

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 31 JANUARI 1934

Verslag van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begrooting van het Ministerie van Financiën voor het dienstjaar 1934.

(Zie de n^{re} 4-XV, 17 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 28 en 30 November 1933.)

Aanwezig : De heeren baron DE MÉVIUS, voorzitter; BOLOGNE, BREUGELMANS, graaf DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DE CLERCQ (Joseph), FRANÇOIS, baron HOUTART, HUYSMANS (Armand), INGENBLEEK, LABOULLE, LOGEN, MOYERSOEN, MULLIE, OHN, PHILIPS, RONVAUX, VERCAMMEN en VAN OVERBERGH, verslaggever.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Het laatst verschenen verslag van onze Commissie van Financiën over de Begrooting van Financiën, dit van 1932, zegde hoe het gesteld was met onzen financieelen toestand, na twee jaren crisis, na den val van het pond sterling.

Na twee crisisjaren meer, — na Lausanne, na de mislukking van de Economische Conferentie van Londen, na de waardevermindering van den dollar en de vermindering van den internationalen handel op de helft van zijn waarde, — is het noodig opnieuw te onderzoeken waar wij staan, en namelijk na te gaan of de redenen tot hopen van 1932 nog gelden, verdwenen zijn of versterkt zijn begin 1934.

Onze *munt* die vast gebleven was sedert den aanvang van de crisis tot het einde van 1931, heeft 1932 en 1933 doorgemaakt zonder de minste zwakheid te verraden. Toen na de Conferentie van Londen, de aanvallen van zekere internationale speculatie den gulden en den Zwitserschen frank deden wankelen, bleef onze frank vast, zonder de hulp van eenig bijzonder beschermingsmiddel. Deze stevigheid werd nog bevestigd door de oprichting van het Goudblok onder België, Frankrijk, Nederland, Italië, Polen en Zwitserland. Vereenigd vertegenwoordigen ze honderd zestig milliarden goud, meer dan 40 t. h. van het muntgoud in de wereld. Zooals het verslag van de Nationale Bank terecht herhaalt, bewijzen deze landen aan de wereldgemeenschap den grooten dienst haar een centrum van muntstabiliteit te bewaren, waarbij de landen kunnen aansluiten naarmate zij hun munt stabiliseeren.

De *gouddekking* van den frank bestaat geheel in metaal sedert den val van het pond sterling in den herfst van 1931. Zij bereikte, in 1932, 65 t. h. van onze verbintenissen en overtrof aldus verre het wettelijk minimum. Zij bereikt

thans meer dan 68 t. h. Zoo men, van een zeker standpunt, de onvruchtbaarheid van deze 13,6 milliarden goud in staven kan beknibbelen, moet men toch aannemen dat in den tijd van economische crisis, dien wij beleven, deze ontzaglijke massa goud een van de onmisbare waarborgen uitmaakt voor de stevigheid van onze munt.

Eene andere waarborg ligt in het ongeveer bestendige evenwicht van onze *handelsbalans*. Het procent van onzen uitvoer in verhouding tot onzen invoer, geeft een maandelijksch gemiddelde van 92,5 t. h. in 1932, en van 94,05 t. h. in 1933. Deze standvastigheid tusschen uitvoer en invoer bewijst dat onze nationale economie een prachtige plooibaarheid bezit; zij slaagde er in haar aankopen in den vreemde te beperken en voordeel te trekken uit de daling van de wereldprijzen in een mate die overeenkomt met de vermindering van haar uitvoer. Daar de tolcontrole over onzen invoer strenger is dan over onzen uitvoer, moet men er uit besluiten dat onze handelsbalans gunstig blijft.

Alle elementen van de balans der rekeningen die men kan controleeren in den huidige staat van onze statistieken, bevestigen den gunstigen indruk door de handelsbalans gegeven.

Het *disconto* bleef vastgesteld op 3.50 t. h. sedert 14 Januari 1932. Deze voor de zaken gunstige stabiliteit, steekt af tegen de schommelingen in den loop van dezelfde periode, van het disconto in Engeland, Nederland, Amerika, Duitschland, Italië, enz. Het Nederlandsche disconto, b. v., schommelde van 3 t. h. op 2.50, dan naar 3.50, naar 4.50, op 4, op 3.50 en, ten slotte, op 2.50. Op geen enkel oogenblik, noch in 1932, noch in 1933, moest België naar het wapen van het disconto grijpen om den frank te beschermen.

Het verslag van 1932 zegde dat, aangezien België geen *vlottende schuld* heeft, geenerlei aanval uit dezen hoek kan komen. Sedertdien zag onze Regeering zich genooddaakt in het buitenland meer dan één milliard Schatkistbons uit te geven. Onze binnenlandsche vlottende schuld, beperkt tot een kwart milliard, levert geenerlei gevaar op.

Een andere vooruitgang is het *evenwicht van de gewone begrooting* van 1933 en waarschijnlijk van deze van 1934. Dit is de uitkomst van een langen lijdensweg. Het dienstjaar 1931 liet voor de Gewone Begrooting een tekort van 1,285 milloen; het dienstjaar 1932 een tekort van 1,231 milloen. De Gewone Begrooting van 1933 zal, zoo verzekert de Regeering, in evenwicht sluiten, dank zij 1,790 milloen nieuwe belastingen en 828 milloen bezuinigingen. Door de belastingen in 1933 goedgekeurd te handhaven, hoopt de Regeering de Gewone Begrooting van 1934 te doen sluiten. In ieder geval zijn de Uitvoerende en de Wetgevende machten vast besloten de gewone ontvangsten en uitgaven in evenwicht te houden: het is de eerste voorwaarde van het vertrouwen in de openbare financiën.

Na een lange periode van moeilijkheden kan de *Thesaurie* weer vrij ademen. Einde 1932 heerschte bijna nood. Niet alleen had de Staat nagenoeg geen beschikbare gelden meer in kas, maar hij had nagenoeg de machtigingen tot het aangaan van leeningen uitgeput, «t. t. z. de middelen om zich tot het binnenkomen van de belastingen, middelen noodig om zijn lasten het hoofd te bieden. Meer dan twee milliarden belastingen bleven in te vorderen. Nu is de nachtmerrie verzvonden. Meer dan anderhalf milliarden achterstallige belastingen werden betaald of als niet invorderbaar geboekt; over het algemeen zijn de inkomsten ongeveer normaal; hetgeen met de reserve van een deel van de jongste leening van 1,500 milloen, aan de Thesaurie een sedert lang niet meer

gekend incasso verzekert. Bovendien waren op 31 December 1933, op 11.2 miljarden gewone en buitengewone uitgaven, reeds 10 miljarden betaald; er blijft dus als last voor de Thesaurie nog slechts een saldo van 1,200 miljoen, dat op zijn beurt gedekt is door meer dan 1,400 miljoen ontvangsten.

Gewis, 's *Lands Schuld* bedraagt 57 miljarden. Maar, zoo men rekening houdt met de waardevermindering van het pond sterling en den dollar, valt zij op minder dan 50 miljarden of ietwat meer dan 7 miljarden goudfrank, zegge 2 miljarden meer dan onze vooroorlogsche schuld, die niet buitensporig was. Voegen wij er bij dat de inventaris van het bezit van den Staat, die eerlang zal verschijnen, zal doen uitschijnen dat België tegenover zijn passief een bijna evenwaardig actief kan stellen.

In 1932, verklaarde ons verslag dat een der groote redenen om te hopen, berust in *de stevigheid van ons bankwezen* ». Deze stevigheid werd amper geschokt in den loop der lastige jaren 1932 en 1933, alswanneer er in het rijkste en meest kapitalistische land van de wereld, in de Vereenigde Staten van Amerika, crisis op crisis uitbrak, zoodanig dat men zijn toevlucht moest nemen tot het moratorium en tot de proefneming van de geleide economie. Bij ons, aanvang 1934, blijft de toestand van onze Bank van uitgifte onaantastbaar. De Maatschappij voor kredietverleening aan de Nijverheid heeft haar verrichtingen voortgezet, doch in vertraagd tempo; het geleende geldt blijft duur. In 1933 heeft de Staat, ter beschikking van de ondernemingen 800 miljoen gesteld van de «Anic», die door een bijzondere Commissie, volgens een streng programma beheerd wordt. De groote private banken, die een groot deel van handel en nijverheid steunen en controleeren, hebben stand gehouden; zij beschikken over dusdanige disponibiliteiten dat zij, naar men verzekert, op alles voorbereid zijn. Het geld ontbreekt niet, maar het is wantrouwig en blijft te duur.

De grootnijverheid strijdt onverzwakt tegen gestadig opnieuw rijzende moeilijkheden. Zoo is het feitelijk ook gesteld met de meeste bedrijven van gemiddeld belang die tot nog toe hebben kunnen weerstaan, dank zij de reserves opgehoopt ten tijde van voorspoed of dank zij de hulp hunner bankiers. De geringe bedrijven zijn vaak zwaar getroffen en vragen bijzondere maatregelen voor krediet en bescherming. De landbouw strijdt moedig achter het schild van de contingenteering. De nationale voortbrengst, meer en meer geweerd van de buitenlandsche markten, wendt zich tot de binnenlandsche markt, die zij grondig wil exploiteeren; zij kan dit doel enkel bereiken met behulp van de openbare besturen, die zouden moeten ingrijpen volgens een algemeen plan en onder een eenige leiding.

In 1932, was de laatste gunstige factor en niet de geringste *de toestand van socialenv rede*, waarin het land zijn hardnekkige werkzaamheid voortzette. De arbeidersklasse, ofschoon geteisterd door een stijgende werkloosheid, had blijken gegeven van goeden wil van aanpassing, die op alle punten merkwaardig was. Deze toestand werd gestoord rond het midden van 1932. Maar sedertdien, is de samenwerking van de klassen opnieuw tot uiting gekomen. Iedereen schijnt zich bewust te zijn van den ernst van het oogenblik en van de noodzakelijkheid voor eenieder toe te stemmen in de onvermijdelijke offers.

In feite, besloot het verslag van 1932 : « Deze redenen tot hoop die rechtstreeks of onrechtstreeks het behoud van onze valuta beoogen, zinnebeeld van de stevigheid onzer nationale economie, moeten aan elken redelijken mensch een doorzicht vertrouwen inboezemen in het land en in zijne toekomst. »

In 1934 herhalen wij dit besluit. Na vier jaren crisis, houdt de nationale economie stand en de redenen om te hopen — op eene na — zijn meer doorslaand dan in 1932.

Deze redenen om te hopen zijn, zoo men wil, de lichtpunten van onzen horizon. Maar er zijn ook sombere punten.

De bijzonderste zijn : de thesaurisatie, de rente, de berooide toestand der zaken met zijn gevolg, de werkloosheid, en ten slotte de last der belastingen en hun ingewikkelde aard.

De overdreven *thesaurisatie* die voortspruit uit het gemis van vertrouwen van den particulier in het openbaar of privaat krediet, is een kwaad dat blijft voortwoekeren. Wij hebben het aangehaald en beschreven in 1932. Deze thesaurisatie zou op vier of vijf milliarden slaan. Moet men in het terugloopen in 1933 van den fiduciairen omloop van 18 tot 17 milliarden, een vermindering van de thesaurisatie zien? Misschien wel. Doch het kwaad blijft ernstig.

Onze *renten* bleven langen tijd op een lager peil dan hun werkelijke waarde. In den loop der jongste weken ving een verbetering aan. Zou men ten slotte inzien dat zij behooren tot de best gewaarborgde en meest winstgevende waarden van de wereld : een actief dat met het passief overeenkomt, een begrooting in evenwicht, een thesaurie die geen ongemak kent, een stevige devies, een hoog interestbedrag, geenerlei bedreiging van inflatie en de handteekening van België. Men maakte bezwaar tegen de uitgifte van voortdurende nieuwe leeningen in 1932 en in 1933. Heden verzekert de Regeering dat er in den loop van 1934 geen nieuwe leeningen meer zullen zijn; zij voegt er aan toe dat zij een rentepolitiek zal toepassen.

Het derde sombere punt, — het somberste — is *de voortdurende berooide toestand der zaken*, waarvan een der bedroevendste gevolgen de onvrijwillige werkloosheid is. Op welke wijze aan deze 350,000 volledige of gedeeltelijke werkloozen opnieuw een nuttigen arbeid bezorgen? Hun onvermijdelijk onderhoud overlast de begrotingen van den Staat, provincie en gemeente. Het economisch vraagstuk zal onze politieke werking in 1934 overheerschen, zooals het financieel vraagstuk in 1934 overheerschte.

Indien de oplossing ligt in de gunstige evolutie van het wereldcomplex naar het einde der crisis, toch hangen gedeeltelijke oplossingen af van onze nationale politiek; de voornaamste dezer gedeeltelijke oplossingen ligt in de vermenigvuldiging onzer afzetgebieden; de uitbreiding van onze binnenlandsche markt waar wij verschillende milliarden kunnen terugwinnen; in het buitenland : het te gelden maken der overschotten van onze ongunstige handelsbalans met sommige landen, en met de overige, de aanpassing onzer handelsovereenkomsten aan de nieuwe vereischen.

Tot de oorzaken die bijdragen tot den berooiden toestand der zaken behooren : de meer drukkende last der belastingen en taxes en hun buitengewone ingewikkeldheid. De Regeering heeft beloofd deze ingewikkeldheid in het midden van het jaar te verhelpen, wanneer de Bijzondere Commissie haar werk zal af hebben. Vooraleer de ontlastingen aan te vangen, wacht zij het bewijs af van het evenwicht der begrooting van 1934. De Commissie meent bovendien dat een groote inspanning zal moeten gedaan worden voor de gezondmaking der provinciale en gemeentelijke financies.

Als besluit van deze uiteenzetting, — waarvan men de verantwoording in dit verslag zal vinden, — kan men volgenderwijze de hoofdlijnen samenvatten die zich opdringen voor onze financiële politiek in 1934.

1^o Eensdeels het evenwicht handhaven van de Gewone Begrooting, door de schrapping der kredieten voor al de posten wier uitvoering kan verdaagd worden en door de spoedige invordering der schuldvorderingen van den Staat; en anderdeels door een steeds zuiniger beheer en een bestuurshervorming berustend op de modernisatie van de werkmethoden en op de verhooging der rendeeing.

2^o De aanvraag der bijkomende kredieten beperken tot de gevallen van overmacht en voor kleinere kredieten; deze aanvragen bij het Parlement aanbieden vóór het verstrijken van het tijdperk der betaalbaarstelling der uitgaven.

3^o Geen nieuwe uitgaven meer, in den loop van het begrotingsjaar, zonder duidelijke aanduiding der compensatie-inkomsten.

4^o Geen buitenlandsche vlottende schuld; voor de binnenlandsche vlottende schuld, haar tot een streng minimum herleiden zoodat zij in geen geval een gevaar voor de onafhankelijkheid van den Staat kunnen zijn.

5^o Voor de productieve uitgaven van de Buitengewone Begrooting, die het patrimonium van den Staat verrijken, zijn toevlucht nemen tot de leening op langen termijn, zooveel mogelijk in het binnenland. Om de herclassering onzer renten te bevorderen, vermijde men in 1934 leeningen aan te gaan.

6^o Zoodra de omstandigheden het toelaten, beginnen met vermindering van belastingen en taxes.

ALGEMEEN OVERZICHT.

1^o De begrooting voor het dienstjaar 1933 bedraagt :

Voor de begrooting van Financiën 362,303,647 frank (waarvan 353,8 miljoen frank voor de gewone en 8,7 miljoen frank voor de uitzonderlijke uitgaven);

Voor de Herstelbegrooting, 58,931,090 frank;

Totaal : 421,234,737 frank.;

2^o Het ontwerp van Begrooting voor 1934 bedraagt 400,691,823 frank :

Gewone uitgaven : 396,491,823 frank;

Uitzonderlijke uitgaven : 4,200,000 frank.

De schijnbare vermindering bedraagt dus 20,542,914 frank. Daarbij dient gevoegd, volgens het Bestuur, de verhooging van krediet voorzien voor de retributie te betalen aan het Postbestuur wegens vervoer van dienstbrieven (6,9 miljoen frank). Daarentegen moet het aandeel worden afgetrokken van het Departement van Financiën in de uitgaven van het Hooger Comité van Toezicht, waarvan de terugbetaling werd afgeschaft (400,706 frank). Er is dus een werkelijke vermindering tegenover 1933 van 27,069,744 frank.

Om de Senatoren toe te laten de uitgaven te vergelijken van de verschillende Besturen van het Departement met de uitgaven derzelfde Besturen tijdens de vorige dienstjaren, heeft het Verslag, in zijn uiteenzetting, niet de nieuwe indeeling gevolgd van het ontwerp van begrooting voor 1934.

Deze nieuwe indeelingen hebben betrekking op het personeel, het materieel, de tegemoetkomingen, de werken en aankopen, de pensioenen en hulpelden en de verschillende uitgaven.

De vroegere indeelingen hadden betrekking op het Hoofdbestuur, het Bestuur der Thesaurie en der Openbare Schuld, het Bestuur der Rechtstreeksche belastingen, het Bestuur van het Kadaster, het Bestuur der Douanen en Accijnzen, het Bestuur der Registratie en Domeinen, de Verschillende Uitgaven. Aldus luiden de titels der verschillende Hoofdstukken van ons verslag : het zijn dezelfde als die in onze vorige verslagen.

HOOFDBESTUUR.

I. **De begroting** van het hoofdbestuur voor 1934 bedraagt 41,788,147 frank, voor 1934 bedroeg zij slechts 36.4 miljoen ; het verschil in plus is te wijten aan de retributie door het postbestuur te betalen voor het vervoer der dienststukken (6.9 miljoen) ; de vermindering der overige kosten van het hoofdbestuur bedraagt 1,546,453 frank.

Personeel. Het krediet, dat in 1933, 22,834,200 fr. bedroeg, werd in 1934 op 21,878,462 frank verlaagd. Deze vermindering met 955,738 frank is het gevolg van de afhouding van 5 t. h. van de wedden en ook van zekere inkrimping van het personeel.

Het effectief van het beroepspersoneel bij het Hoofdbestuur, het Kabinet van den Eersten Minister en het Kabinet van den Minister van Financiën bedroeg, in 1932, 829 bedienden ; in 1933, 825 ; in 1934, 824.

Het aantal tijdelijke bedienden beliep in 1932, 113 en in 1933, 124 ; in 1934 werd het op 118 verlaagd.

II. **Toepassing van de taalwet.** — Met het oog op de uitvoering van de wet op het taalgebruik in bestuurszaken, hadden de bedienden van het Departement van Financiën een vragenlijst te beantwoorden betreffende hun taalkennis. De antwoorden, nagegaan door hun onmiddellijke oversten, hebben gediend voor het opmaken van de lijsten der Vlaamschspreekende en Franschspreekende bedienden.

Deze lijsten worden thans door de hogere overheid onderzocht.

De Commissie drukt den wensch uit dat eerlang maatregelen zullen worden genomen om de wet streng toe te passen.

III. **De Dienst der Begroting.** — De Commissie heeft aan de Regeering gevraagd welke einde December 1933 de balans was van de begrootingsontvangsten en -uitgaven voor de dienstjaren 1930, 1931, 1932 en 1933.

Ziehier de tabel voor 1930.

Dienstjaar 1930 (millioenen franks).

<i>Begrootingen.</i>	<i>Ontvangsten.</i>	<i>Uitgaven.</i>	<i>OVERSCHOT der ontvangsten - der uitgaven</i>	
—	—	—	—	—
GEWONE	9,641.4	10,259.6	—	618.2
BUITENGEWONE :				
a) Eigenlijke.	66.1	1,215.7	—	1,149.6
b) Herstelbetalingen	870.6	337.9	532.7	—
REGIEËN :				
a) Gewone	522.6	736.5	—	213.9
b) Buitengewone	—	145.4	—	145.4
	<u>11,100.7</u>	<u>12,695.1</u>	<u>532.7</u>	<u>2,127.1</u>
Overschot der uitgaven =			1,594.4	

Op te merken valt dat het overschot der uitgaven 1,594 millioen bedroeg in stede van 1,191 millioen, zooals de Regeering einde October 1931 voorzag. (Zie *Verslag der Commissie van Financiën voor het dienstjaar 1932*, blz. 7.)

DIENSTJAAR 1931.

<i>Begrootingen.</i>	<i>Ontvangsten.</i>	<i>Uitgaven.</i>	<i>OVERSCHOT der ontvangsten - der uitgaven</i>	
—	—	—	—	—
GEWONE	8,388	9,498.8	—	1,110.8
BUITENGEWONE :				
a) Eigenlijke.	33.7	773.9	—	740.2
b) Herstelbetalingen	844	1,040.6	—	196.6
REGIEËN				
a) Gewone	534.8	709.6	—	174.8
b) Buitengewone	—	51.2	—	51.2
	<u>9,800.5</u>	<u>12,074.1</u>	<u>—</u>	<u>2,273.6</u>

Op te merken valt dat het overschot van uitgaven 2,273 millioen bedroeg in stede van 1903 millioen door de regeering voorzien op het einde van December 1931. (Zie *Verslag van de Commissie van Financiën voor 1932*, blz. 7 en 8.)

Het tekort van de gewone begrooting bedroeg dus 1,285 millioen, de buitengewone lasten bedroegen 988 millioen.

DIENSTJAAR 1932.

<i>Begrootingen.</i>	<i>Ontvangsten.</i>	<i>Uitgaven.</i>	<i>OVERSCHOT</i> <i>der ontvangsten der uitgaven</i>	
—	—	—	—	—
Gewone	8,487.4	9,597.9	—	1,110.5
BUITENGEWONE :				
a) Eigenlijke.	24.4	445.8	—	421.4
b) Herstelbetalingen	229.5	997.3	—	767.8
REGIEËN :				
a) Gewone	501.5	623.4	—	121.9
b) Buitengewone	—	24.7	—	24.7
	9,242.8	11,689.1	—	2,446.3

Het tekort van de gewone begrooting bedroeg 1,232 miljoen, hetzij ongeveer 50 miljoen minder dan in 1931. Dit van de buitengewone begrooting beliep 1,214 miljoen, hetzij 226 miljoen meer dan het vorig jaar.

DIENSTJAAR 1933 (vermoedelijk)

<i>Begrootingen.</i>	<i>Ontvangsten.</i>	<i>Uitgaven.</i>	<i>OVERSCHOT</i> <i>der ontvangsten der uitgaven</i>	
—	—	—	—	—
GEWONE (regieën inbegrepen).	10,312.3	9,632.1	680.2	—
BUITENGEWONE :				
a) Eigenlijke.	23.6	854.0	—	830.4
b) Herstelbetalingen	200.6	852.3	—	651.7
	10,536.5	11,338.4	680.2	1,482.1
Overschot der uitgaven =			801.9	

Het overschot der uitgaven op de ontvangsten van de buitengewone begrooting te dekken door de leening bedraagt 830,4 miljoen, zoodat het batig saldo van het dienstjaar 1933 voorloopig 28,5 miljoen bedraagt.

De algemeene toelichting zegt : « Van nu af aan mag men zeggen dat de begrooting in evenwicht is en zal blijven, want zoowel wat de ontvangsten als de uitgaven betreft, blijven vorenstaande cijfers het dichtst mogelijk bij de werkelijkheid. »

Het evenwicht werd verkregen door 1,790 miljoen nieuwe belastingen en 820 miljoen besparing. In Mei, vóór de bijzondere machten voor de tweede maal werden toegekend, raamde men het vermoedelijk tekort op 800 miljoen hetzij de niet-betaalde annuïteit van de Duitsche herstelschuld (600 miljoen), samen met de 177 miljoen tegemoetkomingen aan de Kolonie

Om gezond den toestand te beoordeelen van de achtereenvolgende tekorten, die in 1933 tot een batig saldo van 28 miljoen leidden, en in 1934 tot een batig

saldo van 170 miljoen, dient men zich te herinneren dat België, aangezien het nooit de geregelde delging van zijn schulden verzaakte, elk jaar 600 tot 800 miljoen besteedt aan de vermindering van het kapitaal van zijn openbare schuld. In 1932 bv. werden daar 766 miljoen aan gewijd; in 1933, 622 miljoen. De begroting voor 1934 voorziet 642 miljoen.

In feite, en voor het grootste deel komt het tekort, (onaangezien het niet-betalen door Duitschland, de tegemoetkoming aan de Kolonie en de verhooging van zekere sociale uitgaven, zooals voor de werkloosheid,) voort uit de vermindering der ontvangsten : in 1930 bedroegen de fiscale ontvangsten 8,072 miljoen; in 1931, 7,724 miljoen, in 1932, 7,624 miljoen. De inspanning voor het herstel in 1933 gedaan laat toe, voor 1933, op 8,768 miljoen en voor 1934 op 8,762 miljoen te rekenen.

IV. De controle en de aanvullende kredieten. — Elk jaar somt het verslag van de Commissie de nieuwe financieele controlemaatregelen op.

Het aanwenden van de kredieten wordt met stijgende zorg door de rekenplichtigen der vastgelegde uitgaven bewaakt; in hun schrifturen blokkeeren zij naar gelang de goedkeuring der uitgaven het bedrag van het krediet daartoe bestemd. Krachtens het Koninklijk Besluit van 23 Augustus 1930, ontsnapten de uitgaven van minder dan 10,000 frank aan deze comptabiliteit. Deze grens werd te hoog geacht; de uitzondering vernietigde gedeeltelijk het verwachte gevolg van de wet van 20 Juli 1921. Daarom verlaagde het Besluit van 27 Mei 1933 de grens boven dewelke de vastlegging van uitgaven aan het visum van den rekenplichtige der vastgelegde uitgaven onderworpen zijn, op 2,000 frank.

De talrijke maatregelen sedert 1931 achtereenvolgens genomen door de Regeering om de Staatsuitgaven te verminderen (afschaffing van de tegemoetkomingen van 6 t. h. en van 10 t. h.; vermindering der vergoedingen met 10 t. h.; vermindering van uitgaven voor materieel met 15 t. h.; vermindering der wedden en vergoedingen met 5 t. h.; indisponibiliteit op kredieten, enz.) en het feit dat deze beperkingen werden uitgevaardigd na het opmaken der begrotingen, hadden talrijke overschotten van krediet tot gevolg.

Ten einde de thesaurie te doen genieten van de opgelegde besparingen, werden nieuwe plafonds vastgesteld voor de artikelen; het gedeelte van het krediet boven dit plafond werd geblokkeerd bij den rekenplichtige van de vastgelegde uitgaven.

Het toezicht over het aanwenden van de kredieten wordt bestendig uitgeoefend door samenwerking van de rekenplichtigen der vastgelegde uitgaven, het Schatkistcomité, en de diensten van de begroting.

In haar verslag van 1932 heeft de Commissie de verschillende aanbevelingen opgesomd door den Minister van Financiën aan zijn collega's gegeven om aanvullende kredieten te vermijden. Deze aanbevelingen worden niet verwaarloosd. Voor 1933 b. v. komen slechts eenige aanvullenden kredieten, overigens van weinig belang, voor; daar werd rekening mede gehouden in de toelichting bij de begroting voor het dienstjaar 1934, toen het evenwicht van de begroting voor 1933 werd opgemaakt.

V. Bestuurlijke hervorming. — Op 11 Januari 1934 wordt de algemeene directie van de begroting bij Koninklijk besluit hervormd. Zij wordt genoemd « Bestuur van de Begroting en van de Controle van de uitgaven » en verdeeld in drie directies ; deze van de begroting ; deze van het toezicht over de vastge-

legde uitgaven ; deze van de controle over de uitgaven. Deze hervorming is een toepassing van het door de Regeering aangenomen beginsel om onder een enkel gezag de bestuursdiensten die verband houden met elkaar te groepeeren. De nieuwe instelling zal naar haar uitslagen worden beoordeeld.

In verband met deze diensthervorming vragen verscheidene leden van de Commissie of het Schatkistcomité nog nuttig is.

VI. Het Schatkistcomité. — De tegen- en voorstanders van de instelling van het Schatkistcomité blijven bij hun houding, niettegenstaande de wijzigingen op het einde van 1932 ingevoerd.

Welke zijn deze wijzigingen? Krachtens het Koninklijk Besluit van 26 Mei 1926 maakte het Schatkistcomité, samengesteld uit drie Ministers, met macht om te beslissen, van rechtswege deel uit van de Uitvoerende Macht. Krachtens het Besluit van 8 November 1932 is het Schatkistcomité een raadgevend organisme geworden ; het kan overigens niet anders, aangezien twee van de drie leden niet meer noodzakelijk minister moeten zijn ; in feite maakt een van de huidige leden geen deel uit van de Regeering.

Zoodat thans de Minister van Financiën, voorzitter van het Schatkistcomité, van rechtswege, doch *op advies van het Schatkistcomité*, de beslissingen neemt waarvoor dit Comité bevoegdheid had. Ziedaar wat de voorstanders van de instelling zeggen ; waaruit zij besluiten dat het Schatkistcomité een raadgevend comité is geworden zooals er vele zijn. Neen, antwoorden hun tegenstanders ; niettegenstaande de wijziging die werd ingevoerd, om de medewerking mogelijk te maken van een hoge personaliteit die geen ambt van minister waarneemt, speelt het huidig Schatkistcomité dezelfde rol als vroeger en komt op beslissende wijze tusschenbeide in bijna alle zaken van de verschillende ministerieele Departementen.

Welke zijn deze zaken, waarmede het Schatkistcomité zich bezig hield en zich bezig houdt?

Men kan ze in vijf categorieën rangschikken : werken en leveringen, toelagen, personeel, besparingen, begroting.

1^o Werken en leveringen : de contracten en aankopen voor leveringen, werken of vervoer konden alleen gesloten worden mits voorafgaandelijke toestemming van het Comité, uitgezonderd de gevallen van overmacht en wanneer het bedrag van de bestelling beneden 5,000 frank bleef, evenals de werken van gewoon onderhoud, en de normale aankopen van voorwerpen van loopend gebruik. (1926.)

2^o In zake toelagen werd geen enkele toezegging als regelmatig beschouwd indien zij niet de voorafgaandelijke instemming had van het Comité.

3^o Wat betreft het Staatspersoneel, onverminderd de toepassing van artikel 6 van de wet van 20 Juli 1921 (voorafgaandelijk visum) voor elke bestuursakte, houdende oprichting van vaste of tijdelijke bedieningen of herziening van organieke bepalingen betreffende de wedden of tegemoetkomingen van het personeel), kon geen enkele nieuwe bediening worden geschapen zonder voorafgaandelijke instemming van het Schatkistcomité (1926).

Hetzelfde gold voor elke benoeming of bevordering binnen de voorziene grenzen in de organieke kaders (1929). Het Comité deed uitspraak in geval van inbeschikbaarheidstelling door afschaffing van bediening in het belang van den dienst ; het kon de in diensthouding toelaten boven de ouderdomsgrens

van de agenten, bij wier verdere medewerking de Staat een bijzonder belang kon hebben en die, indien zij op rust gingen, hadden dienen vervangen te worden (1930).

Hetzelfde gold voor de herziening en de vaststelling der kaders van de buitendiensten der ministerieele departementen; de wijzigingen aan de loonschaal van de graden onder deze van directeur; de voorstellen betreffende toekenning van zekere vergoedingen, namelijk van zitpenningen (1930).

In 1929 werden de volgende zaken *voor advies* aan het Comité overgemaakt : de kwesties betreffende het bepalen en het uitbreiden van de kaders der hoofdbesturen; de voorstellen betreffende de bevorderingen tot een graad boven de grens van de kaders.

4^o Besparingen : op gebied van besparingen worden alle voorstellen ertoe strekkende, aan de beoordeeling van het comité onderworpen (1926).

5^o Begrooting : de begrotingsvoorstellen van de verschillende ministerieele departementen worden door den Minister van Financiën aan het Comité voorgelegd (1926).

Op een vraag naar de samenstelling van het Schatkistcomité in 1933 en 1934, werd geantwoord :

In 1933, *Voorzitter*, de heer Jaspar, Minister van Financiën; *leden* : de heer Francqui, Minister van State, gewezen lid van den Ministerraad; de heer Tschoffen, Minister van Koloniën.

In 1934 : geen wijziging. Er is geen termijn gesteld voor het mandaat der leden van het Schatkistcomité.

Op een andere vraag betreffende de werkzaamheid van het Schatkistcomité en zijn uitslagen, antwoordde de Regeering :

« De **w**erkzaamheid van het Schatkistcomité en de uitslagen die eruit voortvloeien, werden herhaaldelijk onderlijnd bij het onderzoek van de begrooting van Financiën, en voor de laatste maal bij het onderzoek van de begrooting voor het dienstjaar 1930.

» Sedertdien heeft het Schatkistcomité, in zijn vergaderingen die over het algemeen tweemaandelijks zijn, onophoudend de hem toegeschreven taak voortgezet, hetzij door zelf besluiten te nemen, hetzij door advies te geven aan den Minister van Financiën. Het zou onbegonnen werk zijn, de talrijke zaken op te sommen voor welker onderzoek het tusschen beide kwam op de menigvuldige gebieden van zijn werkzaamheid. Sedert 1931 konden de uitgaven voor werken en leveringen tot een bedrag van 70 miljoen worden vermeden. Inzake toelagen onderwerpen de Departementen alleen nog deze die van volstrekte noodzakelijkheid zijn. Zonder onderbreking wordt de eerbiediging geëischt van het besluit inzake de organieke kaders van het personeel. Deze actie heeft in verschillende besturen een financieele tucht geschapen die voor een groot deel heeft bijgedragen tot het financieel herstel. Aldus wijst er de algemeene toelichting bij de begrooting van ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1934 op, dat het bedrag der verminderingen door het Schatkistcomité verwezenlijkt op de bestuursbegrootingen met medewerking van de betrokken diensten, ongeveer 54 miljoen bereikte tijdens het dienstjaar 1933. »

VII. **De Regeeringscommissarissen.** — De Commissie stelde vragen over de instellingen van financieelen aard waarin de Regeering een commissaris of een controle bezit ; welke is de bevoegdheid van deze commissarissen?

Uit de verstrekte inlichtingen blijkt dat zulke commissarissen zijn aangesteld bij acht instellingen; hun opdracht verschilt :

1^o *Bij de Nationale Bank van België* houdt de Regeeringscommissaris toezicht over alle verrichtingen van de Bank; hij wordt desnoods bijgestaan door deskundigen; hij heeft het recht ten allen tijde kennis te nemen van den staat van zaken en de schrifturen en kassen na te zien; de commissaris woont de algemeene vergaderingen, de raadsvergaderingen en de vergaderingen van de comités bij : hij heeft er een raadgevende stem;

2^o *Bij het Gemeentekrediet van België* is het toezicht van den commissaris onbeperkt. De statuten bepalen niet uitdrukkelijk dat hij moet uitgenoodigd worden tot de vergaderingen van den Raad van Beheer; doch er werd overeengekomen dat hij zou uitgenoodigd worden tot de vergaderingen waarvan de agenda het onderzoek voorziet van een kwestie die de Regeering aanbelangt, de agenda wordt hem tijdig medegedeeld;

3^o *Bij de Nationale Maatschappij van Krediet aan de Nijverheid* houdt de regeeringscommissaris toezicht over de verrichtingen van de maatschappij; hij heeft het recht ten allen tijde den staat van zaken, de schrifturen en de kassen na te zien. Hij woont de algemeene vergaderingen, deze van den Raad van Beheer en deze van het College van commissarissen bij; hij heeft er een raadgevende stem;

4^o *Bij de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen* benoemen de Minister van Financiën en de Minister van Vervoer elk een regeeringscommissaris, om de uitvoering te vergemakkelijken van de regeeringscontrole en het onderzoek van de technische vraagstukken en van deze die ten welken titel ook de openbare financiën kunnen aanbelangen. Deze commissarissen wonen de vergaderingen bij van den raad van beheer, waartoe zij moeten uitgenoodigd worden;

5^o *Bij het Nationaal Crisisfonds* benoemt de Minister van Financiën en de Minister van Arbeid en van Sociale Voorzorg elk een regeeringscommissaris. Deze hebben een onbeperkt recht van toezicht over alle verrichtingen van het fonds; zij wonen de vergaderingen bij van den Raad van Beheer waartoe zij moeten uitgenoodigd worden;

6^o *Bij de Nationale Maatschappij der Goedkoope Woningen* benoemen de Minister van Financiën en de Minister van Arbeid en van Sociale Voorzorg elk een regeeringscommissaris; deze hebben een onbeperkt recht van toezicht over alle verrichtingen van de maatschappij; zij wonen de vergaderingen bij van den Raad van Beheer;

7^o *Bij het Delgingsfonds van de Openbare Schuld* benoemt de Minister van Financiën een regeeringscommissaris die de vergaderingen bijwoont van den Raad van Beheer en van het bestendig comité;

8^o *Bij het Nationaal Verbond van de Nijveraars en Handelaars tot Herstel van de Oorlogsschade*, zijn drie van de vijf leden van den Raad van Beheer en twee van de drie commissarissen door de regeering benoemd.

In de andere instellingen, zooals de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, de Depositos- en Consignatiekas, de Koninklijke Schenking, is de tusschenkomst van den Staat niet ingericht onder den vorm van commissarissen.

Wat er ook van zij, de afgevaardigden van den Minister van Financiën bij de onderscheidene instellingen die de Staatsfinanciën aanbelangen brengen verslag uit hetzij periodiek, hetzij wanneer de aard der getroffen beslissingen zulks vergt. Zij vragen inlichtingen aan den Minister vooraleer de Regeering te binden.

De verslagen verstrekt aan den Minister door de regeeringscommissarissen zijn van louter administratieve aard. Er kan geen spraak van zijn ze aan de parlementaire commissiën mede te deelen. Aan den Minister alleen, die wordt ondervraagd of geïnterpelleerd, behoort het aan de leden van het Parlement den uitleg of de inlichtingen te verstrekken die hem over een bepaald punt gevraagd worden.

De mandaten van regeeringscommissaris worden uitgeoefend : vijf door directeurs-generaal, twee door inspecteurs-generaal, een door een onder-directeur en een door een bureelhoofd.

De last der vergoedingen aan dit ambt verbonden drukt niet op de begrooting : de instellingen zelf betalen ze.

VIII. Wegvallen van de begrooting der herstellingen. — Ten gevolge van de gestadige vermindering der herstelontvangsten naar aanleiding van het Hoovermoratorium, de weigering van Duitschland zijn betalingen te hervatten, en ten slotte het voorwaardelijk Akkoord van Lausanne, heeft de Regeering geoordeeld, vereenvoudigingshalve de begrooting der herstelbetalingen te mogen doen wegvallen.

De bestanddeelen ervan werden verdeeld over andere begrootingen : de ontvangsten komen voor op 's Lands Middelen ; de oorlogspensioenen op 's Lands schuld, het overige op de begrooting van Financiën, behoudens de teruggaven, die op de Begrooting van onwaarden en terugbetalingen worden gebracht.

Aldus komt de Dienst voor vereffening der oorlogsschade voor onder de artikelen 3*h*, 4*g*, 5*h*, 9*g*, 10*l*, 11*k*, 12*i*, 13*g*, 17*j*, 19*b* en *c*, 20, 27*a*, 28*a*, 36. Zoodat de uitgaven betreffende dezen dienst alleen moeten gezocht worden onder 14 rubrieken : het is een mooie verwikkeling ! Wij doen nochtans opmerken dat deze uitgaven globaal worden herhaald in de tabel van de begrooting, blz. 100, die men omstandiger zou wenschen.

In feite bestaan er thans, buiten de drie Hoven van Beroep, nog enkel vier rechtbanken (Brussel, Gent, Luik en IJper). De drie rechtscollèges in beroep tellen ieder slechts een voorzitter en een griffier. De vier rechtbanken van beroep worden bediend door 6 effectieve magistraten, 9 plaatsvervangende magistraten en 8 griffiers. De magistraten en de griffiers ontvangen geen forfaitaire bezoldiging meer ; sedert October 1933 worden zij betaald per zitpenningen.

Wat de drie hoofdcommissarissen betreft, hun bezoldiging wordt bepaald op het gemiddelde der bezoldiging verleend aan den voorzitter.

Aldus zullen de lasten verminderen naar gelang van de regeling der laatste zaken. De nog hangende zaken zijn ten getale van 70 in de buitendiensten, van 1,161 bij het hoofdbestuur ; van 840 zaken van landbouwschade en wederopbouw door den Staat, die nog dienen goedgekeurd. Voor 505 zaken bestaat er beroep bij de Hoven.

IX. De Herstelbetalingen. — Ten einde den huidige toestand van België op gebied der herstelbetalingen te bepalen, heeft de Commissie aan de Regeering verschillende vragen gesteld :

1^o Welk is het aandeel van België in de drie milliarden mark schatkistbons

5 t. h., die door Duitschland dienen gedeponeerd in de Bank der Internationale Regelingen ten gevolge van het akkoord van Lausanne?

ANTWOORD. — Paragraaf 5 van artikel 1 van Bijlage I van de slotakte der Conferentie van Lausanne luidt als volgt : « De opbrengst der Bons, naar gelang van hun uitgifte, zal worden geplaatst op een bijzondere rekening (bij de Bank der Internationale Regelingen), waarvan de bestemming zal worden geregeld door een later akkoord, op het gepaste oogenblik, tusschen de Regeeringen, buiten Duitschland, die onderhavig akkoord hebben onderteeekend. »

Dus, tot nog toe werd er langs dien kant niets gedaan.

2^o In afwachting dat het Akkoord van Lausanne wordt bekrachtigd, is de rechtstoestand een eenvoudige schorsing, derwijze dat, zoo deze overeenkomst niet werd bekrachtigd, het Young-Akkoord zou van kracht blijven?

ANTWOORD. — Krachtens het Akkoord getroffen met Duitschland te Lausanne op 9 Juli 1932, moet de bekrachtiging geschieden op de wijze voorzien bij artikel 10. Overgangsmaatregelen werden echter voorzien : « Vanaf dezen dag, zullen de gevolgen der verklaring van 16 Juni 1932 verlengd worden wat betreft de betalingen verschuldigd door Duitschland krachtens het Akkoord van Den Haag van 20 Januari 1930 (Youngplan), van het Protocol van Londen van 11 Augustus 1931 en van het Protocol van Berlijn van 6 Juni 1932 (Hoovermoratorium). Deze verlenging zal ten einde loopen door het van kracht worden van het Akkoord met Duitschland, gesloten te Lausanne, of zooniet door een verklaring, beteekend aan de betrokken mogendheden door een of andere van de zes volgende Regeeringen : Duitschland, België, Vereenigd-Koninkrijk, Frankrijk, Italië en Japan, en naar luid waarvan deze Regeering heeft besloten het Akkoord niet te bekrachtigen. »

De verklaring van 16 Juni 1932, waarvan de uitwerkselen worden verlengd krachtens dezen tekst, werd afgelegd door den heer Mac Donald, uit naam der Regeeringen van Groot-Brittannië, Frankrijk, België, Italië en Japan, voor den duur der Conferentie van Lausanne.

Bovendien hebben de Britsche, Fransche, Italiaansche en Belgische Regeeringen onderling een overeenkomst gesloten, naar luid waarvan zij overeenkomen het Akkoord van Lausanne enkel te bekrachtigen wanneer zij met hun eigen schuldvaarders een bevredigende regeling zouden hebben kunnen treffen. Zij kwamen insgelijks overeen dat, zoo dergelijke regeling niet kon worden getroffen, het met Duitschland gesloten Akkoord van Lausanne niet zou worden bekrachtigd; dat een nieuwe toestand aldus zou worden geschapen, waarover zij overleg zouden plegen; dat, in dit geval, de wettelijke toestand tusschen al de Regeeringen opnieuw dezelfde zou worden als vóór het Hoovermoratorium.

De Deutsche Kanselier von Papen stelde de volgende vraag : « In de volgens mij weinig waarschijnlijke veronderstelling dat een der zes Regeeringen van de onderteekenende mogendheden het akkoord van Lausanne niet zou bekrachtigen, welke zouden de toestand en de te volgen proceduur zijn? Mijns erachtens ware het onontbeerlijk dat de vertegenwoordigers onzer Regeeringen zoo spoedig mogelijk zouden bijeenkomen om over te gaan tot een onderzoek van den aldus geschapen toestand. »

De heer Mac Donald antwoordde : « Ik verklaar, uit naam der uitnoodigende mogendheden, dat in geval men zou staan tegenover eenigerlei onmogelijkheid de in de verklaring en in de bijlagen voorziene verplichtingen na te komen, er een Conferentie zou dienen bijeengeroepen om tot een actie over te gaan. »

Uit het antwoord der Regeering schijnt dus te volgen :

a) dat de verplichtingen van Duitschland geschorst zijn wat betreft het Youngplan en het Hoovermoratorium;

b) dat, wanneer de akkoorden van Lausanne zullen bekrachtigd zijn, de verplichtingen van Duitschland, krachtens deze akkoorden, zullen in de plaats treden van het regime der herstelbetalingen, voorzien bij het Youngplan (1930) en bij het Hoovermoratorium (1932);

c) dat, in geval de akkoorden van Lausanne om eenigerlei reden niet zouden bekrachtigd zijn, het Youngplan en het Hoovermoratorium niet *ipso facto* zouden toepasselijk worden gesteld, maar dat een nieuwe Conferentie zou dienen bijeen te komen en te beslissen over de te treffen maatregelen;

3^o Is er een termijn bepaald van de goedkeuring van het akkoord van Lausanne?

ANTWOORD. — Geen enkele.

In afwachting is het wel verstaan dat België, waarvan alleen de last der oorlogspensioenen, gewaarborgd door het Verdrag van Versailles, meer dan 12 milliarden bedraagt (gekapitaliseerd in de huidige waarde) niet mag en niet wil afstand doen van zijn herstelschuldvordering, voortspuitende uit het Youngakkoord, en die 17 milliarden (huidige waarde) bedraagt.

X. De Markenovereenkomst. — Het nieuwe *modus vivendi*, waarover met Duitschland werd onderhandeld, beteekent een nieuwe gunst voor Duitschland, vermits het aan België de verplichting oplegt, in stede van annuïteiten in baar geld, 25 t. h. van het bedrag der annuïteiten in Duitse waren « bijkomende uitvoer » te ontvangen.

De Algemeene Toelichting verklaart aangaande dezen « bijkomenden uitvoer » dat de bestellingen van den Staat, de provinciën, de gemeenten en in het algemeen van al de instellingen van openbaar nut, in beginsel zullen erkend worden als bijkomenden uitvoer.

De Commissie heeft nadere inlichtingen gevraagd. De Regeering verstrekte het volgende antwoord : « Artikel 2 van het Akkoord van 5 October 1933 luidt als volgt : « De sommen, gestort op rekening der Belgische Regeering bij de Duitse Conversiekas (25 t. h. der annuïteit, zegge ongeveer 50 millioen), zullen door de Belgische Regeering mogen besteed worden aan de betaling van bijkomenden uitvoer van goederen, *na akkoord in elk geval, getroffen tusschen beide Regeeringen*, over den bijkomenden aard van den uitvoer ».

De ondergeteekenden oordeelen echter « dat in de bepaling van den bijkomenden aard van een Duitse uitvoer, de persoon van den bestemmeling een essentieel gegeven is; derhalve zullen de bestellingen van den Belgischen Staat, de Belgische provinciën, gemeenten, postkerken, telegraphen en spoorwegen en van de instellingen van openbaar nut in beginsel als bijkomend erkend worden, *mits het geen brandstoffen gelde*. Dit zal ook het geval zijn voor de bestellingen gedaan door middel van openbare aanbestedingen bij de Duitse economie. »

Men ziet tot welk wespennest van eindelooze besprekingen deze ongewone procedure aanleiding geeft. Men ziet nog beter wat een slag door Duitschland werd toegebracht aan onze nationale voortbrengst, op het oogenblik dat de crisis ons de verplichting oplegt, bij gelijke voorwaarden onze binnenlandsche markt voor te behouden voor onze eigen nijverheid.

Het *modus vivendi*, verklaart de Algemeene Toelichting, werd gesloten voor

het tweede halfjaar 1933, maar het zal verlengd worden tot 30 Juni 1934, indien het niet wordt opgezegd vóór 15 December 1933 door een der Regeeringen. Nochtans, de Regeering heeft de totale annuïteit, voor 1934 verschuldigd, ingeschreven in de begrooting van 's Lands Middelen.

Over dezen begrootingspost in den Senaat ondervraagd, heeft de Minister van Financiën ter vergadering van 14 December geantwoord : « Indien, hetgeen onmogelijk is, Duitschland deze verlenging weigerde en zijn stortingen staakte, ben ik, wat mij betreft, besloten mijn ganschen invloed bij de Regeering aan te wenden opdat de ernstigste weerwraakmaatregelen zouden worden getroffen. Deze overeenkomst is voor ons niet alleen een financiële noodzakelijkheid, maar zij heeft ook nog een openbaar en zedelijk belang, dat wij niet te veel op prijs zouden kunnen stellen... Wij hebben immers middelen van actie en overreding. »

Dient er aan herinnerd dat onze handelsbalans met Duitschland voor ons zeer nadeelig is en dat zij ten gunste van Duitschland sluit met een saldo van meer dan 1,200 millioen per jaar. Wij bevinden ons dus in een uitstekenden toestand om ons te doen betalen en desnoods om ons zelf te betalen.

In huidige waarde, bedragen de nog van Duitschland uit hoofde der marken te ontvangen annuïteiten, 2,6 milliarden, na aftrek van het aandeel dat ten goede komt aan het Groot-Hertogdom Luxemburg.

XI. Bescherming van de spaarders. — Ons verslag van 1932 zegde :

« Daar de Commissie tot nog toe, één jaar na haar oprichting, geen enkel ander ontwerp heeft ontworpen en de bescherming van de spaarders een der voornaamste zorgen blijft van de openbare overheid met het oog op het herstel van het vertrouwen der spaarders, dringt onze Commissie er op aan dat de Technische Commissie haar werking zou bespoedigen. De bescherming van de spaarders dient volkomen geregeld te zijn vóór het herstel van den economischen toestand. »

Onze Commissie herhaalt twee jaar later deze neemning, doch met meer nadruk.

Wat antwoordde de Regeering op de vragen onzer Commissie? Samengevat, het volgende : « Het voorwerp der werkzaamheden van de technische Commissie voor de bescherming van de spaarders, volgens het programma geschetst door den Minister van Justitie in het begin van 1931, omvat : de inrichting van de beurzen van openbare fondsen; de regeling van het beroep van wisselagent; de spaarkassen; de private banken; hervormingen toe te brengen aan de wetgeving op de handelsmaatschappijen. »

Dit is het programma. Wat heeft de Commissie gedaan? Bij de regeling van de orde harer werkzaamheden, oordeelde de Commissie den voorrang te moeten verleen aan de regeling van het beroep van wisselagent en van de markt der openbare fondsen; zij heeft een wetsontwerp opgemaakt, dat in Juni 1931 aangenomen en op 16 Juli 1931 bij den Senaat ingediend werd. De Senaatscommissie voor Justitie beraadslaagt over dit punt in Januari 1934.

De technische Commissie heeft bij dit eerste ontwerp een voorstel van grendelwet gevoegd dat ertoe strekt elke nieuwe benoeming van wisselagent te schorsen totdat de nieuwe regeling van kracht wordt. Deze bepaling werd door de Kamers goedgekeurd op 31 December 1931.

In den loop der zitting 1932, heeft de technische Commissie een wetsontwerp opgesteld betreffende de controle over de private spaarkassen en over de kapitalisatievennootschappen.

Met inachtneming van de gelijkenis tusschen het beoogde doel, heeft zij in het wetsontwerp het wetsvoorstel ingelijfd dat uitgaat van het initiatief van de heeren Carton de Wiart, Bertrand en Pecher (1925). Het nieuwe wetsontwerp werd door de Commissie aangenomen in Juni 1932 en naar de Regeering gezonden. Maar het werd bij de Kamers nog niet ingediend, wellicht omdat de Regeering van oordeel is dat, indien de wet controlemaatregelen oplegt aan de spaar- en kapitalisatiemaatschappijen, de rechtvaardigheid vergt dat zij er, zooals in andere landen, aan al de bankmaatschappijen oplegt.

Sedertdien, heeft de Commissie haar werkzaamheden gestaakt in afwachting dat zij zou weten welk onthaal de door haar opgemaakte ontwerpen zouden genieten. Zoodat sedert Juni 1932 de Commissie niet meer heeft gewerkt, ondanks de belangrijkheid der aan haar beraadslagingen nog onderworpen voorwerpen en onder meer « de private banken » en « de hervormingen toe te brengen aan de wetgeving op de handelsvennootschappen. »

De Senaatscommissie dringt andermaal bij de Regeering aan opdat de technische Commissie verzocht worde onverwijld haar werkzaamheden te hervatten en te voltooien. Meer dan ooit eischt de openbare meening op financieel gebied rijp overwogen en degelijk beredeneerde hervormingen.

XII. Herziening der wet op de Staatscomptabiliteit. — De Commissie heeft gevraagd of de Regeering niet oordeelde dat er diende overgegaan tot de herziening der wet op de Staatscomptabiliteit die dagteekent van 1846 en, in verschillende harer deelen, niet meer schijnt te beantwoorden aan de noodwendigheden van onzen tijd.

Het antwoord schenkt geen voldoening : « Dit vraagstuk maakt de bezorgdheid der Regeering gaande. In sommige opzichten lijkt een herziening inderdaad wenschelijk, maar het geldt een kiesch en langdurig werk, waarvan de weerslag met de grootste omzichtigheid dient nagegaan. »

De Commissie meent dat de Regeering onverwijld een ontwerp zou moeten voorleggen aan het Parlement. Vanaf 1919 had de eerste minister het beloofd; sedertdien vernieuwde de Regeering herhaaldelijk haar belofte. Onlangs, op het congres van het Verbond der Christen Werklieden, te Gent, zegde de heer Tschoffen, minister van Koloniën, sprekende over de hervormingen van den Staat : « IX. *De Staatscomptabiliteit moet herzien worden.* Zij wordt gehouden volgens een verouderde en ondoelmatige methode, die geen enkele goed geleide maatschappij zou voldoen. Zij laat den minister van Financiën niet toe zich elken dag rekening te geven van de beweging der fondsen en de oorzaken. Ik weet dat de aandacht van den heer Jaspar daarop gevestigd is. »

BEHEER DER THESAURIE DER OPENBARE SCHULD.

I. Kredieten. — Voor het beheer der Thesaurie in de provincie bedragen de globale kredieten aangevraagd voor 1934 een totaal van 2,887,110 frank, zegge een vermindering met 98,890 frank vergeleken bij 1933.

Personeel van het Hoofdbestuur. De kromme der vermindering van het personeel wordt gekenmerkt door de volgende cijfers : 337 (1926) ; 303 (1928) ; 268 (1930) ; 236 (1932) ; 229 (1933).

Beroepspersoneel : 158, 159, 150, 131, 123 ;

Hulppersoneel : 51, 58, 54, 56, 54 ;

Tijdelijk personeel : 128, 86, 64, 49, 52.

De gestadige vermindering van het personeel, ondanks het toenemende werk in sommige diensten, onder meer in dezen der schuld aan toonder, is het

gevolg van gestadige verbeteringen toegebracht aan de inrichting van den arbeid. Sedert 1925 werd er geen enkele beroepsbediende meer aangeworven.

Personeel der buitendiensten. Dit personeel telt thans 31 bedienden der Schatkist ; 13 hulpbedienden, die in hoofdzaak belast zijn met het ambt van ontvangers der belastingen ; 52 schrijvers, waarvan 2 tijdelijke bedienden.

Alleen de getalsterkte der klerken is gestegen met twee eenheden, ten gevolge van de maandelijksche betaling der pensioenen waartoe werd besloten bij Koninklijk besluit van 28 Juni 1933 ; hetgeen voor gevolg heeft gehad in aanzienlijke maat het werk te doen stijgen van het agentschap te Brussel, dat het grootste deel der pensioenen van het land betaalt.

II. De Rekeningen. — De laats'e afgesloten rekeningen zijn de algemeene rekening van het beheer der Financiën over de jaren 1921 tot 1924 en de eindrekening der begrooting van het dienstjaar 1925.

Voor de rekening der begrooting van het dienstjaar 1926, heeft het Departement van Financiën op 13 October 1932 aan het Rekenhof gevraagd schikkingen te treffen om op 31 December daaropvolgend de boekhouding van dit dienstjaar definitief af te sluiten.

Wat de bepaalde afsluiting betreft der boekhouding van de dienstjaren 1926 tot 1928, het is de vereffening der rekeningen van het vroeger Beheer der Belgische Staatsspoorwegen dat belet zulks thans te doen, althans voor 1926. Ten einde de regeling van sommige uitgaven niet te moeten schorsen, heeft het Departement van Vervoer in overleg met het Hof een amendement ingediend op de begrooting voor order van 1933, waarbij het gemachtigd wordt een bijzonder fonds samen te stellen van 11,569,170,03 frank, bestemd om de uitgaven te vereffenen die nog ten laste van den Staat vallen, en dat zou gevormd worden door een aanrekening op de kredieten van het dienstjaar 1926. Het Hof wachtte op de stemming van deze bepaling om een besluit te nemen over de bepaalde afsluiting der geschriften van 1926.

III. De toestand der Schatkist. — Uit nieuwe inlichtingen blijkt dat op 31 December 1930 het overschot van de begrotingsuitgaven op de ontvangsten van de dienstjaren 1830 tot 1930, gewone en buitengewone begrootingen samen, 1,119 miljoen bedraagt.

Op 31 December 1931, met inachtneming van de verrichtingen die in 1932 nog moesten gedaan worden voor rekening der begrooting van 1931, bereikte het mali 2,189 miljoen.

Op 31 December 1932 steeg het mali tot 3,192 miljoen, de begrooting van het dienstjaar 1932 verondersteld uitgevoerd zijnde.

Wanneer men zich op 31 December 1933 in dezelfde voorwaarden plaatst als hierboven voor 1932, t. t. z. steunende op de bepaalde uitslagen van het dienstjaar 1933, kan men tot een vermindering van het mali besluiten. Dit zou aldus op 2,525 miljoen teruggebracht zijn.

De laatste cijfers der totale uitgaven zijn die van 1 Januari 1933 : totale uitgaven 187,219 miljoen ; totale ontvangsten 184,027 miljoen. Verschil door de thesauriemiddelen gedekt : 3,192 miljoen.

IV. Thesaurie en Fondsen van derden. — Op 1 October 1933 bereikte het bezit en de inschuld van de Schatkist 3,340 miljoen, terwijl het netto passief van het Fonds van derden 3,314 miljoen bedroeg.

Onder de Fondsen van derden zijn de twee meest belangrijke posten invorderbaar op zicht : het bezit der particulieren in postcheckrekeningen (2.266 miljoen op 1 October 1933) en de schuldvordering der houders van biljetten en

stukken van de Schatkist, die op denzelfden datum 1,144 miljoen bereikten. Beide schulden hebben elk bijzondere waarborgen. Voor de postchecks is de Overeenkomst van 23 April 1927 tusschen den Staat en de Nationale Bank nog immer van kracht ; er werd niet geraakt aan de reserve van 500 miljoen, vastgelegd op de rekening « Openbare Schatkist. — Fondsen van Derden », die een afzonderlijke rubriek uitmaakt van het Portefeuille der Schatkist.

V. De Openbare Schuld. — Op 31 December 1929 bedroeg de Schuld 52.3 milliarden ; in 1930, 52.7 milliarden ; in 1931, 52.9 milliarden ; in 1932, 55.8 milliarden ; op 31 December 1933, 56.8 milliarden. De stijgende kromme is gemakkelijk te volgen.

Ontleden wij de schuld van 1932 en van 1933.

In 1932 bevat zij 26 milliarden buitenlandsche schuld en 28.9 milliarden binnenlandsche schuld ; de buitenlandsche schuld die een dalende kromme had gevolgd in 1929, 1930 en 1931, stijgt opnieuw in 1932 met ongeveer een milliard ; de binnenlandsche schuld die een stijgende kromme had gevolgd in 1929, 1930 en 1931 springt, in 1932, op 28.9 milliarden, zegge met meer dan twee milliarden. In 1931 geen buitenlandsche schuld op korten termijn meer ; in 1932, een halt milliard. In 1931 een binnenlandsche vlottende schuld van 1 milliard ; in 1932 van 1.7 milliard.

In 1933 bevat de openbare schuld 36.7 milliarden buitenlandsche schuld en 30 miljoen binnenlandsche schuld ; de binnenlandsche schuld doet een nieuwen sprong van meer dan een milliard. Begin 1934 geen buitenlandsche schuld op korten termijn en de binnenlandsche vlottende op 250 miljoen vermindert.

De verbintenissen van den Staat voor leeningen door hem *gewaarborgd*, bedroegen op 31 December 1933 meer dan anderhalf milliard.

De twee renten zonder uitdrukking van kapitaal, op het Groot-Boek der Renten ingeschreven, bedroegen 380,000 frank en vertegenwoordigen een kapitaal van 7.6 miljoen.

VI. Uitgiften, aflossingen, terugbetalingen. — In 1932 bedroeg de verhooging van de schuld : geconsolideerde binnenlandsche schuld, 1.165 miljoen ; geconsolideerde buitenlandsche, 1,127 miljoen ; schuld op gemiddelden termijn, 1.079 miljoen ; binnenlandsche schuld op korten termijn, 358 miljoen ; buitenlandsche schuld op korten termijn, 497 miljoen.

De aflossingen bedragen 769 miljoen (terugbetaling van de tienjaarlijksche Bons) ; 207 binnenlandsche schuld en 359 buitenlandsche schuld.

Daaruit blijkt dat de schuld in 1932 in globo steeg met 2,890 miljoen.

In 1933, verhoogt de schuld met : geconsolideerde binnenlandsche schuld, 1,562 miljoen ; schuld op gemiddelden termijn, 930,000 frank ; schuld op korten termijn : binnenlandsche, 281 miljoen, buitenlandsche, 704 miljoen.

Aflossingen : 201 miljoen binnenlandsche geconsolideerde schuld ; 286 buitenlandsche geconsolideerde schuld. Terugbetaling van schuld op korten termijn (gulden en Zwitsersche franken), 497 miljoen.

Daaruit blijkt dat de totale verhooging van de schuld tijdens de eerste negen maanden van 1933, 1,564 miljoen bedroeg.

Sedert 1 October werd de vlottende buitenlandsche schuld voor 704 miljoen geconsolideerd ; de post der « uitgiften » van de geconsolideerde schuld verhoogt

dus met deze som, doch de post der « Aflossingen » van buitenlandsche vlottende schuld verhoogt evenwijdig. Op 1 Januari 1934 bestaat er dus geen buitenlandsche vlottende schuld meer.

VII. Raming van de Schuld. — De Regeering raamt de openbare schuld aldus : op 31 December 1933 vertegenwoordigt de nominale schuld, die bijna 57 milliarden bereikt, nog slechts een werkelijke schuld van een veertigtal milliarden.

Indien men inderdaad volgens den koers van den dag de schulden berekent in ponden en dollars uitgedrukt (hetzij met ronde cijfers fr. 117-50 het pond en 23 frank per dollar), hoewel men den koers behoudt van fr. 36-50 voor de afgestempelde obligaties der Amerikaansche leeningen, dan wordt de tegenwaarde dezer schulden met 7 milliarden verminderd. Hetgeen de globale schuld op 50 milliarden terugbrengt.

Bovendien, indien men de oorlogsschulden aan de Engelsche en Amerikaansche regeeringen aftelt, die, berekend volgens bovenstaanden voet, 10 milliarden vertegenwoordigen, dan bereiken de overige schulden 40 milliarden.

De regeering voegt erbij : « Met ronde cijfers komt zulks neer op 5,650 miljoen goud-frank van vóór den oorlog toen onze schuld ongeveer 5 milliarden bedroeg. »

Het past echter aan te stippen dat de 10 milliarden oorlogsschuld nog niet officieel geschrapt zijn; gewis, volgens het Gentleman's Agreement van Lusanne, vergoeden zij, in onze gedachte, de 30 tot 40 milliarden voor herstel voorwaardelijk aan Duitschland afgestaan. Deze regeling is echter nog niet afgehandeld.

VIII. Het Fonds tot delging der Openbare Schuld. — In 1931 heeft het Fonds den eersten annuïteitstitel geïnd (82,5 miljoen), onderschreven door den Staat en betrekking hebbende op de vervroegde terugbetaling van het saldo der leening van 7 1/2 t. h. van 50 miljoen dollar, uitgegeven in de Vereenigde Staten in 1920. Het Fonds heeft dergelijk bedrag teruggestort in het Muntfonds ter gedeeltelijke aanzuivering van het voorschot door dit Fonds gedaan in 1930.

Krachtens de wet van 23 Maart 1932, tot invoering van tijdelijke maatregelen om het begrotingsevenwicht te handhaven, werd de regeering gemachtigd de regeling van elke der latere annuïteiten vanaf 1932 met twee jaar uit te stellen. Deze van 1931 alleen werd derhalve tot dusverre betaald; hetgeen in zekere mate de regelmatige verrichtingen van het Delgingsfonds en het Muntfonds heeft gestoord. Het is te wenschen dat men weerkeert tot de geregelde terugbetaling der annuïteiten zoodra de begrotingstoestand het zal toelaten.

In zake de terugbetaling aan de Nationale Bank van de annuïteiten verschuldigd krachtens de Overeenkomst van 17 October 1930, is het Delgingsfonds in 1932 niet meer tusschen beide gekomen. De annuïteiten werden rechtstreeks door de Schatkist geregeld.

Op 31 December 1932 bestond het beschikbaar bezit van het Delgingsfonds uit 52 miljoen Belgische frank, 52 miljoen vreemde deviezen en 72 miljoen portefeuille-titels; globaal 176 miljoen, waarvan het past de op 31 December 1932 van de dotaties der verschillende binnenlandsche en buitenlandsche

schulden niet benuttigde saldo's af te trekken, zegge 81 miljoen. Blijft 95 miljoen. De giften en legaten hebben fr. 16,447 opgebracht van 1 juli tot 31 December 1932, bedraagt het totaal fr. 4,097,480-30.

Op 31 December 1933, bedroeg het bezit van het Fonds 64 miljoen Belgische frank, 30 miljoen buitenlandsche deviezen en 81 miljoen (portefeuille, kostende prijs); totaal: 175 miljoen, waarvan de saldo's moeten afgetrokken worden voor en bedrag van 85 miljoen. Blijft: 90 miljoen. — De giften en legaten hebben fr. 3,415-35 opgebracht; sedert den oorsprong tot 31 December 1933, fr. 4,100,895.65.

IX. Aankoop van renten. — Een lid heeft gevraagd welke de algemeene tusschenkomst was van het Delgingsfonds op de rentenmarkt.

Deze tusschenkomst wordt geleid door twee teksten: het eerste artikel der wet van 7 Juni 1926 belast het Fonds de gewone dotaties te beheeren, bestemd namelijk voor de aflossing bij wijze van terugbetaling. Uit dien hoofde handelt het fonds op de markt als een gewoon kooper. Niettemin benuttigt het deze verrichtingen om zooveel mogelijk een regelmatig stand der markten te verzekeren. De dotaties worden normaal globaal besteed in den loop van het overeenstemmend halfjaar. Volgens de begroting van 1934, bedragen de sommen beschikbaar voor de aflossing door terugbetalingen der binnenlandsche renten, 105 miljoen.

Artikel 11 der wet van 23 Juli 1926 op de stichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, belast het Fonds de preferentaandeelen van de Maatschappij uit te geven. Het Fonds is gemachtigd te beschikken over de middelen die van deze plaatsingen voortkomen om alle eenigerlei welke titels terug te koopen, wier dienst en waarborg ten laste zijn van den Staat; het kan ook alle verhandelingen doen betreffende deze titels. De som waarover het Fonds daartoe jaarlijks beschikt bedraagt 40 miljoen.

Bovendien, door de opeenhooping van zijn eigen middelen die zijn lasten overschrijden, beschikt het fonds op 31 December 1933 over een bezit van 42 miljoen.

Buiten deze regelmatige middelen, was het fonds op zekere oogenblikken bij machte buitengewone inkomsten te benuttigen.

De eerste dezer inkomsten vloeide voort uit de toepassing van artikel 16 der wet van 24 Juli 1927, waarbij een winstgevende reserve werd gevestigd, samen te stellen door de plaatsing van niet benuttigde aflossingsdotaties der leening 6 1/2 t. h. van 30 miljoen dollar, in de Vereenigde Staten uitgegeven in 1924.

De tweede dezer inkomsten wordt bezorgd door artikel 8 der wet van 14 April 1933, krachtens hetwelk de beleggingen in binnenlandsche renten voor rekening van het Muntfonds zullen gedaan worden door toedoen van het Delgingsfonds.

De aankopen door deze Reserve en voor het Muntfonds gedaan, beïnvloeden natuurlijk de markt juist zooals de aankopen door het publiek; hun massa heeft dikwijls een gelukkig uitwerksel gehad in moeilijke oogenblikken.

De tusschenkomst van het Fonds, met zijn eigen middelen, heeft een minder gelegenheidskenmerk, doch oefent zich uit met veel meer beperkte, al te zeer beperkte, middelen. Men had ongelijk deze middelen te beperken. De bezorgdheid voor ons Openbaar Krediet vergt een aanzienlijke dotatie. Het is een leemte van het huidig regime.

Waarom zou de samenstelling dezer bedrijfsmassa niet deel uitmaken van onze politiek ten voordeelen van de rente?

X. Herklasseering op den Beurskoers. — Een goed initiatief van het

Delgingsfonds in den loop van 1932-1933 was de herklasseering van den koers der Beurs te Brussel. Dit werd een werkelijkheid op 20 November 1933. Men heeft aldus een einde gemaakt aan sommige bezwaren die de klasseering opleverde van de waarden op den officieelen koers ingeschreven, voor wat betreft fondsen door den Staat uitgeschreven of die op eenigerlei wijze door den Staat gewaarborgd zijn. Deze bezwaren konden op bepaalde tijdstippen op de markt een ongunstigen invloed uitoefenen en deden dit werkelijk. Talrijke koopers, namelijk bij de kleine spaarders, hadden daardoor schade geleden. Thans heerscht de grootste klaarte in de aangenomen klasseering. Dat is een vooruitgang.

XI. Het Muntfonds. — De versmelting van het Muntfonds en het Muntvoorzieningsfonds geschiedde op 31 December 1931, overeenkomstig artikel 3 der wet van 28 December 1931, houdende de Begroting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1932.

Ingevolge deze versmelting verzekert het Muntfonds geheel den muntomloop voor rekening van den Staat.

In 1932 wordt de algemeene uitslag in drie posten samengevat: saldo in penningen bij het begin van het jaar 47.6 millioen; ontvangsten 305 millioen; uitgaven 311 millioen.

In 1933: saldo 41 millioen; ontvangsten 38 millioen; uitgaven 189 millioen (vooral aankoop van metaal voor den aanmaak van nieuwe muntstukken).

Deze rekeningen, hoewel zij een overzicht van de verrichtingen geven, betreffen alleen het actief of het passief in penningen. Het actief van het Fonds bevat bovendien:

1^o De reserve van 40 t. h. der nominale waarde van de muntstukken in omloop, die aanvankelijk geheel in goud omzetbare deviezen moest belegd worden; de wet van 14 April 1933, gelet op de thans zeer lage rendeering dezer beleggingen en de onvastheid van verschillende munten, heeft de plaatsing toegelaten van de reserve in openbare fondsen van den Staat of krachtens een wet uitgegeven onder den waarborg van den Staat. Deze omzetting werd vooral verricht op 1 December 1933; er werden 327 millioen voor gebruikt.

2^o De inlagen in het Delgingsfonds van de Openbare Schuld ter uitvoering van de wet van 12 Juli 1930 op de vervroegde terugbetaling van de buitenlandsche 7 1/2 leening (520.6 millioen).

3^o De beleggingen in openbare fondsen van vóór de wet van 14 April 1933, met inbegrip van de portefeuille ontstaan uit de opslorping van het Muntvoorzieningsfonds, met een nominaal bedrag van 118 millioen en als kosten 112 millioen;

4^o De kosten van het metaal in de muntstukken verwerkt of in aanmaak, geïmmobiliseerd activa (180 millioen).

Op 30 November 1933 bedroeg de muntomloop fr. 1,105, 524,641-39: penningen muntbons (met inachtneming van het intrekken der 2 frankstukken), 134.8 millioen; geldstukken (5, 10 en 20 frank), 578.2 millioen; briefjes van 5 en van 20 frank, 321.7 millioen; pasmunt, 70.6 millioen.

Het verslag van 1932 zegde: « De omloop mag niet verhoogd worden boven het bedrag noodig voor de werkelijke behoeften van het publiek; een totaal bedrag van 900 millioen schijnt aan deze behoeften te voldoen. » Dat was ook de meening van de toenmalige Regeering. Wij staan op het peil van 1,100 millioen. Opgelet!

XII. De Dienst der Munt. — Sedert 1 Januari 1933 worden de munten aangemaakt in rechtstreeksche regie, uitsluitend ten bate van den Staat, zonder tusschenkomst van een vergunninghouder, zooals vroeger.

In 1932 werden geslagen : stukken van 5 centiem, 276,000 frank; stukken van 10 centiem, 127,000 frank; stukken van 50 centiem, 2,265,000 frank; stukken van 5 frank, 36,415,000 frank; stukken van 10 frank, 248,440,000 frank. Totaal : 287,523,000 frank.

In 1933 : stukken van 50 centiem in nikkel, 3 millioen; stukken van 1 frank in nikkel, 2 millioen; stukken van 5 frank in nikkel, 14,5000,000 frank; stukken van 20 frank in zilver, 8 millioen.

Het Koninklijk Besluit van 10 October 1933 heeft besloten tot het slaan van zilverstukken van 20 frank; deze aanmaak is aan den gang. De nikkelen stukken van 20 frank worden ingetrokken naarmate de nieuwe stukken van 20 frank in zilver, thans in aanmaak, in omloop komen. De omvang van deze aanmunting zal afhangen van de behoeften van den omloop, binnen de perken van het contingent gemachtigd door de wet van 12 Juni 1930.

Het stempelen van gouden en zilveren kunstwerken heeft in 1932, fr.62,497-90 opgebracht; in 1933, 58,852-50 fr.

XIII. Algemeene financieele toestand. — Het onderzoek van de voornaamste posten der toestanden van de Nationale Bank leidt tot de volgende besluiten :

1^o Dat binnen twaalf maanden ons uitgifte-instituut zijn goudreserves met meer dan 600 millioen heeft verhoogd; de hevige crisis die voortwoedde op verschillende muntstelsels, en niet de minste, heeft dus den belga en den frank geenszins aangetast;

2^o Dat de omloop van bankbriefjes in hetzelfde tijdsbestek met 800 millioen is gedaald; daarentegen zijn de loopende rekeningen met bijna 2 milliarden gestegen : hetgeen toe te schrijven is aan den beteren toestand van de Openbare Schatkist en aan de ruimere beschikking van de private banken over verhandelbare fondsen.

3^o Dat de ve houding van de gouddekking van het totaal der verbintenissen op zicht niet is gedaald; zij bedroeg 67.85 t. h. in December 1932; zij bedroeg 68 t. h. in December 1933.

4^o De discontovoet is vast gebleven; sedert 14 Januari 1932 bedroeg hij 3.5 t. h. Deze vastheid heeft ons toegelaten de schommelingen te vermijden die steeds storing in de zaken veroorzaken.

XIV. De papieren geldomloop. — In 1932 vestigde het verslag uit naam onzer onzer Commissie de aandacht op de overmaat van den papierengeldomloop. Het bewees dat een der oorzaken daarvan te wijten was aan het potten, wat, op overdreven schaal gedaan, een kwaal is : het publiek ontnemt zich een rechtmatig voordeel en veroorzaakt zelf de vernauwing van krediet waarover het klaagt.

Wij drukten de hoop uit dat deze onredelijke houding stilaan zou ophouden. Wij voegden daaraan toe : « Het is te hopen dat deze onredelijke doenwijze zal ophouden. Een der zekerste middelen voor financiëele opluchting bevindt zich aldus in handen van het publiek zelf, hetzij dat het zijn geld drage naar instellingen die zijn vertrouwen waardig zijn, hetzij dat het het belegge in onze Staatsfondsen, die een der beste plaatsingen der wereld en meest voordeelige zijn »

Waar staan wij twee jaar later ?

Aan biljetten in omloop telde men 18 milliarden einde December 1931. Op denzelfden datum in 1932, bleef men steeds op 18 milliarden. Thans benadert men 17 milliarden. Daar is vooruitgang, ofschoon schoorvoetend.

Mag men daarin het voortteeken zien van een achteruitgang van het potten ? Allicht. Overigens, nu het begrootingsevenwicht bereikt is, dat onze frank steviger blijft, dat onze rente aan een voordeeligen voet staat, is het dan niet natuurlijk dat de potters weer vertrouwen krijgen ?

Zoo men de tabel nagaat van den geldomloop, in goud-franken, per inwoner, dan stelt men een belangwekkende evolutie vast : einde October 1931, 319 frank ; einde October 1932, 313 frank ; einde November 1933, 291 frank. Tegenover het buitenland staan wij er goed voor ; de kromme in Frankrijk bereikt de volgende cijfers op de overeenstemmende data : 410,394,390 ; in Zwitserland : 365,379,335 ; in Nederland, 290,257,232.

Onze procentsgewijze progressie, sedert einde 1913, geeft ons de volgende krommen (zelfde data), per inwoner : 132 t. h. 128,112. Voor Frankrijk : 186 t. h. 174,172 ; voor Zwitserland : 413 t. h. 432,371 ; voor Nederland : 175 t. h. 145,121.

Uit de vergelijking dezer cijfers blijkt dat in geen enkel opzicht wij in een ongunstige positie tegenover de voornaamste landen van het goudblok komen te staan.

XV. De Rekeningenbalans. — Verschillende leden der Commissie hebben den wensch uitgedrukt volledig te worden ingelicht over onze rekeningenbalans.

Na onderzoek blijkt het onmogelijk, in den huidigen staat onzer statistieken, een dergelijke vraag volledig te beantwoorden.

Gewis zijn verschillende elementen der rekeningenbalans gekend ; zij verstrekken belangwekkende gegevens ; doch het ware gevaarlijk daaruit sommige gevolgtrekkingen te halen. Wij kennen onze handelsbalans, ons beroep op vreemde kapitalen, de uitgiften in België van Belgische vennootschappen die in het buitenland werken, de betalingen van rente en de delging der openbare leeningen in het buitenland, de toeneming van het goud-incasso der Nationale Bank, enz.

Doch wij beschikken over geen enkel ernstig gegeven betreffende de vrachten, de kortingen aan de grensarbeiders en die aan de vreemde arbeiders in het land, de toeristen en hun uitgaven, de betalingen van rente en dividenden door het buitenland aan Belgische kapitalisten en wederkeerig, de rapatriëring van de in het buitenland geplaatste Belgische schuld, de Belgische beleggingen in vreemde waarden, de buitenlandsche kredieten ter beschikking van Belgische ondernemingen en wederkeerig, de vreemde kapitalen in België belegd, enz.

Wegens ontoereikendheid van dit statistisch materieel, kunnen mogelijke vergissingen het totaal der werkelijke schommelingen der balans allicht bereiken of overschrijden, schommelingen die men moet kunnen ontdekken opdat de arbeid bewijskrachtig worde. Een tekort van 10 t. h. in de rekeningenbalans ware hoog ; mogelijke vergissingen, geraamde « onbekende grootheden » geven allicht aanleiding tot verschillen van denzelfden omvang.

Aan de Nationale Bank hebben wij gevraagd of, met de middelen van nasporing waarover zij beschikt, zij niet tot afdoende en juiste gegevens zou kunnen komen. Het antwoord luidde ontkennend. De Dienst voor Economische

studies van de Nationale Bank is, na langdurige opsporingen en een jarenlange ervaring, tot de overtuiging gekomen dat het onmogelijk is voor het oogenblik een rekeningenbalans van België op te maken, zonder dat daarin leemten zouden voorkomen die haar niet alleen onbenuttigbaar zouden maken, maar nog aanleiding konden geven tot verkeerde oriënteering onzer economische politiek; derhalve vergenoegt hij zich met aan den Volkenbond gedeeltelijke gegevens te verstrekken, waarvan de statistische waarde haar wel bekend is; doch zij waagt het nog niet een algemeene rekening op te maken.

Doch, bij gemis van een volledige balans, kan men rekening houden, zooals wij steeds in onze vroegere verslagen hebben gedaan, met de handelsbalans, met den uitstekenden toestand onzer valuta en onze ontzaglijke goudreserves.

Deze drie voorname bestanddeelen onzer rekeningenbalans zijn ons beslist gunstig.

De procentsgewijze vergelijking van onzen uitvoer met onzen invoer geeft, in maandelijksche gemiddelden, de volgende kromme: 89,49 (1929); 84,13 (1930); 96,69 (1931); 92,12 (1932); 94,02 (1933).

Daaruit blijkt dat er een werkelijke vastheid is in de verhouding tusschen onzen uitvoer en onzen invoer; wat bewijst dat onze nationale economie opvallend plastisch is; zij paste zich bij de crisis aan, op het speciale gebied dat ons thans onledig houdt, in dien zin dat het tekort niet ongunstiger is geworden; het land is er in geslaagd zijn aankopen in het buitenland te verminderen en voordeel te halen uit de inzinking der wereldprijzen in een zelfde maat als de afneming van zijn uitvoer.

Daar de tolcontrole over den invoer scherper is dan over den uitvoer, kan men uit de voorgelegde cijfers opmaken dat er geen werkelijk tekort is in de balans van onzen internationalen handel.

Zoo, in plaats van een betrekkelijk liberale tarievenpolitiek te handhaven, wij ons hadden gespiegeld aan het overdreven protectionisme onzer meeste naburen, dan had onze handelsbalans zich minder gunstig voorgedaan; om aan het buitenland te verkoopen, moet men daarvan koopen. Daarom moet de oriënteering onzer nieuwe economische politiek, door de omstandigheden opgelegd, met voorzichtigheid worden geleid. Dat sluit evenwel noch bedrijvigheid, noch beslistheid, noch vastberadenheid uit, wel integendeel.

XVI. Het goudblok. — Om zich rekenschap te geven van de hulp, door het goudblok aan onze nationale munt verleend, heeft een lid nauwkeurige inlichtingen gevraagd over de samenstelling van het goudblok, zijn duur, zijn bedrijvigheid.

Het Akkoord te Londen gesloten op 3 Juli 1933 tusschen België, Frankrijk, Italië, Zwitserland, Nederland en Polen luidt als volgt :

« De ondergeteekende Regeeringen, in de overtuiging dat het handhaven harer munt van essentieel belang is voor het economisch en financieel herstel der wereld, voor de hervatting van het krediet en voor de vrijwaring der bij haar verwezenlijkte sociale vorderingen, bevestigen haar uitdrukkelijken wil de vrije werking van den gouden standaard in haar respectieve landen op het tegenwoordig goud-pari te behouden en wel binnen het kader der geldende muntwetten, vragen aan haar centrale banken in nauwe voeling te blijven om een maximum-doelmatigheid aan deze verklaring te geven. »

Tengevolge van dit Akkoord en onder dagteekening van 8 Juli 1933, heeft de Nationale Bank van België, met de Banque de France, de Banca d'Italia, de Nederlandsche Bank, de Bank van Polen en de Zwitsersche Nationale Bank een overeenkomst gesloten, waarbij deze Banken akkoord gaan over de middelen om aan de verklaring der Regeeringen voor het volledig handhaven van den gouden standaard aan het huidig pari zijn volle praktische doeltreffendheid te geven.

Het Akkoord heeft een onbepaalden duur; het blijft dus van kracht tot de opzegging door een der betrokken partijen.

Allicht zal men begrijpen dat het niet gepast is de maatregelen ruchtbaar te maken die door de Banken krachtens dit Akkoord werden genomen. Doch men kan daarvan de strekking overzien met vast te stellen, eenerzijds, hoe de verschillende valuta uitstekend stand houden, en anderzijds, dat de zes circulatiebanken die het hebben onderteekend samen een massa goud bezitten, die meer dan 160 milliarden frank bedraagt en meer dan 40 t. h. van het gemunt goud in de wereld.

En inmiddels daalt de dollar bestendig en blijft het pondsterling vlottend.

Op het oogenblik dat dit stuk drukbaar is, vernemen wij dat de dollar zich in feite, doch voorloopig, zal stabiliseeren.

XVII. Verliezen op den dollar. — De Commissie heeft aan de Regeering gevraagd wat het verlies was wegens waardevermindering van den dollar in onze verschillende openbare instellingen : Schatkist, Nationale Bank, Spaarkas, Delgingsfonds, enz.

ANTWOORD. — Onder onze openbare instellingen bezat alleen het Delgingsfonds der Openbare Schuld, wegens zijn afkoopverrichtingen van onze in de Vereenigde Staten uitgegeven leeningen, beschikbare dollars op het oogenblik van de inzinking dezer munt : 31,789 op 19 April 1933.

Sedert dezen datum, heeft de geldbeweging — eenerzijds wegens betaling van de kosten in verband met de delging en, anderzijds, wegens invordering van renten alsook afstand, aan de financieele agenten, van de portefeuille titels 7 t. h. 1926 Stabilisatie, schijf in dollars, samengesteld met het oog op de overeengekomen delging — op 706,817.39 dollar het op 30 September 1933 beschikbaar Amerikaansch geld gebracht.

De Schatkist heeft dit bedrag benuttigd voor haar betalingen in dollars, op een klein saldo na dat het Delgingsfonds noodig had voor loopende behoeften.

BESTUUR DER RECHTSTREEKSCH BELASTINGEN.

I. **Het krediet** voor de provinciale diensten bedroeg 97,965,200 frank in 1932 ; het daalde tot 88,010,521 frank in 1933 ; het daalt nog tot 85,736,981 fr. in 1934.

Tegenover 1932 daalde het dus met 9,954,679 frank in 1933 en met 12,228,219 frank in 1934.

Deze verminderingen moeten in hoofdzaak worden toegeschreven aan de toepassing der achtereenvolgende besluiten tot verlaging der wedden van ambtenaren en bedienden en tot inkrimping van de kredieten toegekend, hetzij als verschillende vergoedingen voor kosten van beheer, reis, enz., hetzij ten titel van materieel.

In 1933 bedraagt de Begrooting een som van 6,025,000 frank en in 1934 een som van 6 miljoen, voor de betaling van interest wegens vertoef op wederrechtelijk geïnde belastingen; in 1923 bedroeg het overeenstemmend krediet 8,405,000 frank.

De werkelijke bezuigining in 1933 en in 1934 op de uitgaven voor personeel en materieel, vergeleken met 1932 beloopt ongeveer 7,500,000 frank in 1933 en 9 miljoen 800,000 frank in 1934.

Personeel. — Bij het *Hoofdbestuur*, bedroeg het effectief van het technisch personeel, dat uit 30 eenheden in 1931 bestond, 32 eenheden in 1932, 34 in 1934; dat van het hulppersoneel, dat, in 1931, 19 eenheden telde, bedroeg er 20 in 1932 en 23 in 1934.

In de provinciale diensten telde het technisch personeel: 1,590 bedienden in 1931, 1,602 in 1932, 1,601 in 1933 en 1,581 in 1934; het hulppersoneel: 1,556 in 1931, 1,585 in 1932, 1,545 in 1933 en 1,585 in 1934.

Het technisch personeel werd dus verminderd met 1 eenheid in 1933 en 21 eenheden in 1934. Tijdens de laatste jaren werd geen aanwervingswedstrijd gehouden; de toestand zal, in 1934, worden gewijzigd daar onlangs proeven werden afgenomen.

Ofschoon het hulppersoneel in 1933 met 40 eenheden is afgenomen, zal het, in 1934, het cijfer van 1,932 weer bereiken; aanwervingswedstrijden hadden onlangs plaats zoodat de leemten konden worden aangevuld. Derhalve voorziet de begrooting voor 1934 onder de hoofding « Benoemingen, bevorderingen en verhoogingen » een bedrag van 2,500,000 frank; een miljoen moet dienen om het nieuwe personeel te bezoldigen.

Het aantal buitengewone bedienden dat, in 1930, 87 bedroeg; in 1931, 72; in 1932, 57, bedraagt thans nog slechts 44 eenheden.

II. Wijzigingen van de wetgeving. — Talrijke wijzigingen van de wetgeving kwamen in 1932 en 1933 tot stand. Wegens hun aantal is het niet mogelijk ze te beschrijven, als naar gewoonte, in dit verslag. Zij hebben betrekking op de grondbelasting, de mobilienbelasting, de bedrijfsbelasting, de bijzondere belasting op de opbrengst van het verpachten van jacht-, visch- of vogelrecht, de aanvullende personeele belasting, de belasting op het mobilair, de bijzondere belasting op de winst gemaakt naar aanleiding van contingentieeringsmaatregelen, de nationale crisisbelasting, de belasting op de automobielen en andere motor- en stoomvoertuigen, de openingsbelasting, de belasting op de vertooningen, de belasting op de spelen en weddenschappen.

Nooit werd zulk zwaar offer van den Belgischen belastingschuldige geleverd.

Eensgezind zet de Commissie de Regeering aan ontlastingen voor te stellen, zoodra de algemeene toestand van de Begrooting zulks toelaten zal.

De Commissie hoopt dat de « Commissie voor de vereenvoudiging van het belastingwezen » en die met haar werk vóór Mei aanstaande moet klaar zijn, de Regeering in de mogelijkheid stellen zal den toestand te verbeteren van de belastingbetalers, die niet meer wijs worden uit het aantal en de ingewikkelde belastingen en taxes waaronder zij gebukt gaan.

In 1926 moest de Commissie voor samenschakeling en vereenvoudiging der belastingen tot 1930 wachten alvorens haar arbeid in overweging werd

genomen. Wij drukken den wensch uit dat het Bestuur dezelfde houding niet zal aannemen tegenover de besluiten der Commissie die thans aan het werk is.

De toestand van het land vordert vlugge maatregelen.

III. De opbrengst der rechtstreeksche belastingen in 1932 (met inbegrip van de aandeelen der provinciën en gemeenten en den opdecim) bedraagt 2.594 miljoen, zegge 41.5 miljoen meer dan de ramingen.

In den loop van 1933 bedroegen de *invorderingen* 4,358 miljoen, eenerzijds wegens de maatregelen getroffen tot vermindering van de achterstallige belastingen, en anderzijds wegens het invoeren van nieuwe belastingen of verhooging van de vroegere belastingen.

De *ronddeeling*, de *inzameling* en het *nazicht* van de aangiften voor de inkomstenbelasting voor 1933 konden normaal geschieden. Op 990,000 voor dit dienstjaar rondgedeelde aangiften, waren er 924,000 op het einde van het jaar binnengekomen. Op dit aantal werden er 762,000 onderzocht. Op 31 December 1932 bedroegen deze cijfers 976,000, 809,000 en 473,000.

Straffen. — Op de 762,000 aangiften nagegaan voor 1933, hebben 67,000 aanleiding gegeven tot verhooging van de belastbare bestanddeelen met ten minste 2,000 frank. Voor 1932, hadden 99,000 aangiften op 1,035,000, tot dergelijke verhooging aanleiding gegeven.

In 1933 bedroegen de begrootingsramingen 3,034 million; met behulp van de herstelmaatregelen zijn zij tot 3,151 miljoen gestegen; zoo deze maatregelen het gansche jaar door waren toegepast, zouden zij 3,244 miljoen hebben opgebracht. Het is gedeeltelijk op deze basis dat de ramingen voor 1933 op 3,057 miljoen werden vastgesteld, zegge 187 miljoen minder : dat is een veiligheidsspelende die niet uit het oog mag worden verloren.

De Algemeene Uiteenzetting raamde de vermoedelijke ontvangsten voor 1933, bij het sluiten van het dienstjaar, op 3,045 miljoen. De werkelijke ontvangsten op 31 December schijnen deze vooruitzichten te bevestigen.

IV. Invordering van achterstallige belastingen. — Op 31 December 1932, bleef er nog in te vorderen, alle opcentimes inbegrepen, 2.258 miljoen op de belastingen reeds ter rolle gebracht of nog ter rolle te brengen voor de dienstjaren 1932 en vroegere. Van dit bedrag werd 1,638.9 miljoen betaald of als oninvorderbaar geboekt gedurende de eerste tien maanden van het jaar 1933. De achterstand, op 31 October 1933, bedroeg dus nog slechts 619 miljoen.

Dit laatste bedrag omvat nog 330 miljoen die tijdelijk hangende zijn wegens nog niet vervallen termijnen, verleend uitstel, faillissementen, beslag, klacht, hooger beroep of cassatieberoep, verzet tegen vervolgingen, enz. Er zijn ook 57.8 miljoen vermoedelijk niet-invorderbare aanslagen die nog niet werden afgeschreven. Zoodat het onmiddellijk invorderbaar achterstal, op 31 October, feitelijk nog slechts 231 miljoen bedroeg voor de dienstjaren 1932 en vroegere.

Op een vraag omtrent de vervolgingen, antwoordt het Bestuur dat het den aard en het aantal der akten van vervolging niet kent die gedurende de jaren 1932 en 1933 in zake rechtstreeksche belastingen werden afgeleverd. Om een inzicht op dat gebied mogelijk te maken, bezit het geen andere inlichtingen dan het bedrag van het aandeel toegekend aan de Schatkist in de kosten (met uit-

zondering van de uitgaven) van vervolging uitgeoefend door tusschenkomst van de agenten van het Bestuur die een wedde ter laste van den Staat genieten, aandeel dat in 1932, 699,985 frank bedrag en 607,938 frank voor de eerste tien maanden van 1933.

De gunstige uitslagen zijn gedeeltelijk te danken aan de vlijt en de toewijding waarvan het personeel van het Bestuur der Belastingen heeft blijk gegeven zoowel om de taxaties van 1932 te bespoedigen als om hun inning te verzekeren; zij zijn ook en vooral te danken aan den goeden wil der belastingplichtigen. Deze bijdrage van den schatplichtige tot het financieel herstel dient ook in het licht gesteld.

V. Aanvullende belasting. — Deze belasting, waarvan men bij de invoering ervan 300 miljoen verhoopte, bracht 125,5 miljoen op in 1931, 135 miljoen in 1932, 171 miljoen (op 30 November 1933). De vooruitzichten voor 1933 bedragen 250 miljoen; de waarschijnlijke opbrengst zal 235 miljoen bedragen; voor 1934 worden 225 miljoen voorzien.

De aanslag dezer belasting wordt ijverig voortgezet en is in feite voltooid in het begin van 1934; ondanks de bijkomende inspanning opgelegd door de nieuwe bepalingen: wet van 23 Maart 1932, wet van 23 Juli 1932, Koninklijk Besluit van 13 Januari 1933. Dit laatste besluit alleen legt vijf belangrijke wijzigingen op: verhooging van den coefficient toe te passen op het totaal der indicatiën-uitgaven en verlaging der vrijgestelde basis minima; verlaging van 150,000 op 100,000 frank van het bedrag der zg. « gekende » inkomsten, vanaf dewelke de indicatiën-uitgaven niet de eenige te beschouwen elementen meer zijn; invoering van het nieuwe beginsel in de wijze van bepaling der belastbare basis: indien de inkomsten in hun geheel 100,000 frank overschrijden en hoger is dan de taxatie-basis die uit de indicatiën blijkt, dan wordt de belasting geheven op het globaal bedrag van de bedoelde « gekende » inkomsten; toepassing van den aanvullenden belastingsvoet bij schijven van 25,000 frank in plaats van 20,000 frank en wijziging van dezen voet derwijze dat het punt van vertrek 1 t. h. blijft, doch de klimming, die eerst trager is dan vroeger, stijgt naarmate de belastbare basis verhoogt en de hoogste voet wordt van 15 op 20 t. h. gebracht vanaf 350,000 frank; beperking op 2,000 frank per kind ten laste, van de vermindering toe te kennen aan het gezinshoofd dat ten minste drie kinderen heeft geteld.

Op de kritiek tegen deze belasting in den Senaat uitgebracht, bij de bespreking van de Begroting van 's Lands Middelen van 1933, antwoordde de Minister van Financiën: « De aanvullende belasting voldoet mij niet. Zooals zij thans werd ingericht, komt zij, naar ik meen, niet overeen met de inzichten van dengene die ze heeft voorgesteld. Zij levert talrijke bezwaren op. Zij berust thans op gegevens die dikwijls denkbeeldig, overdreven zijn en niet overeen stemmen met het betaalvermogen van den belastingsplichtige. Zij veroorzaakt, in sommige gevallen, treffende ongelijkheden, en derhalve valt de belasting eens te meer verkeerd uit. Het is onmisbaar deze aanvullende belasting te herzien. »

De Commissie is het eens met den Minister. Deze belasting moet herzien worden.

VI. Mobiliënbelasting. — In 1930 heeft de mobiliënbelasting 1.100 miljoen opgebracht (993 miljoen voor de afhouding bij de bron en 107 miljoen voor de op de rol gebrachte taxe).

In 1931 : 879 milli en (787.5 en 91.5); in 1932 : 663 miljoen (546 en 107). Op te merken valt dat, in deze bedragen, niet is begrepen de opdecim ten bate van den Staat bij de wet van 23 Maart 1932 voorzien.

In 1933 (op 31 October) 390.5 miljoen (353.5 en 37). Zelfde opmerking als voor 1932. De raming beliep 600 miljoen; de vermoedelijke ontvangst 560 miljoen.

Zooals de Regeering het verklaart, moet de vermindering van de opbrengst der mobiliënbelasting hoofdzakelijk worden toegeschreven aan de economische crisis die voor gevolg had, dat jaar voor jaar het bedrag verminderde van de dividenden uitbetaald aan de aandeelhouders, door de vennootschappen op aandelen in het land en in het buitenland gevestigd.

Op te merken valt eveneens dat de toepassing der Fransch-Belgische en der Italiaansch-Belgische overeenkomsten betreffende dubbelen aanslag, de opbrengst van de mobiliënbelasting nog meer zal beperken, daar deze niet meer verschuldigd is op de inkomsten van Fransch en Italiaansche waarden geënd in het land, door hen die in België hun fiscaal domicilie hebben.

In 1934, vooruitzichten 500 miljoen, zegge 100 miljoen minder dan in 1933.

Hier dient aangemerkt dat artikel 34 der wet van 23 Maart 1932 besloten heeft dat de mobiliënbelasting verschuldigd was op den voet van 2 t. h. in plaats van 15 t. h. op de inkomsten van leeningen toegestaan na 1 Juni 1932, aan landbouw-, nijverheids of handelsbedrijven, die hun zetel in België hebben, zoo het blijkt dat deze leeningen vooral voor doel hadden Belgische arbeidskrachten te werk te stellen of uitvoerverrichtingen mogelijk te maken.

VRAAG. — Wat bracht deze bepaling op? Welke vermindering was daarvan het gevolg?

ANTWOORD. — Tot heden werden 21 aanvragen ingediend; sommige daarvan worden nog onderzocht; vier werden ingewilligd; de overige werden afgewezen omdat aan de vereisten niet werd voldaan. De ingewilligde aanvragen betroffen leeningen die voor doel hadden, hetzij werkverschaffing aan meer dan 14.000 bedienden en arbeiders, hetzij vervaardiging van producten waarvan een groot deel wordt uitgevoerd.

Het fiscaal offer door den Staat gebracht mag op 750.000 frank per jaar worden geraamd.

VII. Bedrijfsbelasting. — Opbrengst van dienstjaar 1931 : 840 miljoen waarvan 381 miljoen aan de bron en 459 miljoen ingevorderd per rol of per borderel (raming, 855 miljoen).

Opbrengst van dienstjaar 1932 : 651,5 miljoen (320,5 en 331). In deze cijfers is niet begrepen de opdecim ten bate van den Staat bij de wet van 23 Maart 1932 voorzien.

Opbrengst van dienstjaar 1933, op 31 December, 366 miljoen (197,5 en 168,5) opdecim niet inbegrepen. De vooruitzichten waren 610 miljoen, de vermoedelijke opbrengst 590 miljoen.

Zooals men ziet slaat het decreet vooral op de belasting die het voorwerp uitmaakt van rollen en borderellen. Zooals de Regeering zegt, ligt de oorzaak daarvan in de stijgende moeilijkheden van het zakenleven, gevolg, onder meer, van het buitenlandsch protectionisme.

Wat betreft de bedrijfsbelasting aan de bron afgehouden van wedden, loonen of pensioenen, waren voor het dienstjaar 1931 de ontvangsten abnormaal hoog, omdat de aanslagen van de 100 opcentiemen op de belasting op de bezoldiging van de beheerders, enz., van de vennootschappen met aandelen (wet van 20 Juli 1931), niet betaald bij het afsluiten van het dienstjaar 1930, geconptabiliseerd werden onder de opbrengst van het volgend dienstjaar.

De nieuwe rangschikking der gemeenten, volgens Koninklijk besluit van 30 December 1932, en de lichte herneming van den arbeid in den loop der laatste maanden, hadden daarentegen voor gevolg dat de opbrengst der aan de bron afgehouden bedrijfsbelasting, gedurende de eerste tien maanden van 1933, tot 158,5 miljoen is gestegen; dit bedrag is 6 miljoen hoger dan de inkomsten van deze belasting gedurende het overeenstemmende tijdperk van 1932, (552,5 miljoen).

Doch einde December luidde deze verbetering.

In 1934 voorziet men 570 miljoen ontvangsten, zegge 40 miljoen minder dan de ramingen van 1933 en 175 miljoen minder dan die voor 1932.

VIII. Grondbelasting. — Aan hoofdsom werden 464 miljoen voor 1931 en 459 miljoen voor 1932 ter rolle gebracht.

In 1933, bedroegen de ramingen 470 miljoen; op 31 December jl. bereikten de rollen der grondbelasting, in hoofdsom, 412 miljoen (terwijl zij einde 1931 en 1932, 324 en 175 miljoen niet overschreden); de vermoedelijke opbrengst in 1933 zal, in October aanstaande, niet minder bedragen dan die in 1932.

De vooruitzichten voor 1934 bedragen 460 miljoen.

Een lid vroeg hoe zwaar voor den belastingsschuldige de last mag zijn van de grondbelasting, met inbegrip van de opcentimes van provincie en gemeente.

Feitelijk wordt door de wet thans geen enkele beperking voorzien voor de bepaling van het bedrag der provinciale en gemeentelijke opcentimes op de hoofdsom van de grondbelasting. Aldus, bedroegen de opcentimes toegepast door de gemeente Oudenaken voor het dienstjaar 1932, 405 waarvan 305 van ambstwege werden geheven.

Voor de opmaking van de begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor order, voor 1934, werden deze opcentimes gemiddeld verondersteld op 30 voor de provincie en 90 voor de gemeente; totaal : 120.

Op dezen grondslag berekend zou de last van de grondbelasting, onder het regime van toepassing voor 1934 en rekening gehouden met een op haar maximum berekende gemeentelijke wegbelasting, in 1934 vertegenwoordigen : 21.60 voor de niet bebouwde eigendommen; 22.40 voor de bebouwde vaste goederen en 25.60 voor de nijverheidsgebouwen.

Voor de niet bebouwde eigendommen zou de last eveneens 25.60 kunnen bereiken, zoo het bouwgronden betreft, in stedelijke agglomeraties gelegen.

De Commissie vestigt de aandacht van de Regeering op de noodzakelijkheid de overdreven opcentimes, door tal van gemeenten geheven, te keer te gaan. Dit vraagstuk houdt verband met de noodzakelijke herziening van het gemeentelijk belastingwezen.

De Regeering geeft dit toe. In antwoord op de kritiek uitgebracht bij de behandeling van de begrooting van 's Lands Middelen voor 1933 verklaarde de Minister van Financiën : « Het is zeker, en ik geef dit toe, dat het niet mogelijk is dat het land fiscaal gezond zou zijn, alswanneer de algemeene begrooting in evenwicht is en alswanneer tevens de gemeentelijke financiën in onevenwicht blijven. Dit is een zeer belangrijk vraagstuk. Het behoort nog meer tot de bevoegdheid van den Minister van Binnenlandsche Zaken dan tot de mijne, doch ik beloof den Senaat dat ik mij daarmee voor 1934 zal bekommeren. »

IX. Nationale crisisbijdrage. — Voor deze nieuwe belasting, bedroeg de raming voor 1933, 425 millioen; tengevolge van wijzigingen werd de vermoedelijke opbrengst op 555 millioen geraamd ; de ramingen voor 1934 bedragen 635 millioen.

In haar verslag over 's Lands Middelen voor 1934 heeft onze Commissie deze nieuwe belasting vinnig gegispt. Zij herinnert daarvan.

Moet de nationale crisisbelasting blijven voortbestaan, dan moet zij onverwijld beter aan haar gebinsel worden aangepast.

X. Ontvangers der Belastingen. — Eens te meer, heeft de Commissie met nadruk aan de Regeering gevraagd dat gevolg zou worden gegeven aan de herhaalde klachten van deze ambtenaren.

Na nieuw onderzoek van het vraagstuk heeft de Regeering als volgt geantwoord :

« De klachten der ontvangers van belastingen spruiten in hoofdzaak voort uit het feit dat bij de eerste herziening van de wedderoosters men als basis genomen heeft niet de algeheelheid hunner vroegere bezoldiging, doch enkel de drie vierden daarvan.

» Deze bezoldigingen bestonden in vergoedingen volgens het cijfer der ontvangsten; bij deze vergoedingen kwamen zich gewone interesten voegen op grond van sommige bijzondere gegevens (aantal artikelen van de rol der personeele belasting en van het patentrecht). Voor het totaal van deze bezoldigingen was een maximum van 9,000 frank voorzien; het minimum was 2,000 frank, bovendien kregen de ontvangers verschillende buitengewone vergoedingen voor het opmaken der rollen (patentrecht), de herziening van den aanslag der grondbelasting, de invordering der provinciale belastingen en sommige andere werken. Deze voordeelen werden niet in rekening gebracht voor de bevordering zoomin als voor het pensioen. Zij vertegenwoordigden de bezoldiging van bijwerk of bijzonder werk.

» In 1930 wijzigde het nieuw organiek besluit het stelsel van bezoldiging der ontvangers die, met het nieuw belastingstelsel, niet meer medewerkten aan het opmaken der aanslagen; deze vergoedingen werden vervangen door vaste wedden volgens een loopbaan in vijf klassen verdeeld. Om deze wijze van bezoldiging vast te stellen nam men tot grondslag de drie vierden der vroegere vergoedingen. Men was inderdaad van meening dat, onder het vroeger stelsel, een vierde van deze bijverdiensten overeenstemde met beheerkosten (huur, verwarming, borgstelling, wedden der klerken, drukken der aangiften en waarschuwingen, enz.). Met het nieuw stelsel nam de Staat de beheerkosten te zijnen laste zoodat men daarmee rekening moest houden bij de vaststelling der

wedden. De bezoldiging van het lager personeel, vroeger ten laste van den ontvanger, was steeds onvoldoende geweest en, op grond van billijkheid, heeft de Staat haar aanzienlijk moeten verhoogen.

» De ontvangers hebben nooit kunnen berusten in deze vermindering met een vierde aan de basis. Zij hebben namelijk hun toestand vergeleken met dien der provinciale directeurs en der inspecteurs, doch, het belang en de verantwoordelijkheid van deze beide bedieningen laten geen behoorlijke vergelijking toe.

» Trouwens de onderscheidene weddeaanpassingen hebben merkelijke verbetering gebracht in den toestand der ontvangers; volgens den laatsten wedde-rooster, vervat in het Koninklijk Besluit van 16 December 1927, breidt de loopbaan van ontvanger zich thans uit over vier klassen met wedden die respectief gaan van 16,000 tot 30,000 frank, van 18,000 tot 36,500 frank, van 24,000 tot 44,500 frank en van 28,500 tot 54,000 frank.

» De ontvangers van eerste klasse, die een lange loopbaan achter den rug hebben, bevinden zich dus in een toestand die ongeveer gelijk is aan dien van directeurs, wier wedde schommelt van 58,000 tot 68,000 frank en aan dien van de inspecteurs, die van 45,000 tot 55,000 frank kunnen verdienen.

» De vergelijking met de wedden van het vroeger regime geeft den coëfficiënt 8 voor de minimawedde en 6 voor de maximawedde.

» Wanneer men rekening houdt met de kosten van personeel en van beheer, die thans ten laste van den Staat vallen, kan men redelijk niet staande houden dat de ontvangers benadeeld zijn tegenover de andere ambtenaren.

» Trouwens zij genieten nog bijzondere vergoedingen, onder meer voor de betaling der ouderdomspensioenen en de inning der provinciale belastingen.

» Ten slotte, trekken de rekenplichtigen, die onder het vroeger regime het voordeel der hoogste terugbetalingen en der gewone vergoedingen van 9,000 frank hebben genoten, thans een vergoeding zoogenaamd voor de forfaitaire schadeloosstelling voor de beweerde ontoereikendheid hunner wedde. Wat de overige ontvangers betreft, deze kunnen zich niet beroepen op een toestand dien zij niet hebben genoten; immers het ware niet begrijpelijk dat een bestuur verplicht blijve een deel der bedienden te bezoldigen volgens vroegere grondslagen, met de nieuwe toestanden buiten beschouwing te laten. »

BEHEER VAN HET KADASTER.

I. **De algemeene kredieten** voor de provinciale diensten bedroegen, in 1932, 28,496,900 frank en, in 1933, 26,214,000 frank, zegge een vermindering van 2.2 millioen. In 1934, bedragen zij 25,618,000 frank : zegge een nieuwe vermindering van 600,000 frank.

Personeel. — In 1934, bedraagt het aantal bedienden steeds 886, zooals in 1933 en in 1932. Dit cijfer zal met een eenheid worden verminderd in het effectief kader (een conservator) tengevolge van de toegelaten afschaffing van dit ambt te Bergen-West en zijn samenvoeging met dit van Bergen-Oost.

De kredieten voor de aanmoedigingspremiën aan de stagiarissen worden opgevoerd van 95,000 frank (1933) tot 240,000 frank. Deze verhoging spruit voort, eensdeels, uit het gemis van aanwerving voor het kader der boventallige bedienden, hetgeen de vermindering belet van het aantal stagiarissen in dienst,

en, anderdeels, uit het aantal stagiarissen, die, na den reglementairen stagetijd te hebben doorgemaakt, in 1934 zullen in staat zijn de beroepsproef af te leggen, waardoor zij de premie zullen verwerven.

II. De vordering der werkzaamheden van de herziening. — De herziening der kadastrale inkomsten van de gebouwde perceelen is geëindigd, ter uitzondering van de nijverheidsgebouwen, waarvan de aanslag de vraag doet rijzen te weten of de uitrusting van deze gebouwen al dan niet in aanmerking dient genomen voor het berekenen van het kadastraal inkomen. Een tusschenkomst van het Parlement lijkt noodig om dit punt te beslechten. In afwachting dat de moeilijkheid wordt opgelost, gaan de controleurs van het kadaster over tot de schatting der bedrijven, wat betreft de gronden en de gebouwen; de grondbelasting zal voor 1934 worden geheven volgens de inkomsten die tot grondslag hebben gediend voor de aanslagen van 1933.

Het tweede deel van de aanpassing, de herziening der inkomsten van niet-gebouwde perceelen, werd aangevat in al de provinciën. De opsporing der types heeft plaats gehad onder de hoeven en perceelen verpacht in 1933. Dit werk zal dienen herzien omdat de onmogelijkheid is gebleken de nieuwe belastingen in 1934 op de rol te brengen en aldus het *statu quo* zal worden gehandhaafd tot in 1935; derhalve, om de werkelijkheid zoo dicht mogelijk te benaderen, zal men types dienen te kiezen onder de in 1933 verpachte goederen, daar waar er verschil van pacht zal gevonden worden tusschen de pacht van dit jaar en die van het vorig jaar.

De beroepsverenigingen van landbouwers dringen bij hun leden ten zeerste aan opdat zij de taak der bedienden van het kadaster zouden vergemakkelijken. Deze spontane samenwerking laat toe te hopen dat het herzieningswerk vlug zal kunnen afgehandeld worden in de voorwaarden die meest gunstig zijn voor het welslagen ervan, inzonderheid op gebied der herklasseering van de perceelen volgens hun vruchtbaarheid; want het belang van dit vraagstuk is voor de landbouwers grooter dan de fiscale omstandigheden; immers het krediet, terecht verleend voor de klasseering der gronden bij het ontstaan van het kadaster, komt tot uiting in de koopwaarde en de huurwaarde dezer gronden.

Ondanks de daling van de pachtprijzen, lijkt het bedrag van het globaal kadastraal inkomen van den niet gebouwden eigendom geen vermindering te moeten ondergaan na de voltooiing van de herziening, omdat de inkomsten der perceelen, geëxploiteerd in rechtstreeksche eigen exploitatie, een verhooging zullen ondergaan, welke zal opwegen tegen de vermindering der andere inkomsten. Dit is althans het besluit te trekken uit proefnemingen gedaan op verschillende punten van het land.

III. De herzieningsprocedure. — De werkzaamheden zullen dus beginnen met de keuze der types; deze zullen worden onderworpen aan de goedkeuring der plaatselijke commissiën. In bedoelde commissiën zullen niet noodzakelijk de personen zetelen die werden geroepen om er deel van uit te maken wanneer het de types van gebouwde vaste goederen gold; de aandacht der overheden, belast met de aanduiding der leden van de Commissiën, werd gevestigd op de bijzondere bevoegdheid die gevergd wordt voor de nieuwe taak, die hen te wachten staat.

De plaatselijke Commissiën zullen ook uitspraak te doen hebben over de schaal der huurprijzen, opgemaakt door de deskundigen — landmeter van het kadaster en afgevaardigde van den burgemeester — en die, na goedkeuring, zal benuttigd worden voor de bepaling der kadastrale inkomsten van ieder perceel.

Daar de ervaring heeft doen inzien dat de gang der werkzaamheden van de herziening der inkomsten van de gebouwde eigendommen werd vertraagd door het schrijfwerk, zal men trachten hetzelfde te vereenvoudigen, inzonderheid wat betreft de beteekening der nieuwe inkomsten aan de schatplichtigen.

IV. Nieuwigheden. — Ten einde aan het Beheer der belastingen toe te laten vanaf het begin van het jaar de rollen van de grondbelasting op te maken, wijzen de conservators van het kadaster de directeurs der belastingen op de artikelen van de matrijs, die dienen gewijzigd tengevolge van een verandering die zich het vorig jaar heeft voorgedaan in den toestand der eigendommen. Eens deze beteekening gedaan, mogen al de overige artikelen (zij vertegenwoordigen gemiddeld 80 t. h. van de massa) op de rol gebracht worden.

Naderhand worden de overgeplaatste artikelen het voorwerp uit van een aanvullende rol.

Op technisch gebied heeft het bestuur een proef genomen met de toepassing van de photogrammetrie, door de nieuwe dokken van Oostende te laten opnemen. Op dit oogenblik worden de plans, opgemaakt door middel van de foto's genomen uit een hoogte van ongeveer 700 meter, in orde gebracht. De uitslagen blijken bevredigend, doch het zou voorbarig zijn een definitief oordeel te vellen.

De verbeteringsraad van het Kadaster heeft het programma opgesteld van de examens die zullen ingevoerd worden voor het toekennen van de aanschrijving met groote keuze, die een sneller loopbaan zullen verzekeren aan de agenten die ze bekomen, en tevens een reserve vormen van ambtenaren die de groote massa van bedienden kunnen leiden op den nieuwen weg dien het Kadaster moet inslaan om, naast zijn fiscale rol, de niet minder belangrijke taak te vervullen, die het, tengevolge der omstandigheden, kan waarnemen voor de bescherming van de rechten op de onroerende goederen.

BESTUUR DER DOUANEN EN ACCIJNZEN.

I. Kredieten. — In 1933 bedroegen de kredieten voor de buitendiensten 153,946,241 frank; hetzij een vermindering met 19,601,077 frank. De vermindering spruit hoofdzakelijk voort uit de toepassing van de bepalingen van de wet van 23 Maart 1932 en uit de inkrimping van het vervoer te water en per spoor.

Voor 1934 bedragen de kredieten 147,624,465 frank; hetzij een vermindering met 6,321,776 frank. Deze vermindering vloeit namelijk voort uit de verlenging tot 31 December 1934 van zekeve bepalingen van de koninklijke besluiten van 31 Mei en 15 Juli 1933 betreffende de bezoldiging van het Staatspersoneel.

Personeel. In 1933 klom het beroepspersoneel met 30 eenheden, doch binnen de grenzen van het reglementair kader; het hulppersoneel verminderte met 126 eenheden, wegens de inkrimping van de zaken.

In 1934 : verhooging met 23 beroepsagenten binnen het kader, en met 92 hulpageanten : wegens het weder invoeren van het accijnsrecht op de suiker uit inheemsche beetenvervaardigd.

Materieel. In 1933, vermindering der uitgaven voor materieel met één miljoen; in 1934, met anderhalf miljoen. Deze bezuinigingen vloeien voort uit de daling van den prijs der leveringen en uit het feit dat groote herstellingen aan de vaste goederen worden uitgesteld.

II. De wijzigingen in 1932 toegebracht aan het toltarief, zijn menigvuldig : vier wetten en zeven koninklijke besluiten. Zij betreffen katoenen en wollenstoffen, ruwe koffie, koffie-essences en extracten, meubels met plakhout, suiker, suikerbeeten, white spirit, landbouwproducten ; vee en vleesch, boter, havergrutten en griesmeel en zekere tafelvruchten. De wet van 23 Maart legt voor 1932 en 1933 het innen op van anderhalven opcentiem op de douanerechten, behoudens de bepalingen van de handelsovereenkomsten.

In 1933 wordt een nieuw regime voor de autovoertuigen ingevoerd, een invoerrecht op cacao in boonen ; een verhooging van de rechten op koffie, kunstmatige koffie, koffie-essences en extracten, thee, benzol, lichte en halfzwarte minerale oliën, suiker en gesuikerde producten, kunstboter, bier, mede en andere gegiste dranken, azijn en azijnzuren, tabak en lucifers.

III. De ontlastingen voor 1932 betreffen zekere in Februari belaste katoenen stoffen, zekere in April belaste meubelen, het ruwe plakhout in berkenhout.

In 1933 heeft de wet van 10 April de opcentiemen afgeschaft voor de invoerrechten op koffie en soortgelijke producten, thee, benzol, lichte en halfzwarte minerale oliën en lucifers. Krachtens een avenant bij het handelsverdrag met Frankrijk, wordt het recht verminderd op aardnootolie, jeneverkruiken in witglazuuren potaarde, zekere pantoffels en zekere kinderschoeisels. Het besluit van 10 October vermindert het recht op de bladen plakhout in elzen- en berkenhout.

IV. Ontvangsten. — In 1931 : begrootingsvooruitzichten, 1.388 miljoen ; geïnde ontvangsten 1.302 miljoen ; waardevermindering, 86 miljoen. Oorzaak van de vermindering van den invoer? De crisis.

In 1932 : begrootingvooruitzichten, 1.550 miljoen ; geïnde ontvangsten, 1.556 miljoen ; waardeverhoging, 6 miljoen. Oorzaken : de wetten van 18 en 23 Maart 1932 betreffende nieuwe rechten en verhoging der bestaande ; van den anderen kant bereiken de inningen, voor de laatste maanden van het jaar, een abnormaal cijfer, wegens het massief verbruik van essences en koffie, in verband met de vrees voor verhoging van rechten die het publiek spoedig verwachtte ; het is gedeeltelijk wegens deze vervroegde inningen dat het cijfer der begrootingsvooruitzichten voor 1933 geringer zijn, niettegenstaande de verwachte rendceering en de wet van 10 April 1933 tot verhoging van zekere invoerrechten.

In 1933, begrootingsvooruitzichten : 1.518 miljoen ; geïnde ontvangsten : 1.495 miljoen ; waardevermindering : 23 miljoen. Dit tekort is alleen schijnbaar, daar de ontvangsten op de stocks essence, petroleum en koffie op rekening dienden gebracht van het verbruiksrecht (accijns-ontvangsten), wegens een amendement ingevoerd door het Parlement.

Opdat de Senaat zich rekenschap geve van de kromme der maandelijksche tolontvangsten in 1932 en in 1933, geven wij de volgende cijfers die overeenstemmen met de twaalf maanden van het jaar :

1932 : 102 miljoen ; 181 ; 125 ; 87 ; 90 ; 105 ; 105 ; 124 ; 137 ; 191 ; 117 ; 185.

1933 : 100 miljoen ; 101 ; 121 ; 109 ; 105 ; 131 ; 126 ; 148 ; 142 ; 141 ; 140 ; 125.

V. Bescherming van de binnenlandsche markt. — Verschillende leden van de Commissie wilden weten over welke wapenen de Regeering tegenwoordig beschikt tot bescherming van de binnenlandsche markt, namelijk tegen den buitenlandschen dumping.

Uit de ingewonnen inlichtingen blijkt dat de Regeering met drie wetten is gewapend.

De wet van 10 Juli 1920 verklaart : « Moeten, wegens dringende redenen van economische orde, bij hoogdringendheid in het toltarief wijzigingen worden gebracht, dan is de regeering gemachtigd de vervroegde toepassing van nieuwe rechten voor te schrijven, op de voorwaarde bij de Kamers, onmiddellijk indien zij vergaderd zijn, zooniet bij haar eertskomenden zitting, een ontwerp van wet in te dienen tot bekrachtiging van den maatregel. »

De Regeering heeft, bij herhaling, van deze macht gebruik gemaakt, doch soms met een vertraging die in den Senaat werd bekibbeld.

Dezelfde wet van 8 Mei 1924 voegt er bij : « Na beraadslaging genomen in den Ministerraad, is de Regeering gemachtigd om gansch of ten deele het maximum-tarief, ofwel tusschen dit tarief en het minimum-tarief rechten toe te passen :

» 1^o Op de goederen oorspronkelijk of herkomstig uit landen die met België geen handelsvergelijk mochten hebben, die het niet de behandeling op den voet der meest begunstigde natie in alles wat betreft den handel, de scheepvaart en de douane mochten verleenen, of die, bij verbodsbepalingen of beperkingen bij den in- of uitvoer, of bij toepassing van overdreven rechten of taxes, aan Belgischen handel, zeevaart of nijverheid, bedenkelijk mochten afbreuk doen ;

» 2^o Tijdelijk op de goederen, die, ten gevolge van diepgaande economische terugwerkingen in de landen van oorsprong of herkomst veroorzaakt door de aanzienlijke inzinking van den wisselkoers, in België mochten indringen met zulke voordeelen dat de normale voorwaarden der mededinging daardoor in de kern mochten geschokt worden, in zooverre onze nationale nijverheid ernstig in gevaar te brengen. »

Dezelfde wet van 8 Mei 1924 voegt er nog bij : « De Regeering wordt door in den Ministerraad genomen beslissing gemachtigd om, bij den invoer van de goederen waaraan in hun land van herkomst of oorsprong, een rechtstreeksche of onrechtstreeksche invoerpremie is toegekend, een beschermend recht van gelijk bedrag als deze premie vast te stellen. » (Art. 5).

Het is welbegrepen dat voor alinea 1 van artikel 4 en voor artikel 5, de Regeering bij de Kamers, onmiddellijk indien zij vergaderd zijn, zooniet bij hun eerstvolgende zitting, een wetsontwerp moet indienen dat de genomen maatregelen bekrachtigt.

Ten slotte, om dit verdedigingsarsenaal te volledigen, ziehier de wet van 30 Juni 1931 : « Wanneer, in buitengewone abnormale omstandigheden, de levensbelangen van het land gevaar loopen, mag de Koning, bij een in Ministeraad vastgesteld besluit, den in-, uit- en doorvoer van alle goederen regelen.

» Dezelfde machtiging wordt verleend om het naleven van internationale overeenkomsten te verzekeren. Dit geldt ook wat betreft de goederen, die ten gevolge van door de vreemde openbare besturen getroffen maatregelen, bij het uitvoeren ervan zulke voordeelen genieten, dat het normaal verloop der mededinging op de Belgische markt er werkelijk onder lijdt. »

De Koninklijke besluiten in uitvoering daarvan genomen moeten door een wet bekrachtigd worden ; daartoe worden zij aan de Kamers overgemaakt, onmiddellijk indien zij vergaderd zijn, zooniet in hun eerstkomende zitting.

VI. Contingenteeringen. — Op 31 December 1933 waren er drie en veertig reeksen producten wier invoer in België gecontingenteerd was.

Twée en twintig behoorden tot het Ministerie van Landbouw; twintig tot het Ministerie van Nijverheid en één tot het Ministerie van Vervoer.

De twee en twintig landbouwcontingenten betroffen de runderen, varkens en schapen; het slachtvleesch van dezelfde diersoorten; leverworst en -beuling; leverbraadworst; toebereid vleesch; ingelegd vleesch; melkroom; boter; gemeene, malsche en witte verse kaas; aardbeien; verse pruimen; verse druiven; afgesneden bloemen; kippeneieren; aardappelen; rogge in korrels; roggemeel.

De twintig nijverheidscontingenten betreffen de producten voortkomende van maïs; steenkolen en koolbriketten; suiker; stikstofhoudende producten; garens van kunstzijde; vilt van loutere wol; vilt van wol vermengd met andere weefstoffen; weefsels van zijde en van kunstzijde; zijden breiwerk; lederen schoeisels; schoeisels met zolen van caoutchouc, schoeisels van caoutchouc; mijnhout; weefsels van breiwerk van zijde en kunstzijde; manskleederen, elders niet genoemd noch begrepen; vrouwenkleederen, elders niet genoemd noch begrepen; dassen van allen aard; losse halsboordjes en manchetten, borsten en voorhemden; het zout; de houten meubels.

Het contingent van het Ministerie van Vervoer betreft zee- en zoetwater-visch, verse, afgekoelde of bevroren.

VII. Fransche contingenteeringen. — Terwijl de Belgische contingenteeringen binnen de meest bezadigde perken behouden blijven, bereiken de Fransche contingenteeringen thans meer dan 1,800 artikelen.

Onze Regeering is herhaaldelijk opgetreden om den toestand te verbeteren die daaruit voor onze uitvoerders ontstaat, doch telkens heeft onze tusschenkomst op hetzelfde antwoord gestuit : « Krachtens de behandeling van de meest begunstigde natie kan U geen enkel bijzonder voordeel verleend worden, daar al de invoerende landen op gelijken voet zijn gesteld. »

Einde 1933 heeft de Fransche Regeering besloten haar contingenteeringspolitiek te wijzigen; zij wil de contingenten « te gelde maken », ze als ruilmiddel gebruiken bij de onderhandelingen. Voortaan zal een gelijk percentage toegekend worden aan al de invoerende landen; het overblijvende percentage zal het voorwerp zijn van onderhandelingen. Voor het eerste kwartaal 1934, werd het eerste percentage bepaald op 25 t. h. van hun gewone hoeveelheden, terwijl over de 75 t. h. kan onderhandeld worden.

Deze verhandelingen werden aangevat door onze regeering in het begin van 1933. Ziehier de eerste uitslagen. België heeft zijn volle contingenten kunnen behouden zonder tegenpartij.

Doch Frankrijk heeft vanaf 1 Januari een zekere hoeveelheid nieuwe producten gecontingenteerd. Deze contingenten werden op 100 t. h. gebracht van den invoer in 1932. België zal aan de Fransche regeering de gevallen doen kennen waarin zijn invoer in 1932 bijzonder ongunstig was en zal voor deze producten een ander jaar als basis vragen.

Eerlang zullen de onderhandelingen hervat worden; de gevallen die waard zijn vermeld te worden zullen onderzocht worden. De besprekingen zullen bovendien slaan op aanvullende contingenteeringen die aan andere landen zullen onttrokken geweest zijn. Doch deze vergunningen zullen waarschijnlijk slechts verkregen worden mits sommige voordeelen te verleen aan Frankrijk, dat aan België zijn eisschencahier heeft overgemaakt.

VIII. Het Avenant van het Fransch-Belgisch-Luxemburgsch Akkoord.

Ingevolge de nieuwe orientatie van de Fransche handelspolitiek, werd de Belgische regeering uitgenoodigd, om een opzegging van het Akkoord van 1928 te vermijden, in onderhandeling te treden voor het sluiten van een avenant, op de grondslagen van het Fransch-Duitsche avenant van 28 September 1932. Het nieuwe Fransch-Belgisch avenant, ondertekend op 29 Juli 1933, trad in voorloopige toepassing op 29 October, in afwachting van de goedkeuring door het Parlement. Het verleent aan elke der verdragsluitende partijen het recht de uitwerkselen der consolidaties voorzien in de onderscheiden Fransch-Belgisch-Luxemburgsche akkoorden te schorsen, op voorwaarde een maand vooraf haar inzichten bekend te maken; in den loop van dezen termijn zullen onderhandelingen moeten ondernomen worden met het doel, vóór het verstrijken van den bepaalden termijn, alle mogelijke overeenkomsten te onderzoeken. Indien geen Akkoord kon getroffen worden bij het verstrijken van den termijn, dan zal de andere verdragsluitende partij de consolidaties of verminderingen betreffende een of meer hierboven bedoelde producten kunnen opheffen, ten einde zooveel mogelijk het tariefevenwicht, verwezenlijkt door de bijgevoegde lijsten in hun normalen staat, te herstellen.

Tot dusver heeft dit avenant nog geen deconsolidaties meegebracht, doch het blijft als een bedrijging zweven boven onze economische betrekkingen met Frankrijk.

Feitelijk richt het avenant op het Fransch-Belgisch-Luxemburgsch Akkoord voor België een nieuwen mogelijken hinderpaal op, na zooveel andere !

Wanneer na het Akkoord van 1928 de handelsbalans ongunstig was voor ons, nam België geenerlei verdedigingsmaatregel. De Fransche invoer in de Unie bedroeg in 1928, 1929 en 1930, 5,624 millioen, 6,625 en 6,914; de invoer van de Unie in Frankrijk bedroeg slechts 5,306, 5,245 en 5,495.

Doch zoodra de balans overhelde ten gunste van de Unie nam Frankrijk buitengewone verdedigingsmaatregelen (contingenteeringen) die van jaar tot jaar scherper werden. De Fransche invoer in de Unie bedraagt voor 1930, 1931, 1932 en 1933 (eerste negen maanden) 5,516 millioen; 4,172 millioen; 2,649 millioen; 1,956 millioen. De Belgisch-Luxemburgsche invoer in Frankrijk bedraagt 5,616 millioen; 5,086 millioen; 3,417 millioen; 1,933 millioen. Einde 1933 is de balans uitgesproken ongunstig voor ons (175 millioen),

IX. Andere tolmoeilijkheden. — De toeneming van de tolhinderpalen in den loop van 1932 en 1933 deed zich overal voor, namelijk bij onze andere burens en vooral in Engeland en in Duitschland. Om deze reden en om andere ontstond daaruit een aanzienlijke vermindering van onzen uitvoer.

Derhalve werd onlangs aan onze economische politiek een nieuwe orientatie gegeven. Voor ons komt het er op aan onze handelsbalans « te gelde te maken » en een onderscheid te maken tusschen de landen die betalen en deze die niet meer of schier niet meer betalen; het komt er ten slotte op aan te weten of het goudblok, dat diensten heeft bewezen op financieel gebied, er op economisch gebied kan leveren.

Met het oog op ons afzetgebied zoowel binnenslands als buitenslands, sluit de Commissie zich aan bij de besluiten van het Comité Theunis, en vraagt zij aan de Regeering de economische diensten nauw samen te schakelen daar zij thans verspreid zijn tusschen de departementen van Financiën, Nijverheid, Binnenlandschen Handel, Landbouw, Vervoer, Buitenlandsche Zaken en Buiten-

landschen Handel. In den economischen oorlog dien wij ondergaan, dringen een eenheid van handeling en een eenheid van leiding zich op.

X. Accijnzen ; wijzigingen. — In 1932 kwamen verschillende wijzigingen in de wetgeving voor. De wet van 18 Maart verhoogde het recht op de kunstboter en de taxe op den alcohol. De wet van 23 Maart hief anderhalven opdecim en verhoogde het accijnsrecht op het bier.

In 1933 verhoogt de wet van 19 April merkeliijk de meeste accijnsrechten en verbruikstaxen.

XI. Ontlastingen. — Vermindering van het recht op de vervaardiging van gegiste dranken uit fruitsap of most. Ontlasting van het recht ten bate van de bietenplanters voor de suiker vervaardigd tijdens de campagnes 1932-1933 en 1933-1934. Vrijstelling van den anderhalven opdecim op den bieraccijns, ten bate van de kleine brouwers.

XII. Ontvangsten. — In 1931, vooruitzichten : 944 millioen ; werkelijke ontvangsten : 1.029 millioen; accres : 85 millioen.

In 1932, bereiken de totale ontvangsten 1,061,844,000 frank, zegge 118 millioen minder dan de ramingen.

Feitelijk was het decrees aanzienlijker, wegens het feit dat de eerste ramingen (1,180 millioen) verhoogd werden met de ontvangsten die het gevolg waren van de wet van 23 Maart 1932 (ongeveer 25.5 millioen). Het mali bedraagt dus feitelijk 171 millioen. De reden daarvan ligt in de vermindering van het verbruik der aan accijns onderhevige producten, vermindering die zelf het gevolg is van de algemeene economische crisis.

In 1933, bereiken de totale ontvangsten 1,254,000,000 frank, zegge 134 millioen beneden de ramingen. De Regeering geeft drie oorzaken aan van het decrees : met het oog op de verhooging der rechten werden, in 1932, groote voorraden goederen ingeslagen; de verhooging van het verbruiksrecht op tabak kon pas in April worden toegepast; het verbruik van alcohol nam af.

XIII. Luxemburgsche alcohol. — Dit vraagstuk dat elk jaar voor de Commissie en den Senaat rijst, staat op het punt beslecht zooniet opgelost te worden. Wegens zijn belang, en ook wegens sommige polemieken die zijn strekking hebben vertroebeld, willen wij den Senaat even wijzen op de voornaamste gebeurtenissen.

De overeenkomst van 1921, waarbij de Belgisch-Luxemburgsche economische Unie werd opgericht had uit het regime van gemeenschap dat zij voorzag voor de tol- en accijnsrechten in het algemeen, de accijnsrechten op alcohol gesloten; elk land behield dus voor eigen rekening de opbrengst van deze laatste rechten.

De Overeenkomst legde evenwel aan het Groot-Hertogdom een dubbele verplichting op : die van zooveel mogelijk zijn regeling op het stuk van accijnsrecht op alcohol in overeenstemming te brengen met de Belgische wetgeving en dit product te onderwerpen aan een recht dat ten minste gelijk was aan dit welken in België gestookt alcohol trof.

Vanaf de eerste jaren der Unie — en wel dank aan verschillende voordeelen die zij in het Groot Hertogdom genoot —, verspreidde de Luxemburgsche alcohol

zich op de Belgische markt. De invoer van Luxemburgsch alcohol in België voor het verbruik — die, in 1924, 225,871 liter tegen 100^o bedroeg, bereikte in 1928, 1,354,092 liter.

Wegens de herhaalde klachten die in België geuit werden tegen een toestand die hoogst schadelijk was in financieel opzicht (verlies voor de Schatkist) en in nijverheidsopzicht (weinig eerlijke concurrentie), werden onderhandelingen aangeknoopt die uitliepen op de overeenkomst van 1929. Deze had voor doel de stabilisatie van den invoer van Luxemburgsche alcohol in België; om daartoe te komen voorzag zij sommige maatregelen die, eenerzijds, de toeneming van de productie der landelijke stokerijen in het Groot-Hertogdom kon remmen, en anderzijds een meer volledige invordering van de belasting in dit land verzekeren; zij bepaalde ook een gemeenschap van bijzondere ontvangsten voor de rechten op alcohol; de totale ontvangsten moesten worden verdeeld in de verhouding van 8/9 van het totaal voor België en 1/9 voor het Groot-Hertogdom.

De Overeenkomst van 1929 heeft haar doel niet bereikt. Verre van te worden geremd, is de productie van Luxemburgsche alcohol zoo toegenomen dat zij in 1931, 3,749,431 liter tegen 100^o bedroeg in plaats van 1,715,207 in 1928; zegge een aanvullende productie van meer dan 2 miljoen liter.

Een groot deel van deze alcohol overstroomde België : 2,607,932 liter in 1931, tegen 1,354,000 in 1928. De eenvoudige vergelijking van deze cijfers geeft de maat aan van de schade aan de Belgische nijverheid berokkend, die aldus een aanzienlijk deel van haar binnenlandsch afzetgebied heeft verloren. Ook de Schatkist werd daardoor pijnlijk getroffen. Het verslag van de Commissie voor Financiën van den Senaat over de jongste begrooting van 's Lands Middelen weidt daar breedvoerig over uit; het is nutteloos daarop terug te komen.

Gelet op dezen onduldbaren toestand heeft België de Overeenkomst van 1929 opgezegd en onderhandelingen aangeknoopt om tot een nieuwe overeenkomst te komen die onze wettige rechten beter vrijwaarde.

Op 14 December 1933 verklaarde de heer Jaspar, Minister van Financiën, in den Senaat :

« Men heeft veel gesproken over Luxemburgsche alcohol. Inderdaad, de toestand waarin de Schatkist en de Belgische stokers zich bevinden ten gevolge van de Overeenkomst van 18 Mei 1929, kan niet langer duren. Wij zijn daarvan zoo overtuigd, dat wij deze Overeenkomst hebben opgezegd die op 31 December van dit jaar verstrijkt. Drukke onderhandelingen zijn aan den gang om tot een nieuwe Overeenkomst te geraken, welke ditmaal, ik hoop het althans, alle waarborgen schenken zal zoowel aan onze stokers als aan ons belastingbestuur. De Overeenkomst die zal gesloten worden moet ons volkomen bevredigen. »

De Overeenkomst kon ongelukkig niet voor 31 December tot stand worden gebracht.

Naar onze argevaardigden nochtans beweren, zouden de onderhandelingen op vele punten tot een bevredigenden uitslag hebben geleid : namelijk een nauwkeurige regeling van de werking der landelijke stokerijen in het Groot Hertogdom en algemeene bepalingen die een betere invordering van de werkelijk eischbare rechten zouden verzekeren.

Op stuk van zaken kon men het niet eens worden over het bedrag van het tegoed aan accijnsrecht dat men de Luxemburgsche landelijke stokers zou aanrekenen.

In die omstandigheden kon men enkel nog zijn toevlucht nemen tot de procedure voorzien bij het Belgisch-Luxemburgsch Verdrag van verzoening, arbitrage en gerechtelijke regeling van 17 October 1927. Het geschil werd dus aangebracht voor de verzoeningscommissie bij dit Verdrag ingesteld.

Doch in afwachting?

In afwachting, antwoordt de Regeering, en in overleg met het Groot-Hertogdom, blijft de Overeenkomst van 1929 van kracht.

In afwachting, voegt onze Commissie daaraan toe, blijft de Schatkist beroofd en de nationale industrie blijft onrechtvaardig benadeeld; het is onmisbaar dat deze toestand ten spoedigste ophoude en dat billijkheid heersche.

Goede rekeningen maken goede vrienden.

BESTUUR DER REGISTRATIE EN DOMEINEN.

I. **De kredieten** voor 1933 gevraagd bedragen 43,264,650 frank, hetzij 2,681,350 frank minder dan voor 1932.

De kredieten voor 1934 bedroegen 42,068,000 frank, hetzij 1,196,650 frank minder dan voor 1933.

Deze verminderingen zijn hoofdzakelijk het gevolg van de verlaging der wedden, bezoldigingen en vergoedingen van het personeel.

Personeel. — Op 31 December 1932 omvatte het effectief personeel van den provincialen dienst 732 beroepsbedienden en 319 hulpbedienden, hetzij, in vergelijking met het vorige jaar, 32 beroeps- en 19 hulpbedienden meer. Reden: meer werk wegens nieuwe wettelijke en reglementaire voorschriften.

Op 31 December 1933 omvatte het effectief personeel 718 beroeps- en 308 hulpbedienden, hetzij 14 beroeps- en 11 hulpbedienden minder. In de maand Augustus jongstleden heeft het Bestuur een algemeenen wedstrijd ingericht voor de aanwerving van 40 nieuwe overtallige bedienden; de laureaten zullen aanvang 1934 benoemd.

II. **Ontvangsten.** — Voor 1932 heeft het geheel van de belastingen waarvan de inning is toevertrouwd aan het Bestuur der Registratie en Domeinen, 2,634,150,280 frank opgebracht. De begrootingsraming overtrof 3 milliard. Decres, 543 millioen.

Voor de *Registratie en de Overschrijving* voorzag men 600 millioen, hetzij 50 millioen per maand. De twaalf maanden gaven echter volgende kromme: 46.8; 43.9; 50.2; 41.6; 37.6; 45; 42.3; 36.6; 35.6; 42.5; 39.6; 63.8. Hetzij een decres van 74 millioen.

Voor de *erfenissen* voorzag men een ontvangst van 250 millioen, hetzij 20.8 millioen per maand. De kromme was echter: 42; 16.9; 15.2; 13.6; 20.8; 11.7; 11.5; 17.5; 13.9; 14.72; 21.9. Hetzifj een decres van 37 millioen.

Voor *het zegel en de overdrachtstaxe* voorzag men 2,282,000,000 frank, zegge 190 millioen per maand. Ziehier de curve: 142; 144.6; 181; 150.5; 136; 142; 148.3; 139; 166.9; 169; 149; 185. Zegge 426 millioen decres.

De andere decressen zijn: die der hypothecken, 3,9 millioen; die der boeten in zake belastingen, 2,6 millioen; die der naturalisaties, 175,000 frank.

Drie posten boeken een accres : griffie, 1 millioen; taxe op de vereenigingen zonder winstbejag, 377,000 frank; de boeten wegens veroordeelingen, 87,000 fr.

Voor het dienstjaar 1933, hebben de globale belastingen 2,812,430,220 frank opgebracht. De begrootingsraming bedroeg 2,965 millioen. Decres : 153.3 millioen.

Voor de *registratie en de overschrijving* voorzag men 528.5 millioen; de totale ontvangsten hebben 525.7 millioen opgebracht. Deze uitslag is bevredigend, zoo men beschouwt dat de verrichtingen op vaste goederen schaarscher geworden zijn en dat het zeer lastig is vaste waarden in tamelijk goede voorwaarden te gelde te maken. Ziehier de curve per maand : 47.6 millioen; 31.7; 44; 45.5; 51.5; 48.6; 47.7; 46.4; 35; 39; 39.2; 42.

Voor de *erfenissen* voorzag men 285 millioen; men inde slechts 207 millioen, ofschoon de belasting was verhoogd; waardevermindering 78 millioen. Kromme per maand : 16,2; 11,2; 9,8; 12,3; 15,9; 19; 21; 14,8; 24,4; 25,7; 16,4; 19,5.

Voor de *zegel- en de overdrachtsbelasting* voorzag men 2.110 millioen; de invorderingen bedragen slechts 2,037 millioen, niettegenstaande een reeks maatregelen die nieuwe ontvangsten verzekeren. Decres, 73 millioen. Kromme per maand : 171,7; 136,5; 181,6; 159,5; 167,3; 167,2; 165,3; 182,7; 186,7; 179,8; 172,5; 164,4.

De andere decressen betreffen de hypotheken (3 millioen) en de naturalisaties (383,000 frank); vier posten wijzen een accres aan : griffie (291,000 frank); boeten op belastingen (3.3 millioen); boeten wegens veroordeelingen (606,000 frank); taxe op de vereenigingen zonder winstbejag (118,000 frank).

Voor 1934 bedragen de vooruitzichten 2,836.6 millioen, hetzij 83 millioen minder dan in 1933 (registratie 550 millioen, erfenissen, 204 millioen, zegel en overdrachtsbelasting, 2,040 millioen, andere belastingen, 42 millioen).

III. De Domeinen. — Voor 1932 werd op de begrooting een som van 8 millioen voorzien voor vervreemdingen van het gewoon staatsdomein; de ontvangsten bedroegen 6.3 millioen : tekort, 1.7 millioen.

Voor 1933 voorzag men 3 millioen; men inde 5,450,000 frank : overschot, ongeveer 2.5 millioen.

De crisis drukte zwaar op den verkoop van vaste goederen en alleen te Charleroi was er bedrijvigheid in de domaniale vervreemdingen; dit was het gevolg van de inrichting van een nieuwe wijk.

IV. De aankoopcommissiën. — Deze Commissiën werden beschreven in het laatste verslag van onze Commissie. Het Bestuur verwachtte belangrijke uitslagen van deze nieuwe instelling. Na twee jaar bedrijvigheid kan men er over oordeelen.

Deze commissiën waren zeer bedrijvig. Wijzen wij voor memorie op de honderden overeenkomsten gesloten met de huurders van onteigende goederen. Beperken wij ons tot de verrichtingen in zake vaste goederen.

De *Commissie te Antwerpen* verwezenlijkte in 1932, 508 minnelijke regelingen voor 22,052,000 frank; in 1933, 559 regelingen voor 36,848,000 frank. Hetzij te zamen 61.9 millioen. Bovendien werden 101 gedingen ingeleid en verdedigd, waarvan er 66 geëindigd zijn, voor een bedrag van 17,640,000 frank. Totaal, 78,540,000 frank.

De werkzaamheden van deze Commissie ging voornamelijk over aankopen voor het Albert-Kanaal en over deze noodig voor het aanleggen van de tunnel onder de Schelde en de inrichting van den linkeroever. Deze bedrijvigheid betreft vooral de provincie Antwerpen, doch ook de beide Vlaanderen.

Voor de beide Vlaanderen werd op 11 September 1933 een nieuwe Commissie aangesteld te Gent; zij heeft meer dan 400 dossiers te behandelen.

De Commissie te Brussel, wier bevoegdheid zich uitstrekt over de provinciën Brabant en Henegouw, heeft in 1932, 370 akten gesloten voor een bedrag van 5.9 millioen; in 1933, 995 akten voor 5 millioen. Totaal 1,365 akten voor 11,052,000 frank.

Deze Commissie hield zich voornamelijk onledig met de noodige aankopen voor de rechtekking der wegen en de verbetering van den loop der Samber.

De Commissie te Luik, wier werking zich uitstrekt over de provinciën Luik, Limburg, Namen en Luxemburg heeft, hoofdzakelijk voor het Fonds der Groote Werken (Albert-kanaal, enz.) en voor de inrichting van de landsverdediging, in 1932, 1,257 akten gesloten voor 12.7 millioen, en in 1933, 2,211 akten voor 22.8 millioen. Totaal, 3,468 akten voor 35,572,000 frank.

In deze uitgave zijn evenwel de gerechtelijk toegekende vergoedingen begrepen: de Commissie te Luik heeft een honderdtal rechtsgedingen te verdedigen.

De noodzakelijkheid waaraan de oprichting van deze Commissiën beantwoordde wordt tenslotte het best bewezen door den uitslag van deze gedingen. Voorbeelden: bij een onteigening te Gent bedroeg de gevraagde vergoeding 8 millioen; de burgerlijke rechtbank kende 1,476,958 frank toe. Bij een onteigening voor het Albertkanaal, werd een vergoeding van 1,500,000 frank gegeven; er werd 868,140 frank toegekend. Bij een andere onteigening voor het Albertkanaal vroeg men 4 millioen; men kreeg 540,000 frank, enz.

Om dergelijke inslagen te bereiken is het onmisbaar dat men beschikken zou over toegewijde ambtenaren die gespecialiseerd zijn in het omvangrijke gebied van de onteigeningen. Tot nog toe beantwoordde de nieuwe instelling aan de hoop van haar ontwerpers.

V. Tuinwijk de Woestijn te Adinkerke. — Op een vraag betreffende deze tuinwijk, antwoordde de regeering: Tijdens den oorlog richtte het Departement van Justitie te Adinkerke op daartoe opgevorderde gronden, bouwwerken op die tot interneeringskampen moesten dienen. Na den oorlog werden deze bouwwerken onder het beheer geplaatst van den Dienst der Verwoeste Gewesten. Later werden zij overgemaakt aan de Domeinen. Hun huur brengt 35,000 frank per jaar op.

Het onderzoek van het dossier wees uit dat de gronden van deze bouwwerken niet aan den Staat behoorden. Na onderzoek oordeelde het Domein dat tot den aankoop van den grond moest overgegaan worden. Een minnelijke regeling mislukte wegens de eischen van de eigenaars. Deze dagvaarde den Staat tot het verwijderen van de bouwwerken en het in orde brengen van het terrein. Er werd tot onteigening besloten; deze beslissing werd bekrachtigd door de wet van 23 April 1930; de zaak zal haar beslag krijgen in 1934 en de uitgave op dit dienstjaar worden aangerekend.

VI. Sekwesters. — Het Bestuur der Domeinen kreeg talrijke geschillen te beslechten naar aanleiding van de toepassing van het Duitsch-Belgisch Akkoord van 13 Juli 1929, dat de teruggave aan de vroegere eigenaars voorziet van de Duitsche goederen onder sekwester, die niet effen, vereffend of weerhouden waren op 22 Juni 1929.

Een van deze geschillen betrof titels in blok weerhouden door de Regeering op 15 Juni 1929. Na moeizame besprekingen kwam het tot een transactioneele regeling volgens dewelke de helft van deze titels, hetzij voor ongeveer 9.5 miljoen, aan de Belgische Regeering behouden bleef.

De parketten belast met het toezicht over het beheer van de sekwesters, leverden 6,525 kwijtingen af. Zij hebben nog een duizendtal dossiers te onderzoeken.

VII. Inventaris van het Staatsbezit. — In overeenstemming met de besluiten van het Comité belast met de studie van de kwestie van den algemeenen inventaris van het Staatsbezit, heeft de Regeering bij Koninklijk Besluit van 11 Maart 1933 een nieuwe Commissie aangesteld om den maatregel te verwezenlijken.

Dank zij de bedrijvigheid van het Directie-comité van deze Commissie, dank zij den ijver van zijn leden — een afgevaardigde van elk ministerieel departement — is het werk feitelijk geëindigd.

Het Comité heeft het kader bepaald van het algemeen verslag, dat vermoedelijk vóór Paschen zal klaar zijn. De uitslagen van dit omstandige werk zullen toelaten de balans van den Staat op te maken; het staat nu reeds vast dat het actief bij benadering zal opwegen tegen het passief, niettengensstaande zeer gematigde ramingen.

Om toete laten zich een oordeel te vormen over den omvang van de gelukkig geëindigde taak, die geen frank kostte aan den Staat, geven wij het schema van het algemeen verslag.

Het omvat zeven titels. De eerste bepaalt het doel van den inventaris, de tweede zet de methode uiteen, de derde betreft de rechtstreeksche raming van het Staatsbezit, de vierde onderzoekt de autonome instellingen, de vijfde handelt over het tegoed en de verbintenissen van de Thesaurie, de zesde ontleedt het algemeen passief van den Staat, de zevende geeft de algemeene balans van den Staat op 31 December 1932.

Uit het werk is gebleken dat het niet erg moeilijk zal zijn deze balans bij te werken, hetzij om de drie jaar, hetzij om de vijf jaar.

ALLERLEI UITGAVEN.

I. Kas van weduwen en weezen. — De Commissie heeft de twee volgende vragen aan de Regeering gesteld :

EERSTE VRAAG. — Krachtens welke rechtspraak beschouwen zekere kassen van weduwen en weezen van Ministerieele Departementen — namelijk de Kas van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken — als *papier-frank* het bedrag der afhoudingen voor huwelijk, op de wedden van deze ambtenaren gedaan vóór 1920, toen deze wedden hun werden uitbetaald in goud-frank?

Uit deze rechtspraak volgt dat talrijke ambtenaren, op rustgeld gesteld sedert 1920, een buitengewone afhouding zagen doen op hun pensioen wegens ontoereikende storting voor huwelijk, tijdens hun loopbaan.

Deze afhouding tot delging van een schuld die de interpretatie van de kassen heeft aangedikt in betwistbare verhouding (voor zekere belanghebbenden, die nochtans meer dan vijftig jaar dienst tellen, overtreft zij 16,500 frank), wordt gevoegd bij de andere afhoudingen voorzien bij de statuten, alsook

bij de crisistaxe en de bedrijfsbelasting, derwijze dat oude dienaars van den Staat hun inkomsten verminderd zien met meer dan 40 t. h. (23 t. h. in verband met de oppensioenstelling en 19 t. h. voor verschillende afhoudingen).

Men verzekert ons dat de belanghebbenden dezen toestand op 30 Mei 1933 aan den Ministerraad uiteengezet en gevraagd hebben, dat, in afwachting van de beslechting der betwiste zaak, een besluit zou worden genomen, waarbij de *betaling van de buitengewone afhouding zou worden geschorst* tot wanneer de maatregelen voor het financieel herstel een einde nemen.

Aan hun verzoek zou geen gevolg zijn gegeven, evenmin als aan dit van 1 Augustus, dat nieuwe argumenten deed gelden ten gunste van een moratorium.

ANTWOORD. — De vraag door den geachten verslaggever opgeworpen, maakte het voorwerp uit van een grondige studie bij het Departement van Financiën.

Het septimo van artikel 34 van de wet van 21 Juli 1844, gewijzigd bij artikel 1 van de wet van 3 Juni 1920, laat de voorzorgskassen toe een afhouding te doen gelijk aan het bedrag van ten minste één jaar van het eventueele pensioen der weduwen. Wat in het bijzonder de Kas van Weduwen en Weezen van het Departement van Financiën betreft, wordt deze afhouding bepaald bij artikel 3 van het Koninklijk Besluit van 25 April 1874, dat luidt : « Bij het ophouden van de gewone afhouding van een gehuwd ambtenaar of bediende, of bij zijn overlijden, wordt er, indien hij een pensioengerechtigde weduwe nalaat, een staat opgemaakt van de afhouding gedaan krachtens artikel 16 van de statuten. Indien deze afhoudingen lager of hooger zijn dan het bedrag van een jaar pensioen der weduwe, *berekend op dit oogenblik*, zal men het verschil innen of weergeven. »

Er dient opgemerkt dat in uitvoering van artikel 32 der organieke wet, het bezit der kassen moet belegd worden in staatsrenten of in Schatkistobligaties. Deze instellingen werden niet vergoed voor de waardevermindering der kapitalen belegd in openbare fondsen vóór de inzinking onzer munt. Zij ondergingen het lot der overige schuldeischers van den Staat. Trouwens de pensioenen der weduwen werden sedert den oorlog verhoogd in dezelfde verhoudingen als de rustpensioenen. De bijkomende last voortspruitende uit deze verhoogingen wordt gedragen door de betrokken instellingen, behouders de toelage door den Staat verleend wegens de verhooging uitgevaardigd bij wet van 3 Juni 1920. Deze toelage wordt overigens afgetrokken van de som die wordt gevorderd van de titularissen van pensioenen.

Ten aanzien van de personen die vóór den oorlog verbintenissen hebben aangegaan met private verzekeringsinstellingen, verkeerden de aangeslotenen bij de door den Staat ingestelde voorzorgskassen stellig in een bevoorrecht toestand, indien men wil rekening houden met het feit dat deze kassen zelfstandige instellingen zijn die wettig hun uitgaven moeten dekken door middel hunner eigen middelen.

Het Departement van Financiën ontkent niet dat de afhoudingen op de pensioenen een zware last zijn voor de betrokkenen, maar de voorzorgskassen mogen noch in feite noch in rechte verplicht worden rekening te houden met de grondwaarde der sommen afgehouden vóór de waardevermindering.

TWEEDE VRAAG. — Aan den Ministerraad, toen hij met volmacht was bekleed, werd door het Departement van Financiën een ontwerp van versmelting der onderscheidene weduwen- en weezenkassen voorgelegd.

Het Comité voor wetgeving drukte het advies uit dat de Kamers over dit vraagstuk dienden uitspraak te doen; derhalve werd aan het ontwerp geenerlei gevolg gegeven.

Zou de Minister van Financiën bedoeld ontwerp niet zoo spoedig mogelijk kunnen indienen bij het Parlement?

Zooniet, welke bezwaren verzetten zich daartegen? Zou, in afwachting van een wettelijken maatregel, het *moratorium*, waarom in de eerste vraag wordt verzocht, niet kunnen toegestaan worden?

ANTWOORD. — De meeningsverschillen die tot uiting zijn gekomen naar aanleiding van het ontwerp van versmelting der kassen, dat door het geachtelid wordt bedoeld, vergen een nieuw onderzoek van het vraagstuk.

Ten aanzien van den toestand die hooger werd uiteengezet, kan de afhouding der achterstallige bijdragen op de pensioenen niet geschorst worden.

II. Bergplaats voor Rijksmeubelen. — In 1932, bedroegen de globale uitgaven van den dienst, met inbegrip zijner aankopen van grondstoffen, zijn loonen en algemeene onkosten, fr. 389,767-09. Er werd mobiliair verstrekt aan de onderscheidene departementen voor een bedrag van fr. 383,021-98; dit bedrag werd op hun rekening gebracht. Buiten het herstel en het vervaardigen van mobiliair, is de bergplaats overgegaan tot het inrichten van verschillende diensten door middel van het mobiliair dat elders ongebruikt is gebleven.

Voor 1933, bedragen de uitgaven fr. 184,033-90 (23 November). Het geleverde en gefactureerde mobiliair bedraagt fr. 186,987-15.

III. De Belgische Dienst voor verificatie en compensatie. — De Commissie heeft den wensch uitgedrukt dit jaar globale inlichtingen te bekomen over de bedrijvigheid van dezen dienst en den graad van vordering der werken.

Deze inlichtingen zijn hier gegroepeerd onder de drie titels : Duitschland, Oostenrijk en Hongarije.

A. — Duitschland.

De bevoegdheid van den Dienst wordt omschreven bij de artikelen 296, 297^h, 297^e en 304 en in de bijlagen van het Verdrag van Versailles.

Schuldvorderingen. — De Belgische schuldvorderingen ten laste van Duitsche onderdanen ten getale van ongeveer 30,000, zijn op heden alle vereffend. Zij vormen een benaderend totaal van 280 miljoen frank.

Belgische schulden. — Daarentegen heeft de Belgische dienst voor verificatie en compensatie 72,000 Duitsche schuldvorderingen ontvangen ten laste onzer landgenooten.

Krachtens de bepalingen van dit akkoord, heeft de Duitsche dienst den Belgischen dienst gekrediteerd voor een forfaitair bedrag van fr. 16,231,644-64 loopende over ongeveer 6,600 Belgische schuldvorderingen, en de Belgische dienst heeft den Duitschen dienst gekrediteerd voor een forfaitair bedrag van fr. 6,605,291-35, loopende over 33,500 Belgische schulden in ronde cijfers.

Door deze krediteeringen worden definitief geregeld, in hoofdsom en interesten, de schuldvorderingen, wier bedrag, *voor de Belgische schuldvorderingen*, niet de som van 10,000 frank, en *voor de Duitsche schuldvorderingen* niet de som van 3,000 frank overschrijdt.

Deze globale en forfaitaire kredieten dooven de respectieve verplichtingen van beide diensten, zoodat iedere dienst met partijen de in bedoeld akkoord voorziene schuldvorderingen en schulden regelt. De ten laste der Belgische schuldenaars ingevorderde sommen blijven dus ten volle verworven aan de Schatkist om de aan Duitschland betaalde forfaitaire som te vergoeden.

Vervolgens kwam het Akkoord onderteekend te Brussel op 16 Januari 1930 (Youngplan).

Krachtens dit Akkoord, werd er overeengekomen dat de Duitse dienst afzag van de terugbetaling van het eindsaldo van compensatie, terwijl de Belgische dienst voor zijn rekening al de rechten van Duitschland overnam. Van een bedrag van fr. 5,269,115-30 werd aldus afstand gedaan door den Duitse dienst ten bate van den Belgischen dienst en dit bedrag heeft gediend voor de betaling der Belgische schuldvorderingen van meer dan 10,000 frank. Zoo ook blijven de Belgische schulden van meer dan 3,000 frank, en die werden ingevorderd, aan de Belgische Schatkist verworven.

Dit laatste Akkoord heeft voor gevolg gehad ongeveer 2,000 Duitse en 1,600 Belgische schuldvorderingen definitief te regelen.

Daar uit de ervaring is gebleken dat, in een groot aantal gevallen, de kosten van invordering het bedrag der in te vorderen sommen bereikten of overschreden, werd er besloten af te zien van de invordering der schulden van minder dan 200 frank in hoofdsom. Deze maatregel heeft toegelaten ongeveer 15,500 dossiers uit te schakelen, loopende over een bedrag van 1,300,000 frank, zoodat er thans nog enkel ongeveer 4,000 zaken van 201 tot 3,000 frank aanhangig blijven, waarvan het bedrag wordt geraamd op ongeveer twee en half millioen frank; van dit bedrag wordt thans de invordering nagestreefd.

Bovendien blijven er nog 105 zaken van meer dan 3,000 frank aanhangig, die een benaderend bedrag van twee en half millioen vertegenwoordigen. Maar hier wordt de werkelijke waarde dezer Duitse schuldvorderingen zeer betwist en de invordering lijkt problematisch.

De invordering der Belgische schulden — geïncasseerd te onzen voordeele — is bijzonder traag en moeilijk geworden wegens hun oude dagteekening, de insolventie van de schuldenaars of hun verdwijning, enz. Bovendien, daar een groot aantal schulden werden ingevorderd door de sekwesters, geeft de vereffening van de rekeningen thans aanleiding tot een langdurige en vervelende bijwerking tusschen den Belgischen Verificatiedienst en het Beheer der sekwesters. Immers, de dooreenstrengeling der rekeningen verplicht den Dienst aan het Beheer der Domeinen de sommen terug te schenken die geen voor compensatie vatbare schulden vertegenwoordigen; daarentegen, eischt men van dit bestuur de sommen voortkomende van voor compensatie vatbare schulden, die werden geïncasseerd door de sekwesters en door hen nog niet werden gestort bij den Dienst. Het eindsaldo alleen wordt in baar gestort bij de instelling die nog te goed heeft bij de afsluiting der verrichtingen.

B. — OOSTENRIJK.

Meer dan 4,000 schuldvorderingen, schulden en sekwesters werden behandeld en geregeld door den Belgischen Dienst voor 1932. Bovendien werden 11,000 schuldvorderingen uit hoofde van de Oostenrijksche openbare schuld of van leeningen der stad Weenen geregeld door de Nationale Bank van België en de « Banque de Paris et des Pays-Bas » na een voorbereidend werk van den Dienst

en onder zijn toezicht. Van deze 11,000 Belgische schuldvorderingen werden er 5,600 geregeld voor 1932 en 5,400 in den loop van dit laatste jaar.

In zijn betrekkingen met den Oostenrijkschen dienst heeft de Belgische Dienst zijn taak virtueel geëindigd; er blijven nog enkele sekwestierzaken te regelen met het Bestuur der Domeinen.

C. — HONGARIJE.

De proceduur van de «Clearing», ingesteld bij artikel 231 van het Verdrag van Trianon, werd bijna in haar geheel vervangen door de Belgisch-Hongaarsche Overeenkomst van 30 September 1926. Daar de Hongaarsche Regeering de goedkeuring van bedoelde Overeenkomst had uitgesteld tot in 1929, kon deze enkel van kracht worden bij de Belgische wet van 10 Mei 1927, in den *Moniteur* van 9 November 1929 bekendgemaakt, zoodat de Belgische dienst slechts vanaf dezen laatsten datum zijn werkzaamheden kon aanvatten.

De Belgische Dienst heeft vóór 1932 aan den Hongaarschen Dienst de 13,000 schuldvorderingen beteekend die hij bezit ten laste van Hongarije en die een totaal van meer dan 27 millioen frank vertegenwoordigen. Hij heeft den Hongaarschen dienst er toe gebracht 7,000 dezer schuldvorderingen te erkennen vóór 1932 en 200 andere in den loop der jaren 1932 en 1933. Deze 7,200 erkenningen loopen over een bedrag van 23,800,000 frank.

De scheidsrechterlijke Belgisch-Hongaarsche Commissie, ingesteld bij bedoelde Overeenkomst, heeft, in 1933, 393 dossiers onderzocht die een eerste maal door den Hongaarschen Dienst werden verworpen; zij heeft 310 dezer dossiers geheel of gedeeltelijk definitief aangenomen, voor een totaal van 1,989,000 frank te voegen bij voormeld bedrag van 23,800,000 frank.

De Belgische schuldvorderingen worden aan onze landgenooten uitbetaald in Hongaarsche Staatsobligaties, 6 t. h. 1928, terwijl de financieele dienst van bedoelde obligaties wordt verzekerd gezamenlijk door België en door Hongarije. Welnu, ten gevolge van het moratorium der overdrachten van deviezen, gedecreteerd in December 1931 door Hongarije, vervult de Hongaarsche Dienst zijn verplichtingen niet tegenover den Belgischen Dienst en tot heden werd er geen enkele der bij voormelde Overeenkomst voorziene stortingen gedaan, zoodat al het vereffeningswerk nog hangende blijft.

De Belgische Dienst, in overleg met het Departement van Buitenlandsche Zaken, heeft nagegaan welke gedragslijn het in gebreke blijven van Hongarije ons oplegt; immers België heeft enkel als pand de opbrengst der likwidatie van de Hongaarsche goederen onder sekwester, die ongeveer 14 millioen frank zal opleveren; dit bedrag is ontoereikend om de schuldvorderaars te betalen.

Met 10 stemmen keurt de Commissie het verslag goed. Zeven leden onthouden zich.

Met 10 tegen 7 stemmen stelt zij U voor de begrooting van Financiën aan te nemen.

De Verslaggever,
CYR. VAN OVERBERGH.

De Voorzitter,
Baron DE MÉVIUS.

SÉNAT DE BELGIQUE

SEANCE DU 31 JANVIER 1934.

Rapport de la Commission des Finances, chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget du Ministère des Finances pour l'exercice 1934.

(Voir les nos 4-XV, 17 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 28 et 30 novembre 1933.)

Présents : MM. le baron DE MÉVIUS, président; BOLOGNE, BREUGELMANS, le comte DE BROUCHOVEN DE BERGEYCK, DE CLERCQ (Joseph), FRANÇOIS, le baron HOUTART, HUYSMANS (Armand), INGENBLEEK, LABOULLE, LOGEN, MOYERSOEN, MULLIE, OHN, PHILIPS, RONVAUX, VERCAMMEN et VAN OVERBERGH, rapporteur.

MADAME, MESSIEURS,

Le rapport de notre Commission sur le Budget des Finances de 1932, le dernier paru, faisait le point de notre situation financière après les deux premières années de crise, après la chute de la Livre Sterling.

Après deux autres années de crise, — après Lausanne, après l'échec de la Conférence Économique de Londres, après la dévaluation du dollar et la réduction du commerce international à plus de la moitié de sa valeur, — il est nécessaire de refaire le point et de voir notamment si les raisons d'espérer de 1932 se sont maintenues, ont disparu ou se sont renforcées au début de 1934.

Notre *devise* qui était restée ferme depuis le début de la crise jusqu'à la fin de 1931, a traversé 1932 et 1933, sans trahir la moindre faiblesse. Lorsque, après la Conférence de Londres, les attaques de certaine spéculation internationale firent trembler le florin et le franc suisse, notre franc resta ferme, sans l'aide d'aucune mesure de défense spéciale. Cette solidité fut renforcée par la Constitution du Bloc de l'or entre la Belgique, la France, la Hollande, l'Italie, la Pologne et la Suisse. Ces six pays unis représentent cent soixante milliards d'or, plus de 40 p. c. de l'or monétaire du monde. Comme le rappelle avec raison le rapport de la Banque Nationale : « Ces pays rendent à la communauté universelle le grand service de lui conserver un centre de stabilité monétaire », auquel pourraient se rallier les peuples au fur et à mesure qu'ils stabiliseront leur monnaie.

La couverture-or du franc est entièrement métallique depuis la chute de la livre sterling en automne 1931. Elle atteignait, en 1932, 65 p. c. de nos engagements, dépassant ainsi de loin le minimum légal. Elle atteint aujourd'hui plus de 68 p. c. Si d'un certain point de vue, on peut critiquer la stérilité de ces

13,6 milliards de lingots, on doit admettre que, par le temps de crise économique que nous vivons, ce formidable amas d'or constitue une des garanties indispensables à la solidité de notre devise.

Une autre garantie se trouve dans l'équilibre à peu près constant de *notre balance commerciale*. Le pourcentage de nos exportations par rapport à nos importations donne, en moyenne mensuelle, 92.5 p. c. en 1932 et 94.02 p. c. en 1933. Cette stabilité dans la proportion entre exportation et importation prouve que notre Économie nationale est douée d'une remarquable plasticité; elle a réussi à réduire ses achats à l'étranger et à bénéficier de la baisse des prix mondiaux dans une mesure comparable à la diminution de son exportation. Comme le contrôle douanier de nos importations est plus sévère que celui de nos exportations, on doit conclure que notre balance commerciale reste favorable.

Tous les éléments de la *balance des comptes* qu'il est possible de contrôler, dans l'état actuel de nos statistiques, confirment l'impression favorable donnée par la balance commerciale.

L'escompte s'est maintenu à 3.50 p. c. depuis le 14 janvier 1932. Cette stabilité, favorable aux affaires, contraste avec les variations, au cours de la même période, des escomptes anglais, hollandais, américain, allemand, italien, etc. L'escompte hollandais, par exemple, a passé de 3 p. c. à 2.50, puis à 3.50, à 4.50, à 4, à 3.50 et finalement à 2.50. A aucun moment, ni en 1932, ni en 1933, la Belgique n'a dû recourir à l'arme de l'escompte pour protéger le franc.

Le Rapport de 1932 disait : « La Belgique n'ayant pas de *dette flottante* extérieure, aucune attaque ne peut venir de ce côté ». Depuis lors, notre Gouvernement s'est vu contraint d'émettre à l'étranger plus d'un milliard de Bons du Trésor. Aujourd'hui, ce flottant dangereux a disparu. Notre flottant intérieur, réduit à un quart de milliard, n'offre aucun danger.

Un autre progrès, c'est l'*équilibre du budget* ordinaire de 1933 et probablement celui de 1934. C'est le lendemain d'un long Calvaire. L'exercice de 1931 laissa pour le Budget ordinaire, un déficit de 1,285 millions; celui de 1932, un déficit de près de 1,231 millions. Le Budget ordinaire de 1933 se clôturera, assure le Gouvernement, en équilibre, grâce à 1,790 millions d'impôts nouveaux et 828 millions de compressions. En maintenant les impôts votés en 1933, le Gouvernement espère équilibrer le Budget ordinaire de 1934. En tous cas, l'Exécutif et le Législatif sont décidés à maintenir l'équilibre des recettes et des dépenses à l'ordinaire : c'est la condition première de la confiance dans les finances publiques.

La *Trésorerie* se trouve de nouveau dans l'aisance, après une longue période de difficultés. A la fin de 1932, ce fut presque de la détresse. Non seulement l'État n'avait plus guère de disponible en caisse, mais il avait à peu près épuisé les autorisations d'emprunt, « c'est-à-dire les moyens de se procurer, jusqu'à la rentrée des impôts, les fonds nécessaires pour faire face à ses charges ». Plus de deux milliards d'impôts restaient à recouvrer. Aujourd'hui, le cauchemar s'est dissipé. Plus d'un milliard et demi des impôts en retard ont été acquittés ou admis en côtes irrécouvrables; en général, les rentrées sont à peu près normales; ce qui, avec la réserve d'une partie du récent emprunt des 1,500 millions, assure à la Trésorerie un encaisse qu'elle n'avait plus connu depuis longtemps. Au surplus, au 31 décembre 1933, sur 11,2 milliards de dépenses ordinaires et extraordinaires, dix milliards ont déjà été payés; il ne reste donc plus comme charge pour la Trésorerie qu'un solde de 1,200 millions qui se trouve lui-même couvert par des recettes de plus de 1,400 millions.

Sans doute, *la Dette publique* s'élève à 57 milliards. Mais, si l'on tient compte de la dépréciation du sterling et du dollar, elle se réduit à moins de 50 milliards ou un peu plus de 7 milliards de francs-or; soit 2 milliards de plus que notre Dette d'avant-guerre, qui n'était pas excessive. Ajoutons que l'Inventaire du Patrimoine de l'État qui va paraître montrera qu'en face de son passif, la Belgique peut dresser un actif à peu près équivalent.

En 1932, notre rapport disait : Une des grandes raisons d'espérer se trouve dans *la solidité de notre organisme bancaire* ». Cette solidité n'a guère été ébranlée au cours des années difficiles de 1932 et 1933, alors que dans le pays le plus riche et le plus capitaliste du monde, aux États-Unis d'Amérique, il y eut crise sur crise, à tel point qu'il fallut recourir au moratoire et à l'expérience de l'Economie dirigée. Chez nous, au début de 1934, la situation de notre Institut d'émission reste inattaquable. La Société de Crédit à l'Industrie a continué ses opérations, mais au ralenti; l'argent prêté reste cher. En 1933, l'État a mis à la disposition des entreprises 800 millions d'Anic, que gère une Commission spéciale, d'après un programme sévère. Les grandes banques privées, qui contrôlent et soutiennent une grande partie du commerce et de l'industrie, ont tenu le coup; elles disposent de liquidités telles qu'elles sont prêtes, assure-t-on, à toute éventualité. L'argent ne manque pas, mais il est méfiant et reste trop cher.

La grande industrie lutte sans défaillance contre des difficultés sans cesse renaissantes. De même, en somme, la plupart des entreprises moyennes qui ont pu résister jusqu'ici, grâce à des réserves amassées au temps de la prospérité, ou grâce à l'aide de leurs banquiers. Les entreprises modestes sont souvent durement atteintes et réclament des mesures spéciales de crédit et de protection. L'agriculture lutte avec courage derrière le bouclier du contingentement. La production nationale, refoulée de plus en plus des marchés extérieurs, se tourne vers le marché intérieur qu'elle veut exploiter à fond; elle ne peut atteindre ce but que grâce à l'aide des Pouvoirs publics, qui devraient opérer suivant un plan d'ensemble et sous un commandement unique.

En 1932, le dernier facteur favorable et non le moindre, c'était *l'état de paix sociale*, dans lequel le pays poursuivait son labeur obstiné. La classe ouvrière, quoique décimée par un chômage grandissant, avait montré une bonne volonté d'adaptation en tous points remarquable. Cet état fut troublé vers le milieu de 1932. Mais depuis lors, la collaboration des classes s'est, de nouveau, affirmée. Tout le monde paraît avoir conscience de la gravité de l'heure et de la nécessité, pour chacun, de consentir les sacrifices inévitables.

En somme, concluait le rapport de 1932, ces raisons d'espérer qui tendent directement ou indirectement au maintien de la valeur de notre devise, symbole de notre économie nationale — doivent inspirer à tout homme raisonnable une confiance réfléchie dans le pays et dans son avenir.

En 1934, nous répétons cette conclusion. Après quatre années de crise, l'économie nationale « tient » et les raisons d'espérer — à part une — sont plus décisives qu'en 1932.

Ces raisons d'espérer sont, si l'on veut, les points clairs de notre horizon. Mais il y a des points sombres.

Les principaux points sombres sont la thésaurisation, la rente, le marasme des affaires avec son corollaire le chômage, enfin, le fardeau des impôts et leur complexité.

La thésaurisation excessive, résultant du manque de confiance du particulier dans le crédit public ou privé, est un mal qui continue à exercer ses ravages. Nous l'avons signalé et décrit en 1932. Cette thésaurisation porterait sur quatre ou cinq milliards. Faut-il voir, dans la réduction, en 1933, de la circulation fiduciaire, de 18 à 17 milliards, une diminution de la thésaurisation? Peut-être. Mais le mal reste grave.

Nos rentes sont restées très longtemps à un niveau inférieur à leur valeur réelle. Au cours de ces dernières semaines, elles ont commencé à se redresser. Se rendrait-on compte qu'elles sont parmi les valeurs les mieux garanties du monde et les mieux rémunérées : un actif correspondant au passif, un budget en équilibre, une trésorerie dans l'aisance, une devise solide, un taux d'intérêt élevé, aucune menace d'inflation et la signature de la Belgique. On objectait l'émission des emprunts nouveaux à jet continu en 1932 et en 1933. Aujourd'hui, le Gouvernement assure qu'il n'y aura plus d'emprunts nouveaux au cours de 1934; il ajoute qu'il appliquera une politique de la rente.

Le troisième point sombre, — le plus sombre, — c'est la *marasme continu des affaires* dont une des suites les plus désolantes est le chômage involontaire. Comment remettre au travail productif ces 350,000 chômeurs complets ou partiels, dont l'entretien nécessaire surcharge les Budgets de l'État, des provinces et des communes? Le problème économique dominera notre action politique en 1934, comme le problème financier domina 1933.

Si la solution définitive se trouve dans l'évolution favorable de la conjoncture mondiale vers la fin de la crise, des solutions partielles dépendent de notre politique nationale; la principale de ces solutions partielles, c'est le développement de nos débouchés : l'extension de notre marché intérieur où nous pouvons récupérer plusieurs milliards; à l'extérieur, le monnayage des excédents de notre balance commerciale défavorable avec certains pays, et avec les autres l'adaptation de nos accords commerciaux aux exigences nouvelles.

Parmi les causes qui contribuent au marasme des affaires, figurent le fardeau écrasant des impôts et des taxes et leur extrême complexité. Le Gouvernement a promis de remédier à la complexité vers le milieu de l'année, quand la Commission spéciale aura terminé ses travaux. Avant de commencer les dégrèvements, il attend la preuve de l'équilibre du budget de 1934. La Commission estime, en outre, qu'un grand effort devra être fait pour l'assainissement des finances provinciales et communales.

En conclusion de l'exposé qui vient d'être fait, — et dont on trouvera les données justificatives dans ce rapport, — on peut résumer ainsi les principales directives qui s'imposent à notre politique financière en 1934.

1^o Maintenir l'équilibre du Budget ordinaire, d'une part, par l'annulation des crédits pour tous les postes dont la réalisation peut être différée et par le recouvrement rapide des créances de l'État; et d'autre part, par une gestion de plus en plus économe et une réforme administrative, basée sur la modernisation des méthodes du travail et sur l'augmentation du rendement.

2^o Limiter la demande des crédits supplémentaires aux cas de force majeure et pour des montants réduits; présenter ces demandes au Parlement avant l'expiration de la période d'engagement des dépenses.

3^o Plus de dépenses nouvelles, au cours de l'exercice budgétaire, sans indication précise des ressources compensatoires.

4° Plus de dette flottante extérieure; pour la dette flottante intérieure, la réduire au strict minimum de manière telle qu'elle ne constitue, en aucun cas, un danger pour l'indépendance de l'État.

5° Pour les dépenses productives du Budget extraordinaire qui enrichissent le patrimoine de l'État, recourir à l'emprunt à long terme, autant que possible à l'intérieur. Afin de favoriser le reclassement de nos rentes, éviter de contracter des emprunts en 1934.

6° Dès que les circonstances le permettront, commencer les dégrèvements d'impôts et l'allègement des taxes.

VUE GÉNÉRALE.

1° Le Budget pour l'exercice 1933 s'élève :

Pour le Budget des Finances, à 362,303,647 francs (dont 353,8 millions de dépenses ordinaires et 8,7 millions de dépenses exceptionnelles);

Pour le Budget des Réparations, à 58,931,090 francs.

Au total : 421,234,737 francs.

2° Le projet de Budget pour 1934 s'élève à 400,691,823 francs :

Dépenses ordinaires : 396,491,823 francs;

Dépenses exceptionnelles : 4,200,000 francs.

La diminution apparente est donc de 20,542,914 francs. Il faut y ajouter cependant, selon l'Administration, l'augmentation du crédit prévu pour la redevance à payer à l'Administration des Postes du chef du transport des correspondances de service (6,9 millions). Par contre, il y a lieu de déduire la quote-part du Département des Finances dans les dépenses du Comité Supérieur de Contrôle dont le remboursement est supprimé (400,706 francs). Il y a donc une diminution réelle, sur 1933, de 27,069,744 francs.

Afin de permettre aux membres du Sénat de comparer les dépenses des diverses Administrations du Département avec les dépenses des mêmes Administrations au cours des exercices budgétaires précédents, le Rapport n'a pas suivi, dans son exposé, les divisions nouvelles inaugurées au projet de Budget pour 1934.

Ces nouvelles divisions se rapportent au personnel, au matériel, aux subventions, aux travaux et acquisitions, aux pensions et secours et aux dépenses diverses.

Les anciennes divisions se rapportaient à l'Administration centrale, à l'Administration de la Trésorerie et de la Dette publique, à l'Administration des Contributions directes, à l'Administration du Cadastre, à l'Administration des Douanes et Accises, à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines, aux Dépenses diverses. Tels seront donc les intitulés des divers chapitres de notre Rapport : ils sont identiques à ceux des Rapports antérieurs.

ADMINISTRATION CENTRALE.

I. **Le budget** de l'Administration centrale pour 1934 s'élève à 41,788,147 fr. ; pour 1933 il n'était que de 36.4 millions ; la différence en plus résulte de la redevance à payer à l'Administration des postes pour le transport des correspondances de service (6.9 millions) ; la réduction des autres frais de l'Administration centrale est de 1,546,453 francs.

Personnel. Le crédit, qui s'élevait, en 1933, à 22,834,200 francs, est réduit en 1934 à 21,878,462 francs. La diminution de 955,738 francs provient de la retenue de 5 p. c. sur les traitements, et aussi d'une certaine réduction du personnel.

L'effectif du *personnel de carrière* de l'Administration centrale, du Cabinet du Premier Ministre et du Cabinet du Ministère des Finances s'élevait, en 1932, à 829 agents ; en 1933, à 825 ; en 1934, à 824.

Le nombre *des agents temporaires* se montait, en 1932 à 113 et en 1933 à 124 ; en 1934, il est réduit à 118.

II. **L'application de la loi linguistique.** — En vue de l'exécution de la loi sur l'emploi des langues en matière administrative, les agents du Département des Finances ont eu à répondre à un questionnaire portant sur leurs connaissances linguistiques. Les réponses, contrôlées par leurs chefs immédiats ont servi à confectionner les rôles des agents d'expression flamande et d'expression française.

Ces rôles sont actuellement soumis à l'Autorité supérieure.

La Commission exprime le vœu de voir prendre sans retard les mesures pour assurer la stricte application de la loi.

III. **Le Service du Budget.** — La Commission a demandé au Gouvernement quelle était, fin décembre 1933, la balance des recettes et des dépenses budgétaires des exercices 1930, 1931, 1932 et 1933.

Voici le tableau pour 1930. :

EXERCICE 1930 (millions de francs).

<i>Budgets.</i>	<i>Recettes.</i>	<i>Dépenses.</i>	<i>Excédent</i>	
			<i>des Recettes.</i>	<i>des Dépenses.</i>
ORDINAIRE	9,641.4	10,259.6	—	618.2
EXTRAORDINAIRE :				
a) Proprement dit	66.1	1,215.7	—	1,149.6
b) Réparations	870.6	337.9	532.7	—
RÉGIES :				
a) Ordinaire	522.6	736.5	—	213.9
b) Extraordinaire	—	145.4	—	145.4
	11,100.7	12,695.1	532.7	2,127.1
Excédent des dépenses =			1,594.4	

A noter que l'excédent des dépenses s'est élevé à 1,594 millions au lieu des 1,191 millions que prévoyait le Gouvernement fin octobre 1931. (Voir *Rapport de la Commission des finances pour l'exercice 1932*, page 7.)

EXERCICE 1931.

	<i>Budgets.</i>	<i>Recettes.</i>	<i>Dépenses.</i>	EXCÉDENT	
				<i>des Recettes.</i>	<i>des Dépenses.</i>
ORDINAIRE		8,388	9,498.8	—	1,110.8
EXTRAORDINAIRE :					
a) Proprement dit		33.7	773.9	—	740.2
b) Réparations		844	1,040.6	—	196.6
RÉGIES :					
a) Ordinaire		534.8	709.6	—	174.8
b) Extraordinaire		—	51.2	—	51.2
		9,800.5	12,074.1	—	2,273.6

A noter que l'excédent des dépenses s'est élevé à 2,273 millions au lieu des 1,903 millions que prévoyait le Gouvernement fin décembre 1931. (Voir *Rapport des la Commission des finances pour 1932*, pages 7 et 8.)

Le déficit de l'ordinaire fut donc de 1,285 millions ; les charges extraordinaires s'élevaient à 988 millions.

EXERCICE 1932.

	<i>Budgets.</i>	<i>Recettes.</i>	<i>Dépenses.</i>	EXCÉDENT	
				<i>des Recettes.</i>	<i>des Dépenses.</i>
ORDINAIRE		8,487.4	9,597.9	—	1,110.5
EXTRAORDINAIRE :					
a) Proprement dit		24.4	445.8	—	421.4
b) Réparations		229.5	997.3	—	767.8
RÉGIES :					
a) Ordinaire		501.5	623.4	—	121.9
b) Extraordinaire		—	24.7	—	24.7
		9,242.8	11,689.1	—	2,446.3

Le déficit de l'ordinaire fut de 1,232 millions, soit une cinquantaine de millions en moins qu'en 1931. L'extraordinaire monta à 1,214 millions, soit 226 millions de plus que l'année précédente.

EXERCICE 1933 (probable).

	<i>Budgets.</i>	<i>Recettes.</i>	<i>Dépenses.</i>	EXCÉDENT	
				<i>des Recettes.</i>	<i>des Dépenses.</i>
ORDINAIRE (y compris les régies).		10,312.3	9,632.1	680.2	—
EXTRAORDINAIRE :					
a) Proprement dit		23.6	854.0	—	830.4
b) Réparations		200.6	852.3	—	651.7
		10,536.5	11,338.4	680.2	1,482.1
Excédent des dépenses :				801.9	

L'excédent des dépenses sur les recettes du Budget extraordinaire à couvrir par l'emprunt étant de 830,4 millions le boni de l'exercice 1933 ressort provisoirement à 28,5 millions.

L'Exposé général déclare : « Dès à présent, on peut dire que le Budget est en équilibre et le restera, car tant du côté des recettes que du côté des dépenses, les chiffres serrent d'aussi près que possible la réalité. »

L'équilibre fut obtenu par 1,790 millions d'impôts nouveaux et 828 millions d'économies. Au mois de mai, avant l'octroi, pour la seconde fois, des pouvoirs spéciaux, on évaluait le déficit probable à 800 millions, soit l'addition de l'annuité impayée des réparations allemandes (600 millions) et des 177 millions de subventions à la Colonie.

Pour apprécier sainement la situation des déficits successifs, qui se terminent, en 1933, par un boni de 28 millions, et en 1934, par un boni de 170 millions, il convient de se rappeler que la Belgique, n'ayant jamais renoncé à l'amortissement régulier de ses emprunts, consacre chaque année de 600 à 800 millions à la réduction du capital de sa dette publique. En 1932, par exemple, 766 millions furent consacrés à cet objet; en 1933, 622 millions. Le budget de 1934 prévoit 642 millions.

En réalité donc, et pour la plus grande part, le déficit provient, (indépendamment de la carence de l'Allemagne, de la subvention à la Colonie et de l'augmentation de certaines dépenses sociales, comme le chômage), de la diminution des recettes : en 1930, les recettes fiscales donnaient 8,072 millions; en 1931, 7,724 millions; en 1932, 7,624 millions. L'effort de redressement opéré en 1933 permet de compter, en 1933, sur 8,768 millions, et en 1934, sur 8,762 millions.

IV. Le contrôle et les crédits supplémentaires. — Chaque année le rapport de la Commission fait le relevé des nouvelles mesures de contrôle financier.

La consommation des crédits est surveillée avec un soin croissant par les comptables des dépenses engagées, qui bloquent dans leurs écritures, au fur et à mesure de l'approbation des dépenses, la valeur du crédit destiné à y faire face. Sous l'empire de l'arrêté royal du 23 août 1930, les dépenses de moins de 10,000 francs échappaient à cette comptabilisation. Cette limite a paru trop élevée; l'exception détruisait, en partie, l'effort escompté de l'application de la loi du 20 juillet 1921. C'est pourquoi l'arrêté du 27 mai 1933 abaissa à 2,000 fr. la limite au delà de laquelle les engagements de dépenses sont soumis au visa du comptable des dépenses engagées.

Le Gouvernement ayant pris successivement, depuis 1931, de nombreuses mesures tendant à réduire les dépenses de l'Etat (suppression de subventions de 6 p. c. et de 10 p. c., réduction des indemnités de 10 p. c.; réduction des dépenses de matériel de 15 p. c.; réduction des traitements et indemnités de 5 p. c.; crédits frappés d'indisponibilité, etc.), et ces restrictions ayant été décidées après l'élaboration des budgets, il en est résulté de nombreux excédents de crédits.

Afin de permettre au Trésor de bénéficier des économies imposées, de nouveaux plafonds furent établis pour les articles; la partie du crédit excédant ce plafond fut bloquée chez le comptable des dépenses engagées.

La surveillance de l'utilisation des crédits est exercée de façon continue par la collaboration des comptables des dépenses engagées, du Comité du Trésor et des Services du Budget.

Dans son rapport de 1932, la Commission a énuméré les diverses recommandations faites par le Ministre des Finances à ses collègues pour éviter les crédits supplémentaires. Ces recommandations n'ont pas été perdues de vue. Pour 1933, par exemple, il n'y a que quelques crédits supplémentaires d'ailleurs peu élevés; il en a été tenu compte dans l'Exposé général du Budget pour l'exercice 1934, lorsqu'a été établi l'équilibre du Budget pour 1933.

V. Réorganisation administrative. — Le 11 janvier 1934, un arrêté royal réorganise la direction générale du Budget, Il la dénomme « l'Administration du Budget et du Contrôle des dépenses » et la divise en trois directions; celle du budget; celle de la surveillance des dépenses engagées; celle du contrôle des dépenses. Cette réforme est une application du principe adopté par le Gouvernement, de grouper sous une seule autorité, des services administratifs ayant entre eux des affinités. L'institution nouvelle sera jugée sur ses résultats.

A la suite de cette réorganisation du service, divers membres de la Commission demandent si le Comité du Trésor conserve encore de l'utilité.

VI. Le Comité du Trésor. — Les adversaires et les partisans de l'institution du Comité du Trésor restent sur leurs positions, malgré les changements introduits à la fin de 1932.

Quels sont ces changements? Sous le régime de l'Arrêté royal du 26 mai 1926, le Comité du Trésor, composé de trois Ministres, ayant un pouvoir de décision, faisait, en droit, partie de l'Exécutif. Sous le régime de l'Arrêté du 8 novembre 1932, le Comité du Trésor est devenu consultatif; il ne peut, du reste, en être autrement, puisque deux de ses membres sur trois ne doivent plus nécessairement être des Ministres; en fait, l'un des membres actuels ne fait pas partie du Gouvernement.

De sorte qu'actuellement, en droit, le Ministre des Finances, président du Comité du Trésor, prend, mais *sur avis du Comité du Trésor*, les décisions pour lesquelles ce Comité avait compétence. Voilà ce que disent les partisans de l'institution; d'où ils déduisent que le Comité du Trésor est devenu un Comité consultatif, comme il y en a tant. Erreur, répondent leurs adversaires; malgré le changement qui a été introduit pour permettre le concours d'une haute personnalité qui n'est pas Ministre en exercice, le Comité actuel du Trésor joue, en fait, le même rôle qu'auparavant et intervient, de façon décisive, dans presque toutes les affaires des divers Départements ministériels.

Quelles sont les affaires, dont s'est occupé et dont s'occupe le Comité du Trésor?

On peut les ranger en cinq catégories : travaux et fournitures, subsides, personnel, économies, budget.

1^o Travaux et fournitures : les contrats et marchés pour fournitures, travaux ou transports ne pouvaient être conclus qu'avec l'assentiment préalable du Comité, exception faite pour les cas de force majeure et lorsque l'importance totale de la commande ne dépassait pas 5,000 francs, ainsi que pour les travaux d'entretien ordinaire et pour les achats normaux d'objets d'un usage courant. (1926.)

2^o En matière de subsides, aucune promesse n'était tenue pour régulièrement faite, si elle n'avait recueilli l'assentiment préalable du Comité. (1926.)

3^o En ce qui concerne le personnel de l'État, sans préjudice de l'application de l'article 6 de la loi du 20 juillet 1921 (visa préalable sur tout acte

d'administration portant création d'emplois définitifs ou temporaires ou revision des dispositions organiques relatives aux traitements ou allocations du personnel), aucun nouvel emploi ne pouvait être créé si ce n'est de l'assentiment préalable du Comité du Trésor. (1926.)

De même, toute nomination ou toute promotion dans les limites prévues aux cadres organiques (1929). Le Comité statuait en cas de mise en disponibilité par retrait d'emploi dans l'intérêt du service; il pouvait autoriser le maintien en service au delà de la limite d'âge des agents dont l'État aurait eu intérêt particulier à conserver le concours et qui, s'ils étaient mis à la retraite, devraient être remplacés. (1930.)

De même, la revision et la fixation des cadres des services extérieurs des Départements ministériels; les modifications aux barèmes des grades inférieurs à celui de directeur; les propositions relatives à l'octroi de certaines indemnités, notamment de jetons de présence (1930).

En 1929, les affaires suivantes furent déferées au Comité *pour avis* : les questions se rapportant à la fixation et à l'extension des cadres des administrations centrales; les propositions relatives à des promotions de grades à accorder au-delà de la limite des cadres.

4^o Économies : Dans le domaine des économies, toutes les propositions tendant à les réaliser sont soumises à l'appréciation du Comité (1926).

5^o Budget : Les propositions budgétaires des divers Départements ministériels sont soumises au Comité par le Ministre des Finances (1926).

A une question sur la composition du Comité du Trésor en 1933 et en 1934, il a été répondu :

En 1933, *Président*, M. Jaspar, Ministre des finances; *Membres* : M. Franqui, Ministre d'État, ancien membre du Conseil des Ministres; M. Tschoffen, Ministre des Colonies.

Et en 1934 : Pas de changement. Aucun terme n'est assigné au mandat des membres du Comité du Trésor.

A une autre question sur l'activité du Comité du Trésor et sur ses résultats, le Gouvernement a répondu :

« L'activité du Comité du Trésor et les résultats qui découlent de son action ont été soulignés à diverses reprises à l'occasion de l'examen du Budget des Finances, et en dernier lieu, lors de l'examen du budget de l'exercice de 1930.

» Depuis cette époque, le Comité du Trésor n'a cessé, au cours de ses séances généralement bimensuelles, de poursuivre la tâche qui lui a été assignée, soit en décidant lui-même, soit en donnant ses avis au Ministre des Finances. Il serait fastidieux d'énumérer les très nombreuses affaires pour l'examen desquelles son intervention s'est manifestée dans les multiples domaines de son activité. Depuis 1931, les dépenses pour travaux et fournitures de l'ordre de 70 millions, ont pu être évitées. En fait de subsides, les Départements ne soumettent plus que ceux qui ont un caractère d'impérieuse nécessité. Le respect de l'arrêté des cadres organiques du personnel est exigé de façon continue. Cette action a amené dans différentes administrations une discipline financière, laquelle a contribué, pour une large part, au redressement financier. C'est ainsi que l'Exposé général du Budget des recettes et des dépenses pour l'exercice 1934 mentionne que le montant des réductions opérées par le Comité du Trésor sur les budgets

d'administration, avec le concours des services intéressés, s'est élevé à 54 millions environ au cours de l'exercice 1933. »

VII. Les Commissaires du Gouvernement.— La Commission s'est enquis des institutions d'ordre financier, dans lesquelles le Gouvernement possède un commissaire ou un organe de contrôle ; quels sont les pouvoirs de ces commissaires ; ?

Il résulte des renseignements fournis que ces commissaires existent auprès de huit institutions ; leurs fonctions diffèrent.

1^o *A la Banque Nationale de Belgique*, le commissaire du Gouvernement surveille toutes les opérations de la Banque ; il est assisté d'experts en cas de besoin ; il a le droit de prendre, en tout temps, connaissance de l'état des affaires et de vérifier les écritures et les caisses. Le commissaire assiste aux séances des assemblées générales, des Conseils et des Comités : il y a voix consultative.

2^o *Au Crédit communal de Belgique*, le contrôle du commissaire est illimité. Les statuts ne stipulent pas expressément qu'il doit être convoqué aux séances du Conseil d'administration ; mais il a été convenu qu'il serait convoqué aux séances dont l'ordre du jour prévoit l'examen d'une question intéressant le Gouvernement ; l'ordre du jour lui est communiqué en temps utile.

3^o *A la Société Nationale du Crédit à l'Industrie*, le commissaire du Gouvernement surveille les opérations de la Société ; il a le droit de prendre, en tout temps, connaissance de l'état des affaires et de vérifier les écritures et les caisses. Il assiste aux séances des assemblées générales, du Conseil d'administration et du Collège des Commissaires ; il y a voix consultative.

4^o *A la Société nationale des Chemins de fer vicinaux*, pour faciliter l'exercice du contrôle du Gouvernement et l'examen des questions d'ordre technique et de celles pouvant, à un titre quelconque, intéresser les finances publiques, le Ministre des Finances et le Ministre des Transports nomment, chacun, un commissaire du Gouvernement. Ceux-ci assistent aux réunions du Conseil d'administration, auxquelles ils doivent être convoqués.

5^o *Au Fonds national de Crise*, le Ministre des Finances et le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale nomment, chacun, un commissaire du Gouvernement. Ces commissaires ont un droit illimité de surveillance sur les opérations du Fonds ; ils assistent aux réunions du Conseil d'administration, auxquels ils doivent être convoqués.

6^o *A la Société nationale des Habitations à bon marché*, le Ministre des Finances et le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale nomment chacun un commissaire du Gouvernement. Ceux-ci ont le droit illimité de surveiller toutes les opérations de la Société ; ils assistent aux réunions du Conseil d'administration.

7^o *Au Fonds d'amortissement de la Dette publique*, le Ministre des Finances nomme un commissaire du Gouvernement qui assiste aux réunions du Conseil d'administration et du Comité permanent.

8^o *A l'Association nationale des Industriels et des Commerçants pour la réparation des Dommages de guerre*, trois des cinq membres du Conseil d'administration et deux des trois commissaires sont nommés par le Gouvernement.

Dans les autres institutions, telles que la Caisse générale d'Épargne et de Retraite, la Caisse des dépôts et consignations, la Donation royale, l'intervention de l'État n'est pas organisée sous la forme de commissaires.

Quoiqu'il en soit, les délégués du Ministre des Finances auprès des divers institutions qui intéressent les finances de l'État font rapport, soit périodiquement, soit lorsque la nature des décisions prises le commande. Ils sollicitent des instructions du Ministre avant d'engager le Gouvernement.

Les rapports fournis au Ministre par les Commissaires du Gouvernement sont d'ordre purement administratif. Il ne peut être question de les communiquer aux Commissions parlementaires. Il appartient au Ministre seul, questionné ou interpellé, de fournir aux membres du Parlement les explications ou les renseignements que lui sont demandés sur tel objet précis.

Les mandats de Commissaire du Gouvernement sont exercés : cinq par des Directeurs généraux, deux par des Inspecteurs généraux, un par un sous-directeur et un par un chef de bureau.

La charge des indemnités attachées à ces fonctions n'affecte pas le budget : elle est supportée par les organismes eux-mêmes.

VIII. Disparition du budget des réparations. — Par suite de la réduction constante des recettes des réparations, à la suite du Moratoire Hoover, du refus de l'Allemagne de reprendre ses paiements et finalement de l'Accord conditionnel de Lausanne, le Gouvernement a estimé, pour des raisons de simplification, de supprimer le Budget des Réparations.

Les éléments qui le constituent sont répartis sur d'autres Budgets : les recettes figurent aux Voies et Moyens; les pensions de guerre à la Dette publique, le reste au Budget des Finances, sauf les restitutions qui sont portées au Budget des Non Valeurs et des Remboursements.

C'est ainsi que l'Office des liquidation des dommages de guerre figure aux articles 3*h*, 4*g*, 5*h*, 9*g*, 10*l*, 11*k*, 12*i*, 13*g*, 17*j*, 19*b* et *c*, 20, 27*a*, 28*a*, 36. De sorte que les dépenses relatives à ce seul Office doivent être recherchées sous 14 rubriques : c'est d'une jolie complication ! Notons toutefois que ces dépenses sont reprises globalement au tableau de la page 100 (du Budget), qu'on souhaiterait plus détaillé.

En somme, il n'existe plus à ce jour, en dehors de trois cours d'appel, que quatre tribunaux (Bruxelles, Gand, Liège et Ypres). Les trois juridictions d'appel ne comportant chacune qu'un président et un greffier. Les quatre tribunaux sont desservis par 6 magistrats effectifs, 9 magistrats suppléants et 8 greffiers. Les magistrats et les greffiers ne reçoivent plus de rémunérations forfaitaires; depuis le 1^{er} octobre 1933 ils sont payés par jetons de présence.

Quant aux trois commissaires principaux, leur rémunération est fixée à la moyenne de celle accordée au président.

De cette manière, les charges diminueront à mesure de l'apurement des dernières affaires. Les affaires en souffrance sont encore au nombre : de 706 dans les services extérieurs; de 1,161 à l'Administration centrale; de 840 dommages agricoles et reconstruction par l'État restant à homologuer. 505 affaires sont frappées d'appel et soumises aux Cours.

IX. Les Réparations. — Dans le but de déterminer la situation actuelle de la Belgique en matière de réparations, la Commission a posé diverses questions au Gouvernement :

1^o Quelle est la part qui reviendra à la Belgique dans les 3 milliards de marks de Bons du Trésor 5 p. c., qui doivent être déposés par l'Allemagne à la Banque des Règlements internationaux, à la suite de l'Accord de Lausanne?

RÉPONSE. — Le paragraphe 5 de l'article 1^{er} de l'annexe I à l'Acte final de la Conférence de Lausanne est ainsi libellé : « Le produit des Bons, au fur

et à mesure de leur émission, sera placé à un compte spécial (à la Banque des Règlements internationaux) *dont l'affectation sera réglée par un accord ultérieur*, le moment venu, entre les Gouvernements, autres que l'Allemagne, signataires du présent Accord. »

Donc, rien jusqu'ici n'a été fait de ce côté.

2° En attendant que l'Accord de Lausanne soit ratifié, la situation de droit est-elle une simple suspension, de manière telle que si cet Accord n'était pas ratifié, l'Accord Young resterait en vigueur?

RÉPONSE. — En vertu de l'Accord intervenu avec l'Allemagne, à Lausanne, le 9 juillet 1932, la ratification doit être opérée de la manière prévue par l'article 10. Toutefois, des mesures de transition ont été prévues : « A dater de ce jour, les effets de la déclaration du 16 juin 1932 seront prorogés en ce qui concerne les paiements dus par l'Allemagne en vertu de l'Accord de La Haye du 20 janvier 1930 (Plan Young), du Protocole de Londres du 11 août 1931 et du Protocole de Berlin du 6 juin 1932 (Moratoire Hoover). Cette prorogation prendra fin par la mise en vigueur de l'Accord avec l'Allemagne conclu à Lausanne, ou à défaut, par une déclaration notifiée aux Puissances intéressées par l'un quelconque des six Gouvernements suivants : Allemagne, Belgique, Royaume-Uni, France, Italie et Japon, qu'il a décidé de ne pas ratifier. »

La Déclaration du 16 juin 1932, dont les effets sont prolongés en vertu de ce texte, a été faite par M. Mac Donald, au nom des Gouvernements de Grande-Bretagne, de France, de Belgique, d'Italie et du Japon, pour la durée de la Conférence de Lausanne.

D'autre part, les Gouvernements britannique, français, italien et belge ont conclu entre eux un arrangement aux termes duquel ils ont convenu de ne ratifier l'Accord de Lausanne que lorsqu'ils auraient pu conclure avec leurs propres créanciers un règlement satisfaisant. Ils ont convenu également que si pareil règlement ne pouvait être obtenu, l'Accord de Lausanne conclu avec l'Allemagne ne serait pas ratifié; qu'une situation nouvelle serait ainsi créée, au sujet de laquelle ils se consulteraient; que, dans cette éventualité, la situation légale entre tous les Gouvernements redeviendrait celle qui existait avant le Moratoire Hoover.

Le Chancelier allemand von Papen posa la question suivante : « Dans l'hypothèse peu probable à mon avis, où l'un des six Gouvernements des Puissances signataires ne ratifierait pas l'Accord de Lausanne, quelles seraient la situation et la procédure à suivre? A mon avis, il serait indispensable que les représentants de nos Gouvernements se réunissent aussi vite que possible pour procéder à un examen de la situation ainsi créée. »

M. Mac Donald répondit : « Je déclare, au nom des Puissances invitantes, que dans le cas où l'on se trouverait en face d'une impossibilité quelconque d'exécuter les obligations prévues à la Déclaration et aux Annexes, il y aurait lieu de réunir une Conférence pour procéder à une action. »

Il semble donc résulter de la réponse du Gouvernement :

a) Que les obligations de l'Allemagne sont suspendues en ce qui concerne le Plan Young et le Moratoire Hoover;

b) Que, lorsque les Accords de Lausanne auront été ratifiés, les obligations que l'Allemagne assume en vertu de ces Accords se substitueront au régime des Réparations prévu par le Plan Young (1930) et par le Moratoire Hoover (1932).

c) Qu'au cas où, pour une cause quelconque, les Accords de Lausanne ne seraient pas ratifiés, le Plan Young et le Moratoire Hoover ne seraient pas mis *ipso facto*, en application, mais qu'une nouvelle Conférence devrait se réunir et décider des mesures à prendre.

3^o Y a-t-il un terme fixé pour l'approbation de l'Accord de Lausanne?

RÉPONSE. — Aucun.

En attendant, il est bien entendu que la Belgique, dont la seule charge des pensions de guerre, garantie par le Traité de Versailles, est de plus de 12 milliards (capitalisés en valeur actuelle), ne peut et n'entend rien abandonner de sa créance réparation, résultant de l'Accord Young, et qui se monte à 17 milliards (valeur actuelle).

X. L'accord des Marcks. — Le nouveau *modus vivendi*, négocié avec l'Allemagne marque une nouvelle faveur pour l'Allemagne, puisqu'il impose à la Belgique de recevoir au lieu d'annuités liquides, 25 p. c. du montant des annuités en marchandises allemandes, « exportations additionnelles ».

L'Exposé général déclare, à propos de ces « exportations additionnelles », que les commandes de l'État, des provinces, des communes et en général, de toutes les entreprises d'utilité publique, seront reconnues en principe comme constituant des exportations additionnelles.

La Commission a demandé des explications plus précises. Le Gouvernement a donné la réponse suivante : « L'article 2 de l'Accord du 5 octobre 1933 s'exprime ainsi : Les sommes versées au compte du Gouvernement belge à la Caisse de Conversion allemande (25 p. c. de l'annuité, soit 50 millions environ) pourront être utilisées par le Gouvernement belge au paiement d'exportations additionnelles de marchandises, *après accord intervenu dans chaque cas entre les deux Gouvernements*, sur la nature additionnelle de l'exportation ».

Toutefois, les soussignés estiment que « dans la détermination du caractère additionnel d'une exportation allemande, la personne du destinataire constitue un élément essentiel; en conséquence, les commandes de l'État belge, des provinces, des communes, des postes, télégraphes et chemins de fer belges, et des entreprises d'utilité publique seront reconnues en principe comme additionnelles, *pourvu qu'il ne s'agisse pas de combustibles*. Il en sera de même des commandes faites par voie d'adjudications publiques à l'économie allemande. »

On voit le guêpier des discussions sans fin qu'ouvre cette procédure insolite. On voit encore mieux le coup porté par l'Allemagne à notre production nationale à l'heure où la crise nous impose de réserver, à égalité de conditions, notre marché intérieur à notre industrie.

Le *modus vivendi*, déclare l'Exposé général est conclu pour le second semestre 1933, mais il sera prorogé jusqu'au 30 juin 1934, s'il n'est dénoncé avant le 15 décembre 1933 par l'un des Gouvernements. Cependant, le Gouvernement a inscrit l'annuité totale due pour l'année 1934 au Budget des Voies et Moyens.

Interrogé sur ce poste budgétaire au Sénat, M. le Ministre des Finances a répondu dans la séance du 14 décembre : « Si, par impossible, l'Allemagne se refusait à cette prorogation et cessait ses versements, je suis, pour ma part, décidé à peser de toute mon influence dans les Conseils du Gouvernement pour que soient prises les mesures de rétorsion les plus sérieuses. Cette convention est pour nous, non seulement une nécessité financière, mais elle

revêt encore une importance publique et morale à laquelle nous ne saurions attacher trop de prix... Nous avons, en effet, des moyens d'action et de persuasion ».

Faut-il rappeler que notre balance commerciale avec l'Allemagne nous est très défavorable et qu'elle se solde, en faveur de l'Allemagne, par plus de 1,200 millions par an. Nous sommes donc en excellente situation pour nous faire payer, au besoin pour nous payer.

En valeur actuelle, les annuités qui restent à toucher de l'Allemagne, du chef des Marks, s'élèvent à 2,6 milliards, déduction faite de la part qui revient au Grand-Duché de Luxembourg.

XI. Protection de l'épargne. — Notre rapport de 1932 disait : « Comme la commission d'étude pour la protection de l'épargne, constituée en 1931, n'a élaboré jusqu'ici, un an après sa constitution, aucun autre projet (que celui des agents de change) et que la protection de l'épargne reste à l'ordre du jour de la nation comme un des objectifs spéciaux de l'Autorité publique en vue de rétablir la confiance des épargnants, notre Commission insiste pour que la Commission technique active ses travaux. Il faudrait que la protection de l'épargne soit complètement au point avant la reprise économique. »

Notre Commission répète cette opinion, deux ans après, mais avec plus d'insistance.

Qu'a répondu le Gouvernement aux questions de notre Commission? En substance ceci : « L'objet des travaux de la Commission technique pour la protection de l'épargne, selon le programme esquissé par le Ministre de la Justice, au début de 1931, comporte : l'organisation des Bourses de fonds publics; la réglementation de la profession d'agent de change; les Caisses d'Epargne; les Banques privées; réformes à apporter à la législation sur les sociétés commerciales. »

Tel est le programme; qu'a fait la Commission? En réglant l'ordre de ses travaux elle a estimé devoir donner le pas à la réglementation de la profession d'agent de change et du marché des fonds publics; elle a élaboré un projet de loi, adopté en juin 1931 et déposé sur le bureau du Sénat le 16 juillet 1931. La Commission de la Justice du Sénat délibère sur cet objet en janvier 1934.

La Commission technique a joint à ce premier projet une proposition de loi de cadenas visant à suspendre toute nouvelle nomination d'agent de change jusqu'au moment de l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation. Cette disposition a été votée par les Chambres le 31 décembre 1931.

Au cours de sa session de 1932, la Commission technique a mis sur pied un projet de loi relatif au contrôle des Caisses d'épargne privées et des Sociétés de capitalisation.

Tenant compte de la similitude du but envisagé, elle a incorporé dans le projet la proposition de loi due à l'initiative de MM. Carton de Wiart, Bertrand et Pècher (1925). La proposition de loi nouvelle a été adoptée par la Commission en juin 1932 et envoyée au Gouvernement. Mais elle n'a pas encore été déposée sur le bureau des Chambres, sans doute parce que le Gouvernement estime que si la loi impose des mesures de contrôle aux sociétés d'épargne et de capitalisation, l'équité exige qu'elle en impose, comme en d'autres pays, à toutes les sociétés de banque.

Depuis lors, la Commission a sursis à ses travaux en attendant de connaître l'accueil qui sera fait aux projets qu'elle a élaborés. De sorte que, depuis juin 1932, la Commission n'a plus travaillé, malgré l'importance des objets qui restaient soumis à ses délibérations, et notamment « les Banques privées » et les « Réformes à apporter à la législation sur les sociétés commerciales ».

La Commission du Sénat insiste à nouveau auprès du Gouvernement pour que la Commission technique soit invitée à reprendre d'urgence ses travaux jusqu'à leur achèvement. Plus que jamais l'opinion publique réclame, en matière, financière, des réformes mûries et bien motivées.

XII. Réforme de la loi sur la comptabilité de l'Etat. — La Commission a demandé si le Gouvernement n'estimait pas qu'il y avait lieu de réformer la loi sur la comptabilité de l'Etat, qui date de 1846 et qui paraît ne plus répondre, en plusieurs de ses parties, aux nécessités de notre temps.

La réponse n'est guère satisfaisante : « Cette question fait l'objet des préoccupations du Gouvernement. A certains points de vue, une réforme paraît, en effet, désirable, mais il s'agit d'une œuvre délicate et de longue haleine, dont les répercussions doivent être étudiées avec la plus grande prudence ».

La Commission estime que le Gouvernement devrait, sans tarder davantage, soumettre un projet au Parlement.

Dès 1919, le Premier Ministre l'avait promis. Depuis, à plusieurs reprises, le Gouvernement répéta la promesse. Récemment, au Congrès de la Ligue des Travailleurs chrétiens à Gand, M. Tschoffen, ministre des Colonies, parlant des réformes de l'Etat, disait : « IX. *La comptabilité de l'Etat doit être révisée.* Elle est tenue suivant une méthode périmée et inefficace dont ne s'accommoderait aucune société bien dirigée. Elle ne permet même pas au Ministre des Finances de se rendre chaque jour compte du mouvement des fonds et des causes. Je sais que l'attention de M. Jaspar est fixée sur cette matière. »

ADMINISTRATION DE LA TRESORERIE ET DE LA DETTE PUBLIQUE.

I. Crédits. — Pour l'administration de province de la Trésorerie, l'ensemble des crédits sollicités, pour 1934, accuse un total de 2,887,110 francs ; soit une diminution de 98,890 francs par rapport à 1933.

Personnel de l'Administration centrale. La courbe de la diminution du personnel est marquée par les chiffres suivants : 337 (1926) ; 303 (1928) ; 268 (1930) ; 236 (1932) ; 229 (1933).

Personnel de carrière : 158, 159, 150, 131, 123 ;

Personnel auxiliaire : 51, 58, 54, 56, 54 ;

Personnel temporaire : 128, 86, 64, 49, 52.

La diminution constante du personnel, malgré l'accroissement du travail dans certains services, notamment dans celui de la Dette au porteur, est le résultat d'améliorations constantes apportées à l'organisation du travail. Il n'a plus été recruté aucun agent de carrière depuis 1925.

Personnel des services extérieurs. Ce personnel comprend actuellement 31 agents du Trésor ; 13 agents auxiliaires, chargés en ordre principal des fonctions de receveurs des impôts ; 52 commis aux écritures, dont 2 agents temporaires.

Seul, l'effectif des commis s'est accru de deux unités, par suite du paiement mensuel des pensions décrété par l'arrêté royal du 28 juin 1933 ; ce qui a eu pour conséquence d'augmenter dans de notables proportions le travail de l'agence de Bruxelles qui paie la plus grande partie des pensions du pays.

II. Les Comptes. — Les derniers comptes clôturés sont le compte général de l'Administration des finances pour les années 1921 à 1924 et le compte définitif du budget de l'exercice 1925.

Pour le compte du budget de l'exercice 1926, le Département des Finances

a demandé à la Cour des Comptes, le 13 octobre 1932, de prendre des dispositions en vue d'arrêter définitivement, le 31 décembre suivant, les écritures de cet exercice.

En ce qui concerne la clôture définitive des écritures des exercices 1926 à 1928, c'est la liquidation des comptes de l'ancienne Administration des Chemins de fer de l'État, qui empêche d'y procéder actuellement, du moins pour 1926. Afin de ne pas devoir suspendre la liquidation de certaines dépenses, le Département des Transports, d'accord avec la Cour, a introduit un amendement au budget par ordre de 1933, l'autorisant à constituer un fonds spécial de 11,569,170,03 francs destiné à liquider les dépenses incombant encore à l'État et qui serait constitué au moyen d'une imputation sur les crédits de l'exercice 1926. La Cour attendait le vote de cette disposition pour prendre une décision au sujet de la clôture définitive des écritures de 1926.

III. La situation du Trésor. — Il résulte des nouveaux renseignements, qu'au 31 décembre 1930, l'excédent des dépenses budgétaires sur les recettes des exercices 1830 à 1930, budgets ordinaires et extraordinaires réunis, s'établit à 1,199 millions.

Au 31 décembre 1931, compte tenu des opérations restant à effectuer en 1932 pour compte du budget de 1931, le mali était de 2,189 millions.

Au 31 décembre 1932, le mali passait à 3,192 millions, le budget de l'exercice 1932 étant supposé exécuté.

En se plaçant, au 31 décembre 1933, dans les mêmes conditions (que ci-dessus pour 1932), c'est-à-dire en tablant sur les résultats définitifs de l'exercice 1933, on peut conclure à une réduction du mali. Celui-ci serait ainsi ramené à 2,525 millions.

Les derniers chiffres des dépenses totales sont ceux du premier janvier 1933 : dépenses totales 187,219 millions; recettes totales, 184,027 millions. Différence couverte par les moyens de trésorerie, 3,192 millions.

IV. Trésorerie et Fonds des tiers. — Au 1^{er} octobre 1933, les avoirs et créances du Trésor se montaient à 3,340 millions, tandis que le passif net du Fonds des tiers atteignait 3,314 millions.

Parmi les Fonds des tiers, les deux postes les plus importants exigibles à vue sont les avoirs des particuliers en comptes chèques-postaux (2,266 millions au 1^{er} octobre 1933) et la créance des porteurs de billets et de pièces du Trésor s'élevant, à la même date, à 1,144 millions. L'une et l'autre de ces dettes ont des garanties spéciales. Pour les chèques postaux, la Convention du 23 avril 1927 passée entre l'État et la Banque Nationale est toujours en vigueur; il n'a pas été touché à la réserve de 500 millions, bloqués au compte « Trésor public — Fonds des tiers », formant une rubrique distincte du Portefeuille du Trésor.

V. La Dette publique. — Au 31 décembre 1929, la Dette s'élevait à 52.3 milliards; en 1930, à 52.7 milliards; en 1931, à 52.9 milliards; en 1932, à 55.8 milliards; au 31 décembre 1933, à 56.8 milliards. La courbe ascendante est facile à suivre.

Décomposons la dette de 1932 et de 1933.

En 1932, elle comprend 26,8 milliards de dette extérieure et 28,9 milliards de dette intérieure; la dette extérieure qui avait suivi une courbe descendante en 1929, 1930 et 1931, remonte en 1932 d'environ un milliard; la dette intérieure qui avait suivi une courbe ascendante en 1929, 1830, en 1931 bondit, en 1932, à 28,9 milliards, soit de plus de deux milliards. En 1931, plus de dette extérieure à court terme; en 1932, un demi-milliard. En 1931, une dette flottante intérieure d'un milliard; en 1932, 1,7 milliard.

En 1933, la dette publique comprend 26,7 milliards de dette extérieure et 30 millions de dette intérieure; la dette intérieure fait un nouveau bond de plus d'un milliard. Au début de 1934, plus de dette extérieure à court terme et le fottant intérieur réduit à 250 millions.

Les engagements de l'État, du chef d'emprunts *garantis* par lui, s'élevaient au 31 décembre 1933 à plus de un milliard et demi.

Les deux rentes sans expression de capital, inscrites au Grand-Livre des Rentes se montent à 380,000 francs et se chiffrent en capital à 7,6 millions.

VI. Emissions, amortissements, remboursements. — En 1932, l'augmentation de la dette est : en dette consolidée intérieure, de 1,165 millions ; en consolidé extérieur, de 1,127 millions ; en dette à moyen terme, de 1,079 millions ; en dette à court terme intérieure, de 358 millions ; en dette à court terme extérieur, de 497 millions.

Les amortissements sont de 769 millions (remboursement des Bons décennaux); de 207 millions dette intérieure et 359 millions dette extérieure.

Il en résulte que l'accroissement total de la dette, en 1932, est de 2,890 millions.

En 1933, l'augmentation de la dette est : en dette consolidée intérieure, de 1,562 millions; en dette à moyen terme, de 930,000 francs; en dette à court terme : intérieure, 281 millions, extérieure, 704 millions.

Amortissements : 201 millions en dette consolidée intérieure; 286 millions en dette consolidée extérieure. Remboursement de dette à court terme (florins et francs suisses), 497 millions.

Il en résulte que l'accroissement total de la dette, pendant les neuf premiers mois de 1933 est de 1,564 millions.

Depuis le 1^{er} octobre, la dette flottante extérieure de 704 millions a été consolidée; le poste des « émissions » de dette consolidée s'augmente donc de cette somme, mais le poste des « Amortissements » de dette flottante extérieure s'augmente parallèlement. Au 1^{er} janvier 1934, il n'existe donc plus de dette flottante extérieure.

VII. Evaluation de la Dette. — Le Gouvernement évalue ainsi la dette publique : Au 31 décembre 1933, la dette nominale, qui s'élève à près de 57 milliards ne constitue plus qu'une dette réelle d'une quarantaine de milliards.

Si, en effet, l'on calcule au cours du jour les dettes libellées en sterlings et en dollars (soit, en chiffres ronds, fr. 117-50 la livre et 23 francs le dollar), tout en maintenant le cours de fr. 36-50 pour les obligations estampillées des emprunts américains, la contre-valeur de ces dettes est réduite de 7 milliards. Ce qui ramène le total de la dette à 50 milliards.

En outre, si l'on décompte les dettes de guerre envers les Gouvernements anglais et américain, lesquelles calculées à ce même taux que ci-dessus, représentent 10 milliards, les autres dettes s'établissent à 40 milliards.

Le Gouvernement ajoute : « En chiffres ronds, ceci revient à 5,650,000,000 de francs-or d'avant guerre alors que notre dette s'élevait à cinq milliards environ.

Il convient d'observer cependant que les 10 milliards de dettes de guerre ne sont pas encore officiellement biffés; sans doute, suivant le Gentleman's Agree-

ment de Lausanne, ils compensent, dans notre pensée, les 30 à 40 milliards de réparations remis conditionnellement à l'Allemagne. Mais cet arrangement n'est pas encore terminé.

VIII. Le Fonds d'amortissement de la Dette publique. — En 1931, le Fonds avait encaissé le premier titre d'annuité (82.5 millions), souscrit par l'État et relatif au remboursement anticipé du solde de l'emprunt 7 1/2 p. c. de 50 millions de dollars émis aux États-Unis en 1920. Le Fonds avait reversé pareille somme au Fonds monétaire en apurement partiel de l'avance faite par lui en 1930.

Or, en vertu de la loi du 23 mars 1932, établissant des mesures temporaires destinées à maintenir l'équilibre budgétaire, le Gouvernement a été autorisé à postposer de deux années, à partir de 1932, le règlement de chacune des annuités postérieures. Celle de 1931 a donc seule été payée jusqu'ici; ce qui a dérangé jusqu'à un certain point les opérations régulières et du Fonds d'amortissement et du Fonds monétaire. Il est à souhaiter qu'on en revienne au remboursement régulier des annuités, dès que la situation budgétaire le permettra.

Pour ce qui concerne le remboursement à la Banque Nationale des annuités dues en application de la Convention du 17 octobre 1930, le Fonds d'amortissement n'est plus intervenu en 1932. Les annuités ont été réglées directement par le Trésor.

Au 31 décembre 1932, l'avoir disponible du Fonds d'amortissement consistait en 52 millions de francs belges, 52 millions de devises étrangères et 72 millions (portefeuille-titres); au total 176 millions, dont il y a lieu de déduire les soldes non-utilisés au 31 décembre 1932 des dotations des diverses dettes intérieures et extérieures, 81 millions. Reste, 95 millions. Les dons et les legs ont fourni 16,447 francs; du 1^{er} juillet au 31 décembre 1932, le total est de fr. 4,097,480.30.

Au 31 décembre 1933, l'avoir du Fonds comprenait 64 millions en francs belges, 30 millions en devises étrangères et 81 millions (portefeuille, prix de revient); au total 175 millions, dont il faut déduire les soldes se montant à 85 millions. Reste, 90 millions. — Les dons et legs ont fourni fr. 3,415.35; depuis les origines jusqu'au 31 décembre 1933, fr. 4,100,895-65.

IX. Achat des rentes. — Un membre a demandé quelle était l'intervention générale du Fonds d'amortissement sur le marché des rentes.

Cette intervention est commandée par deux textes : l'article premier de la loi du 7 juin 1926 charge le Fonds de gérer les dotations ordinaires, destinées, notamment, à l'amortissement par rachats. De ce chef, le Fonds intervient au marché comme un acheteur ordinaire. Néanmoins, il utilise ces interventions en vue d'assurer, autant que possible, une tenue régulière des marchés. Les dotations sont normalement employées en totalité au cours du semestre correspondant. D'après le budget de 1934, les sommes disponibles pour l'amortissement par rachats des rentes intérieures, s'élèvent à 105 millions.

L'article 11 de la loi du 23 juillet 1926 créant la Société Nationale des Chemins de fer belges, charge le Fonds d'émettre les actions privilégiées de la Société. Le Fonds est autorisé à disposer des ressources dérivant de ces placements pour racheter tous titres quelconques dont le service et la garantie incombent à l'État; il pourra également faire toutes opérations relatives à ces titres. La somme dont le Fonds dispose actuellement, de ce chef, est de 40 millions.

De plus, par l'accumulation du produit de ses ressources propres excédant ses charges, le Fonds se trouve disposer au 31 décembre 1933, d'un avoir de 42 millions.

Outre ces ressources régulières, le Fonds s'est trouvé, à certains moments, en mesure d'utiliser des ressources exceptionnelles.

La première de ces ressources dérive de l'application de l'article 16 de la loi du 24 juillet 1927, constituant une réserve productive à former par le placement des dotations d'amortissement momentanément inutilisées de l'emprunt 6 1/2 p. c. de 30 millions de dollars, émis aux États-Unis en 1924.

La seconde de ces ressources est fournie par l'article 8 de la loi du 14 avril 1933, en vertu duquel les placements en rentes intérieures, pour le compte du Fonds monétaire, seront effectués à l'intervention du Fonds d'amortissement.

Les achats faits pour cette Réserve et pour le Fonds monétaire agissent évidemment sur le marché tout comme les achats du public; leur masse a souvent obtenu un effet heureux dans des moments difficiles.

L'intervention du Fonds, avec ses ressources propres, a un caractère moins occasionnel, mais s'exerce avec des moyens beaucoup plus limités, beaucoup trop limités. On a eu tort de réduire ces ressources. Le souci de notre Crédit public exige une dotation importante. C'est une des lacunes du régime actuel.

Pourquoi la constitution de cette masse de manœuvres ne fera-t-elle pas partie de notre politique en faveur de la rente?

X. Reclassement de la cote de la Bourse. — Une des bonnes initiatives du Fonds d'amortissement au cours de 1932-1933 a été le reclassement de la Cote de la Bourse de Bruxelles. Celui-ci est devenu une réalité le 20 novembre 1933. Ainsi on a mis fin à certains inconvénients que présentait le classement des valeurs inscrites à la Cote officielle, en tant qu'il s'agisse des fonds émis par l'Etat ou jouissant, sous une forme quelconque, d'une garantie de l'Etat. Ces inconvénients pouvaient exercer, et exerçaient de fait, à certains moments, une influence défavorable sur le marché. De nombreux acheteurs, notamment parmi les petits épargnants, avaient été lésés de ce chef. Aujourd'hui la plus grande clarté règne dans le classement adopté. C'est un progrès.

XI. Le Fonds monétaire. — La fusion du Fonds monétaire et du Fonds de prévision monétaire s'est opérée le 31 décembre 1931, en exécution de l'article 3 de la loi du 28 décembre 1931 contenant le Budget des Voies et Moyens pour l'exercice 1932.

En conséquence de cette fusion, le Fonds Monétaire assume la charge de l'intégralité de la circulation monétaire pour compte de l'État.

En 1932, le résultat général se résume en trois postes : solde en deniers au commencement de l'année 47,6 millions; recettes 305 millions; dépenses 311 millions.

En 1933 : solde 41 millions; recettes 38 millions; dépenses 189 millions (spécialement achat de métaux destinés au monnayage des pièces nouvelles).

Ces décomptes, tout en présentant un aperçu des opérations ne dégagent cependant que l'actif ou le passif en deniers. L'actif du Fonds comprend en outre :

1^o La réserve de 40 p. c. de la valeur nominale des monnaies en circulation qui devait, à l'origine, être placée entièrement en devises convertibles en or;

la loi du 14 avril 1933, tenant compte du rendement actuellement très peu élevé de ces placements et de l'instabilité de diverses monnaies, a autorisé le placement de la réserve en fonds publics de l'État ou émis en vertu d'une loi sous la garantie de l'État. Cette transformation a été opérée en grande partie; au premier décembre 1933, on y avait employé 327 millions.

2° Les dépôts au Fonds d'amortissement de la Dette publique, effectués en exécution de la loi du 12 juin 1930 sur le remboursement anticipatif de l'emprunt extérieur de 7 1/2 p. c. (520,6 millions.)

3° Les placements en fonds publics antérieurs à la loi du 14 avril 1933, y compris le portefeuille provenant de l'absorption du Fonds de prévision monétaire, s'élevant en nominal à 118 millions et en coût à 112 millions;

4° Le coût du métal incorporé dans les monnaies ou en cours de fabrication; actif immobilisé (180 millions).

Au 30 novembre 1933 la circulation monétaire s'élevait à 1,105,524,641-39 fr.: Jetons bons monétaires (compte tenu du retrait des pièces de 2 francs), 134,8 millions; monnaies divisionnaires (5, 10 et 20 francs), 578,2 millions; billets de 5 et de 20 francs, 321,7 millions; monnaies d'appoint, 70,6 millions.

Le rapport de 1932 disait : « Il convient de ne pas élever la circulation au delà du montant nécessaire pour satisfaire aux besoins réels du public. Un montant total de 900 millions paraît répondre à ces besoins. » Cette opinion était aussi celle du Gouvernement de l'époque. Nous sommes à 1,100 millions. Attention !

XII. Le service des monnaies. — Depuis le 1^{er} janvier 1933, les fabrications monétaires s'effectuent en régie directe, au profit exclusif de l'État, sans intervention d'un concessionnaire, comme auparavant.

En 1932, les frappes ont porté sur les sommes suivantes : pièces de 5 centimes, 276,000 francs; pièces de 10 centimes, 127,000 francs; pièces de 50 centimes, 2,265,000 francs; pièces de 5 francs, 36,415,000 francs; pièces de 10 francs, 248,440,000 francs. Au total, 287,523,000 francs.

En 1933 : pièces de 50 centimes en nickel, 3 millions; pièces de 1 franc en nickel, 2 millions; pièces 5 francs en nickel, 14,500,000 francs; pièces de 20 francs, en argent, 8 millions.

L'Arrêté royal du 10 octobre 1933 a décidé la frappe de pièces d'argent de 20 francs; cette frappe est en voie d'exécution. Les pièces de 20 francs en nickel seront retirées de la circulation à mesure qu'y entreront les pièces nouvelles de 20 francs en argent, actuellement en fabrication. L'importance de cette frappe dépendra des besoins de la circulation, dans les limites du contingent autorisé par la loi du 12 juin 1930.

Les recettes pour poinçonnement d'ouvrages d'art, d'or et d'argent se sont élevées, en 1932, à 62,479-90 fr.; en 1933, à 58,852-50.

XIII. Situation financière générale. — L'examen des principaux postes des situations de la Banque Nationale nous conduit aux conclusions suivantes :

1° Qu'en douze mois, notre Institut d'émission a augmenté ses réserves d'or de plus de 600 millions; la crise intense qui a continué à sévir sur plusieurs systèmes monétaires et non des moindres, n'a donc aucunement atteint le belga et le franc.

2° Que la circulation des billets de banque a, dans le même intervalle, diminué de près de 800 millions; par contre, les comptes courants ont augmenté de près de 2 milliards : ce qui est dû à la situation meilleure du Trésor public et à la liquidité plus grande des banques privées.

3° Que la proportion de la couverture-or de l'ensemble des engagements à vue n'a point baissé; elle était de 67.85 p. c. en décembre 1932; elle est de 68 p. c. en décembre 1933.

4° Le taux de l'escompte est resté stable; depuis le 14 janvier 1932, il a été de 3.50 p. c. Cette stabilité nous a permis d'éviter les variations qui apportent toujours du trouble dans les affaires.

XIV. La circulation fiduciaire. — En 1932, le rapport de notre Commission appelait l'attention sur l'excès de la circulation fiduciaire. Il démontrait qu'une des causes se trouvait dans la thésaurisation, qui, pratiquée de façon excessive, est un mal : le public se prive d'un profit légitime et amène lui-même le rétrécissement du crédit dont il se plaint.

Nous émettions l'espoir que cette attitude déraisonnable cesserait peu à peu. Nous ajoutions : « Un des moyens les plus certains de détente financière est ainsi dans les mains du public lui-même, soit qu'il porte son argent à des institutions dignes de confiance, soit qu'il l'investisse dans nos rentes d'Etat, qui restent l'un des meilleurs placements du monde et des plus avantageux. »

Où en sommes-nous, deux ans après?

Pour les billets en circulation, on en comptait 18 milliards à la fin de décembre 1931. A la même date en 1932, on restait toujours à 18 milliards. Aujourd'hui, on approche de 17 milliards. C'est un progrès; mais il est encore timide.

Peut-on y voir l'indice d'une régression de la thésaurisation excessive? Peut-être. Au reste, maintenant que l'équilibre budgétaire est atteint et se maintient, que notre franc reste solide, que notre rente est à un taux très avantageux, n'est-il pas naturel que les thésauriseurs reprennent confiance?

Si l'on considère le tableau de la circulation fiduciaire, en francs-or, par tête d'habitant, on constate une évolution intéressante : fin octobre 1931, 319 francs; fin octobre 1932, 313 francs; fin novembre, 1933, 291 francs. Vis-à-vis de l'étranger, nous sommes en bonne posture; la courbe, en France, se dessine par les chiffres suivants, aux mêmes dates : 410, 394, 390; en Suisse : 365, 379, 335; en Hollande, 290, 257, 232.

En pourcentage de progression, depuis fin 1913, nous avons les courbes suivantes (mêmes dates), par tête d'habitant : 132 p. c, 128, 112. Pour la France : 186 p. c., 174, 172; pour la Suisse : 413 p. c., 432, 371; pour la Hollande : 175 p. c., 145, 121.

Ces chiffres comparés démontrent qu'à aucun point de vue nous ne nous trouvons en posture défavorable vis-à-vis des principaux pays du bloc de l'or.

XV. La Balance des Comptes. — Divers membres de la Commission ont exprimé le désir d'être fixés sur la balance complète de nos comptes.

Après étude, il paraît impossible, dans l'état actuel de nos statistiques, de répondre à pareille question d'une manière complète.

Sans doute, divers éléments de la balance des comptes sont connus; ils présentent des données intéressantes; mais il serait dangereux d'en tirer des conclusions certaines. Nous connaissons notre balance commerciale, notre recours aux capitaux étrangers, les émissions en Belgique de sociétés belges exploitant à l'étranger, les paiements d'intérêts et d'amortissements des emprunts publics à l'étranger, l'accroissement de l'encaisse de la Banque Nationale, etc.

Mais nous ne disposons d'aucune donnée sérieuse sur les frêts, les remises des

ouvriers frontaliers et celles des ouvriers étrangers dans le pays, sur les touristes et leurs dépenses, sur les paiements d'intérêts et de dividendes de l'étranger à des capitalistes belges et réciproquement, sur le rapatriement de la dette belge placée à l'étranger, sur les placements belges en valeurs étrangères, sur les crédits étrangers ouverts aux entreprises belges et, inversement, sur les capitaux étrangers placés en Belgique, etc.

Par suite de l'insuffisance de ce matériel statistique, les erreurs possibles peuvent facilement atteindre ou dépasser le total des variations réelles de la balance, variations qu'il importe de découvrir pour que le travail ait une signification probante. Un déficit de 10 p. c. dans la balance des comptes serait élevé; or, les erreurs possibles, les « inconnues » estimées donnent aisément lieu à des différences de cet ordre.

Nous avons demandé à la Banque Nationale si, par les moyens de recherche dont elle dispose, elle ne pourrait arriver à des précisions décisives. La réponse fut négative. Le Service des Études économiques de la Banque nationale est arrivé, après des recherches prolongées et une expérience de plusieurs années, à la conviction qu'actuellement une balance des comptes de la Belgique est impossible à dresser, sans présenter des lacunes qui la rendent non seulement inutilisable, mais encore susceptible de provoquer des erreurs dans l'orientation de la politique économique; c'est la raison pour laquelle elle se contente de fournir à la Société des Nations des données partielles, dont la valeur statistique lui est bien connue; mais elle ne tente plus ou pas encore un calcul d'ensemble.

Mais à défaut d'une balance complète, on peut tenir compte, comme nous l'avons toujours fait dans nos rapports antérieurs, de la balance commerciale, de l'excellent état de notre change et de l'énormité de nos réserves-or.

Ces trois éléments importants de notre balance des comptes nous sont nettement favorables.

Le pourcentage, par exemple, de nos exportations par rapport à nos importations donne, en moyenne mensuelle, la courbe suivante : 89.49 (1929); 84.13 (1930); 96.69 (1931); 92.12 (1932); 94.02 (1933).

Il résulte de là, qu'il y a une stabilité réelle dans la proportion entre exportations et importations; ce qui prouve que notre économie nationale a une remarquable plasticité; elle s'est adaptée à la crise, au point de vue spécial qui nous occupe, en ce sens que le déficit n'est pas devenu plus défavorable; le pays a réussi à réduire ses achats à l'étranger et à bénéficier de la baisse des prix mondiaux dans une mesure comparable à la diminution de son exportation.

Comme le contrôle douanier des importations est plus sévère que celui des exportations, on doit conclure des chiffres produits qu'il n'y a guère de déficit réel dans la balance de notre commerce international.

Si, au lieu de maintenir une politique tarifaire relativement libérale, nous avions imité le protectionnisme excessif de la plupart de nos voisins, notre balance commerciale se serait présentée sous un aspect moins favorable; pour vendre à l'étranger il faut lui acheter. C'est pourquoi l'orientation de notre nouvelle politique économique, exigée par les circonstances, doit être dirigée avec prudence. Ce qui n'exclut ni l'activité, ni la décision, ni la fermeté; au contraire.

XVI. Le bloc de l'or. — Dans l'idée de se rendre compte de l'aide apportée par le bloc de l'or à notre devise nationale, un membre de la Commission a demandé des renseignements précis sur la constitution du bloc de l'or, sa durée, son activité.

L'Accord conclu à Londres le 3 juillet 1933 entre la Belgique, la France, l'Italie, la Suisse, les Pays-Bas, La Pologne, est ainsi conçu :

« Les Gouvernements soussignés, convaincus que le maintien de leur monnaie est essentiel pour la restauration économique et financière du monde, pour la reprise du crédit et pour la sauvegarde des progrès sociaux accomplis chez eux, confirment leur volonté formelle de maintenir le libre fonctionnement de l'étalon-or dans leurs pays respectifs aux parités-or actuelles et dans le cadre des lois monétaires existantes, demandent à leurs banques centrales de demeurer en étroit contact pour donner à la présente déclaration le maximum d'efficacité. »

A la suite de cet Accord et sous la date du 8 juillet 1933, la Banque Nationale de Belgique a signé avec la Banque de France, la Banque d'Italie, la Nederlandsche Bank, la Banque de Pologne et la Banque Nationale suisse, une convention par laquelle les Instituts se sont entendus sur les moyens de donner à la déclaration des Gouvernements en faveur du maintien intégral de l'étalon-or aux parités actuelles sa pleine efficacité pratique.

L'Accord a une durée illimitée ; il tient donc jusqu'à la dénonciation par une des parties engagées.

On comprendra qu'il n'est pas opportun de publier les mesures prises par les Banques à la suite de cet Accord. Mais on peut en mesurer la portée en constatant, d'une part, la parfaite tenue des différents changes, et d'autre part, que les six Banques d'émission qui l'ont signé possèdent ensemble une masse d'or qui représente plus de 160 milliards de francs et plus de 40 p. c. de l'or monétaire du monde.

Et, pendant ce temps, le dollar descend toujours et la livre sterling continue de flotter. Au moment de donner le bcn à tirer, nous apprenons que le dollar va se stabiliser en fait, mais provisoirement.

XVII. Pertes sur le dollar. — La Commission a demandé au Gouvernement quelle fut la perte de la dévaluation du dollar dans nos divers établissements à caractère public : Trésor, Banque Nationale, Caisse d'Epargne, Fonds d'amortissement, etc.

RÉPONSE. — Seul parmi les institutions à caractère public, le Fonds d'amortissement de la Dette publique, par suite de ses opérations de rachat de nos emprunts émis aux Etats-Unis, possédait des disponibilités en dollars lors de la dévaluation de cette monnaie : 31,789 au 19 avril 1933.

Depuis cette date, le mouvement des fonds — résultant, d'une part, du paiement des frais afférents à l'amortissement et, d'autre part, de l'encaissement d'intérêts ainsi que de la cession, aux agents financiers, du portefeuille de titres 7 p. c. 1926 Stabilisation, tranche en dollars, constitué en vue de l'amortissement contractuel — a porté à 706,817.39 dollars au 30 septembre 1933 les disponibilités en monnaie américaine.

Le Trésor a utilisé cette somme pour ses paiements en dollars, sauf un solde nécessaire au Fonds d'amortissement pour ses besoins courants.

ADMINISTRATION DES CONTRIBUTIONS DIRECTES.

I. **Le crédit** pour les services provinciaux s'élevait à 97,965,200 francs en 1932 ; il descendait à 88,010,521 francs en 1933 ; il descend encore à 85 millions 736,981 francs en 1934.

Sur 1932 il fut donc en diminution de 9,954,679 francs en 1933 et de 12,228,219 francs en 1934.

Ces diminutions doivent être attribuées, en ordre principal, à la mise en application des arrêtés successifs réduisant le traitement des fonctionnaires et employés et restreignant les crédits alloués soit à titre d'indemnités diverses pour frais de gestion, déplacement, etc., soit au titre matériel.

Le budget comporte, en 1933, une somme de 6,025,000 francs et en 1934 une somme de 6 millions, en vue du paiement d'intérêts moratoires aux impôts indûment perçus ; en 1932, le crédit correspondant s'élevait à 8,405,000 francs.

L'économie effective réalisée en 1933 et en 1934 sur les dépenses du personnel et du matériel comparée à 1932, se chiffre à environ 7,500,000 francs en 1933 et à 9,800,000 francs en 1934.

Personnel. — A l'*Administration centrale*, l'effectif du personnel technique, qui était de 30 unités en 1931, s'est élevé à 32 en 1932, à 34 en 1934 ; celui du personnel auxiliaire, qui était de 19 unités en 1931, s'est élevé à 20 en 1932, à 23 en 1934.

Dans les services provinciaux, le personnel technique comptait 1590 agents, en 1931, 1,602 en 1932, 1,601 en 1933 et 1,581 en 1934 ; le personnel auxiliaire, 1,556 en 1931, 1,585 en 1932, 1,545 en 1933 et 1,585 en 1934.

Il y a donc une diminution dans le personnel technique de 1 unité en 1933 et de 21 unités en 1934. Aucun concours de recrutement n'a été fait en ces dernières années ; la situation sera modifiée en 1934, des épreuves ont eu lieu récemment.

Quant au personnel auxiliaire, s'il a diminué de 40 unités en 1933, il reviendra au chiffre de 1932 en 1934 ; des épreuves de recrutement viennent d'avoir lieu, qui permettent de combler les vides. C'est pour cette raison que le budget de 1934 prévoit au titre « Nominations, promotions et augmentations » éventuelles, une somme de 2,500,000 francs ; un million servira à rémunérer le personnel nouveau.

Le nombre des employés extraordinaires qui était de 87 en 1930, de 72 en 1931, de 57 en 1932, n'atteint plus actuellement que 44 unités.

II. **Changements à la législation.** — De nombreux changements à la législation ont été réalisés en 1932 et en 1933. A raison de leur nombre, il n'est pas possible de les décrire, comme d'habitude, dans ce Rapport. Ils se rapportent à la contribution foncière, à la taxe mobilière, à la taxe professionnelle à la taxe spéciale sur le produit de la location du droit de chasse, de pêche ou de tenderie, à l'impôt complémentaire personnel, à l'impôt sur le mobilier, à la taxe spéciale sur les bénéfices réalisés à l'occasion des mesures de contingentement, à la contribution nationale de crise, aux taxes sur les automobiles et autres véhicules à moteur et à vapeur, à la taxe d'ouverture, à la taxe sur les spectacles, à la taxe sur les jeux et paris.

Jamais un pareil effort n'a été demandé aux contribuables belges.

La Commission est unanime pour inviter le Gouvernement à proposer des dégrèvements dès que la situation générale du Budget le permettra.

La Commission espère que la « Commission créée pour simplifier la fiscalité » et qui doit finir ses travaux avant mai prochain, permettra au Gouvernement d'améliorer la situation du contribuable qui ne peut plus se reconnaître dans le nombre et la complexité des impôts et des taxes qui le frappent.

En 1926, la Commission de coordination et de simplification des impôts ne vit ses travaux pris en considération qu'en 1930. Nous émettons le vœu que l'Administration n'adopte pas la même attitude vis-à-vis des conclusions de la Commission actuellement au travail. La situation du projet exige des mesures rapides.

III. Le rendement des impôts directs de 1932 (y compris les parts des provinces et des communes et le décime additionnel) est de 2,594 millions, soit 41.5 millions de plus que les prévisions budgétaires.

Au cours de 1933, *les recouvrements* se sont élevés à 4,358 millions, à raison, d'une part, des mesures prises en vue de réduire l'arriéré, et d'autre part, de l'établissement des nouveaux impôts ou de la majoration des impôts anciens.

Les travaux de *distribution*, de *recueillement* et de *vérification* des déclarations aux impôts sur les revenus pour 1933, ont pu être effectués normalement. Sur 990,000 déclarations distribuées pour cet exercice, 924,000 étaient rentrées à la fin de l'année. Sur ce nombre, 762,000 étaient examinées. Au 31 décembre 1932, ces chiffres étaient de 976,000, 809,000 et 473,000.

Pénalités. — Des 762,000 déclarations vérifiées pour 1933, 67,000 ont donné lieu à des augmentations des éléments taxables d'au moins 2,000 francs. Pour 1932, 99,000 déclarations sur 1,035,000 avaient provoqué semblable augmentation.

En 1933, les prévisions budgétaires étaient de 3,034 millions; avec l'appoint des mesures de redressement, elles sont montées à 3,151 millions; si ces mesures avaient joué toute l'année, elles auraient été de 3,244 millions. C'est, en partie, sur ces bases que les prévisions de 1934 ont été évaluées à 3,057 millions, soit 187 millions de moins : c'est une marge de sécurité qu'il ne faut pas perdre de vue.

L'Exposé général évaluait les recettes probables de 1933, à la clôture de l'exercice, à 3,045 millions. Les recettes effectuées au 31 décembre semblent confirmer cette prévision.

IV. Recouvrement des impôts en retard. — Au 31 décembre 1932, il restait à recouvrer, tous additionnels compris, 2,258 millions sur les impôts enrôlés ou restant à enrôler pour les exercices 1932 et antérieurs. De cette somme, 1,638,9 millions ont été acquittés ou admis en cotes irrécouvrables pendant les dix premiers mois de l'année 1933. Ainsi, l'arriéré au 31 octobre 1933 n'était plus que de 619 millions.

Encore, cette dernière somme comprend-elle 330 millions momentanément en suspens par suite d'échéances non-arrivées, de délais de paiement accordés, de faillites, de saisies-arrêts, réclamations, recours en appel ou en cassation, opposition aux poursuites, etc. Il y a aussi 57,8 millions de cotes présumées irrécouvrables non encore admises en décharge. De sorte que l'arriéré immédiatement recouvrable au 31 octobre n'atteignait plus, en fait, que 231 millions pour les exercices 1932 et antérieurs.

A une question sur les poursuites, l'Administration répond qu'elle ne connaît pas la nature et le nombre des actes de poursuites décernés en matière d'impôts directs pendant les années 1932 et 1933. Pour permettre de se faire une opinion à cet égard, elle ne possède d'autres renseignements que le montant de la part attribuée au Trésor dans les frais (exception faite des débours) de poursuites exercées à l'intervention des agents de l'Administration jouissant d'un traitement à charge de l'État, part qui s'est élevée à 699,985 francs en 1932, et à 667,938 francs pour les dix premiers mois de 1933.

Les résultats favorables constatés sont dus en partie au zèle et au dévouement dont a fait preuve le personnel de l'Administration des Contributions tant pour accélérer les taxations de 1932 que pour assurer leur recouvrement; ils sont dus aussi et surtout à la bonne volonté des contribuables. Cette collaboration du contribuable au redressement financier doit être mise en lumière.

V. Impôt complémentaire. — Cet impôt, dont on escomptait 300 millions à l'époque de sa création, donna 125,5 millions en 1932, 135 millions en 1932, 171 millions (au 30 novembre 1933). Les prévisions pour 1933 étaient de 250 millions; le rendement probable est de 235 millions; les prévisions de 1934 sont de 225 millions.

Le travail de taxation de cet impôt est poussé activement et se trouve virtuellement terminé au début de 1934, malgré l'effort complémentaire imposé par les dispositions nouvelles: la loi du 23 mars 1932, la loi du 23 juillet 1932, l'arrêté royal du 13 janvier 1933. Ce dernier arrêté seul impose cinq modifications importantes: majoration du coefficient à appliquer au total des indices-dépenses et abaissement des minima de bases exonérés; abaissement de 150,000 à 100,000 francs du montant des revenus dits « connus », à partir duquel les indices-dépenses ne sont plus les seuls éléments à considérer; introduction du principe nouveau dans la façon de déterminer la base imposable: si l'ensemble des revenus connus dépasse 100,000 francs et est supérieure à la base de taxation résultant des indices, l'impôt est établi sur les sommes intégrales des dits revenus « connus »; application du taux de l'impôt complémentaire par tranches de 25,000 francs au lieu de 20,000 francs et modification de ce taux en ce sens que le point de départ reste 1 p. c., mais la progression d'abord plus lente qu'auparavant, s'accroît au fur et à mesure que la base taxable s'élève et le taux maximum porté de 15 à 20 p. c. est applicable à partir de 350,000 francs; limitation à 2,000 francs par enfant à charge, de la réduction à accorder au chef de famille ayant compté au moins trois enfants.

Aux critiques formulées contre cet impôt au Sénat, au cours de la discussion du Budget des Voies et Moyens de 1933, le Ministre des Finances répondit: « Je ne suis pas satisfait de l'impôt complémentaire. Tel qu'il est organisé à l'heure présente, il ne correspond pas, je pense, aux vues qu'avait celui qui l'a présenté. Il offre de nombreux inconvénients. Il repose actuellement sur des données souvent factices, souvent excessives qui ne correspondent pas aux possibilités du contribuable. Il entraîne dans certains cas des inégalités flagrantes; et par conséquent, une fois de plus, l'impôt se retourne contre lui-même. Il est indispensable que cette matière de l'impôt complémentaire soit revue. »

La Commission est d'accord avec le Ministre. Cet impôt doit être modifié.

VI. Taxe mobilière. — En 1930, la taxe mobilière a produit 1,100 millions (993 millions pour la retenue à la source et 107 millions pour la taxe enrolée).

En 1931: 879 millions (787.5 et 91.5);

En 1932 : 653 millions (546 et 107). A noter que ces sommes ne comprennent pas le décime additionnel établi au profit de l'État par la loi du 23 mars 1932.

En 1933 (au 31 octobre), 390.5 millions (353.5 et 37). Même remarque que pour 1932. La prévision budgétaire est de 600 millions; la recette probable de 560 millions.

Ainsi que le déclare le Gouvernement, la diminution du produit de la taxe mobilière doit être attribuée, en ordre principal, à la crise économique qui a eu pour conséquence de réduire, d'année en année, le montant des dividendes distribués aux actionnaires, par les sociétés par actions situées dans le pays et à l'étranger.

A noter aussi que l'application des conventions franco-belge et italo-belge relatives à la double imposition, aura pour conséquence de restreindre encore le rendement de la taxe mobilière, celle-ci n'étant plus due sur les revenus des valeurs françaises et italiennes encaissées dans le pays par ceux qui ont leur domicile fiscal en Belgique.

En 1934, prévisions 500 millions, soit 100 millions de moins qu'en 1933.

A noter encore que l'article 34 de la loi du 23 mars 1932 a décidé que la taxe mobilière était due au taux de 2 p. c. au lieu de 15 p. c. sur les revenus des prêts consentis à partir du 1^{er} juillet 1932 à des entreprises agricoles, industrielles ou commerciales ayant leur siège en Belgique, s'il est établi que ces prêts ont spécialement pour but de procurer du travail à la main-d'œuvre belge ou de permettre des opérations d'exportation.

Question. — Qu'a donné cette disposition? Quelle diminution a-t-elle causée?

Réponse. — A ce jour, 21 demandes ont été introduites; quelques-unes sont encore en instruction; quatre ont été accueillies; les autres ont été rejetées parce que les conditions n'étaient pas réunies. Les requêtes accueillies visaient des emprunts ayant pour but soit de permettre des travaux assurant une occupation à plus de 14,000 employés et ouvriers, soit de continuer la fabrication de produits dont une notable partie est exportée.

Le sacrifice fiscal de l'État peut jusqu'ici être arbitré à 750,000 francs par an.

VII. Taxe professionnelle. — Rendement de l'exercice 1931 : 840 millions dont 381 millions à la source et 459 millions recouvrés par rôles ou par bordereaux. (Prévision budgétaire, 855 millions.)

Rendement de l'exercice 1932 : 651,5 millions (320,5 et 331). Ces chiffres ne comprennent pas le décime additionnel établi au profit de l'État par la loi du 23 mars 1932.

Rendement de l'exercice 1933, au 31 décembre, 366 millions (197,5 et 168,5) compte non tenu du décime additionnel. Les prévisions étaient de 610 millions; le rendement probable de 590 millions.

Comme on le voit, les moins-values affectent surtout la taxe faisant l'objet de rôles et de bordereaux. La cause, comme l'a dit le Gouvernement, se trouve

dans les difficultés croissantes des affaires, résultant notamment du protectionnisme étranger.

En ce qui concerne les taxes professionnelles retenues à la source sur les traitements, salaires ou pensions, pour l'exercice 1931, les recettes avaient été anormalement élevées parce que des impositions aux 100 centimes additionnels à la taxe sur les rémunérations des administrateurs, etc., de sociétés par actions (loi du 20 juillet 1931), non acquittées à la date de la clôture de l'exercice 1930, ont été comptabilisées parmi les produits de l'exercice suivant.

Par contre, la nouvelle classification des communes ayant fait l'objet de l'arrêté royal du 30 décembre 1932 ainsi que la légère reprise du travail au cours des derniers mois, ont eu pour conséquence de porter le rendement de la taxe professionnelle retenue à la source, pendant les dix premiers mois de 1933, à la somme de 158,5 millions; cette somme dépasse de 6 millions les recettes effectuées du chef de cette taxe pendant la période correspondante de 1932 (152,5 millions).

Mais à la fin de décembre, cette amélioration ne s'était pas maintenue.

En 1934, on prévoit 570 millions de recettes, soit 40 millions de moins que les prévisions de 1933 et 175 millions de moins que celles de 1932.

VIII. Contribution foncière. — En principal, 464 millions ont été enrôlés pour 1931 et 459 millions pour 1932.

En 1933, les prévisions étaient de 470 millions; au 31 décembre dernier, les rôles fonciers atteignaient, en principal, 412 millions (alors qu'à la fin de 1931 et de 1932, ils ne dépassaient pas, à cette date, 324 et 175 millions); il est probable que le rendement de 1933 ne sera pas inférieur, en octobre prochain, à celui de 1932.

Les prévisions pour 1934 sont de 460 millions.

Un membre a demandé jusqu'où peut s'élever la charge pour le contribuable de l'impôt foncier, y compris les additionnels des provinces et des communes.

En vérité, aucune limitation n'est actuellement prévue par la loi pour la fixation du taux des centimes additionnels provinciaux et communaux au principal de la contribution foncière. C'est ainsi que les centimes additionnels applicables à la commune d'Audenaeken pour l'exercice 1932, se sont élevés à 405, dont 305 établis d'office.

Pour l'élaboration du Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre de 1934, ces centimes ont été supposés en moyenne de 30 pour les provinces et de 90 pour les communes; au total, 120.

Calculé sur cette base, la charge de l'impôt foncier représenterait, sous le régime applicable pour 1934 et compte tenu d'une taxe de voirie communale, calculée au maximum, en 1934 : 21.60 pour les propriétés non bâties; 22.40 pour les immeubles bâtis et 25.60 pour les bâtiments industriels.

Pour les propriétés non bâties, la charge pourrait atteindre également 25.60, s'il s'agit de terrains à bâtir situés dans les agglomérations urbaines.

La Commission attire l'attention du Gouvernement sur la nécessité de parer aux excès des centimes additionnels, commis par nombre de communes. Cette question se rattache à la réforme de la fiscalité communale qui s'impose.

Le Gouvernement en convient. En réponse aux critiques émises au cours de la discussion du Budget des Voies et Moyens de 1933, le Ministre des Finances a déclaré : « Il est certain, et je le reconnais, qu'il n'est pas possible qu'il y ait

de la santé fiscale dans le pays, alors que l'équilibre du budget général est atteint et que le déséquilibre subsiste dans les finances communales. Il y a là une question très importante. Elle ressort encore davantage du Ministre de l'Intérieur que de moi-même, mais je promets au Sénat qu'elle fera également l'objet de mes préoccupations pour 1934. »

IX. Contribution nationale de crise. — Pour ce nouvel impôt, la prévision budgétaire de 1933 se montait à 425 millions ; à raison des modifications, le rendement probable est évalué à 555 millions ; les prévisions de 1934 sont de 635 millions.

Notre Commission a adressé de vives critiques à l'organisation de cet impôt dans son Rapport sur les Voies et Moyens de 1933. Elle les rappelle.

Si la taxe nationale de crise doit durer, il faut qu'elle soit adaptée à son principe sans tarder davantage.

X. Receveurs de contributions. — La Commission a insisté, une fois de plus, auprès du Gouvernement afin qu'une suite fut donnée enfin aux réclamations réitérées de ces fonctionnaires.

Après un nouvel examen de la question, le Gouvernement a répondu ainsi :

« Les réclamations des receveurs des contributions proviennent en ordre principal, de ce que, lors des premières revisions des barèmes des traitements on a pris comme base non pas l'entièreté de leurs anciennes rémunérations, mais les trois-quarts seulement.

» Ces rémunérations consistaient en remises proportionnelles au chiffre des recettes ; à ces remises s'ajoutaient des intérêts ordinaires basés sur certains éléments particuliers (nombre d'articles de rôle de la contribution personnelle et du droit de patente). L'ensemble de ces émoluments était limité à un maximum de 9,000 francs ; le minimum était de 2,000 francs. En outre, les receveurs touchaient diverses indemnités extraordinaires pour la formation des rôles (droit de patente), la revision des cotes foncières, la perception des taxes provinciales et certains autres travaux ; ces avantages n'entraient pas en ligne de compte pour l'avancement, pas plus que pour la pension. Ils constituaient la rémunération de travaux accessoires ou de prestations spéciales.

» En 1920, le nouvel arrêté organique modifia le système de rémunération des receveurs, qui, dans le nouveau régime fiscal, cessaient de participer à l'établissement des cotisations ; les remises et indemnités ordinaires furent remplacées par des traitements fixes suivant une carrière divisée en cinq classes. Pour fixer ce mode de rémunération on s'est basé sur les trois-quarts des remises et indemnités antérieures. On a, en effet, estimé que, sous l'ancien régime, un quart des émoluments correspondait aux frais de gestion (loyer, chauffage, cautionnement, traitements des commis, impression des déclarations et avertissements, etc.). Dans le nouveau système, l'État prenant à sa charge les frais de gestion, il fallait en tenir compte dans la fixation des traitements. D'ailleurs, la rémunération du personnel subalterne, autrefois à charge du receveur, avait toujours été insuffisante, et l'État a dû, par équité, la majorer notablement.

» Les receveurs n'ont jamais admis cette réduction d'un quart à la base. Ils ont notamment comparé leur situation à celle des Directeurs provinciaux et des Inspecteurs, mais l'importance et les responsabilités de ces deux dernières fonctions ne permettent pas une comparaison adéquate.

» Au surplus, les différentes péréquations ont apporté une sensible amélioration à la situation des receveurs; d'après le dernier barème qui résulte de l'Arrêté royal du 16 décembre 1927, la carrière de receveur se développe actuellement d'après quatre classes avec des traitements qui s'échelonnent respectivement de 16,000 à 30,000 francs, de 18,000 à 36,500 francs, de 24,000 à 44,500 francs et de 28,500 à 54,000 francs.

» Les receveurs de première classe, ayant fait une longue carrière, ont donc une situation se rapprochant de celle des Directeurs, dont le traitement varie de 58,000 à 68,000 francs, et sensiblement égale à celle des Inspecteurs qui peuvent avoir de 45,000 à 55,000 francs.

» La comparaison avec les traitements de l'ancien régime fait apparaître le coefficient 8 pour le traitement minimum et 6 pour le traitement maximum.

» Si l'on tient compte des frais de commis et de gestion, qui sont aujourd'hui à la charge de l'État, on ne peut raisonnablement soutenir que les receveurs sont désavantagés vis-à-vis des autres fonctionnaires.

» Au surplus, ils jouissent encore d'indemnités spéciales notamment pour le paiement des pensions de vieillesse et la perception des taxes provinciales.

» Enfin, les comptables qui, sous l'ancien régime ont bénéficié du maximum de remises et des indemnités ordinaires de 9,000 francs touchent une indemnité dite de « dédommagement » compensant forfaitairement la soi-disant insuffisance de leur traitement. Quant aux autres receveurs, ils ne peuvent invoquer une situation dont ils n'ont pas joui, car il ne se concevrait pas qu'une Administration reste obligée de rémunérer une partie de ses agents d'après des bases anciennes, en faisant abstraction des contingences nouvelles. »

ADMINISTRATION DU CADASTRE.

I. **Les crédits généraux** pour les services extérieurs s'élevaient, pour 1932, à 28,496,900 francs, et pour 1933, à 26,214,000 francs : soit une diminution de 2.2 millions. En 1934, ils sont de 25,618,000 francs : soit une diminution nouvelle de 600,000 francs.

Personnel — En 1934, le nombre des agents est toujours de 886, comme en 1933 et comme en 1932. Ce chiffre sera diminué d'une unité dans le cadre effectif (un conservateur), par suite de la suppression qui vient d'être autorisée de la conservation de Mons-Ouest et de sa réunion à celle de Mons-Est.

Le crédit des primes d'encouragement aux stagiaires est porté de 95,000 francs (1933) à 240,000 francs. Cette augmentation résulte d'une part de l'absence de recrutement pour le cadre des surnuméraires, ce qui empêche la diminution du nombre des stagiaires en fonction ; d'autre part, du nombre de stagiaires qui, ayant accompli le stage réglementaire, seront en mesure, en 1934, de subir l'épreuve professionnelle qui leur vaudra la prime.

II. **L'avancement des travaux de la péréquation.** — La revision des revenus cadastraux afférents aux parcelles bâties est terminée, exception faite pour les bâtiments industriels dont l'imposition soulève la question de savoir si l'outillage installé dans ces immeubles doit ou non être pris en considération pour l'établissement du revenu cadastral. Une intervention du Parlement paraît nécessaire pour mettre ce point hors de discussion. En attendant la solution de la difficulté, les contrôleurs du cadastre procèdent à l'expertise des

usines quant au fonds et aux constructions; la contribution foncière sera perçue, pour 1934, d'après les revenus qui ont servi de base aux impositions pour 1933.

La seconde partie de la péréquation, la révision des revenus des parcelles non bâties, est entamée dans toutes les provinces. La recherche des types a eu lieu parmi les fermes et les parcelles données en location en 1932. Ce travail devra être revu, parce que l'impossibilité d'enrôler les nouveaux revenus en 1934 étant apparue, le *statu quo* sera maintenu jusqu'en 1935 et que, dès lors, pour serrer la réalité d'aussi près que possible, il conviendra de choisir les types parmi les biens afferlés en 1933 là où un décalage s'accusera entre les locations de cette année et celles de l'année précédente.

Les groupements professionnels agricoles interviennent activement auprès de leurs affiliés pour qu'ils facilitent la tâche des agents du cadastre. Cette collaboration spontanée permet d'espérer que le travail de revision pourra être mené rondement dans les conditions les plus favorables à sa réussite, notamment au point de vue du reclassement des parcelles suivant leur fertilité, question dont l'intérêt déborde, pour le monde agricole, les contingences fiscales; car le crédit accordé — à juste titre d'ailleurs — au classement des terres effectué à l'origine du cadastre, se reflète dans la valeur vénale et la valeur locative de celles-ci.

Malgré la baisse accusée par les fermages, le montant du revenu cadastral total de la propriété non bâtie ne paraît pas devoir subir une réduction après l'achèvement de la péréquation, parce que les revenus des parcelles exploitées en faire valoir direct subiront un relèvement qui balancera la réduction des autres revenus. Telle est du moins la conclusion qui se dégage des expériences faites sur divers points du pays.

III. La procédure de revision. — Les travaux débiteront donc par le choix des types; ceux-ci seront soumis à l'agrément des commissions locales. Les dites commissions ne comprendront pas nécessairement les personnes qui ont été appelées à les composer quant il s'est agi des types d'immeubles bâtis; l'attention des autorités chargées de désigner les membres des commissions a été attirée sur les capacités spéciales que requiert la tâche nouvelle devant laquelle ils vont se trouver.

Les Commissions locales auront aussi à se prononcer sur l'échelle des loyers établie par les experts — géomètre du cadastre et délégué du bourgmestre — et qui, après approbation, sera utilisée pour la détermination des revenus cadastraux de chaque parcelle.

L'expérience ayant fait reconnaître que la marche des travaux de la péréquation des revenus des parcelles bâties a été retardée par les écritures, on cherchera à simplifier celles-ci, notamment en ce qui concerne la notification des revenus nouveaux aux contribuables.

IV. Innovations. — Pour permettre à l'Administration des contributions de commencer dès le début de l'année la confection des rôles fonciers, les conservateurs du cadastre signalent aux directeurs des contributions les articles de la matrice qui doivent subir une modification par suite d'un changement survenu l'année précédente dans l'état des propriétés. Cette notification étant faite, tous les autres articles (ils représentent en moyenne 80 p. c. de la masse)

peuvent être portés au rôle. Ultérieurement les articles entrés en mutation font l'objet d'un rôle complémentaire.

Sur le terrain technique, l'Administration a fait une expérience d'application de la photogrammétrie en faisant lever par avion les nouveaux bassins d'Ostende. La mise au point des plans dressés au moyen des photographies prises à une altitude d'environ 700 mètres est actuellement en cours. Les résultats paraissent satisfaisants; mais il serait prématuré de formuler une opinion définitive.

Le Conseil de perfectionnement du Cadastre a élaboré le programme des examens qui seront institués en vue de l'octroi du signalement au grand choix assurant à la fois une carrière plus rapide aux agents qui l'obtiendront et la formation d'une pépinière de fonctionnaires qui pourront guider la masse des employés dans la voie nouvelle où le Cadastre doit entrer pour remplir, à côté de son rôle fiscal, celui non moins important que, par la force des choses, il peut assumer pour la sauvegarde des droits immobiliers.

ADMINISTRATION DES DOUANES ET DES ACCISES.

I. Crédits. — En 1933, les crédits pour les services extérieurs s'élevaient à 153,946,241 francs ; soit une diminution de 19,601,077 francs. La réduction provient, en ordre principal, de l'application des dispositions de la loi du 23 mars 1932 et du ralentissement du trafic par eau et par fer.

Pour 1934, les crédits s'élèvent à 147,624,465 francs ; soit une diminution de 6,321,776 francs. Cette réduction découle notamment de la prorogation jusqu'au 31 décembre 1934 de certaines dispositions des arrêtés royaux des 31 mai et 15 juillet 1933 relatifs aux rétributions du personnel de l'Etat.

Personnel. En 1933, le personnel de carrière augmenta de 30 unités, mais dans les limites du cadre réglementaire ; le personnel auxiliaire diminua de 126 unités, par suite du ralentissement du trafic.

Pour 1934 : augmentation de 23 agents de carrière restant dans le cadre et de 92 agents auxiliaires : par suite du rétablissement du droit d'accises sur les sucres fabriqués au moyen de betteraves indigènes.

Matériel. En 1933, diminution de dépenses du matériel d'un million; en 1934, de 1 million et demi. Ces réductions proviennent de la baisse des prix des fournitures et du fait que les grosses réparations des immeubles sont ajournées.

II. Les changements opérés en 1932 au tarif des douanes sont nombreux : quatre lois et sept arrêtés royaux. Ils ont trait aux tissus de coton et de laine, au café non torréfié, aux essences ou extraits de café, aux huiles minérales, lourdes et raffinées, aux tabacs, aux bières et autres boissons fermentées, aux meubles en bois contreplaqué, aux sucres, aux betteraves à sucre, au white spirit, aux produits agricoles; aux bestiaux et viandes, beurre, gruaux et semoules d'avoines et certains fruits de table. La loi du 23 mars ordonne pour 1932 et 1933 la perception d'un décime et demi additionnel sur les droits de douane, réserve faite des clauses résultant des accords commerciaux.

En 1933, établissement d'un nouveau régime pour les voitures automobiles ; droit d'entrée sur le cacao en fèves ; majoration des droits sur les cafés, cafés arti-

ficiels, essences et extraits de café, sur le thé, sur le benzol, sur les huiles minérales légères et moyennes, sur les sucres et produits sucrés, sur les beurres artificiels, sur la bière, l'hydromel et autres boissons fermentées, sur les vinaigres et acides acétiques, sur les tabacs et les allumettes.

III. Les dégrèvements en 1932 se rapportent à certaines tissus de coton, fixés en février, à certains meubles frappés en avril, aux contreplaqués bruts en bois de bouleau.

En 1933, la loi du 10 avril a affranchi des additionnels les droits d'entrée sur les cafés et similaires, les thés, les benzols, les huiles minérales légères et moyennes et les allumettes. En vertu d'un avenant au Traité de Commerce avec la France, le droit est réduit pour l'huile d'arachide, les cruchons à genièvre en grés émaillé blanc, certaines pantoufles et certaines chaussures pour enfants. L'arrêté du 10 octobre réduit les droits sur les feuilles de bois contreplaquées en bois d'aulne et de bouleau.

IV. Recettes. — En 1931 : prévisions budgétaires, 1,388 millions ; recettes effectuées, 1,302 millions ; moins-value, 86 millions. Cause de la diminution des importations ? La crise.

En 1932, prévisions budgétaires, 1,550 millions ; recettes effectuées 1,556 millions ; plus-value 6 millions. Causes : les lois du 18 et 23 mars 1932 créant de nouveaux droits et augmentant ceux qui existent ; d'autre part, les perceptions atteignent, dans les derniers mois de l'année, un chiffre anormal, résultant de mises en consommation massive d'essences et de cafés, à raison des craintes des majorations de droits que le public croyait imminentes ; c'est, en partie, à cause de ces perceptions anticipées, que le chiffre des prévisions budgétaires de 1933 sont plus modestes, malgré le rendement escompté et la loi du 10 avril 1933, majorant certains droits d'entrée.

En 1933, prévisions budgétaires, 1,518 millions ; recettes effectuées, 1,495 millions ; moins-value 23 millions. Ce déficit n'est qu'apparent, des recettes effectuées sur les stocks d'essence, de pétrole et de café ayant dû être portées au compte du droit de consommation (recettes d'accises), à la suite d'un amendement introduit par le Parlement.

Afin que le Sénat se rende compte de la courbe des recettes mensuelles des douanes en 1932 et en 1933, nous donnons les chiffres ci-après qui correspondent aux douze mois de l'année :

1932 : 102 millions ; 181 ; 125 ; 87 ; 90 ; 105 ; 105 ; 124 ; 137 ; 191 ; 117 ; 185.

1933 : 100 millions ; 101 ; 121 ; 109 ; 105 ; 131 ; 126 ; 148 ; 142 ; 141 ; 140 ; 125.

V. Protection du marché intérieur. — Divers membres de la Commission ont voulu savoir de quelles armes disposaient aujourd'hui le Gouvernement pour protéger notre marché intérieur, notamment contre le dumping étranger.

Il résulte des renseignements recueillis que trois lois arment le Gouvernement.

La loi du 10 juin 1920 déclare : « Quand, pour des raisons pressantes d'ordre économique, des changements doivent être apportés d'urgence au tarif des douanes, le Gouvernement est autorisé à prescrire l'application anticipée de nouveaux droits, sous la condition de déposer aux Chambres, immédiatement si elles sont réunies, sinon dans leur plus prochaine session, un projet de loi qui ratifie la mesure. »

Le Gouvernement a plusieurs fois fait usage de ce pouvoir, mais parfois avec des retards qui ont été critiqués au Sénat.

La même loi du 8 mai 1924 ajoute : « Sur délibération prise par le Conseil des Ministres, le Gouvernement est autorisé à appliquer le tarif maximum en tout ou en partie ou des droits compris entre ce tarif et le tarif minimum :

» 1^o Aux marchandises originaires ou en provenance des pays qui se trouveraient sans arrangement commercial avec la Belgique, qui ne lui accorderait pas le traitement de la nation la plus favorisée en matière de commerce, de navigation et de douane ou qui, par des prohibitions ou restrictions édictées à l'entrée ou à la sortie, ou par l'application de droits ou taxes excessifs, porteraient gravement atteinte au commerce, à la navigation ou à l'industrie belges;

» 2^o Temporairement aux marchandises qui, à la suite de réactions économiques profondes déterminées dans les pays d'origine ou de provenance par fléchissement considérable du change monétaire, pourraient pénétrer en Belgique avec des avantages tels que les conditions normales de la concurrence s'en trouveraient essentiellement viciées au point de mettre l'industrie nationale en grave péril. »

La même loi du 8 mai 1924 ajoute encore : « Le Gouvernement, en délibération du Conseil des Ministres, est autorisé à établir, à l'importation des marchandises qui jouiraient, dans leur pays de provenance ou d'origine, d'une prime directe ou indirecte à l'exportation, un droit compensatoire égal à cette prime. » (Art. 5.)

Bien entendu, pour l'alinéa 1^{er} de l'article 4 et pour l'article 5, le Gouvernement doit présenter aux Chambres, immédiatement si elles sont réunies, sinon dans leur plus prochaine session, un projet de loi qui ratifie les mesures prises.

Enfin, complétant cet arsenal défensif, voici la loi du 30 juin 1931 : « Lorsque, dans des circonstances extraordinaires et anormales, les intérêts vitaux du pays sont en péril, le Roi peut, par Arrêté délibéré en Conseil des Ministres, réglementer l'importation, l'exportation et le transit de toutes marchandises.

» Les mêmes pouvoirs sont accordés pour assurer l'exécution d'arrangements internationaux. Il en est encore ainsi, en ce qui concerne les marchandises qui, par suite de mesures prises à l'étranger par les pouvoirs publics, bénéficient, à l'exportation, d'avantages tels que l'action normale de la concurrence sur le marché belge s'en trouve essentiellement visée »

Les Arrêtés royaux pris en exécution devront être ratifiés par une loi; à cette fin, ils seront communiqués aux Chambres, immédiatement si elles sont réunies, sinon dans leur plus prochaine session. »

VI. Contingentements. — Au 31 décembre 1933, il y avait quarante-trois catégories de produits dont l'importation en Belgique était contingentée.

Vingt-deux relevaient du Ministère de l'Agriculture; vingt du Ministère de l'Industrie et un du Ministère des Transports.

Les vingt-deux contingents agricoles étaient relatifs aux animaux bovins, ovins et porcins; aux viandes de boucherie des mêmes espèces; aux boudins et saucissons de foie; aux saucisses; aux viandes préparées; aux viandes conservées (2); à la crème de lait; au beurre; aux fromages frais communs, mous et blancs; aux concombres; aux carottes en bottes; aux tomates; aux abricots frais; aux fraises; aux prunes fraîches; aux raisins frais; aux fleurs coupées; aux œufs de volaille; aux pommes de terre; au seigle en grains; aux farines de seigle.

Les vingt contingents industriels sont relatifs aux produits dérivés du maïs; à la houille et aux agglomérés; aux sucres; aux produits azotés; aux fils de soie artificielle; au feutre en laine pure; au feutre en laine mélangée d'autres produits textiles; aux tissus de soie et de soie artificielle; à la bonneterie de soie; aux chaussures en cuir; aux chaussures avec semelles en caoutchouc; aux chaussures en caoutchouc; au bois de mines; aux tissus de bonneterie en soie et en soie artificielle; aux vêtements pour hommes non dénommés ni compris ailleurs; vêtements pour femmes (idem); aux cravattes de tout genre; aux faux-cols et manchettes, devants et plastrons de chemises; au sel; aux meubles en bois.

Le contingent du Ministère des Transports est relatif aux poissons de mer et d'eau douce, frais, réfrigérés ou congelés.

VII. Contingentements français. — Tandis que les contingentements belges se sont maintenus dans les limites les plus modérées, les contingentements français atteignent, à l'heure actuelle plus de 1800 articles.

Notre Gouvernement est intervenu à maintes reprises en vue d'améliorer la situation qui en résultait pour nos exportateurs, mais chaque fois nos interventions se sont heurtées à la même réponse : « En vertu du traitement de la Nation la plus favorisée aucun avantage spécial ne peut vous être accordé, tous les pays importateurs étant mis sur le même pied ».

A la fin de 1933, le Gouvernement français a décidé de modifier sa politique des contingents; il veut les « monnayer », les employer, dans les négociations comme monnaie d'échange. Dorénavant, un pourcentage égal sera attribué à tous les pays importateurs; le pourcentage restant fera l'objet de négociations. Pour le premier trimestre 1934, le premier pourcentage a été fixé à 25 p. c. de leurs quantités normales, les 75 p. c. étant rendus négociables.

Ces négociations ont été entamées par notre Gouvernement au début de 1934. Voici les premiers résultats. La Belgique a obtenu l'intégralité de ses contingents sans contre-parties.

Mais la France a contingenté, à partir du 1^{er} janvier, une certaine quantité de produits nouveaux. Ces contingents sont fixés à 100 p. c. des importations en 1932. La Belgique fera connaître au Gouvernement français les cas où ses importations en 1932 ont été particulièrement défavorables et demandera, pour ces produits, une autre année de base.

Les négociations seront reprises incessamment; les cas dont il vient d'être fait mention seront examinés. Les pourparlers porteront, en outre, sur des suppléments de contingents qui auront été retirés à d'autres pays. Mais ces concessions ne seront vraisemblablement obtenues que moyennant certains avantages à accorder à la France, qui a transmis à la Belgique son cahier de revendications.

VIII. L'avenant de l'Accord franco-belge-luxembourgeois. — A la suite de la nouvelle orientation de la politique commerciale française, le Gouvernement belge fut invité, pour éviter une dénonciation de l'Accord de 1928, à entrer en négociations en vue de la conclusion d'un avenant, sur les bases de l'avenant franco-allemand du 28 septembre 1932. Le nouvel avenant franco-belge, signé le 29 juillet 1933, est entré en application provisoire le 29 octobre, en attendant sa ratification par le Parlement. Il accorde à chacune des Parties contractantes le droit de faire cesser les effets des consolidations prévues dans les différents accords franco-belge-luxembourgeois, à condition de faire connaî-

tre ses intentions un mois à l'avance; au cours de ce délai, des négociations devront être entreprises dans le but d'examiner, avant l'expiration du délai fixé, toutes possibilités d'entente. Si un Accord n'a pu intervenir à l'expiration du délai, l'autre Partie contractante pourra supprimer les consolidations ou réductions afférentes à un ou plusieurs produits visés ci-dessus de manière à rétablir autant que possible l'équilibre tarifaire réalisé par les listes annexées dans leur état normal.

Jusqu'ici cet avenant n'a pas encore amené des déconsolidations, mais il reste suspendu, comme une menace, sur nos relations économiques avec la France.

En somme, le nouvel avenant à l'Accord franco-belgo-luxembourgeois dresse à la Belgique un nouvel obstacle possible, après tant d'autres !

Quand, après l'Accord de 1928, la balance commerciale nous fut défavorable, la Belgique ne prit aucune mesure de défense. Les importations françaises dans l'Union furent, en 1928, 1929 et 1930, de 5,624 millions, 6,625 et 6,914; les importations de l'Union en France ne furent que de 5,306, 5,245 et 5,495.

Mais dès que la balance pencha en faveur de l'Union, la France recourut à des mesures de défense extraordinaire (contingents) qui ne firent qu'empirer d'année en année. Les importations françaises dans l'Union deviennent pour 1930, 1931, 1932 et 1933 (neuf premiers mois) 5,516 millions, 4,172 millions, 2,649 millions, 1,956 millions. Les importations belgo-luxembourgeoise en France sont 5,616 millions, 5,086 millions, 3,417 millions 1,933 millions. A la fin de 1933, la balance nous est nettement défavorable (175 millions.)

IX. Autres difficultés douanières. — L'accroissement des obstacles douaniers au cours de 1932 et de 1933, s'est produit de toutes parts, notamment chez nos autres voisins et particulièrement en Angleterre et en Allemagne. Il en est résulté, pour cette cause et pour d'autres, une diminution considérable de nos exportations.

C'est pourquoi une orientation nouvelle a été donnée récemment à notre politique économique. Il s'agit pour nous de « monnayer » nos balances commerciales, défavorables et d'établir une discrimination entre les pays qui paient et ceux qui ne paient plus ou guère; il s'agit aussi de savoir, en fin de compte, si le Bloc de l'or, qui a rendu des services sur le terrain financier, peut en rendre sur le terrain économique.

En vue de l'extension de nos débouchés tant à l'intérieur qu'à l'extérieur, la Commission se ralliant aux conclusions du Comité Theunis, demande au Gouvernement de coordonner intimement les services économiques, disposés entre les Départements des Finances, de l'Industrie et du Commerce intérieur, de l'Agriculture, des Transports et des Affaires étrangères et du Commerce extérieur. Dans l'état de guerre économique que nous subissons, une unité d'action et une unité de commandement s'imposent.

X. Accises; modifications. — En 1932, il y eut plusieurs changements dans la législation. La loi du 18 mars augmenta le droit sur la margarine et la taxe sur les alcools. La loi du 23 mars établit un décime et demi additionnel et augmenta le droit d'accise sur la bière.

En 1933, la loi du 19 avril augmente notablement la plupart des droits d'accises et des taxes de consommation.

XI. Dégrevements. — Réduction du droit sur la fabrication des boissons fermentées de jus ou mouts de fruits. Dégrevement du droit, au profit des planteurs de betteraves, pour les sucres fabriqués pendant les campagnes 1932-1933 et 1933-1934. Exonération du décime et demi additionnel au droit sur la bière, au profit des petits brasseurs.

XII. Recettes. — En 1931, prévisions budgétaires : 944 millions ; recettes réelles : 1,029 millions ; plus value : 85 millions.

En 1932, les recettes totales atteignent 1,061,844,000 francs ; soit 118 millions de moins que les prévisions budgétaires.

En réalité, la moins-value est plus forte, à raison du fait que les prévisions primitives (1,180 millions) se sont trouvées majorées des recettes à résulter de la loi du 23 mars 1932 (environ 52.5 millions). Le mali est donc, en réalité, de 171 millions. La cause se trouve dans la diminution de la consommation des produits soumis à l'accise, diminution qui résulte elle-même de la crise économique générale.

En 1933, les recettes totales atteignent 1,254,000,000 francs ; soit 134 millions de moins que les prévisions. Le Gouvernement ramène à trois les causes de la moins-value : en prévision des relèvements de droits, il y eut de forts approvisionnements de marchandises en 1932 ; l'augmentation du droit de consommation sur les tabacs n'a pu être appliquée qu'en avril ; la consommation de l'alcool a subi un fléchissement.

XIII. Les alcools luxembourgeois. — Cette question, qui est soulevée chaque année devant la Commission et devant le Sénat est enfin sur le point d'être tranchée sinon résolue. A raison de son importance et aussi de certaines polémiques, qui en ont obscurci la portée, rappelons au Sénat, les principales étapes accomplies.

La Convention de 1921, créant l'Union économique belgo-luxembourgeoise, avait laissé en dehors du régime de communauté qu'elle instituait pour les droits de douane et d'accise en général, les droits d'accises sur les alcools ; chaque pays conservait donc, pour son propre compte, les recettes à provenir de ces derniers droits.

La Convention imposait cependant au Grand-Duché une double obligation : celle de conformer, autant que possible, sa réglementation en matière d'accises sur l'alcool à la législation belge et d'assujettir ce produit à un droit au moins égal à celui frappe l'alcool fabriqué en Belgique.

Dès les premières années de l'Union — et ce, à la faveur d'avantages divers qui leur étaient laissés au Grand-Duché — les alcools luxembourgeois se sont répandus sur le marché belge. Les importations d'alcools luxembourgeois en Belgique, pour la consommation, qui s'élevaient, en 1924, à 225,871 litres à 100°, atteignaient en 1928, 1,354,092 litres.

En présence des réclamations répétées de la Belgique contre un pareil état de choses qui lui était hautement préjudiciable au point de vue financier (perte pour le Trésor) et au point de vue industriel (concurrence peu loyale), des pourparlers furent engagés qui aboutirent à la Convention de 1929. Celle-ci avait pour objectif de stabiliser les importations d'alcools luxembourgeois vers la Belgique ; pour atteindre ce résultat, elle prévoyait certaines mesures qui semblaient de nature, d'une part, à enrayer l'accroissement de la production des distilleries agricoles du Grand-Duché et, d'autre part, à assurer une percep-

tion plus complète de l'impôt dans ce pays; elle créait aussi une communauté de recettes spéciales pour les droits sur l'alcool; les recettes totales devaient se partager dans la proportion des huit neuvièmes du montant pour la Belgique et de un neuvième pour le Grand-Duché.

La Convention de 1929 n'a point atteint son but. Loin d'avoir été tempérée, la production des alcools luxembourgeois s'est accrue au point de comporter 3,749,431 litres d'alcools à 100° en 1931, au lieu de 1,715,207 en 1928; soit une production supplémentaire de plus de 2 millions de litres.

Une grande partie de cet alcool s'est déversé en Belgique : 2,607,932 litres en 1931, contre 1,354,000 en 1928. La simple juxtaposition de ces chiffres donne la mesure du préjudice causé à l'industrie belge, qui a ainsi perdu une importante partie de ses débouchés à l'intérieur. Le Trésor aussi s'en est trouvé péniblement affecté. Le Rapport de la Commission des Finances du Sénat sur le récent Budget des Voies et Moyens s'étend longuement sur ces matières; inutile de les reproduire.

En présence de cette situation intolérable, la Belgique a dénoncé la Convention de 1929 et entamé des pourparlers pour mettre sur pied un nouvel arrangement qui respectât nos droits légitimes.

Le 14 décembre 1933, M. Jaspar, Ministre des Finances, déclarait au Sénat : « On a beaucoup parlé des alcools luxembourgeois. En effet, la situation qui a été créée par la Convention du 18 mai 1929, au Trésor public, comme aux distillateurs belges, ne peut durer. Nous avons tellement cette conviction, que nous avons dénoncé la Convention qui vient à expiration le 31 décembre de cette année. Des pourparlers très actifs sont en cours pour lui substituer une Convention nouvelle, qui donnera cette fois toutes garanties, du moins je l'espère, et à nos distillateurs et à notre Administration fiscale. Il faut que la Convention qui interviendra nous donne les satisfactions nécessaires. »

Malheureusement, l'Accord ne put être réalisé avant le 31 décembre.

Cependant, au dire de nos délégués, les négociations avaient conduit sur de nombreux points à des résultats satisfaisants : notamment un règlement précis allait commander le fonctionnement des distilleries agricoles dans le Grand-Duché et des dispositions générales étaient formulées, de manière à garantir une meilleure perception des droits effectivement exigibles.

En fin de compte, l'Accord n'a pu se réaliser sur le taux de la bonification d'accise au profit des distillateurs agricoles luxembourgeois.

Dans ces conditions, il ne restait qu'à recourir à la procédure prévue par le Traité belgo-luxembourgeois de conciliation, d'arbitrage et de règlement judiciaire du 17 octobre 1927. Le différend est donc soumis à la Commission de conciliation instituée par ce Traité.

Mais en attendant?

En attendant, répond le Gouvernement, et d'accord avec le Grand-Duché, la Convention de 1929 continue à sortir ses effets.

En attendant, ajoute notre Commission, le Trésor continue d'être frustré et l'industrie nationale continue de pâtir injustement; il est indispensable que cette situation finisse au plus tôt et que l'équité règne. Les bons comptes font les bons amis.

ADMINISTRATION DE L'ENREGISTREMENT ET DES DOMAINES.

I. **Les crédits** demandés pour 1933 atteignent 43,264,650 francs, en diminution de 2,681,350 francs sur les crédits de 1932.

Les crédits de 1934 s'élèvent à 42,068,000 francs, en diminution de 1,196,650 francs sur ceux de 1933.

Ces diminutions résultent, en ordre principal, des réductions de traitements, rétributions et indemnités du personnel.

Personnel. — Au 31 décembre 1932, le personnel effectif du Service provincial comprenait 732 agents de carrière et 319 auxiliaires, soit, par rapport à l'année précédente, une augmentation de 32 agents de carrière et de 19 auxiliaires. Motif : accroissement du travail résultant des dispositions légales et réglementaires nouvelles.

Au 31 décembre 1933, le personnel effectif comprend 718 agents de carrière et 308 auxiliaires, soit une diminution de 14 agents de carrière et de 11 auxiliaires. Au mois d'août dernier, l'Administration a organisé un concours général pour le recrutement de 40 nouveaux surnuméraires; les lauréats seront nommés au début de 1934.

II. **Recettes.** — Pour l'année 1932 l'ensemble des impôts dont le recouvrement est confié à l'Administration de l'enregistrement et des domaines, a produit 2,634,150,280 francs. La prévision budgétaire était de plus de 3 milliards. Moins-value, 543 millions.

Pour *l'enregistrement et la transcription*, on prévoyait 600 millions, soit 50 millions par mois. Or, les douze mois ont donné la courbe suivante : 46.8; 43.9; 50.2; 41.6; 37.6; 45; 42.3; 36.6; 35.6; 42.5; 39.6; 63.8. Soit 74 millions de moins-value.

Pour *les successions*, on prévoyait une recette de 250 millions, soit 20.8 millions par mois. Or, la courbe fut la suivante : 42; 16.9; 15.2; 13.6; 20.8; 11.7; 11.5; 11.2; 17.5; 13.9; 14.7; 21.9. Soit 37 millions de moins-value.

Pour *le timbre et la taxe de transmission*, on prévoyait 2,282,000,000 francs, soit 190 millions par mois. Voici la courbe : 142; 144.6; 181; 150.5; 136; 142; 148.3; 139; 166.9; 169; 149; 185. Soit 426 millions de moins-value.

Les autres moins-values sont : celle des hypothèques, 3,9 millions; celle des amendes en matière d'impôts, 2,6 millions; celle des naturalisations, 175,000 francs.

Trois postes ont des plus-values : Greffe, 1 million; taxe sur les associations sans but lucratif, 377,000 francs; les amendes de condamnations, 87,000 francs.

Pour l'exercice 1933, l'ensemble des impôts a produit 2,812,430,220 francs. La prévision budgétaire était de 2,965 millions. Moins value : 153.3 millions.

Pour *l'enregistrement et la transcription*, on prévoyait 528.5 millions; les recettes totales ont donné 525,7 millions. Résultat satisfaisant, si l'on considère que les opérations immobilières se sont raréfiées et qu'il est fort difficile de réaliser les valeurs mobilières dans des conditions passables. Voici la courbe par mois : 47,6 millions; 37,7; 44; 45,5; 51,5; 48,6; 47,7; 46,4; 35; 39; 39,2; 42

Pour les *successions*, on prévoyait 285 millions; on ne recueillit que 207 millions, malgré les aggravations de l'impôt : moins-value 78 millions. Courbe par mois : 16,2; 11,2; 9,8; 12,3; 15,9; 19; 21; 14,8; 24,4; 25,7; 16,4; 19,5.

Pour *le timbre et la taxe de transmission* on prévoyait 2,110 millions; les recouvrements n'ont atteint que 2,037 millions, malgré une série de mesures donnant des ressources nouvelles : moins-value 73 millions. Courbe par mois : 171,7; 136,5; 181,6; 159,5; 167,3; 167,2; 165,3; 182,7; 186,7; 179,8; 172,5; 164,4.

Les autres moins-values sont celles des hypothèques (3 millions) et celle des naturalisations (383 mille francs); quatre postes ont des plus-values : greffe (291 mille francs); amendes d'impôt (3,3 millions); amendes de condamnation (606 mille francs); taxe sur les associations sans but lucratif (118 mille francs).

Pour 1934, les prévisions sont de 2,836,6 millions, soit 83 millions de moins qu'en 1933 (enregistrement, 550 millions; successions, 204 millions; timbres et taxes de transmission, 2,040 millions; autres impôts, 42 millions.)

III. Les domaines. — Pour 1932, il avait été prévu au budget du chef d'aliénations du domaine ordinaire de l'Etat une somme de 8 millions; les recettes furent de 6,3 millions : déficit 1,7 million.

Pour 1933, la prévision était de 3 millions; les recettes furent de 5,450,000 : excédent, 2,5 millions environ.

La crise a pesé lourdement sur le marché immobilier et ce n'est qu'à Charleroi que les aliénations domaniales ont été actives; ce fait résulte de la mise en valeur d'un nouveau quartier.

IV. Les comités d'acquisition. — Ces comités ont été décrits dans le dernier rapport de notre Commission. L'Administration escomptait des résultats importants de cette institution nouvelle. Après deux années d'activité, on peut en juger.

Ces Comités ont été très actifs, Mentionnons, pour mémoire, les centaines de conventions passées avec les locataires des biens expropriés. Bornons-nous aux opérations immobilières.

Le Comité d'Anvers a réalisé, en 1932, 508 accords amiables pour 22 millions 052,000 francs; en 1933, 559 accords pour 36,848,000 francs. Soit, au total, 61,9 millions. En outre, il a introduit et défendu, 101 instances dont 66 sont terminées, pour un montant de 17.640,000 francs. En tout, 78,540,000 francs.

L'activité de ce Comité s'est particulièrement portée sur les acquisitions relatives au canal Albert et sur celles nécessaires à l'exécution des tunnels sous l'Escaut et l'aménagement de la rive gauche. Cette activité se rapporte surtout à la province d'Anvers, mais aussi aux deux Flandres.

Pour les deux Flandres, le 11 septembre 1933, un nouveau Comité fut créé à Gand, il a plus de 400 dossiers à traiter.

Le Comité de Bruxelles, dont le ressort s'étend aux provinces de Brabant et du Hainaut, a réalisé, en 1932, 370 actes pour un montant de 5,9 millions; en 1933, 995 actes pour un montant de 5 millions. Au total, 1,365 actes pour 11,052,000 francs.

Ce Comité s'est particulièrement occupé des acquisitions nécessaires pour le redressement des routes et pour l'amélioration du cours de la Sambre.

Le Comité de Liège dont l'activité s'étend sur les provinces de Liège, du Limbourg, de Namur et du Luxembourg, a passé, en ordre principal, pour le Fonds des grands travaux (Canal Albert. etc.) et pour la mise en état de défense du pays, en 1932, 1,257 actes pour 12,7 millions; et en 1933, 2,211 actes pour 22,8 millions. Au total, 3,468 actes pour 35,572,000 francs.

Dans cette dépense sont toutefois comprises les indemnités allouées judiciairement : le Comité de Liège a eu à soutenir une centaine d'instances.

C'est, en somme, l'issue de ces instances qui illustre le mieux la nécessité à laquelle a répondu la création des Comités. Exemples : Dans une expropriation à Gand, l'indemnité postulée, s'élevait à 8 millions; le tribunal civil alloua 1,476,958 francs. Dans une expropriation pour le Canal Albert, l'indemnité postulée était de 1,500,000 francs; il a été accordé 868,140 francs. Dans une autre expropriation du Canal Albert, on demandait 4 millions; on obtient 540,000 francs, etc.

Pour obtenir des résultats pareils, il est indispensable de disposer de fonctionnaires dévoués et spécialisés dans la vaste matière des expropriations. Jusqu'ici le succès de l'institution nouvelle a répondu aux espérances de ses créateurs.

V. Cité-jardin de Woestyn à Adinkerke. — A une question sur cette Cité-jardin, le Gouvernement a répondu : Au cours de la guerre, le Département de la Justice érigea à Adinkerke, sur des terrains réquisitionnés à cette fin, des constructions devant servir de camp d'internement. Après la guerre, ces constructions furent placées sous la gestion de l'Office des Régions dévastées. Elles furent remises ultérieurement au Domaine. Leur location rapporte 35,000 francs par an.

L'instruction du dossier révéla que l'assiette des constructions n'appartenait pas à l'État. Après enquête le Domaine estima qu'il y avait lieu de procéder à l'acquisition du terrain. Les négociations amiables échouèrent à raison des exigences de la propriétaire; celle-ci assigna l'État aux fins de le faire condamner à enlever les constructions et à remettre le terrain en état. Il fut décidé de recourir à l'expropriation; cette décision fut consacrée par la loi du 23 avril 1930; l'affaire sera terminée en 1934 et la dépense est imputée sur cet exercice.

VI. Séquestres. — L'Administration des domaines a eu à résoudre de nombreux litiges à propos de l'exécution de l'Accord germano-belge du 13 juillet 1929, qui prévoit la restitution aux anciens propriétaires des biens allemands sous séquestre qui n'étaient pas liquides, liquidés ou retenus à la date du 22 juin 1929.

Un de ces litiges a porté sur les titres retenus en bloc par le Gouvernement belge le 15 juin 1929. Après de laborieuses discussions, il a abouti à un arrangement transactionnel aux termes duquel la moitié des titres en question reste acquise au Gouvernement belge, soit pour environ 9,5 millions.

Les Parquets chargés du contrôle de la gestion de séquestres, ont délivré jusqu'ici 6,525 quitus, Il leur reste à vérifier un millier de dossiers.

VII. Inventaire du patrimoine de l'Etat. — Se ralliant aux conclusions du Comité chargé de l'étude de la question de l'inventaire général des biens de l'État, le Gouvernement a institué, par arrêté royal du 11 mars 1933, une nouvelle Commission en vue de réaliser la mesure.

Grâce à l'activité du Comité de direction de cette Commission, grâce au zèle des membres, un délégué de chacun de nos départements ministériels, le travail est virtuellement terminé.

Le Comité a fixé le cadre du rapport général, qui sera terminé vraisemblablement avant Pâques. Les résultats de ce grand travail permettront de faire le bilan de l'État; il est dès à présent établi que l'actif compensera approximativement le passif, malgré des évaluations fort modérées.

Afin de permettre de juger de l'ampleur de la tâche, heureusement terminée, sans qu'il en ait coûté un franc à l'État, donnons le schéma du rapport général.

Il comprend sept titres. Le premier détermine l'objet de l'inventaire; le deuxième expose la méthode; le troisième se rapporte à l'évaluation directe des biens de l'État; le quatrième étudie les institutions autonomes; le cinquième traite des avoirs et engagements du Trésor; le sixième analyse le passif général de l'État; le septième présente le bilan général de l'État au 31 décembre 1932.

Le travail a démontré qu'il n'y aura guère de difficulté pour mettre ce bilan à jour, soit tous les trois ans, soit tous les cinq ans.

DÉPENSES DIVERSES.

I. Caisse des veuves et orphelins. — La Commission a posé au Gouvernement les deux questions suivantes :

Première question. — En vertu de quelle jurisprudence certaines caisses de veuves et orphelins de Départements ministériels — notamment de la Caisse du Ministère de l'Intérieur — considèrent-elles comme *francs-papier* le montant des retenues pour mariage, opérées sur les traitements des fonctionnaires avant 1920, alors que ces traitements leur étaient payés en francs-or.

Il résulte de cette jurisprudence que de nombreux fonctionnaires admis à la retraite depuis 1920, ont vu leur pension frappée d'une *retenue extraordinaire* pour insuffisance de versement du chef de mariage, au cours de leur carrière.

Cette retenue pour l'extinction d'une dette que l'interprétation des Caisses a grossie dans des proportions contestables (pour certains intéressés comptant cependant plus de cinquante années de services, elle dépasse 16,500 francs), vient s'ajouter aux autres retenues prévues par les statuts ainsi qu'à la taxe de crise et à la taxe professionnelle, si bien que d'anciens serviteurs de l'État voient leurs ressources réduites de plus de 40 p. c. (23 p. c. conséquence de la mise à la pension et 19 p. c. du chef de différentes retenues).

Les intéressés ont exposé cette situation, nous assure-t-on, au Conseil des Ministres, le 30 mai 1933, et ont demandé qu'en attendant que la question litigieuse soit tranchée, un arrêté intervienne, *suspendant le paiement de la retenue extraordinaire* jusqu'au moment où prendraient fin les mesures de redressement financier.

Leur requête serait restée sans suite comme celle du 1^{er} août suivant qui a fait valoir de nouveaux arguments en faveur d'un moratoire.

Réponse. — La question soulevée par l'honorable rapporteur a fait l'objet d'une étude approfondie au Département des Finances.

Le septimo de l'article 34 de la loi du 21 juillet 1844, modifié par l'article 1^{er} de la loi du 3 juin 1920, autorise les caisses de prévoyance à percevoir une retenue équivalente au montant d'une année au moins de la pension éventuelle des veuves. En ce qui concerne spécialement la caisse des veuves et orphelins du Département des Finances, cette retenue est déterminée par l'article 3 de l'arrêté royal du 25 avril 1874, libellé comme suit : « Lors de la cessation de la retenue ordinaire d'un fonctionnaire ou employé marié ou lors de son décès, s'il laisse une veuve ayant droit à la pension, il sera dressé un relevé des retenues opérées en vertu de l'article 16 des statuts. Si ces retenues sont inférieures ou

supérieures au montant d'une année de la pension de la veuve, *calculée à ce moment*, on percevra ou on restituera la différence. »

Il convient de remarquer qu'en exécution de l'article 32 de la loi organique, l'avoir des caisses de pensions doit être placé en rentes sur l'État ou en obligations du Trésor. Ces institutions n'ont pas été indemnisées du chef de la dépréciation des capitaux placés en fonds publics avant la chute de notre monnaie. Elles ont subi le sort des autres créanciers de l'État. Par ailleurs, les pensions des veuves ont été depuis la guerre, majorées dans les mêmes proportions que les pensions de retraite. La charge supplémentaire résultant de ces majorations est supportée par les organismes en cause, sauf le subside alloué par l'État en raison de l'augmentation décrétée par la loi du 3 juin 1920. Ce subside est, du reste, déduit de la somme réclamée aux titulaires de pensions.

Au regard des personnes qui ont contracté avant la guerre avec des sociétés privées d'assurance, les affiliés aux caisses de prévoyance instituées par l'État bénéficient d'une situation incontestablement privilégiée, si l'on veut bien tenir compte du fait que ces caisses sont des institutions autonomes qui doivent légalement faire face à leurs dépenses au moyen de leurs propres ressources.

Le Département des Finances ne méconnaît point que les retenues sur les pensions constituent une lourde charge pour les intéressés, mais les caisses de prévoyance ne peuvent être astreintes en fait ni en droit, à avoir égard à la valeur or des sommes prélevées avant la dévalorisation.

Deuxième question. — Le Conseil des Ministres, alors qu'il était investi des pleins pouvoirs a été saisi par le Département des Finances d'un projet de fusion des différentes caisses de veuves et orphelins.

Le Comité de législation ayant émis l'avis qu'il appartenait aux Chambres de statuer sur cette question, aucune suite n'a été donnée au projet.

Le Ministre des Finances ne pourrait-il en saisir, le plus rapidement possible le Parlement?

Sinon, quels sont les obstacles qui s'y opposent? En attendant une mesure législative, le *moratoire* sollicité dans la question première, ne pourrait-il être accordé?

Réponse. — Les divergences de vue qui se sont manifestées à propos du projet de fusion des caisses, auquel l'honorable membre fait allusion, nécessitent un nouvel examen de la question.

En raison de la situation exposée plus haut, le prélèvement des retenues arriérées sur les pensions ne peut être suspendu.

II. Garde-meuble national. — En 1932, les dépenses totales de l'institution, comprenant ses achats de matières premières, ses frais de salaires et ses frais généraux, se sont élevés à fr. 389,767-09. Il a été fourni du mobilier aux divers Départements pour fr. 383,021-98; cette somme leur a été portée en compte. Indépendamment de la réparation et de la confection de mobilier, le garde-meuble a procédé à l'installation de divers services au moyen du mobilier devenu sans emploi ailleurs.

Pour 1933, les dépenses s'élèvent à fr. 184,033-90 (23 novembre). Le mobilier livré et facturé représente fr. 186,987-15.

III. **L'Office belge de vérification et de compensation.** — La Commission a exprimé le désir d'obtenir, cette année, des renseignements d'ensemble sur l'activité de cet Office et le degré d'avancement des travaux.

Les voici, groupés sous les trois titres : Allemagne, Autriche et Hongrie.

A. — ALLEMAGNE.

Les attributions de l'Office se trouvent définies par les articles 296, 297^h, 297^e et 304, et annexes du Traité de Versailles.

Créances. — Les créances belges à charge de sujets allemands qui sont au nombre de près de 30,000, sont toutes liquidées à ce jour. Elles forment un total approximatif de 280 millions de francs.

Dettes belges. — Par contre, l'Office belge de vérification et de compensation a été saisi de 72,000 créances allemandes à charge de nos ressortissants.

En vertu des dispositions de cet accord, l'Office allemand a crédité l'Office belge de la somme forfaitaire de fr. 16,231,644-64, portant sur environ 6,600 créances belges, et l'Office belge a crédité l'Office allemand de la somme forfaitaire de fr. 6,605,291-35, portant sur 33,500 dettes belges en chiffres ronds.

Par ces crédits sont définitivement réglées, en principal et intérêts, les créances dont le montant ne dépasse pas, *pour les créances belges*, la somme de 10,000 francs et *pour les créances allemandes*, la somme de 3,000 francs.

Ces crédits globaux et forfaitaires éteignent les obligations respectives des deux Offices de telle sorte que chacun des Offices règle avec les parties les créances et dettes visées au dit Accord. Les sommes recouvrées à charge de débiteurs belges restent donc entièrement acquises au Trésor pour compenser la somme forfaitaire payée à l'Allemagne.

Est ensuite intervenu l'Accord signé à Bruxelles, le 16 janvier 1930 (Plan Young).

En vertu de cet Accord, il a été entendu que l'Office allemand renonçait au remboursement du solde final de compensation, l'Office belge reprenant pour son compte tous les droits de l'Allemagne. Une somme de fr. 5,269,115-30 fut ainsi abandonnée par l'Office allemand au profit de l'Office belge, montant qui a servi au paiement des créances belges supérieures à 10,000 francs. De même les dettes belges supérieures à 3,000 francs, recouvrées, sont acquises au Trésor belge.

Ce dernier Accord a eu pour effet de régler définitivement environ 2,000 créances allemandes et 1,600 créances belges.

L'expérience ayant démontré que, dans un grand nombre de cas, les frais de recouvrement atteignaient ou dépassaient le montant des sommes à recouvrer, il a été décidé de renoncer au recouvrement des dettes inférieures à 200 fr. en principal. Cette mesure a permis d'éliminer environ 15,500 dossiers portant sur une somme de 1,300,000 francs, de sorte qu'il ne reste plus en litige, à ce jour, qu'environ 4,000 affaires de 201 à 3,000 francs, dont le montant est évalué à près de 2 millions et demi de francs, somme dont on poursuit, actuellement, le recouvrement.

Il reste, en outre, 105 affaires supérieures à 3,000 francs, représentant un montant approximatif de 2 millions et demi de francs. Mais ici, la valeur réelle

de ces créances allemandes est très controversée et le recouvrement apparaît comme problématique.

Le recouvrement des dettes belges — encaissées à notre profit — est devenu particulièrement lent et difficile en raison de leur ancienneté, de l'insolvabilité des débiteurs ou de leur disparition, etc. De plus, un grand nombre de dettes ayant été recouvrées par les séquestres, le redressement des comptes entraîne aujourd'hui entre l'O. V. C. et l'Administration des séquestres, une mise au point longue et fastidieuse. En effet, l'enchevêtrement des comptes contraint l'Office à restituer à l'Administration des domaines, les sommes ne représentant pas des dettes compensables; par contre, on réclame à cette Administration les sommes provenant de dettes compensables encaissées par les séquestres et non encore versées par eux à l'Office. Le solde final seul est versé en espèces à l'organisme qui reste créancier à la clôture des opérations.

B. — AUTRICHE.

Plus de 4,000 créances, dettes et séquestrations ont été traitées et solutionnées par l'Office belge, avant 1932. En outre, 11,000 créances du chef de la Dette publique Autrichienne ou d'emprunts de la ville de Vienne ont été réglées par la Banque nationale de Belgique et la Banque de Paris et des Pays-Bas, après un travail préparatoire de l'Office et sous son contrôle. De ces 11,000 créances belges, 5,600 ont été réglées avant 1932 et 5,400 au cours de cette dernière année.

Dans ses rapports avec l'Office autrichien, l'Office belge a virtuellement terminé sa tâche; il ne reste que quelques opérations de séquestration à régulariser avec l'Administration des domaines.

C. — HONGRIE.

La procédure du « Clearing » instaurée par l'article 231 du Traité de Trianon a été remplacée, dans sa presque intégralité, par la Convention Belgo-Hongroise du 30 septembre 1926. Le Gouvernement hongrois ayant différé la ratification de la dite convention jusqu'en 1929, celle-ci n'a pu être mise en vigueur que par la loi belge du 10 mai 1927, publiée au *Moniteur* du 9 novembre 1929, de sorte que l'Office belge n'a pu commencer son activité qu'à partir de cette dernière date.

L'Office belge a notifié à l'Office hongrois, avant 1932, les 13,000 créances qu'il détient à charge de la Hongrie et qui représentent un total de plus de 27 millions de francs. Il a amené l'Office hongrois à reconnaître 7,000 de ces créances antérieurement à 1932 et 200 autres au cours des années 1932 et 1933. Ces 7,200 reconnaissances portent sur un chiffre de 23,800,000 francs.

La Commission arbitrale belgo-hongroise, instituée par la susdite Convention a examiné, en 1933, 393 dossiers rejetés une première fois par l'Office hongrois; elle a admis définitivement 310 de ces dossiers, entièrement ou partiellement, pour un total de 1,989,000 francs à ajouter au montant précité de 23,800,000 fr.

Les créances belges sont réglées à nos ressortissants en obligations de l'État hongrois, 6 p. c. 1928, le service financier des dites obligations étant assuré concurremment par la Belgique et la Hongrie. Or, par suite du moratoire des transferts de devises décrété en décembre 1931 par la Hongrie, l'Office hongrois ne remplit pas ses obligations envers l'Office belge, et, à ce jour,

il n'a fait aucun des versements prévus par la Convention précitée, de telle sorte que tout le travail de liquidation reste en suspens.

L'Office belge, de concert avec le Département des Affaires étrangères, a envisagé la ligne de conduite qu'impose la carence hongroise, car la Belgique n'a comme gage que le seul produit de liquidation des biens hongrois sous séquestre, qui s'élèvera à environ 14 millions de francs, montant insuffisant pour payer ses créanciers.

La Commission approuve le rapport par 10 votes affirmatifs et sept abstentions.

Elle propose le vote du budget des finances par 10 voix contre 7.

Le Rapporteur,
CYR. VAN OVERBERGH.

Le Président,
Baron DE MÉVIUS.