

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 27 DÉCEMBRE 1938.

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de Loi instituant un Fonds spécial et temporaire en vue de la couverture des dépenses afférentes à la mise de l'armée sur pied de paix renforcé.

(Voir les n^{os} 18 (session extraordinaire de 1938), 29, 71 (session de 1938-1939) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séance du 23 décembre 1938; le n^o 75 du Sénat).

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 27 DECEMBER 1938.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende instelling van een tijdelijk en bijzonder Fonds tot dekking van de bijzondere uitgaven in verband met het op versterkten vredesvoet brengen van het leger.

(Zie de n^{rs} 18 (buitengewone zitting 1938), 29, 71 (zitting 1938-1939) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergadering van 23 December 1938; n^r 75 van den Senaat).

Présents : MM. VAN OVERBERGH, président; BARNICH, BOLOGNE, HARMEGNIES, LOGEN, MOYERSON, MULLIE, PIERLOT et GODDING, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi qui vous est soumis a été adopté par la Chambre des Représentants, le 23 décembre dernier, par 97 voix contre 15 et 17 abstentions.

Il vise à instituer un Fonds spécial et temporaire en vue de la couverture des dépenses afférentes à la mise de l'armée sur pied de paix renforcé.

Chacun se rappelle les événements tragiques de fin septembre, la menace de conflit généralisé qui pesait sur l'Europe, l'angoisse qui étreignait tous les cœurs. Le pays a été unanime à approuver les mesures de sécurité qui furent prises par le Gouvernement à l'effet de faire respecter la neutralité de notre pays. Mesurant le danger qui menaçait la paix, le pays ne marchanderait pas au Gouvernement les moyens

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Het U voorgelegde wetsontwerp werd op 23 December jl. door de Kamer der Volksvertegenwoordigers aangenomen met 97 tegen 15 stemmen en 17 onthoudingen.

Het strekt er toe een bijzonder en tijdelijk fonds in te stellen met het oog op de dekking der uitgaven verbonden aan het op versterkten vredesvoet brengen van het leger.

Iedereen herinnert zich de tragische gebeurtenissen van einde September, de bedreiging van veralgemeend conflict die op Europa drukte, de angst die al de harten bekleemde. Eensgezind keurde het land de veiligheidsmaatregelen goed die door de Regeering werden getroffen ten einde 's Lands onzijdigheid te doen eerbiedigen. Het gevaar metende dat den vrede bedreigde, zal het land aan de Regeering de mid-

de faire face aux dépenses qu'ont entraînées les mesures de semi-mobilisation qui ont été prises.

A quel montant ces dépenses se sont-elles élevées ? Des chiffres considérables furent d'abord mis en avant ; on parla de 350 puis de 250 millions.

L'Exposé des Motifs du projet de loi les évalua à 170 millions, sous la date du 27 octobre dernier.

Le 25 novembre, le Gouvernement put préciser qu'elles ne dépasseraient vraisemblablement pas 130 millions.

Il résulte de renseignements demandés au Ministère de la Défense Nationale, que l'estimation des dépenses occasionnées par la mise de l'armée sur pied de paix renforcé peut actuellement (25 décembre) être faite comme suit :

Sommes mises à la disposition du Département par la Trésorerie	fr. 333,013,030
--	-----------------

Remboursements effectués au compte du Caisier de l'Etat, dès la remise de l'armée sur pied de paix	277,845,610
--	-------------

Sommes restant à justifier	fr. 55,167,420
--------------------------------------	----------------

Dépenses à prévoir pour les réquisitions non comprises dans le montant ci-dessus	45,000,000
--	------------

Total des dépenses probables en ce qui concerne la défense nationale.	fr. 100,167,420
---	-----------------

Dépenses du Ministère de l'Intérieur (barème de la rémunération allouée aux militaires rappelés sous les armes) : 20 à 25 millions.

Total général des dépenses occasionnées par la mise de l'armée sur pied de paix renforcé : 120 à 125 millions.

delen niet weigeren om te voorzien in de uitgaven waartoe de getroffen maatregelen van halve mobilisatie aanleiding gaven.

Hoeveel bedroegen deze uitgaven ? Aanzienlijke cijfers werden eerst vooropgezet, men sprak van 350, vervolgens van 250 miljoen.

De Memorie van Toelichting van het ontwerp raamde ze op 170 miljoen, op datum van 27 October jl.

Op 25 November kon de Regeering nader bepalen dat zij waarschijnlijk niet 130 miljoen zouden overschrijden.

Blijkens inlichtingen gevraagd aan het Ministerie van Landsverdediging, kan de raming der uitgaven veroorzaakt door het op versterkten vredesvoet brengen van het leger thans (25 December) worden opgemaakt als volgt :

Sommen door de Thesaurie ter beschikking van het Departement gesteld	fr. 333,013,030
--	-----------------

Terugbetaling op de rekening van den Kasser van den Staat, vanaf het terug op vredesvoet brengen van het leger	277,845,610
--	-------------

Blijkt te rechtvaardigen	fr. 55,167,420
------------------------------------	----------------

Uitgaven te voorzien voor de opeischingen niet begrepen in bovenbedoeld bedrag	45,000,000
--	------------

Totaal der vermoedelijke uitgaven voor de landsverdediging.	fr. 100,167,420
---	-----------------

Uitgaven van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken (barema der bezoldiging toegekend aan de wederopgeroepen militairen) : 20 tot 25 miljoen.

Algemeen totaal der uitgaven veroorzaakt door het op versterkten vredesvoet brengen van het leger : 120 tot 125 miljoen.

Il semble bien qu'il s'agisse là d'un maximum.

Un membre a toutefois fait observer que le Gouvernement a subi une perte d'environ 200 francs par tonne sur l'achat très justifié de 40,000 tonnes de froment qu'il avait effectué pendant les jours critiques de fin septembre à l'effet d'assurer l'alimentation du pays — et ce par suite de la baisse subséquente des cours. La moitié de cette perte d'environ 8 millions a été prise en charge par l'industrie meunière; mais il subsistera un reliquat de pertes d'environ 4 millions de francs. Cette perte ne provient pas directement de la mise de l'armée sur pied de paix renforcé, — encore que ce stock de froment eut été utilisé aussi bien pour l'armée que pour la population civile; mais cette perte est imputable au danger de guerre qui a existé fin septembre et dont la mise de l'armée sur pied de paix renforcé n'a été qu'une des manifestations. Cette perte de 4 millions pourrait donc également être couverte par le fonds temporaire créé par la présente loi.

La Commission se rallie à cette suggestion, et signale au Gouvernement qu'il paraît possible d'y donner suite, étant donné l'écart suffisant qui paraît exister entre les prévisions des dépenses occasionnées par la mise de l'armée sur pied de paix renforcé, et les évaluations de recettes qui doivent alimenter le Fonds Spécial et temporaire.

Le total de ces dépenses a été couvert provisoirement par l'émission de Bons de Trésor. Comment les rembourser à leur échéance ?

Divers moyens ont été suggérés à cet effet; on a préconisé de puiser le montant nécessaire dans le reliquat du Fonds de réévaluation, ou bien dans le Fonds de régularisation des rentes.

Mais le reliquat du Fonds de réévaluation, soit 790 millions, a été versé au Trésor, avec lequel il s'est confondu;

Het schijnt wel dat het hier een maximum geldt.

Een lid deed evenwel opmerken dat de Regeering een verlies heeft geleden van ongeveer 200 frank per ton op den zeer gewettigden aankoop van 40 duizend ton tarwe tijdens de critische dagen van einde September ten einde de bevoorrading van het land te verzekeren — en zulks ten gevolge van de latere daling der noteeringen. De helft van dit verlies van ongeveer 8 miljoen werd gedragen door het maalderijbedrijf; doch er zal een verliessaldo van ongeveer 4 miljoen frank blijven bestaan. Ofschoon dit verlies niet rechtstreeks voortvloeit uit de vóórmobilisatie — alhoewel deze voorraad tarwe zoowel voor het leger als voor de burgerlijke bevolking zou zijn aangewend geworden, is bedoeld verlies te wijten aan het oorlogsgevaar dat bestond einde September en waarvan de vóórmobilisatie slechts een uiting is geweest. Dit verlies van 4 miljoen zou dus eveneens kunnen gedekt worden door het tijdelijk fonds opgericht bij deze wet.

De Commissie sluit zich bij dit voorstel aan en wijst er de Regeering op dat het mogelijk blijkt daaraan gevolg te geven gezien de voldoende marge, die blijkt te bestaan tusschen de raming der uitgaven van de vóórmobilisatie en de ramingen van ontvangsten die het bijzonder en tijdelijk fonds moeten stijven.

Het totaal dezer uitgaven is voorloopig gedekt geworden door de uitgifte van Schatkistbons. Hoe deze op hun vervaldag terugbetalen ?

Verschillende middelen werden voorgesteld; onder meer dat men het noodige bedrag zou putten uit het overschot van het Herschattingsfonds, ofwel uit het Fonds tot regularisatie van de rentenmarkt.

Maar wat overbleef van het Herschattingsfonds, zegge 790 miljoen, werd in de Schatkist gestort, waarmede

et il paraît douteux que le prélèvement sur les avoirs du Trésor d'une somme de 130 millions soit opportun, en ce moment.

Quant à prélever ce montant sur le fonds de régularisation des rentes, la chose eut paru plus réalisable; il semble, en effet, que ce Fonds ait vendu depuis le mois d'octobre pour 150 millions de rentes. Mais même si ces 150 millions sont encore disponibles, encore paraîtrait-il souhaitable de conserver intact ce qui peut subsister de ce Fonds de régularisation.

C'est donc avec raison, pensons-nous, que le Gouvernement a voulu faire face à ces dépenses exceptionnelles au moyens de recettes exceptionnelles. On a objecté que le fardeau des impôts n'était déjà que trop lourd en Belgique, et qu'on l'accroîtrait encore alors que la crise fait sentir durement ses effets. Ces objections ont leur valeur; mais on peut cependant répondre, et que les majorations d'impôts proposées sont faibles, et qu'elles ont un caractère essentiellement temporaire.

Quelles sont les mesures que le Gouvernement propose ?

Un « Fonds spécial et temporaire » sera institué, en vue de la régularisation des dépenses occasionnées par la mise de l'armée sur pied de paix renforcé; ce Fonds, mentionné au Titre II du Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre, sera alimenté par les ressources temporaires suivantes :

1^o Un décime additionnel extraordinaire au principal de l'impôt complémentaire personnel de l'exercice 1938.

Le rendement de cet impôt est estimé à 30 millions;

2^o Un demi-décime additionnel extraordinaire au principal de la taxe mobilière afférente :

a) aux revenus énumérés à l'article 14, paragraphe 1^{er}, des lois

het vermengd werd; en het lijkt te betwijfe'en of het op het huidig oogenblik gepast ware, 130 millicen uit de Schatkist te lichten.

Het ware wellicht beter doenbaar geweest, dit bedrag te heffen op het Regularisatiefonds der renten; dit fonds moet inderdaad sedert October voor 150 millicen renten verkocht hebben. Maar zelfs indien deze 150 miljoen nog beschikbaar zijn, zou het wensche-lijk lijken onaangercerd te laten wat van dit regularisatiefonds kan overblijven.

Wij meenen dus dat de Regeering terecht deze uitzonderlijke uitgaven het hoofd heeft willen bieden door middel van uitzonderlijke inkomsten. Men heeft opgeworpen dat de belastingen reeds overzwaar wegen in België en dat men den last nog zou vergrooten terwijl de crisis zoozeer nijpt. Deze opwerpingen hebben hun waarde; doch men kan evenwel antwoorden én dat de voorgestelde verhoogingen van belastingen gering zijn én dat zij van essentieel tijdelijken aard zijn.

Welke maatregelen stelt de Regeering voor?

Een tijdelijk en bijzonder fonds wordt opgericht, met het oog op de regeling van de uitgaven in verband met de vóórmobilisatie; dit fonds, vermeld bij titel I van de begrooting van ontvangsten en uitgaven voor ordre, wordt gestijfd door de volgende tijdelijke inkomsten :

1^o Een buitengewonen opdecim op de hoofdsom van de aanvullende personeele belasting voor het dienstjaar 1938.

De opbrengst van deze belasting wordt op 30 miljoen geraamd.

2^o Een buitengewonen halven opdecim op de hoofdsom van de mobiliënbelasting op :

a) de inkomsten opgenoemd in artikel 14, § 1, der samengeschakelde

coordonnées, relatives aux impôts sur les revenus à l'exclusion des revenus mentionnés aux n^{os} 2 et 5, littera a);

b) aux revenus des sociétés et autres redevables visés à l'article 1^{er}, paragraphe 1^{er}, de la loi du 21 juin 1937 relativement à l'imposition des sociétés et firmes coloniales.

L'Exposé des Motifs fournit toutes les précisions désirables au sujet des revenus qui seront frappés, — dans une mesure d'ailleurs modérée.

Le rendement de cet impôt est estimé à 35 millions.

Lorsque la taxe mobilière est perçue par voie de retenue, cette majoration d'impôt sera applicable aux revenus normalement attribués ou mis en paiement pendant une année à dater du lendemain de la publication de la loi au *Moniteur*. Dans les autres cas, la majoration est applicable à la taxe mobilière de l'exercice 1938.

Cette majoration ne produira donc vraisemblablement ses effets que pendant l'année 1939.

3^o Un demi-décime additionnel extraordinaire au montant des droits de succession sur les successions ouvertes du 1^{er} octobre 1938 au 30 septembre 1939, et à celui de la taxe compensatoire due pour l'année 1939, sur les associations sans but lucratif.

Le rendement de cette mesure est évalué à 11 millions:

4^o Un demi-décime additionnel extraordinaire au montant de la taxe de transmission et impôts connexes (taxe de facture, taxe sur les locations mobilières et les transports, taxe de luxe).

Cette majoration sera applicable à partir du premier du mois qui suivra la publication de la loi au *Moniteur*.

Quelle sera sa durée ?

wetten op de inkomstenbelastingen met uitzondering van de onder nummers 2 en 5, littera a, vermelde inkomsten;

b) de inkomsten van maatschappijen en andere belastingplichtigen, bedoeld in artikel 1, paragraaf 1, der wet van 21 Juni 1937 betreffende de belasting der koloniale maatschappijen en firma's.

De Memorie van Toelichting verstrekt de noodige inlichtingen betreffende de aangeslagen inkomsten, — in een trouwens bescheiden maat.

De opbrengst van deze belasting wordt op 35 miljoen frank geraamd.

Wanneer de mobiliënbelasting aan de bron wordt geheven, dan is deze verhooging van belasting van toepassing op de normaal toegewezen of betaalbaar gestelde inkomsten gedurende één jaar vanaf den dag der bekendmaking in den *Moniteur*; in de overige gevallen is de verhooging van toepassing op de mobiliënbelasting van het dienstjaar 1938.

Deze verhooging zal zich dus waarschijnlijk pas laten gevoelen gedurende het jaar 1939.

3^o Een buitengewonen halven opdecim op het bedrag van de successierechten op de nalatenschappen opengevallen van 1 October 1938 tot 30 September 1939, en op dit van de compensatiebelasting verschuldigd voor het jaar 1939, op de vereenigingen zonder winstoogmerken.

De opbrengst van dezen maatregel wordt geraamd op 11 miljoen.

4^o Een buitengewonen halven opdecim op het bedrag van den als overdrachtsbelasting en aanverwante belastingen geheven aanslag (factuurbelasting, belasting op de verhuring van roerende goederen en vervoer, weeldebelasting).

Deze verhooging is van toepassing vanaf den eerste der maand volgende op de bekendmaking in den *Moniteur*.

Hoelang zal zij duren?

Le Gouvernement avait d'abord proposé « qu'elle resterait en vigueur jusqu'à ce qu'elle ait produit 95 millions de francs », chiffre en rapport avec l'estimation primitive de 170 millions pour le coût total des dépenses occasionnées par la mise de l'armée sur pied de paix renforcé.

Par un amendement subséquent, le Gouvernement a proposé « qu'elle resterait en vigueur jusqu'à ce qu'elle ait produit le complément de ressources nécessaires pour couvrir en totalité, concurremment avec les autres recettes fiscales créées par la présente loi, les dépenses à imputer sur le Fonds spécial. »

On pouvait reprocher à cette rédaction un certain manque de précision; le texte pouvait donner matière à discussion, et pouvait faire craindre que cette majoration de la taxe de transmission resterait en vigueur plus longtemps qu'il ne serait strictement nécessaire. Il lui a été substitué un amendement de M. De Winde, accepté par le Gouvernement, et qui met fin à cette majoration dès qu'elle aura produit 55 millions de francs. A cet effet, le rendement mensuel du demi-décime additionnel sera estimé forfaitairement à un vingt-quatrième du rendement total mensuel des droits de timbre et taxes assimilées au timbre.

Comme ces droits sont estimés au Budget devoir produire en 1939 2,900 millions soit environ 240 millions par mois, la majoration temporaire devrait leur faire produire 5 p. c. en plus, soit 12 millions par mois ou, au total, 252 millions par mois; et comme le rendement du demi-décime additionnel sera estimé forfaitairement à un vingt-quatrième du rendement total mensuel, il représentera donc environ 10 1/2 millions par mois. On peut en conclure que la majoration de la taxe de transmission et des impôts connexes restera vraisemblablement

De Regeering had eerst voorgesteld dat zij van kracht zou blijven « totdat zij 95 millioen frank hebbe opgebracht », cijfer in verband met de eerste raming van 170 millioen voor de totale kosten van de vóórmobilisatie.

Bij een later amendement, had de Regeering voorgesteld « dat zij van kracht zou blijven totdat zij de aanvulling hebbe opgebracht van de noodige inkomsten om, samen met de overige bij deze wet voorziene fiscale ontvangsten, het totaal te dekken van de uitgaven aan te rekenen op het bijzonder fonds ».

Aan dezen tekst kon men een gemis van nauwkeurigheid ten laste leggen dat kon aanleiding geven tot betwisting en dat kon doen vreezen dat deze verhooging van de overdrachtsbelasting langer zou in voege blijven dan streng noodig; daarom werd hij vervangen door een amendement van den heer De Winde, aangenomen door de Regeering, dat aan deze verhooging een einde maakt zoodra zij 55 millioen heeft opgebracht. Te dien einde zal de maandelijksche opbrengst van den halven opdecim forfaitair worden geraamd op één vier-en-twintigste van de globale maandelijksche opbrengst der zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taxes.

Daar deze rechten op de begrooting worden geraamd als moerende, in 1939, 2,900 millioen opbrengen, zegge ongeveer 240 millioen per maand, zou de tijdelijke verhooging 5 t. h. meer moeten opbrengen, zegge 12 millioen per maand of in totaal 252 millioen per maand; vermits de opbrengst van den halven bijkomenden opdecim forfaitair zal worden geraamd op één vier-en-twintigste van de totale maandelijksche opbrengst en dus ongeveer 10 1/2 millioen per maand zal bedragen mag hieruit worden besloten dat de verhooging van de overdrachtsbe-

en vigueur pendant les cinq ou six premiers mois de 1939.

La taxe de transmission et les taxes assimilées vont ainsi devoir être majorées de 5 p. c. à partir du 1^{er} du mois qui suivra la publication au *Moniteur* de la loi instituant le Fonds spécial et temporaire. La Commission attire l'attention du Gouvernement sur la nécessité de donner à cette mesure une large publicité, afin que les redevables de ces taxes ne soient pas exposés à devoir payer des amendes pour avoir apposé — souvent de très bonne foi — des timbres insuffisants.

Le rendement total escompté de ces diverses majorations temporaires d'impôts, est donc estimé à 131 millions, c'est-à-dire à un montant qui paraît largement suffisant pour couvrir le montant effectif et total des dépenses occasionnées par la mise de l'armée sur pied de paix renforcé.

Il se répartit à concurrence de 76 millions entre divers impôts directs, et à concurrence de 55 millions entre des impôts indirects, mais qui ne frappent pas les denrées de première nécessité.

Votre Commission vous propose, à l'unanimité, d'approuver le projet de loi qui vous est soumis et approuve à l'unanimité le présent rapport.

Le Président,
C. VAN OVERBERGH.

Le Rapporteur,
R. GODDING.

lasting en van de daarmede verband houdende belastingen vermoedelijk zal in voege blijven gedurende de vijf of zes eerste maanden van 1939.

De overdrachtstaxe en de gelijkgestelde taxes zullen aldus moeten verhoogd worden met 5 t. h. vanaf den eersten der maand volgend op de bekendmaking in den *Moniteur* van de wet houdende instelling van het bijzonder en tijdelijk fonds. De Commissie vestigt de aandacht der Regeering op de noodzakelijkheid om aan dezen maatregel een ruime ruchtbaarheid te geven, derwijze dat de belastingplichtigen niet blootgesteld worden aan boeten om — vaak heelemaal te goeder trouw — onvoldoende zegels geplakt te hebben.

De totale opbrengst van deze onderscheidene tijdelijke verhoogingen van belastingen wordt dus geraamd op 131 miljoen d.w.z. een bedrag dat ruim voldoende lijkt om het werkelijk en totaal beloop te dekken van de uitgaven veroorzaakt door de vóór-mobilisatie.

Deze som wordt verdeeld naar rato van 76 miljoen over diverse rechtstreeksche belastingen en naar rato van 55 miljoen over onrechtstreeksche belastingen, dewelke echter niet slaan op de waren van eerste noodwendigheid.

Eenparig stelt uw Commissie u voor het u voorgelegde wetsontwerp goed te keuren. Dit verslag werd eveneens bij eenparigheid aangenomen.

De Voorzitter,
C. VAN OVERBERGH.

De Verslaggever,
R. GODDING.