — Te verminderen met 1,000 frank, opdat het Departement niets meer zou uitgeven voor eere teekens voor beheerders van onechte mutualiteiten (fabriekskassen) In plaats van 65,000 frank, 64,000.

Deze beide amendementen werden verworpen met 5 tegen 3 stemmen.

Een amendement voorgesteld bij artikel 98 werd door zijn opsteller ingetrokken op voorwaarde dat de Minister zou willen aanduiden om welke redenen dit krediet op de begroting behouden bleef, ofschoon er op gewezen werd dat de vaste Commissie der mutualiteitsverenigingen geen bedrijvigheid heeft.

Een amendement werd voorgesteld bij artikel III, dat een krediet van 475,000,000 frank voorziet voor de betaling der vermeerdering der ouderdomsrenten; jaarlijksche uitkeering aan het Dotatiëfonds.

Dit amendement, dat een verhooging van dit krediet met 50 miljoen voorstelde, werd eveneens verworpen met 5 tegen 3 stemmen.

Het amendement waarbij het bedrag der toelagen aan de mutualiteitsverenigingen en -bonden voor pensioenen van 2 op 4 miljoen wordt gebracht, heeft in het bijzonder de aandacht gaande gehouden van de Commissie, die eenparig oordeelt dat dit krediet moet worden verhoogd en die den Minister vraagt een amendement in dezen zin in te dienen.

Het Bureel van den Senaat heeft aan de Commissie een indrukwekkend aantal verzoekschriften overgemaakt, waarin de toestand van de mutualiteiten wordt uiteengezet als gevolg op de arbitrage waarbij aan de apothekers van de vereenigingen van onderlingen bijstand een verhooging met 25 t. h. van de prijzen van hun leveringen wordt verleend, en dit met terugwerkende kracht op 15 Mei 1930. Een lid maakte zich tot tolk van de bezorgdheid van deze verzorgsverenigingen, door bij artikel 133 een

amendement voor te stellen, waarbij het bedrag der toelage van 33 miljoen 500,000 frank op 42,500,000 frank wordt verhoogd. Dit lid wettigde zijn amendement door te wijzen op de zeer hooge bijdragen die tegenwoordig worden betaald terwijl de meeste vereenigingen toch nog een tekort boeken.

Met 5 tegen 3 stemmen oordeelde de Commissie dat de verhooging van krediet bij artikel 133 slechts kon worden vastgesteld aan de hand van juiste gegevens die in het bezit zijn van het Departement en dat aan de Regeering de zorg moet worden gelaten het amendement in te dienen, dat, gezien den toestand, onontbeerlijk is, evenals de hervorming van het reglement tot vaststelling van het toekennen der toelagen.

* * *

Bij het onderzoek van hoofdstuk XIV (buitengewone uitgaven) heeft de Commissie natuurlijk den wensch uitgedrukt te weten welke in den loop van het eerste jaar van zijn bestaan, de bedrijvigheid van den Economischen Raad was geweest, inzonderheid met betrekking tot de huidige crisis in nijverheid, handel en financiën.

Blijkens inlichtingen ingewonnen in het Kabinet van den Eerste Minister heeft de economische raad achttien vergaderingen gehouden, onderverdeeld als volgt :

3 voltallige vergaderingen;

15 vergaderingen van afdelingen.

Bovendien, volgens de methode door den Raad gevolgd om tijd te winnen en om het werk te concentreren, werden er zeer talrijke vergaderingen van voorbereidende comité's gehouden onder voorzitters van de afdelingen, verslaggevers en technici aan den Raad gehecht.

Feitelijk werden al deze vergaderingen besteed aan de studie van de crisis en van de middelen om ze te bestrijden.

Van in den beginne heeft de Raad er zich op toegelegd de oorzaken van de crisis op te sporen ten einde in een bepaalde richting te kunnen werken. Na grondig onderzoek is hij tot het besluit gekomen dat de crisis in België hoofdzakelijk te wijten was aan den onvermijdelijken invloed van een wereldcrisis van algemeenen aard.

Derhalve was het beste middel dat diende aangewend, te trachten den weerslag van de buitenlandsche moeilijkheden op ons economisch organisme te verzachten en de noodige wederaanpassingen binnen het land te vergemakkelijken.

Daarop heeft de Raad zich in het algemeen toegelegd en zijn werkzaamheden slaan thans op de inrichting van de financieele markt, op de voorwaarden van nijverheid en landbouw, op de schommelingen van den handel, van de prijzen en van de loonen; alsmede op den steun dien de openbare besturen kunnen verleen en aan de nationale ondernemingen.

Op een globaal aantal verzekerden van 693,045, bedroeg het aantal volledige arbeidsloozen op 31 December jongstleden 63,540; het aantal gedeeltelijk arbeidsloozen 117,519.

Op 31 Januari jongstleden waren er in 170 verzekeringskassen tegen onvrijwillige werkloosheid met een ledental van 680,802, 80,293 verzekerden (zegge 11.8 t. h. van het totaal) in staat van *volledige werkloosheid*.

Deze verhouding bedroeg 9.2 t. h. de vorige maand en 3.5 t. h. in Januari 1930.

Leden bovendien onder *gedeeltelijke werkloosheid* 108,694 verzekerden

(zegge 16 t. h. tegen 17 t. h. de vorige maand en 4 t. h. in Januari 1930.)

Het totaal verloren arbeidsdagen gedurende bedoelde maand bedroeg 2,485,782 dagen, zegge 913 per duizend verzekerden en per week, tegen 629 de vorige maand en 233 in Januari 1930.

Neemt men als vergelijking (100) het getal arbeidsdagen dat de verzekerden hadden kunnen werken, dan vertegenwoordigen de verloren dagen 15.2 t. h. in Januari 1931, 11.2 t. h. de vorige maand en 3.9 t. h. in Januari 1930.

Uit deze cijfers blijkt duidelijk dat in strijd met hetgeen sommige al te optimistische geesten gelooven de crisis niet afneemt. Trouwens, de eerste gevolgen van de crisis hebben zich in Frankrijk en in België veel later doen voelen dan in de meeste overige landen, en men zou niet kunnen begrijpen dat de toestand hier zou verbeteren wanneer hij elders verscherpt.

Voor het oogenblik, en bij deze gelegenheid, is het van geen belang de oorzaken van de wereldcrisis op te sporen. Aangaande de oplossingen voorgesteld door den Economischen Raad om de gevolgen van de crisis te verzachten, oordeelt een lid dat men daaraan nog kan toevoegen dat voor landen, die, zooals het onze, van hun uitvoer leven en weinig produkten van hun grond verbruiken, een verlaging van de loonen, die trouwens beantwoordt aan de daling van het index-number, in het vooruitzicht kan worden gesteld. Maar dan nog zou het voorbeeld van hooger hand moeten komen.

	Textiel.		Kleding.		Bouw.		Hout.		Huiden en leder.		Tabak.		Papier.	
	V.	G.	V.	G.	V.	G.	V.	G.	V.	G.	V.	G.	V.	G.
Antwerpen	59	168	188	103	3,947	161	3,323	772	108	147	134	472	40	169
West-Vlaanderen	37	611	109	222	1,693	175	508	240	375	1,075	25	68	—	—
Brabant	5,646	11,747	79	27	4,886	975	1,034	359	112	510	7	23	10	31
Oost-Vlaanderen	5,278	23,949	148	217	2,956	556	906	392	213	763	181	576	6	20
Henegouw	247	445	—	13	518	170	55	295	30	589	—	—	—	7
Luik	1,840	9,245	67	36	597	456	46	42	93	1,308	—	—	29	434
Limburg	—	—	14	1	397	9	107	—	—	—	11	11	—	—
Luxemburg	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Namen	1	143	—	—	22	32	—	—	—	—	—	—	—	—

	Boek.		Kunst.		Vervoer.		Verscheidene.		Alle bedrijven samen.	
	V.	G.	V.	G.	V.	G.	V.	G.	V.	G.
Antwerpen	120	146	12,002	45	1,448	9,575	2,368	712	30,056	16,185
Brabant	323	88	94	69	—	8	325	150	6,295	5,240
West-Vlaanderen	14	1	135	—	71	—	889	1,386	14,167	15,643
Oost-Vlaanderen	22	34	8	—	48	148	2,002	1,766	13,761	30,580
Henegouw	4	—	9	25	—	—	89	89	4,868	13,468
Luik	15	42	—	—	23	25	20	85	6,306	28,608
Limburg	—	—	—	—	—	—	55	29	871	227
Luxemburg	—	—	—	—	—	—	37	53	38	53
Namen	2	5	—	—	—	—	—	—	41	356

Desaangaande zouden de Kamers een mooi gebaar kunnen doen.

In welke maat oefent de aanwezigheid van vreemdelingen invloed uit op de werkloosheids crisis? Dit schijnt moeilijk vast te stellen; immers het Ministerie van Arbeid en Nijverheid bezit daarover bijna geen nauwkeurige inlichtingen. De dienst van de openbare veiligheid geeft de volgende cijfers op van vreemdelingen regelmatig ingeschreven bij hun aankomst in België.

1927.	28,493
1928.	36,561
1929.	59,027
1930.	49,766

Deze statistiek van de regelmatig ingeschreven vreemdelingen geeft niet het juiste aantal vreemdelingen weer die in het rijk zijn gekomen. Immers, in dit aantal zijn niet begrepen diegenen die bij hun aankomst in België werden opgesloten, diegene die in het land zijn gekomen dank zij een transito-visa en er zijn gebleven, evenals die welke hun inschrijving niet hebben aangevraagd.

Ook waren er aangelegd in :

1927	35,912	dossiers
1928	42,604	—
1929	64,324	—
1930	31,351	—

Sommige van deze dossiers bevatten echter alleen inlichtingen verstrekt over vreemdelingen die niet naar België zijn gekomen.

Het is belangwekkend vast te stellen dat het aantal ingeschreven vreemdelingen in 1930 ernstig is geslonken. De openbare veiligheid had immers vanaf de eerste maanden van verleden jaar de crisis voorzien en er de hand aan gehouden dat de vreemdelingen niet meer op onregelmatige wijze in ons land zouden binnendringen. Het besluit van 15 December 1930 dat op 15 Maart e. k. zal in voege treden, verscherpt nog de vroeger getroffen bepalingen.

Vanaf dezen datum wordt voor België geen visa meer verleend aan de vreemdelingen die geen arbeidscontract kunnen overleggen, die niet voorzien zijn van een nauwkeurig en omstandig bewijsschrift van zedelijkheid, die niet houder zijn van een gecontroleerd geneeskundig attest waaruit blijkt dat zij in sociaal opzicht niet gevaarlijk zijn.

Op te merken valt dat de hooger aangehaalde cijfers niet alleen op arbeiders slaan, doch op vreemdelingen van elk beroep. Uit de tienjaarlijksche volkstelling zal de toestand op 31 December 1930 blijken en, sedert dezen datum, heeft de Veiligheid een statistischen dienst ingericht die voortgaat, met behulp van de gemeentebesturen, per beroep het aantal vreemdelingen op te tellen die zich in België komen vestigen.

Leden der Commissie waren begaan met de beslist valsche geruchten die in omloop zijn onder het publiek en vaak in de pers ten aanzien van het bedrag der uitkeeringen aan werklozen. Sommigen beweren zelfs dat het bedrag dezer uitkeeringen het bedrag van het loon zoozeer benadert dat de arbeiders geneigd mochten zijn hun werk te verlaten om die uitkeeringen te trekken.

Dergelijke toestand ware onzedelijk. Doch dit is volkomen in strijd met de waarheid en het past hier de zaak in haar waar daglicht te stellen.

Het bedrag der uitkeeringen aan de werklozen, met inbegrip van de eventueele vergoedingen uit de hulpkassen en de tegemoetkomingen vanwege de openbare besturen, mag niet hooger zijn dan twee derden van het loon. Deze grens mag tot de drie vierden worden opgevoerd voor het gezinshoofd met ten minste drie kinderen ten laste. Daaruit volgt dat een arbeider die 50 frank per dag won, slechts 34 frank vergoeding krijgt; heeft hij drie kinderen ten laste dan kan dit bedrag tot een maximum van fr. 37.50 worden opgevoerd. Bovendien worden deze bedragen enkel toegekend gedurende een tamelijk korten tijd, meestal minder dan zestig dagen. Daarna wordt de werkloze in een oneindig geringere verhouding geholpen, ten hoogste 7 frank per dag voor de vrijgezellen, weduwnaars of uit den echt gescheidenen zonder kinderen. Ten slotte valt hier vooral op te merken dat deze vergoedingen enkel aan onvrijwillige werklozen worden uitgekeerd, wat elk misbruik onmogelijk maakt. Werkloosheid is gewis een zware last voor het land, vermits de Regeering het ontwerp van begrooting heeft gewijzigd met er een krediet van 100 millioen op uit te trekken dat bestemd is om toelagen te verlenen aan het Nationaal Crisisfonds. Doch het ware hoogst onbillijk degenen die uitkeeringen trekken voor te stellen als iets anders dan de eerste slachtoffers van de crisis. En het ware onzedelijk zelfzucht aan te wakkeren op een oogenblik dat de geheele Natie solidair moet staan tegenover de gevolgen van een noodlottigen toestand die gewis al de burgers treft, doch die allerwreedst gevoeld wordt door de dappere arbeidende klasse waarvoor de uitkeeringen van het Werklozenfonds en van het Crisisfonds een tegemoetkoming zijn

in het nederig bestaan van die arbeiders en van hun gezin.

Kan men ernstig vreezen voor gewoonten van ledigheid die deze arbeiders zouden aannemen, wanneer men nadenkt over de jaren van ongekende bedrijvigheid die volgden op de werkloosheid waartoe de oorlog de arbeiders had gedoemd?

Is het oogenblik echter niet gekomen om beslist en nauwgezet na te gaan wat onze tolpolitiek moet zijn? In beginsel is iedereen bij ons te vinden voor de oprichting, althans op economisch gebied, van de Vereenigde Staten van Europa. In plaats van redevoeringen toe te juichen zouden wij moeten trachten, zelfs in de bescheiden maat onzer krachten, de kern van dit zoo grootsche werk in het leven te roepen dat voor velen redding betekent. Sommigen onzer collega's bepleiten een tolverbond Frankrijk-Nederland-België. Anderen voegen daar Scandinavië aan toe. Half-ambtelijke gesprekken werden reeds gevoerd, die gewis niemand hebben ontmoedigd.

Het is beslist niet naar aanleiding van de Begrooting van Arbeid en Nijverheid dat hierover een groot debat zich zou kunnen ontspannen. Doch uwe Commissie heeft gemeend het onderzoek te moeten voorstellen van een vraagstuk dat met de heerschende crisis in nauw verband staat.

* * *

De artikelen 2 en 3 van het wetsontwerp — waarvan artikel 1 de begrooting van Arbeid, Nijverheid en Sociale Voorzorg vaststelt —, betreffen de goedkoope woningen.

Men weet dat door de Regeering een wetsontwerp werd ingediend waarbij het organiek doel van de Nationale Maatschappij voor goedkoope woningen wordt verruimd en zij gemachtigd wordt, onder waarborg van den Staat, een derde leening, groot 250 miljoen frank, uit te schrijven.

Ofschoon de Regeering van meening was dat een leening van 250 miljoen moet volstaan om te voorzien in de werkelijke en dringende behoeften van de Nationale Maatschappij, waarvan de uitgaven moeten worden gedekt door de dienstjaren 1931 en 1932, vroeg de Parlementaire Commissie belast met het onderzoek van dit ontwerp, dat het bedrag van de leening zou worden opgevoerd van 250 tot 350 miljoen frank.

Het mag wel worden gezegd dat bedoeld ontwerp onder meer voorziet, dat van de opbrengst van de leening zal worden afgenomen :

1^o Een bedrag van 75 miljoen voor de betaling van ongeveer 24.000 premies voor goedkoope woningen op te trekken door minder bemiddelde personen, in den loop der jaren 1931 en 1932, alsmede voor bevordering, gedurende dit tijdperk, van den verkoop van huizen gebouwd door de Nationale Maatschappij voor goedkoope woningen.

Worden uitgezonderd, evenwel, de aanvullende premies wegens registratie- en overschrijvingsrechten voor welke betaling een krediet van 13 miljoen wordt voorzien bij artikel 141 van het ontwerp van begrooting van het Departement;

2^o Een bedrag van 25 miljoen, ter beschikking te stellen van het Wonningsfonds van den « Bond der groote gezinnen », die in de bij de Regeering te bepalen voorwaarden leeningen kan toestaan tegen geringen interest aan zijn aangeslotenen die aan de voor de premies gestelde vereischten voldoen.

Om bovendien meer en meer personen uit den minder gegoeden stand aan te moedigen tot het bouwen van een goedkoope woning of tot het aankopen van een huis gebouwd door de Bouwmaatschappijen, zal de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, mits waarborg voor goeden afloop van den Staat, deze kredietmaatschappijen machtigen aan de voor premies in

aanmerking komende personen leeningen toe te staan die tot 90 t. h. van het bedrag der huizen kunnen loopen. De van de betrokkenen vereischte persoonlijke storting zal dus nog slechts ongeveer 10 t. h. bedragen, waarbij zich komen voegen de premies toegekend door den Staat, de provinciën en door sommige gemeenten of bedrijfs-
hoofden.

In het ontwerp wordt ten slotte beroep gedaan op de provinciën, de gemeenten en de Commissie van Openbaren Onderstand, om bij te dragen tot het bestrijden der krotwoningen.

Deze verschillende gunsten, tot ruimere aanmoediging van het bouwen van goedkoope woningen, zullen tevens werk verschaffen aan de talrijke arbeiders uit de bouwnijverheid, die thans werkloos zijn. De Regeering overweegt het toekennen van nog grootere voordeelen om aan de gevolgen van deze crisis tegemoet te komen.

De Commissie had het vorig jaar den wensch uitgedrukt door de Regeering de bedrijfshoofden te zien aanmoedigen, die het bouwen van goedkoope woningen bevorderen.

Ondervraagd over het gevolg gegeven aan deze aansporing, antwoordde de geachte Minister :

« De bedrijfshoofden hebben gewis het grootste belang bij de woonvoorwaarden van hun personeel en moeten trachten dat hun dezelfde voordeelen worden ingeruimd als die welke de Regeering toekent op het stuk van goedkoope woningen (1), vermits een rustig tehuis en vooral een gezonde en prettige woning beslist bijdragen tot de verhooging van het arbeidsvermogen hunner arbeiders.

» Geen bijzonder voordeel werd voorzien om de industrieelen aan te moedigen bij de bevordering van den bouw van goedkoope woningen.

(1) Premiestelsel, kwijtschelding van grondbelasting, vrijstelling van factuurzegel, vermindering van registratie- en overschrijvingsrechten.

» De Regeering heeft echter niet nagelaten, telkens de gelegenheid zich voordeed, haar invloed te doen gelden bij de groote industrieele bedrijven om hen aan te zetten financieel de bouw- of kredietorganismen te steunen die de aanwerving, door de arbeidersklasse, van gezonde en goedkoope woningen in de hand werken.

» De tusschenkomst van de industrieelen kan verschillende vormen aannemen :

» Aandeel in de vorming van het kapitaal van kredietmaatschappijen in betrekking met de Algemeene Spaar- en Lijfrentkas en van bouwmaatschappijen die door de Maatschappij voor goedkoope woningen werden erkend.

» Toestaan aan hun personeel van leeningen tegen geringe rente, terugbetaalbaar bij annuïteiten. In dit opzicht kan men wijzen op de meeste private banken van Groot-Brussel, zooals de Nationale Bank, het Gemeentekrediet, de Nationale Maatschappij van buurtspoorwegen, enz., enz.

» Toekening van een bijpremie zonder rente, te voegen bij de premies van Staat en provincie. Alzoo de Remy-fabrieken, de Raffinerie Tirlemontoise, de Charbonnages de Tamines, de Poudreries d'Overpelt, de Henricot-fabrieken te Court-Saint-Étienne, enz.

» Afstand van grond tegen lagen prijs met verplichting voor den arbeider aldaar een goedkoope woning te bouwen. Aldus de fabrieken van Ougrée-Marihaye.

» Zelf bouwen van woningen voor het personeel, zooals de Établissements De Nayer et C^o, te Willebroek; de Société des Carrières de Quenast; de firma Beernaerts te Wetteren; Cockerrill, Vieille-Montagne, Val-Saint-Lambert, de firma De Bock te Vilvoorde, enz., enz.

» Met de grootste voldoening hebben wij zien deelnemen aan den Wed-

strijd voor goedkope woningen op te richten op het Tribouillet-Plateau te Luik :

- » La Société anonyme John Cocke-rill;
- » Les Charbonnages André Dumont;
- » La Société anonyme « Electro-bel;
- » Les Charbonnages du Gouffre;
- » La Société anonyme d'Ougrée-Marihaye;
- » La Société anonyme des Tramways Unifiés;
- » La Société anonyme des Usines à Tubes de la Meuse. »

De Commissie deelt volkomen het oordeel van den Minister wat aangaat het belang dat de bedrijfshoofden hebben in de verbetering van de voorwaarden waarin hun personeel is gehuisvest.

In de huidige omstandigheden zou het land er bovendien alle belang bij hebben een herleving te zien in het bouwbedrijf.

Zij meent echter nog steeds dat de bedrijfshoofden soms eenige moeite ondervinden om hun raden van beheer deze gedachten te doen deelen; ook drukt zij opnieuw den wensch uit dat de Minister bij onze groote firma's zou aandringen, opdat zij het voorbeeld volgen van deze in zijn antwoord aangehaald.

Het aantal aanvragen voor premies tot het bouwen van goedkope woningen bedroeg 13,717 in 1930.

Rekening houdend met wat wegvalt (personen die geen gevolg geven aan hun voornemen, of die de vereischte voorwaarden niet vervullen; huizen die niet beantwoorden aan de ter zake opgelegde regelen), kan men het aantal huizen waarvoor een premie kon verleend worden op 10,000 ramen.

Dit cijfer is zeer bevredigend.

De Commissie is integendeel minder bevredigd over de bekomen uitslagen in zake den strijd tegen de krotwoningen.

Inderdaad, ofschoon de Nationale Maatschappij niet per dienstjaar heeft vastgesteld wat de aangenomen maatschappijen op gebied van den strijd tegen de krotwoningen hebben verwezenlijkt, kan zij toch in hun geheel de bekomen uitslagen aanduiden.

Wij laten daaromtrent nadere inlichtingen volgen :

Eerste leening (110,000,000) :

De uitslagen bekend in zake den strijd tegen de krotwoningen door middel van de fondsen van de eerste leening kunnen als volgt worden samengevat :

Gesloopte of te sloopen krotwoningen	141
Nog niet gesloopte maar onbewoonbaar verklaarde krotwoningen	78
Krotwoningen waarvan de gezondmaking werd bevolen	132
Krotwoningen waarvan de eigenaars de verbintenis aangingen ze te verbeteren	15
Krotwoningen waarvan de Maatschappij nog niet weet welke maatregelen zijn genomen	43
<hr/>	
Totaal van de getroffen krotwoningen	409

Tweede leening (300 millioen) :

Aantal krotwoningen die niet kunnen verbeterd worden en die gesloopt werden of zullen worden, of waarvan het sluiten binnen de vijftien maand werd bevolen door de burge-meesters

2,106
===

Logementen in vervanging van deze krotten gebouwd en voleindigd

1,061
Logementen in aanbouw

1,219
Logementen waarvan de aanbesteding werd goedgekeurd, maar waarvan de aanbouw nog niet is aangevangen

98

Totaal. 2,378

Behoudens den strijd tegen de *niet te verbeteren* krotten heeft de Maatschappij aan zekere aangenomen maatschappijen toelating gegeven te bouwen met voorschotten aan 2 1/2 t. h. :

1^o 153 logementen om groote gezinnen die ongezonde lokalen betrekken, te huisvesten ;

2^o 55 huisjes voor gezinnen van oude lieden.

Tenslotte heeft de Nationale Maatschappij uitzonderlijk aan de aangenomen maatschappijen toelating gegeven tot den aankoop van 34 te sloopen krotwoningen door middel van kredieten tegen 2 1/2 t. h.

De Commissie is de meening toegedaan dat op dit gebied een krachtadige actie dient ingezet die tot nog toe slechts vaag ontworpen is.

* * *

Onder voorbehoud van de hooger uiteengezette opmerkingen, heeft de Commissie de eer U voor te stellen de begroting goed te keuren zooals zij ons door de Kamer der Volksvertegenwoordigers werd overgemaakt.

De Verslaggever,
F. DEMETS.

De Voorzitter,
A. HUBERT.

BIJLAGE

VRAGEN EN ANTWOORDEN.

Een lid heeft de Commissie verzocht de volgende vragen te onderzoeken. Deze vragen werden voorgelegd aan den Minister die daarop de volgende antwoorden heeft verstrekt :

EERSTE VRAAG.

HOOFDSTUK II.

Pensioenen en hulpgelden, art. 17 : 740,000 frank (1930 : 791,000 frank.)

Wachtgelden ter vervanging van pensioenen of ingevolge afschaffing van betrekking of van afdanking, voor de ambtenaren en beambten van al de diensten die de vereischte voorwaarden niet bezitten om te worden gepensionneerd. Betrekkingen werden afgeschaft bij het Departement en de wedden worden verder uitbetaald. Bekleeden de in dezen toestand verkeerende personen een bezoldigde betrekking in de nijverheid, den handel,

enz.? Konden deze personen niet opnieuw in dienst worden genomen vermits er bij het Departement nieuwe betrekkingen werden begeven?

Welke zijn de nieuwe betrekkingen begeven bij het Ministerie van Arbeid, Nijverheid en Sociale Voorzorg? Welke bezoldigingen worden verleend aan deze nieuwe ambtenaren?

ANTWOORD. — Overeenkomstig de bepalingen van de Koninklijke besluiten van 12 Mei 1927 en 7 April 1928, konden de boventallige ambtenaren bij de verschillende ministerieele departementen hun beschikbaarstelling bekomen wegens afschaffing van betrekking met de belofte niet meer tot den actieven dienst te zullen worden opgeroepen. Het Departement weet niet of de ambtenaren die zich in dezen toestand bevinden, een bezoldigde betrekking bekleeden in de nijverheid, den handel, enz. Ik meen nochtans aan het geachte lid te moeten doen opmerken dat deze ambtenaren niet meer vallen onder de toepassing van

de organieke bepaling die aan de ambtenaren en bedienden het uitoefenen van een winstgevend beroep verbieden.

De enkele personen die het voordeel van den hooger bedoelden maatregel genieten, behooren tot de categorie « ambtenaren » : bureeloverste en hooger.

Sedert de administratieve herinrichting van 1927, werd er een nieuwe dienst tot stand gebracht : de dienst der gezinsvergoedingen aan wiens hoofd een directeur staat. De nieuwe betrekkingen zijn beperkt tot het uitvoerend personeel : opsteller, klerk, enz.

De bezoldigingen aan deze bedienden verleend zijn voorzien in de loonroosters van 16 December 1927 (*Moniteur* van 17 December).

TWEEDE VRAAG.

HOOFDSTUK VII.

Arbeid, art. 80.

Kosten der controle uit te oefenen over de toepassing van de wet van 4 Augustus 1930, houdende veralgemeening van de gezinsvergoedingen.

Men zou omstandig de inrichting en de werking van deze controle willen kennen : personeel, graden, wedden, bijkomende vergoedingen, enz.

ANTWOORD. — De dienst der gezinsvergoedingen bestaat uit :

1 directeur, hoofd van den dienst, wedde	fr. 63,000
1 eerste redacteur, doctor in de rechten, wedde	25,000
8 controleurs, met een gezamenlijke wedde van	183,000
1 redacteur eerste klasse, wedde	18,000
2 steno-typisten, gezamenlijke wedden	31,500
6 commiezen tegen 10,000 fr., te zamen	60,000
1 typiste, wedde	10,000
TOTAAL 4 fr.	390,500

Deze ambtenaren en bedienden genieten bovendien de bijkomende vergoedingen verleend aan het Staatspersoneel.

DERDE VRAAG.

HOOFDSTUK XI.

Sociale verzekering en voorzorg art. 97a.

Toelage aan primaire mutualiteitsverenigingen : 4,435,000 frank tegen 3,135,000 frank in 1930. De verhooging met 1,300,000 frank is gewettigd door de vermeerdering van het aantal leden en het opvoeren van het bedrag der bijdragen. Verleden jaar had de Senaatscommissie voor Nijverheid en Arbeid haar welwillende aandacht verleend aan onzen wensch ertoe strekkende de Regeeringstoelage aan de primaire kassen te zien verhoogen : 20 t. h. in stede van 10 t. h. In de Kamer had de Minister aanmoedigende verklaringen afgelegd en in den Senaat had hij beloofd de zaak te onderzoeken voor 1931.

Zou aan den Minister dit alles niet in herinnering dienen gebracht ?

ANTWOORD. — Zooals er in de Kamer werd op gewezen is het niet mogelijk thans het krediet te verhoogen dat betrekking heeft op den dienst der primaire mutualiteiten. Immers, andere takken van de mutualistische bedrijvigheid hebben in deze laatste jaren de aandacht van de Regeering gaande gemaakt. Aldus zijn de kredieten toegekend aan de anti-teringkassen en aan de kassen voor Moederzorg sedert 1927 onderscheidenlijk gestegen van 1,200,000 frank tot 5 miljoen en van 500,000 frank tot 4 miljoen.

VIERDE VRAAG.

HOOFDSTUK XIV.

Verschiende diensten, art. 133.

Medisch-pharmaceutische dienst der mutualiteitsverenigingen, toelagen,

algemeene kosten, allerhande uitgaven 33,500,000 frank tegen 33 miljoen in 1930.

Dit bedrag van 33 miljoen frank omvat wat men noemt een dertiende maand. Er dient gevraagd of het thans voorziene bedrag van 33,500,000 frank zal toelaten dezelfde toelage te verleenen in 1931, ofwel of de dertiende maand wordt afgeschaft.

Wij merken op dat de thans door de Regeering verleende toelagen steeds steunen op den omzendbrief van Minister Moyersoën gedagteekend van 1922. Toen bepaalde de heer Moyersoën minima-bijdragen en bewees aldus een grooten dienst aan de mutualiteiten.

Nu zou de ministerieele omzendbrief moeten herzien worden in denzelfden geest en er dienden minimabijdragen van 6 frank per gezinshoofd en van 4 frank per ongehuwd lid te worden vastgesteld.

Het Nationaal Verbond der Federaties van Socialistische Mutualiteiten vroeg zelfs den Minister een hooger bedrag vast te stellen voor de ongehuwden, doch wij willen hier rekening houden met zekere toestanden. Zoo de mutualiteiten zich willen verdedigen tegen overdreven eischen van de geneesheeren en apothekers, zoo moeten zij ook den moed hebben om bijdragen te vorderen die aan de normale behoeften zijn aangepast.

Wij vragen de Commissie den wensch uit te drukken, dat de Minister de toelage zou verhoogen, tot belooning van de mutualistische krachtsinspanning.

ANTWOORD. — De som van 33 miljoen 500,000 frank omvat de dertiende maand. De bepalingen van den omzendbrief van 31 December 1922, zijn inderdaad nog steeds van kracht, doch zij werden, wat het verleenen der toelagen betreft, gewijzigd door den

omzendbrief van 21 Juni 1927, die toelaat de bijkomende toelage (gerekend volgens de bijdragen) niet meer op 50 t. h., maar op 100 t. h. van de normale toelage (berekend naar het aantal leden) te brengen.

VIJFDE VRAAG.

HOOFDSTUK XII.

Ouderdomspensioen en overlevingsrenten (art. 121).

Toelage aan de mutualiteitsverenigingen en bonden voor pensioenen: 2,000,000 frank. In 1930 bedroeg de toelage 2,000,000 frank. Al de pensioenmutualiteiten die niet over uitzonderlijke middelen beschikken, klagen over de ontoereikende toelagen vanwege de Regeering. De pensioenmutualiteiten hebben een werk van propaganda, opvoeding en beheer te verrichten. Dit feit is van het hoogste belang, omdat zonder hun werking de Belgische burgers de wet en hun verplichtingen niet zouden kennen. Iedereen kent de klachten die in Kamer en Senaat tot uiting kwamen betreffende de bejaarde personen die hun verhooging niet ontvingen omdat zij niet werden bereikt door het opvoedende werk van de pensioenmutualiteiten. Nu moet er een nieuwe krachtige inspanning worden gedaan, aangezien de nieuwe wetgeving zoovele toestanden wijzigt. Wij leggen er nadruk op dat de Regeering aan de pensioenmutualiteiten de zorg overdraagt de wet aan de miljoenen belanghebbenden te doen kennen. Zij moet de kosten van dit werk betalen.

Wij verzoeken de Commissie de volgende voorstellen aan den Minister voor te leggen :

Wat betreft de kaarten van de verzekeringplichtige loontrekkenden: een zekere verhooging van de toelage voor administratiewerk lijkt geboden.

Wat van het grootste belang is voor de Regeering en de mutualiteit, is het werk tot vulgarisatie van de bekendheid met de wet in haar deel met betrekking tot de buiten dienstverband staande verzekeringsplichtige arbeiders en tot de vrije verzekerden.

Een premie zou moeten worden toegekend voor elk nieuw ingeschreven lid en het lijkt niet mogelijk minder dan 5 frank te besteden aan het propagandawerk, aan de druk- en kantoorkosten voor de aanwerving van een lid. De aanwervingspremie zou dus één enkel maal worden betaald.

Om de normale administratiekosten te dekken wenschen wij dat de volgende formule zou worden aangenomen. Bij haar opmaking werd rekening gehouden met de vroegere werkzaamheden van de Vaste Commissie voor de Mutualiteiten :

Voor de jaarlijksche stortingen van 24 frank : een premie van 2 frank ;

Voor de jaarlijksche stortingen van 60 frank : een premie van 3 frank ;

Voor de jaarlijksche stortingen van 120 frank : een premie van 4 frank.

Bovendien een premie van 2 t. h. op het totaal der stortingen gedaan door de verzekeringsplichtige buiten dienstverband staande arbeiders en door de vrije verzekerden.

ANTWOORD. — Het geachte lid vroeg verhooging van de toelagen te verleen en aan de mutualiteit-maatschappijen en -federaties voor de medewerking die zij verleen bij het toepassen van de wet op de ouderdomspensioenen.

Ik wijdde reeds mijn volle aandacht aan deze kwestie, doch ik kan geen besluit nemen zonder te weten welke plichten zullen opgelegd worden aan de mutualiteitsorganisaties voor de toepassing van de wet van 14 Juli 1930 en of deze plichten zwaarder zullen zijn dan deze opgelegd door de huidige wetgeving.

Onze collega mag niet uit het oog verliezen dat wij in 1931 de toelage uitbetalen voor de bewerkingen uitgevoerd in 1930, dus vallende onder de wet van 10 December 1924. Het nieuwe regime, dit van de wet van 14 Juli 1930, zal voor het gedeelte betreffende de stortingen eerst in Juli 1931 van kracht worden, wat aangaat de verplichte verzekerden, en in Januari 1932 voor de vrije verzekerden.

Intusschen zal de opgeworpen kwestie worden onderzocht en een beslissing getroffen. Ik zal de hieromtrent door het geachte lid gemaakte suggestie in het oog houden.

SÉNAT DE BELGIQUE

RÉUNION DU 10 MARS 1931

Rapport de la Commission de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale, chargée de l'examen du Budget du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale pour l'exercice 1931.

(Voir les n° 4-X, 56, 72, 90 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 28 janvier, 4, 5, 11 et 12 février 1931 ; le n° 5-X du Sénat.)

Présents : MM. HUBERT, président ; DE CLERCQ, J.-J. ; DEMOULIN, EYLENBOSCH, JAUNIAUX, RUTTEN, SOLAU, et DEMETS, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le nombre appréciable des membres du Sénat qui prennent part à la discussion du budget du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale, montre l'intérêt qu'offre ce budget pour beaucoup de nos collègues qui rencontrent, pour l'examiner, les difficultés exposées dans le rapport pour 1930. La présentation n'a, en effet, été améliorée en rien, et l'examen de chacun des articles oblige à consulter la brochure du Sénat, puis les développements et les notes explicatives figurant à la brochure distribuée aux membres de la Chambre des Représentants. Mais, s'il n'a pas été tenu compte des recomman-

dations de la Commission à cet égard, aucun reproche ne peut être adressé au Département de M. Heyman, et c'est au Ministère des Finances qu'appartiennent la confection et la présentation des budgets. C'est donc à l'honorable Baron Houtart que s'adresse le vœu de votre Commission de voir simplifier, en vue d'en rendre la consultation plus aisée, la présentation du budget dont l'examen nous est confié.

* * *

Les crédits prévus aux budgets du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale sont, pour les trois dernières années :

	DÉPENSES ORDINAIRES.	DÉPENSES EXCEPTIONNELLES.	TOTAL.
1929 fr.	513,211,526	85,274,800	598,486,326
1930	578,135,888	109,711,050	687,846,938
1931	793,302,116	190,478,682	983,780,798

L'augmentation de dépenses est donc de 280,090,590 francs sur le budget de 1929, et de 215,166,228 francs sur le budget de 1930 pour les dépenses ordinaires.

Pour les dépenses exceptionnelles, l'augmentation s'élève à 105,204,882 fr. si l'on compare au budget pénultième, et 80,767,632 francs en comparant aux chiffres du budget de l'année passée.

Au total, les augmentations de 1929 à 1931 sont de 385,294,472 francs et de 1930 à 1931, de 295,933,860 francs.

* * *

Les articles 2, 3 et 4 des dépenses ordinaires, indiquant les traitements et indemnités du personnel de l'Administration, montrent une augmentation de 156,950 francs sur les prévisions de 1930. L'effectif de ce personnel a subi d'importantes modifications. Le poste de secrétaire particulier du Ministre a été supprimé; le nombre des directeurs généraux a été augmenté de trois unités; celui des sous-directeurs et des inspecteurs-principaux, d'une unité; le nombre des premiers rédacteurs hors cadre a été augmenté de trois, celui des rédacteurs de 1^{re} classe, de huit, des commis aux écritures, de douze, des classeurs, de onze, des messagers-huissiers, de deux, des garçons de bureau, de deux; par contre, le nombre des inspecteurs généraux, des directeurs, des inspecteurs, des contrôleurs principaux et des sous-chefs de bureau est réduit d'une unité; l'effectif des rédacteurs de 2^e classe tombe de soixante-quatre à cinquante-sept, celui des sténo-dactylographes, de vingt-huit à vingt-six, des téléphonistes, de trois à un, des messagers hors cadre, de vingt et un à quinze, des nettoyeuses, de vingt à seize. Vingt-quatre agents temporaires ont été licenciés ou admis dans les cadres. Au total, le personnel de l'Administration centrale est diminué de sept unités. L'augmentation des dépenses

résulte des promotions et des augmentations régulières de traitement.

L'article 7 concerne les frais de publication de la *Revue du Travail*. L'augmentation de dépenses de 44,000 francs est expliquée, d'après les notes justificatives, notamment par le tirage à un plus grand nombre d'exemplaires; cependant, la recette prévue pour abonnements et vente au numéro reste inchangée.

Les articles 14 et 15 montrent une augmentation de 130,000 francs pour le transport des agents en service extérieur, dont le nombre est augmenté. Il est à espérer que la nomination d'un nouvel inspecteur du travail aura pour effet de réduire la durée du délai nécessité par l'instruction des demandes d'autorisation d'exploiter des établissements dangereux, insalubres ou incommodes. Ce délai est actuellement excessif, surtout lorsque les établissements visés sont situés dans des communes d'accès difficile. Peut-être même le Département pourrait-il envisager l'acquisition de voitures-automobiles permettant aux inspecteurs du travail de gagner beaucoup de temps, en en faisant gagner aux industriels requérants. L'article 17, s'il indique une diminution de dépense de 67,800 francs, montre en même temps qu'il reste au Département un nombre important de fonctionnaires, engagés jadis pour des services supprimés depuis, et auxquels l'État paie un traitement de disponibilité, alors que tous ont certes trouvé depuis longtemps à s'occuper. L'an dernier déjà, votre Commission avait insisté auprès de M. le Ministre pour que les contrats d'emploi de ces personnes soient examinés, et qu'il soit mis fin à une situation qui apparaît comme abusive. Cette question est traitée en annexe au présent rapport.

Le chapitre III concerne les mines. L'effectif du corps des mines a été augmenté de 5 ingénieurs dont l'acti-

vité aura pour effet, espérons-le, de diminuer la fréquence et la gravité des accidents. A cet égard, le tableau ci-dessous montre que l'année 1930 a été marquée par moins de deuils que l'année précédente.

ANNÉE 1929.

	FOND.	SURFACE.	FOND ET SURFACE.
Nombre d'accidents	191	48	239
Nombre de tués	174	27	201
Proportion d'accidents par 10,000 ouvriers.	18.05	10.42	15.74
Proportion de tués par 10,000 ouvriers .	16.45	5.86	13.23

ANNÉE 1930.

	FOND.	SURFACE.	FOND ET SURFACE.
Nombre d'accidents	164	51	215
Nombre de tués	158	35	193
Proportion d'accidents par 10,000 ouvriers.	15.04	11.07	13.86
Proportion de tués par 10,000 ouvriers .	14.49	7.59	12.44

N. B. — Les chiffres pour l'année 1930 ne sont qu'approximatifs.

Il résulte des renseignements fournis par le Département qu'en 1930, comme pendant les années précédentes, les Ingénieurs des Mines ont fait de nombreuses visites des travaux des mines, en vue de s'assurer de l'observation des prescriptions réglementaires, de vérifier si toutes les précautions étaient prises pour éviter les accidents et aussi de procéder à des enquêtes au sujet des accidents survenus.

Les infractions constatées aux prescriptions réglementaires ont fait l'objet de procès-verbaux à charge des coupables; tous les accidents ont donné lieu à un examen attentif et même à des études; des poursuites devant les tribunaux ont été réclamées contre ceux qui ont été considérés comme responsables des accidents; des instructions et des conseils ont été donnés aux exploitants en vue de la prévention des accidents; dans le même but, certaines modifications à la réglementation minière ont été étudiées.

De nombreuses relations d'accidents

ont, de plus, été publiées dans les *Annales des Mines de Belgique*, avec les résultats des études auxquelles ces accidents ont éventuellement donné lieu. Ces relations montrent aux exploitants dans quel sens ils doivent diriger leurs efforts en vue d'éviter la production d'accidents.

En outre, l'Institut national, dont la plus importante des sections constitue le laboratoire d'études de l'Administration des Mines, a fait de nombreux travaux en vue d'augmenter la sécurité du travail dans nos mines et de rechercher les moyens de combiner cette sécurité avec les nécessités de l'exploitation.

C'est ainsi qu'il a étudié la possibilité de procéder, sans danger, au tir simultané de plusieurs mines, dans les voies d'exploitation des mines les plus grisouteuses; qu'il a recherché les perfectionnements à apporter à la gaine de sûreté, gaine comprenant des matières extinctrices et dont on entoure les cartouches d'explosif en vue de supprimer la possibilité d'in-

flammation du grisou par le tir de telles cartouches; qu'il a poursuivi l'étude des explosifs S G P, explosifs qui sont de sécurité contre le grisou et les poussières; qu'il a fait des recherches sur l'influence que la position de la charge dans les fourneaux de mines peut avoir sur la possibilité d'inflammation du grisou; qu'il a effectué de nombreux tirs en vue de contrôler la charge-limite des explosifs actuellement admis comme S G P; qu'il a procédé à des recherches sur la possibilité, dans des conditions déterminées, de l'inflammation du grisou par les lampes de sûreté; qu'il a déterminé avec précision les conditions d'utilisation des lampes de sûreté comme grisoumètres; qu'il a fait de laborieuses études sur le danger d'inflammation du grisou par les étincelles de choc ou de frottement et les étincelles électriques; qu'il a fait enfin et continue à faire des recherches sur la composition du grisou de nos charbonnages, composition qui peut avoir une grande importance sur la possibilité d'inflammation par les causes qui peuvent se présenter dans la mine.

Tous ces travaux ont en vue des modifications éventuelles à notre réglementation minière dans le but d'éviter les accidents.

* * *

Les dépenses résultant de l'exécution de la loi du 1^{er} août 1930 sur la pension des ouvriers mineurs s'inscrivent au budget de cette année pour la somme de 116,500,000 francs, dont il convient de déduire, pour faire la comparaison avec le budget précédent, 35,175,000 francs prévus en 1930 pour l'exécution des lois abrogées par celle actuellement en vigueur.

Le chapitre IV montre, pour le Service de l'Industrie, une augmentation de dépenses de 45,000 francs, motivée en majeure partie par les débours de la Commission consultative des Expositions à l'étranger.

Le Service des Poids et Mesures voit ses dépenses, consignées au chapitre V, augmentées de 133,800 francs par suite de l'extension de ce service.

Le chapitre VI, consacré à l'Enseignement technique, est en diminution de près de 8 millions. Le montant du crédit, explique la note justificative, a été mis en concordance avec les besoins réels.

* * *

Le développement de l'Enseignement technique est, certes, l'une des questions auxquelles le Gouvernement doit prêter le plus d'attention.

L'évolution économique qui se produit depuis la guerre conduit la Belgique vers la nécessité de transformer davantage ses fabricats: c'est-à-dire d'y incorporer plus de salaires puisque notre plus grande richesse est la qualité de notre main-d'œuvre. Il nous faut donc une main-d'œuvre mieux préparée et surtout plus instruite.

L'État dans ce domaine a-t-il fait tout son devoir?

Évidemment, le budget de l'Enseignement technique a gonflé chaque année dans des proportions plus grandes que la dévalorisation du change et nous pouvons opposer, aujourd'hui, la somme de 10 millions de francs or environ à 3,639,352 francs en 1913. Le montant des crédits a été de 1913 à 1931 de :

1913	fr. 3,639,352
1919	3,980,800
1920	10,732,300
1921	10,943,160
1922	13,262,700
1923	13,258,500
1924	21,467,200
1925	26,553,000
1926	33,042,750
1927	46,214,250
1928	67,036,230
1929	73,075,900
1930	76,728,000
1931	68,857,400

Mais des membres estiment que l'État n'a pas accompli son rôle en se bornant à subsidier les organisateurs d'écoles. Ces membres pensent que l'État devrait abandonner la politique qui consiste à n'intervenir que lorsque l'initiative privée est en défaut ; une question aussi importante que celle de l'enseignement technique dont dépend le sort de nos industries de transformation, ne peut être abandonnée à l'initiative privée qui, forcément, agit sans coordination, invente, imagine des procédés, des méthodes, des programmes sans vue d'ensemble et sans que le personnel de l'administration intervienne comme conseiller ni comme animateur.

Ces membres constatent avec peine que l'enseignement libre reçoit de l'État plus de fonds que l'enseignement officiel.

On pourrait objecter que toutes les demandes de subsides sont accueillies et que bien rares sont les refus tant pour l'enseignement officiel que pour l'enseignement libre et aussi que les pouvoirs publics provinciaux et communaux n'ont peut-être pas fait tout leur devoir dans l'expansion de l'Enseignement technique ! Mais l'État est-il intervenu pour provoquer la création d'écoles officielles dans toutes les régions où c'était nécessaire ? Ils ne le pensent pas. Dans un domaine où ni la politique, ni les convictions philosophiques et religieuses n'ont à intervenir, l'État aurait dû, depuis longtemps, établir un statut « technique » de l'enseignement spécialisé. Il aurait dû coordonner les efforts, il aurait dû étudier les besoins économiques de nos grandes industries pour établir, ensuite, un plan général de l'organisation de l'Enseignement technique dans tout le Royaume, en s'appuyant, éventuellement, sur nos pouvoirs publics locaux et même sur l'initiative privée. Or, rien n'a été fait, aucune loi, aucun arrêté royal, voire même aucun arrêté ministériel n'a rien réglementé. Le taux des

subsides est fixé par simple lettre du Ministre qui agit à son gré et les conditions de l'octroi de ces subsides sont définies et interprétées ensuite par des fonctionnaires.

Telles sont les observations que présentent de nombreux membres de la Commission.

Cette thèse fut vivement combattue par un nombre non moins appréciable de membres qui estiment que si l'État a pour mission de veiller au développement de l'enseignement technique, il ne lui appartient de créer des écoles que pour autant que les initiatives privées ou celles des communes ou des provinces font défaut.

Dans tous les autres cas il s'acquitte complètement de sa mission en soutenant, en dirigeant et en coordonnant les efforts de l'initiative privée et celle des provinces et des communes.

Les statistiques prouvent que l'initiative privée a réalisé en Belgique une œuvre grandiose. Il faudrait s'en réjouir au lieu de s'en affliger.

795 écoles libres comptent 78,804 élèves.

446 écoles officielles en comptent 58,329.

Il est dès lors tout naturel que calculées sur les mêmes bases la part des premières dans les subsides de l'État soit plus grande que la part des secondes.

Ces bases sont connues, ce sont les traitements des instituteurs subsidiés généralement à raison de 50 p. c. et les frais d'acquisition de matériel subsidiés à raison de 50 p. c. Les frais ordinaires d'entretien subsidiés à raison de 40 p. c.

Aucun subside n'est alloué pour construction d'école, la charge intégrale en incombe donc aux directions des écoles privées qui avant donc de pouvoir songer à se faire subsidier pour leurs dépenses courantes et pour le paiement de leur personnel ont dû

consacrer des sommes considérables comme frais de premier établissement.

Aucun subside n'est d'ailleurs accordé sans une enquête préalable sérieuse faite sur place par des inspecteurs dont la compétence ne saurait être contestée.

Aussi, ces mêmes membres estiment-ils qu'il est erroné de prétendre que l'on agisse un peu au hasard, sans programme ni vue d'ensemble. Tous les inspecteurs sont d'accord pour constater que d'une façon générale, l'enseignement technique privé est à la hauteur de sa tâche.

Mais où tous les membres de la Commission se rejoignent, c'est, lorsqu'ils expriment le vœu de voir l'enseignement spécialisé doté d'un statut légal, à l'instar de ce qui existe dans tous les pays de l'Europe occidentale.

Il paraît qu'en 1921 déjà le Conseil supérieur de l'Enseignement technique a remis un projet de loi au Ministre et que ce projet a été modifié ensuite en 1923 pour y incorporer les règles relatives à l'apprentissage. Le Conseil supérieur de l'Enseignement technique a fait, à l'époque, belle besogne, car on ne voit pas très bien la possibilité

de détacher l'apprentissage rationnel de l'enseignement technique. Il y a trois ans, cependant, le Ministre a demandé au Conseil supérieur de revoir encore le projet de 1923 pour examiner s'il était encore adéquat aux conditions nouvelles de l'enseignement.

Nous ignorons où en sont les travaux du Conseil. A-t-il mis trois ans pour corriger le travail d'un an? Nous avons bien lu, à l'occasion d'un incident récent, que le Conseil supérieur s'était déclaré incompétent pour trancher la question de l'octroi des subsides.

Mais le statut de l'Enseignement technique ne peut se limiter à cette seule question; il en est d'autres, au moins égales en importance.

La Commission émet, à l'unanimité, le vœu de voir M. le Ministre veiller à ce que la loi règle, dans un délai très rapproché, la situation sur laquelle l'attention du Gouvernement est attirée depuis si longtemps.

Ci-après, un tableau indiquant la fréquentation dans l'enseignement technique, ainsi que le rendement des écoles, pendant l'exercice 1929.

Renseignements statistiques sur l'Enseignement technique pour l'exercice 1929.

ENSEIGNEMENT.	NOMBRE D'INSTITUTIONS.			SUBVENTIONS ALLOUÉES PAR L'ÉTAT AUX INSTITUTIONS.			A. POPULATION SCOLAIRE. B. DIPLOMES ET CERTIFICATS RÉVÉRÉS.		
	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.
Province d'Anvers.									
Garçons :									
Supérieur . . .	1	1	2	1,012,305	309,268	1,321,573	327 <i>125</i>	394 (1)	721 <i>125</i>
Commercial . . .	1	8	9	76,987	92,633	169,620	496 <i>377</i>	1,544 <i>308</i>	2,040 <i>685</i>
Industriel . . .	4	10	14	565,656	365,452	931,108	2,489 <i>145</i>	2,089 <i>199</i>	4,578 <i>344</i>
Du dessin . . .	4	16	20	61,757	242,200	303,957	323 <i>5</i>	1,285 <i>128</i>	1,608 <i>133</i>
Professionnel . . .	3	26	29	880,909	2,435,622	3,316,531	528 (1)	3,895 <i>308</i>	4,423 <i>308</i>
Filles :									
Commercial . . .	—	1	1	—	24,100	24,100	—	348 <i>64</i>	348 <i>64</i>
Professionnel . . .	6	58	64	485,482	3,278,223	3,763,705	837 <i>117</i>	5,372 <i>912</i>	6,209 <i>1,029</i>
Ménager . . .	1	30	31	3,800	360,694	364,494	65 <i>21</i>	1,405 <i>161</i>	1,470 <i>132</i>
Totaux . . .	20	150	170	3,086,896	7,108,192	10,195,088	5,065 <i>790</i>	16,332 <i>2,080</i>	21,397 <i>2,870</i>
Province de Brabant.									
Garçons :									
Supérieur . . .	—	6	6	—	1,117,013	1,117,013	—	909 <i>132</i>	909 <i>132</i>
Commercial . . .	3	11	14	32,231	315,328	347,559	446 <i>129</i>	4,366 <i>1,870</i>	4,813 <i>1,999</i>
Industriel . . .	12	3	15	673,710	111,451	785,161	3,439 <i>560</i>	793 <i>86</i>	4,232 <i>646</i>
Du dessin . . .	8	3	11	54,085	18,263	72,348	435 <i>103</i>	410 <i>3</i>	845 <i>106</i>
Professionnel . . .	9	39	48	1,091,535	4,077,082	5,168,617	1,594 <i>95</i>	6,871 <i>697</i>	8,466 <i>792</i>
Filles :									
Commercial . . .	—	6	6	—	93,522	93,522	—	257 <i>131</i>	257 <i>131</i>
Professionnel . . .	15	59	74	2,227,564	4,417,340	6,644,904	2,685 <i>358</i>	3,575 <i>663</i>	6,260 <i>1,021</i>
Ménager . . .	—	14	14	—	216,296	216,296	—	643 <i>27</i>	643 <i>27</i>
Totaux . . .	47	141	188	4,079,125	10,366,295	14,445,426	8,599 <i>1,245</i>	17,825 <i>3,609</i>	26,424 <i>4,854</i>

(1) Les renseignements manquent ou sont incomplets.

ENSEIGNEMENT.	NOMBRE D'INSTITUTIONS.			SUBVENTIONS ALLOUÉES PAR L'ÉTAT AUX INSTITUTIONS.			A. POPULATION SCOLAIRE. B. DIPLOMES ET CERTIFICATS DÉLIVRÉS.		
	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.
Province de la Flandre Occidentale.									
Garçons :									
Supérieur . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Commercial . .	—	2	2	—	28,306	28,306	—	544 55	544 55
Industriel . . .	6	1	7	188,702	240	188,942	1,330 49	—	1,330 49
Du dessin . . .	6	9	15	40,097	46,856	86,953	312 4	480 16	792 20
Professionnel . .	2	19	21	285,673	1,851,435	2,137,108	602 19	2,821 348	3,423 367
Filles :									
Commercial . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Professionnel . .	—	43	43	—	1,205,879	1,205,879	—	2,167 137	2,167 137
Ménager . . .	1	32	33	14,100	208,428	232,528	71 15	972 165	1,043 180
Totaux . . .	15	106	121	528,572	3,361,144	3,889,716	2,315 87	6,984 721	9,299 808
Province de la Flandre Orientale.									
Garçons :									
Supérieur . . .	1	3	4	794,329	394,006	1,188,335	1,665 (1)	175 64	1,840 64
Commercial . .	—	8	8	—	28,306 589,831	28,306 589,831	—	544 3,917 534	544 3,917 534
Industriel . . .	6	5	11	164,791	59,420	224,211	803 33	461 39	1,264 72
Du dessin . . .	3	15	18	90,378	174,536	264,914	490 39	1,075 63	1,565 102
Professionnel . .	4	26	30	570,474	3,095,636	3,666,110	1,536 83	4,628 690	6,164 773
Filles :									
Commercial . .	1	5	6	119,556	162,878	282,444	189 44	274 102	463 146
Professionnel . .	3	45	48	238,823	1,969,949	2,208,772	611 33	3,744 599	4,355 632
Ménager . . .	4	76	80	25,984	616,203	642,187	112 30	2,631 353	2,743 383
Totaux . . .	22	183	205	2,004,345	7,090,765	9,095,110	5,406 262	17,449 2,444	22,836 2,706

(1) Les renseignements manquent ou sont incomplets.

ENSEIGNEMENT.	NOMBRE D'INSTITUTIONS.			SUBVENTIONS ALLOUÉES PAR L'ÉTAT AUX INSTITUTIONS.			A. POPULATION SCOLAIRE. B. DIPLOMES ET CERTIFICATS DÉLIVRÉS.		
	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.
Province de Hainaut.									
Garçons :									
Supérieur . . .	5	2	7	1,840,177	436,429	2,276,546	886 36 (1)	399 111	1,285 147
Commercial . . .	—	2	2	—	32,449	32,449	—	141 12	141 12
Industriel . . .	58	2	60	2,063,069	88,944	2,152,013	14,935 1,884	109 50	15,044 1,934
Du dessin . . .	2	—	2	14,451	—	14,451	128 13	—	128 13
Professionnel . . .	12	8	20	2,950,008	2,543,331	5,493,339	4,819 275	3,585 515	8,404 790
Filles :									
Commercial . . .	—	5	5	—	124,848	124,848	—	227 82	227 82
Professionnel . . .	115 (2)	45	160	461,156	1,809,459	2,270,615	5,005 532	1,859 287	6,864 819
Ménager . . .	37	12	49	190,457	179,598	370,055	724 159	390 57	1,114 216
Totaux . . .	229	76	305	7,519,258	5,215,058	12,734,316	26,497 2,899	6,710 1,114	33,207 4,013
Province de Liège.									
Garçons :									
Supérieur . . .	2	2	4	371,508	469,801	841,309	764 197	364 41	1,128 238
Commercial . . .	5	4	9	128,582	174,912	303,494	729 132	2,181 376	2,910 558
Industriel . . .	12	7	19	269,310	170,853	440,163	2,089 286	631 156	2,720 442
Du dessin . . .	12	1	13	75,472	11,454	86,926	1,172 137	43 4	1,215 141
Professionnel . . .	18	11	29	1,719,364	2,472,746	4,912,110	2,548 515	2,297 302	4,845 817
Filles :									
Commercial . . .	—	3	3	—	105,203	105,203	—	175 75	175 75
Professionnel . . .	13	16	29	986,873	1,669,927	2,656,800	860 181	1,256 335	2,126 516
Ménager . . .	13	10	23	223,229	191,455	414,684	548 157	384 47	932 204
Totaux . . .	75	54	129	3,774,338	5,266,351	9,040,689	8,710 1,655	7,341 1,336	16,051 2,991

(1) Les renseignements manquent ou sont incomplets.

(2) 111 petits cours professionnels.

ENSEIGNEMENT.	NOMBRE D'INSTITUTIONS.			SUBVENTIONS ALLOUÉES PAR L'ÉTAT AUX INSTITUTIONS.			A. POPULATION SCOLAIRE. B. DIPLOMES ET CERTIFICATS DÉLIVRÉS.		
	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.
Province de Limbourg.									
Garçons :									
Supérieur . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Commercial . . .	—	2	2	—	57,819	57,819	—	110 27	110 27
Industriel . . .	1	—	1	34,196	—	34,196	117 10	—	117 10
Du dessin . . .	3	5	8	10,141	22,981	33,122	161 15	301 20	462 35
Professionnel . . .	—	11	11	—	1,464,640	1,464,640	—	1,105 213	1,105 213
Filles :									
Commercial . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Professionnel . . .	—	8	8	—	424,673	424,673	—	978 109	978 109
Ménager . . .	1	9	10	5,508	40,856	46,364	32 (1)	151 37	183 37
Totaux . . .	5	35	40	49,845	2,010,969	2,060,814	310 25	2,645 406	2,955 431
Province de Luxembourg.									
Garçons :									
Supérieur . . .	—	1	1	—	457,947	457,947	—	146 19	146 19
Commercial . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Industriel . . .	3	3	6	20,644	31,553	52,197	350 33	128 71	478 104
Du dessin . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Professionnel . . .	—	2	2	—	181,176	181,176	—	107 5	107 5
Filles :									
Commercial . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Professionnel . . .	—	3	3	—	90,798	90,798	—	142 27	142 27
Ménager . . .	—	7	7	—	82,046	82,046	—	199 25	199 25
Totaux . . .	3	16	19	20,644	843,520	864,164	350 33	722 147	1,027 180

(1) Les renseignements manquent ou sont incomplets.

ENSEIGNEMENT.	NOMBRE D'INSTITUTIONS.			SUBVENTIONS ALLOUÉES PAR L'ÉTAT AUX INSTITUTIONS.			A. POPULATION SCOLAIRE. B. DIPLOMES ET CERTIFICATS DÉLIVRÉS.		
	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.	Officielles.	Libres.	Total.
Province de Namur.									
Garçons :									
Supérieur . . .	—	1	1	—	65,810	65,810	—	20 (1)	20 (1)
Commercial . . .	—	3	3	—	37,449	37,449	—	227 120	227 120
Industriel . . .	6	8	14	138,888	124,571	263,459	967 109	755 117	1,722 226
Du dessin . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Professionnel . . .	—	5	5	—	582,115	582,115	—	1,063 316	1,063 316
Filles :									
Commercial . . .	—	2	2	—	55,933	55,933	—	58 15	58 15
Professionnel . . .	2	13	15	66,681	458,606	525,287	75 40	612 86	687 126
Ménager . . .	2	2	4	9,119	25,270	34,389	35 2	61 11	96 13
Totaux . . .	10	34	44	214,688	1,349,754	1,564,442	1,077 151	2,796 665	3,873 816
Royaume.									
Garçons :									
Supérieur . . .	9	16	25	4,018,259	3,250,274	7,268,533	3,542 358	2,407 367	8,049 725
Commercial . . .	9	40	49	237,800	1,357,033	1,594,833	1,671 688	13,575 3,302	15,246 3,990
Industriel . . .	108	39	147	4,118,966	952,484	5,071,450	26,519 3,109	4,966 718	31,485 3,827
Du dessin . . .	38	49	87	346,381	516,290	862,671	3,021 316	3,594 234	6,615 550
Professionnel . . .	48	147	195	7,497,963	18,703,783	26,201,746	11,627 987	26,372 3,394	37,999 4,381
Filles :									
Commercial . . .	1	22	23	119,566	565,484	686,050	189 44	1,339 469	1,528 513
Professionnel . . .	154	290	444	4,466,579	15,334,854	19,801,433	10,073 1,261	19,715 3,155	29,788 4,416
Ménager . . .	59	192	251	472,197	1,930,846	2,403,043	1,587 384	6,836 883	8,423 1,267
Totaux . . .	446	795	1,221	21,277,711	42,612,048	63,889,759	58,329 7,147	78,804 12,522	137,133 19,669

(1) Les renseignements manquent ou sont incomplets.

Au chapitre VII, votre Commission se voit obligée de revenir sur les observations qu'elle avait formulées l'an dernier quant à la nécessité de ne publier que des statistiques basées sur des enquêtes récentes, et non avec plusieurs années de retard. Le rapport de 1930 signalait à M. le Ministre l'existence de machines aujourd'hui adoptées par tous les organismes financiers, industriels et commerciaux importants, et même par des administrations publiques tel le service des chèques postaux. L'emploi de ces machines permettrait, avec un personnel peu nombreux, de publier les statistiques avec un délai leur donnant de l'intérêt. Ces machines peuvent être achetées ou louées.

* * *

Le chapitre XI, consacré à l'assurance et à la prévoyance sociales accuse une diminution de 4 millions de la subvention au fonds en faveur des estropiés et mutilés.

Un membre a exprimé le désir de connaître la nomenclature des ouvrages acquis par le Service de la prévoyance sociale en 1929 et en 1930. Ces ouvrages sont, pour 1929 :

Un exemplaire : Nast. « Code de la coopération ».

Trois exemplaires du « Code des taxes assimilées au timbre ».

Un exemplaire « Annuaire de Bruxelles 1929 ».

Quarante exemplaires du fascicule 5 de l'ouvrage de M^{me} Plasky : « La protection et l'éducation de l'enfant du peuple en Belgique. La crise de l'apprentissage des métiers féminins ».

Un exemplaire : Velge. « Éléments de droit industriel belge », 3 vol.

Un exemplaire : « Annuaire administratif de Belgique 1929 ».

Un exemplaire : « Almanach royal officiel de Belgique », édition 1929.

Un exemplaire : Skandinavisk. « Aktuarietidskrift », années 1927 et 1928.

Un exemplaire : Skandinavisk. « Aktuarietidskrift », année 1929.

Un exemplaire : « Giornale di matematica finanziaria ».

Pour 1930 :

Un exemplaire : « Annuaire Bruxelles » 1930.

Un exemplaire : « Annuaire Bruxelles » 1929.

Un exemplaire : « Annuaire Province » 1929.

Un exemplaire : « Giornale di Matematica finanziaria, Rivista della Previdenza ». Vol. X, année 1928.

Un exemplaire : Herkenrath. « Woordenboek. » T.I.

Un exemplaire : Peeters. « Nederlandsche taalgids ».

Un exemplaire : « Annuaire administratif » 1930.

Un exemplaire : « Almanach royal officiel de Belgique » édition 1930.

Un exemplaire : Delheil. « Erreurs, moindres carrés ».

Un exemplaire : Borel. « Applications à l'arithmétique ».

Un exemplaire : Gallas. « Fransch Woordenboek ».

Douze exemplaires : Capart. « Droit administratif élémentaire ».

La Commission s'est étonnée de ne point trouver dans la liste de ces ouvrages le volume consacré aux œuvres sociales en Belgique et qui a pour auteur M. le sénateur Jauniaux, dont la compétence en cette matière est assurément incontestable.

Un membre de la Commission a exprimé le vœu de connaître le montant des sommes dépensées, en 1929, par les quatre unions nationales anti-tuberculeuses (chrétienne, libérale, neutre et socialiste) pour différents objets de leur activité. Le Départe-

ment a donné les renseignements suivants :

A. *Dépistage et soignage des tuberculeux* : (Honoraires des médecins, infirmières, entretien cabinets de consultation, médicaments, radiographie, pneumothorax, rayons ultraviolets, bains de soleil, frais de voyage des malades, trousseau, suralimentation, conférences et propagande) : 511,000 francs.

B. *Envoi d'enfants pré-tuberculeux à la mer ou à la campagne* (séjour variant de 8 jours à 4 mois) : 982,000 francs.

C. *Envoi d'adultes pré-tuberculeux à la mer ou à la campagne* (frais de séjour

payés aux préventoriiums) : 382,000 francs.

D. *Envoi d'enfants et d'adultes dans les sanatoriums* (frais de séjour payés aux sanatoriums) : 4,072,000 francs.

* * *

Examinant le chapitre XII du budget, la Commission n'a pas manqué de relever que les dispositions prises en vue d'assurer les employés contre la vieillesse et de créer à leur veuve des rentes de survie, continuent à être mal comprises par les intéressés. Elle croit utile de donner ci-après des exemples d'application actuelle qui montreront aux employés le mécanisme de la loi.

Objet : Pension des employés : commentaires relatifs aux exemples d'application fournis par la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite.

TABLEAU I : RENTE DE VIEILLESSE DES EMPLOYÉS.

N° des comptes	Versements (1) pour rentes de vieillesse Totaux	Rentes de vieillesse (2)	Versements (1) pour rentes de survie Totaux	Contributions de l'État
6510/1677	416	98.97	416	48.96
6509/3612	1806	198.60	1806	Néant
6510/1924	2501	293.95	2501	Néant
6510/2809	1731	395.02	1730	197.51
6508/2920	2105	485.12	2104	240.00
6511/1912	2916	588.24	2916	240.00
6508/2467	3990	690.40	Célib. (3)	240.00
6508/2387	4344	735.93	Célib. (3)	240.00
6501/154	7850	856.32	3830	Néant
6507/835	6390	953.84	Célib. (3)	240.00

(1) Les 3/8 payés par l'employé, les 5/8 par l'employeur.

(2) Les chiffres comprennent la contribution de l'État (240 francs au maximum).

(3) La rente de survie se calcule au décès de l'assuré. Les célibataires ne constituent pas de rente de survie.

Les exemples ci-dessus se rapportent tous à des individus nés en 1865 et qui se sont trouvés en 1930 dans les conditions requises pour toucher leur pension.

Les chiffres contenus dans la première colonne permettent de déterminer l'âge des intéressés. — Exemple :

6510 / 1677 : 65 = né en 1865.
10 = né au mois d'octobre.
1677 = numéro d'ordre dans le premier classement.

Colonnes : « Versements pour rentes de vieillesse ». — « Versements pour rente de survie ».

REMARQUES. — 1^o Ces versements sont constitués conformément aux stipulations de la loi du 12 octobre 1924, savoir :

Trois huitièmes ou 3 p. c. du traitement prélevés par l'employeur sur le dit traitement ;

Cinq huitièmes ou 5 p. c. du traitement formant la quote-part de l'employeur.

Les versements cessent d'être obligatoires dès qu'ils atteignent 1,200 fr. dans l'année ;

2^o La répartition de la cotisation se fait différemment selon qu'il s'agit d'un célibataire ou d'un homme marié.

a) *Célibataire du sexe masculin décédant sous cet état civil* :

Il faut y assimiler les assujettis veufs ou divorcés décédant sous cet état civil.

Les versements sont affectés à concurrence de 50 p. c. à la constitution

de la rente de vieillesse et de 50 p. c. à la constitution d'un capital destiné à être converti en rente de survie au moment du mariage de l'intéressé.

Dès qu'un capital de 1,800 francs a été constitué, l'entière des versements est affectée à la constitution de la rente de vieillesse de l'assujetti.

Si l'assujetti vient à décéder avant d'avoir contracté mariage, le capital constitué au moyen des versements pour la création de la rente survie est versé à un fonds spécial dont l'organisation et le fonctionnement — aux termes de l'article 20 de la loi du 10 décembre 1924 — seront réglés par un arrêté royal.

b) *L'assujetti célibataire contracte mariage après s'être affilié à la Caisse des pensions.*

Les versements sont affectés comme dans le premier cas, mais au moment où l'assujetti contracte mariage, le capital de 1,800 francs est transféré à la rente de survie et désormais les versements seront affectés par moitié à la rente vieillesse et à la rente survie.

Colonne : « Rentes de vieillesse ».

En principe, cette rente est déterminée d'après un tarif : elle comprend toutefois dans certains cas, une contribution de l'État qui peut atteindre, si l'assujetti ne dispose pas de revenus atteignant 15,000 francs, un import de 240 francs.

Les chiffres repris dans la colonne sous rubrique comportent la contribution de l'État dont le montant est indiqué dans la dernière colonne du tableau ci-dessus.

RENTES DE SURVIE AU PROFIT DE VEUVES D'EMPLOYÉS.

N° du compte	NOM DE L'ASSURÉ	Versement global pour rente de survie (1)	Rente de survie	Contri- butions État	Majorations	Rente totale (2)
1205/1514	Tyr.	2.800	3.494	—	—	3.494
9802/766	Gal.	1.601	2.464	120	—	2.584
8012/4002	Joa.	616	942	120	—	1.062
7411/268	R.	1.268	808	120	—	928
9011/5750	Van der B.	1.778	1.979	—	—	1.979
7003/2302	Bat.	227	43.08	32.31	540 (3)	615.39
7205/3967	Hans.	165	78.17	58.59	540 (3)	676.71
9009/4069	De Sw.	2.894	2.851	—	480 (4)	3.331
8711/4466	Camm.	2.897	2.492	120	—	2.612

(1) 3/8 à la charge de l'employé, 5/8 à la charge de l'employeur. Une somme égale a été versée pour la rente de vieillesse.

(2) Dans les cas d'assurance à prime constante, la rente est proportionnelle à la prime mensuelle, non à la somme globale versée.

(3) Majoration de veuve.

(4) " d'orphelins.

La première colonne donne les renseignements relatifs à l'année et au mois de naissance de l'assujetti.

Colonne : « Versements pour rente de survie ».

Il a été montré plus haut que ce versement est constitué par prélèvement de 50 p. c. sur les diverses contributions (3/8 assujetti plus 5/8 employeur).

Il n'y a aucun rapport de cause à effet, entre le versement global pour rente de survie et la rente allouée à la veuve.

La rente de survie est déterminée par l'importance des versements annuels effectués au nom de l'intéressé ainsi que pour la différence d'âge du mari et de la femme. Elle est fonction,

évidemment, des probabilités de vie de l'épouse survivante.

Supposons par exemple deux époux âgés de 25 ans au 1^{er} janvier 1926 (date de la mise en application de la loi). Le mari effectue le versement afférent à un traitement de 15.000 fr. soit 1.200 francs par an dont 600 francs sont portés au compte versements pour rente de survie.

Au moment du décès de son mari — et quelle que soit l'époque du décès — la veuve se verra attribuer une rente annuelle de survie de 3.246 francs (Table VI de la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite).

Si la veuve avait eu 10 ans de plus que son mari, sa rente annuelle de survie eut été de 4.140 francs.

Par contre, si elle avait eu dix ans de moins, la rente annuelle de survie n'aurait été que de 2,610 francs.

Cette absence de cause à effet entre les versements globaux pour rente de survie et la rente elle-même explique la discordance apparente entre le montant du versement global et celui de la rente de survie qui figure dans la colonne suivante. En réalité, les versements doivent être considérés comme prime d'une assurance décès dont le capital, au lieu d'être payable au moment du décès serait transformé en rente immédiate (table IV de la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite) au profit de la veuve.

Il est évident que pour se faire une opinion exacte de ce problème et déterminer la perte que peut entraîner pour les intéressés leur affiliation à la Caisse de Retraite il conviendrait, notamment, de savoir quelles sont les tables de mortalité qui ont servi à l'établissement des tarifs; il serait nécessaire, aussi, de connaître l'importance des « chargements » appliqués aux résultats mathématiques obtenus par application des formules en usage.

L'exemple ci-dessous donne encore quelques indications intéressantes :

Hypothèse : Un employé célibataire est assujéti à la Loi sur les Pensions depuis l'âge de vingt-cinq ans; il verse annuellement 1,200 francs. Sur les deux premiers versements il est prélevé une somme de 600 francs en vue de la constitution du maximum de capital destiné à la rente de survie en cas de mariage (art. 12 de la loi du 10 décembre 1924).

Il devra donc verser $40 \times 1,200 = 48,000$ francs et touchera, à partir de l'âge de soixante-cinq ans, une rente vieillesse de 17,502 francs.

Les versements opérés au nom de la femme sont intégralement portés

à son compte versements à rente vieillesse.

Comme il n'y a pas de versements à un compte rente survie, ni son mari, ni ses enfants ne touchent de rente en cas de décès de l'assujétié.

Toutefois, l'État peut allouer aux enfants âgés de moins de seize ans une rente de 240 francs par an et par enfant.

* *
* *

La Commission a examiné plusieurs amendements.

Art. 97. — Sociétés mutualistes et autres institutions de prévoyance :

a) Subsidés . . . fr. 4,435,000

Amendement. — Ajouter un subside à répartir entre les mutualités primaires qui, en 1930, assuraient à leurs membres, directement et par l'intermédiaire d'une Fédération et d'une Caisse nationale, les services suivants : indemnités-maladie, indemnités-invalidité, indemnités-maternité, service médico-pharmaceutique, service anti-tuberculeux; et ce, conformément aux prescriptions des règlements ministériels et de la loi relative aux caisses d'invalidité . . . fr. 5,000,000

Art. 97. — b) Décorations spéciales. Impressions. Dépenses diverses.
Fr. 65,000

Amendement. — Réduire de 1,000 fr., afin que le Département ne dépense plus rien pour décorer les administrateurs des fausses mutualités (caisses d'usines). Au lieu de 65,000 francs :
Fr. 64,000

Ces deux amendements ont été rejetés par 5 voix contre 3.

Un amendement déposé à l'article 98 a été retiré par son auteur, à condition que M. le Ministre veuille bien justifier les raisons pour lesquelles

ce crédit a été maintenu au budget, alors qu'il a été signalé que la Commission permanente des sociétés mutualistes n'a aucune activité.

Un amendement a été proposé à l'article 111, qui prévoit un crédit de 475 millions pour le paiement des majorations de rentes de vieillesse; allocation annuelle au Fonds des dotations.

Cet amendement, qui porte majoration de ce crédit de 50 millions, également été rejeté par 5 voix contre 3.

L'amendement portant de 2 à 4 millions le montant des subsides aux sociétés et fédérations de retraite, a spécialement retenu l'attention de la Commission qui, statuant à l'unanimité, estime que ce crédit doit être relevé, et prie M. le Ministre de présenter un amendement dans ce sens.

Le bureau du Sénat a transmis à la Commission un nombre imposant de pétitions exposant la situation faite aux mutualités à la suite de l'arbitrage qui a accordé aux pharmaciens des sociétés de secours mutuels une augmentation de 25 p. c. sur le prix de leurs fournitures, et ce, avec effet rétroactif au 15 mai 1930. Un membre a traduit les préoccupations de ces sociétés de prévoyance en proposant un amendement à l'article 133, portant le montant du subside de 33,500,000 francs à 42,500,000 francs. Ce membre a justifié son amendement en invoquant les cotisations très élevées payées actuellement et cependant laissant encore le grand nombre des sociétés en déficit.

Par 5 voix contre 3, la Commission a estimé que l'augmentation du crédit prévu à l'article 133 ne pouvait être fixée qu'à la lumière des renseignements précis que possède le Département et qu'il convenait de laisser au Gouvernement le soin de présenter l'amendement que la situation rend indispensable, de même d'ailleurs que

celui de remanier le règlement fixant l'allocation des subsides.

* * *

Procédant à l'examen du chapitre XIV (dépenses exceptionnelles) la Commission a tout naturellement désiré savoir quelle avait été, au cours de sa première année d'existence, l'activité du Conseil économique, spécialement en ce qui concerne la crise actuelle de l'industrie, du commerce et de la finance.

Suivant renseignements recueillis au cabinet de M. le Premier Ministre, le Conseil économique a tenu dix-huit séances, se décomposant comme suit :

3 séances plénières;

15 séances de sections.

En outre, suivant la méthode adoptée par le Conseil pour épargner du temps et concentrer les efforts, de très nombreuses réunions de comités préparatoires ont été tenues, entre présidents de sections, rapporteurs et techniciens attachés au Conseil.

Toutes ces réunions ont en pratique été consacrées à l'étude de la crise et des moyens de la combattre.

Dès le début de ses travaux, le Conseil s'est efforcé de définir les causes de la crise, afin de porter ses efforts dans une direction précise. Après un mûr examen, il est arrivé à la conclusion qu'en Belgique, elle était due essentiellement à l'influence inévitable d'une crise universelle d'ordre cyclique.

Dans ces conditions, la meilleure attitude à prendre consistait à atténuer les répercussions des difficultés extérieures sur notre organisme économique, et à faciliter les réadaptations nécessaires à l'intérieur du pays.

C'est à quoi le Conseil s'est attaché dans l'ensemble de ses travaux, lesquels portent actuellement sur l'organisation du marché financier, sur les conditions de l'industrie et de l'agri-

culture; sur les mouvements du commerce, des prix et des salaires; et sur l'appui que les pouvoirs publics peuvent réserver aux entreprises nationales.

Sur un nombre total de 693,045 assurés, le nombre des chômeurs complets était, au 31 décembre dernier, de 63,540; celui des chômeurs partiels, de 117,519. Au 31 janvier dernier, 170 caisses d'assurance contre le chômage involontaire, groupant un effectif de 680,802 membres, comptaient 80,393 assurés (soit 11.8 p. c. du total) en état de chômage complet.

Cette proportion était de 9.2 p. c. le mois précédent et 3.5 p. c. en janvier 1930.

Étaient, en outre, affectés de *chômage intermittent*, 108,694 assurés (soit 16 p. c. contre 17 p. c. le mois précédent et 4 p. c. en janvier 1930).

Le total des journées perdues pendant le mois considéré s'est élevé à 2,485,782 journées, soit 913 par mille assurés et par semaine, contre 629 le mois précédent et 233 en janvier 1930.

Si l'on prend comme terme de comparaison (100) le nombre de jour-

nées de travail qu'auraient pu fournir les ouvriers assurés, les journées perdues représentent 15.2 p. c. en janvier 1931, 11.2 p. c. le mois précédent et 3.9 p. c. en janvier 1930.

Ces chiffres indiquent nettement que contrairement à ce que pensent certains esprits trop optimistes, la crise n'est pas en régression. Au surplus, ses premiers effets se sont fait sentir, en France et en Belgique, bien plus tard que dans la plupart des autres pays, et l'on ne comprendrait pas que la situation s'améliorât ici, alors qu'elle s'aggrave ailleurs.

Il est sans intérêt, pour le moment et à cette occasion, de rechercher les causes de la crise mondiale. Aux solutions préconisées, pour en atténuer les effets, par le Conseil économique, un membre estime qu'on peut ajouter que, pour des pays qui vivent, comme le nôtre, de leurs exportations, et consomment peu de produits de leur sol, une diminution des salaires, correspondant d'ailleurs à la baisse de l'index-number, peut être envisagée. Mais encore faudrait-il que l'exemple vint de haut.

TABLEAU PROVISOIRE.

Statistique du chômage involontaire en janvier 1931.

INDUSTRIES.	ASSURÉS.	CHOMEURS		JOURNÉES CONSTATÉES.
		COMPLETS.	INTERMITTENTS.	
Mines	63,384	244	414	9,305
Carrières	24,856	2,549	7,941	119,095
Métaux	151,833	12,046	24,773	409,124
Céramiques	11,550	2,908	2,143	83,928
Verrières	12,860	1,403	1,966	46,765
Chimiques.	4,224	158	395	4,460
Alimentation	16,384	1,026	457	17,807
Textiles	155,073	13,108	46,308	726,693
Vêtement	5,476	665	672	21,881
Construction	55,484	14,823	2,534	300,374
Bois et ameublement	32,741	5,979	2,072	143,618
Peaux et cuirs	14,323	921	4,392	50,742
Tabac	8,593	357	1,150	14,381
Papier	3,470	85	661	10,345
Livre	13,658	500	316	12,423
Art et précision	17,178	12,258	139	265,895
Transport	27,985	1,590	9,756	142,369
Divers	70,178	5,785	4,269	135,763
	689,250	76,405	110,360	2,514,968
Moyennes générales		11.1	16	912

par 1,000 assurés et par semaine.. ou 15.2 p. c. du total des journées de travail qu'auraient pu fournir les ouvriers assurés.

Répartition provinciale des chômeurs complets (C) et chômeurs intermittents (P).

31 JANVIER 1931.

	Mines.		Carrières.		Métaux.		Céramiques.		Verreries.		Chimiques.		Alimentation.	
	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.
Anvers	6	4	—	—	3,400	2,506	2,452	1,058	141	44	32	—	258	103
Brabant	1	3	272	12	1,972	2,451	6	2	—	—	—	—	555	66
Flandre Occidentale.	—	—	—	—	1,193	523	—	28	2	—	—	—	69	33
Flandre Orientale . .	7	22	20	125	1,581	1,431	158	14	130	110	122	394	75	63
Hainaut	154	357	1,020	3,858	1,410	5,474	282	961	1,039	1,120	—	—	11	72
Liège	13	4	1,237	3,909	2,256	12,289	5	80	9	532	4	1	54	120
Limbourg	56	—	—	—	225	177	5	—	—	—	—	—	1	—
Luxembourg	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—
Namur	7	24	—	—	8	151	—	—	—	—	—	—	1	1

	Textiles.		Vêtements.		Construction.		Bois.		Peaux et Cuir.		Tabac.		Papier.	
	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.
Anvers	59	168	188	103	3,947	161	3,323	772	108	147	134	472	40	169
Brabant	37	611	109	222	1,693	175	508	240	375	1,075	25	68	—	—
Flandre Occidentale.	5,646	11,747	79	27	4,886	975	1,034	359	112	510	7	23	10	31
Flandre Orientale . .	5,278	23,949	148	217	2,956	556	906	392	213	763	181	576	6	20
Hainaut	247	445	—	13	518	170	55	295	30	589	—	—	—	7
Liège	1,840	9,245	67	36	597	456	46	42	93	1,308	—	—	—29	434
Limbourg	—	—	14	1	397	9	107	—	—	—	11	11	—	—
Luxembourg	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Namur	1	143	—	—	22	32	—	—	—	—	—	—	—	—

	Livre.		Art.		Transport.		Divers.		Toutes industries réunies.	
	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.	C.	P.
Anvers	120	146	12,002	45	1,448	9,575	2,368	712	30,056	16,185
Brabant	323	88	94	69	—	8	325	150	6,295	5,240
Flandre Occidentale . .	14	1	135	—	71	—	889	1,386	14,167	15,643
Flandre Orientale . . .	22	34	8	—	48	148	2,002	1,766	13,761	30,580
Hainaut	4	—	9	25	—	—	89	89	4,868	13,468
Liège	15	42	—	—	23	25	20	85	6,306	28,608
Limbourg	—	—	—	—	—	—	55	29	871	227
Luxembourg	—	—	—	—	—	—	37	53	38	53
Namur	2	5	—	—	—	—	—	—	41	356

A cet égard, les Chambres auraient un beau geste à faire.

Dans quelle mesure la présence d'étrangers influence-t-elle la crise de chômage? C'est ce qu'il semble difficile à apprécier; en effet, le Ministère de l'Industrie et du Travail ne possède guère de renseignements précis à cet égard. A la Sûreté publique, l'on donne les nombres suivants d'étrangers régulièrement inscrits à leur arrivée en Belgique :

192728,493
192836,561
192959,027
193049,766

Cette statistique des étrangers inscrits régulièrement ne reflète pas exactement le nombre d'étrangers qui ont pénétré dans le royaume. En effet, dans ce nombre ne sont pas compris ceux qui ont été écroués dès leur arrivée en Belgique, ceux qui entrés dans le pays sous le couvert d'un visa de transit y ont séjourné, de même que ceux qui n'ont pas requis leur inscription.

C'est pourquoi il était ouvert en :

192735,912	dossiers
192842,604	—
192964,324	—
193031,351	—

Cependant, certains de ces dossiers ne constituent que des renseignements fournis à charge d'étrangers qui ne sont pas entrés en Belgique.

Il est intéressant de constater que le nombre d'étrangers inscrits a sérieusement diminué en 1930. La Sûreté publique avait, en effet, dès les premiers mois de l'année dernière, prévu la crise et tenu la main à ce que les étrangers n'entrent plus irrégulièrement dans notre pays. L'arrêté du 15 décembre 1930, qui sera mis en vigueur à partir du 15 mars prochain, renforce les dispositions prises antérieurement. A partir de cette date, il ne sera plus délivré de visa pour la

Belgique aux étrangers qui ne pourront produire un contrat de travail, qui ne seront pas munis d'un certificat de moralité précis et détaillé, qui ne seront pas porteurs d'un certificat médical contrôlé, établissant qu'ils ne sont pas dangereux au point de vue social.

Il convient de remarquer que les chiffres cités plus haut, ne concernent pas que les ouvriers, mais bien les étrangers de toutes professions. Le recensement décennal permettra d'établir la situation au 31 décembre 1930, et, depuis cette date, la Sûreté a institué un service statistique qui continuera, avec l'aide des administrations communales, à relever, par profession, le nombre d'étrangers qui s'établiront en Belgique.

Des membres de la Commission se sont émus des bruits radicalement faux qui circulent dans le public et parfois même dans la presse, en ce qui concerne le montant des indemnités de chômage. Certains vont répétant que le taux des indemnités payées aux chômeurs se rapproche tellement du montant de leur salaire que des ouvriers seraient tentés de renoncer au travail pour les toucher.

Une telle situation serait, en effet, immorale. Mais elle est absolument contraire à la vérité, et il n'est pas superflu de rétablir les faits.

Le montant des indemnités à payer aux chômeurs, y compris les indemnités éventuelles de caisses auxiliaires et les allocations des pouvoirs publics, ne peut excéder les deux tiers du salaire. Cette limite est portée aux trois quarts du salaire pour le chef de famille ayant trois enfants au moins à sa charge. Il s'ensuit qu'un ouvrier qui gagnait 50 francs par jour, n'obtiendra que 34 francs d'indemnité; s'il a trois enfants à charge, la somme pourra atteindre fr. 37.50 au maximum. Encore ces indemnités ne seront-elles allouées que pendant un laps de temps assez court, généra-

lement moins de 60 jours. Après quoi, le chômeur n'est plus assisté que dans des proportions infiniment plus modestes, au maximum 7 francs par jour pour les ouvriers célibataires, veufs ou divorcés sans enfants. Il convient enfin, et surtout de remarquer que les indemnités ne sont accordées qu'aux chômeurs involontaires, ce qui exclut toute idée d'abus. Certes, le chômage entraîne pour le pays une lourde charge, puisque le Gouvernement a amendé le projet de budget en y introduisant un crédit de 100 millions destiné à subventionner le Fonds national de crise. Mais il serait profondément injuste de représenter les bénéficiaires des allocations comme autre chose que les premières victimes de la crise. Et il serait immoral d'exciter les égoïsmes à un moment où la Nation toute entière doit se sentir solidaire pour parer aux effets d'une situation malheureuse, qui atteint sans doute tous les citoyens, mais qui frappe de la façon la plus cruelle une classe ouvrière laborieuse et vaillante pour laquelle les allocations du Fonds de chômage et du Fonds de crise ne constituent qu'un secours grâce auquel les travailleurs pourront assurer leur humble subsistance et celle de leur famille.

Quant à la crainte, parfois exprimée, de voir les ouvriers contracter des habitudes d'oisiveté, peut-on sérieusement y songer, après les années d'activité énorme qui suivirent la longue période de chômage forcé provoquée par la guerre?

Mais le moment n'est-il pas venu d'examiner résolument et avec soin ce que doit être notre politique douanière? En principe, on semble unanime, chez nous, à souhaiter la constitution, sur le terrain économique tout au moins, des États-Unis d'Europe. Au lieu d'applaudir aux discours, ne pourrions-nous tenter, même dans des proportions modestes, de réaliser un embryon de cette œuvre si vaste, qui

apparaît à beaucoup comme le salut? Un certain nombre de nos collègues préconisent une union douanière franco-hollando-belgo-luxembourgeoise. D'autres ajoutent : et scandinave. Des conversations ont déjà eu lieu, officieuses certes, mais qui n'ont découragé personne.

Assurément, ce n'est pas à l'occasion de l'examen du budget de l'Industrie et du Travail qu'un grand débat à ce sujet pourrait surgir. Mais il a paru intéressant à votre Commission de suggérer l'examen d'une question qui ne manque pas d'avoir, avec la présente crise, les plus étroits rapports.

* * *

Les articles 2 et 3 du projet de loi — dont l'article 1^{er} fixe le budget du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale — concernent les habitations à bon marché.

On sait qu'un projet de loi a été déposé par le Gouvernement, étendant l'objet organique de la Société nationale des Habitations à bon marché et autorisant celle-ci à émettre, sous la garantie de l'État, un troisième emprunt au capital nominal de 250 millions de francs.

Bien que le Gouvernement ait estimé qu'un emprunt de 250 millions doit suffire pour faire face aux besoins réels et urgents de la Société nationale dont les dépenses devront être supportées par les exercices 1931 et 1932, la Commission parlementaire chargée de l'examen de ce projet a insisté pour que le montant de l'emprunt soit porté de 250 à 350 millions de francs.

Il est utile d'ajouter que le dit projet prévoit, notamment, que sur le produit de l'emprunt il sera prélevé :

1^o Une somme de 75 millions pour le paiement d'environ 24,000 primes à allouer pour les habitations à bon marché qui seront édifiées par les personnes de la classe peu aisée, au cours

des années 1931 et 1932, ainsi que pour faciliter, pendant la même période, la vente des immeubles construits par les sociétés agréées par la Société nationale des Habitations et Logements à bon marché.

Sont exceptées, toutefois, les primes supplémentaires compensatrices des droits d'enregistrement et de transcription pour le paiement desquelles un crédit de 13 millions est prévu à l'article 141 du projet de budget du Département ;

2° Une somme de 25 millions, à mettre à la disposition du Fonds du logement de la « Ligue des Familles nombreuses », qui, suivant les conditions à fixer par le Gouvernement, pourra consentir des prêts, à un taux d'intérêt très modique, à ses affiliés qui réunissent les conditions exigées en matière de primes.

D'autre part, pour faciliter de plus en plus aux personnes de la classe peu aisée la construction d'une habitation à bon marché, ou l'achat d'une maison édiflée par les sociétés de construction, la Caisse générale d'Épargne et de Retraite, moyennant la garantie de bonne fin de l'État, autorisera ces sociétés de crédit, à concurrence de 125 millions, à accorder aux personnes reconnues admissibles au bénéfice des primes des prêts pouvant atteindre jusqu'à 90 p. c. de la valeur des immeubles. Le versement personnel exigé des intéressés ne sera donc généralement plus que de 10 p. c. auxquels viendront s'ajouter les primes allouées par l'État, les provinces et par certaines communes ou chefs d'industrie.

Enfin, dans ce projet il est fait appel à l'intervention des provinces, des communes et des Commissions d'assistance publique, en vue de pouvoir lutter efficacement contre les taudis.

Ces différentes faveurs, destinées à encourager de plus en plus la construction d'habitations à bon marché, seront également de nature à procurer du tra-

vail aux nombreux ouvriers du bâtiment atteints par le chômage. Le Gouvernement envisage l'octroi de faveurs encore plus importantes pour diminuer les effets de la crise immobilière.

La Commission avait émis, l'an dernier, le vœu de voir le Gouvernement encourager les industriels à favoriser la construction d'habitations à bon marché.

Interrogé par le rapporteur en ce qui concerne la suite donnée à cette suggestion, l'honorable Ministre a répondu :

« Les chefs d'entreprises ont certes le plus grand intérêt à se préoccuper du logement de leur personnel et de chercher à le faire profiter de tous les avantages que le Gouvernement accorde en matière d'habitations à bon marché (1), attendu que la quiétude de l'habitation et surtout le logement sain et agréable contribuent, à n'en pas douter, à augmenter la capacité de travail de leurs ouvriers.

» Aucune faveur spéciale n'a été instituée pour encourager les industriels à favoriser la construction d'habitations à bon marché.

» Le Gouvernement n'a cependant pas manqué, chaque fois que l'occasion s'en est présentée, d'user de son influence auprès des grands établissements industriels pour les engager à soutenir financièrement les organismes de construction ou de crédit chargés de faciliter aux classes laborieuses l'acquisition de logements salubres et à bon marché.

» L'intervention des industriels en cette matière peut se manifester sous différentes formes :

» En coopérant à la formation du capital des sociétés de crédit en rapport avec la Caisse générale d'Épar-

(1) Systèmes des primes, remise de la contribution foncière, exonération de la taxe de facture, réduction des droits d'enregistrement et de transcription.

gne et de Retraite et des sociétés de construction agréées par la Société nationale des Habitations et Logements à bon marché.

» En accordant à leur personnel des prêts à un taux minime, remboursables par annuités. On peut citer à ce sujet la généralité des grandes banques privées de l'agglomération bruxelloise ainsi que la Banque Nationale, le Crédit Communal, la Société nationale des Chemins de fer vicinaux, etc., etc.;

» En allouant une prime supplémentaire à fonds perdus venant s'ajouter aux primes de l'État et de la province. Tels les Établissements Remy, la Raffinerie Tirlemontoise, les Charbonnages de Tamines, les Poudreries d'Overpelt, les Usines Henricot à Court-Saint-Étienne, etc., etc.;

» En cédant à bas prix des terrains avec obligation pour l'ouvrier de s'y faire édifier une habitation à bon marché. Système adopté par les Établissements d'Ougrée-Marihaye, etc.;

» En construisant eux-mêmes des habitations pour leur personnel, comme les Établissements De Nayer et C^{ie}, à Willebroeck; la Société des Carrières de Quenast, la firme Beernaerts, à Wetteren; Cockerill, la Vieille-Montagne, le Val-Saint-Lambert, la firme De Bock, à Vilvorde, etc., etc.

» C'est aussi avec une vive satisfaction que nous avons vu participer au Concours d'Habitations à bon marché élevées en 1930 au Plateau de Tribouillet à Liège :

» La Société anonyme John Cockerill;

» Les Charbonnages André Dumont;

» La Société anonyme « Électrobel »;

» Les Charbonnages du Gouffre;

» La Société anonyme d'Ougrée-Marihaye;

» La Société anonyme des Tramways Unifiés;

» La Société anonyme des Usines à Tubes de la Meuse. »

La Commission partage entièrement l'avis de M. le Ministre en ce qui concerne l'intérêt qu'ont les chefs d'industrie de voir améliorer les conditions d'habitation de leur personnel.

Dans les circonstances actuelles, le pays aurait en outre tout à gagner à voir une reprise dans l'industrie du bâtiment.

Mais elle persiste à penser que les chefs d'industrie ont parfois quelque peine à faire partager leurs vues par leurs conseils d'administration; aussi émet-elle à nouveau le vœu de voir M. le Ministre insister auprès de nos grandes firmes pour que soit suivi l'exemple donné par celles qu'il cite dans sa réponse ci-dessus.

Le nombre des demandes de primes pour construction d'immeubles à bon marché a été, en 1930, de 13,717.

Compte tenu du déchet qui se produit inévitablement (personnes ne donnant pas suite à leurs projets ou ne réunissant pas les conditions exigées; maisons ne répondant aux règles imposées en la matière), on peut estimer à environ 10,000 le nombre de maisons pour lesquelles une prime aura pu être attribuée.

Ce chiffre est très satisfaisant.

Par contre, la Commission est moins satisfaite des résultats obtenus en ce qui concerne la lutte contre les taudis.

En effet, si la Société nationale n'a pas établi, par exercice, les réalisations des sociétés agréées dans le domaine de la lutte contre les taudis, elle est en mesure, cependant, de faire connaître les résultats obtenus dans l'ensemble.

Nous donnons ci-après des précisions à cet égard :

Premier emprunt 110 millions) :

Les résultats connus en matière de lutte contre les taudis au moyen de

fonds provenant du premier emprunt, se résument comme il suit :

Taudis abattus ou à abattre	141
Taudis non encore abattus mais frappés d'un arrêté d'interdiction	78
Taudis frappés d'une ordonnance d'assainissement	132
Taudis que les propriétaires se sont engagés à améliorer	15
Taudis pour lesquels la Société nationale ne connaît pas encore les mesures prises	43
<hr/>	
Nombre total des taudis touchés	409

Deuxième emprunt (300 millions).

Nombre de taudis non améliorables qui ont été ou seront démolis ou dont la fermeture dans les quinze mois a été décrétée par arrêté des bourgmestres	2,106
<hr/>	
Logements construits en remplacement de ces taudis et terminés	1,061
Logements en construction	1,219
Logements dont l'adjudication a été approuvée mais dont la construction n'est pas encore commencée	98
<hr/>	
Ensemble	2,378

Indépendamment de la lutte contre les taudis *non améliorables*, la Société nationale a autorisé certaines sociétés agréées à construire au moyen d'avances à 2 1/2 p. c. :

1° 152 logements pour héberger des familles nombreuses occupant des locaux insalubres;

2° 55 maisonnettes pour des ménages de vieillards.

Enfin, la Société nationale a autorisé, à titre exceptionnel, l'acquisition par des sociétés agréées, au moyen de crédits à 2 1/2 p. c., de 34 taudis à démolir.

La Commission estime qu'il y a, dans ce domaine, à poursuivre avec énergie une action seulement ébauchée jusqu'à présent.

* * *

Sous le bénéfice des observations ci-dessus formulées, la Commission a l'honneur de vous proposer l'adoption du budget tel qu'il nous est transmis par la Chambre des Représentants.

Le Rapporteur, *Le Président,*
F. DEMETS. A. HUBERT.

ANNEXE

QUESTIONS ET RÉPONSES.

Un membre a prié la Commission d'examiner les questions suivantes. Ces questions ont été soumises à M. le Ministre qui a bien voulu y répondre comme suit :

PREMIÈRE QUESTION.

CHAPITRE II.

Pensions et Secours, art. 17 : 740,000 fr.
(1930 : 791,000).

Traitements de disponibilité tenant lieu de pension ou résultant de la suppression ou du retrait d'emploi, pour les fonctionnaires et employés de tous les services ne réunissant pas les conditions requises pour avoir droit à la pension. Des emplois ont été supprimés au Département et on continue à payer les traitements. Les personnes mises dans cette situation exercent-elles des fonctions rémunérées dans l'industrie, le commerce, etc.? Ces personnes ne pouvaient-elles pas être reprises en service puisqu'on a créé des emplois nouveaux au Ministère?

Quels sont les emplois nouveaux créés au Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance sociale?

Quelles sont les rémunérations accordées à ces nouveaux fonctionnaires?

RÉPONSE. — En conformité des dispositions des arrêtés royaux des 12 mai 1927 et 7 avril 1928, les fonctionnaires en surnombre dans les différents départements ministériels ont pu obtenir leur mise en disponi-

bilité par suppression d'emploi avec la promesse de ne plus être rappelé à l'activité. Le Département ignore si les fonctionnaires se trouvant dans cette position exercent des fonctions rémunérées dans l'industrie, le commerce, etc. Je crois cependant devoir faire remarquer à l'honorable membre que ces fonctionnaires ne tombent plus sous l'application de la disposition organique qui interdit aux fonctionnaires et employés l'exercice d'une profession lucrative.

Lés quelques bénéficiaires de la mesure visée ci-dessus appartiennent à la catégorie « fonctionnaires » : chef de bureau et au-dessus.

Depuis la réorganisation administrative de 1927, un service nouveau a été créé : le Service des allocations familiales ayant à sa tête un directeur. Quant aux emplois nouveaux, ils sont limités au personnel d'exécution : rédacteur, commis aux écritures, etc. Les rémunérations accordées à ces agents résultent des barèmes du 16 décembre 1927 (*Moniteur* du 17 du même mois).

DEUXIÈME QUESTION.

CHAPITRE VII.

Travail, art. 80.

Frais de contrôle à exercer sur l'application de la loi du 4 août 1930, portant généralisation des allocations familiales.

Il conviendrait de connaître par le détail l'organisation et le fonctionnement de ce contrôle : personnel, grades, traitements, compléments, etc.

RÉPONSE. — Le Service des allocations familiales est composé de :

1 directeur, chef de service, traitement fr.	63,000
1 premier rédacteur, docteur en droit, traitement . . .	25,000
8 contrôleurs, formant ensemble le traitement de . . .	183,000
1 rédacteur de première classe traitement	18,000
2 sténo-dactylographes, ensemble traitement	31,500
6 commis aux écritures à 10,000 francs, ensemble . .	60,000
1 dactylographe, traitement .	10,000

TOTAL : fr. 390,500

Ces fonctionnaires et agents bénéficient, en outre, des indemnités accessoires accordées au personnel de l'État.

TROISIÈME QUESTION.

CHAPITRE XI.

Assurance et Prévoyance sociales, art. 97, a).

Subside aux mutualités primaires : 4,435,000 francs contre 3,135,000 francs en 1930. L'augmentation de 1,300,000 francs est justifiée par l'augmentation du nombre de membres et l'augmentation des taux des cotisations. L'an dernier, la Commission de l'Industrie et du Travail du Sénat avait accordé une bienveillante attention à notre vœu tendant à voir augmenter la subvention gouvernementale aux Caisses primaires : 20 p. c. au lieu de 10 p. c. A la Chambre M. le Ministre avait fait des déclarations encourageantes et, au Sénat, il avait promis d'examiner pour 1931.

Ne convient-il pas de rappeler tout cela à M. le Ministre?

RÉPONSE. — Ainsi que cela a été signalé à la Chambre, il n'est pas possible d'augmenter, actuellement, le crédit se rapportant au service

primaire. En effet, d'autres branches de l'activité mutualiste ont retenu l'attention du Gouvernement en ces dernières années. C'est ainsi que les crédits aux caisses antituberculeuses et aux caisses maternelles sont passés respectivement, depuis 1927, de : 1,200,000 à 5,000,000 de francs et de 500,000 à 4,000,000 de francs.

QUATRIÈME QUESTION.

CHAPITRE XIV.

Services divers, art. 133.

Service médico-pharmaceutique des associations mutualistes, subsides, frais généraux, dépenses diverses : 33,500,000 francs contre 33,000,000 de francs en 1930.

Cette somme de 33,000,000 de francs comporte ce qu'on appelle un treizième mois. Il y a lieu de demander si les 33,500,000 francs prévus aujourd'hui permettront de donner les mêmes subventions en 1931, ou si on supprime le treizième mois.

Nous notons que les subsides actuellement accordés par le Gouvernement sont toujours basés sur la circulaire de M. le Ministre Moyersoën, datée de 1922. A ce moment, M. Moyersoën fixa des cotisations minima et rendit ainsi un grand service à la mutualité. Aujourd'hui, la circulaire ministérielle devrait être revue dans le même esprit et il conviendrait de fixer des cotisations minima de 6 francs par chef de famille et de 4 francs par membre célibataire.

L'Union nationale des Fédérations des Mutualités socialistes a demandé à M. le Ministre de fixer même un chiffre plus élevé pour les célibataires, mais nous voulons ici tenir compte de certaines situations. Si les mutualités entendent se défendre contre les demandes abusives des médecins et des pharmaciens, elles doivent aussi avoir le courage de réclamer des cotisations adaptées aux besoins normaux.

Nous demandons à la Commission d'émettre le vœu de voir M. le Ministre augmenter les subsides, afin que l'effort mutualiste soit récompensé.

RÉPONSE. — La somme de 33 millions 500,000 francs comprend le treizième mois. Les dispositions de la circulaire du 31 décembre 1922 sont, en effet, toujours en vigueur mais elles ont été modifiées, en ce qui concerne l'octroi des subsides, par la circulaire du 21 juin 1927, qui permet de porter le subside complémentaire (calculé d'après les cotisations) non plus à 50 p. c. mais à 100 p. c. du subside ordinaire (calculé d'après le nombre de membres).

CINQUIÈME QUESTION.

CHAPITRE XII.

Pension de vieillesse et rentes de survie, art. 121.

Subside aux Sociétés, fédérations mutualistes de retraite, 2 millions. En 1930, le subside accordé était de 2 millions. Toutes les mutualités de retraite ne disposant pas de ressources exceptionnelles se plaignent de l'insuffisance des subsides gouvernementaux. Les mutualités de retraite ont à effectuer un travail de propagande, d'éducation et d'administration. Le fait est extrêmement important, parce que sans leur action, les citoyens belges ne connaîtraient pas la loi et leurs obligations. On se rappelle toutes les plaintes qui ont été formulées à la Chambre et au Sénat à propos des vieillards qui n'obtenaient pas leur majoration parce qu'ils n'avaient pas été touchés par l'action éducative des mutualités de retraite. Maintenant, il va falloir faire un nouvel effort bien plus considérable, vu la nouvelle législation modifiant tant de situations. Le Gouvernement, nous y insistons, confie aux mutualités de retraite le soin de faire connaître la loi à des

millions d'intéressés. Il doit payer les frais du travail qu'il réclame.

Nous prions la Commission de bien vouloir soumettre à M. le Ministre les propositions suivantes :

En ce qui concerne les cartes des salariés assujettis, il semble qu'un certain relèvement de la subvention pour travail administratif est souhaitable.

Ce qui intéresse le plus le Gouvernement et la mutualité, c'est le travail à faire en vue de vulgariser la connaissance de la loi dans sa partie relative aux travailleurs indépendants assujettis et aux assurés libres.

Il est souhaitable qu'une prime soit accordée pour chaque nouveau membre inscrit et il ne paraît pas qu'il soit possible de dépenser moins de 5 francs pour le travail de propagande, les frais d'imprimés et les frais de bureau nécessaires pour le recrutement d'un membre. La prime de recrutement serait donc accordée une seule fois.

Pour couvrir les frais normaux d'administration, nous souhaitons que la formule suivante soit adoptée. Pour l'élaborer, il a été tenu compte des travaux antérieurs de la Commission permanente des mutualités :

Pour les versements annuels de 24 francs, une prime de 2 francs;

Pour les versements annuels de 60 francs, une prime de 3 francs;

Pour les versements annuels de 120 francs, une prime de 4 francs.

En outre, sur le total des versements effectués par les travailleurs indépendants assujettis et les assurés libres, une prime de 2 p. c.

RÉPONSE. — L'honorable membre a demandé que soient augmentés les subsides à allouer aux sociétés et aux fédérations mutualistes pour la collaboration qu'elles prêtent à l'exécution de la loi sur les pensions de vieillesse.

Cette question a déjà retenu toute mon attention, seulement je ne puis prendre une décision sans connaître quels seront les devoirs qui seront imposés aux organisations mutualistes pour l'application de la loi du 14 juillet 1930 et si ceux-ci seront plus importants que ceux qui leur sont imposés par la législation actuelle.

Notre collègue ne doit pas perdre de vue qu'en 1931, nous liquidons les subsides afférents aux opérations qui ont été effectuées en 1930, donc

sous le régime de la loi du 10 décembre 1924. Le nouveau régime, celui de la loi du 14 juillet 1930, n'entrera en vigueur pour la partie relative aux versements, qu'en juillet 1931, pour ce qui concerne les assujettis, et en janvier 1932 pour ce qui concerne les assurés libres. D'ici-là, la question soulevée sera examinée et une décision interviendra. Je retiendrai les suggestions faites, à ce sujet, par l'honorable membre.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1930-1931

Rapport de la Commission de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale, chargée de l'Examen du Budget du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale pour l'exercice 1931.

Questions posées par la Commission.

PREMIÈRE QUESTION. — Les mutualistes, quand l'État ne faisait pas du tout son devoir à l'égard des vieux travailleurs, ont créé des caisses fédérales de réassurance extraordinaire au profit des mutualistes âgés de soixante-cinq ans.

En fait, ce sont de véritables caisses de pension, défendues par la loi du 23 juin 1894, reconnues tout de même grâce à une formule habile.

Quel est le taux des cotisations pour quelques caisses ayant une existence d'une vingtaine d'années; quel est en outre, pour ces caisses, le montant de la mensualité accordée.

Il conviendrait de faire un tableau des sociétés créées depuis peu d'années, tableau qui indiquerait la cotisation ainsi que l'indemnité promise.

Que pense Monsieur le Ministre de l'existence de ces caisses? Alors qu'il existe une législation générale des pensions de vieillesse, et à la veille du vote d'une loi qui les ignorera du point de vue subvention», mais qui leur imposera des règles techniques de gestion.

La Commission devrait être en possession d'un tableau établi par l'actua-

aire du Département de l'Industrie et du Travail, fixant le taux de la cotisation qui devrait être réellement payée par les membres d'une caisse de réassurance extraordinaire, choisie parmi celles qui ont une vingtaine d'années d'existence, pour garantir la couverture du risque assuré.

RÉPONSE. — Dans l'état actuel de la législation, il n'est pas possible d'interdire aux associations mutualistes reconnues d'accorder des secours à leurs membres âgés de soixante-cinq ans. Les caisses spéciales créées en faveur de ces affiliés ne sont, d'ailleurs, pas subsidiées par le Gouvernement.

La loi du 23 juin 1894 n'imposant aucune règle au point de vue de la gestion, la détermination des cotisations, qui devraient être payées par les membres d'une caisse de réassurance extraordinaire pour garantir la couverture du risque assuré, ne présente aucune utilité.

A noter, d'ailleurs, que l'organisation financière des mutualités primaires ne répond pas plus aux règles techniques que celles des caisses de réassurance extraordinaire.

DEUXIÈME QUESTION. — Feu le Ministre Wauters a pris, en 1927, l'excellente décision d'imposer aux mutualités l'obligation de payer aux assurés adultes une indemnité maladie d'au moins 6 francs par jour ouvrable. Depuis lors, la situation s'est modifiée, le prix de la vie a augmenté. Déjà l'an dernier, il a été parlé en notre Commission du Sénat de la nécessité de relever le minimum. On avait fixé le chiffre de 10 francs. Monsieur le Ministre, avec sa bienveillance habituelle, a promis d'examiner tout ce qui avait été retenu par la Commission du Sénat.

Nous n'avons cependant pas connaissance d'une décision quelconque. La circulaire ancienne est toujours en vigueur : 6 francs par jour ouvrable et le subside gouvernemental est resté le même.

Monsieur le Ministre n'a-t-il pas une communication définitive à faire à la Commission?

On fait remarquer que les blessés du travail reçoivent une moyenne de 20 francs par jour en cas d'incapacité du travail et que les chômeurs ayant charge de famille reçoivent entre 15 et 20 francs par jour.

RÉPONSE. — En principe, il est désirable de porter le taux de l'indemnité à 10 francs par jour. Une première étape, dans ce sens, a été franchie par la circulaire ministérielle du 21 juin 1927, en vertu de laquelle l'octroi des subsides de l'État a été subordonnée à l'allocation d'une indemnité journalière de 6 francs au moins.

Mais, étant données les conditions économiques du moment, il ne paraît pas opportun d'imposer aux mutualités des charges nouvelles qui devraient se traduire par des majorations de cotisations, auxquelles les affiliés pourraient difficilement faire face.

TROISIÈME QUESTION. — Naguère, quand il n'y avait pas de législation

relative à la réparation des accidents du travail, les mutualités indemnisaient à taux égal les assurés blessés ou malades. Après 1905, les mutualités dirigées par des hommes intelligents adoptèrent généralement la formule : « En cas de blessure réparée, 50 p. c. ou moins de l'indemnité de maladie ».

Après la guerre, nombre de mutualités ont maintenu ce système, dans le sens du moins possible à l'accident et le plus possible à la maladie.

Cependant, il n'est pas permis de faire le mieux à cause de la concurrence entre mutualités.

Nous connaissons une région où il a fallu admettre qu'on paierait la même indemnité au malade qu'au blessé parce qu'une autre fédération, pour jeter le discrédit sur celle logiquement administrée, annonçait à grand bruit la supériorité de ses avantages. Elle accordait la même indemnité en cas d'accident du travail qu'en cas de maladie.

Aujourd'hui, la loi sur la réparation des accidents du travail est en concordance avec les taux moyens des salaires. Demain, quand la loi des assurances sociales sera votée, les mutualités devront supprimer totalement les indemnités aux accidents du travail ou bien, elles devront tenir une comptabilité spéciale avec cotisation spéciale non subsidiée.

Monsieur le Ministre n'estime-t-il pas qu'il devrait réformer la circulaire relative aux subsides pour les sociétés primaires dans le sens de l'obligation d'une augmentation du taux minimum pour les malades et de la suppression, au cours de l'année 1931, des indemnités aux blessés? En expliquant aux mutualités qu'il agit ainsi dans leur réel intérêt.

RÉPONSE. — Cette suggestion retient mon attention et sera minutieusement étudiée.

QUATRIÈME QUESTION. — La loi sur le contrat d'emploi prévoit que le traitement plein est payé pendant un mois aux employés malades. Les mutualités sérieusement conduites voudraient inscrire dans leurs statuts une clause en vue de n'accorder l'indemnité de maladie qu'à partir du premier jour du deuxième mois. Mais la concurrence entre caisses les empêche d'agir ainsi.

Encore une fois, Monsieur le Ministre n'estime-t-il pas qu'il y a lieu de tracer des règles pour toutes les mutualités qui désirent être subsidiées, règles qui tiendraient compte de l'existence déjà longue de la loi sur le contrat d'emploi?

RÉPONSE. — En vertu de la jurisprudence admise, les mutualités sont autorisées à n'accorder l'indemnité qu'à partir du deuxième, du troisième ou du quatrième mois de la maladie aux employés qui bénéficient de leur traitement.

Des associations mutualistes ont introduit cette disposition dans leurs statuts car il est, en effet, dangereux d'allouer des indemnités lorsqu'il n'y a pas « manque à gagner ». Mais il y a difficulté d'application lorsque les mutualités ne sont pas exclusivement composées d'employés, ces derniers estimant qu'à cotisations égales doivent correspondre des droits égaux.

Dans ces conditions, il ne paraît guère possible de tracer, pour l'octroi des subsides, des règles applicables à toutes les mutualités.

CINQUIÈME QUESTION. — La loi relative à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré des ouvriers mineurs dispose que le mineur du fond est pensionné à cinquante-cinq ans et l'ouvrier de la surface à soixante ans.

Les mineurs mutualistes qui cessent de travailler à cinquante-cinq ou à soixante ans peuvent tous, ou presque

tous, se déclarer invalides prématurés au sens de la loi du 5 mai 1912. De ce fait, les Caisses de réassurance fédérale, en vue de la maladie de longue durée et de l'invalidité prématurée ont vu leurs charges monter de plus en plus, au fur et à mesure que les pensions accordées aux mineurs devenaient plus importantes.

Monsieur le Ministre, après le vote de la loi du 1^{er} août 1930, n'a-t-il pas cru utile de donner des instructions à son service de l'Assurance sociale afin que soit examinée d'urgence la situation des Caisses fédérales d'invalidité comptant parmi leurs membres de nombreux travailleurs des mines?

Monsieur le Ministre déclare-t-il que l'assuré mineur conserve le droit, jusqu'à soixante-cinq ans, aux indemnités de sa Caisse mutualiste de réassurance?

RÉPONSE. — La loi du 5 mai 1912 prescrit formellement que, pour être admises aux subsides, les caisses mutualistes d'invalidité doivent, notamment : a) assurer aux membres malades ou invalides une indemnité de 1 franc, par jour, au moins; b) allouer cette indemnité jusqu'à l'âge de soixante-cinq ans; cette limite ne peut être abaissée qu'en vertu de nouvelles dispositions légales.

SIXIÈME QUESTION. — La nouvelle législation des pensions de vieillesse date du 14 juillet. Son application prévoit la revision de plus de 300,000 dossiers. Le service compétent a besoin de quarante-cinq employés. Ceux-ci auraient dû entrer en fonction le 1^{er} octobre 1930. M. le Ministre a déclaré à la Chambre, en février, que ces employés commençaient le travail. Ce n'était pas exact. Il est dangereux d'induire le public en erreur. Celui-ci accusera à tort les fonctionnaires dirigeant le Département. Quand les quarante-cinq employés entreront-ils en service?

RÉPONSE. — En vue de l'exécution du travail de revision consécutif à la mise en application de la loi du 14 juillet 1930, il a déjà été adjoint, au service des pensions de vieillesse, dix-sept commis aux écritures temporaires et cinq commis classeurs temporaires. Il reste à nommer huit commis aux écritures, cinq commis classeurs et dix dactylographes. Il sera procédé à bref délai à ces nominations. Celles-ci n'ont pu être faites jusqu'à ce jour, parce que les candidats ont dû se soumettre à un examen dont les résultats viennent seulement d'être arrêtés.

SEPTIÈME QUESTION. — Le 6 octobre 1930, M. le Ministre, dans une lettre qu'il adressait à un membre de la Commission avec prière de la rendre publique — ce qui fut fait immédiatement — faisait savoir : « Je tiens à votre disposition une liste indiquant les subsides considérables qui ont été alloués par feu Wauters, à des mutualités professionnelles dites patronales. »

Le 15 novembre, M. le Ministre a été prié de fournir la documentation promise, en la complétant par une liste des subventions accordées aux caisses d'usines depuis qu'il a remplacé feu Joseph Wauters au Ministère de l'Industrie et du Travail. Le 22 novem-

bre, il a été répondu que le Ministre se réserve de citer des chiffres, au Sénat, à l'occasion de l'interpellation ou des questions parlementaires qui lui seraient adressées.

Répondant au vœu du Ministre, une question a été posée le 28 novembre. Par la voie du *Bulletin des Questions et Réponses*, il a fait savoir que ses services préparaient la réponse. Comme nous n'avons rien lu depuis lors, voici le texte de la question :

« Quels sont les divers subsides accordés aux Caisses professionnelles, dites patronales, en 1925, pour les comptes mutualistes de 1924; en 1926, pour les comptes mutualistes de 1925; en 1927, pour les comptes mutualistes de 1926; en 1928, pour les comptes mutualistes de 1927; en 1929, pour les comptes mutualistes de 1928; en 1930, pour les comptes mutualistes de 1929. »

RÉPONSE. — Le travail de liquidation des subsides pour les opérations de 1929 n'étant pas encore complètement terminé, je ne puis fournir que les renseignements se rapportant aux exercices 1924 à 1928.

SUBSIDES ALLOUÉS PAR L'ÉTAT AUX ASSOCIATIONS MUTUALISTES PROFESSIONNELLES

	1924	1925	1926	1927	1928
Service médico-pharmaceutique	135,366	145,684	396,934	645,658	1,033,534
Service primaire	7,435	8,400	59,430	113,659	153,077
Caisses maternelles	Service pas organ.	Service pas organ.	Service pas organ.	53,978	31,830
Caisses d'invalidité	16,518	24,302	17,934	33,941	180,814
Caisses antituberculeuses	—	15,573	6,981	16,409	114,571
TOTAL, fr.	159,319	193,959	481,279	863,645	1,513,826

HUITIÈME QUESTION. — En novembre 1929, un membre a demandé à M. le Ministre si, conformément à certains bruits, il renonçait à l'application de l'article 14 de la loi du 23 juin 1894, déterminant les formalités à remplir par les associations mutualistes reconnues, bénéficiaires de dons et de legs.

Voici le texte de l'article 14 :

« Les sociétés mutualistes reconnues ne peuvent recevoir de dons et de legs que moyennant de se conformer aux dispositions prescrites en semblable matière par l'article 76 de la loi communale. »

M. le Ministre a répondu le 18 novembre 1929 : « J'ai décidé de soumettre à une étude spéciale, la jurisprudence relative à cette matière. »

En février 1931, il n'est pas encore porté à la connaissance des associations mutualistes qu'une décision quelconque est intervenue.

Ce qui signifie que l'article 14 est resté en vigueur tel quel.

Le Département voudrait-il fournir la liste des sociétés ayant reçu, en 1928, 1929, des dons supérieurs à 5,000 francs. Pour ces dons, les formalités prescrites par l'article 14 ont-elles été respectées?

RÉPONSE. — La question est toujours à l'examen.

Il n'est pas possible de fournir la liste des sociétés ayant reçu des dons supérieurs à 5,000 francs, ces renseignements étant d'ordre confidentiel.

D'autre part, il importe de noter qu'en vertu de la loi du 27 août 1928, le maximum de 5,000 francs, visé par l'article 76 de la loi communale, a été porté à 35,000 francs.

Au surplus, il faut remarquer que l'acceptation des dons dits « manuels » ne doit faire l'objet d'aucune autorisation de la part des pouvoirs publics. Suivant l'interprétation du Ministère de la Justice, il y a lieu de considérer

comme don manuel toute somme versée directement aux mains du donataire et dont le montant n'excède pas 50,000 francs.

NEUVIÈME QUESTION. — 1^o Par lettre du 19 novembre 1930, un membre fait connaître à M. le Ministre le truc employé par la Fédération neutre du Centre, en accord avec des patrons, pour obtenir tous les subsides du Gouvernement. En fait, la cotisation du mutualiste d'usine est de 9 francs. Cependant, le secrétaire en question a renseigné des cotisations normales. Le service de contrôle ne peut pas ne pas être au courant.

Il demandait en outre à M. le Ministre, par un article dans le journal lui communiqué, si son service de contrôle connaissait ce scandale.

Si, le scandale étant connu, M. le Ministre avait-il :

a) Refusé tous les subsides, les uns parce que n'étant pas dus, les autres pour punir la fraude;

b) Et si, ayant refusé les subsides pour l'exercice au cours duquel la fraude a été découverte, si ordre avait été donné, au service de contrôle, de vérifier les comptes des années précédentes en vue de faire rembourser éventuellement les subsides qui auraient été encaissés indûment;

c) Le secrétaire de cette Fédération étant *délégué mutualiste représentant le Ministre*, a-t-il été maintenu en possession de ce titre de haute confiance si le service de contrôle a découvert la fraude?

M. le Ministre a répondu, le 21 novembre 1930, qu'il faisait ouvrir immédiatement une enquête.

Mais il n'a pas cru, depuis, devoir signaler s'il faisait erreur. Ce membre pense, d'ailleurs, ne pas avoir fait erreur. Outre les documents qu'il possédait quand il lui a écrit, il a fait d'autres recherches depuis. En novembre 1930, cette Fédération ne sollicitait pas les subsides de la province de Hainaut.

Or la province subsidie sur documents fournis par le Ministère. C'est donc qu'à ce moment, le Département ministériel retenait les comptes de cette Fédération. De là à conclure qu'il les retenait par ce qu'il y avait... quelque chose...

M. le Ministre ne pourrait-il dire ce qui s'est exactement passé? Et s'il y a eu fraude constatée par le Service de contrôle, quelles sanctions ont été prises, etc...?

* * *

2° La pseudo-mutualité des Forges et Laminoirs de Baume, à Haine-Saint-Pierre était affiliée en 1928 à la Fédération neutre des mutualités du Centre. L'ouvrier payait 7 francs et le patron 6 francs.

Cette Société a-t-elle reçu des subsides de l'État en 1929, pour les comptes 1928? La Fédération a-t-elle encaissé les subsides du fait de l'affiliation de cette mutualité? Si des subsides ont été alloués, comment ont-ils été répartis puisque, seuls les 7 francs de l'ouvrier comptent? Et comment se répartissait cette cotisation entre les différents services primaires, fédéraux et nationaux?

* * *

3° Un membre de la Commission est en possession d'un bon de paie de l'usine A. C. E. C. à Ruysbroeck. Il y figure le poste suivant : « Retenue pour secours mutuels ».

La pseudo-mutualité de Ruysbroeck est-elle reconnue par le Gouvernement? Ou bien est-ce une section d'une mutualité primaire groupant d'autres sections d'usines?

Si oui, comment se répartit la cotisation entre les services primaires, médico-pharmaceutique, maternité, etc..., etc...

RÉPONSE. — 1° Cette affaire a retenu l'attention toute spéciale de M. le Ministre; il n'est pas encore possible à l'heure actuelle de fournir des indications sur la solution qui interviendra.

2° Il n'existe pas, à Haine-Saint-Pierre, une mutualité des Forges et Laminoirs de Baume. Les ouvriers des usines de Baume et Marpent sont inscrits à la Société « La Centrale Mutualiste Neutre du Centre », à La Louvière.

3° La mutualité du personnel de A. C. E. C., établie à Ruysbroeck, a été reconnue par arrêté royal du 10 juillet 1926.

Répartition des cotisations mensuelles d'après l'article 27 des statuts.

Membres effectifs ordinaires (faisant partie du personnel) :

Agés de dix-huit ans, au moins : fr. 2.45, pour la Caisse principale et fr. 2.50 pour la Caisse médico-pharmaceutique;

Agés de moins de dix-huit ans ou du sexe féminin : fr. 0.70, pour la Caisse principale et fr. 0.50, pour la Caisse médico-pharmaceutique.

Membres effectifs extraordinaires (ne faisant plus partie du personnel de l'usine) :

Agés de dix-huit ans au moins : fr. 2.45, pour la Caisse principale et fr. 8.50, pour la Caisse médico-pharmaceutique;

Agés de moins de dix-huit ans ou du sexe féminin : fr. 1.45, pour la Caisse principale et fr. 8.50, pour la Caisse médico-pharmaceutique.

Membres qui, après avoir épuisé leurs droits aux indemnités ordinaires, sont déclarés incurables ou infirmes, qui ont atteint leur soixante-cinquième année ou qui sont pensionnés avant l'âge de soixante-cinq ans :

Caisse principale : (frais funéraires et indemnité à la veuve et aux orphelins) : fr. 0.55.

Caisse médico-pharmaceutique :
fr. 2.50.

Membres participants (femme ayant cessé de faire partie du personnel, veuves des membres effectifs, orphelins de quatorze à dix-huit ans et ne travaillant pas) :

Caisse médico-pharmaceutique :
fr. 8.50.

Les membres paient les cotisations exigées par les services fédéraux auxquels ils sont affiliés.

DIXIÈME QUESTION. — Les travailleurs indépendants assujettis à la loi devront payer au moins 120 francs par an de cotisation en vue de leur pension de vieillesse et de la rente de survie de leur épouse. D'autre part, la cotisation est fixée à 1.50 p. c. jusqu'à concurrence d'un revenu professionnel de 12.000 francs. Ce qui signifie que la cotisation de l'artisan indépendant peut monter à 180 francs.

Tout ce que l'on sait de la propagande qui se fait pour le moment en Belgique, permet d'affirmer que l'on dit en général aux intéressés qu'ils ont à payer 120 francs par an. Naturellement, le secrétaire d'une mutualité de retraite songe aux 72 fr. qu'on réclamait l'an dernier et il estime qu'il n'y a pas lieu de produire un chiffre supplémentaire supérieur à 120 francs. La Commission n'estime-t-elle pas que le département des pensions du Ministère de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale devrait lui fournir un tableau qui indiquerait la pension de vieillesse totale qui serait accordée à un assujetti indépendant, versant annuellement 120 francs et âgé en 1932 de 20, 25, 30, 35, 40, 45, 50 et 60 ans.

Le tableau devrait donner en outre la rente de survie totale qui serait payée à l'épouse du même âge que le mari en envisageant l'âge de 40 ans, 45, 50 et 55 ans.

Il conviendrait d'obtenir le tableau pour une cotisation annuelle de 180 fr. avec les mêmes données que ci-dessus quant aux âges.

Il y aurait lieu, en outre, de joindre à cette documentation un tableau donnant la pension totale qui serait produite par les versements annuels de 60 francs effectués par l'épouse (assurée libre) du travailleur indépendant assujetti.

RÉPONSE. — Il est incontestable que les propagandistes qui déclarent que les travailleurs indépendants ne devront, dans le régime nouveau, opérer annuellement, qu'un versement de 60 francs, pour les femmes et de 120 francs pour les hommes, commettent une erreur. Le montant du versement peut atteindre pour les travailleurs indépendants, quel que soit leur sexe, 180 francs par an.

Le département ne peut fournir actuellement les renseignements demandés par l'honorable membre, étant donné que les tarifs qui doivent être élaborés pour l'application de l'article 18 de la loi du 14 juillet 1930, ne sont pas encore établis.

ONZIÈME QUESTION. -- M. L. Maingie, actuaire, qui a collaboré aux travaux de la Commission du Sénat à l'occasion de l'étude du projet de loi en vue de la révision de la loi du 10 mars 1925, concernant la pension des employés, explique dans le numéro 2 du *Bulletin de la Prévoyance et de l'Assurance sociale*, le mécanisme de l'article 14 de la loi définitivement votée par la Chambre. Il s'exprime ainsi :

« Ramené à son essence, il signifie que les versements faits au profit d'un assujetti assureront :

» a) Une rente viagère à son profit prenant cours à l'âge de soixante-cinq ans;

» b) Qu'il soit marié ou non, une rente viagère au profit d'une femme,

supposée du même âge que lui, et qui sera une portion de la rente assurée au profit de l'assujetti égale à :

» 35 p. c. si son décès se produit avant 41 ans;

» 36 p. c. si son décès se produit à 41 ans;

» 37 p. c. si son décès se produit à 42 ans;

» 38 p. c. si son décès se produit à 43 ans;

» 39 p. c. si son décès se produit à 44 ans;

» 40 p. c. si son décès se produit à 45 ans;

» Ces dispositions définissent une combinaison d'assurance reposant sur la seule tête de l'assujetti, et qui allie dans une proportion convenable une assurance en cas de mort et une assurance en cas de vie.

» Cette combinaison assure automatiquement et complètement la compensation des risques de mortalité qui est en fait indifférente à la mortalité et est ainsi le plus sûr des organismes financiers chargés de l'application de la loi. »

M. Maingie publie le tableau suivant relatif à une cotisation annuelle de fr. 15,000 × 7 p. c. = 1,050 francs.

Combinaison de la « Loi ».

AGE	CAPITAUX garantis en cas de prédéces	RENTES de veuves éventuelles
—	—	—
21	59,837	3,077
30	56,160	3,077
40	50,410	3,077
50	54,820	3,957
60	47,187	4,396.50
61	45,720	4,396.50
62	44,235	4,396.50
63	42,750	4,396.50
64	41,265	4,396.50
En cas de vie à 65 ans	Capital garanti en cas de survie : 90,552.00	Rente de vieillesse 8,793.00 Réversible par : 4,396,50.00 sur la tête de l'épouse supposée du même âge

M. Rubbens, dans son rapport au nom de la Commission de la Chambre, cite l'actuaire M. Albert Théate pour expliquer le mécanisme de la loi. Comme on le verra ci-dessous, il s'agit bien de ce dont M. Maingie expose dans la note citée plus haut. :

« Dans la loi de 1924, l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré est réalisée par la constitution d'une rente de retraite et l'assurance d'une rente de survie. Le mode d'assurance prévu par le présent projet est semblable au système d'assurance qui a été introduit dans la loi du 10 mars 1925 sur la pension des employés et qui a été maintenu dans le projet portant révision de cette dernière loi.

» L'assurance consiste en fait, et bien que la loi ne parle que de rentes assurées, en une assurance d'un capital payable en cas de vie à soixante-cinq ans et d'un capital payable en cas de décès si celui-ci a lieu avant soixante-cinq ans, ces capitaux étant obligatoirement transformés en rentes, soit sur la tête du mari, soit sur la tête de sa veuve. Les capitaux assurés sont tels que, en supposant une femme du même âge que son mari, la rente de veuve soit un pourcentage donné, différent suivant l'âge au décès, de la rente de vieillesse déjà acquise par le mari au moment du décès. »

En somme, il s'agit des contrats par primes annuelles.

Mais, dans le même rapport de M. Rubbens, on trouve un tableau renseignant les avantages que produira la loi du 16 juillet 1930, et ce tableau est précédé de l'explication suivante : « Il a été admis que les versements ont été composés comme il suit : deux tiers correspondant à des contrats par primes annuelles; un tiers correspondant à des contrats par primes uniques. »

M. le Ministre est prié de bien vouloir dire à la Commission comment il va interpréter la loi : 1° En ce qui concerne la loi des employés, le tableau dressé par

M. Maingie donne-t-il la situation exacte pour un employé gagnant 15,000 francs et payant régulièrement sa cotisation? 2° Pour la loi générale est-ce réellement le même système qui sera appliqué? Si ce n'est pas le même système, à quelle combinaison va-t-on recourir? Si on envisage une autre combinaison, est-ce que la rente de veuve sera égale à ce que donne la combinaison pour la loi des employés.

Pour la meilleure compréhension, il conviendrait d'être en possession de tableaux comme ci-dessus.

RÉPONSE. — Contrairement à ce que pense l'honorable membre, aucune disposition légale ne prévoit que pour la réalisation de la combinaison d'assurance prévue à l'article 14 de la loi du 18 juin 1930 et à l'article 18 de la loi générale du 14 juillet 1930, il doit être fait ou il sera fait application du système dit « primes annuelles constantes. » Il y a lieu de remarquer que techniquement, le système dit « primes uniques » pourrait également être utilisé; l'un et l'autre systèmes ont leurs avantages et leurs inconvénients. Le système dit « primes annuelles constantes » présente certainement des avantages appréciables pour ce qui concerne la rente de veuve mais c'est à la condition expresse que la prime payée chaque année, par l'assuré, (en l'occurrence le montant total du versement personnel et de la cotisation patronale) soit constante, c'est-à-dire soit au moins égale au montant de la prime payée lors de la constitution du contrat d'assurance. Si, au cours de l'assurance, le montant d'une prime était inférieur à celui de la première prime payée, il y aurait alors réduction du contrat, opération toujours préjudiciable à l'assuré. On peut envisager pour l'application de la loi du 18 juin 1930, l'utilisation exclusive du système dit « primes annuelles constantes » étant donné que la rémunération des employés ne subit

généralement pas de diminution au cours de la carrière de l'intéressé, mais augmentera proportionnellement et d'une façon assez régulière avec le nombre d'années de service pour se stabiliser à un taux en relation avec les capacités de l'assuré et l'emploi occupé. Dans ces conditions, on peut présumer que, sauf quelques exceptions, la prime versée sera constante ou mieux, les primes versées au cours de l'assurance ne seront généralement pas inférieures au montant de la prime payée lors de la conclusion du contrat. Cette question est actuellement à l'étude devant le Conseil supérieur des pensions pour employés. Mais, en est-il de même pour les assujettis à la loi du 14 juillet 1930, d'une part, les salaires subissent des fluctuations telles qu'un salarié placé à un moment donné dans la 8^e classe, ne peut être assuré d'y rester jusqu'à l'âge de la pension; d'autre part, il faut également tenir compte des chômages, quelle qu'en soit la cause. Tenant compte de ces facteurs, nous devons certainement, dans l'intérêt même des assujettis à la loi générale, appliquer un système mixte, de façon à éviter autant que faire se pourra, toute réduction de contrat au cours de l'assurance. Il ne m'est pas encore possible de dire quelle sera l'influence sur le taux des rentes de veuves, de l'utilisation de l'un ou de l'autre système, étant donné que les tarifs ne sont pas encore établis.

Pour le surplus et pour les mêmes motifs, je ne puis répondre à la question posée par l'honorable membre au sujet des chiffres donnés par Maingie dans le n° 2 du *Bulletin de la Prévoyance et de l'Assurance Sociales*.

DOUZIÈME QUESTION. — La « Mutuelle de la Construction mécanique », à Charleroi, reconnue par arrêté royal du 29 mars 1928, se déclarait, en janvier 1929 (brochure distribuée à ses membres), affiliée à la Fédération des

Mutualités professionnelles des Industries de la Province du Hainaut, établie à Marchienne-au-Pont, rue des Remparts, constituée le 1^{er} juillet 1926, et à l'Union nationale des Mutualités industrielles.

Les cotisations des membres effectifs ordinaires âgés de dix-huit ans et plus, sont fixées comme il suit :

Caisse principale	fr. 4.00
» médico-pharmaceutique	3.50
» fédérale	1.00

Les avantages à charge de la Caisse principale sont (art. 30 des statuts) :

- a) Maladie : 9 francs par jour pendant trois mois; 7 francs par jour pendant les neuf mois suivants;
- b) Blessures (réparable par loi accident du travail) : fr. 4.50 par jour pendant trois mois; fr. 3.50 par jour pendant les neuf mois suivants;
- c) Décès : 200 francs (art. 37 des statuts); 200 francs (art. 18 du règlement d'ordre intérieur); 100 francs (art. 38 des statuts), indemnités à la veuve;
- d) Indemnité de naissance : par enfant, 100 francs (art. 36 des statuts).

Les avantages à charge de la Caisse médico-pharmaceutique sont :

- a) Soins du médecin, du spécialiste, du chirurgien (avec ticket modérateur).

Les avantages de la Fédération sont :

- a) Invalidité : 2 francs par jour à partir du quatrième mois de chômage jusqu'à fin du douzième mois; 6 francs par jour du treizième mois à soixante-cinq ans, qu'il s'agisse de maladie ou d'accident du travail, y compris les jours fériés;
- b) Tuberculose : 3 francs par jour pour fortifiants jusqu'à l'entrée au sa-

natorium; 400 francs par troussseau; participation de 10 francs par jour pendant six mois de séjour au sanatorium; douze mois à 3 francs par jour en cas d'incapacité et 6 francs pendant les douze mois suivants.

Les avantages accordés pour une cotisation totale de fr. 7.50 coûtent environ 20 francs aux mutualistes neutres de la même région. Or, jamais on n'a entendu porter la moindre accusation de mauvaise gestion contre ces mutualités.

La Commission de l'Industrie, du Travail et de la Prévoyance Sociale du Sénat demande à M. le Ministre de bien vouloir lui produire le compte primaire de cette société pour l'exercice 1929, le compte de la Fédération pour le même exercice.

Il serait, n'est-ce pas, vraiment utile de pouvoir montrer aux mutualités libérales, neutres, chrétiennes et socialistes comment on peut administrer avec fr. 7.50 au lieu de 20 francs.

Et si M. le Ministre jugeait qu'il ne peut pas montrer aux mutualités non professionnelles comment on parvient à administrer de façon aussi géniale, on espère tout au moins que M. le Ministre voudra bien renseigner la Commission sur ce qui suit :

Cotisation primaire des membres effectifs de dix-huit ans et plus portée dans le compte officiel ;

Cotisation médico-pharmaceutique : idem;

Cotisation de maternité : idem;

Cotisation d'invalidité : idem;

Cotisation de tuberculose : idem.

Et pour tous ces services, quels ont été les subsides accordés en 1930 sur l'exercice 1929?

RÉPONSE. — Les comptes afférents à l'exercice 1929 de la société mutualiste dite « Mutuelle de la construction mécanique » à Charleroi renseignent sous la rubrique « cotisations » les chiffres suivants :

<i>Service primaire</i> : . . . fr.	96,337
(y compris 2,414 francs représentant les cotisations versées par les affiliés de quatorze à dix-huit ans).	
<i>Service médico-pharmaceutique</i> :	92,636
<i>Caisse maternelle</i> : service pas organisé.	
<i>Caisse d'invalidité</i> :	19,422
<i>Caisse antituberculeuse</i> : . . .	4,855
Total. . fr.	213,250

* * *

Les subsides alloués par l'État du chef de l'organisation de ces différents services, en 1919, se sont élevés au total à 83,281 francs, soit :

<i>Service primaire</i> : . . . fr.	9,634
(10 p. c. des cotisations).	
<i>Service médico-pharmaceutique</i> :	59,081
se décomposant comme suit : subs. ordinaire 26,244 francs; subs. complémentaire 26,244 francs; indem. accouchements 2,150 francs; indem. écritures 1,346 francs; treizième mois 3,097 francs.	
<i>Caisse d'invalidité</i>	11,653
(60 p. c. des cotisations).	
<i>Caisse antituberculeuse</i> : . . .	2,913
(60 p. c. des cotisations),	

TREIZIÈME QUESTION. — La loi du 18 juin 1930, portant revision de la législation sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, stipule en son article 5, alinéa 3 :

« Les services hospitaliers et les cliniques visés aux deuxième et troisième alinéas du présent article sont soumis à l'agrément du Gouvernement dans des conditions à déterminer par arrêté royal pris sur avis de la Commission des accidents du travail. Ils peuvent continuer de fonctionner provisoirement jusqu'à ce qu'il ait été

statué sur leur requête aux fins d'agrément. L'agrément ne sera accordée ou retirée que par arrêté royal pris sur avis de la Commission des accidents du travail émis à la majorité des deux tiers du nombre des membres présents. »

A notre connaissance, l'arrêté royal prévu par le paragraphe ci-dessus n'a pas encore paru dans les documents officiels, M. le Ministre pourrait-il indiquer à la Commission quelles seront les grandes lignes de cet arrêté royal et vers quelle époque il compte le faire paraître?

RÉPONSE. — La Commission des accidents du travail s'occupe de la préparation des avant-projets d'arrêtés qui doivent être pris, sur son avis en exécution de la loi du 18 juin 1930.

Actuellement ce collège étudie la question de l'agrément des services hospitaliers et des cliniques. Mais sa décision est, en partie, liée à l'avis à émettre par une sous-commission médicale formée de certains membres de la Commission assistés de médecins. Il serait prématuré de préjuger de l'avis, qui sera émis à bref délai.

L'arrêté en question sera publié avant le 5 juillet prochain.

* * *

NOTE A L'APPUI DES QUESTIONS.

La loi du 14 juillet 1930 prévoit, en son article 7, comme sa devancière, l'intermédiaire des sociétés mutualistes reconnues pour le transfert des versements personnels et patronaux.

En son article 2, elle stipule :

« En vue de couvrir leurs frais d'administration, il sera accordé aux associations mutualistes reconnues qui interviendront à titre d'intermédiaire entre les assurés et la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite pour l'exécu-

tion de la présente loi, un subside annuel dont le montant et les conditions d'octroi seront fixés par arrêté royal. »

QUEL PEUT ÊTRE L'INTÉRÊT DE L'INTERMÉDIAIRE D'UNE MUTUALITÉ DE RETRAITE POUR L'OUVRIER ASSUJETTI A LA LOI?

A l'heure présente. — Il existe un seul moyen de veiller aux intérêts de l'assuré assujetti, c'est qu'il confie sa carte à une mutualité qui, en la transférant, est assurée d'un subside qui lui permettra d'agencer des services destinés à surveiller la situation de ses membres et de leurs ayants droit.

Tenue de fiches contenant :

- 1° Les renseignements d'état civil;
- 2° Les versements transférés chaque année, ce qui doit permettre :
 - a) Le contrôle des versements;
 - b) Le contrôle des rentes acquises;
 - c) La liquidation des rentes;
 - d) La liquidation des capitaux réservés (versements antérieurs à la loi);
 - e) Le contrôle des décisions prises par les contrôleurs des contributions et les commissions d'appel en ce qui concerne l'octroi de la majoration ou de l'allocation;
 - f) Encouragement des versements complémentaires.

Tenue d'un répertoire spécial qui doit :

- 1° Faciliter l'administration en vue de trouver sans recherche le compte de chaque affilié;
- 2° Supprimer les erreurs commises lors de l'attribution des numéros de compte;
- 3° Permettre le dépistage des décès et faire les formalités pour constituer le dossier servant à établir le droit des veuves et des orphelins.

En outre, les subsides versés pour l'administration, tant pour les versements des assurés libres que pour ceux des assujettis, servent à constituer un véritable service social de documentation et de renseignements pour tout ce qui touche à l'application de la loi.

Dans le régime de demain. — Les mutualités devront intervenir, en outre :

1° Pour vérifier les comptes de plus près encore et obtenir des assurés menacés des rigueurs de la loi des versements librement consentis pour les périodes de chômage ou bien lorsque l'assuré cesse d'être assujetti à la loi (cas du travailleur saisonnier se rendant à l'étranger, etc.);

2° Pour surveiller l'application des dispositions se rapportant aux ouvriers des métiers insalubres;

3° Pour réclamer la liquidation anticipée des rentes;

4° Pour faire allouer les capitaux réservés (situation des veuves, des célibataires).

En conséquence, on peut affirmer que, dans le régime futur, les ouvriers devront pouvoir compter bien plus qu'actuellement sur l'aide des mutualités de retraite.

* * *

Est-il nécessaire pour cela que le versement de chaque ouvrier soit transmis par une mutualité de retraite? Nous estimons que non, pour les raisons suivantes :

1° La mutualité est un intermédiaire inutile;

2° L'ouvrier qui veut lui confier sa carte de versements doit s'astreindre à des démarches et déplacements, s'exposer à des risques tels que : perte de la carte (aujourd'hui 72 francs, demain 300 francs) ou bien représailles du patron pour qui, réclamer la carte, équivaut, dans certains cas, à un acte d'hostilité.

COMMENT, DÈS LORS, GARANTIR LES INTÉRÊTS DES ASSURÉS?

Ce qu'il importe pour la mutualité, c'est de pouvoir prendre connaissance des versements annuels. Est-il nécessaire pour cela qu'elle les transmette? Évidemment non.

La Caisse de Retraite, à l'heure actuelle, reçoit les cartes, soit de l'employeur, soit de la mutualité. Lorsqu'elle a porté en écriture le versement de chaque assuré, elle lui renvoie par la poste et sous enveloppe le « volet » sur lequel elle inscrit le montant du versement et sa destination.

Ces indications n'ont aucune valeur pour l'intéressé si ce n'est qu'il trouve la certitude que sa carte est arrivée à destination.

Si les volets étaient au contraire renvoyés aux mutualités pour ceux qui leur confieraient le soin de leurs intérêts, elles pourraient y trouver toutes les indications qui leur sont nécessaires et vérifier chaque situation bien mieux que ne peut le faire l'intéressé lui-même.

Le compte se trouverait donc établi à la mutualité pour chaque affilié et sans solution de continuité, ce qui permettrait de donner aux intéressés la justification des résultats communiqués par la Caisse de Retraite.

L'avantage le plus considérable, indépendamment de ceux qui assurent déjà les mutualités bien outillées, est que les chômeurs pourraient faire les versements manquants destinés à leur permettre de toucher la pension prévue par la loi.

Mais il faudrait permettre que les versements supplémentaires soient admis par la Caisse de Retraite avec un certain retard, si possible au moment de l'anniversaire suivant celui auquel le versement insuffisant se rapporte.

En permettant une pareille procédure, on supprimerait l'anomalie qui résulte de la législation actuelle qui consiste à obliger le chômeur à prélever sur son budget une somme qui va sans cesse en augmentant, à mesure que ses ressources se restreignent.

Un autre avantage du système que nous préconisons est qu'il permettrait aux mutualités d'être en contact avec quantité d'ouvriers et qu'elles pourraient de ce fait les inciter à faire des versements pour leur épouse et leurs enfants.

Nous ne voyons, par contre, à opposer à ce système aucun argument sérieux.

Du point de vue administratif, simplification, suppression de l'envoi postal (coût de l'enveloppe, de la mise sous enveloppe, de la distribution par la poste; suppression des nombreux rebuts, changements d'adresses); d'ailleurs, avant 1925, les fiches extrait de compte étaient détenues par la mutualité et c'est logique.

En évaluant à fr. 0.25 par année et par assujetti le coût du travail nécessaire pour remettre le volet, on arrive pour 2,000,000 d'assurés à une dépense de 500,000 francs, parfaitement inutile. En ajoutant cette somme à celle qui est accordée déjà aux mutualités pour le transfert des cartes d'assujettis, on trouverait la possibilité de faire vivre les services sociaux qui doivent exister à côté des autres purement administratifs.

Sans ces services sociaux, la loi ne peut être appliquée de façon judicieuse; elle manquera le but qu'elle s'est assigné.

RÉPONSE A LA NOTE CI-DESSUS.

Je ne puis que prendre note des suggestions présentées par l'honorable membre au sujet des règles à adopter pour le transfert, à la Caisse de Retraite, des cartes de versements des salariés. Elles seront soumises à un examen attentif lors de l'élaboration de l'arrêté royal qui doit fixer les règles relatives au transfert des cartes de versements à la Caisse de Retraite.