

(N^o 19.)

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 6 DECEMBER 1939.

Verslag uit naam der Commissie van Arbeid en Sociale Voorzorg belast met het onderzoek van het Wetsontwerp houdende de Begrooting van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg voor het dienstjaar 1940.

(Zie n^o 5-XIII van den Senaat.)

Aanwezig : de h. JAUNIAUX, voorzitter; Mej. BAERS, de hh. BOSSUYT, BROECKX, CASTERMAN, DEMOULIN, GABRIEL, GUINOTTE, HENRICOT, HOUBEN, MOULIN, ROGISTER, ROLAND, RUTTEN, SERVAIS, Burggraaf SIMONIS, VAN LAERHOVEN en J. J. DE CLERCQ, verslaggever.

I N D E X .

	Blz.
Begrootingskredieten en vooruitzichten	3
Omschrijving van bevoegdheid tusschen Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg en Ministerie van Bevoorrading en Arbeidsbemiddeling. Koninklijk besluit, 15 September 1939.	4
EERSTE DEEL.	
Algemeene beschouwingen	4
HOOFDSTUK I. — De sociale wetten in het kader van onze Staatsfinanciën.	5
HOOFDSTUK II. — Het vraagstuk onzer nationale economie	14
a) Het kolenvraagstuk en de koolmijn van Flénu	15
b) Het loon en het index	23
c) De werkloosheid	25
HOOFDSTUK III. — De huidige conjunctuur beschouwd onder sociaal en moreel oogpunt.	28
TWEEDE DEEL.	
Analytisch onderzoek van de begrooting	30
HOOFDSTUK I. — Beheerkosten :	
Personeel en bestuurskosten der sociale verzekeringen.	30
Arbeidsinspectie	30
HOOFDSTUK II. — Uitgaven van sociale voorzorg, gerechtelijken bijstand, weldadigheid en hygiëne :	
1. De werkloosheid. — Artikel 22 en 25	30
a) Begrootingskredieten en werkelijke uitgaven.	31
b) De werkonbekwamen	31
c) Vragen betreffende het regime der werkloosheid.	32
d) De arbeidscentra	37
e) De beroepskunstenaars	37

	<i>Blz.</i>
2. De beroepsziekten. — Artikel 27	38
Toepassing der wet	38
3. De gezinsvergoedingen. — Artikel 28.	40
a) De wet van 4 Augustus 1930	40
b) De wet van 10 Juni 1937	41
4. De verzekering tegen ziekte, invaliditeit, moederschap, art. 29	43
a) Een nieuwigheid. — Begrooting 1939-1940	43
b) De mobilisatie en de ziekteverzekering	46
c) De bepaling van het risico	47
d) Getalsterkte. — Verdeeling der toelagen. — Diensten	49
e) Koninklijk besluit van 16 October 1939	52
5. Fonds voor Gebrekkigen en Verminkten. — Artikel 36 en 37.	
Besluiten der Studiecommissie	52
Toepassing der wet	53
6. De arbeidsongevallen. — Artikel 38, 39 en 40	55
Statistische gegevens	55
7. De betaalde verlofdagen. — Artikel 41	57
Toepassing der wet	58
8. De ouderdomspensioenen. — Artikel 32, 42 en 43	61
A. De algemeene wet :	
a) Technische uitrusting van den dienst	61
b) Financieel regime	62
c) Begrootingskredieten en werkelijke uitgaven	63
d) De mobilisatie	63
e) De buitengewone ontvangst van 40 millioen. — Artikel 157, Rijksmiddelenbegrooting	64
f) Toepassing der wet	64
g) Nationale Kas voor Ouderdomsrentetoeslag	66
h) Storting door den zieken verzekerden mutualist.	67
i) Storting door den verzekerden werklozen gemobi- liseerde	68
B. Bediendenpensioenen	68
Toepassing der wet	68
C. Mijnwerkerspensioenen	69
Statistische gegevens	69
HOOFDSTUK III. — Sociale wetten :	
a) De veertigurenweek	69
b) Paritaire Commissiën	69
c) Koninklijk besluit van 26 Augustus 1939	70
HOOFDSTUK IV. — Internationale overeenkomsten	71
HOOFDSTUK V. — Wet op het gebruik der talen in bestuurszaken	72

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Sinds verscheidene jaren zijn wij verplicht ons onderzoek aan te vangen met de preliminaire beschouwing dat, zooals aan de Wetgevende Kamers voorgelegd, de begrooting van Arbeid en Sociale Voorzorg onvolledig is, en, meer nog, althans voor sommige kredieten niet beantwoordt aan de normale vooruitzichten.

De begrooting van het jaar 1940 vertoont datzelfde kenmerk. Zij volgt de traditie welke wij sinds jaren aanstippen. Doch er is meer. Zij ignoreert absoluut de gebeurtenissen die sinds Augustus II. de economie van het land hebben geschokt en onderste boven hebben geworpen.

Gemaakt en opgesteld voor eene normale periode, zal zij moeten uitgevoerd in een tijd die groot gaat aan verrassingen en onzekerheden. Van de economie van morgen zullen in hoofdorde de inkomsten afhangen, terwijl, in de huidige conjunctuur, weinig vermindering te verhoppen of te voorzien is voor de uitgaven in deze begrooting geschreven.

De begrooting is dus niet alleen onvolledig, zij is, misschien meer dan welke andere ook, afhankelijk van de evolutie van 's lands economie in de eerste maanden, vermoedelijk wel in de eerste jaren.

Door de splitsing van het budget in 1^o de begrooting van het Departement van Arbeid en Sociale Voorzorg, 2^o de begrooting van pensioenen, heeft men geen algemeen overzicht meer van het geheel. Bovendien komen van nu af zekere vooruitzichten niet voor, hetgeen voorafgaandelijk dient aangevuld; weliswaar zijn dit tot nog toe maar beramingen, maar zoo is ook geheel de begrooting.

Wij trachten dus eerst de werkelijke begrooting van het Departement terug samen te stellen.

Het budget van Arbeid en Sociale Voorzorg beloopt . . . fr.	701,767,747
Het budget van Pensioenen, voor wat betreft het Departement, bedraagt	814,983,000

Te zamen . fr. 1,516,750,747

Daarbij dienen gevoegd te worden, o.m. :

1 ^o de te voorziene uitgave voor den ouderdomsrentetoeslag (Algemeene wet) bedrag te ontleenen in 1940 aan de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas voor en door het Dotatiefonds, beraamd op fr.	44,000,000
---	------------

2^o het bedrag dat te voorzien is — en overigens van nu af reeds voorzien, zie Tabel II, blz. 10 en 11 hierna — als supplementaire uitgave voor de werkloosheidsvergoedingen.

De totale voorziene uitgave is . . . fr.	957,000,000
Het budgetair krediet beloopt	437,250,000

Blijft nog een supplementaire uitgave van 520,250,000

Te zamen :. fr. 2,081,000,747

De budgetaire kredieten beloopen fr. 1,516,750,747

hetgeen een mali beteekent van fr. 464,250,000
op de begrooting zooals ze wordt bij het Parlement ingediend.

BELANGRIJKE OPMERKING:

Zooals in de verslagen der vorige jaren houden wij eraan hier uitdrukkelijk te verklaren dat de beschouwingen die volgen de meening niet weergeven van al de leden uwer Commissie. Verschillende dezer maken desbetreffende formeel voorbehoud. Daar de tegenstelling meestal gaat over principieele opvattingen en het niet mogelijk is deze in het verslag van een budget uit te diepen, zoo zijn wij wel verplicht ons te bepalen bij dit formeele voorbehoud.

**MINISTERIE VAN ARBEID EN SOCIALE VOORZORG EN MINISTERIE VAN BEVOOR-
RADING EN ARBEIDSBEMIDDELING. — BEVOEGDHEID.**

Bij het opmaken van deze begrooting hing de Dienst voor Arbeidsbemiddeling af van het Departement van Arbeid en Sociale Voorzorg. Derhalve kwamen de kredieten voor dezen dienst op deze begrooting voor. Sedertdien heeft de Regeering het Ministerie van Bevoorrading en Arbeidsbemiddeling opgericht. Bij koninklijk besluit van 15 September 1939 werd de Dienst voor Arbeidsbemiddeling naar dit Ministerie overgebracht. Krachtens dit besluit, behoren al de vraagstukken in verband met de werkloosheid tot de bevoegdheid van dit Departement.

EERSTE DEEL.**ALGEMEENE BESCHOUWINGEN.**

De begrooting voor 1940, het jaar dat voor de deur staat met al zijn onbekenden en met, voor ons land, zooveel angst, stelt ons voor een reeks vraagstukken, de eene al meer beklemmend dan de andere, doch alle even ingewikkeld. Onverwijld moeten zij door het land worden opgelost. Onze financiën, 's lands economie, de sociale vrede staan daarbij op het spel.

Naar aanleiding van de Begrooting van Arbeid en Sociale Voorzorg acht uwe Commissie, bestaande uit gezaghebbende vertegenwoordigers van nijverheid, handel en sociale instellingen, het zich ten plicht de moeilijkheden van dit oogenblik objectief onder de oogen te nemen. Met nadruk verzoekt zij de Regeering de oplossingen te bespoedigen. Zij verklaart zich bereid mede te werken en de nijverheid en den handel, zoowel als de arbeidersklas, te doen inzien dat bij het opbouwen van de nieuwe toekomst op de medewerking, het aandeel en de toewijding van eenieder wordt gerekend.

Vooraleer de onderscheiden vraagstukken te onderzoeken is het van belang een beginselverklaring af te leggen die geheel de bespreking moet beheerschen en die tegelijkertijd de synthesis van onze beschouwingen is.

Er wordt beweerd dat de sociale wetgeving oorzaak is van de moeilijkheden die 's lands economie ondervindt. Dat is een grove dwaling. Niemand zou durven betwisten dat deze wetgeving voor de Belgische arbeiders niet een hoofdzakelijke en hoogstnoodige noodwendigheid was. Daarom betreuren wij ten zeerste zekere campagne die er onrechtstreeks tegen gevoerd wordt. Zoo men zich beijverd had de economische en financieele wereld herop te bouwen op dezelfde grondslagen van rechtvaardigheid, billijkheid en moraal als de sociale wereld, dan zou men niet staan voor den warboel waarin de moderne maatschappij zich thans bevindt.

Dit gezegd zijnde, willen wij niet beweren dat er geen missingen dienen goedge maakt, juist om de handhaving dezer wetgeving te verzekeren. De staat van gewapenden vrede waarin ons land leeft, noopt ons tot opofferingen die de tijd van vrede desnoods zou kunnen uitschakelen. Deze opofferingen dienen aan eenieder zonder onderscheid gevraagd. Op het economisch, begrootings- en maatschappelijk gebied staat alles onverbiddelijk logisch, samenhangend en strak in verband. Alles is evenwicht en gerechtigheid. Zoo de regelen van dat evenwicht, van die gerechtigheid niet geëerbiedigd worden binnen het kader van de moraal die bestaat voor de naties zooals voor de enkelingen, dan kan er alleen wanorde heerschen. Wij willen echter allen oprecht bijdragen tot het behoud van den maatschappelijken vrede.

EERSTE HOOFDSTUK.

De sociale wetten in het kader onzer staatsfinanciën.

Heden minder dan ooit mag men de Staatsfinanciën over het hoofd zien wanneer men de sociale wetten behandelt en beoordeelt. Geen gezonde sociale wetgeving zonder gezonde Staatsfinanciën. Den toestand der Staatsfinanciën buiten beschouwing laten en, desondanks, op dit oogenblik sommige wetten verruimen staat gelijk met een zekere en onvermijdelijke catastrofe tegemoet te loopen. Wat zou dat helpen zoo morgen de financieele basis ineens stort?

Men begripe ons wel, en wij zeggen en herhalen het hier als een leitmotiv : het gaat hier om het behoud van onze sociale wetgeving. Zoo wij bezuinigingen vragen, zoo wij een technische heraanpassing vragen, en zelfs zoo wij kritiek oefenen, dan is dit omdat wij in het belang van de arbeidersklas deze wetgeving voor de toekomst willen verstevigen.

In haar verslagen over de begrooting, heeft uw Commissie steeds de aandacht gevestigd op de noodzakelijke en spoedeischnde herziening van het financieel mechanisme onzer sociale wetten. Daarover was men het niet eenparig eens en is men het heden nog niet. De toekomst zal het onderscheid maken tusschen degenen die gemeend hebben de Regeering te moeten wijzen op de komende gevaren en degenen die maar steeds blijven beweren dat onze financieele toestand geen enkel gevaar loopt en dat daarin niet bij hoogdringendheid moet worden voorzien. De toekomst zal eenieders verantwoordelijkheid vastleggen.

* * *

Het is volstrekt noodig dat een duidelijk onderscheid worde gemaakt tusschen onzen financieelen toestand vóór de maand Augustus 1939 en dengene dien wij sedertdien hebben gekend.

Waarom ?

Omdat niet op de mobilisatie noch op een eventueelen oorlog, de schuld moet worden geworpen van het deficitair saldo van een beheer dat beide heeft geïgnoreerd.

Omdat, wanneer men de ware oorzaak kent, het gepaste middel gemakkelijk kan worden gevonden. En vermits de oorzaak noch de mobilisatie, noch de oorlog is, dient het redmiddel in het beheer zelf te worden gezocht.

(6)

Omdat de Regeering voor plicht heeft de zoo vaak aan de kaak gestelde misbruiken te beletten : overschrijdingen van krediet, slecht voorbereide wetten, al te onvolledige bestekken en aanbestedingen, enz.

Omdat men alle hoop op genezing moet opgeven, zoo men het radicale middel niet toepast. Onze reeds zoo bloedarme economie is tegen niet veel meer bestand.

* * *

Welk deel van de Staatsfinanciën vertegenwoordigt de begrooting van Arbeid en Sociale Voorzorg ?

Op een globale begrooting van ongeveer 11 1/2 milliarden, bedraagt die van Arbeid en Sociale Voorzorg theoretisch, met inbegrip van de pensioenen, 1,516,750,747 frank, feitelijk 2,081,000,747 frank.

Dit zegt genoeg hoe belangrijk zij is.

Bij het aanhalen van dit cijfer, ligt het niet in onze bedoeling eenige kritiek te oefenen. De sociale uitgaven zijn noodzakelijk en, in de volle mate dat zij noodzakelijk zijn, is het misdadig daarover te vitten. Doch de sociale uitgaven, zoomin als de andere, mogen de noodzakelijke grens niet overschrijden...

Het heele vraagstuk is dus een quaestie van maat en vooral van rechtvaardigheid.

* * *

Het is niet van belang ontbloot de evolutie van de begrooting na te gaan, in haar geheel (Tabel I), in sommige harer kredieten, in den vorm waarin zij in de algemeene begrootingswet wordt voorgesteld en in haar tenuitvoerlegging (Tabel II).

(7)

[Nr 19.]

TABELLEN I EN II

TABEL I. — Evolutie der Begrooting van Arbeid en Sociale

De begrooting in haar

Dienst-jaren.	Begrootingen.	Kredieten bij de Begrootingswet toegekend	Bijkredieten	
			Vroegere dienstjaren.	Loopend dienstjaar.
1931	<i>Nijverheid, Arbeid en Sociale Voorzorg</i>	983,780,798	64,164,309 64	46,804,347 " (+ 298,000,000) (1)
1932	Idem	1,239,135,879	195,973,181 "	940,430,874 "
1933	Arbeid en <i>Nijverheid</i>	596,449,593	71,413 "	6,381,374 "
	Sociale Voorzorg en <i>Volksgezondheid</i>	1,038,254,876	—	11,500,800 "
1934	Arbeid en <i>Nijverheid</i> . . .	574,453,065	669,460 80	150,945,428 19
	Sociale Voorzorg en <i>Volksgezondheid</i>	894,511,564	4,360,549 "	1,571,300 "
1935	Arbeid en Sociale Voorzorg .	1,289,533,563	5,099,583 "	260,245,789 "
1936	Idem	1,588,919,318	122,997 "	113,900 "
1937	Arbeid en Sociale Voorzorg .	734,689,843	681,972 15	60,465,388 "
	Pensioenen	694,735,000	456,000 "	500,000 "
1938	Idem	669,175,523	15,888,483 11	423,976,148 52
		693,965,000	17,000,000 "	80,000,000 "
1939	Idem	736,218,859	12,089,109 10	391,704,156 "
		760,350,000	3,100,224 "	92,400,000 "
1940	Idem	701,767,747	—	—
		814,983,000	—	—

(1) Werkloosheidstegemoetkomingen. — Bijzonder artikel op de buitengewone begrooting.

Voorzorg en der Begrooting van ouderdomspensioenen.

geheel : jaren 1931-1940.

Verminderingen.	Overdrachten toegestaan door het Rekenhof.		Definitieve kredieten.	Begrootingsuitgaven.
	(+) van het vorig dienstjaar.	(—) naar het volgend dienstj.		
—	2,362,274 87	1,086,200 "	1,096,025,529 51 (+ 298,000,000 ")	1,070,794,694 15) (+ 298,000,000 "))
—	1,086,200 "	610,349 83	2,376,015,784 17	2,343,163,899 70
—	610,349 83	89,575 "	603,423,154 83	595,702,730 31
—	—	3,800,467 45	1,045,955,208 55	1,014,499,325 13
—	89,575 "	2,727 50	726,154,801 49	712,889,757 86
—	3,800,467 45	—	904,243,880 45	787,875,125 13
—	2,727 50	2,563,725 06	1,552,317,937 44	1,522,956,706 54
—	2,563,725 06	800,000 "	1,590,919,940 06	1,477,208,126 64
144,000 "	800,000 "	14,112,076 "	782,381,127 15	754,686,617 50)
—	—	—	695,691,000 "	674,699,938 44)
20,899,384 "	14,112,076 "	1,476,803 "	1,100,776,043 63	1,086,375,494 03)
22,530,000 "	—	—	768,435,000 "	747,882,841,54)
44,663,269 "	1,476,803 "	—	1,096,825,658 10	—
48,585,000 "	—	—	807,265,224 "	—
—	—	—	701,767,747 "	—
—	—	—	814,983,000 "	—

TABEL II. — Evolutie der Begrootingen van Arbeid en Sociale

Geheel. — Ouderdomspensioenen. — Werkloosheid : Jaren 1936-1940. —

BEGROOTINGEN.	1936		19	
	Kredieten (1)	Uitgaven	Kredieten (1)	
I. — <i>Begrooting van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg</i>	854,254,172 (2)	834,957,726 (2)	782,381,127	
II. — <i>Begrooting van pensioenen.</i>				
Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg .				
ART. 10 en 11. — Mijnerwerkerspensioenen . .	147,950,000	147,536,284	167,756,000	
ART. 12. — Rijksbijdrage tot het vestigen van renten	18,610,768	16,635,080	29,250,000	
ART. 13. — Uitkeering aan het Dotatiefonds :				
1. Jaarlijksche dotatie	570,000,000 (3)	171,994,661 (3)	192,000,000	
2. Vaste annuïteit		306,000,000	306,000,000	
ART. 14. — Weduwen- en weezentoeelagen .	105,000	84,375	85,000	
ART. 15. — Nationale compensatiekas . . .	—	—	600,000	
Totaal . . .	736,665,768	642,250,400	695,691,000	
Leening bij de Spaarkas (Dotatiefonds) . . .	—	37,995,190	—	
Patronale bijdragen (Werkloosheid)	—	—	—	
Interventie van de provinciën, gemeenten, werkgevers en loontrekkenden in de uitgaven betreffende de werkloosheid	—	—	—	
Algemeen totaal . . .	1,590,919,940	1,515,203,316 (4)	1,478,072,127	
Kredieten bij de begrotingswet toegekend . .	1,588,919,318	—	1,363,140,523	

OPMERKINGEN.

(1) Bij het vaststellen van deze cijfers werd rekening gehouden met de bijkredieten, verminderingen, enz.

(2) Niet inbegrepen de kredieten en uitgaven voor « Pensioenen ».

(3) *Krediet* op de begrooting ingeschreven om het aanrekenen toe te laten van de *globale* uitgaven

Vergelijking tussen de kredieten toegekend door de Begrotingswet en de werkelijke uitgaven.

inzake ouderdomsrenten, enz... (zie art. 46 en 47 der Begrooting van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg voor het dienstjaar 1936).

De uitgaven behelzen de bedragen door den Staat ten laste genomen overeenkomstig het koninklijk besluit n^o 284 van 30 Maart 1936 houdende oprichting van het Dotatiefonds.

(4) Inbegrepen het bedrag der uitgaven « buiten begrooting ».

(5) Te voorzien bedrag.

Vaak hebben wij gewezen op het feit dat sommige kredieten — op deze begrooting als op andere — beslist ontoereikend blijken op het oogenblik zelf dat de begrooting bij de Kamer of den Senaat ter tafel wordt gelegd. Wat kan het toch baten de bedragen der kredieten te verminderen, zoo achteraf toch bijkredieten dienen aangevraagd, of daartoe kredieten moeten aangewend waarover niet beschikt werd ?

Wij willen dit bewijzen door een treffend voorbeeld.

Wij hadden den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg gevraagd ons vanaf 1930 het bedrag te doen kennen van het krediet op de begrooting gevraagd voor de werkloosheid en van de werkelijke uitgave voor elk jaar, alsmede van de uitgave voorzien voor 1940.

Ziehier het antwoord :

KREDIETEN EN UITGAVEN BETREFFENDE DE « VERGOEDINGEN VOOR WERKLOOSHEID EN ARBEIDSBEMIDDELING ».

N. B. — Tot 1935 inbegrepen, beschikte het Departement, voor de betaling der vergoedingen voor werkloosheid en arbeidsbemiddeling, buiten de budgetaire kredieten, over ontvangsten op de begrooting voor orde voorkomend (tusschenkomst der provinciën, gemeenten, werklozenkassen. enz...).

Dienstjaar	Kredietbegrooting	Aanvullend krediet	Begrotings- uitgaven	Uitgaven werkloos- heidsvergoedingen
1930	10,000,000 »	10,000,000 »	20,000,000 »	65,182,424 09
1931	100,000,000 »	298,000,000 »	398,000,000 »	336,583,507 48
1932	300,000,000 »	420,000,000 »	720,000,000 »	683,694,730 43
1933	526,400,000 »	—	562,400,000 »	801,027,692 68
1934	497,600,000 »	144,000,000 »	641,600,000 »	963,813,448 73
1935	475,000,000 »	146,000,000 »	621,000,000 »	805,799,204 40
1936	650,000,000 »	—	645,000,000 »	643,135,682 77
1937	500,000,000 »	55,000,000 »	555,000,000 »	565,006,351 61
1938	425,000,000 »	424,076,000 »	845,200,000 »	828,747,430 70
1939 (1)	500,000,000 »	375,000,000 » (2)	875,000,000 » (3)	—
1940 (4)	437,250,000 »	—	—	—

(1) De N. D. A. W. beschikt bovendien over de ontvangsten te doen bij wijze van patronale bijdragen hetzij ongeveer 135,000,000 frank.

(2) Het tweede gevraagde aanvullend krediet (135,000,000 fr.) is begrepen in het bedrag van 375,000,000 frank.

(3) Het bedrag van 875,000,000 frank is het waarschijnlijk cijfer van de begrotingsuitgaven.

(4) Deze schatting houdt rekening met het invoege treden der verplichte verzekering tegen werkloosheid, vanaf 1 Januari 1940.

Voor het jaar 1940 komt op de begrooting een krediet voor van 437,250,000 fr. terwijl, volgens bovenstaande tabel, (blz. 10-11) van stonden aan een vermoedelijk bedrag van aanvullend krediet van 520,250,000 frank wordt voorzien.

Wij gaan niet verder op dat vraagstuk in, daar uw Commissie niet met de studie ervan belast is.

*
* * *

Men zou ons kunnen verwijten waarom dit vraagstuk ter gelegenheid van het onderzoek dezer begrooting aangeraakt wordt.

Wij hebben daartoe een tweeledige reden :

Wij gaven reeds de eerste, zoojuist. Men moet de scheidingslijn trekken tusschen den financieelen toestand van vóór en van na de mobilisatie; dat is onmisbaar; indien de financieele toestand van het land is zooals hij zich voordoet, dan is dat niet te wijten aan de mobilisatie. Vervolgens de volstrekte noodzakelijkheid onderlijnen van de stabiliteit van ons muntstatuut en ook van onze renten.

Wij denken aan de reserves opgehoopt krachtens onze wetten op de verzekering tegen ouderdom, ziekte, invaliditeit, arbeidsongevallen, aan de reserves der verzekeringsmaatschappijen; wij denken aan den werklozensteun, aan de spaarpenningen onzer arbeiders toevertrouwd aan de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas, enz.

Men verlieze niet uit het oog dat meestal onze wetten voor sociale verzekering op het beginsel der kapitalisatie berusten. Door deze laatste in het gedrang te brengen, wordt gansch het sociaal gebouw geschokt en de sociale wetgeving zelf in gevaar gebracht. Om dit gebouw, deze wetgeving te behouden, is de grootste, de strengste zuinigheid, waar het eenigszins mogelijk is, ten zeerste en hoogdringend geboden. Het zou tot niets dienen er zich aan te onttrekken.

Wij vragen een strenge zuinigheid voor alle openbare uitgaven, zelfs deze die de landsverdediging betreffen. Gansch logisch moeten wij den regel aannemen dat een volkomen nuttelooze uitgave op elk gebied moet worden vermeden, met inbegrip dus van de landsverdediging.

De financieele nooden van den Staat bedragen voor 1940 een aantal miljarden dat groot genoeg is om bezorgd te maken al wie ten overstaan van het Land de verantwoordelijkheid daarvan draagt.

Sommigen zullen ons verwijten vermindering der Staatsuitgaven te vragen bij het onderzoek der begrooting van Arbeid en Sociale Voorzorg. Het weze ons toegelaten daarop te antwoorden dat zoo wij die opmerking maken in dit verslag, wij meenen dat dezelfde opmerking geldt voor alle overige Staatsuitgaven. Zoo zelfs deze beschouwing sommige kritiek kan temperen, dan zouden wij wel toevoegen dat men — reeds sedert jaren — met de overige had moeten beginnen. De werkende klassen zouden ten minste vastgesteld hebben dat dezelfde inspanning ten opzichte van allen werd toegepast.

Zoo wij niet rechtzinnig het sociaal gebouw willen behouden, dan volstaat het de zaken te laten gaan. De tijd zal het overige doen...

HOOFDSTUK II.

Het vraagstuk onzer nationale economie.

De Regeering komt aan het Parlement de eerste maatregelen van fiscalen aard voor te leggen, ten einde het hoofd te bieden aan de begrootingsuitgaven. Deze ontwerpen wijzen op het bestaan van een fiscaal plan of minstens van een richting. Maar het onthaal in het Parlement heeft onmiddellijk bij alle strekkingen van de opinie den wensch tot uiting gebracht, naast het fiscaal, ook het economisch plan van de Regeering te kennen. Hoofdzakelijk en practisch hangt het een immers van het andere af. Het is dus heel natuurlijk beide te willen kennen.

* * *

Door de sociale wetten in het algemeen raam der begrootingen te plaatsen, hebben wij het postulaat vooruitgezet dat er geen gezonde sociale wetgeving bestaat zonder gezonde openbare financiën.

Aangezien alles logisch aaneenhangt moeten wij verklaren dat de nationale economie in functie staat onzer openbare financiën, in levensfunctie zelfs. In dezen tijd van gewapende neutraliteit voor ons land zal, ofwel binnen kort de economische bedrijvigheid hervatten, ofwel moeten wij een economische inzinking duchten waarvan de huidige generatie en nog vele achter haar de noodlottige gevolgen zullen dragen.

De openbare financiën zullen de economische bedrijvigheid haar vrijen loop laten en op hun manier de zakenheropleving in de hand werken, op straffe van zelf zooniet...

Begint men er zich geen rekenschap van te geven dat het een begoocheling is, te meenen dat de fiscale mogelijkheden onzer economie onbegrensd zijn, en meer nog dat de private fortuinen zullen blijven voorzien in de geldelijke behoeften der ondernemingen, wanneer de bezitters geen vaste minimumrendementen kunnen verhoppen? Men kan het betreuren... doch op economisch zoowel als op elk ander gebied, is het het belang dat de maatstaf van de daad aangeeft.

Niemand onderschat de moeilijkheden van het begrootingsvraagstuk. Sedert 1918 verkeert ons land in de verplichting, meestal uit eigen middelen, de financiële gevolgen van den Grooten Oorlog uit den weg te ruimen. Buiten enkele tijdperken van euphorie, had het te strijden tegen een economie die al maar zieker en zieker werd. Niet alleen hadden de financiële mogelijkheden het fel te verduren, doch, ten gevolge van de aanslagen gepleegd op ons muntstatuut, is er bij de bevolking een gevoel van aarzeling ontstaan tegenover het krediet van den Staat.

De huidige moeilijkheden moeten in elk geval en te allen prijs een oplossing krijgen die ons muntstatuut niet meer aantast.

* * *

Men voert aan dat het belang van de landsverdediging boven alles gaat. Dit is juist, op voorwaarde dat de landsverdediging rekening houde met de elementaire behoeften onzer economie. « De legers hangen, voor hun voeding en hun bewapening, van de economische bedrijvigheid van het land af. Opdat zij kunnen strijden moet het achterfront voortbrengen. Men dient dus een juiste verdeling te bewerken van de arbeidskrachten tusschen de strijdende

eenheden, de voortbrengende eenheden en de verschillende bestuurlijke diensten. » (Société d'Etudes et d'Informations économiques, 18 October 1939.)

Onze essentiële bezorgdheid moet zijn de nationale economie te bevorderen, en hiervoor uit den weg te ruimen alles wat ze belemmeren kan. Op economisch gebied vindt alle initiatief zijn oorsprong in de hoop een winst te verwezenlijken. Het initiatief houdt op van het oogenblik dat te zware lasten drukken op de productie, de winst aldus onzeker makend. Zulks is ook het geval wanneer het deel, dat de openbare besturen voor zich nemen op de winst, overdreven is.

Indien eenerzijds, ten gevolge van de behoeften der landsverdediging, alles neerkomt op het grondbeginsel *salus patriae suprema lex*, indien anderzijds het land dank zij een nationale economie, ten einde komt van het tijdperk van gewapende neutraliteit, dan moet het over voldoende vrijheid en initiatief beschikken om ten bate der nationale gemeenschap voort te brengen.

Wij kunnen dit grondbeginsel op een concreter wijze weergeven en zeggen dat het algemeen belang eischt dat elkeen, volgens zijn middelen, zijn aandeel in de offers moet brengen ter oplossing van de talrijke vraagstukken die onze nationale economie stelt. De grootnijveraar, de koopman, de landbouwer, de rentenier, tot de nederige arbeider, allen zullen hun deel bijdragen, de eenen door de verdediging van het grondgebied, de anderen door het afdragen van een merkelijk deel hunner winsten en inkomsten, de laatsten onder vorm van arbeid.

Iedereen zal in de volle mate zijner mogelijkheden, den fiscalen moed als een maatschappelijke deugd moeten beoefenen; er zich aan onttrekken betekent tekortkomen aan zijn plicht tegenover het land.

* * *

Wie eenigszins de vraagstukken van den dag volgt, geeft er zich onmiddellijk rekenschap van hoe oneindig ingewikkeld zij zijn. Sommige hebben een haast symbolisch karakter aangenomen; andere schijnen meer tot het gebied der zielkunde dan der logica te behooren; zelden is het de rede alleen die beslist.

Al te vaak heeft de besluiteloosheid gewichtiger gevolgen dan het vraagstuk zelf.

En nochtans zal men aan deze besluiteloosheid een einde moeten maken...

a) Het Kolenvraagstuk en de Koolmijn te Flénu.

Hoeft het gezegd dat alleen het vermelden van het vraagstuk onmiddellijk wijst op den strijd die wordt geleverd rondom de oplossing die men daaraan zou willen geven.

Iedereen geeft toe dat de steenkool op dit oogenblik bijna het eenige product is dat wij kunnen uitvoeren tegen baar geld of in ruil van grondstoffen, half-afgewerkte producten ,enz., en dat wij er in den huidige toestand niet te veel kunnen hebben.

De oneenigheid ontstaat wanneer men tracht de modaliteiten te bepalen van den arbeid die steenkool moet opleveren.

Zoo kon men enkele dagen geleden onder de handteekening van een gewezen Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg het volgende lezen : « Het is ook waar dat de Regeering, ten einde onze economie te bevorderen, zooveel mogelijk de steenkoolprijzen remt, terwijl voor de overige bedrijven, met inbegrip van diegene die steenkool tegen lagen prijs vorderen, alleen de voorwaarden van

de markt in aanmerking komen, en voor sommige onder hen de huidige tijd een echt gouden tijdperk is.

» Maar juist daarin ligt de kringloop dien wij weigeren te breken.

» Er is goedkope steenkool nodig om onze uitvoerbedrijven te bevorderen en de stijging der binnenlandsche prijzen te beperken; men zou mijnwerkers moeten aanwerven en daarvoor zou men ze beter moeten betalen; om ze beter te betalen zou men de steenkoolprijzen moeten verhoogen.

» Deze onvereinigbare thesissen blijven het vraagstuk beheerschen, voor hetwelk lapmiddelen worden gevonden zonder dat er zelfs maar een gedeeltelijke oplossing wordt voorgesteld.

» Telkens de toestand kritiek wordt, wordt er een gelegenhedsbeslissing getroffen, maar het vraagstuk blijft onopgelost en wij blijven opgesloten in den kringloop ». (*Le Peuple*, 10 November 1939 : « Un cercle vicieux qu'il faudrait briser ».)

Dit is zeer wijselijk en zeer juist gezegd. Er wordt een gelegenhedsbeslissing getroffen in stede van een principieele beslissing. En aldus blijft de kringloop draaien...

Wie, op economisch gebied, zegt « principieele beslissing », zegt bijna onvermijdelijk tegenstelling van opvatting. Hier zoogoed als elders.

Het bewijs? Juist de voorgestelde middelen.

« Er is een middel dat op dit oogenblik, waar de noodwendigheden van het land ons dwingen, zou verdienen in aanmerking te worden genomen, *zonder zich te bekommeren om de private belangen die niet mogen de bovenhand krijgen op het algemeen belang.* »

» *De ontginning der mijnen door den Staat en de verkoop der steenkool zonder winst*, zou toelaten de brandstoffen te verkoopen tegen lage prijzen, terwijl aan de arbeiders een loon zou worden verzekerd in verhouding tot den harden arbeid en de gevaren van hun stiel.

» Een tweede middel, dat minder radikaal is, zou bestaan in de algemeene *versmelting der steenkoolvennootschappen* met een bestendig toezicht van den Staat. » (*Ibidem.*)

Deze oplossingen, voorgestaan door een gedeelte uwer Commissie, dragen de goedkeuring van het ander gedeelte niet weg. Dit laatste oordeelt dat de gedwongen onteigening zonder vergoeding even onbillijk is als de versmelting van al de steenkoolmaatschappijen ondoeltreffend blijkt. Deze leden verwijzen naar de etatistische ondernemingen aangevat op economisch gebied, en waarvan het ruimschoots deficitaire aandenken niet zoo ver af is. Wat de versmelting betreft, die zou ten doel hebben een of meer niet-leefbare steenkoolmaatschappijen in leven te houden, daardoor zou het bestaan der goede in gevaar worden gebracht ten voordeele der slechte, zou de gelijkschakeling der winsten langs omlaag worden verwezenlijkt en zou op voorhand ten doode gedoemd zijn, het bedrijf dat thans een der prachtigste rijkdommen van ons land vertegenwoordigt. De zwaarst getroffen slachtoffers zouden nog de arbeiders zijn.

* * *

De oplossing is niet te vinden in *een vermindering der loonen*. Ons is niet bekend dat iemand die vermindering vraagt. De mijnwerker wordt niet teveel betaald voor het zware werk dat van hem wordt gevergd. Dit moet duidelijk en onomwonden worden verklaard.

Dus niet het loon wordt betwist.

In hoogerzvermeld artikel oordeelt Minister Delattre dat men het vraagstuk mag keeren zooals men wil, dat men geen andere oplossing zal vinden.

Zou het waar zijn ? Dan valt er te wanhopen ?

Wij zijn overtuigd dat de wijsheid van onze arbeidersklasse nooit een wanhoopsoplossing zal aanvaarden. Bij voorbeeld : met inachtneming van het levensbelang dat het land er bij heeft voort te brengen om zegevierend de moeilijkheden van het oogenblik te boven te komen, zou het een misdaad zijn aan de arbeidersklasse *tijdelijk* een *redelijke* verlenging van den arbeidsduur te vragen ?

Tegen deze oplossing zal gewis worden aangevoerd dat de arbeid uiterst zwaar is. Men moet natuurlijk het bezwaar onderzoeken.

De arbeid op zichzelf beschouwd.

Is van dit standpunt uit eenigerlei verlenging mogelijk ?

Het is een feit dat het potentieel van het menschelijk weerstandsvermogen begrensd is en dat de verlenging van den arbeidsduur niet noodzakelijk verhooging van rendeeing beteekent. De technische middelen zijn doorgaans dezelfde in België als in den vreemde. Met den piekhamer werkt de delver gemiddeld tusschen 2 1/2 en 3 1/2 uur. Het overige van zijn productieven arbeidstijd wordt besteed aan boor- en stutwerken, opsporing van de lagen, boring, wegruiming van de steenkool, terwijl een merkelyk deel van zijn tijd wordt gebruikt voor het dalen en stijgen, de voorbereiding tot den arbeid, af te leggen afstand in de mijn, rust, herstel van werktuigen.

Deze bijzonderheden vloeien voort uit een zeker aantal tabellen die den arbeidsdag chronometreeren. Deze chronometreering werd gewis niet op tegenspraak gedaan. Moest betwisting rijzen, dan ware niets gemakkelijker, om dit te verhelpen, dan deze chronometreering te herbeginnen in aanwezigheid van afgevaardigden van beide partijen. Moeilijkheden zijn niet te vreezen, indien de partijen rechtzinnig wenschen de gegevens van het vraagstuk objectief te beschouwen. Daar ligt heel het vraagstuk. Men heeft niet het recht aan het bestaan van deze objectiviteit te twijfelen.

Mag daaruit worden afgeleid dat de arbeid, zooals hij thans technisch is ingericht, geen verlenging toelaat ?

De arbeid in verband met de werkloosheid.

Zal een verlenging van den arbeidsduur — een redelijke verlenging — het tewerkstellen van één werklooze beletten ? Brengen wij in herinnering dat onze Belgische steenkoolmijnen nooit teveel zullen kunnen voortbrengen. Vervolgens gaat men doorgaans akkoord om te verklaren dat er tekort aan geschoolde arbeidskrachten bestaat. Men vraagt en eischt met aandrang de demobilisatie der mijnwerkers. Wat daaruit te besluiten ? Dat er genoeg werk is en niet genoeg arbeidskrachten ?

De arbeid zooals hij bestaat in België en elders.

In België bedraagt de duur van de arbeidsweek theoretisch 45 uren. In feite, volgens het verslag van de deskundigen, de heeren Tschoffen en Yernaux, tellen al de weken geen 45 uren aanwezigheid; want de toevallige verloven, wettelijke of plaatselijke, bij voorbeeld 's Maandags, verminderen de wekelijksche aanwezigheid tot 37u.30. En tot nog toe beschouwt men enkel den duur der aanwezigheid en niet den duur van den eigenlijken arbeid.

Ziehier trouwens een tabel waarbij op 10 Mei 1939 de gemiddelde duur der praktische aanwezigheid op het werk (matig gemiddelde) wordt opgegeven.

NATIONALE GEMENGDE
MIJNCOMMISSIE.

Stuk n^r 592

GEMIDDELDE DUUR NUTTIGE AANWEZIGHEID OP HET WERK
(MATIG GEMIDDELDE).

In Februari 1938.

Werklieden van 't voorste gelid.

GEWESTEN	Hoogste gemiddelde duur van het gewest per zetel		Laagste gemiddelde duur van het gewest per zetel		Gemiddelde duur in het gewest	
	Uren	Minuten	Uren	Minuten	Uren	Minuten
Couchant de Mons	6	15	5	08	5	44
Centrum	6	02	4	55	5	42
Charleroi en Namen	6	11	4	59	5	44
Luik	6	05	4	26	5	29
Zuiderbekken	6	15	4	26	5	39
Limburg	5	50	5	15	5	26
Rijk	—		—		5	36

In de oorlogvoerende en neutrale landen.

Wij herinneren er vooreerst aan dat de technische middelen in al de landen dezelfde zijn, of ongeveer. Het werk kan stellig zwaarder zijn van de eene ader naar de andere. De moeilijkheden zijn minder groot in Limburg dan in de Borinage, in Engeland dan in ons land.

Ziehier, volgens de Mining Association of Great Britain en volgens de gegevens van het Internationaal Arbeidsbureau, de vergeleken arbeidsduur in de produceerende landen van Europa :

- a) vóór September 1939;
- b) na September 1939.

Tevens geven wij een grafische tabel van de gemiddelde dagelijksche voortbrengst per arbeider van den bovengrond en van den ondergrond samen, en de tabel van de rendeering der ondergrondse arbeiders (in kilogr.) en van de rendeering der ondergrondse en bovengrondse arbeiders samen (in kilogr.) (1).

**VERGELEKEN DUUR VAN DEN ARBEID IN DE BIJZONDERSTE
PRODUCTIELANDEN VAN EUROPA.**

(Volgens de « Mining Association of Great Britain » en de gegevens van het I. A. B.).

A. — *Vóór September 1939.*

LANDEN	Algemeene rendeering per arbeider (jaar 1938)	Dagelijksche duur der aanwezigheid in den ondergrond	Dagelijksche duur van den werkelijken arbeid op de hakplaats
	Kg.	Uren	Uren
België	752	7 u. 30	5 u. 36
Frankrijk	833	7 u. 45	6 u. 26
Groot-Brittannië	1,170	8 u.	6 u. 15
Duitschland (Roer)	1,547	8 u. 45	6 u. 45
Nederland	1,750	8 u. 3 (*)	6 u. 5
Polen	1,817	7 u. 30	5 u. 48

(*) In Nederland wordt de gemiddelde duur der aanwezigheid in den ondergrond 's Zaterdags verlaagd tot 6 u. 3.

Op te merken valt dat in 1919 Engeland den duur der aanwezigheid in den ondergrond had verlaagd tot 7 u. 30, maar in 1926 werd het verplicht denzelfde terug op te voeren tot 8 u. 30; sedert 1930 werd deze duur teruggebracht op 8 uren.

B. — *Sedert September 1939.*

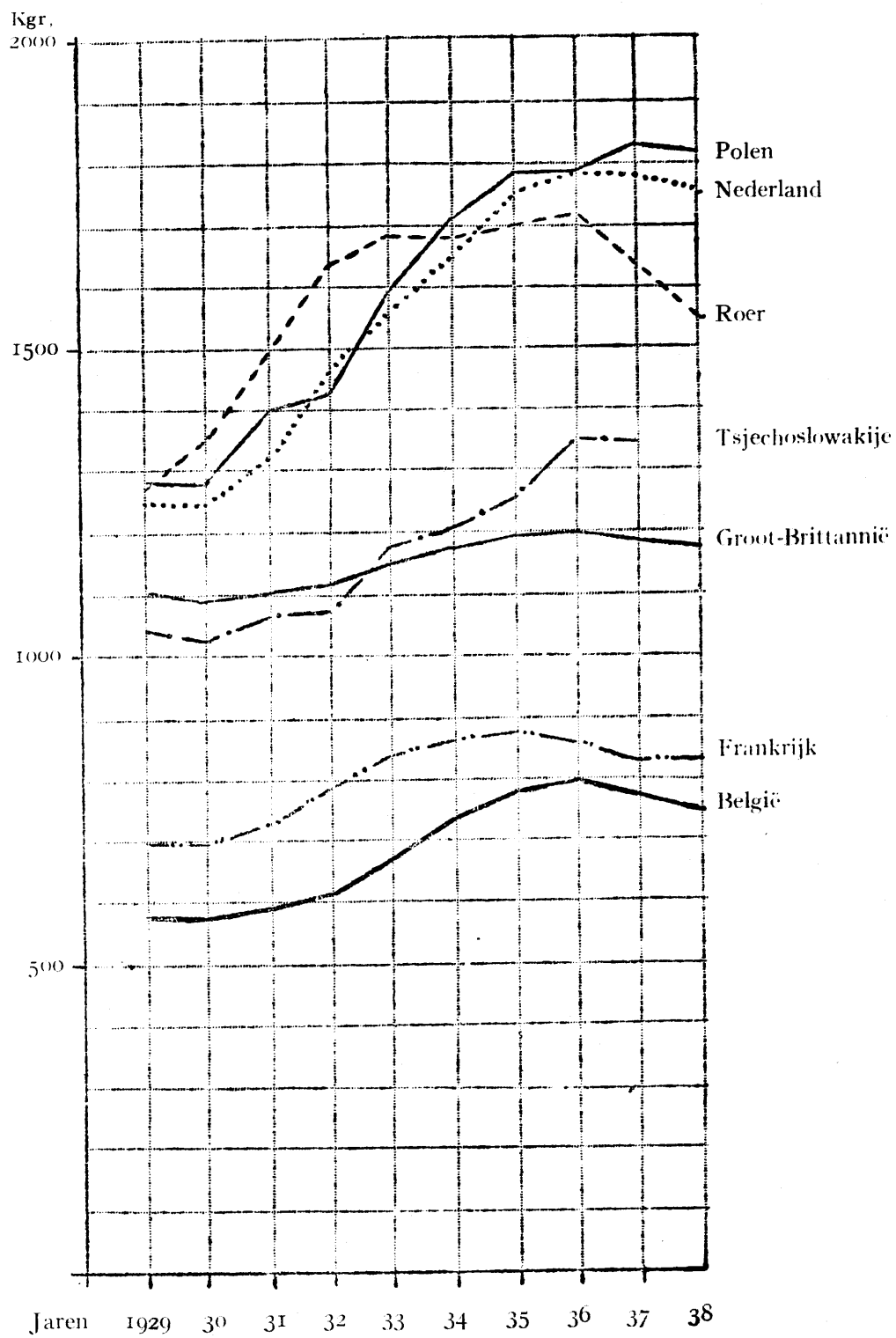
Frankrijk : de dagelijksche duur der aanwezigheid in den ondergrond werd gebracht op 8 u. 45.
 Duitschland : de dagelijksche duur der aanwezigheid in den ondergrond werd gebracht op 10 uren.
 Polen : het Duitse arbeidsregime werd in de plaats gesteld van het Poolsche regime.

(1) Duur van den arbeid in de nijverheid :

In Duitschland mag de Minister van Arbeid den duur regelen en afwijkingen van de bestaande voorschriften toestaan.

In Frankrijk laat een decreet de 60 uren week toe met een dagelijksch maximum van 11 uren.

VOORTBRENGST PER ONDERGRONDSCHEN
EN BOVENGRONDSCHEN ARBEIDER SAMEN (in kilogram).



VOORTBRENGST PER ONDERGRONDSCHEN ARBEIDER (in kilogram)

	1929	1930	1931	1932	1933	1934	1935	1936	1937	1938
Polen	1,889	1,906	2,088	2,198	2,457	2,607	2,742	2,811	2,721	2,682
Nederland	1,711	1,690	1,760	1,991	2,197	2,412	2,633	2,670	2,550	—
Duitschland (Roer)	1,558	1,678	1,981	2,093	2,166	2,163	2,183	2,199	2,054	1,970
Frankrijk	986	988	1,042	1,153	1,239	1,294	1,332	1,305	1,234	1,226
België	836	827	853	895	971	1,076	1,136	1,173	1,139	1,087

VOORTBRENGST PER ONDERGRONDSCHEN
EN BOVENGRONDSCHEN ARBEIDER SAMEN (in kilogram)
(Zie diagram).

	1929	1930	1931	1932	1933	1934	1935	1936	1937	1938
Polen	1,283	1,274	1,393	1,428	1,586	1,701	1,778	1,772	1,827	1,817
Nederland	1,247	1,246	1,308	1,445	1,557	1,640	1,747	1,781	1,774	1,750
Duitschland (Roer)	1,271	1,342	1,490	1,628	1,677	1,678	1,692	1,711	1,627	1,547
Tsjechoslowakije (alleen steenkool- mijnen)	1,042	1,027	1,062	1,072	1,171	1,200	1,251	1,350	1,447	—
Engeland	1,102	1,090	1,100	1,110	1,145	1,165	1,190	1,195	1,185	1,170
Frankrijk	613	604	720	783	833	858	872	858	833	833
België	576	575	591	609	663	735	775	794	782	752

Wij kunnen besluiten.

Wij hebben er aan gehouden de gegevens van het vraagstuk uiteen te zetten, steeds bezorgd om volledig objectief te blijven. Thans achten wij ons gerechtigd een vraag te stellen : Heeft men het vraagstuk langs alle zijden onderzocht ? Is er dan geen middel om den dwaalkring te breken waarin wij rondloopen zonder eenige baat voor 's lands economie ?

Het land wacht op de oplossing. In tegenstelling met de tot hertoe gevolgde methode, die terecht aangeklaagd werd door den heer Delattre, oud-minister van Arbeid, verwacht het land een oplossing die ophoudt te zijn een opportuniteitsoplossing.

Beslissing uit opportuniteit of uit principe ?

De dagbladen hebben gemeld dat de Regeering besloten heeft tusschen te komen voor een bedrag van twee millioen per maand om het behoud der uitbatingmogelijkheden der koolmijn van Flénu te verzekeren.

Dit bedrag kan tamelijk hoog bevonden worden. Men moet veronderstellen dat het in rechtstreeksch verband staat met de belangrijkheid der onkosten noodig om de installaties in werking of uitbating te houden.

Het principe van de tusschenkomst heeft wel sommige leden uwer Commissie verrast.

Welke beteekenis moet er aan deze tusschenkomst worden gegeven ?

Teneinde de Hooge Vergadering voor te lichten, hebben wij de vraag gesteld aan den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg.

Wij schreven hem :

« 27 November 1939.

» Mijnheer de Minister,

» De bladen melden dat de Regeering besloten heeft de steenkoolmijn Charbonnages de Flénu in werking te houden, en dat zij daartoe zou bijspringen ten beloope van 2 millioen per maand.

» Als verslaggever der begrooting, heb ik de eer U te verzoeken te willen mededeelen of deze tusschenkomst echt is, en zoo ja, mij het nagestreefde doel te doen kennen. Is het een vrijwillige tusschenkomst ten bate van een onderneming die haar bedrijf heeft moeten sluiten? Is het de verbintenis voor de Regeering weldra voor eigen rekening de uitbating over te nemen? Of is het een voorloopig besluit in afwachting dat de Regeering een bepaald besluit treft over den grond der zaak? Ligt er daarin geen gevaarlijk precedent waarop andere ondernemingen zich zouden kunnen beroepen?

» Zoudt gij zoo bereidwillig willen zijn de Commissie daaromtrent in te lichten?

» Gelieve... »

Bij brief van 5 December heeft de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg ons geantwoord :

« Mijnheer de Senator,

» In antwoord op uw brief van 27 November jl., betreffende de « Charbonnages de Flénu », deel ik U mede dat het door de Regeering genomen besluit van voorloopigen aard is, en zij zich voorbehoudt een bepaald besluit over den grond der zaak te nemen.

» De door U bedoelde tusschenkomst is slechts een voorschot wedervorderbaar op de gebeurlijke winst.

» Gelieve...

» *De Minister,*
(w.g.) BALTHAZAR. »

Beslissing uit opportuniteit ?

b) De loonen en het index.

Het loon der arbeiders en de wedden der ambtenaren hangen thans van het indexcijfer af; naarmate dat dit stijgt of daalt, schommelen de loonen en wedden in verhouding.

Een geschil is ontstaan tusschen de Regeering en de syndicale organismen.

Wijl zij van het index afhangen, oefenen de wedden der ambtenaren een rechtstreekschen invloed op de begrootingen uit. Krachtens overeenkomsten door de Regeering met de betrokken organisatie gesloten, heeft een stijging met zes punten van rechtswege een verhooging der uitgaven met meer dan 200 millioen voor gevolg. In handel en nijverheid, hebben de schommelingen van het index over het algemeen hun onmiddellijken weerslag op het loon der arbeiders. Een verlaging van de wedden der ambtenaren zou *ipso facto* een verlaging van de loonen in handel en nijverheid voor gevolg hebben.

Om uw Commissie in te lichten over de strekking en den inzet van het vraagstuk, hebben wij den Minister van Economische Zaken en den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg alsook de arbeidersorganisatiën verzocht hun standpunt uiteen te zetten.

Wij ontvingen vanwege eerstgenoemden geen antwoord doch sedertdien is in de bladen een bericht verschenen uitgaande van den Minister van Nationale Voorlichting. De Regeering was het eenparig eens over deze verklaring die de quaestie duidelijk stelt. Het eenvoudig index der kleinhandelsprijzen, in de benarde en abnormale tijden waarin het land thans leeft is niet de juiste waardemeter voor de schommelingen van den levensstandaard.

« Volgens de methode van berekening van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen kunnen, inderdaad, de ongeordende schommelingen van de prijzen van een bepaald product, dat in de samenstelling van de index-lijst begrepen is, op de waarde van dit indexcijfer een weerslag hebben die niet in verhouding is tot den invloed welke deze schommelingen der prijzen werkelijk op den levensstandaard uitoefenen. In de huidige omstandigheden is een gematigd index van de levensprijzen een betere waardemeter. »

« Aangezien het index der kleinhandelsprijzen aan talrijke gemeenschappelijke overeenkomsten ten grondslag ligt, oordeelt de Regeering het noodig de laatst verschenen uitslagen aan de betrokken lichamen te moeten bekend maken. Zij meent het dienstig hun aandacht te vestigen op het verschil tusschen de jongste schommeling van het index der kleinhandelsprijzen en het index van den levensstandaard. Afgezien van den invloed van het seizoen, is het eenvoudig cijfer der kleinhandelsprijzen op 15 November, in verhouding tot zijn waarde op 15 September jl. met 7.1 gestegen, terwijl het index van de levensduurte (derde reeks) gedurende hetzelfde tijdperk van het ander jaar slechts gestegen is met ongeveer 3.5 t. h. »

Van hunnen kant, achten de arbeidersverenigingen dat de vraag slecht wordt gesteld. Daar de loonen en wedden der ambtenaren, bedienden en arbeiders met het index schommelen, zoo, beweren zij, zal de koorts niet afnemen als men den thermometer stuk slaat.

Wij meenen als volgt hun standpunt te kunnen samenvatten :

« Het indexcijfer der kleinhandelsprijzen of ieder ander indexcijfer heeft slechts belang in de mate waarin het den prijs weerspiegelt, en dat het opmaken van een index met het doel zoover te komen dat het niet meer opgemaakt zou zijn

in functie van de prijsbewegingen, maar wel met het doel de grootst mogelijke stabiliteit te bekomen, een zaak is die niet kan aanvaard worden.

» Inderdaad, daardoor zou het indexcijfer vervalscht worden evenzeer als het zou vervalscht worden wanneer zij die moeten waken over het representatief karakter van het indexcijfer, er de noodige aanpassingen niet zouden aan brengen welke door de ondervinding geboden blijken. De arbeidersorganisaties hebben bewezen dat zij zich deze noodwendigheden ten volle bewust zijn, wanneer zij hun instemming hebben betuigd om het indexcijfer van 1921 te vervangen door het huidige.

» Het is onaanvaardbaar dat een politiek van wedden en loonen zou gebouwd zijn op een indexcijfer welke de absoluut noodzakelijke waarborgen niet zou geven. Het indexcijfer moet blijven een vergelijking der prijzen op twee verschillende perioden.

» Stellen er zich loonkwesties en moet er een inspanning gevraagd worden aan de arbeiders, dan zijn de paritaire commissies de aangewezen organismen om daarover te spreken.

» Het is beter geen index te hebben dan er een te bezitten die het vereischte vertrouwen niet kan wegdragen.

» Het indexcijfer der kleinhandelsprijzen is een geheel van door specialisten goed uitgekozen artikelen. Het bevat artikelen welke beantwoorden aan de uiteenlopende behoeften der Belgen. Er worden artikelen van uitheemschen oorsprong ingebracht om de stijging te remmen welke in sommige perioden zou voortvloeien uit de prijsvermeerdering van de Belgische producten. In andere omstandigheden daarentegen kunnen deze laatsten de stijging remmen welke zou voortvloeien uit de prijsstijging van uit het buitenland voortkomende artikelen. Het is een wijs vergelijk dat voldoening gegeven heeft aan de ernstige werkgevers evenzeer als aan de voorzichtige werknemers. Indien de Regeering en de werkgevers thans de artikelen die merklijk stijgen van de lijst van het indexcijfer willen schrappen, zullen de werknemers later de artikelen doen schrappen welke gevoelig dalen en dan zal er in 't geheel geen index meer zijn, wat de vermenigvuldiging van de « sociale » conflicten in de hand zal werken.

» Alwie het gevaar aanklaagt de prijzen te doen stijgen door een loonsverhoging, doorgevoerd om de stijging der levensduurte te volgen, valt het beginsel zelf aan van de op het indexcijfer gesteunde overeenkomsten, stelsel hetwelk aan ons land lange jaren van socialen vrede bezorgd heeft. Iedereen weet dat in ons land de wedden der drie vierden van het Staatspersoneel zeer laag zijn, maar dat dit personeel het beginsel heeft aangenomen hetwelk de schommelingen der wedden koppelt aan het indexcijfer der kleinhandelsprijzen. Indien dit beginsel opgegeven wordt, of indien men zich van een inschikkelijk, zoogenaamd oorlogsindexcijfer bedient, wordt de deur geopend voor een heftige campagne ten gunste der herziening van de barema's. Onze regeerders zullen goed doen er tweemaal op na te denken vooraleer af te zien van dit uitmuntend werktuig tot bevrediging hetwelk ons huidig indexcijfer thans is.

» Zoo er een aanpassing noodig is, moet alles in het volle licht geschieden, en moet alles gemakkelijk gecontroleerd kunnen worden door de belanghebbenden ten einde zelfs den schijn van verdenking te vermijden van manoeuvre of bedrog. »

Ziedaar het standpunt van de Regeering en van de arbeidersorganisaties.

Sedertdien werd reeds, op initiatief van de Regeering, de Nationale Conferentie van den Arbeid bijeengeroepen, samengesteld uit vertegenwoordigers der werknemers- en werkgeversinrichtingen. Deze bijeenkomst had plaats op 4 December. De Eerste-Minister heeft er de vraagstukken uiteengezet waarvoor een dringende oplossing geboden is en waartoe, op het eerste plan, dat van den index en den weerslag van zijn schommelingen op het loon behoort.

Wij wenschen dat met veel andere, dit vraagstuk weldra tot het verleden behoore. Waar er wederzijdsch begripen en eerlijkheid heerscht, kan een oneenigheid niet lang blijven duren.

c) **De werkloosheid.**

De werkloosheid is een der thans meest omstreden vraagstukken. De eenen stellen den stijgenden last vast die daaruit voortvloeit voor geheel het land en critiseeren er dienvolgens de inrichting van; anderen verwijten de regeering een politiek van werkloosheid in stede van een politiek van arbeid nagestreefd te hebben; nog andere komen in verzet tegen de vernedering die voor de werkloozen uit al dat getwist voortvloeit en nemen terecht de verdediging ervan op zich. Kortom, in heel dat gediscussieer vindt men de twee polen weer van de openbare meening, met al de schakeeringen van het eene uiterste tot het andere.

Die stand van het vraagstuk is niet zonder gevaar. Zoo de kwestie uiterst ingewikkeld is, helpt het niets dat elkeen er zich mee moeit.

Objectiviteit en eigen belang komen niet altijd overeen. Vandaar uiteenlopende meeningen die niet anders dan diepen weerslag op de massa kunnen hebben.

Bedoeld vraagpunt dient opgelost, niet alleen in 's lands belang, doch ook in de eerste plaats in het belang onzer openbare financiën. Het bedrag der globale uitgaven in het vooruitzicht gesteld voor 1940 beloopt 1,022,500,000 frank.

*
* *

Om de werkloosheid te bestrijden heeft de Regeering een reeks maatregelen genomen. De eene hebben voor doel den werklooze aan den arbeid te stellen, de andere de reglementeering aan te passen aan de periode der gewapende neutraliteit die wij doormaken.

Bij de eerste reeks dienen o. m. gerangschikt de maatregelen genomen voor de demobilisatie der militairen wier aanwezigheid vereischt is in de nijverheids- en landbouwbedrijven om er de economische bedrijvigheid te verzekeren, en terzelfdertijd de noodige werkkrachten. Men kan er ook den maatregel bijrekenen door de Regeering getroffen om steenkooldelvers te vormen en aldus de steenkoolopbrengst te verhoogen. De mijnbedrijven trekken een premie van 10 frank voor elken Belgischen ongeschoolde wien zij den delversstiel leeren. Deze premie wordt gedurende drie maand betaald. Een proef na de eerste, de tweede, de derde maand beslist over de definitieve aanpassing. Minimum loon voor den steenkooldelver : 50 frank. Elke ongeschoolde dien men wil heropleiden moet door een werklooze vervangen worden. De proefneming beteekent niet een precedent voor andere nijverheidstakken.

In de tweede reeks stippen wij aan :

I. Het tewerkstellen van de werklozen door de openbare machten (Uitvoering van het koninklijk besluit van 30 Maart 1936). Omzendbrief T/212 van 14 September 1939.

Het loon door de provinciën, gemeenten en commissies van openbaren onderstand te betalen moet ten minste gelijk zijn aan het minimum, voorzien voor de werken van gelijken aard, op de jongste loonschaal opgemaakt overeenkomstig artikel 24 van het koninklijk besluit van 31 Mei 1933, door de klachtencommissie van de plaats waar de werken uitgevoerd worden (art. 2). Bij ontstentenis van die vereischte, zullen, voor de openbare besturen met berooiden financieelen toestand, de modaliteiten voor de tewerkstelling in gemeen overleg vastgelegd worden door het Ministerie van Binnenlandsche Zaken en het Ministerie van Arbeid.

Over welke werken gaat het ? Werken die normaal niet worden toevertrouwd aan private ondernemingen zooals het aanleggen van wegen, het herstel der wegen, het reinigen der grachten en waterlopen, het droogleggen van moerasen, het omhakken en in cultuur brengen van bosschen en heidegronden, de herbebossching enz.

Een nieuwigheid : de voorkeur wordt gegeven aan de oudste werklozen en aan diegenen die in de streek gehuisvest zijn.

Uitslag voor de maand September 1939 :

Aantal tewerkgestelde werklozen : 974;

Dagen arbeid : 72,721.

Zooals wordt vastgesteld in het verslag aan den Koning vooraan het koninklijk besluit van 28 October 1939, tot aanvulling der wetgeving op het tewerkstellen van de werklozen, hebben deze aanmoedigingen (der openbare besturen) niet nagelaten enkele belangwekkende uitslagen op te leveren, maar die niet als toereikend zouden kunnen worden beschouwd, vooral in de huidige omstandigheden. Derhalve heeft de Regeering nieuwe aanvullende maatregelen getroffen.

Het doel dezer maatregelen wordt omschreven in het verslag aan den Koning :

« 1^o deze bepalingen eveneens tot de openbare besturen van het Rijk, de openbare instellingen en de inrichtingen van openbaar nut uit te breiden; 2^o ze toepasselijk te maken op alle openbare werken die in eigen beheer kunnen uitgevoerd worden; 3^o de werklozen tot deze tewerkstelling te verplichten op gevaar de werkloosheidsvergoedingen en -tegemoetkomingen te verliezen. Het ontwerp van besluit-wet voorziet tevens dat de werklozen van de tewerkstellende besturen of instellingen een bijkomende tegemoetkoming van 5 frank per dag zullen ontvangen en slechts vijf uren per dag zullen moeten arbeiden tenzij de omstandigheden, ten aanzien van werken voor de landsverdediging of de passieve bescherming, een langeren arbeidsduur noodzakelijk maken.

» De voorgestelde maatregelen zullen bijdragen tot de veiligheid en de bescherming van het grondgebied en tevens de economische en financieele belangen van het land bevorderen. Zij zijn noodzakelijk en dringend. Daarmee zij gezegd dat zij beantwoorden aan de voorzieningen der wet van 7 September 1939, waarbij den Koning de macht is toegekend om bij in Ministerraad overlegd besluit wetskrachtige maatregelen te treffen. »

De maatregel dagteekent pas van 28 October j.l.; geen enkel practisch resultaat kan dus op dit oogenblik verworven zijn.

II. Opeischung van de werkloozen door de militaire overheid.

(Dienstorder n^o 161, 30 Augustus 1939.)

De militaire overheid eischt op; de Nationale Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid verstrekt het noodige personeel.

Uitslag verkregen blijkens de inlichtingen verstrekt door de gewestelijke bureelen voor het tijdperk van 28 Augustus tot 23 September 1939.

Arbeidsdagen : 10,351.

III. Opeischung van werkloozen voor het binnenhalen van den oogst (koninklijk besluit, 29 Augustus 1939. Omzendbrief T/210. 31 Augustus 1939, en dienstorder 168, 6 September 1939).

De opeischung mag enkel plaats hebben bij gemis van vrijwillige aanvaarding. Zij geschiedt door tusschenkomst van den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid op verzoek der gemeenten voor de vrijwillige werkloozen of rechtstreeks door de gemeenten voor de overige arbeiders.

Bekomen uitslag volgens de inlichtingen verstrekt door de gewestelijke kantoren voor het tijdperk van 28 Augustus tot 23 September 1939.

Arbeidsdagen : 1,487.

IV. Maatregelen bestemd om de abnormale beweging van de arbeidsmarkt te verhelpen:

a) een oproep werd gericht tot de voornaamste groepeerings van vrouwen om de inschrijving te verkrijgen van vrouwelijke elementen die werk vragen en die gemobiliseerd zouden kunnen vervangen ;

b) de bevoegde diensten hebben zich beijverd om dergelijke inschrijving te verkrijgen voor de ingenieurs en voor de technici der vak- en beroepsscholen.

Voor het Gewestelijk Bureel van Brussel alleen hebben zich III niet mobiliseerbare ingenieurs laten inschrijven.

* * *

Wij hebben aldus de maatregelen overzien die genomen werden om vooreerst de werkloosheid te verminderen en daardoor de begrootingslasten.

Een vraag rijst : *Volstaan de thans genomen maatregelen ?*

Talrijke collega's antwoorden ontkennend. De Regeering zegt het trouwens zelf in haar verslag aan den Koning betreffende het koninklijk besluit van 28 October 1939.

Daaruit volgt dat de last uiterst zwaar is en dat 's lands financiën er onder lijden, terwijl de werkloozen niet beter vragen dan te arbeiden. Doch in welke richting de bestrijding der werkloosheid voeren ? De openbare werken ? Daarbij dient de weerslag van dergelijke tewerkstelling berekend. De opeischung der werkloozen ? Sommigen zouden vurig wenschen ze op veel ruimere schaal te zien toepassen. De beteugeling der misbruiken in zake werkloozensteun ? Niemand betwist dat er zich voordoen, doch men is geenszins akkoord over hun omvang. Door de uitschakeling der « onbekwamen », die in een bijzondere reeks zouden gerangschikt worden ? Vooreerst is men het volstrekt niet eens over het begrip « onbekwaam » en vervolgens is dat niet het toelagefonds eenvoudig een anderen naam geven ?

Ons erachtens en op voorwaarde dat de internationale verstoring de initiatieven niet verlamt, hangt alles af van de economische politiek en van de arbeidspolitiek der Regeering.

Welke is de economische politiek der Regeering ?

Door verschillende commissiën van den Senaat werd de wensch uitgedrukt ze te kennen. De arbeidspolitiek harerzijds moet eerst voortvloeien uit de economische politiek en vervolgens kan zij voortspruiten uit de regeling zelf van de werkloosheid.

Het is door de rationeele ordening van alle inspanningen dat de Regeering het vraagstuk zal oplossen.

Wij zullen er nog bijvoegen en er op drukken : die oplossing is dringend noodig.

HOOFDSTUK III.

Het zedelijk en maatschappelijk uitzicht der huidige conjunctuur.

Als men de huidige conjunctuur ontleedt komt men tot de bevinding dat zij twee wel onderscheiden deelen omvat : een positief, uiterst actief element, slaande op de landsverdediging en op alles wat er rechtstreeks of onrechtstreeks mede in verband staat ; vervolgens een negatief element, niet minder werkzaam, dat, en dit voor de tweede maal in den loop van een kwarteeuw, de vernietiging omvat der private fortuinen, de ineenslorting van alle inspanningen tot heropbouw, de onzekerheid van een onbekende doch niettemin gevreesde toekomst.

Het roerend kapitaal, voor zoover het uitgedrukt wordt in onze munt, is op het tiende gevallen van de waarde van voor 1914, terwijl de onroerende fortuin tegen een onrustwekkende ontwaarding kampt. Den geest van zuinigheid vindt men nog in zekere sociale organisaties, waar hij nog in eere wordt gehouden. In het openbaar leven zou men hem vruchteloos zoeken en elders vindt men hem nog zoo zelden...

Dit is een nieuwe bron van moeilijkheden voor de oplossing der vraagstukken van fiscalen, socialen en economischen aard.

In den strijd tegen de werkloosheid — zeer kiesch vraagstuk omdat het zoo nauw verband houdt met de fierheid van den arbeider en met de financieele mogelijkheden van de openbare besturen. Waar als regel zou moeten gelden : één enkele gelijkgerichte wil van gansch het land naar de oplossing die den maatschappelijken vrede waarborgt, daar zien wij een strijd voeren waar de hoedanigheidswoorden heel vaak de argumenten vervangen...

Op het stuk der sociale uitgaven zien wij denzelfden strijd met dezelfde argumenten...

Wat het fiscaal vraagstuk betreft, ziet men duidelijk zekere strekkingen tot uiting komen en ook hetzelfde conflict rijzen.

Wij zouden aldus het onderzoek kunnen voortzetten.

Deze zijde van het vraagstuk biedt een zeer ernstig gevaar.

Op het oogenblik dat diegenen, die de grenzen verdedigen, er recht op hebben dat het land één en sterk weze, zou er geen plaats mogen zijn voor deze verdeeldheid die een klaarblijkend teeken van zwakheid is.

Hetgeen stellig grootendeels daartoe heeft bijgedragen zijn de aarzelingen der Regeering in het treffen van de definitieve beslissing en de achtereenvolgende schommelingen in de aangenomen beslissingen. Door deze aarzelingen en schommelingen ontstaat er noodzakelijk een psychose waarvan de gevolgen in het opzicht van den socialen vrede te duchten zijn.

Bij hoogdringendheid moeten al de inspanningen op het zedelijk, sociaal, fiscaal, economisch en militair plan gericht zijn op deze eenige bekommering: onze onafhankelijkheid verdedigen.

* * *

Besluit.

Klaarblijkend zal de Hooge Vergadering inzien dat al de hier uiteengezette bekommelingen en het algemeen besluit dat volgt niet de eensgezindheid uwer Commissie konden wegdragen.

Wij houden eraan dit voor memorie in herinnering te brengen.

* * *

Wij hebben uiteengezet hoe het fiscaal plan, het economisch plan en de sociale wetgeving onderling afhankelijk zijn en elkaar aanvullen.

Zooals onlangs een gewezen Minister van Financiën, de heer A.-M. Janssen, verklaarde, « zal heel onze begroostingstoestand afhangen van de oriëntering van het economisch leven van het land. De strakheid van het evenwicht der gewone begrooting is meer onontbeerlijk dan ooit, indien men de munt wil redden en tevens de koopkracht van de arbeidersklasse en haar vijftien miljarden spaargeld, beheerd door de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas » (Verslag, blz. 321-335).

Deze was de bekommering die ten grondslag ligt aan de verslagen uwer Commissie over de begrooting van Arbeid en Sociale Voorzorg sedert het dienstjaar 1936. Het verslag over de begrooting van 1936 was de algemeene inventaris met de leidende gedachte duidelijk uitgedrukt. In het verslag der volgende jaren hebben wij van naderbij de evolutie van de begrooting en van onze sociale wetgeving onderzocht, om te wijzen op den weerslag op de begrooting en op de leemten. De begrooting van 1940 is niet alleen bezwaard met de niet-betaalde lasten uit het verleden, maar ook met al de onbekende gegevens in fiscaal en economisch opzicht.

Alleen bekommerd om de toekomst van ons land, vragen wij dringend dat de Regeering, gewis na de bevoegde organisaties en instellingen te hebben gehoord, zonder aarzelen zou beslissen en krachtdadig zou handelen.

Dan alleen kan de sociale vrede gered worden.

TWEEDE DEEL.

ANALYTISCH ONDERZOEK VAN DE BEGROOTING.

HOOFDSTUK I.

De beheerkosten.

Sociale verzekeringen. — Personeel en bestuurskosten.

Over het algemeen is het administratief personeel van de sociale verzekering niet aanzienlijk toegenomen. Alleen bij den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid vermeldde de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg voor 1938, 1,076 bedienden met een globale bezoldiging van 20,330,000 frank, terwijl hij voor 1939 een totaal op gaf van 1144 bedienden, zegge 68 meer; de globale bezoldiging zou 22,500,000 frank hebben bedragen, had de mobilisatie zich niet voorgedaan. 350 bedienden zijn gemobiliseerd.

Arbeidstoezicht.

Bij het hoofdbestuur is het aantal ambtenaren in tien jaar vervierdubbeld; voor de buitendiensten is het verdubbeld.

Ziehier trouwens de cijfers :

Jaar	Hoofdbestuur	Buitendiensten.
—	—	—
1930	17	93
1931	17	94
1932	14	92
1933	13	92
1934	13	91
1935	13	94
1936	17	113
1937	42	145
1938	57	172
1939	68	200

HOOFDSTUK II.

Uitgaven van sociale voorzorg, gerechtelijken bijstand, weldadigheid en hygiëne.

1. De werkloosheid.

Verschillende vragen werden gesteld en aanmerkingen gemaakt betreffende het stelsel der werkloosheid.

A. BEGROOTINGSKREDIETEN EN WERKELIJKE UITGAVEN.

Voor het jaar 1939 bedroegen de uitgaven 1,000,000,000 frank. Zij worden als volgt verdeeld :

Het Departement beschikt over :

a) een begrootingskrediet van	fr. 500,000,000
b) een goedgekeurd bijkrediet van	230,000,000
c) een aangevraagd bijkrediet van	135,000,000
d) de werkgeversbijdrage (toepassing der verlengde wet van 24 December 1938) gestort bij den N.D.A.W.	135,000,000
	Fr. 1,000,000,000

Voor het jaar 1940, werd de begrooting opgemaakt rekening houdend met het van kracht worden van de verplichte verzekering tegen werkloosheid, vanaf 1 Januari 1940.

De ramingen voor 1940 bedragen (met inbegrip van de beheerkosten)
fr. 1,022,500,000

Op de begrooting staat een krediet van . . . fr. 502,250,000

Bij dit bedrag dienen gevoegd de ontvangsten van den N.D.A.W. ten titel van aandeel van provinciën, gemeenten, werkgevers en loontrekkenden in de uitgaven voor werkloosheid. 520,250,000

Totaal : fr. 1,022,500,000

Opdat deze ramingen zich zouden kunnen verwezenlijken, dient vooraf de wet op de verplichte verzekering tegen werkloosheid te worden goedgekeurd. Een zeker aantal leden meenen dat wij nog niet zoo ver zijn; zij vragen zich af of het volstrekt abnormale tijdperk dat wij doormaken, gunstig is voor het doorvoeren van zulk grootscheepsch ontwerp, terwijl nu reeds het land met allerlei moeilijkheden van economischen en financieelen aard te kampen heeft. Dit vraagstuk vergt des te minder spoed daar al de arbeiders die zich wenschen te verzekeren het middel daartoe bezitten.

Daarentegen achten andere leden dat het oogenblik gunstig is. Voor alles zien zij daarin een verlichting voor de begrooting en ook de verwezenlijking van een sociale hervorming die met ongeduld wordt verbeid.

* *

b) DE ONGESCHIKTEN.

Wij hadden gevraagd of het Departement op dit oogenblik de gegevens bezit over het aantal werkloozen die ongeschikt voor den arbeid zijn, en of de telling die door den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid tusschen October 1937 en Januari 1938 gedaan werd, voortgezet geworden is en beëindigd? Welke zijn de besluiten?

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg heeft daarop geantwoord :

Van af 1 October 1936 tot 31 December 1939 werden door de Medicale Commissies 20,388 werkloozen onderzocht uit oogpunt hunner werkbekwaamheid :

- 8,261 werden geschikt bevonden tot het uitoefenen van hun gewoon werk ;
- 2,801 werden geschikt bevonden voor een ander werk ;
- 4,555 werden enkel geschikt bevonden voor een licht werk ;
- 4,236 werden *definitief werkonbekwaam bevonden* ;
- en 535 werden tijdelijk werkonbekwaam bevonden.

Er dient opgemerkt te worden dat van deze 4,236 werkonbekwamen er een zeker aantal overleden zijn, gepensionneerd werden of om eene of andere reden uit de werkloozenkas getreden zijn.

Tot de telling dezer wordt overgegaan.

Een opmerking bij dit antwoord :

Dit antwoord bewijst dat voor een deel der huidige ondersteunden de werkloozentoeelage niet meer aan haar doel beantwoordt. Welk is dit doel ? Eerst door een vergoeding voortkomende van de verzekering en vervolgens door den socialen steun tijdelijk het loon vervangen dat, wegens onvrijwillige werkloosheid, de arbeider in de onmogelijkheid is te verdienen. Welnu, onder de 20,388 werkloozen die door de Geneeskundige Commissies onderzocht werden, vindt men er 4,236 die *definitief ongeschikt* zijn voor elken arbeid. Of zij het willen of niet, zij zullen voor altijd van arbeid verstoken blijven... zonder daarom werkloos te zijn in de beteekenis van de wet. Het zijn invaliden van den arbeid voor wie een bijzonder regime zou moeten ingesteld worden.

c) VRAGEN AAN DEN MINISTER VAN BEVOORRADING EN WERKLOOSHEID
GESTELD.

Vraag. — Kan de geachte Minister ons zeggen hoever het staat met de toepassing der sancties tegen de werkonwilligen ? De controleurs van de werkloosheid zijn niet beëdigd. Is dit geen hinder ?

Antwoord. — Artikel 27 van het koninklijk besluit van 31 Mei 1933 tot wijziging van het regime der onvrijwillige werkloosheid, bestraft den werklooze die weigert in te gaan op een werkaanbod. Deze straf bestaat in de uitsluiting van rechtswege van de vergoeding voor een minimumtijd van 1 tot 3 maand naar gelang de omstandigheden van de weigering of verlating van arbeid. De directeurs der gewestelijke bureelen van den Nationalen Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid leggen aan de paritaire klachtencommissies al de gevallen van werkweigering of -verlating voor die te hunner kennis zijn gebracht.

Het dient evenwel betreurd dat vele werkgevers verzuimen aan de bevoegde overheden de werkloozen op te geven aan wie zij vruchteloos werk aangeboden hebben.

Voor wat aangaat het vaststellen der misbruiken inzake werkloosheid, is het juist dat de controleurs van den N.D.A.W. geen proces-verbaal mogen opmaken. Hun verslagen worden nochtans voorgelegd aan de paritaire klachtencommissies, die oordeelen of de ernst van de bedreven fout het overmaken van de dossiers aan het parket wettigt.

De beteugelingsrechtbanken spreken elk jaar een tamelijk hoog aantal veroordeelingen uit tegen werkloozen namelijk die de afstempeling hunner controlekaart bekomen hebben, terwijl zij aan het werk waren. Buiten de strafbepalingen, loopen de betrokkenen een uitsluiting vanwege den Minister op, van het voordeel der verzekering, voor minstens zes maanden.

Er dient opgemerkt dat het feit dat de controleurs van den N.D.A.W. niet gemachtigd zijn om proces-verbaal op te maken, dus ver van een hinder beteekent voor de vervolgingen.

Vraag. — Aanvaardt de N.D.A.W. dat werkloozen hun vrouw laten werken in de fabriek of op het veld, terwijl zij zelf thuis blijven, hetgeen hun toelaat terzelfdertijd het loon hunner vrouw, hun werkloozensteun en fr. 5-50 per kind op te strijken.

Antwoord. — Niets in de huidige reglementeering belet de vrouw van een werklooze in de fabriek of op het veld te werken. Het loon van de vrouw komt echter in rekening in dezelfde verhouding als de andere werkvergoedingen voor het opmaken van den behoeftestaat van het gezin, wat voor gevolg kan hebben dat de werkloozensteun van den man vermindert of zelfs afgeschaft wordt.

In elk geval ontvangt een werklooze wiens vrouw werkt slechts een verminderde toelage, vermits de bezigheid van de vrouw de afschaffing medebrengt der toelage voor de huishoudster (fr. 4-50 per dag).

Bovendien is het onjuist dat een werklooze fr. 5-50 per kind ontvangt; de gezinstoelage bij werkloosheid bedraagt slechts fr. 3-25.

Het is niet van belang ontbloeit te herhalen dat het koninklijk besluit van 29 Januari 1935 voorzag dat het bedrag van den werkloozensteun die aan een werklooze toekwam waarvan de vrouw een verzekeraar beroep uitoefent, zou verminderd worden met 25 t. h. van het veronderstelde loon van de vrouw. Deze bepaling is fel bekritiseerd geworden uit hoofde eenzijdig van den hinderpaal dien zij stelde aan de werving van de vrouwelijke arbeidskracht die onontbeerlijk is voor sommige nijverheden en anderzijds, van de verwickelingen die haar toepassing op bestuurlijk gebied meebracht. Zij werd dan ook bij koninklijk besluit van 4 Juli 1936 ingetrokken.

Vraag. — Is het juist dat de omzendbrieven T toegepast werden zoodanig dat men in feite niet meer optreedt bij wangedrag van den werklooze? Zou men, in dit geval, hun werkloosheidsvergoeding niet rechtstreeks aan de vrouw kunnen uitbetalen?

Antwoord. — Artikel 60, 3^o, van het koninklijk besluit van 31 Mei 1933, voorziet de totale uitsluiting van de poststatutaire werkloosheidstoelagen voor de werkloozen die zich aan den drank begeven.

In den beginne heeft deze bepaling aanleiding gegeven tot de uitsluiting voor onbepaalde duur van elken werklooze die, ware het slechts éénmaal, in staat van dronkenschap bevonden werd. Sommige paritaire klachtencommissies hebben geoordeeld dat deze sanctie te drastisch was en dat men menscheijker den tekst diende toe te passen, door namelijk aan den uitgesloten werklooze toe te laten zijn herinschrijving aan te vragen na zekeren tijd door het inleveren van het bewijs van spijt. Maar, andere commissies weigerden meestal

een sanctie toe te passen, die zij te streng vonden voor onnoozele gevallen en die voor gevolg konden hebben de vrouw en de kinderen van den werklooze te berooven van elk bestaansmiddel.

In deze voorwaarden is de N.D.A.W. ertoe gebracht geworden een onder-richting op te stellen nopens de toepassing van artikel 60, 3^o, met aanduiding van trapsgewijze verhooging van straffen gaande van de waarschuwing tot de definitieve uitsluiting. Het is wel verstaan dat bij bekende dronkenschap de onbepaalde uitsluiting van ambtswege moet uitgesproken worden.

Zoo deze bepalingen niet voldoende toegepast worden dient de schuld gezocht bij de gemeentebesturen die belast zijn met de politie en die den Nationalen Dienst regelmatig moeten inlichten over alle gevallen van dronkenschap van de werkloozen. Op dit stuk dient opgemerkt dat een proces-verbaal niet noodzakelijk moet opgemaakt zijn opdat de sancties kunnen toegepast worden.

Het schijnt niet mogelijk de werkloosheidsvergoedingen uit te betalen aan de vrouwen van werkloozen die wegens dronkenschap uitgesloten zijn. De door de reglementeering voorziene straf zou aldus alle doelmatigheid verliezen. Wijzen wij er evenwel op dat werkloosheidskassen ertoe gehouden zijn aan de echtgenooten de toelage geheel of gedeeltelijk uit te betalen die aan hun man toekomt, wanneer de vrederechter daartoe machtigt krachtens artikel 214b van het Burgerlijk Wetboek.

Vraag. — Er zijn gemeenten waar mannen die steeds voor eigen rekening gewerkt hebben, ertoe aangemoedigd worden gedurende 300 dagen in een jaar te werken. Na dien tijd worden zij definitief tot den werkloozensteun toegelaten en van de lijst der commissie van openbaren onderstand geschrapt. Deze oordeelt dat het Werkloozenfonds over meer middelen beschikt dan de kleine gemeenten.

Antwoord. — Artikel 11, 3^o, van het koninklijk besluit van 31 Mei 1933 laat de inschrijving toe in een verzekeringskas tegen werkloosheid van de arbeiders, die werkelijk gedurende ten minste drie honderd dagen tewerk zijn gesteld geworden als loontrekkende of bezoldigde, voor rekening van een of meerdere werkgevers die gewoonlijk loontrekkend of bezoldigd personeel bezigen.

De tewerkstelling gedurende drie honderd dagen bewijst voldoende dat de verzekerde de vereischte geschiktheid bezit voor het uitoefenen van een verzekeraar gesalarieerd beroep.

De onderrichtingen voorzien evenwel dat het niet volstaat dat de betrokkenen den voorgeschreven arbeidsduur rechtvaardigen. De controle-organismen moeten er zich nog van vergewissen dat het wel gaat om regelmatige arbeiders die normaal gedurende heel het jaar, buiten onvoorziene, onvrijwillige werkloosheid, aan het werk zijn.

Zoodoende worden de gelegenhedenarbeiders uitgeschakeld.

Bovendien bepalen de huidige onderrichtingen dat de werkloozen die, om eenigerlei reden, voor eigen rekening zouden gaan werken, hun verzekeraarheid verliezen na 150 dagen bezigheid.

Dit punt zal trouwens definitief uitgewerkt worden bij het invoebrengen van de verplichte verzekering tegen werkloosheid.

Vraag. — Acht de Regeering niet dat al dezen die een werkloosheidstoelage van twee derden en, in sommige uitzonderlijke gevallen, van drie vierden trekken, er belang bij hebben op den buiten en 's Zomers, nog werk te zoeken. Er kan

geen spraak van zijn het noodige te onttrekken aan de vaders van groote gezinnen, die langen tijd nijverheidsarbeiders waren en elken dag of elke week den weg aflegden tusschen hun dorp en hun werkplaats. Maar het is bekend dat in Nederland de werklieden uit de buitengemeenten 's Zomers geen werkloozensteun trekken.

Antwoord. — De werkloosheidstoelagen en -vergoedingen bereiken slechts zelden de twee derden of drie vierden van de vergoeding. Alleen de vaders van groote gezinnen vereenigen de voorwaarden tot toepassing dezer beperking. Men dient er inderdaad rekening mee te houden dat de aanvullende toelage voor de landelijke gemeenten slechts fr. 1-50 per dag belooft, waar zij 5 frank bedraagt in de Brusselsche en Antwerpsche agglomeraties.

Het is waar dat voor wat den landbouwarbeid aangaat, het verschil niet voldoende kan zijn tusschen het loon en de vergoeding. De N.D.A.W. evenwel heeft een bijzondere aandacht gewijd aan de kwestie van de landbouwarbeidskracht. Op straffe van uitsluiting van het voordeel der vergoedingen zijn de werkloozen verplicht de arbeidsgelegenheid te aanvaarden die hen in den landbouw geboden wordt, zelfs indien het normale loon minder belooft dan of gelijkstaat met het bedrag der toelagen.

Anderzijds zullen de nieuwe bepalingen tot regeling van de tewerkstelling der werkloozen door de gemeentebesturen, de kleine gemeenten toelaten zekere openbare werken door de werkloozen te doen uitvoeren.

Bovendien houdt de toestand der werkloozen te lande de volle aandacht van de Regeering gaande, en zullen maatregelen getroffen worden bij het invoeren van de verplichte verzekering tegen werkloosheid ten einde misbruiken te voorkomen.

Vraag. — Het ware interessant enkele inlichtingen te verkrijgen over de maatregelen getroffen om de seizoenarbeiders te dwingen een inspanning te doen om arbeid buiten het seizoen te vinden. Kan men ons mededeelen of deze maatregelen tot een uitslag geleid hebben?

In Nederland, bij voorbeeld, moet iemand die gedurende een jaar steun getrokken heeft, een maand wachten alvorens opnieuw gesteund te worden; twee maand, zoo hij opnieuw ondersteund is geworden gedurende twaalf maand en drie maand, bij drie jaar steun, enz.

Zou men niet op zijn minst strenger bij ons een controleerbaar bewijs kunnen eischen volgens hetwelk de werklooze zich werkelijk ingespannen heeft om arbeid te vinden?

Antwoord. — Voor wat aangaat de seizoenarbeiders, maakt de reglementering onderscheid tusschen de betrokkenen die uitsluitend aan seizoenarbeid werken, of hen die tusschen de seizoenen of kampagnes aan verzekerbare nijverheden werken die niet aan een seizoen gebonden zijn.

De uitsluitend seizoenarbeiders zijn alleen vergoedbaar tijdens den normalen duur van het seizoen en moeten het bewijs leveren dat zij, een maand vóór de normale opening van dit seizoen, hun diensten schriftelijk aangeboden hebben aan den of de werkgevers waarbij zij gewoonlijk werkten, de werkloozenkas en het gewestelijk bureel van den N.D.A.W. worden door hen daarvan verwittigd. Bovendien moeten zij als werkaanvrager ingeschreven zijn bij het gewestelijk plaatsingskantoor.

De gemengde arbeiders zijn, voor wat de vergoeding tijdens de campagne betreft, aan bovenstaande voorwaarden onderworpen. Wat de vergoeding

tusschen de seizoenen of kampagnes aangaat, moeten zij als werkaanvrager ingeschreven staan bij het gewestelijk bureel van den N.D.A.W. en daarboven onderworpen zijn aan een wachttijd die wisselt volgens den duur van het door hen meegemaakt seizoen. Voegen wij er aan toe dat zij, om beschouwd te worden als gemengde arbeiders die recht hebben op de vergoeding tusschen de seizoenen, het bewijs moeten leveren dat zij regelmatig, tijdens de laatste drie jaren, een verzekeraar beroep tusschen de seizoenen of kampagnes uitoefenen of uitgeoefend hebben.

Deze maatregelen geven voldoende waarborgen, maar geen enkele statistiek werd opgemaakt over de bekomen uitslagen.

Vraag. — De herbergiers die vóór 1933 reeds huurder waren van een brouwer voor wien zij gehouden zijn het bier te verkoopen, trekken in sommige gevallen voort werkloozensteun. Zij die na 1933 een huur gekregen hebben kunnen niets trekken. Is dit logisch?

Antwoord. — Het behoud van de rechten tot vergoeding ten gunste der werkloozen die verplichte uitbaters zijn van dranksluiterijen, werd slechts bij koninklijk besluit van 14 Juli 1934 voorzien, om reden van de woningskrisis die op dat oogenblik heerschte. Men heeft geoordeeld dat het onmogelijk was de betrokkenen te dwingen hun huis te verlaten zonder de zekerheid te hebben dat zij een andere woonst zouden vinden. Deze toestand bestond niet voor hen die, na den bepaalden datum, een huur aangegaan hadden met verplichting van uitbating eener drankgelegenheid.

Bovendien zal de kwestie van het recht op vergoeding van de werkloozen die persoonlijk ofwel door hun gezin een dranksluiterij uitbaten, opnieuw onderzocht worden bij het van kracht worden van de verplichte verzekering tegen werkloosheid.

Vraag. — Ware het niet wenschelijk de directeurs en controleurs van den N.D.A.W. regelmatig op te roepen voor de paritaire commissie, die de betwistingen moet beslechten?

Antwoord. — Artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 Mei 1936, voorziet dat de directeurs van de gewestelijke burelen met raadgevende stem de vergaderingen der klachtencommissies mogen bijwonen. Zij doen dit werkelijk.

Anderdeels worden de verslagen der controleurs van den N.D.A.W. samen met het dossier van de zaak, aan deze commissies voorgelegd. Bovendien mogen de commissies, krachtens artikel 15 van hetzelfde besluit, de personen oproepen die hun nuttige inlichtingen zouden kunnen verschaffen. Zij mogen dus een controleur uitnoodigen of gebeurlijk een nieuw onderzoek eischen. In de praktijk wonen de controleurs werkelijk de vergaderingen der commissiën bij.

Vraag. — Dient er geen onderscheid gemaakt tusschen de uitgeputte kassen en deze die het niet zijn, vooral wanneer de uitgeputte kassen het grootendeels zijn omdat zij moeten betalen hebben voor hun onvermogene leden die wegens misbruik bij de werkloosheid veroordeeld werden?

Antwoord. — In de eerste plaats dient opgemerkt dat er voor het opmaken van den financieelen toestand der kassen met het oog op hun ten lasteneming, geen rekening gehouden wordt met het tekort voortkomende van onrecht-

matige uitbetalingen. Alleen de statutaire betalingen die onregelmatig zouden gedaan zijn zouden den toestand der kassen kunnen beïnvloeden onder oogpunt van tenlasteneming, vermits men alleen het eigen bezit der kassen beschouwt voortkomend van het verschil tusschen de geboekte bijdragen en de betalingen die zij gedaan hebben ten titel van statutaire vergoedingen en bestuurskosten binnen de geoorloofde perken.

De onrechtmatig uitbetaalde statutaire vergoedingen worden geacht zich in kas te bevinden bij het einde van een termijn van zes maanden die een aanvang neemt op den datum van de beteekening der beslissing van verwerping.

Bovendien zou de voorgestelde maatregel geen praktischen uitslag opleveren wegens het feit dat de verzekerden die bij een uitgeputte kas hooren, onmiddellijk hun overgang zouden aanvragen bij een niet uitgeputte kas en zij aldus aan de beperkingen zouden ontsnappen.

* * *

d) ARBEIDSCENTRA, ARTIKEL 24.

Acht de Minister dat daarvoor een krediet voor 1940 moet voorzien worden? Zoo ja, om welke reden?

Antwoord. — Volgens de inlichtingen welke zoo pas door den N.D.W.A. worden verschaft, was de werking van de centra voor arbeid in 1939 niet belangrijk genoeg om daarmee rekening te houden. Daarom werd er geen bestuursmaatregel getroffen tot aanwending van het op de begroting van het loopend jaar uitgetrokken krediet, behoudens evenwel wat de tusschenkomst van het Rijk betreft in de oprichtingskosten betreffende het dienstjaar 1938 en vroegere dienstjaren, tusschenkomst die verschuldigd was krachtens vroeger aangegane verbintenissen.

Onder die voorwaarden zullen de jonge werkloozen in 1940 niet meer moeten worden aangemoedigd om hun vrijen tijd in de centra voor arbeid door te brengen, doch zullen ze dienen aangespoord om hun beroepskennis te verbeteren door cursussen te volgen, 't zij van onderwijs wat hun beroep of ambacht betreft, 't zij van beroepsheraanpassing.

In die veronderstelling zou er geen tegenwerping zijn als het krediet, uitgetrokken op artikel 24 van de begroting 1940, weggelaten wordt behoudens wel verstaan met toelating eventueel de noodige sommen tot terugbetaling van de werkingskosten van de cursussen, waarvan sprake, af te houden op het krediet van de tegemoetkomingen voor werkloosheidsverzekering.

* * *

e) DE BEROEPSKUNSTENAARS.

Verschillende leden uwer Commissie dringen levendig aan opdat de beroepskunstenaars, die tot in 1933 de werkloozentoeleage konden trekken, deze opnieuw zouden mogen genieten. Zij doen gelden dat de werklooze artisten niet den pijnlijken toestand hebben geschapen dien wij doormaken en vragen een nieuw onderzoek van de kwestie.

2. De beroepsziekten. — Art. 27.

Onze bezorgdheid om het behoud van de sociale wetgeving heeft ons ertoe verplicht, wel ondanks onszelf, de kritiek uit te brengen dat de rechten van de arbeiders voor de toekomst niet gewaarborgd zijn en dat de herziening van het financieel mechanisme van sommige sociale wetten dringend noodig is.

Bij gelegenheid van de verzekering tegen beroepsziekten, kunnen wij niet nalaten andermaal deze kritiek te uiten. Niemand zal ons op dit punt nog tegenspreken.

Degenen die daaraan twijfelen of dit betwisten, verzoeken wij met aandrang kennis te nemen van het verslag van den Raad van beheer over de werking van het Voorzorgsfonds. (*Arbeidsblad*, 1939, blz. 706.) « De mathematische reserves der bestendige vergoedingen en der renten hebben, in den loop van het dienstjaar, een nieuwe verhooging ondergaan, gevoeliger nog dan in 1937... Tot hiertoe konden zij slechts in vele gevallen *fictief* gevestigd worden, *uit hoofde van tijdelijke onvoldoendheid* aan inkomsten. »

Men kan niet uitdrukkelijker zijn. Wij hebben gemeend deze kritiek te moeten doen.

De Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg heeft dit trouwens op zijn beurt bevestigd, in een antwoord op een door ons gestelde vraag, zooals hierna blijken zal.

Eenparig drukt de Commissie den wensch uit dat de Regering dringend een wetsontwerp zou neerleggen waarbij aan de belanghebbenden de noodige verzekeringen voor de toekomst gegeven worden.

* * *

TOEPASSING VAN DE WET.

Wij vestigen de aandacht op paragraaf IV van het antwoord van den Minister van Arbeid.

Beroepsziekten.

I. — Gelieve de Minister de ziekten te laten kennen die, gebeurlijk, sedert 1937 bijgekomen zijn om in aanmerking te komen voor de toepassing van de wet :

- a) aard der ziekte;
- b) datum der beslissing waardoor zij gerangschikt wordt onder de ziekten die rechtgeven op vergoeding.

II. — Welke lasten drukken op :

- 1^o de verzekeringsdiensten;
- 2^o de algemeene onkosten ?

III. — Welk is het aantal gevallen die in 1938 vergoed werden :

- a) voor tijdelijke onbekwaamheid;
- b) voor bestendige onbekwaamheid;
- c) wegens sterfgeval.

IV. — De balans van de verzekering.

Heeft de Minister maatregelen getroffen om aan het Voorzorgsfonds de noodige inkomsten te verzekeren, zoo om de lasten van het verleden als deze van vandaag en morgen te dekken ?

Antwoord. — i. — Sinds het door het geacht lid beoogd tijdstip (1937), werd er geen enkele ziekte in de naamlijst van de beroepsziekten, die krachtens de wet van 24 Juli 1937 op schadeloosstelling recht geven, bijgevoegd, 't is te zeggen, sinds de opname in bedoelde lijst van de pneumoconiosis door nijverheidsstof veroorzaakt.

Alleen de lijst betreffende de bedrijven en vakken, waarin de werklieden aan het opdoen van een pneumoconiosis zijn blootgesteld, werd aangevuld onder bijvoeging van de ijzer- en staalgietereien in zoover het gaat om werklieden, die aan de ontzanding zijn te werk gesteld. Beslissing ingevolge bijgaand koninklijk besluit van 22 December 1938 getroffen.

II. — a) *De lasten, die op den verzekeringsdienst drukken, beliepen, voor 1938 :* fr. 1,570,632-22 en zijn als volgt omgeslagen :

1^e Aan de zieken betaalde vergoedingen en aan de rechtverkrijgenden van de getroffen en uitgekeerde renten : fr. 834,325-84;

2^o Wiskundige reserves te vestigen voor het uitkeeren van de blijvende vergoedingen en de renten : fr. 736,306-38.

b) *De lasten, die uit de algemeene kosten voortvloeien, beliepen* fr. 188,188-34.

III. — *Aantal in 1938 vergoede gevallen :*

a) *wegens volkomen tijdelijke arbeidsongeschiktheid :* 136 gevallen, waarvan er 66 tijdens het dienstjaar, en de andere vroeger zijn voorgekomen.

Daarentegen, zijn er 65 weggevallen en 19 gevallen zijn van blijvende ongeschiktheid geworden;

b) *wegens blijvende arbeidsongeschiktheid :* 92 gevallen, waarvan er 26 tijdens het dienstjaar, en de andere vroeger zijn voorgekomen.

3 gevallen zijn er tijdens het dienstjaar weggevallen, waarvan 2 voorgoed; het derde heeft tot het verleenen van een weduwerente aanleiding gegeven.

c) *wegens overlijden :* 62 gevallen, waarvan 8 gevallen tijdens het dienstjaar, en de andere vroeger zijn voorgekomen.

Daarentegen zijn er, in 1938, 3 weggevallen.

IV. — *De verzekeringsbalans.*

De uiteenzetting op bladzijde 14 tot 16 van den Nederlandschen tekst van bijgaand verslag, toont aan dat op 31 December 1938, het totaal actief fr. 716,214-22 minder bedraagt dan het totaal der passiva, onder dewelke de « waarde van de kapitalen tot vestiging van de renten en de blijvende vergoedingen » voor een bedrag van fr. 3,608,389-31 voorkomt.

Doch de ondervinding heeft geleerd dat de grondslagen die voor het berekenen van bedoelde kapitalen hebben gediend, op te lage bedragen werden vastgesteld.

Onder inachtneming van de gevolgtrekkingen van den actuaris, in 1939 belast met het onderzoek van den financieelen toestand van het Fonds, moest op bovengemelden datum deze waarde beloozen 8,575,378 frank.,

Daaruit volgt dat in de minst gunstige veronderstelling, de inkomsten noodig voor de opslorping van het debetsaldo der balans op 31 December 1938, ontoereikend zouden zijn voor een bedrag van, 5,700,000 frank.

Het Voorzorgsfonds, heeft, met het oog op het dekken van de toekomstige lasten, de noodige maatregelen getroffen.

Het beloop der bijdragen werd derwijze berekend dat niet alleen de gewone uitgaven van het Fonds zullen gedekt zijn, maar dat tevens de kapitalisatie van de renten, die hetzij met gevallen van overlijden, hetzij met die van blijvende ongeschiktheid in verband staan, zal verzekerd zijn.

Wat het aanzuiveren van het hoogerbedoelde tekort betreft, worden thans verscheidene ontwerpen ingestudeerd.

3. De gezinsvergoedingen.

Wij onderzoeken achtereenvolgens de toepassing van :

1^o de wet van 4 Augustus 1930;

2^o de wet van 10 Juni 1937.

* *
* *

1. DE WET VAN 4 AUGUSTUS 1930 OP DE GEZINSVERGOEDINGEN VOOR DE ARBEIDERS.

Wij brengen in herinnering dat wij in het verslag over de begroting van 1939 de twee thesissen over het gezin hebben uiteengezet.

Het vraagstuk van het geboortecijfer is in België gesteld.

Volgens de eenen ligt de oplossing in de zeer belangrijke toeneming van jonge gezinnen met een kind zeer vroeg na het huwelijk, alsmede in de vermeerdering van het aantal gezinnen die twee of drie kinderen zullen durven hebben.

Volgens de andere kan de oplossing niet elders worden gevonden tenzij in hetgeen zij beschouwen als den eerbied voor de wetten van de moraal en van de natuur en in een zeer ruime gezinspolitiek. (Verslag, blz. 27.)

In haar huidige tekst beantwoordt de wet, volgens deze laatste, niet aan deze gezinspolitiek. Eveneens kunnen zij niet aannemen dat de gezinnen, die slechts een of twee kinderen hebben, naar rato van ongeveer de vier vijfden de voordeelen der wet zouden genieten alswaanneer voor al de overige gezinnen met drie kinderen en meer, deze die de zwaarste lasten hebben, zich slechts een vijfde zien toekennen.

Toepassing der wet gedurende het jaar 1938.

1^o Aantal bij de verrekenkassen aangesloten ondernemingen :

Eerste kwartaal	135,009
Tweede kwartaal	139,311
Derde kwartaal	141,986
Vierde kwartaal	143,750

2^o Aantal in deze ondernemingen in het werk gestelde arbeiders en arbeidsters :

Eerste kwartaal	1,570,902
Tweede kwartaal	1,592,918
Derde kwartaal	1,596,614
Vierde kwartaal	1,519,817

3^o Voor deze nijverheidsinstellingen er uit voortspruitende last :

Eerste kwartaal . . .	107,379,748	31	}	Totaal : 435,144,368	17
Tweede kwartaal . . .	109,214,329	54			
Derde kwartaal . . .	110,047,834	78			
Vierde kwartaal . . .	108,502,455	54			

4^o Aantal gezinnen die kindertoeslagen ontvangen :

Eerste kwartaal	549,626
Tweede kwartaal	561,535
Derde kwartaal	558,176
Vierde kwartaal	545,315

5^o Aantal kinderen dezer gezinnen :

Eerste kwartaal	1,009,023
Tweede kwartaal	1,035,741
Derde kwartaal	1,025,582
Vierde kwartaal	999,560

6^o De kosten der toeslagen :

Eerste kwartaal	94,887,614	68	}	Totaal : 387,139.123	28
Tweede kwartaal	98,846,703	90			
Derde kwartaal	97,260,073	51			
Vierde kwartaal	96,144,671	29			

*
* *

b) WET VAN 10 JUNI 1937 OP DE GEZINSVERGOEDINGEN VOOR BUITEN DIENST-
VERBAND STAANDE ARBEIDERS.

Deze wet heeft niet veel geluk.

Men zal zich herinneren dat het koninklijk besluit van 22 December 1938 de uitvoeringsmaatregelen voorgeschreven had, doch dat het, zwichtend voor de kritiek die opgegaan was, herzien werd.

Het koninklijk besluit van 22 December 1938 bevatte zoowat vier honderd artikelen. De wet van 10 Juni 1937 was weliswaar een kaderwet; het koninklijk besluit voor uitvoering ontleeft omstandig, zelfs wat te veel...

Geen enkele sociale of andere wet wint bij dergelijke nauwgezetheid.

Wij verzochten den Minister over de volgende vragen te documenteeren :

I. *Hoe ver staat het met de toepassing van de wet van 10 Juni 1937 ?*

Antwoord. — Aangezien het gaat om een zoogenoemde « kaderwet », zich begrenzend bij het opgeven van een zeer beperkt aantal principes, van richtlijnen van een heelemaal algemeene draagwijdte, moesten de nauwkeurige en praktische regelen om het door den wetgever beoogde stelsel in te richten, het voorwerp uitmaken van een organiek koninklijk besluit, te weten het koninklijk besluit van 22 December 1938. Genoemd koninklijk besluit werd zelve herzien bij een koninklijk besluit van 2 September 1939.

Al de bij de wet van 10 Juni 1937 alsmede bij vorenvernoemd koninklijk besluit ingestelde en voorziene instellingen werden op- en ingericht; voor het oogenblik zijn alle bedrijvig.

Het meerendeel der aansluitingsplichtigen die de keus eener vrije onderlinge kas of eener onderlinge sectie niet deden, werden door het Speciaal Bureau van de Commissie van advies betreffende de contrôle en de betwiste zaken opgespoord en hun inschrijving bij de onderlinge hulpkas of bij de bijzondere onderlinge kassen, waarbij zij rechtens zijn aangesloten, is op goeden weg.

Aan den anderen kant, functionneeren de vrije onderlinge kassen en onderlinge secties die hun erkenning bekwamen — voor het oogenblik onderscheidenlijk 33 en 34 — normaal. Aldus is het gesteld met de Onderlinge Hulpkas. Deze onderscheidene onderlinge kassen en secties deden de bijdragen voor het dienstjaar 1939 binnenkomen en met de inning van deze betreffende het dienstjaar 1939 is men begonnen.

Geen enkele kas werd definitief erkend. Voor het oogenblik werden 33 onderlinge kassen en 34 onderlinge secties voorloopig erkend.

2. *Aantal aansluitingsplichtigen.*

Antwoord. — a) Voorziene aansluitingsplichtigen :

Het voorzien aantal aansluitingsplichtigen bereikt 1,256,000, in ronde cijfers; zulks volgens een schatting opgenomen in het Verslag aan den Koning tot inleiding van het organiek koninklijk besluit van 22 December 1938.

Er moet worden opgemerkt dat deze schattingen dienen te worden gewijzigd wegens sommige beschikkingen van het koninklijk besluit van 2 September 1939, die, aan den eenen kant, in zeer vele gevallen de aansluiting van de echtgenoot-hulpster medebrengt, en, aan den anderen kant, uit het aantal aansluitingsplichtigen een betrekkelijk belangrijke proportie gewezen werkgevers en gewezen onafhankelijke arbeiders verwijdt.

b) Aantal aansluitingsplichtigen op dit oogenblik :

Het is waarschijnlijk dat, onder voorbehoud van wat vorengaat, volgens het Verslag aan den Koning, de schatting ongeveer zal bereikt worden. Maar, aangezien het opzoeken der aansluitingsplichtigen niet voltooid is en de inschrijvingen bij de Onderlinge Hulpkas nog niet ten einde zijn, kan een volledige opgave der ingeschreven aansluitingsplichtigen niet worden gegeven en aldus zou men, op dit moment, geen nauwkeurige bepalingen te dien opzichte kunnen verstrekken.

3. *Bedrag der bijdragen sinds 1 Januari 1938 geïnd.*

Antwoord. — De bijdragen door de bij een vrije onderlinge kas of een onderlinge sectie aangesloten werkgevers gestort, belopen 15,752,970 frank. Deze bijdragen zijn gerekend vanaf 1 Januari 1939. De door de andere aansluitingsplichtigen verschuldigde bijdragen worden gerekend met aanvang van 1 Januari 1939.

4. *Betaling der kindertoeslagen.*

Antwoord. — De onderlinge kassen en secties beschikken over de noodige fondsen tot de onmiddellijke betaling der kindertoeslagen met betrekking tot de twee semesters van het jaar 1938, tot een beloop van 50 t. h. Met de uitkeering van bewuste kindertoeslagen werd op 2 November aangevangen en zij zal, waarschijnlijk, over korten tijd voltrokken zijn.

Moest het, in de toekomst, blijken dat het niet mogelijk is de restende 50 t.h. integraal uit te betalen, dan zullen de bedragen der kindertoeslagen in de

gewenschte mate worden verminderd, zooals wordt voorzien bij het organiek koninklijk besluit (art. 130).

* * *

Volgens die gegevens besluiten wij dat, naargelang men de samenstelling van het gezin beschouwt zoodanig dat het zich tot een of twee kinderen moet herleiden, ofwel drie en meer moet bereiken, de wetten in verhouding min of meer voldoening geven.

De plaag der vermindering van het geboortecijfer woekert in de groote stad; sedert enkele jaren treft zij evenzeer den buiten. Sommige gewesten schenen gezond te blijven; heden zijn zij ook door het kwaad aangetast.

De stoffelijke voordeelen alleen zullen niet volstaan om het kwaad te keer te gaan. Wel zullen zij er, en zelfs ruimschoots, toe bijdragen indien de gezinspolitiek stoutmoedig wil zijn. Tenzij evenwel teruggekeerd wordt naar de oude familietradities, zal niets positiefs kunnen bereikt worden. Aldus denken verschillende leden der Commissie er over.

4. Verzekering tegen ziekte, invaliditeit, moederschap.

De Landsbonden van Mutualiteiten groepeeren op den huidigen dag meer dan 3,400,000 leden. Dit cijfer bewijst ten overvloede hoezeer de arbeiders en ambachtlieden de deugd van vooruitzicht in eere houden. Geen enkele andere groepeerings in België mag op zulken uitslag bogen.

De laatste jaren nochtans hebben wel heel wat zorgen medegebracht. Zeggen wij al dadelijk dat de mutualiteit zich de noodige opofferingen heeft weten te getroosten om de moeilijkheden het hoofd te bieden. Tot hiertoe is zij daarin geslaagd. Wij drukken den wensch uit dat zij, ondanks de onzekerheid van den dag van morgen, zegevierend het chaotisch tijdperk zal doorworstelen dat wij thans doormaken.

a) EEN NIEUWIGHEID. BEGROOTING 1939-1940.

Een der eerste moeilijkheden die de mutualiteit ontmoette in den loop van dit jaar was de afschaffing der voorschotten van toelagen voor den medisch-pharmaceutischen dienst en de moederschapsverzekering. Te allen prijze wilde de Regeering de uitgaven besnoeien. Zij deed het... door den vervalddag met een jaar te verschuiven...

Door dezen maatregel, die een inkrimping van zoowat vijftig millioen frank beteekende, bracht de Regeering het financieel evenwicht der inrichtingen van onderlingen bijstand in gevaar. Waarom? Om de toelage niet onmiddellijk te moeten uitbetalen en de uitgave op het volgend dienstjaar te brengen...

Vandaar de vermeerdering van krediet voor de begrooting 1940.

In een vraag tot den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg hadden wij gewezen op het verschil der kredieten ingeschreven voor 1939 en voor de thans voorgelegde begrooting.

De heer Minister heeft volgenden uitleg verstrekt :

« Op aanvraag van den heer Minister van Financiën moest tot een grondige herziening worden overgegaan van de kredieten ingeschreven op het budget

voor 1939 der onderscheidene Ministerieele Departementen, ten einde de doenbare besnoeiingen tot het uiterste door te drijven.

» Wat den Dienst der Mutualiteit betreft, leidde deze herziening ertoe de kredieten, ingeschreven respectievelijk onder artikel 32-1^o en 3^o van het budget voor 1939, van 31,016,000 frank tot 20,000,000 frank en van 6,000,000 frank tot 4,000,000 frank te verminderen (Wet van 13 Juli 1939 houdende machtiging tot regularisatiën en overdrachten, vermindering van zekere voor dienstjaar 1939 uitgetrokken kredieten, zoomede toekenning van bijkredieten voor uitgaven met betrekking tot 1938 en vorige dienstjaren, alsmede dienstjaar 1939).

» Daarentegen werd een bijkrediet van 2,900,000 frank toegestaan, waardoor het krediet ingeschreven onder artikel 32-2^o (Tuberculosebestrijdingskassen) van 15,600,000 frank tot 18,500,000 frank werd verhoogd.

» De besnoeiingen gedaan op de kredieten ingeschreven onder 1^o en 3^o van artikel 32, zijn gerechtvaardigd door het feit dat deze kredieten slechts werden aangewend om het saldo der subsidies voor de verrichtingen van 1938 uit te betalen, wijl belangrijke op deze subsidies te gelden voorschotten reeds op het budget voor 1938 werden uitgetrokken.

» Voortaan, zullen de subsidies ten behoeve van de mutualiteitsinstellingen voor de werking van haar medisch-pharmaceutischen dienst en haar kraamvrouwenverzekering uitgetrokken worden — zooals voor al de andere mutualiteitsdiensten geschiedt — op het budget van het dienstjaar *dat volgt* op het jaar waarmede deze subsidies verband houden.

» Aldus zullen de kredieten ingeschreven op het budget voor 1940 aangewend worden tot uitkeering van de subsidies met betrekking tot de verrichtingen gedurende 1939. »

Deze verklaring bevestigt dus dat :

1^o de begrooting der mutualistische inrichtingen plots zonder voorschotten van toelagen viel;

2^o en dienvolgens, dat diezelfde inrichtingen zelf hebben moeten voorzien in de financieele behoeften.

Door het koninklijk besluit van 16 October 1939 wordt het koninklijk besluit van 2 Juni 1937 over de toekenning der toelagen ingetrokken en te niet gedaan.

« Overwegende ,aldus luidt het, dat wegens de huidige omstandigheden, de erkende mutualiteitsverenigingen zich in de onmogelijkheid bevinden aan alle voorschriften van de besluiten van 30 Juni 1936 en van 2 Juni 1937 te voldoen.

» Overwegende dat, ten einde dezen toestand te verhelpen, het past sommige reglementaire bepalingen betreffende het toekennen der rijkssubsidies te verzachten of in te trekken.

» Wordt o. m. besloten dat de verplichtende bepaling van artikel 17 van het koninklijk besluit van 2 Juni 1937, waarbij een dekking van 85 t. h. der statutaire tusschenkomsten ,opbrengsten der geplaatste fondsen en... toelagen van de openbare besturen, ingetrokken wordt. »

* * *

Het besluit van 30 Juni 1936 werd in dien zin gewijzigd dat de dekking van 85 t. h. niet meer geveerd wordt. Het is omdat de mobilisatie allerhande moei-

lijkheden heeft veroorzaakt, dat de gemobiliseerden, de jongeren en die van gemiddelden leeftijd niet meer verplicht zijn te betalen. Voor de vergoedingen wegens ziekte is er echter afschaffing van de bijdrage der personen wier ziekterisico het kleinste is, terwijl de personen, die het meest ziek zijn, blijven...

In Februari—Maart ll. was er een epidemie van griep, die een verhooging van uitgaven heeft veroorzaakt van 15 tot 40 t. h. Men bereidde verhoogingen van bijdragen voor, de mobilisatie heeft de betrokken inrichtingen in de onmogelijkheid geplaatst ze te doen goedkeuren.

Men heeft een maatregel genomen die beantwoordde aan een buitengewonen toestand. Doch het koninklijk besluit voorziet niet dat men zal moeten terugkeeren tot de 85 t. h. binnen een bepaalden termijn, terwijl reeds eenigen tijd eenparig een dekking van 100 t. h. werd gewenscht. De Commissie oordeelt dat het past zoo spoedig mogelijk tot veiligheidsclausules terug te keeren.

*
* *

Terwijl tot 1939, kon beweerd worden dat haast alle vereenigingen de regelen der verzekering stipt naleefden zooals de Regeering ze hen had voorgeschreven, werd dit jaar 1939 alles onderst boven geworpen. De vereenigingen hebben de leemte gevuld veroorzaakt door de afwezigheid der toelagen. Men heeft leeningen moeten aanvragen op de reserves, d.w.z. op hun eigen bestaanskapitaal. De Regeering heeft moeten toegeven op meer dan één regel die tot hiertoe in aanzienlijke mate de mutualiteit geholpen had voor de verzekering harer financieele soliditeit.

Dit alles om eenvoudig met enkele maanden de betaling te verschuiven van een schuld die niet kan betwist worden.

Moest een tweede dergelijke aderlating plaats hebben, zij ware doodend.

Welnu, dit is voorzeker niet het doel van hen die besloten hebben de vooruitbetalingen van toelagen af te schaffen.

De ziekte-, invaliditeits- en moederschapsverzekering heeft er zeker niet bij gewonnen; gewis heeft de Staat een onmiddellijke uitgave uitgespaard, maar op gevaar af de vrije verzekering in moeilijkheden te brengen en morgen de inrichtingen, geboren uit het edelmoedig initiatief der mutualistische leiders, te zien vervangen door een officieele instelling. Niemand zal bij deze ruiling winnen, noch de Staat, noch de verzekerden, noch de schatplichtige.

Eenparig drukt uw Commissie er haar spijt over uit dat de Regeering gemeend heeft het in voege zijnde regime te moeten afschaffen en uit zij den wensch dat de Regeering onverwijld op haar beslissing terugkome.

De mutualistische wereld, met haar drie miljoen vier honderd duizend aangeslotenen, zal er de Regeering oprecht dankbaar voor zijn.

Amendement.

De bovenstaande overwegingen rechtvaardigen het amendement dat aan uw Commissie werd voorgelegd.

De tekst luidt als volgt :

Art. 33-4^o :

Buitengewone subsidie voor den genees- en artseneijkundigen dienst van de mutualiteitsvereenigingen en de mutualiteiten voor moederzorg 20,000,000 fr.

Dit amendement werd met 9 stemmen goedgekeurd; 9 leden onthielden zich.

B) DE MOBILISATIE EN DE VERZEKERING TEGEN ZIEKTE.

Sedert de maand Augustus staat de Belgische mutualiteit tegenover een nieuw en nog veel ernstiger vraagstuk. De mobilisatie heeft enkele honderdduizenden mannen uit hun haarden geroepen ter verdediging onzer grenzen.

Het land leeft in een stadium van gewapenden vrede. Het is geen oorlog, God behoeft er ons voor! Het is ook geen vrede, helaas! Het is een tweeslachtig regime dat van het een en het andere wegheeft, dat schijnt te duren, dat men trouwens wenscht te zien aanhouden, mits het land niet meegesleurd worde in den volkerenstrijd.

De gemobiliseerde mutualisten staan aldus voor het vraagstuk der verzekering tegen ziekte, voor henzelf en voor de hunnen.

Alvorens den toestand van de gemobiliseerden en de te hunnen gunste getroffen oplossing te onderzoeken, willen wij erop wijzen dat de Belgische mutualistische leiders er aan gedacht hebben den gemobiliseerde of zijn gezin geen oogenblik van de sociale voordeelen uit te sluiten. Mutualistische solidariteit is geen ijdel woord, wij drukken erop.

Hoe diende de moeilijkheid opgelost voor het storten der bijdrage van de gemobiliseerden?

Zooals steeds, helaas, kwamen twee theorieën op het voorplan.

De eerste, de gemakkelijkste: aan den Staat te vragen zich in de plaats van den gemobiliseerde te stellen en voor hem de bijdrage te storten.

Het argument dat men aanhaalt is dat de gemobiliseerde opgeroepen is voor de landsverdediging en hij aldus onmogelijk zijn contributie kan betalen.

De tweede, waardoor den verzekerde in beginsel de verplichting zou gelaten worden de verzekeringspremie te betalen, waardoor de Belgische mutualiteitsbeweging gevraagd wordt bewijs van solidariteit te geven, en waardoor den Staat gevraagd wordt die daad van solidariteit aan te moedigen.

Elke dezer theorieën verleent aan den gemobiliseerde huisvader en aan zijn gezin de sociale voordeelen. De eerste doet het in hoofdzaak door Staatsbemoeïing, de tweede in hoofdzaak door de tusschenkomst der mutualisten.

Bij koninklijk besluit van 21 November jl. heeft de Regeering zich voor de eerste theorie uitgesproken.

De Staat zal aan de mutualiteit 80 t. h. der bijdrage van het gezinshoofd betalen, en 10 t. h. blijven ten dezès laste. De overblijvende 10 t. h. zullen niet betaald worden, omdat, luidens de toelichting van het koninklijk besluit, wegens de afwezigheid der gezinshoofden de lasten door de mutualiteiten te dragen verminderd zijn in verhouding tot de risico's in verband met de aanwezigheid der leden.

De uitgave die moet voortvloeien uit deze tusschenkomst zou zoowat 25 miljoen bedragen.

* * *

Zonder op de kwestie in te gaan, doen de voorstanders van de tweede oplossing opmerken dat, vooraleer over het bedrag der tusschenkomst te beslissen, de Regeering hier zooals elders, eerst het mobilisatierisico had moeten bepalen, en dienvolgens den omvang van dit risico vaststellen. Waar zij hier de beschouwingen van moreelen en socialen aard ten voordeele van hun stelling ter zijde laten, stellen zij vast dat eens te meer, de uitgave niet duidelijk bepaald is

en dienvolgens de weerslag evenmin. Met dit voorbehoud, zoowel van financieelen als moreelen en socialen aard, leggen zij zich bij het genomen besluit neer.

Zij kennen de uitgestrektheid der verplichtingen van den Staat en hopen dat deze, na aan de gemobiliseerden en aan hun gezin te hebben verklaard dat hij de betaling der bijdrage op voet van 80 t. h. op zich neemt, zich morgen niet zal beroepen op de behoeften zijner thesaurie en op zijn begrootingslasten om zijn verbintenis te beperken of zelfs te verbreken...

c) DE BEPALING VAN HET RISICO.

Welk is het aantal gemobiliseerde mutualisten? het aantal gezinshoofden in opzicht van de mutualiteit, dus gehuwd of hebbende ten laste broeders of zusters van minder dan veertien jaar of verwanten in opgaande lijn waarvan zij de steun zijn?

Naast deze eerste vraag is er een andere, namelijk in welke maat de mutualiteit gehouden is ten opzichte van den gemobiliseerde.

In dit opzicht, ten einde het risico te omschrijven, hebben wij aan den Minister van Financiën enkele vragen gesteld.

Ziehier :

A. Welke is de toestand van den gemobiliseerde wat betreft zijn rechten tegenover den Staat in geval van ziekte of ongeval?

Wij vernemen dat de gemobiliseerde tijdens den actieven dienst ten laste van den Staat is voor het een als voor het ander risico. Maar wat gebeurd er in geval van : 1^o ontspanningsverlof; 2^o verlengd verlof; 3^o ziekte zooals longtering, opgedaan tijdens den werkelijken dienst; 4^o overlijden in bevolen dienst?

Neemt de Staat deze verschillende risico's te zijnen laste?

B. Er wordt ons op gewezen dat in sommige hospitalen aan de zieken de keuze wordt gelaten om naar hunne haardstede te worden teruggezonden om reden dat daar de zorgen meer regelmatig kunnen verleend worden.

Is dit het geval, te wiens laste vallen dan in voorkomend geval de ziekterisico's, de artsenskundige kosten, enz.?

C. Is het waar dat in geval van demobilisatie wegens ziekte aan den gedemobiliseerde wordt gevraagd dat hij een verzaking aan alle verhaal tegen den Staat zou onderteekenen?

Het gevolg hiervan zou zijn dat in geval van verergering der ziekte, de gedemobiliseerde zelf deze kosten zou te dragen hebben of zooniet, zou ten laste vallen van de mutualiteit of van den openbaren onderstand.

Deze vragen werden aan den Minister van Landsverdediging gesteld op 21 November.

Op 6 December ontvingen wij van het Algemeen Burgerlijk Bestuur, Bestuur der militaire pensioenen, 1^e bureau, n^o 32,13,80/6486, volgend antwoord :

« Ik heb de eer U ter kennis te brengen dat de wetten op de militaire pensioenen, samengeordend bij het koninklijk besluit van 11 Augustus 1923 (*Staatsblad* van 29 Augustus 1923) de rechten bepalen van de militairen, hun weduwe, hun kinderen en ascendenten op de herstelling van lichamelijke schade ontstaan uit militairen dienst.

» Zij voorzien namelijk, met inachtneming van de onderscheiden wetsbepalingen waarbij zij gewijzigd werden :

» 1^o een pensioen, gezegd wegens invaliditeit, verleend volgens een barema dat stijgt met den graad der erkende invaliditeit voor de gedurende den dienst en door den dienst uit oorlogsgebeurtenissen of ongevallen voortkomende kwetsuren, en voor de ziekten veroorzaakt of verergerd door de vermoeienissen, ongevallen of gevaren van den militairen dienst.

» De gevolgen van de kwetsuren, ongevallen of ziekten moeten ingeroepen worden uiterlijk binnen den termijn van één jaar nadat de militair huiswaarts werd gezonden.

» Het invaliditeitspensioen is een forfaitaire regeling die namelijk de gebruikelijke onkosten voor geneeskundige en pharmaceutische zorg dekt. Het kan slechts aanvang nemen wanneer de militair niet meer in actieven dienst is. Er wordt evenwel uitzondering gemaakt op dit laatste punt voor het geval dat de gepensioneerde of gereformeerde militair een heelkundige behandeling moet ondergaan vereischt door een verergering van het letsel dat de erkenning van het pensioen of van de afkeuring heeft gewettigd. In dit geval kan de belanghebbende aan mijn Departement gezondheidsdienst, zijn opnemingsvragen in een militair hospitaal, door toevoeging aan zijn verzoek van een getuigschrift van zijn eigen dokter en waarbij de aard van de beoogde behandeling wordt verduidelijkt.

» 2^o een pensioen aan de weduwen en weezen waarvan het bedrag bepaald wordt volgens den graad, met inachtneming van de bij de wet gevoegde tabel en dat verleend wordt in de volgende voorwaarden :

» a) Het huwelijk moet de kwetsuur, of den aanvang, of de verergering van de ziekte voorafgaan ;

b) De weduwe of de weezen moeten het verband tusschen den militairen dienst en de oorzaak van het overlijden bewijzen ;

» 3^o Een tegemoetkoming aan de ascendenten, die slechts verleend wordt bij ontstentenis van weduwe of weezen, en in zooverre het verband tusschen den militairen dienst en de oorzaak van het overlijden bepaald zijn.

» *Geneeskundige en pharmaceutische diensten. — Kosten van begravenis.*

» a) De militair met soldij in actieven dienst geniet in alle omstandigheden de geneeskundige en pharmaceutische zorg door toedoen van den gezondheidsdienst van het leger.

» b) De militair tijdens een verlof ziek geworden moet zich gedragen naar de reglementaire aanduidingen die hem verstrekt werden en vermeld staan op de keerzijde van zijn verlofbrief.

» Deze aanduidingen bepalen o.m. dat de militair (of zijn familie) kennis moet geven van zijn gezondheidstoestand aan den kommandant der plaats of van de Rijkswachtbrigade der plaats waar hij zich bevindt.

» Deze gezagspersonen nemen schikkingen om den zieke te doen onderzoeken door een militairen geneesheer of een door mijn departement erkenden burgerlijken geneesheer en desgevallend zijn overbrengen naar het dichtstbij gelegen krijgshospitaal te doen regelen.

» De geneeskundige en pharmaceutische uitgaven om persoonlijke redenen gedaan door militairen (beroep op buiten het leger staande geneesheeren en apothekers) worden niet door mijn departement gedragen.

» c) De militairen in de hospitalen opgenomen worden er behandeld tot wanneer hun gezondheidstoestand geen actieve geneeskundige zorg meer vergt en hen toelaat de inrichting te verlaten. Aan de zieken mag de keuze niet gelaten worden huiswaarts gezonden te worden om reden dat daar de zorg meer geregeld kan verstrekt worden.

» Zoo de zieke, na zijn ziekte, in staat is een verlof voor herstel te verkrijgen, dan wordt dit verlof evenwel nooit verplichtend, en indien de familie niet in staat is den belanghebbende te ontvangen, wordt deze voort verzorgd tot zijn genezing of, desgevallend, tot besloten wordt dat hij opnieuw in staat is dienst te doen.

» d) *Kosten van begrafenis.*

» De kosten van begrafenis der militairen van lageren rang overleden in actieven dienst, evenals de kosten wegens vervoer van hun stoffelijk overschot, worden door den Staat gedragen.

» Wanneer evenwel de militair overleden is tijdens een regelmatig verlof in zijn woning, dan is de tusschenkomst van mijn departement tot 300 frank beperkt. »

« Aanvaard, ... ».

Bemerking :

Op de vraag gesteld *sub C*, of het waar is dat aan den gedemobiliseerde gevraagd wordt te verzaken aan alle verhaal tegen den Staat, volgde noch bevestiging noch ontkenning, en zulks niettegenstaande herhaald aandringen. Dergelijke praktijk ware te betreuren.

d) GETALSTERKTE. — VERDEELING DER TOELAGEN. — DIENSTEN.

I. — *Getalsterkte der nationale unies.*

Wij wijzen eenvoudig op den gestadigen vooruitgang der getalsterkte sedert den oorlog 1914-1918.

I. — AANTAL LEDEN DER LANDSBONDEN.

LANDSBONDEN	MEDISCH- PHARMACEUTISCHE DIENST 1938		TUBERCULOSE- BESTRIJDINGSDIENST	
	Werkende leden (primaire dienst)	Deelnemende leden	Werkende leden	Deelnemende leden
1. Landsbond der Christelijke Mutualiteiten	413,169	1,251,810	527,147	1,248,869
2. Nationale Bond der Liberale Mutualiteits-Federatiën	91,958	239,035	97,075	259,812
3. Union Nationale des Fédérations mutualistes neutres	149,827	298,677	126,838	298,775
4. Union nationale des Fédérations de Mutualités professionnelles	115,708	289,309	125,936	293,766
5. Union nationale des Fédérations de Mutualités syndicales et socialistes	600,090	1,261,663	543,925	1,222,345
6. Landsbond der Vlaamsch Nationale Mutualiteiten	18,243	86,629	35,832	86,019

2. VERDEELING DER SUBSIDIES EN DER UITGAVEN PER LANDSBOND.

Tuberculosebestrijdingsdienst

LANDSBONDEN.	Subsidies verleend door den Staat. (verrichtingen 1938 - Begrooting 1939)			Totaal der uitgaven op rekening 1938 gebracht, hier- inbegrepen de Dienst der verpleegsters
	Gewone dienst.	Dienst der verpleegsters	Totaal	
1. Landsbond der Christelijke Mutualiteiten	4,122,874	1,342,796	5,465,670	8,109,065
2. Union nationale des Fédérations mutualistes neutres . .	1,478,557	293,649	1,772,206	3,251,008
3. Union nationale des Fédérations de mutualités professionnelles	1,249,278	61,558	1,308,647	2,321,627
4. Union nationale des Fédérations de Mutualités syndicales et socialistes	5,079,124	1,045,183	6,124,307	12,672,443
5. Nationale Bond der Liberale Mutualiteits-Federatiën . .	906,497	143,078	1,049,575	1,814,060
6. Landsbond der Vlaamsch Nationale Mutualiteiten . . .	260,491	47,681	308,172	507,664

Dienst voor kankerbestrijding.

Het koninklijk besluit had een bijzondere toelage toegekend voor de nationale verzekeringskassen tegen kanker.

Ziehier de landsbonden die een nationale kas opgericht hebben, met hun getalsterkte :

I. — Onderstaande Mutualiteitslandsbonden hebben, in 1938, een kankerbestrijdingskas ingericht :

- 1^o Nationale Bond der Liberale Mutualiteitsfederatiën van België;
- 2^o Union nationale des fédérations de mutualités syndicales et socialistes de Belgique;
- 3^o Landelijke kas voor kankerbestrijding « Providentia »;
- 4^o Union nationale des fédérations de mutualités professionnelles de Belgique;
- 5^o Union nationale des fédérations mutualistes neutres de Belgique.

II. — Effectief van deze kassen op 31 December 1938 :

- 1^o 239,812 deelnemende leden;
- 2^o 1,130,359 deelnemende leden;
- 3^o 34,046 deelnemende leden;
- 4^o 293,766 deelnemende leden;
- 5^o 232,958 deelnemende leden.

In het verslag uwer Commissie over de begrooting 1939 hebben wij de kritiek aangehaald vanwege een zeker aantal collega's omtrent de verdeeling der toelagen op dit stuk (blz. 39). Deze kritiek wordt hier hernieuwd. Omdat een landsbond geen nationale kas tegen den kanker inricht, — daar waar zijn federaties aan haar leden, getroffen door deze ziekte, voordeelen verzekert die zooniet hooger dan toch zeker gelijkaardig zijn —, wordt hij van de toelage uitgesloten, en met hem zijn federaties. Deze ongelijkheid is een onrechtvaardigheid waarvan de mutualisten het slachtoffer zijn.

Op dit punt, evenals op andere, eischen die leden de herziening van het koninklijk besluit dd. 30 Juni 1936, gewijzigd door het koninklijk besluit van 2 Juni 1937.

Vrouwenmutualiteiten.

Een Vrouwenverzekeringskas werd ingericht in den schoot van de twee hiernavermelde mutualiteitslandsbonden :

« Union nationale des Fédérations des mutualités syndicales et socialistes » (91,419 leden op 31 December 1938);

« Landsbond der Christelijke Mutualiteiten » (14,904 leden op 31 December 1938).

Er werden subsidies toegekend bij toepassing van artikel 13 van het koninklijk besluit dd. 30 Juni 1936.

De subsidies beloopt 236,448 frank voor de verrichtingen van 1937 en 127,814 frank voor de verrichtingen van 1938.

Alleen de « Union nationale des Fédérations des mutualités syndicales et socialistes » beantwoordde, tot heden, aan de vereischten om met het, bij voornoemd artikel 13 voorzien subsidie, te worden begunstigd.

Evenwel, zal de « Landsbond der Christelijke Mutualiteiten », bij toepassing van het koninklijk besluit dd. 16 October 1939 — welk het minimum ledental van 25,000 op 10,000 terugbracht — insgelijks vanaf 1 Januari 1939, op dit subsidie gerechtigd zijn.

Gezondheidsboekje.

Bij gelegenheid der begrooting 1939 had de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg aan de Commissie medegedeeld dat 14,000 gezondheidsboekjes afgeleverd waren geworden aan de mutualistische vereenigingen.

In de verantwoording der vermeerdering van het krediet roept de Minister in (blz. 82 der begrooting) : 4^o het toekennen, voor de eerste maal, van de premie voorzien bij artikel 6-4^o van het koninklijk besluit, dd. 30 Juni 1936 voor hrt jaarlijksch voorbehoedend onderzoek. Daarom hadden wij gevraagd welke de vooruitzichten zijn die deze verhooging wettigen, en of het Departement aanduidingen bezit over het aantal boekjes die op dit oogenblik in gebruik zijn bij de mutualisten.

Ziehier het antwoord van den Minister van Sociale Voorzorg :

Het Departement bezit geen enkel juist gegeven omtrent het aantal gezondheidsboekjes thans in handen van de leden der mutualiteitsvereenigingen.

Nochtans, voegt de heer Minister erbij, mag worden voorzien dat het bedrag der premien te verleen door toepassing van artikel 6-4^o van het koninklijk

besluit van 30 Juni 1936 en uit te trekken op artikel 33-1^o van het budget voor 1940, de som groot 100,000 frank niet zal overschrijden voor geheel het getal der gerechtigden die regelmatig, gedurende drie jaren, te rekenen van 1 Januari 1937 af, aan een jaarlijksch preventief onderzoek werden onderworpen.

Practisch, in cijfers, vermits het koninklijk besluit een bezoek per jaar en gedurende drie jaar vergt, beteekent het antwoord dus dat de toelage wordt

voorzien voor $\frac{100.000}{3 \times 5} = 6,600$ mutualisten die in 1937 begonnen zijn zich te onderwerpen aan het preventief onderzoek.

* * *

e) KONINKLIJK BESLUIT VAN 16 OCTOBER 1939 OVER DE TOEKENNING
DER TOELAGEN AAN DE MUTUALITEITEN.

Het koninklijk besluit van 16 October 1939 brengt een lichte verbetering aan dit van 30 Juni 1936.

Een zeker aantal collega's meenen dat, zoo het nieuw koninklijk besluit enkele missingen herstelt, het toch sommige onrechtvaardigheden handhaaft, bij voorbeeld voor den dienst tot kankerbestrijding, zooals hierboven gezegd werd; het mildert sommige strenge voorschriften, zooals het minimum aantal leden.

Om alle prescriptie te voorkomen, herhalen deze leden hun eisch wat betreft de herziening van het koninklijk besluit.

5. **Fonds der gebrekkelijken en verminkten.**

Herhaaldelijk heeft uw Commissie de aandacht gevestigd op het feit dat volgens haar de wet tot instelling van het Toelagenfonds aan de gebrekkelijken en verminkten, geen wet van socialen onderstand is. De wet moet zijn en blijven een wet van sociale wederaanpassing.

Indien de wederopleiding van den gebrekkelijke of den verminkte niet kan verwezenlijkt worden, is de toepassing op dezen laatste in strijd met den geest van de wet.

BESLUITEN DER STUDIECOMMISSIE.

Er dient hier gewezen op de besluiten tot dewelke is gekomen de Commissie voor de studie der beroepswederopleiding en der sociale wederaanpassing der gebrekkelijken en verminkten. Deze Commissie werd aangesteld op 13 Juli 1937 door Staatsminister en Senator C. Van Overbergh, voorzitter. Bedoelde besluiten worden vermeld in het algemeen verslag der Commissie verschenen in het Arbeidsblad (40^e jaar, blz. 1696).

Daarin wordt ondermeer gezegd dat een algemeen besluit onmiddellijk is geboden nl. dat het vraagstuk van den bijstand aan de verminkten vooral het vraagstuk van de gebrekkelijke kindsheid is. Alles zal dus dienen in het werk gesteld opdat de inrichting van den bijstand dusdanig weze dat zij de sociale aanpassing van het kind en van de gebrekkelijke jeugd volledig bevordert. (blz. 1697.)

De Commissie meent dat het onontbeerlijk is zich in de toekomst bij den dienst der gebrekkelijken nog enkel bezig te houden met de voor wederopleiding vatbare verminkten terwijl de niet voor wederopleiding vatbare verminkten logisch moeten vallen onder de toepassing van de verzekering tegen ziekte of tegen vroegtijdige invaliditeit. (blz. 1703.)

Deze besluiten stroken volledig met den geest en met de letter van de wet. Hetzelfde kan niet worden gezegd van de toepassing dezer wet. Het is overigens de critiek die wij sinds verscheidene jaren doen gelden in onze verslagen.

* * *

TOEPASSING DER WET.

1. Na de toepassing van de bepalingen vervat in de wet dd. 10 Juni 1937, waarbij de vastgestelde ouderdomsgrens om van de tegemoetkoming te kunnen genieten, van 40 op 65 jaar gebracht werd, en waarbij eveneens de clause, die de uitsluiting der gehuwde vrouwen bedong, wanneer de oorzaak van de tegemoetkoming hun huwelijk voorafging, werd opgeheven, werden de volgende percentages onder het getal der beneficianten opgenomen :

a) *per leeftijd* :

van 14 tot 20 jaar :	7 t. h.;
van 21 tot 30 jaar :	7.5 t. h.;
van 31 tot 40 jaar :	16.5 t. h.;
van 41 tot 50 jaar :	24 t. h.;
van 51 tot 60 jaar :	28.5 t. h.;
van 61 tot 65 jaar :	16.5 t. h.;

b) *per kunne* :

Mannen ongeveer : 60 t. h.;

Vrouwen ongeveer : 40 t. h.

Het Departement beschikt over de noodige statistieken niet om de met hoogerstaande percentages, per ouderdom en per kunne, overeenstemmende uitgaven te kunnen bepalen.

2. Van 1 Januari 1937 af tot 31 October 1939, werden bij de Commissie voor Tegemoetkomingen aan Gebrekkigen en Verminkten 34.314 aanvragen aanhangig gemaakt, ingedeeld als volgt :

Binst het jaar 1937 : 20,136 (herziening);

Binst het jaar 1938 : 8,089;

Van 1 Januari tot 31 October 1939 : 6,089.

N. B. — Thans worden er gemiddeld 600 eerste aanvragen en aanvragen om herziening ingeschreven per maand.

Dit cijfer schijnt stabiel te worden.

3. Op 1 November 1939 bleven er slechts 575 aanvragen over waaromtrent de Commissie voor Tegemoetkomingen nog geen beslissing had getroffen. Dit cijfer omvat, voor het meerendeel, de requesten ingeschreven in den *loop* van de maand October 1939 en enkele onvolledige of onregelmatige aanvragen van vóór dien datum.

Het administratief onderzoek van de aanvragen, de verificatie van de behoefte en de medische expertises worden heden binnen een normaal tijdsbestek doorgevoerd.

Er blijven 517 bundels af te handelen wat betreft het hooger beroep door de aanvragers aangeteekend krachtens artikel 11 der wet van 10 Juni 1937 en als vervolg op de afwijzing hen door de Commissie voor Tegemoetkomingen genotificeerd.

4. Het tekort aan personeel en de formaliteiten na te komen bij het liquideeren, veroorzaakten tot voor eenigen tijd een zekere vertraging bij het betaalbaar stellen van de vervallen termijnen verschuldigd aan *nieuwe* begunstigden.

Deze achterstand is thans aangezuiverd.

De vervallen termijnen welke over het jaar 1938 nog te betalen blijven — bij gebrek aan de noodige kredieten — zullen in den loop der maand December kunnen vereffend worden.

Het driemaandelijksch bedrag van de tegemoetkoming wordt regelmatig per vervallen termijn aan de begunstigden uitbetaald. Aldus zullen einde December 1939 meer dan 30,000 belanghebbenden hun tegemoetkoming over het 4^e kwartaal 1939 ontvangen.

Vraag. — 5. a) Met hoeveel vertraging worden de aanvragen voor steun van het Fonds voor Gebrekkigen en Verminkten afgehandeld?

b) Met hoeveel vertraging geschiedt de uitbetaling?

c) Waarom kan er bij de vaststelling der inkomsten der gezinnen waarvan gebrekkigen deel uitmaken, geen rekening gehouden met de werkelijke inkomsten in plaats van de fictieve inkomsten?

6. Worden de bijdragen te doen met het oog op verwerving van ouderdomspensioenen door het Fonds voor Gebrekkigen en Verminkten gedaan ten voordeele der ondersteunden?

7. Hoe komt het, dat niet-uitbetaalde termijnen van overleden ondersteunden niet uitbetaald worden aan de naastbestaanden?

Antwoord. — 5. a) De formaliteiten vereischt voor de verificatie van de aanvragen, het onderzoek naar de bestaansmiddelen en de medische expertises, geschieden tegenwoordig en voor bijna alle gevallen, *binnen* den wettelijken termijn van honderd dagen.

b) De driemaandelijksche tegemoetkoming wordt regelmatig na vervallen termijn uitgekeerd. Sinds enkele weken wordt de eerste termijn van de tegemoetkoming, aan de *nieuwe* begunstigden toegekend, uitbetaald binnen een tijdsverloop van één maand tot één en een halve maand na de notificatie van de toekenning. De vervallen termijnen over het jaar 1938 die — bij gebrek aan voldoende kredieten — niet konden uitgekeerd worden, zullen meer dan waarschijnlijk vóór het einde van dit jaar betaalbaar worden gesteld.

c) Om de behoefte van den aanvrager te berekenen wordt er, na aftrek der buiten berekening gestelde inkomsten, rekening gehouden met alle *werkelijke* inkomsten en bestaansmiddelen van het gezin waartoe hij behoort. Wat echter de berekening betreft van de bestaansmiddelen der requestanten die werkloos zijn of tot een gezin van werklozen behoren, houdt de Commissie voor tegemoetkomingen rekening met het dagelijksch minimumloon van het beroep en de streek, dat de gebrekkigen of de leden van hun gezin geacht worden te

verdienen op het tijdstip dat hun aanvraag wordt afgehandeld. Deze rechtspraak steunt op het feit dat de werkloosheid van *tijdelijken aard* is en door het toekennen van werkloozensteun kan worden vergoed, terwijl de tegemoetkoming voor gebrekkigen een *bestendig* karakter heeft daar zij berekend wordt op een « bestendige werkongeschiktheid ».

Bij het ramen van de bestaansmiddelen van gezegde requestanten rekening houden met de *werkelijke* inkomsten, zou voor het meerendeel der gevallen aanleiding geven tot de cumulatie van den werkloozensteun en de tegemoetkoming voor gebrekkigen, zoodat de werkloozen die gebrekkig zijn ten aanzien van de gewone werkloozen zouden bevoordeeld worden.

Er dient nochtans op gewezen dat er met de *werkelijke* inkomsten en bestaansmiddelen rekening wordt gehouden wanneer de werklooze requestant door de medische commissies van de Regionale diensten voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid als *definitief voor den arbeid ongeschikt* werd erkend (koninklijk besluit van 26 Januari 1937).

Anderzijds is de N.D.A.W. ertoe gerechtigd een aanvullende dagelijksche vegoeding van fr. 3-25 toe te kennen voor elk kind ten laste, van gelijk welken ouderdom, dat uit hoofde van zijn fysieken of geestelijken toestand, volledig en voorgoed werkonbekwaam is, en dat van het voordeel der tegemoetkoming ten bate van de gebrekkigen werd uitgesloten. (koninklijk besluit van 14 April 1937, artikel 2).

6. Om redenen van budgetairen en administratieven aard, heeft het Departement de stortingen voorzien bij artikel 12 van de wet dd. 10 Juni 1937 niet gedaan. Een organieke beschikking zal dit artikel wijzigen. De toepassing ervan zal de rechten van de vrije verzekerden en van hunne rechthebbenden vrijwaren door hun dezelfde voordeelen toe te staan als deze voorzien bij gezegd artikel 12.

7. Ingevolge een opmerking van wettelijken aard werd het uitbetalen der vervallen en niet-uitgekeerde tegemoetkomingstermijnen aan de rechthebbenden van de overleden begunstigten, stopgezet. Deze termijnen zullen slechts, na wijziging van de wet betreffende het toekennen van de tegemoetkomingen voor gebrekkigen kunnen uitbetaald worden. Een wetsontwerp werd ten dien einde op 28 October 1938 ingediend. Door de Kamerontbinding is het wetsontwerp vervallen.

Deze kwestie ligt ter studie.

6. Arbeidsongevallen.

STATISTISCHE GEGEVENS.

De statistische inlichtingen geven een lichte inzinking weer van het globaal bedrag der loonen, en dienvolgens van de wettelijke premies en lasten.

Sedert het hoogste punt van 1930, jaar tijdens hetwelk de loonen 16,071,954,406 frank bereikten, zijn de loonen gevallen :

voor het jaar 1932 op.	fr.	10,937,538,362
om achtereenvolgens, tenzij nog een lichte inzinking in 1934, opnieuw te stijgen tot :		
voor het jaar 1937.	fr.	15,123,013,383
voor het jaar 1938.	fr.	15,052,735,847

Zie de algemeene tabel verslag 1938, bl. 56, aan te vullen met de getallen voor het jaar 1937, verslag 1939, bl. 58, en met die voor het jaar 1938 :

1938	Verzekerde loon.	Premiën.	Wettelijke lasten.
Maatschappijen tegen vaste premiën fr.	8,468,237,173	161,425,728	131,920,646
Gemeenschappelijke Verzeke- ringskassen	6,584,498,674	133,150,811	114,026,908
Totaal, fr.	15,052,735,847	294,576,539	245,947,554

In hoogervermelde bedragen der loonen zijn de landbouwsalarissen niet begrepen, omdat deze loonen door de verzekeraars niet kunnen worden opgegeven, aangezien de meeste landbouwcontracten afgesloten worden mits een forfaitaire premie per hectaar berekend.

Steunende op het getal der aangegeven ongevallen, kunnen de loonen in het landbouwbedrijf op een bedrag van ongeveer 400,000,000 frank worden geraamd, onder volgende indeeling :

Maatschappijen tegen vaste premiën fr.	380,000,000
Gemeenschappelijke kassen	20,000,000
Totaal, fr.	400,000,000

Wat het aantal aangegeven ongevallen betreft, zij bedroegen :

voor de verzekeringsmaatschappijen tegen vaste premiën	133,695
voor de gemeenschappelijke verzekeringskassen	140,396
	274,091

Bij dit getal dienen de ongevallen gevoegd overkomen in dienst van bedrijfsleiders, die zich niet hebben gedekt door verzekering en waarvan het aantal ongevallen niet gekend is. Het Departement raamt deze evenwel voor 1938, op 10 t. h. van het globaal antal, zegge 27,409

Totaal : 301,500

Het is niet mogelijk het aantal slachtoffers die een bestendige werkonbekwaamheid hebben ondergaan, en stellig nog minder de indeeling dezer gevallen volgens hun belang, in percentage op te geven.

Toelage voor sommige categorieën slachtoffers.

Vraag. — Welke zijn die categorieën slachtoffers van arbeidsongevallen waarvoor speciale uitkeeringen worden gedaan?

Welke uitgaven van dien aard werden gedaan in 1937-1938?

Antwoord. — De categorieën van door arbeidsongevallen getroffen en, waarvoor door de Kas van Voorzorg en Onderstand speciale uitkeeringen worden gedaan, zijn :

A. de personen getroffen door een arbeidsongeval vóór 1 Juli 1905 overkomen, die als dusdanig geen wettelijke schadevergoeding genoten.

Een *speciale* toelage wordt verleend :

a) aan de invalide personen, wier bestendige arbeidsongeschiktheid ten minste 30 t. h. bedraagt;

b) aan de niet hertrouwde weduwen van getroffen en door een doodelijk werkongeval.

Wat betreft de ascendenten van de getroffen en alsmede de invaliden wier bestendige invaliditeit geen 30 t. h. bedraagt, moeten zij om die toelagen te bekomen ervan laten blijken dat zij behoeftig zijn.

B. de personen getroffen door een arbeidsongeval na 30 Juni 1905 overkomen.

Een *aanvullende* toelage wordt verleend :

a) aan de invalide werklieden voor dewelke het bedrag der bestendige arbeids- onbekwaamheid ten minste op 30 t. h. werd vastgesteld;

b) aan de niet hertrouwde weduwen en aan de kinderen beneden de 16 jaar, van de getroffen en door een arbeidsongeval dat den dood tengevolge had.

Een toelage wordt verleend, op voorwaarde dat zij van hun behoeftigheid laten blijken :

a) aan de invalide werklieden, wier bestendige arbeidsongeschiktheid minder dan 30 t. h. bedraagt;

b) aan de ascendenten van een getroffene door een doodelijk arbeidsongeval;

c) uitzonderlijk, aan de hertrouwde weduwen, wanneer hun toestand, na onderzoek, bijzonder erbarmelijk blijkt.

Tijdens het dienstjaar 1937 werd er als speciale toelagen, aan de getroffen en door arbeidsongevallen vóór 1 Juli 1905 overkomen en aan hun rechtverkrijgenden, een som van fr. 195,985.60 uitbetaald.

Voor het dienstjaar 1938, beliepen deze speciale toelagen een bedrag van fr. 189,137.21.

Wat betreft het dienstjaar 1937, bedroegen de aanvullende toelagen door de Kas van Voorzorg en Onderstand uitbetaald aan de getroffen en door arbeidsongevallen na 30 Juni 1905 overkomen en aan hun rechtverkrijgenden, een som van fr. 16,199,250.55. Voor het dienstjaar 1938 heeft de Kas van Voorzorg en Onderstand fr. 15,732,238.75 als speciale toelagen uitgekeerd.

7. Wet van 20 Augustus 1938 op het betaald verlof.

De wet op het betaald verlof is onderhevig geweest aan veel kritiek.

Reeds bij de stemming hadden sommige leden doen gelden dat, door de wet in toepassing te brengen vanaf het jaar 1939, de betrokkenen verzekerd waren dat zij hun zes dagen verlof niet zouden trekken. Luidens het antwoord van den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, is dit werkelijk het geval geweest.

Het is waar dat men zooveel mogelijk dezen toestand verholpen heeft, zonder daar evenwel volledig in te slagen.

Een andere kritiek op de wet ging naar de oprichting der ééne kas en de uitschakeling der zedelijke en sociale tusschenkomst van den werkgever.

Een derde verwijt treft de overdrijving der bijdrage geëischt voor het dubbel verlof der aankomelingen. Er is haast eenparig akkoord om te verklaren dat deze bijdrage te hoog is, en dat zij aldus een onnoodigen last vormt. Sommigen hebben haar reeds aanzien als wisselmunt; deze bijdrage zou in dit geval gebezigd worden om andere maatschappelijke voordeelen te verzekeren. Andere collega's betwisten uitdrukkelijk dat de bijdrage van 1/2 t. h. te hoog is om toe te laten al de doeleinden der wet te verwezenlijken.

Kortom, voor talrijke collega's moet deze wet herzien en dient haar toepassing minder administratief en meer sociaal gemaakt te worden.

* * *

TOEPASSING VAN DE WET.

Over de toepassing der wet hebben wij den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg de volgende vragen gesteld :

Heeft de wet van 20 Augustus 1938 toegelaten aan de arbeiders het verlof uit te betalen zooals het voorzien was door de wet?

In het ontkennend geval, waarom niet?

Welk is het bedrag der bijdragen ontvangen in uitvoering van de wet?

Welk is het bedrag der betaalde verlofdagen?

Hoe hoog loopen de bestuurskosten van den bevoegden dienst?

a) aantal ambtenaren;

b) hun wedde;

c) andere beheerskosten, aard, bedrag, enz.?

Benaming der paritaire commissies die een beslissing getroffen hebben tot regeling op dit stuk en waarvan de Regeering de uitvoering verzekerd heeft?

Antwoord. — Bij de wet van 8 Juli 1938, gewijzigd bij deze van 20 Augustus 1938 op de jaarlijksche betaalde verlofdagen wordt in principe aan al de recht-hebbende arbeiders 6 dagen betaald verlof per jaar verzekerd.

Nochtans voor de verlofdagen van 1939 heeft het dienstjaar over hetwelk de verloffbezoldiging wordt gevestigd, slechts aanvang kunnen nemen op 31 Augustus 1938, dag waarop de gewijzigde wet is in voege getreden, anderzijds werd dit zelfde dienstjaar afgesloten op 31 Maart 1939 omdat het van algemeen belang was, voor een degelijke toepassing van de wet, in de toekomst, de dienst-jaren als algemeen stelsel te laten aanvang nemen op 1 April van elk jaar om te eindigen op 31 Maart van het volgend jaar. Op die wijze wordt het inderdaad den arbeider mogelijk gemaakt het verlof waarop hij recht heeft te nemen tijdens om 't even welke zomermaand op een in gemeen overleg met den werk-gever bepaalden datum.

Uit voormelde omstandigheden volgt dat de verlofbezoldiging voor het jaar 1939 slechts kon worden gevestigd over een periode van 7 maanden, loopend van 31 Augustus 1938 tot 31 Maart 1939. Anderzijds wordt, overeenkomstig artikel 12 van het koninklijk besluit van 8 December 1938, het getal verlofdagen, waarop de arbeider recht heeft, bepaald door deeling van de totale voor het verlof verschuldigde bezoldiging door het gemiddeld loon aan den arbeider toegekend voor een normalen arbeidsdag tijdens de laatste twee weken vóór het verlof. Aldus hebben een zeker aantal arbeiders in 1939 bij uitzondering slechts op vier en niet op zes verlofdagen kunnen aanspraak maken. Nochtans werd deze tijdelijke toestand in de praktijk voor een zeer groot aantal arbeiders verholpen, doordat paritaire commissies hadden beslist de bijdrage van 2 t. h. op de loonen te doen storten met terugwerkende kracht tot vóór 31 Augustus 1938, en doordat tal van werkgevers de verlofbezoldiging uit eigen beweging hebben aangevuld, in dier voege dat aan de leden van hun personeel de normale rust van 6 dagen met behoud van loon werd verzekerd.

Hieraan dient toegevoegd dat in sommige bedrijfstakken sinds 1936 een speciaal stelsel was ingevoerd waarbij een evenredig verlof naar verhouding tot de maandelijksche of tweemaandelijksche dienstprestaties, werd voorzien en dat, bijgevolg in die bedrijfstakken den arbeider een volledig verlof van 6 dagen, niettegenstaande de wijziging van de wetgeving, wordt verzekerd.

*
* *

Het is niet mogelijk het totaal bedrag van de over het dienstjaar 1938-1939 gestorte werkgeversbijdragen aan te duiden. Daartoe ware vereischt de kennis van het totaal bedrag der aan de arbeiders over hetzelfde dienstjaar uitbetaalde loonen en dit bedrag is in geen enkele officieele statistiek te vinden. Bovendien moet worden opgemerkt dat de werkgeversbijdragen ten beloope van 2 t. h. op de loonen worden afgedragen hetzij bij de Nationale Hulpkas voor betaalde verlofdagen die door de lijfrentekas wordt beheerd, hetzij bij een der 14 particuliere verlofkassen die ingevolge de beslissing van paritaire commissies werden tot stand gebracht.

Door de Nationale Hulpkas voor betaalde verlofdagen kunnen sommige inlichtingen worden verstrekt. Deze inlichtingen betreffen den verkoop van verlofzegels, alsmede het bedrag van de sommen die aan de arbeiders in 1939 als verlofbezoldiging werden uitgekeerd. Er dient opgemerkt dat deze twee posten nooit gelijk kunnen zijn, omdat het bedrag van de door de werkgevers aangekochte verlofzegels niet overeenstemt met het bedrag van de op de verlofkaarten aangebrachte zegels. Onder inachtneming daarvan heeft de Nationale Hulpkas voor betaalde verlofdagen voor de gewone verlofdagen en wat haar betreft, de volgende tabel van ontvangsten en uitgaven medegedeeld :

ONTVANGSTEN.

Dienstjaar 1938-1939.

Zegels verkocht door het beheer der posterijen vóór de stichting van de Nationale Hulpkas (tot 31 December 1938). . . . fr. 3,044,617 45

Bedrag van de door de postkantoren verkochte verlofzegels en -kaarten, vermeerderd met het bedrag der sommen rechtstreeks aan de Nationale Hulpkas gestort voor de door haar bijgehouden verlofkaarten :

1939 — Januari	fr. 3,167,148 50	
Februari	8,749,958 45	
Maart	14,481,722 25	
April	11,207,118 95	
Mei	16,007,049 35	
Juni	29,650,399 60	
Juli	27,219,457 35	
Augustus	8,121,283 05	
September	4,965,281 »	
October	5,363,581 30	
		Fr. 128,832,999 80
		Totaal, fr. 131,877,617 25
		=====

UITGAVEN.

Uitbetaling van de verlofbezoldiging.

1^o door het *Bestuur der Posterijen* :

a) oude verlofkaarten door het Bestuur uitgegeven en rechtstreeks betaald	fr. 3,008,229 50
b) assignaties opgesteld door de Nationale Hulpkas ter uitbetaling van haar verlofkaarten	89,162,005 14

2^o door de *Werkgevers* door middel van toelatingen opgesteld door de Nationale Hulpkas en den werkgevers terugbetaald na ontvangst van de kwijtingen der werklieden. 4,363,576 40

Fr. 96,533,811 04
=====

Er dient opgemerkt dat niet is uit te maken welk gedeelte in de ontvangsten van 1939 bestemd is voor het verlof verschuldigd aan de arbeiders voor het dienstjaar 1938-1939, en welk gedeelte reeds het dienstjaar 1939-1940 betreft. Benaderend kan worden aangenomen dat het voor het dienstjaar 1938-1939 bestemde gedeelte der ontvangsten ongeveer gelijk moet zijn aan de sommen door de kas als verlofbezoldiging uitbetaald, zijnde : fr. 96,533,811-04, zooals in bovenstaande tabel aangeduid.

Laten wij nog opmerken dat deze gegevens volkomen fragmentarisch zijn wat betreft de algemeene resultaten van de toepassing der wet, vermits zij noch de werkgeversbijdragen, noch de verlofbezoldigingen behelst voor de bedrijven met speciale autonome kassen, waarbij bedrijfstakken met duizende werklieden zijn betrokken, zooals de voedingsbedrijven, de textielnijverheid, het bouwbedrijf, de machinebouw, enz.

Bovendien dient nog aangestipt dat de volledige gegevens omtrent de geïnde bijdragen en de uitbetaalde verlofbezoldigingen nooit de voordeelen zouden behelzen welke door de wet waarvan sprake worden verzekerd aan de maandelijks bezoldigde arbeiders, waarvoor de wet de rechtstreeksche betaling van de verlofbezoldiging door den werkgever aan den arbeider zonder tusschenkomst van eenige kas heeft behouden.

* * *

Omtrent de beheerskosten van den bevoegden dienst, dient vooreerst opgemerkt dat de toepassing van de wet op de verlofdagen op het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg verzekerd is door den administratieven dienst, tot wiens bevoegdheid reeds vroeger de toepassing van alle andere wetten tot reglementeering van den arbeid behoorde. Om de uitvoering van de wet op de betaalde verlofdagen te verzekeren, is het alleen noodig gebleken twee jonge doctors in de rechten te benoemen, die werden aangeworven door tusschenkomst van het algemeen wervingssecretariaat, en waardoor het vroeger effectief van bedoelden dienst werd aangevuld. Er bestaat dus geen eigenlijke dienst voor betaalde verlofdagen.

Bovendien wordt de toepassing van de wet op de betaalde verlofdagen verzekerd door de particuliere kassen en door de Nationale Hulpkas, die wordt beheerd door de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas. De beheerskosten van de Nationale Hulpkas voor betaalde verlofdagen worden praktisch gedekt door middel van de intresten der kapitalen voortgebracht door de werkgeversbijdragen die naar het algemeen stelsel maandelijks dienen gestort.

* * *

Door acht-en-tachtig paritaire commissies werden, betreffende de betaalde verlofdagen, speciale modaliteiten aangenomen, dewelke, overeenkomstig artikel 4 der wet tot de bekendmaking van een bekrachtigingsbesluit hebben aanleiding gegeven. Ter griffie van den Senaat kan men de lijst raadplegen van deze koninklijke besluiten waarvan de benaming, de aanduiding van de bedrijfstakken en van de paritaire commissies behelst.

8. Ouderdomspensioenen.

Dit vraagstuk is hoogst actueel. Talrijk zijn de leden uwer Commissie die den wensch hebben uitgedrukt mededeeling te krijgen van het eerste deel van het verslag der Koninklijke Commissarissen voor de pensioenen. Weliswaar zijn de conclusiën van dit verslag nog niet gekend. Wat men weet is dat de Koninklijke Commissarissen de financieele techniek van de verschillende pensioenstelsels critiseeren.

A. ALGEMEENE WET OP DE OUDERDOMSPENSIOENEN.

a) *Technische uitrusting van den dienst.*

Alvorens den grond van de zaak te onderzoeken, meenen wij het Departement te moeten gelukwenschen om de technische uitrusting waarover het in dit opzicht beschikt. Waar men vroeger zonder eenige uitrusting van wal stak en het gedurende jaren onmogelijk was statistische gegevens te bekomen om te

weten hoever men stond, bestaat er thans een uitrusting die, om zoo te zeggen, dag voor dag, met bewonderenswaardige nauwkeurigheid, inlichtingen en documentatie kan verschaffen.

Met des te meer genoegen wenschen wij het Departement daarmee geluk, daar het het initiatief heeft genomen regelmatig in het *Arbeidsblad* den uitslag van dit technisch werk bekend te maken.

b) *Financieel regime* :

De wet van 14 Juli 1930 op de ouderdomsverzekering had een bijzondere wijze voorzien voor de financiering der uitgaven wegens uitbetaling van den rentetoeslag. Zij richtte het Dotatiefonds op voor de betaling van den ouderdomsrentetoeslag. Dit Fonds, gehecht aan de Deposito- en Consignatiekas, zou worden gestijfd door een jaarlijksche tegemoetkoming van 525 miljoen, op de gewone begrooting uitgetrokken, en desnoods door uitzonderlijke middelen die aan de wetgeving zouden worden aangevraagd. Feitelijk werd het Fonds niet ingericht; in de begrooting voor 1934 schafte een artikel de storting van de tegemoetkoming af.

Het koninklijk besluit van 30 Maart 1936 richt het Fonds in bij wijziging van de artikelen 46 en 53 der wet van 14 Juli 1930.

Ten slotte, richt de wet van 15 December 1937 het Dotatiefonds op, onder een zelfstandigen vorm (cfr. titel V, artikel 61).

De vaste annuïteit voorzien bij paragraaf 4 van artikel 61, maakt de afschrijving mogelijk in 99 jaar van de vermoedelijke waarde, in kapitaal, van de uitgaven wegens ouderdomsrentetoeslag, weduwenrentetoeslag en tegemoetkomingen aan weezen.

Bij amendement, dat paragraaf 6 van artikel 61 is geworden, heeft de Senaat beslist dat « de wijze van financiering voorzien bij dit artikel (art. 69) slechts behouden blijft voor de dienstjaren 1938 en 1939 (cfr. verslag aan den Koning, koninklijk besluit, n^o 16, 22 Juli 1939).

In ons verslag over het ontwerp, dat later de wet van 15 December 1937 is geworden, oefenden wij kritiek. De omvang van dit verslag laat ons niet toe dit te herhalen. Wij bepalen ons er bij daarnaar te verwijzen (zie verslag algemeene wet, Parl. stuk., n^o 289, blz. 110 en volg.).

In dit verslag beweerden wij dat de financiering der rentetoeslagen niet verzekerd was, dat men zijn schuld afwentelde op de komende geslachten, dat deze laatsten niets te maken hebben met de tekortkomingen in het verleden, en dat men geen rekening hield met den demografischen factor, enz.

Het is voor uw Commissie een reden van voldoening vast te stellen dat werd ingegaan op de kritieken uitgebracht in ons verslag over het wetsontwerp.

« De kritiek uitgebracht in het verslag van den geachten senator, J.-J. De Clercq, betreffende de begrooting van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg voor het jaar 1937, stelt duidelijk in het licht het doel dat men wil bereiken met de oprichting van een Dotatiefonds voor de financiering van sommige pensioenen (*Gedr. St.*, Senaat, n^o 83, vergadering van 22 December 1936, tusschen de blz. 44 en 45).

» Met een Dotatiefonds voor de financiering van sommige pensioenen op te richten, moet men zich hoeden voor een al te gemakkelijke oplossing die erop zou neerkomen, de actie van dit fonds over al te veel jaren uit te breiden.

» In dit opzicht, is het tijdperk van 99 jaar voor het Dotatiefonds van den ouderdomsrentetoeslag gekozen, niet vrij van elke kritiek. Inderdaad, wordt de annuïteit voorzien tot het jaar 2034, terwijl de laatste pensioentrekkers geboren zijn in 1907, en voor dewelke trouwens de tusschenkomst tot 100 frank voor de mannelijke gehuwden wordt herleid. Rond het jaar 2000 zullen dus de werkelijke uitgaven ongeveer nul zijn, terwijl de vaste annuïteit nog gedurende vier en dertig jaar op de begrotingen zal wegen. »

Deze aanhaling uit het verslag aan den Koning noopt den verslaggever, wiens houding alsdan vinnig door sommigen werd gehekeld en door anderen zelfs verklaard als een tegenkanting tegen onze sociale wetgeving, vast te stellen dat de Regeering zich rekenschap heeft gegeven van de volstreckte objectiviteit van de uitgebrachte kritiek en vooral van haar positief en opbouwend karakter. Het is moeilijker alleen te staan in de kritiek, dan met velen om goed te keuren...

De verslaggever heeft er geen verdienste bij zijn plicht te doen. Zoo hij den passus uit het Verslag aan den Koning aanhaalt, dan wil hij eenvoudig daardoor bewijzen, op grond van het getuigenis van de Regeering, dat hij strijdt voor het behoud en niet voor de vernieling van de sociale wetgeving.

* * *

Ofschoon zij voor nog grendige kritiek vatbaar is, is de oplossing gebracht door het koninklijk besluit van 22 Juli 1939 een aanzienlijke verbetering. De omvang van dit verslag laat ons niet toe haar te onderzoeken. De algemeene beschouwingen bij den aanhef van dit verslag geven uiting aan onze vrees voor de toekomst. Wij zullen ditmaal in geen bijzonderheden treden.

* * *

c) *Begrootingskredieten en werkelijke uitgaven.*

De totale verrichtingen, uitbetaling van ouderdomsrentetoeslag, weduwenrentetoeslag en tegemoetkomingen aan weezen doen zich als volgt voor :

<i>Jaar.</i>	<i>Begrootingskrediet.</i>	<i>Leening.</i>	<i>Uitgaven.</i>
1936	570,000,000 (1)	37,995,190	515,989,850 79
1937	498,000,000	62,723,122	522,333,935 81
1938	580,000,000	61,951,295	622,037,751 30
1939	600,320,000	28,500,000 (2)	628,820,000 » (2)
1940	599,000,000	44,000,000 (2)	643,000,000 » (2)

d) *De mobilisatie.*

Vermits de gemobiliseerden hun broodwinning kwijt zijn, wat gewordt er van hun rechten op het pensioen? De wet voorziet sancties ingeval de stortingen niet op de door haar bepaalde tijdstippen worden gedaan. Het gaat echter niet op dat hij die aan de grens staat om het land te verdedigen, door die sancties zou getroffen worden.

(1) Krediet op de begrooting voorzien voor de aanrekening van *globale* uitgaven op het stuk van ouderdomsrente, enz. (Zie art. 46-47. Begrooting van Arbeid en Sociale Voorzorg voor 1936.)

(2) Vermoedelijk bedrag.

De tusschenkomst van den Staat is volkomen gerechtvaardigd. De gemobiliseerde staat in den dienst van zijn land; hij kan onmogelijk zijn beroep uitoefenen. Het is dus maar rechtvaardig dat de Staat hem ontslaat van de verplichting de storting te doen, of hem althans geen beslist onrechtvaardige sanctie oplegt.

De zaak wordt onderzocht.

e) *De buitengewone ontvangst van 40 miljoen— Artikel 157 van de Rijksmiddelenbegrooting.*

Vraag. — Onder de buitengewone ontvangsten die de Regeering verwacht, komt een bedrag voor van 40 miljoen voor « raming der tegenwaarde van de vernietigde of verloren pensioenzegels (artikel 157 der Rijksmiddelenbegrooting) ».

Bezorgd om de beteekenis van deze melding, hebben wij den Minister verzocht de Commissie te willen inlichten omtrent het tijdperk waarop de som van 40 miljoen slaat.

Strookt de veronderstelling met de werkelijkheid dat het lijfrentezegels betreft die geenerlei verband houden met de rechten der verzekeringsplichtigen en dat het uitsluitend zegels geldt die werden vernietigd of verloren door de werkgevers?

Antwoord. — De verkoop der lijfrentezegels bedroeg op 21 November 1939 de totale som van fr. 3,799,547,262-13.

Het bedrag van 40 miljoen frank dat als buitengewone ontvangst verschijnt onder artikel 157 van het ontwerp van begrooting van 's Landsmiddelen voor 1940, is uitgetrokken op het overschot vertoond door de rekening « Opbrengst van den verkoop der lijfrentezegels ». Het beheerscht dus de gansche periode welke tot heden toe verlopen is sinds het in voege treden van de wet van 10 December 1924.

Het kan niet formeel gezegd worden dat het enkel zegels betreft die verloren gingen of vernietigd werden bij werkgevers, het bewijs van zulkdanige bevestiging kan geenszins op een absoluut stellige wijze geleverd worden.

Nochtans, gezien de drukke propaganda welke gevoerd werd in de pers en door de radio, kan er met recht vermoed worden dat het aantal verzekerden welke nog op dit oogenblik stortingskaarten in hun bezit hebben welke zij nagelaten hebben aan de Lijfrentekas over te maken, bitter gering is.

Het feit dat een werkgever rentezegels verloren of vernietigd heeft kan geen weerslag uitoefenen op de rechten van de verzekerden, daar de werkgever in ieder geval tegenover zijn bezoldigd personeel zijn verplichtingen heeft te vervullen tot dewelke hij gehouden is bij de wet op de ouderdomsverzekering.

f) *Toepassing der wet.*

Uit de inlichtingen ons door het Departement verstrekt, kunnen wij twee gevolgtrekkingen halen :

1^o de vrije verzekering schijnt herop te leven;

2^o de regelmatigheid van de stortingen is een vraagstuk dat andermaal moet worden onderzocht. Het nazicht geschiedde voor de verzekerden in 1873 geboren. Men stelt echter vast dat de stortingen regelmatig werden gedaan door 67.5 t. h. der verzekerden, en onregelmatig door 32.5 t. h.

I. a) Het aantal stortingen verricht door vrijwillige verzekerden bij de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas voor de periode van 1 Januari 1938 tot 1 Januari 1939, bedraagt 347,460 (319,447 in 1937).

Het is maar wanneer de verzekerden in genot treden van hunne rente dat de administratie zich kan rekening geven dat de stortingen regelmatig werden verricht.

b) Het aantal stortingen verricht voor verplicht verzekerden voor de periode van 1 Januari 1938 tot 1 Januari 1939 bedroeg 1,805,903. Dit cijfer bevat 180,853 stortingen verricht voor mijnwerkers.

Men mag zeggen dat over het algemeen de wet normaal wordt toegepast voor wel ingestelde werkgevers die geregeld een tamelijk belangrijk vast personeel bezigen.

In aantal zijn zij in minderheid, maar aangezien zij aan het hoofd zijn van de groote ondernemingen, hebben zij een groot gedeelte van de verplicht verzekerden in hun dienst.

De overtredingen zijn talrijk :

a) bij ambachtslieden, landbouwers, particulieren die meiden of knechten hebben;

b) bij werkgevers die geen vast personeel bezigen (b.v., in hotels, koffiehuisen, tooneelzalen, ondernemingen van lossen en laden, enz.);

c) bij werkgevers die in geldverlegenheid verkeerden.

De controledienst houdt er de hand aan, de onwetenden op de hoogte hunner verplichtingen te stellen, de nalatigen op te sporen, ze tot het regulariseeren der stortingen aan te manen, en desnoods gerechtelijk te dwingen.

De inbreuken op de wet komen ter kennis van de Administratie door de klachten welke zij ontvangt, en door bemiddeling van den Dienst voor controle welke de toepassing door de wetgevers der wettelijke voorschriften in zake verzekering, bewaakt.

II. Volgens de statistische opgaven welke verschenen in het verslag der Algemeene Spaar- en Lijfrentekas voor het boekjaar 1937, was het getal rentegenieters in het kader der wetten op de verplichte verzekering, op 31 December 1937 : 602,266 voor een bedrag van 32,467,401 frank. Dit cijfer bevat de voordelen niet (Rijksbijdragen en rentetoeslag) welke aan de rentegenieters door den Staat worden bijgepast.

De Algemeene Spaar- en Lijfrentekas is niet in het bezit van de juiste cijfers op 1 Juli 1939. Zij verbond zich tot het publiceeren van een omstandige statistiek der betaalde renten om de drie jaar. De volgende opgave zal betrek hebben op den stand der renten op 31 December 1940.

III. De invloed van de voorwaarde van storting, bij de wet van 15 December 1937 voorzien, wat het verleenen van den ouderdomsrentetoeslag betreft (zonder of na onderzoek omtrent de bestaansmiddelen) kon slechts op een voldoende wijze worden vastgesteld voor de verzekerden in 1873 geboren, voor wien voldoende volledige inlichtingen konden worden ingewonnen.

Betreffende de 21,659 aanvragen om den ouderdomsrentetoeslag door de personen van dien leeftijd ingediend, werd het volgende vastgesteld :

1^o 14,620 verzekerden, dit is 67.5 t. h. hebben al de vereischte stortingen verricht waaronder 4.257 of 19.7 t. h. wat den toeslag zonder onderzoek betreft en 10,363 of 47.8 t. h. wat den toeslag na onderzoek betreft ;

2^o 7,039 verzekerden, dit is 32.5 t. h., hebben niet al de vereischte stortingen verricht ; 5,296 of 24.4 t. h. hebben nochtans ten minste de helft van het aantal vereischte stortingen gedaan (4/8) ; 1,743 of 8.1 t. h. verrichtten minder dan de helft der vereischte stortingen ;

3^o De getallen 5,296 en 1,743 dienen als volgt omgeslagen :

% 10. —					
2,176	verzekerden	hebben	verzuimd één storting	te verrichten	of
			hebben één ontoereikende storting	gedaan ;	
5.9	1,283	verzekerden :	2 ontbrekende of ontoereikende stortingen.		
4.5	967	—	3	—	—
4. —	870	—	4	—	—
	<u>5,296</u>				
	===				
2.4	516	verzekerden :	5	—	—
2. —	425	—	6	—	—
0.5	114	—	7	—	—
3.2	688	—	8	—	—
	<u>1,743</u>				
	===				

* * *

Voor de statistische gegevens kunnen wij verwijzen naar het *Staatsblad* 1939, blz. 640, 948 en volg. 1085, 1252, 1394, 1521, 1530.

g) *Nationale Kas voor ouderdomsrentetoeslag. Artikel 42.*

Het bij artikel 42 van het ontwerp van begrooting van het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg gevraagde krediet is bestemd voor het dekken der kosten van personeel en materieel van de Nationale Kas voor de Ouderdomsrente- en Weduwerentetoeslagen en de Weezentoeelagen.

Het moet eveneens dienen, voor de uitkeering tot een bedrag van 550,000 fr., van de vergoedingen aan de Ontvangers der Belastingen verschuldigd, die belast zijn met de uitkeeringen van de vervallen termijnen van den ouderdomsrentetoeslag.

Voorheen, was het krediet noodig om bovenvermelde uitgaven te dekken, begrepen in de jaarlijksche veranderlijke dotatie van het Dotatiefonds, op het artikel 13 van de begrooting der pensioenen ingeschreven.

Het artikel 8 van het koninklijk besluit nummer 16 van 22 Juli 1939, (*Belgisch Staatsblad* van 26 Juli 1939), waarbij het nieuwe Dotatiefonds ingesteld bij het Ministerie van Financiën werd opgericht, bepaalt dat de kosten in verband met het beheer en de werking van de Nationale Kas voor de Ouderdoms-

rente- en Weduwerentetoeslagen en de Weezentoelagen, ingesteld bij het Ministerie van Arbeid en Sociale Voorzorg, zullen gedekt worden door een krediet ten laste van het budget.

Dit is de reden waarom een nieuw artikel bij het ontwerp der begrooting van bovenvermeld Departement werd voorzien om bedoelde uitgaven te dekken, zooals ook de kosten van de werking van het nieuwe Dotatiefonds dienen gedekt door een krediet ten laste van het budget van het Ministerie van Financiën, overeenkomstig artikel 10 van bedoeld koninklijk besluit nummer 16 van 22 Juli 1939. (Antwoord van het Departement.)

h) *Storting voor den zieken verzekerden mutualist.*

Bij koninklijk besluit dd. 24 December 1938, worden de voorschriften vastgesteld betreffende de zieke loontrekkenden wier stortingen aan de Lijfrentekas worden overgemaakt door het toedoen van de erkende mutualiteitsvereniging die in geval van werkonbekwaamheid vergoedingen verleent.

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 December 1938, mogen de loontrekkenden, verzekeringsplichtig krachtens een der wetten betreffende de verplichte verzekering, wat betreft de periode gedurende dewelke zij *er toe genoodzaakt zijn* hun beroepsbezigheid, *wegens ziekte te onderbreken*, de bij artikel 6 van de wet van 15 December 1937, voorziene stortingen verrichten.

Worden aangezien als zieken, wat betreft de toepassing van vorengenoemd artikel 6, deze wier stortingen aan de Lijfrentekas worden overgemaakt door het toedoen van de erkende mutualiteitsinstelling, waarbij zij zijn aangesloten, die in geval van werkonbekwaamheid vergoedingen verleent en, voor zoover zij niet *hoofdzakelijk als buiten dienstverband staande arbeiders een beroepsbezigheid uitoefenen* : (art. 2, koninklijk besluit, 24 December 1938).

De erkende mutualiteitsinstellingen worden er om verzocht alvorens ten voordeele van de zieke loontrekkenden de betreffende stortingen te doen, zich er van te verzekeren of de belanghebbenden werkelijk *de hoedanigheid van loontrekkenden* hebben, of zij van het voordeel van artikel 6 niet uitgesloten zijn, omdat zij hoofdzakelijk een ambacht, een handel of elke andere onbezoldigde beroepsbezigheid uitoefenen.

Ingeval van twijfel omtrent de hoedanigheid van loontrekkende is de erkende mutualiteitsinstelling ertoe gerechtigd, aan den verzekerde om de stortingskaart te vragen dewelke hem, op het oogenblik dat hij heeft opgehouden te werken, door zijn werkgever diende overhandigd (art. 12 van het koninklijk besluit van 24 December 1938).

Voor de zieke loontrekkenden dient gebruik gemaakt van de kaart model 1 A (gemskleurig).

De stortingen, dewelke door de Mutualiteitsinstellingen zouden worden gedaan ten voordeele van verzekerden, die de hoedanigheid van loontrekkende niet hebben of van het voordeel van artikel 6 zijn uitgesloten, om reden dat zij hoofdzakelijk als buiten dienstverband staande arbeiders een beroepsbezigheid uitoefenen, dienen vastgesteld door het aanbrengen van lijfrentezegels op een *kaart van vrijwillig-verzekerde nummer 1 C (gele kleur)*.

De melding « ziek » zal nooit op deze kaart mogen worden geschreven. (Antwoord van het Departement.)

i) *Gemobiliseerde verzekerde (werklooze).*

De werkloozenkassen alsook de Mutualiteitsverenigingen voor Lijfrente welke ten voordeele van thans onder de wapens geroepen werkloozen, maandelijksche afhoudingen verrichten, werden ertoe uitgenoodigd de stortingskaarten van de bij hun instelling aangeslotenen in regel te houden met er maandelijks in het vak waarin het zegel normaal zou dienen geplakt, de vermelding « gemobiliseerd » te schrijven en tevens, indien het mogelijk is, de hoedanigheid van den verplicht-verzekerde bij het leger : « soldaat », « onder-officier », « officier ».

De werkloozen thans onder de wapens geroepen die zelf voor de overmaking hunner pensioenkaart aan de Lijfrentekas zorgen, werden ertoe uitgenoodigd hun stortingskaart zooals hierboven aangeduid, in regel te houden. (Antwoord van het Departement.)

B. — BEDIENDENPENSIOENEN.

Toepassing van de wet van 18 Juni 1930.

Naarmate men zich verwijderd van den datum der invoegetreiding van de wet, stijgt het aantal aangeslotenen, en ook het aantal gerechtigden.

Volgens het antwoord van den Minister, bereiken de mathematische reserves (deze van de Lijfrentkas niet inbegrepen), 1,274,381,324 frank.

Daarom houden wij eraan, voor deze wet zooals voor de overige, onze bezorgdheid uit te spreken voor het lot dat hen wacht indien men, bij gemis van voorzichtigheid en bezuiniging, de huidige begrootingsmoeilijkheden niet weet te boven te komen.

Statistische gegevens.

Wij geven hieronder een kort overzicht van de pensioenen ten laste van de verzekeringsorganismen, van de wiskundige reserves (die van de Lijfrentekas niet inbegrepen) en van de tegemoetkomingen ten laste van het Toelagenfonds.

Verzekering : Ouderdom en vroegtijdige dood der bedienden. Wet van 18 Juni 1930.

I. — *Renten ten laste van de verzekeringsorganismen op einde 1938.*

a) Getal aangeslotenen	259,889
b) Ouderdomsrenten. — Getal gerechtigden	11,657
c) Weduwerenten. — Getal gerechtigden	6,837
d) Totaal van de rentegerechtigden.	18,494
e) Wiskundige reserves (deze van de Lijfrentekas niet inbegrepen) :	
1,274,381,324 frank.	

II. — *Toelage ten laste van het Toelagenfonds voor bedienden.*

a) Ouderdomstoelagen. — Getal gerechtigden	14,126
b) Weduwetoelagen. — Getal gerechtigden	6,914
c) Weezentoelagen. — Getal gerechtigden	3,825
d) Invaliditeitstoelagen. — Getal gerechtigden	485
e) Totaal van de gerechtigden	25,350
f) Reservefonds : 124,713,845 frank.	

C. — MIJNWERKERSPENSIOENEN.

Statistische gegevens.

Statistische inlichtingen voor het dienstjaar 1938.

a) Aantal aangeslotenen	180,849
b) Aantal gerechtigden :	
a) op een invaliditeitspensioen	8,183
b) op een ouderdomspensioen	35,529
c) Aantal weduwen genietende :	
1 ^o een overlevingsrente	9,529
2 ^o een ouderdomspensioen	12,362
d) Aantal kinderen en weezen	5,101
e) Totaal gerechtigden	70,704
f) Beweging van het « Reservefonds »	
{ op 31 December 1936 fr.	34,391,874 37
{ op 31 December 1937	30,900,756 65
{ op 31 December 1938	68,326,560 70

HOOFDSTUK III.

Sociale wetten.

a) **De 48 urenweek.**

Een enkele reglementeering tot beperking van den arbeidsduur op minder dan 48 uren per week werd ingevoerd sinds de maand Februari 1938. Het is de wet van 16 Mei 1938, betreffende de 40-urenweek in het diamantbedrijf.

Deze wet, waarbij de uren waarop diamant mag worden bewerkt nauwkeurig worden bepaald en waarbij de duur van dien arbeid voor eenieder wordt beperkt tot 40 uren per week, behelst trouwens geen nieuwigheid. Inderdaad ongeveer dezelfde maatregelen waren in bedoeld bedrijf ingevoerd bij een wetsbesluit van 30 Maart 1936, dat ophield van kracht te zijn op 1 Mei 1938 en door de wet waarvan sprake werd vervangen.

Zoowel als het besluit van 1936 werd deze wet uitgevaardigd op verzoek van de paritaire commissie voor de diamantnijverheid waarvan de leden eenstemmig een eensluidend ontwerp van reglementeering hadden aangenomen. (Antwoord van het Departement.)

b) **Paritaire Commissiën.**

Een lid der Commissie vroeg welke de organisaties van patroons en van werklieden zijn die in de verschillende paritaire commissies vertegenwoordigd zijn.

Ziehier het antwoord :

De leden van de Paritaire Comité's zijn gekozen onder de kandidaten voorgesteld door de meest representatieve vereenigingen.

Langs de zijde der werkgevers zijn het :

- 1^o Centraal Nijverheidscomité;
- 2^o Vlaamsch Economisch Verbond;
- 3^o Algemeen Christelijk Verbond der Werkgevers;
- 4^o De Katholieke patroonsvereeniging;
- 5^o Het Verbond der Voeding.

Langs de zijde der werknemers :

- 1^o Het Socialistisch Syndikaat;
- 2^o De Christene Syndikaten;
- 3^o De Liberale Syndikaten.

c) Koninklijk besluit van 26 Augustus 1939.

Om zooveel mogelijk de werkloosheid te beperken, hebben verschillende leden gevraagd of de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg niet acht dat intrekking geboden is van het koninklijk besluit van 26 Augustus 1939 waarbij afwijking wordt voorzien van de wet van 14 Juni 1921, houdende instelling van den achturigen arbeidsdag, alsook van de wetten op den arbeid van vrouwen en kinderen.

Wij geven hieronder het antwoord van den Minister van Arbeid :

a) Wat betreft de afwijkingen van de wet van 14 Juni 1921 :

Het besluit van 26 Augustus 1939, machtiging verleend in geval van versterking of van mobilisatie van het leger, af te wijken van de voorschriften der wet van 14 Juni 1921, van de koninklijke besluiten genomen in uitvoering der wet van 9 Juni 1936 en van de artikelen 7 en 8 van den samengeordenden tekst der wetten op den vrouwen- en kinderenarbeid, werd vooral genomen met het oog op het verwezenlijken van de maatregelen die zijn voorzien bij de wet van 16 Juni 1937, waarbij de Koning er toe gemachtigd wordt, zelfs in vrede, de noodige maatregelen te nemen om 's Lands mobilisatie en de bescherming van de bevolking in geval van oorlog te verzekeren, en inzonderheid tot het verzekeren, te allen tijde, van de bezorging en de aanvulling van de voorraden ten behoeve van het leger en van de bevolking.

De noodzakelijkheid van de verwezenlijking der bij vorenvermelde wet van 16 Juni 1937 voorziene maatregelen blijft bestaan; het is dus noodzakelijk dat de wettelijke middelen voorhanden zijn om in den bij die wet aangewezen zin te kunnen handelen.

Die middelen werden verschaft bij vorenvermeld besluit van 26 Augustus 1939.

In zoover het op meer speciale wijze toelaat van de wet van 14 Juni 1921 af te wijken, is het bedoeld besluit nuttig in dezen zin, dat het toelaat ruimer afwijkingen te verleen dan die welke zijn voorzien bij artikel 7 der wet tot invoering van den achturedag en de acht-en-veertigurenweek.

Vorenvermeld artikel 7 laat den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg toe, vergunning te verleen tot het laten uitvoeren van overwerk binnen een maximumgrens van twee uren per dag gedurende drie maanden in den loop van het jaar.

Vorenbedoeld besluit van 26 Augustus 1939 laat daarentegen toe, ten opzichte van den arbeidsduur, afwijkingen te verleen voor het verrichten van overwerk gedurende een getal uren bepaald naar de behoeften van het leger en van de bevolking, alsmede van de economische noodwendigheden en de mogelijkheden der nijverheid.

De vorenaangehaalde redenen wettigen de huidige handhaving van het besluit van 26 Augustus 1939.

b) Wat betreft den arbeid van vrouwen en kinderen :

Bij koninklijk besluit van 26 Augustus 1939 werd afwijking op de voorschriften der wet op den vrouwen- en kinderenarbeid, ingeval van versterking of mobilisatie van het leger, slechts toegelaten wat het bepaalde onder artikelen 7 en 8 van die wet betreft, t.t.z. wat betreft het verbod jongens, beneden 18 jaar, en vrouwen, zonder onderscheid van leeftijd, 's nachts te laten arbeiden.

Het is inderdaad in sommige gevallen noodzakelijk gebleken toe te laten dat jongens, beneden 18 jaar, en vooral vrouwen, van allen leeftijd, 's nachts te werk worden gesteld in ondernemingen waar met drie wisselploegen wordt gewerkt om de uitvoering van dringende, voor de landsverdediging noodige bestellingen te verzekeren. Aldus werd de arbeid van vrouwen tusschen 10 uur 's avonds en 5 uur 's morgens in 6 gevallen toegelaten. Uit deze toepassing blijkt dat bedoeld koninklijk besluit noodzakelijk was en dat dergelijke afwijkingen in de toekomst nog zouden kunnen noodig zijn. Deze afwijkingen worden trouwens slechts toegestaan na grondig onderzoek en betreffen slechts de toelating van nachtarbeid. De duur van den arbeid van het betrokken personeel wordt daarbij geenszins gewijzigd en de afwijkingen zouden niet worden verleend indien de nachtarbeid van vrouwen en jongelingen kon worden vermeden door het aanwerven van werklozen. Uit de ervaring blijkt trouwens dat het dikwijls is door het aanwerven van werklozen ter inrichting van een derde ploeg dat het verleen van een afwijking betreffende den nachtarbeid wordt noodzakelijk gemaakt.

HOOFDSTUK IV.

Internationale overeenkomsten.

Geen nieuwe internationale overeenkomsten betreffende den arbeid en de sociale voorzorg werden door België bekrachtigd sinds de bekrachtiging van de conventies, vermeld in het begrootingsverslag van het Ministerie van Arbeid voor het dienstjaar 1939.

Nochtans wordt door de bevoegde administratieve diensten uitgezien naar de mogelijkheid verschillende van de sinds enkele jaren te Genève aangenomen overeenkomsten te bekrachtigen en een gunstige uitslag wordt binnen afzienbaren tijd verwacht.

HOOFDSTUK V.

Wet op het taalgebruik in bestuurszaken.

Verschillende leden wenschen te worden ingelicht over de toepassing van de wet op het taalgebruik in bestuurszaken en voornamelijk voor het hoofdbestuur en de buitendiensten.

Daarop werd door den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg als volgt geantwoord :

1^o Gelet op de beperkte personeelwisseling is de aanwinst aan Vlaamsch personeel betrekkelijk aanzienlijk : het verschil tusschen het aantal Vlaamschsprekende en Franschsprekende ambtenaren, hetwelk op 30 September 1938 over 63 eenheden liep, is op 30 September 1939, tot 41 geslonken.

Deze aanwinst bedraagt :

21 eenheden voor het Hoofdbestuur;
1 eenheid voor de buitendiensten.

't zij 22 eenheden.

2^o De personeelsformatie deed zich voor als volgt :

	<i>Getalsterkte</i>		<i>Vlaamsche rol</i>		<i>Fransche rol.</i>	
	30 September 1939	1938	30 September 1939	1938	30 September. 1939	1938
Hoofdbestuur . . .	416	443	189	192	227	251
Buitendiensten . . .	199	164	98	80	101	84
Totaal . . .	615	607	287	272	328	335
	==	==	==	==	==	==

ALGEMEEN BESLUIT.

Zoo wij een algemeen besluit uit dit verslag mochten trekken, dan zouden wij zeggen dat de grootheid en de toekomst van ons land van één voorwaarde afhangen waaraan moet worden voldaan, bij gebreke waarvan niemand borg kan staan voor wat ons morgen te wachten staat. Deze voorwaarde is de naleving van de regelen der bezuiniging, rechtvaardigheid en moraal.

Ten grondslag aan sociale beroeringen, financieele catastrofes, ineenstorting van het Staatskrediet zult ge steeds de overtreding vinden van een dezer regelen.

Ofschoon het bij zijn uiteenzetting noodzakelijk leerstellingen moet vermelden die een Staat regeeren of om de overhand strijden, toch is een verslag geen doctrinaal betoog.

Al zijn wij de meening toegedaan dat de moderne samenleving slechts kan worden gered door een terugkeer naar deze beginselen, en al achten wij dat dit het eenige middel is om den noodlottigen kringloop te breken waarin de

wereld thans wentelt, mogen wij van al onze collega's niet vergen dat zij zich bij deze meening zouden aansluiten ; eenieder behoudt op dit gebied zijn volledige vrijheid.

Wij drukken dus enkel den wensch uit dat 's lands economie weldra den weg zal terug vinden naar een nieuwe toekomst van welvaart en dat, in deze welvaart, het land een ruime vergoeding zal vinden voor de offers die het zich in dezen harden tijd heeft moeten getroosten.

De verslaggever wil niet besluiten alvorens een laatsten plicht te hebben vervuld.

Hij stelt er prijs op de Commissie te danken voor het vertrouwen in hem gesteld met hem te vragen voor de vijfde maal verslag uit te brengen over de begrooting van Arbeid en Sociale Voorzorg en hem aldus de gelegenheid te verschaffen in de nederige mate van zijn krachten, bij te dragen tot het behoud van onze sociale wetgeving.

Uit naam van de geheele Commissie dankt hij den Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg voor de bereidwilligheid waarmee hij geantwoord heeft op de talrijke vragen hem door de leden uwer Commissie gesteld. Deze bereidwilligheid bewijst dat het Departement van Arbeid en Sociale Voorzorg thans over een technische uitrusting beschikt waarvoor het dient te worden gelukgewenscht.

Na eenparig het verslag te hebben goedgekeurd, stelt de Commissie U eenparig voor de begrooting te bekrachtigen.

De Verslaggever,
J.-J. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
A. JAUNIAUX.

* * *

Amendement door de Commissie voorgesteld :

ART. 33.

Een 4^o toevoegen, luidende :

« Buitengewone subsidie voor den genees- en artseneijkundigen dienst van de mutualiteitsverenigingen en de mutualiteiten voor moederzorg
fr. 20,000,000. »

(1)

(N° 19.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 6 DÉCEMBRE 1939.

Rapport de la Commission du Travail et de la Prévoyance Sociale chargée d'examiner le Projet de Loi contenant le Budget du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale pour l'Exercice 1940.

(Voir le n° 5-XIII du Sénat.)

Présents : M. JAUNIAUX, président ; Mlle BAERS ; MM. BOSSUYT, BROECKX, CASTERMAN, DEMOULIN, GABRIEL, GUINOTTE, HENRICOT, HOUBEN, MOULIN, ROLAND, ROGISTER, RUTTEN, le Vicomte SIMONIS, VAN LAERHOVEN et J.-J. DE CLERCQ, rapporteur.

INDEX.

	<i>Pages.</i>
Crédits budgétaires et prévisions	3
Délimitation de compétence entre le Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale et le Ministère du Ravitaillement et du Chômage	4
PREMIÈRE PARTIE.	
Considérations générales	4
CHAPITRE I ^{er} . — Les lois sociales dans le cadre de nos finances publiques	5
CHAPITRE II. — Le problème de l'économie nationale :	14
a) Le problème charbonnier et le Charbonnage de Flénu	15
b) Le salaire et l'index	23
c) Le chômage	25
CHAPITRE III. — L'aspect moral et social de la conjoncture actuelle	28
DEUXIÈME PARTIE.	
Examen analytique du Budget	29
CHAPITRE I ^{er} . — Les frais d'administration :	
Personnel et frais d'administration des assurances sociales	29
Inspection du travail	30
CHAPITRE II. — Dépenses de prévoyance sociale, d'assistance judiciaire, de bienfaisance et d'hygiène	30
1. Le chômage. — Articles 22 et 25	30
a) Crédits budgétaires et dépenses effectives	30
b) Les inaptes	31
c) Question concernant le régime du chômage	32
d) Les centres de travail	36
e) Les artistes	37

	<i>Pages.</i>
2. Les maladies professionnelles. — Article 27	37
Application de la loi	37
3. Allocations familiales. — Article 28.	39
a) Loi du 4 août 1930	39
b) Loi du 10 juin 1937	40
4. Assurance maladie. — Invalidité. — Maternité. — Article 29.	42
a) Innovation Budget 1939-1940	42
b) La mobilisation et l'assurance maladie	45
c) La définition du risque	46
d) Effectifs. — Répartition des subsides. — Service	48
e) Arrêté royal du 16 octobre 1939	51
5. Fonds des Mutilés et Estropiés. — Articles 36 et 37	51
Conclusions de la Commission d'Etude	51
Application de la loi	52
6. Accidents du Travail. — Articles 38, 39 et 40	54
Données statistiques	54
7. Les congés payés. — Article 41	56
Application de la loi	57
8. Pensions de vieillesse. — Articles 32, 42 et 43	60
A. Loi générale	60
a) Equipement technique du service	60
b) Régime financier	60
c) Crédits budgétaires et dépenses réelles	62
d) La mobilisation	62
e) La recette exceptionnelle de 40 millions. — Article 157, Budget des Voies et Moyens	62
f) Application de la loi	63
g) Caisse nationale des majorations de rente	65
h) Versement pour l'assuré mutualiste malade	65
i) Versement pour l'assuré (chômeur) mobilisé	66
B. Pensions des employés	66
Application de la loi	66
C. Pension des mineurs	67
Données statistiques	67
CHAPITRE III. — Lois sociales :	
a) La semaine de quarante heures	67
b) Commissions paritaires	68
c) Arrêté royal du 26 août 1939	68
CHAPITRE IV. — Conventions internationales	70
CHAPITRE V. — La loi sur l'emploi des langues en matière administrative	70

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous nous voyons contraints, depuis plusieurs années, de faire observer au seuil de ce rapport, que le Budget du Travail et de la Prévoyance Sociale, tel qu'il est présenté au Parlement, n'est pas seulement incomplet, mais qu'il ne correspond pas aux prévisions normales, tout au moins en ce qui concerne certains crédits.

Le budget de l'exercice 1940 présente la même caractéristique. Il est resté dans la tradition que nous avons soulignée depuis des années. Mais il y a plus. Il ignore complètement les événements qui, depuis le mois d'août dernier, ont désaxé et bouleversé l'économie nationale.

Elaboré et établi en vue d'un exercice normal, devra être exécuté au cours d'une période non exempte de surprises et pleine d'incertitudes. Les recettes dépendront, en ordre principal, de l'économie de demain, alors que, dans la conjoncture actuelle, il ne faut guère espérer ni prévoir une réduction des dépenses.

Ce budget n'est pas seulement incomplet, il dépend, dans une plus forte mesure que n'importe quel autre, de l'évolution de l'économie nationale, au cours des prochains mois et peut-être même des années prochaines.

Par suite de la division du budget en 1^o Budget du Département du Travail et de la Prévoyance Sociale et 2^o Budget des Pensions, on n'a plus de vue d'ensemble. En outre, certaines prévisions ne figurent pas au budget, c'est ce qu'il importe de mettre au point au préalable. Il est vrai que ce ne sont que des estimations, mais tel est aussi tout le budget.

Nous tâcherons donc d'abord de reconstituer le budget réel du Département.

Le Budget du Travail et de la Prévoyance Sociale s'élève à	Fr.	701,767,747
Le Budget des Pensions, en ce qui concerne ce Département s'élève à		814,983,000

Soit, au total	fr.	1,516,750,747
--------------------------	-----	---------------

Il faut y ajouter entre autres :

1 ^o la dépense générale à prévoir pour la majoration de rente de vieillesse (loi générale), montant à emprunter en 1940 à la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite pour le compte du Fonds de Dotation évalué à	fr.	44,000,000
---	-----	------------

2 ^o le montant à prévoir — et d'ailleurs prévu, cfr tableau II p.p. 10-11 — comme dépense supplémentaire pour le chômage, La dépense totale prévue est de l'ordre de fr.	957,500,000
Le crédit budgétaire est de	437,250,000

Il y a dès lors lieu de prévoir une nouvelle dépense de . . .	520,250,000
---	-------------

Total . . . fr.	2,081,000,747
Les crédits budgétaires s'élèvent à fr.	1,516,750,747

ce qui représente un mali de fr.	464,250,000
--	-------------

sur le budget tel qu'il a été présenté au Parlement.

REMARQUE IMPORTANTE.

Tout comme dans nos rapports précédents, nous tenons à déclarer expressément que les considérations qui vont suivre, ne reflètent pas l'opinion de tous les membres de votre Commission. Plusieurs d'entre eux font, à cet égard, les réserves les plus formelles. Comme l'opposition concerne surtout des conceptions de principe et qu'il n'est pas possible de les discuter à fond dans un rapport sur un budget, force nous est de nous borner à signaler cette réserve formelle.

MINISTÈRE DU TRAVAIL ET DE LA PRÉVOYANCE SOCIALE ET MINISTÈRE
DU RAVITAILLEMENT ET DU CHÔMAGE. — DÉLIMITATION.

Au moment de la confection du budget, le Service du Chômage relevait du Département du Travail et de la Prévoyance sociale. C'est pourquoi les crédits concernant ce service figurent dans ce budget. Depuis lors, le Gouvernement a créé le Ministère du Ravitaillement et du Chômage. Par arrêté royal du 15 septembre 1939, le Service de la Main-d'œuvre y fut transféré. En application de cet arrêté, toutes les questions du chômage ressortissent aux attributions de ce Département.

PREMIERE PARTIE.

CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES.

Le budget de 1940, année qui approche avec toutes ses inconnues et pour notre pays avec, tant d'appréhension, nous place devant une foule de problèmes, les uns plus angoissants que les autres, tous également complexes. Il appartient au pays de les résoudre sans délai. Il y va de nos finances, de notre économie nationale, de la paix sociale.

A l'occasion de l'examen du budget du Travail et de la Prévoyance sociale, votre Commission, groupant des représentants autorisés de l'industrie, du commerce et des organisations sociales, se doit de considérer objectivement les difficultés de l'heure. Elle demande avec instance au Gouvernement de hâter les solutions. Elle se déclare prête à collaborer, à faire comprendre au monde de l'industrie et du commerce, comme à la classe ouvrière que dans la construction du nouvel avenir chacun devra apporter son concours, sa part contributive et tout son dévouement.

*
* *

Avant même d'aborder ces différents problèmes il importe de faire une déclaration de principe qui doit dominer tout le débat et qui est aussi la synthèse de toute notre pensée.

On a prétendu que la législation sociale est cause des difficultés que connaît notre économie nationale. C'est une grave erreur. Personne n'oserait prétendre que cette législation n'est pas, pour le travailleur belge, une nécessité primordiale, essentielle et élémentaire. C'est pourquoi nous regrettons profondément certaine campagne qui est menée indirectement contre elle. Si l'on s'était appliqué à reconstruire le monde économique et financier sur les mêmes bases

de justice, d'équité et de morale que le monde social, on ne se trouverait pas dans l'état chaotique dans lequel se débat la société moderne.

Cela étant, nous ne prétendons pas qu'il n'y a pas de redressements à opérer, précisément pour assurer le maintien de cette législation. L'état de paix armée dans lequel vit notre pays, nous oblige à des sacrifices que le temps de paix pourrait, à la rigueur, ignorer. Ces sacrifices doivent être demandés à tous indistinctement. Sur le plan économique, budgétaire et social tout se tient avec une logique, une interférence et une rigidité implacables. Tout est équilibre et justice. A défaut de respecter les règles de cet équilibre, de cette justice, dans le cadre de la morale qui existe pour les nations comme pour les individus, il ne peut y avoir que désordre. Or, nous voulons tous, sincèrement, collaborer au maintien de la paix sociale.

CHAPITRE PREMIER.

Les lois sociales dans le cadre de nos finances publiques.

Les lois sociales, aujourd'hui moins que jamais, ne peuvent être traitées et jugées abstraction faite de nos finances publiques. Pas de législation sociale saine sans finances publiques saines. Faire abstraction de l'état des finances publiques et vouloir, malgré tout, en ce moment, étendre l'ampleur de certaines lois, c'est courir au devant d'une catastrophe certaine et inéluctable.

Que l'on nous comprenne bien, nous le disons ici et nous le répèterons encore dans la suite, ce qui nous guide, c'est le désir de voir maintenir notre législation sociale. Si nous réclamons des économies, si nous demandons un réajustement technique, si même nous faisons valoir des critiques, c'est parce que dans l'intérêt de la classe ouvrière nous voulons consolider cette législation.

Dans ses rapports sur le budget, votre Commission n'a cessé d'appeler l'attention sur la nécessité de reviser d'urgence le mécanisme financier de nos lois sociales. Elle ne fut pas à cet égard unanime ; elle ne l'est pas encore aujourd'hui. L'avenir départagera ceux qui ont cru devoir prévenir le Gouvernement des dangers qui sont à redouter, de ceux qui persistent à soutenir que notre situation financière ne court aucun danger, et qu'il n'y a pas lieu d'y parer de toute urgence. L'avenir définira les responsabilités.

*
* *

Ce qu'il y a lieu de faire, à tout prix, c'est établir une séparation bien nette entre notre situation financière d'avant le mois d'août 1939, et celle que nous connaissons depuis.

Pourquoi ?

Parce qu'il ne faut pas rejeter sur la mobilisation ni sur une guerre éventuelle — que Dieu nous en préserve ! — ce qui est dû à une gestion qui a ignoré l'une et l'autre.

Parce que, connaissant la cause exacte, on peut y trouver le remède adéquat. Et comme cette cause n'est ni la mobilisation, ni la guerre, c'est dans la gestion elle-même qu'il faut trouver le remède.

(6)

Parce que le Gouvernement a le devoir d'empêcher les abus si souvent dénoncés : dépassements de crédits, lois mal préparées, devis et adjudications trop sommaires, trop rapidement établis, etc.

Parce qu'à défaut d'employer le remède radical, il faut renoncer à l'espoir de guérir. Notre économie, très anémiée, ne peut plus subir un sérieux assaut.

*
* *

Quelle part le budget du Travail et de la Prévoyance sociale représente-t-il dans les finances de l'Etat ?

Sur un budget global d'environ 11 milliards et demi, il s'élève, en théorie, y compris les pensions à 1 milliard 516,750,747 francs, et, en fait, à 2,081,000,747 francs.

C'est dire son importance.

Notre intention en citant ce chiffre n'implique aucune idée de critique. Les dépenses sociales sont nécessaires, et dans toute la mesure où elles sont nécessaires, il est criminel de les critiquer. Mais les dépenses sociales ne peuvent aller, elles non plus, au delà de ce qui est nécessaire.

C'est ainsi que le problème se réduit à une question de mesure et surtout de justice.

*
* *

Il est intéressant de suivre l'évolution du budget dans son ensemble (tableau I), dans certains de ses crédits, dans la forme présentée dans la loi budgétaire, et dans son exécution (tableau II).

(1)

[No 19.]

TABLEAU I
TABLEAU II

TABLEAU I. — Évolution du Budget du Travail et de la Prévoyance

Le Budget dans son ensemble.

Exercices	Budgets	Crédits alloués par la loi du budget.	Crédits supplémentaires	
			Exercices ant.	Exercice courant
1931	<i>Industrie, Travail et Prévoyance Sociale.</i>	983,780,798	64,164,309 64	46,804,347 " + 298,000,000 (1)
1932	Idem	1,239,135,879	195,973,181 "	940,430,874 "
1933	<i>Industrie et Travail</i>	596,449,593	71,413 "	6,381,374 "
	<i>Prévoyance Sociale et Hygiène</i>	1,038,254,876	—	11,500,800 "
1934	<i>Industrie et Travail</i>	574,453,065	669,460 80	150,945,428 19
	<i>Prévoyance Sociale et Hygiène</i>	894,511,564	4,360,549 "	1,571,300 "
1935	<i>Travail et Prévoyance Sociale.</i>	1,289,533,563	5,099,583 "	260,245,789 "
1936	Idem	1,588,919,318	122,997 "	113,900 "
1937	<i>Travail et Prévoyance Sociale.</i>	734,689,843	681,972 15	60,465,388 "
	<i>Pensions</i>	694,735,000	456,000 "	500,000 "
1938	Idem	669,175,523	15,888,483 11	423,976,148 52
		693,965,000	17,000,000 "	80,000,000 "
1939	Idem	736,218,859	12,089,109 10	391,704,156 "
		760,350,000	3,100,224 "	92,400,000 "
1940	Idem	701,767,747	—	—
		814,983,000	—	—

(1) Allocation de chômage. — Crédit spécial au budget extraordinaire.

Sociale et du Budget des pensions de vieillesse.

— Années 1931-1940.

Réductions.	Transferts autorisés par la Cour des Comptes.		Crédits définitifs.	Dépenses budgétaires.
	(+) de l'exercice précédent.	(-) à l'exercice suivant.		
—	2,362,274 87	1,086,200 »	1,096,025,529 51 (+ 298,000,000 »)	1,070,794,694 15 (+ 298,000,000 »)
—	1,086,200 »	610,349 83	2,376,015,784 17	2,343,163,899 70
—	610,349 83	89,575 »	603,423,154 83	595,702,730 31
—	—	3,800,467 45	1,045,955,208 55	1,014,499,325 13
—	89,575 »	2,727 50	726,154,801 49	712,889,757 86
—	3,800,467 45	—	904,243,880 45	787,875,125 13
—	2,727 50	2,563,725 06	1,552,317,937 44	1,522,956,706 54
—	2,563,725 06	800,000 »	1,590,919,940 06	1,477,208,126 64
144,000 »	800,000 »	14,112,076 »	782,381,127 15	754,686,617 50
—	—	—	695,691,000 »	674,699,938 44
20,899,384 »	14,112,076 »	1,476,803 »	1,100,776,043 63	1,086,375,494 03
22,530,000 »	—	—	768,435,000 »	747,882,841 54
44,663,269 »	1,476,803 »	—	1,096,825,658 10	—
48,585,000 »	—	—	807,265,224 »	—
—	—	—	701,767,747 »	—
—	—	—	814,983,000 »	—

TABLEAU II. — Evolution du Budget du Travail et de la

Ensemble. — Pensions de vieillesse. — Chômage. — Années 1936-1940.

BUDGETS.	1936		19
	Crédits (1)	Dépenses	Crédits (1)
I. — <i>Budget du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale</i>	854,254,172 (2)	834,957,726 (2)	782,381,127
II. — <i>Budget des Pensions.</i>			
Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale :			
ART. 10 et 11. — Régime de retraite des ouvriers mineurs	147,950,000	147,536,284	167,756,000
ART. 12. — Contribution de l'Etat dans la constitution des rentes	18,610,768	16,635,080	29,250,000
ART. 13. — Allocation au Fonds de Dotation :			
1. Dotation annuelle	570,000,000 (3)	171,994,661 (3)	192,000,000
2. Annuité constante		306,000,000	306,000,000
ART. 14. — Allocations de veuves et d'orphelins.	105,000	84,375	85,000
ART. 15. — Caisse nationale de Compensation.	—	—	600,000
Total	736,665,768	642,250,400	695,691,000
Emprunt à la Caisse d'Epargne (Fonds de Dotation)	—	37,995,190	—
Contribution patronale (chômage)	—	—	—
Intervention des provinces, communes, employeurs et salariés, dans les dépenses « chômage »	—	—	—
Total général	1,590,919,940	1,515,203,316 (4)	1,478,072,127
Crédits alloués par la loi du budget	1,588,919,318	—	1,363,140,523

OBSERVATIONS.

(1) Pour l'établissement de ces chiffres il a été tenu compte des crédits supplémentaires, réductions, etc.

(2) Non compris les crédits et dépenses « Pensions ».

(3) Crédit inscrit au budget pour permettre l'imputation des dépenses globales en matière de

Prévoyance Sociale et du Budget des Pensions de vieillesse.

Comparaison entre les crédits alloués par la loi du Budget et les dépenses effectives.

37	1938		1939	1940
Dépenses	Crédits (1)	Dépenses	Crédits (1)	Crédits
754,686,617	1,100,776,044	1,086,375,494	1,096,825,658	701,767,747
155,442,008	163,100,000	161,629,810	165,550,000	166,550,000
21,109,107	25,000,000	25,000,000	40,792,251	49,000,000
192,000,000	214,000,000	208,000,000	212,320,000	211,000,000
306,000,000	366,000,000	353,000,000	388,000,000	388,000,000
69,705	65,000	51,570	45,000	33,000
79,118	270,000	201,462	557,973	400,000
674,699,938	768,435,000	747,882,842	807,265,224	814,983,000
62,723,122	—	61,951,295	28,500,000 (5)	44,000,000 (5)
—	—	—	135,000,000 (5)	—
—	—	—	—	520,250,000 (5)
1,492,109,677 (4)	1,869,211,044	1,896,209,631 (4)	2,067,590,882	2,081,000,747
—	1,363,140,523	—	1,496,568,859	1,516,750,747

rentes de vieillesse, etc... (voir articles 46 et 47 du budget du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale pour l'exercice 1936).

Les dépenses comportent les montants pris en charge par l'Etat conformément à l'arrêté royal n° 284 du 30 mars 1936 créant le Fonds des Dotations.

(4) Y compris le montant des dépenses « hors budget ».

(5) Montant probable.

Nous avons souvent attiré l'attention sur le fait que certains crédits inscrits dans ce budget comme dans les autres sont, dès leur dépôt sur les bureaux de la Chambre et du Sénat, manifestement insuffisants.

Pourtant il est inutile d'en réduire le montant, si dans la suite il faut recourir au crédit supplémentaire ou utiliser à cette fin des crédits dont il n'a pas été disposé.

Nous tenons à illustrer cette thèse par un exemple qui nous paraît suggestif.

Nous avons demandé à M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, de nous faire connaître, pour le chômage, et ce depuis 1930, le crédit sollicité dans le budget et la dépense réelle pour chaque année ainsi que la dépense prévue pour 1940.

Voici la réponse.

**CRÉDITS ET DÉPENSES CONCERNANT LES
« ALLOCATIONS DE CHOMAGE ET DE PLACEMENT ».**

N. B. — Jusqu'en 1935 inclusivement, le Département disposait, pour le paiement des allocations de chômage et de placement, indépendamment des crédits budgétaires, de recettes alimentant le budget pour ordre (intervention des provinces, des communes, des caisses de chômage, etc...).

Exercice	Crédit budgétaire	Crédit supplémentaire	Dépenses budgétaires	Dépenses pour allo- cations de chômage
1930	10,000,000 »	10,000,000 »	20,000,000 »	65,182,424 09
1931	100,000,000 »	298,000,000 »	398,000,000 »	336,583,507 48
1932	300,000,000 »	420,000,000 »	720,000,000 »	683,694,730 43
1933	526,400,000 »	—	526,400,000 »	801,027,692 68
1934	497,600,000 »	144,000,000 »	641,600,000 »	963,813,448 73
1935	475,000,000 »	146,000,000 »	621,000,000 »	805,799,204 40
1936	650,000,000 »	—	645,000,000 »	643,133,682 77
1937	500,000,000 »	55,000,000 »	555,000,000 »	565,006,351 61
1938	425,000,000 »	424,076,000 »	845,200,000 »	828,747,430 70
1939 (1)	500,000,000 »	375,000,000 »	875,000,000 »	—
1940 (4)	437,250,000 »	(2)	(3)	—

(1) L'O.N.P.C. dispose, en outre, des recettes à résulter de la contribution des employeurs, soit environ 135,000,000 de francs.

(2) Le deuxième crédit supplémentaire demandé (135,000,000 fr.) est compris dans le montant de 375,000,000 de francs.

(3) Le montant de 875,000,000 de francs est le chiffre probable des dépenses budgétaires.

(4) Cette estimation tient compte de la mise en application, à partir du 1^{er} janvier 1940, de l'assurance obligatoire contre le chômage.

Pour l'année 1940, le crédit de 437,250,000 francs figure au budget alors que, suivant le tableau ci-devant (p. 10-11), il est prévu dès maintenant un montant probable de crédit supplémentaire de 520,250,000 francs.

Nous nous abstenons d'entrer plus avant dans l'exposé de la question, qu'il n'appartient pas à votre Commission d'examiner.

* * *

On pourrait nous faire le reproche et nous demander pourquoi cette question est amorcée ici :

Nous avons un double motif à le faire :

Nous avons indiqué, il y a un instant, le premier : il faut d'abord tracer une ligne de démarcation entre la situation financière d'avant et celle qui existe depuis la mobilisation ; c'est indispensable. Il y en a un second : il importe de souligner l'absolue nécessité de maintenir la stabilité de notre statut monétaire et également de nos rentes.

Nous songeons aux réserves accumulées en vertu de nos lois d'assurance contre la vieillesse, contre la maladie, l'invalidité, les accidents du travail, aux réserves des sociétés d'assurances ; nous pensons aux indemnités de chômage, aux économies de nos travailleurs confiées à la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite, etc., etc.

Qu'on ne perde pas de vue que nos lois d'assurances sociales sont presque toutes basées sur le principe de la capitalisation. Compromettre celle-ci, c'est ébranler l'édifice social, c'est mettre en danger toute la législation sociale elle-même. Pour maintenir cet édifice, cette législation, la plus grande, la plus sévère économie là où elle est quelque peu possible, s'impose de toute rigueur et de toute urgence. Il ne servirait à rien de s'y dérober.

Nous demandons une économie stricte pour toutes les dépenses publiques, même pour celles qui concernent la Défense Nationale.

La situation financière de l'Etat se présente déficitaire d'un nombre tel de milliards qu'elle doit préoccuper tous ceux qui, devant le pays, en portent la responsabilité.

Il en est qui nous feront grief de réclamer la réduction des dépenses publiques à l'occasion de l'examen du budget du Travail et de la Prévoyance sociale. L'on nous permettra de répondre que si nous faisons cette observation dans ce rapport, nous estimons qu'elle vaut pour toutes les autres dépenses publiques. Et si cette considération peut tempérer quelques critiques à l'égard de la matière qui nous occupe, nous ajouterons volontiers qu'on aurait dû commencer à critiquer — il y a des années déjà — les autres dépenses. Au moins les classes laborieuses auraient constaté que le même effort est pratiqué à l'égard de tous.

Si nous ne voulons pas sincèrement le maintien de l'édifice social, il suffit de laisser aller les choses. Le temps fera le reste....

CHAPITRE II.

Le problème de notre économie nationale.

Le Gouvernement vient de soumettre au Parlement les premières mesures d'ordre fiscal destinées à faire face aux charges budgétaires. Ces projets démontrent l'existence d'un plan fiscal ou, tout au moins, d'une tendance. Mais leur accueil au Parlement a fait surgir immédiatement et dans toutes les nuances de l'opinion le désir de connaître, à côté du plan fiscal, le plan économique du Gouvernement. C'est que l'un dépend essentiellement et pratiquement de l'autre.

* * *

En plaçant les lois sociales dans le cadre budgétaire général, nous énonçons le postulat qu'il n'y a pas de législation sociale saine sans finances publiques saines.

Comme tout est enchaînement logique, nous devons dire que l'économie nationale est fonction de nos finances publiques. Pour notre pays, en cette période de neutralité armée ou bien l'activité économique reprendra à bref délai ou bien il y a lieu de redouter une défaite économique dont les fâcheuses conséquences devront être supportées longtemps encore par la présente génération et plusieurs de celles qui la suivront.

Quant aux finances publiques, elles laisseront l'activité économique prendre un libre essor, et, à leur manière, encourageront la reprise des affaires, sinon....

Ne commence-t-on pas à se rendre compte que c'est une illusion de croire que les possibilités fiscales de notre économie sont sans limites et, plus encore, que les fortunes privées alimenteront encore les besoins financiers des entreprises alors que les propriétaires de ces fortunes ne peuvent espérer un rendement certain minimum? On peut le regretter, mais dans le domaine économique comme en tous autres, l'intérêt reste la mesure des actions.

Nul ne sous-évalue les difficultés du problème budgétaire. Depuis 1918 notre pays s'est vu dans l'obligation de liquider, le plus souvent par ses propres moyens, les conséquences financières de la Grande Guerre. A part quelques périodes d'euphorie, il eut à lutter avec une économie qui s'anémiait au fur et à mesure qu'on s'éloignait de la fin des hostilités. Non seulement les possibilités financières étaient mises à de rudes épreuves, mais, en raison des atteintes portées à notre statut monétaire, un sentiment d'hésitation à l'égard du crédit de l'Etat s'est développé dans la population.

De toute façon et à n'importe quel prix, il faut que les difficultés actuelles se résolvent sans qu'il soit porté atteinte une nouvelle fois à notre statut monétaire.

* * *

On fait valoir que l'intérêt de la défense nationale prime tout. C'est exact, à la condition que la défense nationale tienne compte des nécessités élémentaires de notre économie. « Les armées dépendent pour leur subsistance et leur armement de l'activité économique du pays. Pour qu'elles puissent combattre

il faut que l'arrière produise. Il importe donc de réaliser une juste répartition des forces du travail entre les unités combattantes, les unités productives et les divers services administratifs » (Société d'Etudes et d'Informations économiques, 18 octobre 1939).

Notre préoccupation essentielle doit être de favoriser l'économie nationale et d'écarter tout ce qui l'entrave... Toute initiative en matière économique est suscitée par l'espoir d'un bénéfice. L'initiative s'arrête si des charges excessives pèsent sur la production, en absorbant le bénéfice ou en le rendant aléatoire. Il en est également ainsi si la part que prélèvent les pouvoirs publics sur le bénéfice est excessive.

Si, d'une part, par suite des nécessités de la défense nationale, tout se ramène au principe fondamental *salus patriae suprema lex*, d'autre part, le pays qui désire arriver avec une économie nationale saine au bout de la période de neutralité armée, doit laisser à cette économie suffisamment de liberté et d'initiative pour produire au profit de la collectivité nationale.

Donnons au principe fondamental une forme plus concrète et disons que l'intérêt général veut que chacun, suivant ses moyens, apporte sa part de sacrifices à la solution de nombreux problèmes que pose notre économie nationale. Du grand industriel, commerçant, agriculteur, ou du rentier, jusqu'au modeste travailleur, tous et chacun paieront leur tribut, les uns en assumant la défense du sol, les autres en abandonnant une notable partie de leurs bénéfices et revenus, les derniers en apportant leur contribution sous forme de travail. Chacun, dans toute la mesure de ses moyens, devra pratiquer le courage fiscal comme une vertu sociale. S'y dérober, ce serait faillir à son devoir à l'égard de son pays.

* * *

Quiconque examine quelque peu les problèmes de l'heure se rend immédiatement compte de leur extrême complexité. Certains d'entre eux ont pris un caractère quasi symbolique; d'autres semblent relever plus du domaine de la psychologie que de la logique; rarement la raison seule décide.

Trop souvent l'indécision est plus grave en ses conséquences que le problème lui-même...

a) Le problème charbonnier et le Charbonnage de Flénu.

Faut-il dire que l'énoncé seul du problème évoque d'emblée la lutte qui se livre autour de la solution que l'on voudrait y donner ?

Tous sont d'accord pour convenir que le charbon est, pour l'heure, presque la seule marchandise que nous puissions exporter, contre argent comptant, matières premières, demi-produits, etc... et que, dans l'état actuel des choses, nous ne pourrions avoir en surabondance.

Le désaccord naît lorsqu'on essaie de déterminer les modalités du travail qui devra fournir le charbon.

C'est ainsi qu'on pouvait lire il y a quelques jours, sous la signature de M. Delattre, ancien Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale : « Il est vrai aussi que le Gouvernement, dans le désir de favoriser notre économie, freine autant qu'il le peut les prix des charbons, tandis que pour les autres industries,

y compris celles qui réclament des charbons à bas prix, les conditions du marché seules jouent et que, pour certaines, le moment présent est un véritable âge d'or.

» Mais là se trouve justement le cercle vicieux que nous nous refusons à briser.

» Il faut du charbon à bon marché pour favoriser nos industries exportatrices et limiter le relèvement des prix intérieurs; il faudrait recruter des ouvriers mineurs et, pour cela, il faudrait mieux les payer; pour mieux les payer, il faudrait augmenter les prix des charbons.

» Ces thèses inconciliables continuent à conditionner le problème auquel on apporte des palliatifs sans y apporter aucune solution, même partielle.

» Chaque fois que la situation atteint un point critique, une décision d'opportunité est prise, mais le problème reste entier et nous restons enfermés dans le cercle vicieux » (*Le Peuple*, 10 novembre 1939), *Un cercle vicieux qu'il faudrait briser*.

C'est très judicieusement, très exactement dit. Une décision d'opportunité est prise plutôt qu'une décision de principe. Et ainsi le cercle vicieux persiste.

La preuve? Précisément les remèdes proposés :

« Il y a un remède qui, en ce moment où les nécessités du pays nous dominent, mériterait bien d'être pris en considération *sans souci des intérêts privés* qui ne peuvent prévaloir sur l'intérêt général.

» *L'exploitation des mines par l'Etat et la vente des charbons sans profit*, permettrait de vendre les combustibles à bas prix tout en assurant aux ouvriers un salaire en rapport avec la dureté et les dangers de leur métier.

» Un second moyen, moins radical serait la *fusion générale des sociétés charbonnières* avec un contrôle permanent de l'Etat (*Ibidem*). »

Ces solutions défendues par une partie de votre Assemblée n'ont pas l'assentiment de l'autre partie. Celle-ci estime que l'expropriation forcée sans indemnité est aussi injuste que la fusion de toutes les sociétés charbonnières est inopérante. Elle rappelle les essais d'entreprises étatiques dans le domaine économique dont les résultats largement déficitaires sont encore dans le souvenir de tous. Quant à proposer la fusion qui aurait pour but de maintenir en vie une ou plusieurs sociétés charbonnières qui ne seraient pas viables, ce serait compromettre l'existence des bonnes pour les mauvaises, pratiquer le nivellement des bénéfices par le bas et vouer d'avance à l'échec l'entreprise qui actuellement représente une des plus belles richesses de notre pays. Les victimes les plus durement atteintes seraient encore les travailleurs.

* * *

La solution ne se trouve pas dans *une réduction des salaires*. A notre connaissance personne ne la réclame. Le mineur n'est pas trop payé pour le dur labeur qu'on lui demande. Ceci doit être dit d'une manière nette et précise, sans aucune ambiguïté.

Ce n'est donc pas le salaire qui est contesté.

Dans son article précité, M. Delattre estime que l'on peut retourner la question comme on voudra, et que l'on ne trouvera pas d'autre solution.

Serait-ce bien vrai? Il faudrait donc désespérer?

Nous sommes convaincus que la sagesse de notre classe ouvrière n'acceptera jamais une solution de désespoir. Un exemple: Tenant compte de la nécessité vitale pour le pays de produire pour surmonter victorieusement les difficultés de l'heure, serait-ce un crime que de lui demander à *titre temporaire* une prolongation *raisonnable* de la durée du travail?

A cette solution on objectera certes que le travail est extrêmement dur. Il faut évidemment examiner le grief.

Le travail considéré en lui-même.

Considéré à ce point de vue permet-il une prolongation quelconque?

Il est certain que le potentiel de résistance humaine est limité et que prolonger la durée du travail n'aboutit pas nécessairement à augmenter le rendement. Le moyen technique employé, à l'heure actuelle, en Belgique, comme à l'étranger, est généralement le même. L'abatteur travaille avec le marteau-pique, effectivement, en moyenne entre deux heures et demie et trois heures et demie. Le reste du temps du travail productif est employé aux travaux de barrage, boisage, recherche des bois, forage, avancement du charbon, tandis qu'une autre partie assez notable est consacrée à la descente et à la remonte, l'apprêt au travail, parcours au fond, repos, réparation d'outillage.

Ces détails de fait résultent d'un certain nombre de tableaux qui enregistrent le chronométrage de la journée de travail. Ce chronométrage, certes, n'a pas été fait contradictoirement. S'il était contesté, rien ne serait plus facile pour le corriger que de le refaire en présence des délégués des deux parties. Une difficulté n'est pas possible si les parties désirent sincèrement rechercher objectivement les données du problème. Toute la question est là.

Peut-on en conclure que tel qu'il est actuellement organisé techniquement, le travail ne permet aucune prolongation?

Le travail en rapport avec le chômage.

Une prolongation de la durée du travail — une prolongation raisonnable — empêchera-t-elle le réembauchage d'un chômeur? Rappelons que jamais les charbonnages belges ne pourront produire trop. Ensuite, on est généralement d'accord pour dire qu'il y a pénurie de main-d'œuvre qualifiée. On demande et on réclame avec instance la démobilisation des ouvriers mineurs. Qu'en conclure? Il y a assez de travail, il n'y a pas assez de main-d'œuvre.

Le travail tel qu'il est pratiqué en Belgique et ailleurs.

En Belgique, la durée de la semaine de travail dans les charbonnages est théoriquement de quarante-cinq heures. En fait, d'après le rapport de MM. les experts Tschoffen et Yernaux, toutes les semaines ne comportent pas 45 heures de présence, car tout congé occasionnel, légal ou local, le lundi par exemple, réduit la présence hebdomadaire à 37 h. 30. Et jusqu'ici on n'envisage que la durée de la présence, et non la durée du travail proprement dit.

Voici au surplus un tableau indiquant au 10 mai 1939 la durée moyenne de présence utile au chantier (moyenne pondérée).

COMMISSION NATIONALE MIXTE
DES MINES.

Document n° 592

DURÉE MOYENNE DE PRÉSENCE UTILE AU CHANTIER
(MOYENNE PONDÉRÉE).

En février 1938.

Ouvriers travaillant à front.

DISTRICTS	Durée moyenne par siège la plus élevée du district		Durée moyenne par siège la moins élevée du district		Durée moyenne dans le district	
	Heures	Minutes	Heures	Minutes	Heures	Minutes
Couchant de Mons	6	15	5	08	5	44
Centre	6	02	4	55	5	42
Charleroi et Namur	6	11	4	50	5	44
Liège	6	05	4	26	5	20
Bassin du Sud	6	15	4	26	5	39
Limbourg	5	50	5	15	5	26
Royaume	—		—		5	36

Dans les pays belligérants et neutres.

Remarquons d'abord que les moyens techniques sont les mêmes, ou à peu près, dans tous les pays. Le travail peut évidemment être plus dur d'un gisement à l'autre. Les difficultés sont moins grandes dans le Limbourg que dans le Borinage, en Angleterre que dans notre pays.

Voici, d'après la « Mining Association of Great Britain » et les données du Bureau International du Travail, la durée comparée du travail dans les pays producteurs d'Europe :

- a) avant septembre 1939;
- b) après septembre 1939.

En même temps nous donnons un graphique du rendement journalier moyen par ouvrier du fond et du jour réunis, et, en tableaux, le rendement des ouvriers du fond (en kilogrammes) et le rendement des ouvriers du fond et de la surface réunis (en kilogrammes) (1).

DURÉE COMPARÉE DU TRAVAIL DANS LES PRINCIPAUX PAYS PRODUCTEURS D'EUROPE.

(D'après la « Mining Association of Great Britain » et les données du B. I. T.).

A. — Avant septembre 1939.

PAYS	Rendement général par ouvrier (année 1938)	Durée journalière de présence au fond	Durée journalière de travail effectif au front de taille
	Kgs	Heures	Heures
Belgique	752	7 h. 30	5 h. 36
France	833	7 h. 45	6 h. 26
Grande-Bretagne	1,170	8 h.	6 h. 15
Allemagne (Ruhr)	1,547	8 h. 45	6 h. 45
Hollande	1,750	8 h. 3 (*)	6 h. 5
Pologne	1,817	7 h. 30	5 h. 48

(*) En Hollande, la durée de présence au fond est réduite à 6 h. 3 le samedi.

A noter qu'en 1919, l'Angleterre avait réduit la durée de présence au fond à 7 h. 30, mais en 1926, elle a été contrainte de relever celle-ci à 8 h. 30. Depuis 1930, cette durée a été ramenée à 8 heures.

B. — Depuis septembre 1939.

France : la durée journalière de présence au fond a été portée à 8 h. 45.

Allemagne : la durée journalière de présence au fond a été portée à 10 heures.

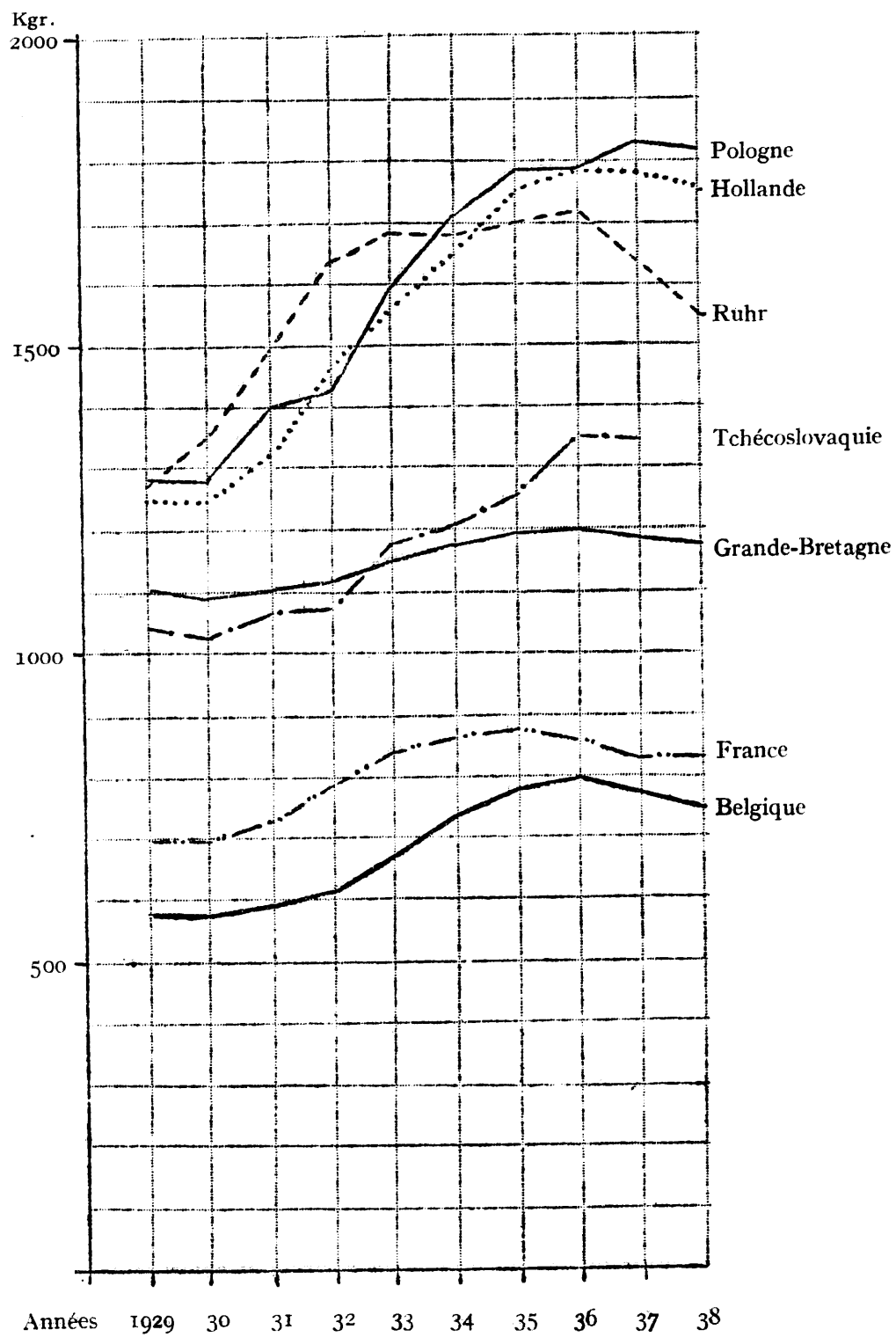
Pologne . le régime allemand de travail a remplacé le régime polonais.

(1) Durée du travail dans l'industrie :

En Allemagne, le Ministre du Travail peut régler la durée et autoriser des dérogations aux prescriptions en vigueur.

En France, un décret autorise la semaine de 60 heures, avec un maximum journalier de 11 heures.

RENDEMENT JOURNALIER MOYEN
PAR OUVRIER DU FOND ET DU JOUR RÉUNIS (en kilogrammes).



RENDEMENT OUVRIERS DU FOND (en kilogs)

	1929	1930	1931	1932	1933	1934	1935	1936	1937	1938
Pologne	1,889	1,906	2,088	2,198	2,457	2,607	2,742	2,811	2,721	2,682
Hollande.	1,711	1,690	1,760	1,991	2,197	2,412	2,633	2,670	2,550	—
Allemagne (Ruhr) .	1,558	1,678	1,981	2,093	2,166	2,163	2,183	2,199	2,054	1,970
France	986	888	1,042	1,153	1,239	1,294	1,332	1,305	1,234	1,226
Belgique	836	827	853	895	971	1,076	1,136	1,173	1,139	1,087

RENDEMENT OUVRIERS FOND ET SURFACE RÉUNIS(en kilogs)

(Voir diagramme.)

	1929	1930	1931	1932	1933	1934	1935	1936	1937	1938
Pologne	1,283	1,274	1,393	1,428	1,586	1,701	1,778	1,772	1,827	1,817
Hollande.	1,247	1,246	1,308	1,445	1,557	1,640	1,747	1,781	1,774	1,750
Allemagne (Ruhr) .	1,271	1,342	1,490	1,628	1,677	1,678	1,692	1,711	1,627	1,547
Tschéco-Slovaquie (mines de houille seules)	1,042	1,027	1,062	1,072	1,171	1,200	1,251	1,350	1,447	—
Angleterre	1,102	1,090	1,100	1,110	1,145	1,165	1,190	1,195	1,185	1,170
France	693	694	720	783	833	858	872	858	833	833
Belgique	576	575	591	609	663	735	775	794	782	752

Nous pouvons conclure :

Nous avons tenu à exposer les données du problème avec le souci constant d'une complète objectivité. Après quoi nous estimons être en droit de poser la question : a-t-on envisagé le problème sous tous les angles ? N'y a-t-il donc pas moyen de briser le cercle vicieux dans lequel on tourne sans profit aucun pour l'économie du pays ?

Le pays attend la solution. Contrairement à la méthode employée jusqu'ici et dénoncée à juste titre, par M. Delattre, ancien Ministre du Travail, le pays attend une solution qui cesse d'être une décision d'opportunité.

Décision d'opportunité ou décision de principe ?

Les journaux ont relaté que le Gouvernement a pris la décision d'intervenir à concurrence de 2 millions par mois pour assurer les possibilités d'exploitation du Charbonnage de Flénu.

Cette somme de deux millions par mois peut paraître assez élevée. Il faut supposer qu'elle est en relation directe avec l'importance des frais à exposer pour maintenir les installations en état de fonctionnement et d'exploitation.

Le principe de l'intervention n'a pas été sans surprendre certains membres de votre Commission.

Quel sens faut-il attribuer à cette intervention ?

Afin de documenter la Haute Assemblée, nous avons posé la question à M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale.

Nous lui avons écrit :

27 novembre 1939.

» Monsieur le Ministre,

» Les journaux relatent que le Gouvernement a pris la décision de faire maintenir en état de fonctionnement le Charbonnage de Flénu, et qu'à cette fin il interviendrait à concurrence de 2 millions par mois.

» Comme rapporteur du budget, j'ai l'honneur de vous demander de bien vouloir me confirmer l'exactitude de cette intervention, et dans l'affirmative, me faire savoir le but poursuivi. Est-ce une intervention bénévole en faveur d'une entreprise qui a dû fermer ses chantiers ? Est-ce l'engagement, pour le Gouvernement, de reprendre à bref délai pour son compte l'exploitation, ou est-ce une décision provisoire, en attendant que, sur le fond du problème, le Gouvernement ait pris une position définitive ? Et n'y a-t-il pas là un précédent dangereux que d'autres entreprises pourraient invoquer.

» Auriez-vous l'obligeance de documenter la Commission à ce sujet.

» Agréiez, ».

Par lettre en date du 5 décembre, M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale nous a répondu :

« Monsieur le Sénateur,

» En réponse à votre lettre du 27 novembre dernier, relative au Charbonnage de Flénu, je vous fais part que la décision prise par le Gouvernement est provisoire, celui-ci se réservant de prendre une décision définitive sur le fond du problème.

» L'intervention dont vous parlez n'est qu'une avance récupérable sur le bénéfice éventuel.

» Veuillez agréer, ».

Le Ministre,
BALHAZAR.

Décision d'opportunité ?...

b) Le salaire et l'index.

Le salaire des travailleurs et les appointements des fonctionnaires sont actuellement rattachés à l'index; que celui-ci monte ou descende, les salaires et appointements varient en conséquence.

Un différend a surgi entre le Gouvernement et les organisations syndicales à ce propos.

Les appointements des fonctionnaires, parce qu'ils sont rattachés à l'index, exercent une influence directe sur les budgets. Une augmentation de six points entraîne de plein droit, en vertu des accords intervenus entre le Gouvernement et les organisations intéressées, une augmentation de dépenses d'au delà de deux cents millions. En général, dans le commerce et l'industrie les variations de l'index influent de même immédiatement sur le salaire des travailleurs. Au surplus, un abaissement des appointements des fonctionnaires aurait *ipso facto* comme conséquence un abaissement des salaires dans le commerce et l'industrie.

Afin de documenter la Haute Assemblée sur la portée, sur l'enjeu du problème, nous avons demandé à M. le Ministre des Affaires économiques et à M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale, ainsi qu'aux organisations ouvrières, de bien vouloir exposer leur point de vue.

La question n'a pas été honorée d'une réponse de la part des premiers. Entretemps, a paru dans les journaux un communiqué du Ministre de l'Information nationale. Le Gouvernement s'est trouvé d'accord pour faire cette déclaration, qui pose nettement la question :

« L'index simple des prix de détail ne constitue pas, pendant la période troublée et anormale que le pays traverse, un instrument de mesure adéquat des variations du coût de la vie. »

« En effet, d'après la méthode de calcul de l'index des prix de détail, les mouvements désordonnés du prix d'un produit quelconque, qui entre dans la composition de l'indice, peuvent avoir sur la valeur de celui-ci une répercussion qui n'est pas en rapport avec l'influence que ces mouvements de prix exercent réellement sur le coût de la vie. Dans les circonstances actuelles, un index pondéré du coût de la vie constitue en tout cas un meilleur instrument de mesure. »

« L'index des prix de détail étant à la base de nombreuses conventions collectives, le Gouvernement a estimé devoir porter à la connaissance des organismes intéressés les derniers résultats connus. Toutefois, il croit utile d'attirer leur attention sur la divergence entre le mouvement récent de l'index des prix de détail et celui de l'index du coût de la vie. Après élimination de l'influence saisonnière, l'index simple des prix de détail au 15 novembre accuse une hausse de 7.1 p. c. par rapport à sa valeur au 15 septembre dernier, tandis que l'index du coût de la vie — (3^e catégorie) — n'a haussé pendant la même période que de 3.5 p. c. environ. »

Les organisations ouvrières, de leur côté, estiment que la question est mal posée. Les salaires et appointements des fonctionnaires, employés et ouvriers étant rattachés à l'index, « ce n'est pas en cassant le thermomètre, disent-elles, qu'on fait diminuer la fièvre ».

Nous croyons pouvoir résumer leur point de vue comme suit :

« L'index des prix de détail ou tout autre index n'a de l'importance que dans la mesure où il reflète les prix. Nous ne pouvons admettre de voir établir un index, non en vue de le mettre en fonction des oscillations des prix, mais dans le but d'arriver à la plus grande stabilité possible.

» En effet, l'index serait tout autant faussé, si ceux, qui doivent veiller à son caractère représentatif, n'y apportaient pas les modifications imposées par l'expérience. Les organisations ouvrières ont prouvé qu'elles ont pleine conscience de ces nécessités lorsqu'elles ont donné leur accord pour remplacer l'index de 1921 par l'index actuel.

» Il est inadmissible qu'une politique d'appointements et de salaires soit basée sur un index qui n'offrirait pas les garanties absolument nécessaires. L'index doit rester une comparaison de prix à deux époques différentes.

» Si des questions de salaire surgissent et qu'un effort doit être demandé aux ouvriers, les commissions paritaires sont les organismes tout désignés pour en discuter.

» Mieux vaudrait ne pas avoir d'index que d'en avoir un qui n'inspirerait pas confiance.

» Le chiffre indiciaire des prix de détail constitue un ensemble d'articles judicieusement choisis par des spécialistes. Il comprend des articles répondant aux besoins divergents des Belges. Il comprend également des articles d'origine étrangère, renseignés dans le but d'enrayer la hausse qui, à certaines périodes, pourrait résulter de la hausse des prix des produits belges. Dans d'autres circonstances, par contre, ces derniers articles peuvent enrayer la hausse qui résulterait de l'augmentation des prix des articles provenant de l'étranger. C'est un sage compromis qui a donné satisfaction tant aux patrons sérieux qu'aux ouvriers prudents. Si le Gouvernement et les patrons devaient s'aviser de faire disparaître de l'index les articles qui enregistrent une hausse considérable, les ouvriers, plus tard, feraient disparaître les articles dont la baisse est sensible : à ce moment, il n'y aurait plus d'index et la multiplication des conflits sociaux en serait particulièrement favorisée.

» Celui qui dénonce le danger qu'implique une hausse des prix, par suite d'une hausse des salaires, décrétée en vue de rester au niveau du prix de la vie, attaque le principe même des conventions basées sur l'index, système qui nous a donné de longues années de paix sociale. Tout le monde sait que, dans notre pays, les salaires des trois quarts du personnel de l'Etat sont fort bas, mais que ce personnel a accepté le principe suivant lequel les salaires sont rattachés à l'index des prix de détail. Si ce principe est abandonné, ou si l'on instaure un index de complaisance, un soi-disant index de guerre, on déchaînera fatalement une violente campagne en vue de la revision des barèmes. Nos gouvernants feront bien d'y réfléchir avant de renoncer à cet excellent instrument de pacification, que constitue l'index actuel.

» Si une adaptation est nécessaire, il faut que tout se fasse au grand jour et que tout puisse aisément être contrôlé par les intéressés en vue d'éviter l'apparence ou même un soupçon de manœuvre ou de fraude. »

Tels sont les points de vue du Gouvernement et des organisations ouvrières.

Cependant depuis, à l'initiative du Gouvernement, la Conférence nationale du Travail, composée des représentations des organisations ouvrières et patronales, a été convoquée. Cette réunion eut lieu le 4 décembre. M. le Premier Ministre y a exposé les problèmes pour lesquels une solution urgente s'impose, et parmi eux se trouve, au premier plan, celui de l'index et des répercussions de ses fluctuations sur les salaires.

Formulons le vœu qu'avec beaucoup d'autres, cette question appartienne rapidement au passé. Là où il y a compréhension réciproque et loyauté, un désaccord ne peut subsister longtemps.

c) **Le chômage.**

Le problème du chômage est un des plus discutés en ce moment. Les uns constatent la charge croissante qui en résulte pour le pays, et, de là, critiquent son organisation; d'autres reprochent au Gouvernement d'avoir suivi une politique de chômage plutôt qu'une politique du travail; d'autres enfin, protestent contre l'humiliation qui, pour les chômeurs, résulte de toutes ces discussions, et prennent — et à juste titre — leur défense. En résumé, dans toute cette discussion, on retrouve les deux pôles de l'opinion publique, avec, d'un extrême à l'autre, toutes les nuances.

Cet état de la question n'est pas sans présenter un grave danger. Si le problème est des plus complexe, il ne gagne pas à être trop discuté sur la place publique.

L'objectivité et l'intérêt personnel ne s'allient pas toujours. D'où certaines divergences qui ne peuvent manquer d'avoir des répercussions profondes dans les masses.

Il faut que ce problème soit résolu non seulement dans l'intérêt social, mais aussi dans l'intérêt de nos finances publiques. Le montant des dépenses totales envisagées pour 1940 est de l'ordre de 1,022,500,000 francs.

Pour remédier au chômage, le Gouvernement a pris une série de mesures. Les unes ont pour but la mise au travail du chômeur, les autres l'adaptation de la réglementation à la période de neutralité armée que nous traversons.

Dans la première catégorie, il faut ranger les mesures prises en vue de la démobilisation des militaires dont la présence est requise dans les entreprises industrielles et agricoles pour y assurer l'activité économique, et en même temps la main-d'œuvre. On peut également y ranger la mesure prise par le Gouvernement pour former des ouvriers à veine et ainsi augmenter la production charbonnière. Les charbonnages touchent une prime de 10 francs pour chaque manœuvre belge à qui ils apprennent le métier d'abatteur. Cette prime est payée pendant trois mois. Un examen au bout des premier, deuxième et troisième mois décide de l'adaptation définitive. Salaire minimum de l'ouvrier à veine : 50 francs. Chaque manœuvre qu'on veut réadapter doit être remplacé par un chômeur. A noter que l'essai ne constitue pas un précédent pour d'autres industries.

Dans la deuxième catégorie, nous relevons :

I. La mise au travail des chômeurs par les Pouvoirs publics. (Exécution de l'arrêté royal du 30 mars 1936). Circulaire T/212 du 14 septembre 1939.

Il est entendu que le salaire à payer par les provinces, communes et commissions d'assistance publique sera un salaire au moins égal au minimum, prévu pour les travaux de même nature, par le barème le plus récent établi en exécution de l'article 24 de l'arrêté royal du 31 mai 1933, par la Commission des réclamations du lieu où s'effectuent les travaux (art. 2). A défaut de cette condition, pour les Pouvoirs publics qui se trouvent dans une situation financière défavorable, les modalités de la mise au travail seront arrêtées de commun accord entre le Ministre de l'Intérieur et le Ministre du Travail.

De quels travaux s'agit-il ? De travaux qui, normalement, ne sont pas confiés à des entreprises privées, tels la construction des chemins, la réfection des routes, le curage des fossés et des cours d'eau, l'assainissement des marais, le défrichement des forêts et des bruyères, le reboisement, etc.

Une innovation : la préférence donnée aux chômeurs les plus anciens et à ceux qui sont domiciliés dans la région.

Résultat pour le mois de septembre 1939 :

Nombre de chômeurs mis au travail : 974 ;

Journées de travail : 27,721.

Comme le constate le rapport au Roi de l'arrêté royal du 28 octobre 1939 complétant la législation sur la mise au travail des chômeurs : « Ces encouragements (aux pouvoirs publics) n'ont pas été sans donner quelques résultats intéressants, mais ne sauraient être considérés comme suffisants, surtout dans les circonstances actuelles ». C'est pourquoi le Gouvernement a pris de nouvelles mesures complémentaires.

L'objet de ces mesures est défini par le rapport au Roi :

1^o Étendre ces dispositions aux administrations de l'Etat, aux établissements publics et aux établissements d'utilité publique; 2^o les rendre applicables à tous les travaux publics susceptibles d'être exécutés en régie; 3^o obliger les chômeurs à accepter d'être ainsi occupés, faute de quoi ils s'exposeraient à perdre le bénéfice des indemnités et allocations de chômage. Le projet d'arrêté-loi prévoit, en outre, que les chômeurs recevront des administrations ou des établissements qui les occuperont une allocation supplémentaire de 5 francs par jour et qu'ils ne seront tenus qu'à des prestations de cinq heures par jour, sauf dans les cas où les circonstances exigeraient que, pour des travaux intéressant la défense nationale ou la défense passive, cette durée soit dépassée.

» Les mesures proposées contribueront à garantir la sécurité et la défense du territoire; elles contribueront aussi à défendre les intérêts économiques et financiers du pays. Elles sont nécessaires et urgentes. C'est dire qu'elle entrent dans le cadre prévu par la loi du 7 septembre 1939, qui permet au Roi de prendre, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, des dispositions ayant force de loi. »

La mesure ne date que du 28 octobre dernier; aucun résultat pratique ne saurait donc être acquis à l'heure actuelle.

II. Réquisition des chômeurs par l'autorité militaire.

(Ordre de service n^o 161 — 30 août 1939.)

L'autorité militaire réquisitionnera, l'Office national du Placement et du Chômage fournit le personnel nécessaire.

Résultat obtenu suivant les renseignements fournis par les Bureaux régionaux pour la période du 28 août au 23 septembre 1939 :

Journées de travail : 10,351.

III. Réquisition de chômeurs pour la rentrée des récoltes. (Arrêté royal 29 août 1939 — Circ. T/210 — 31 août 1939, et ordre de service 168, 6 septembre 1939.)

La réquisition ne peut avoir lieu qu'à défaut d'acceptation volontaire. Elle se fait à l'intervention de l'Office national du Placement et du Chômage à la demande des communes pour les chômeurs assurés, ou directement par celles-ci pour les autres ouvriers.

Résultat obtenu suivant les renseignements fournis par les Bureaux régionaux pour la période du 28 août au 23 septembre 1939 :

Journées de travail : 1,487.

IV. Mesures destinées à remédier au mouvement anormal du marché du travail.

a) Un appel a été fait aux groupements féminins les plus représentatifs pour obtenir l'inscription d'éléments féminins qui sollicitent du travail et qui pourraient remplacer des mobilisés.

b) Les services compétents se sont efforcés d'obtenir cette même inscription pour les ingénieurs et pour les techniciens des écoles techniques et professionnelles.

Pour le bureau régional de Bruxelles seul, 111 ingénieurs non mobilisables se sont fait inscrire.

*
* *

Nous avons ainsi passé en revue les mesures qui ont été prises afin de réduire d'abord le chômage et ensuite les charges budgétaires.

Une question se pose : *Les mesures prises à l'heure actuelle sont-elles suffisantes?*

Nombreux sont les collègues qui opinent d'une manière négative. Le Gouvernement a d'ailleurs soin de le dire lui-même dans son rapport au Roi relatif à l'arrêté royal du 28 octobre 1939.

Il est certain que la charge est extrêmement lourde et que les finances du pays en pâtissent, alors que les chômeurs ne demandent qu'à travailler. Mais dans quel sens orienter la lutte contre le chômage? Les travaux publics? Encore faut-il calculer l'incidence de la main-d'œuvre. La réquisition des chômeurs?

D'aucuns souhaiteraient vivement la voir pratiquer sur une bien plus large échelle. La répression des abus en matière d'allocations de chômage? Personne ne dénie qu'il y en ait, mais on n'est nullement d'accord sur leur importance. Par l'élimination des « inaptes » qui seraient classés dans une catégorie spéciale? Tout d'abord on n'est nullement d'accord sur la notion d'inapte et, ensuite, n'est-ce pas changer d'appellation le fonds d'allocation qui paie?

A notre estime, et à condition que les troubles d'ordre international ne paralysent pas les initiatives, tout dépendra de la politique d'économie et de la politique de travail du Gouvernement.

Quelle est la politique économique du Gouvernement? Nous avons constaté que dans diverses commissions de la Haute Assemblée, le vœu avait été exprimé de la connaître. Quant à la politique de travail, elle doit tout d'abord résulter de la politique économique et ensuite elle peut résulter de la réglementation même du chômage.

C'est par la conjugaison rationnelle de tous les efforts que le Gouvernement résoudra le problème.

Nous ajouterons encore et avec de vives instances : cette solution s'impose de toute urgence.

CHAPITRE III.

L'aspect moral et social de la conjoncture actuelle.

En analysant la conjoncture actuelle, on arrive à cette constatation qu'elle comprend deux parties bien distinctes : un élément positif extrêmement actif, visant la défense du pays et tout ce qui, directement ou indirectement, s'y rattache; ensuite, un élément négatif, non moins agissant, comprenant, et ce une seconde fois en l'espace d'un quart de siècle, le bouleversement des fortunes privées, l'anéantissement de tous les efforts de reconstruction, l'insécurité d'un avenir que l'on ignore mais que l'on redoute.

La fortune mobilière, pour autant qu'elle s'exprime en notre monnaie nationale, est au dixième de sa valeur d'avant 1914, tandis que la fortune immobilière lutte contre une dépréciation inquiétante. Quant à l'esprit d'économie, on le retrouve encore entier dans certaines organisations sociales, où il est encore en honneur. On le cherche vainement dans la vie publique et on ne le trouve que si peu ailleurs...

La solution des problèmes d'ordre fiscal, social et économique y trouve une source nouvelle de difficultés.

La lutte contre le chômage, problème si délicat parce qu'il touche de si près à la fierté du travailleur et aux possibilités financières de la chose publique, devrait être menée par une seule volonté convergente vers une solution qui soit le gage de la paix sociale. Au contraire, nous voyons sur cette matière, se livrer une lutte où les qualificatifs tiennent souvent lieu d'arguments.

A propos des dépenses sociales, nous constatons la même lutte avec les mêmes arguments.

Quant au problème fiscal, on voit se dessiner nettement certaines tendances et en même temps naître le même conflit.

Nous pourrions continuer ainsi l'examen.

Cet aspect de la conjoncture n'est pas sans offrir un très grave danger.

Au moment où ceux qui défendent les frontières ont le droit d'exiger que le pays soit uni et fort, il ne devrait y avoir de place pour ces divisions qui sont autant de signes évidents de faiblesse.

Ce qui, certes, y a contribué en grande partie, ce sont les hésitations du Gouvernement à prendre les décisions définitives et les variations successives dans les solutions adoptées. Ces hésitations et variations aidant, il va naître fatalement une psychose dont on peut redouter les conséquences au point de vue de la paix sociale.

Il faut que, de toute urgence, tous nos efforts sur le plan moral, social, fiscal, économique et militaire soient ramenés à cette unique préoccupation : La défense de notre indépendance.

*
* * *

Conclusion.

Il apparaîtra à toute évidence à la Haute Assemblée que toutes les considérations développées ici et la conclusion générale qui suit, n'ont pu recueillir l'unanimité de votre Commission. Nous tenons à le rappeler pour mémoire.

Nous avons exposé comment le plan fiscal, le plan économique, et la législation sociale sont interdépendants, se compénètrent, se conditionnent.

Comme le disait récemment un ancien Ministre des Finances, M. A.-E. Jansen, « toute notre situation budgétaire va dépendre de l'orientation de la vie économique du pays. La rigidité de l'équilibre du budget ordinaire est plus indispensable que jamais si on veut sauver la monnaie et en même temps sauver le pouvoir d'achat de la classe ouvrière et ses quinze milliards d'économies gérées par la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite (rapport, pp. 321-335).

Telle fut la préoccupation que vous trouverez à la base des rapports de votre Commission sur le budget du Travail et de la Prévoyance Sociale depuis l'exercice 1936. Le rapport du budget 1936 en fut l'inventaire général. Nous y avons nettement exprimé notre pensée dominante. Les années suivantes, nous avons serré de plus près l'évolution du budget et de notre législation sociale, pour signaler les incidences et les lacunes. Le budget de 1940 se présente grevé non seulement des charges impayées du passé, mais de toutes les inconnues au point de vue fiscal et économique.

Nous préoccupant uniquement de l'avenir de notre pays, nous demandons instamment que le Gouvernement, bien entendu, après avoir entendu les organisations et institutions qualifiées, décide sans hésitation et agisse avec fermeté.

A ce prix, la paix sociale pourra être sauvée.

DEUXIÈME PARTIE.

EXAMEN ANALYTIQUE DU BUDGET.

CHAPITRE I.

Les frais d'administration.

Assurances sociales. — Personnel et frais d'administration.

En général le personnel administratif des assurances sociales n'a pas subi d'augmentation notable, sauf à l'Office national du Placement et du Chômage. Monsieur le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale renseignait pour

1936, 1076 agents avec une rémunération globale de 20,330,000 francs, alors que pour 1939 il indique un total de 1144 agents soit 68 en plus; la rémunération globale se serait élevée à 22,500,000 francs, si la mobilisation ne s'était pas produite; 350 agents sont mobilisés.

Inspection du travail.

A l'administration centrale le nombre de fonctionnaires a quadruplé en dix ans; dans les services externes il a doublé :

Au surplus voici les chiffres :

Année	Administration centrale	services extérieurs.
—	—	—
1930	17	93
1931	17	94
1932	14	92
1933	13	92
1934	13	91
1935	13	94
1936	17	113
1937	42	145
1938	57	172
1939	68	200

CHAPITRE II.

Dépenses de prévoyance sociale, d'assistance judiciaire, de bienfaisance et d'hygiène.

1. Le chômage.

Diverses questions ont été posées, et des observations formulées sur le régime du chômage.

A. CRÉDITS BUDGÉTAIRES ET DÉPENSES EFFECTIVES.

Pour l'année 1939 les dépenses sont estimées à fr. 1,000,000,000

Elles sont prises en charge comme suit :

Le Département dispose :

- a) d'un crédit budgétaire de fr. 500,000,000
- b) d'un crédit supplémentaire voté de 230,000,000
- c) d'un crédit supplémentaire demandé de . . . 135,000,000
- d) de la contribution des employeurs (application de la loi du 24 décembre 1938, prorogée) versée à l'O.N.P.C. 135,000,000

Fr. 1,000,000,000

Pour l'année 1940, le budget a été élaboré en escomptant la mise en vigueur de l'assurance obligatoire contre le chômage, à partir du 1 janvier 1940.

Les prévisions pour l'année 1940 sont de l'ordre de (y compris les frais d'administration). fr. 1,022,500,000

Au budget figure un crédit de. fr. 502,250,000

A ce montant il y a lieu d'ajouter les recettes à percevoir par l'O.N.P.C. à titre d'intervention des provinces, communes, employeurs et salariés, dans les dépenses chômage 520,250,000

Fr. 1,022,500,000

Evidemment, pour que ces prévisions se réalisent, il faudrait, au préalable, que le vote de la loi instituant l'assurance-chômage obligatoire soit acquis. Un certain nombre de membres estiment qu'on n'en est pas encore là; ils se demandent si la période absolument anormale que nous vivons est favorable à l'élaboration d'un projet de pareille envergure, alors que dès maintenant le pays se heurte à toutes les difficultés d'ordre économique et financier. L'urgence particulière de cette loi est d'autant moins indiquée que tous les travailleurs qui désirent s'assurer en ont le moyen.

Par contre, d'autres collègues estiment que le moment est favorable. Ils y voient avant tout un allègement pour le budget, outre que pareille loi réalisera une réforme sociale attendue avec impatience.

B) LES INAPTES.

Nous avons demandé si le Département possède, à l'heure actuelle, les données concernant le nombre de chômeurs « inaptes » au travail et si le recensement fait par l'O.N.P.C. entre octobre 1937 et janvier 1938 a été poursuivi et terminé ? Quelles en sont les conclusions ?

Il nous a été répondu par M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale que, du 1^{er} octobre 1936 au 31 octobre 1939, les Commissions médicales ont examiné 20,388 chômeurs au point de vue de leur capacité de travail :

8,261 ont été reconnus aptes à leur métier habituel;

2,801 ont été reconnus aptes à un autre métier;

4,555 ont été reconnus aptes à un travail léger seulement;

4,236 ont été reconnus *définitivement inaptes à tout travail*.

et 535 ont été reconnus temporairement inaptes.

D'autre part, il y a lieu de tenir compte du fait qu'un certain nombre de ces 4,236 chômeurs inaptes sont décédés, pensionnés ou ont quitté pour un motif quelconque leur caisse d'assurance contre le chômage.

On en effectue actuellement le recensement.

Une observation sur cette réponse :

Elle démontre que pour une partie des bénéficiaires actuels l'allocation de chômage ne répond plus à son but. Quel est celui-ci ? Remplacer temporairement par une indemnité d'assurance d'abord, et ensuite une allocation d'aide sociale le salaire dont, par suite du chômage « involontaire », le travailleur est privé. Or, parmi les 20,388 chômeurs examinés les commissions médi-

cales en relèvent 4,236 qui sont *définitivement inaptes* à tout travail. Qu'ils le veuillent ou non, ils resteront définitivement privés de travail... sans être pour cela chômeurs au sens de la loi. Ce sont des invalides du travail pour qui un régime spécial devrait être créé.

C. QUESTIONS POSÉES A M. LE MINISTRE DU RAVITAILLEMENT ET DU CHÔMAGE.

Question. — L'honorable Ministre pourrait-il nous dire où en est l'application des sanctions contre ceux qui refusent du travail. Les contrôleurs de chômage ne sont pas assermentés. N'est-ce pas un obstacle?

Réponse. — L'article 27 de l'arrêté royal du 31 mai 1933, modifiant le régime du chômage involontaire, sanctionne le refus opposé par un chômeur à une offre de travail. Cette sanction consiste dans l'exclusion du droit à l'indemnisation pour une période minima de un ou de trois mois suivant les circonstances dans lesquelles s'est produit le refus ou l'abandon de travail. Les directeurs des bureaux régionaux de l'Office National du Placement et du Chômage soumettant aux Commissions paritaires des réclamations tous les cas de refus ou d'abandon de travail qui viennent à leur connaissance.

Il est toutefois regrettable que beaucoup d'employeurs négligent de signaler aux autorités compétentes les chômeurs auxquels ils ont vainement offert du travail.

En ce qui concerne la constatation des fraudes en matière de chômage, il est exact que les contrôleurs de l'O.N.P.C. ne peuvent dresser procès-verbal. Cependant, les rapports qu'ils déposent sont soumis aux Commissions paritaires des réclamations, qui apprécient si la gravité de la faute commise justifie la transmission des dossiers aux parquets.

Les juridictions répressives prononcent chaque année un nombre assez considérable de condamnations à l'égard des chômeurs qui ont notamment obtenu l'estampillage de leur carte de contrôle alors qu'ils étaient au travail. Outre les sanctions pénales, les intéressés encourent une exclusion du bénéfice de l'assurance prononcée par le Ministre et d'une durée minimum de six mois.

Il est à remarquer que le fait que les contrôleurs de l'O.N.P.C. n'ont pas le pouvoir de dresser des procès-verbaux est donc loin de faire obstacle aux poursuites.

Question. — L'O.N.P.C. admet-il que des chômeurs envoient leur femme travailler à l'usine ou aux champs, tandis qu'ils demeurent chez eux, ce qui leur permet de toucher en même temps que le salaire de la femme, leur indemnité de chômeur et fr. 5-50 par enfant.

Réponse. — Rien dans la réglementation actuelle n'interdit à la femme d'un chômeur de s'occuper à l'usine ou aux champs. Toutefois, le salaire de la femme entre en ligne de compte dans les mêmes proportions que les autres rémunérations du travail pour le calcul de l'état de besoin du ménage, ce qui peut avoir pour conséquence d'entraîner la réduction, voire même la suppression des allocations de chômage du mari.

En tout état de cause, un chômeur dont la femme travaille ne perçoit qu'une indemnisation réduite puisque l'occupation de la femme provoque la suppression de l'allocation d'épouse ménagère (fr. 4-50 par jour).

Au surplus, il est inexact qu'un chômeur perçoive fr. 5-50 par enfant, l'allocation familiale de chômage ne s'élevant qu'à fr. 3-25 par enfant.

Il n'est pas sans intérêt de rappeler que l'arrêté royal du 29 janvier 1935 avait prévu que le montant de l'allocation de chômage revenant à un chômeur dont la femme exerçait une profession assurable serait réduit à raison de 25 p.c. du salaire promérité par la femme.

Cette disposition a été fortement critiquée en raison, d'une part de l'obstacle qu'elle opposait au recrutement de la main-d'œuvre féminine indispensable à certaines industries, et, d'autre part, des complications qu'entraînait son application au point de vue administratif. Elle a donc été abrogée par l'arrêté royal du 4 juillet 1936.

Question. — Est-il exact que les circulaires T ont été appliquées de telle façon qu'en fait on ne sévit plus guère en cas d'inconduite du chômeur.

Ne pourrait-on pas, dans l'espèce, verser leur indemnité de chômage directement à leur femme ?

Réponse. — L'article 60, 3^o, de l'arrêté royal du 31 mai 1933, prévoit l'exclusion totale des allocations post-statutaires de chômage pour les chômeurs qui s'adonnent à la boisson.

A l'origine, cette disposition a donné lieu à l'exclusion, pour une durée indéfinie, de tout chômeur trouvé, ne fut-ce qu'une seule fois, en état d'ivresse. Certaines commissions paritaires des réclamations ont estimé que cette sanction était trop draconienne et qu'il s'imposait de faire une application plus humaine du texte, notamment en permettant au chômeur exclu de solliciter sa réadmission au bout d'un certain temps en faisant la preuve de ce qu'il s'était amendé. Mais d'autres Commissions se refusaient le plus souvent à appliquer une sanction qu'elles estimaient trop dure dans des cas anodins et qui pouvait avoir pour conséquence de priver la femme et les enfants du chômeur de tout moyen d'existence.

C'est dans ces conditions que l'O.N.P.C. a été amené à établir une instruction déterminant l'application de l'article 60-3^o et établissant une échelle de peines allant de l'avertissement à l'exclusion définitive. Il est bien entendu que lorsqu'il y a ivrognerie notoire, l'exclusion indéfinie doit être prononcée d'office.

Si ces dispositions ne reçoivent pas une application suffisante, la faute en est aux administrations communales chargées de la police et qui devraient veiller à ce que l'Office national soit informé régulièrement de tous les cas où des chômeurs s'adonneraient à la boisson. A ce sujet, il convient de remarquer qu'il n'est pas nécessaire qu'un procès-verbal soit intervenu pour que les sanctions puissent être appliquées.

Il ne semble pas possible de payer les allocations de chômage aux femmes de chômeurs exclus pour cause d'ivrognerie. La sanction prévue par la réglementation perdrait presque toute efficacité. Il convient toutefois de signaler que les caisses de chômage sont tenues de payer aux épouses tout ou partie des allocations revenant à leur mari lorsque le juge de paix les y autorise en vertu de l'article 214b du Code civil.

Question. — Il est des communes où des hommes qui ont toujours travaillé pour leur propre compte sont encouragés à travailler 300 jours pendant un an.

Après quoi, ils sont définitivement admis au chômage et rayés de la liste des bénéficiaires de la Commission d'assistance publique. Celle-ci, estime que le Fonds de chômage dispose de plus de ressources que les petites communes.

Réponse. — L'article 11, 3^o, de l'arrêté royal du 31 mai 1933 permet l'inscription dans une caisse d'assurance contre le chômage des travailleurs qui ont été occupés effectivement pendant 300 jours au moins en qualité de salarié ou d'appointé, pour le compte d'un ou de plusieurs employeurs occupant habituellement du personnel salarié ou appointé.

L'occupation pendant 300 jours démontre suffisamment que l'assuré possède les aptitudes requises à l'exercice d'une profession salariée assurable.

Toutefois, les instructions prévoient qu'il ne suffit pas que les intéressés justifient de la durée de travail prescrite. Les organismes de contrôle doivent encore s'assurer s'il s'agit bien de travailleurs réguliers occupés normalement pendant toute l'année, sauf chômage involontaire imprévu. Cette mesure a pour but d'écarter les travailleurs occasionnels.

Au surplus, les instructions actuelles stipulent que les chômeurs qui, pour une raison quelconque, se mettraient à travailler pour leur propre compte, perdent leur assurabilité après 150 jours d'occupation.

Cette question sera, d'ailleurs, définitivement mise au point lors de la mise en vigueur de l'assurance-chômage obligatoire.

Question. — Le Gouvernement n'estime-t-il pas que tous ceux qui touchent une indemnité de chômage des deux tiers et dans certains cas exceptionnels des trois quarts, n'ont pas intérêt à la campagne et pendant l'été, à chercher encore du travail. Il ne peut être question d'enlever le nécessaire aux pères de famille nombreuse qui depuis longtemps étaient des ouvriers industriels faisant chaque jour ou chaque semaine, le trajet entre leur village et l'endroit de leur travail. Mais on ignore pas qu'en Hollande, les ouvriers habitant les communes rurales ne reçoivent pas de secours chômage pendant l'été.

Réponse. — Le montant des indemnités et allocations de chômage n'atteint que rarement les deux tiers ou les trois quarts de l'indemnisation. Seuls les pères de famille nombreuse réunissent les conditions nécessaires pour se voir appliquer cette limitation. Il y a lieu de tenir compte, en effet, de ce que l'allocation complémentaire pour les communes rurales n'est que de fr. 1-50 par jour, alors qu'elle atteint 5 francs dans les agglomérations de Bruxelles et d'Anvers.

Il est vrai qu'en ce qui concerne les travaux agricoles, la marge peut ne pas être suffisante entre le salaire et l'indemnisation. Toutefois, l'O.N.P.C. a porté une attention toute spéciale à la question de la main-d'œuvre agricole. Les chômeurs sont tenus, sous peine d'exclusion du bénéfice des indemnités, d'accepter les occasions de travail qui leur sont offertes dans l'agriculture, même si le salaire normal est inférieur ou égal au montant des allocations.

D'autre part, les dispositions nouvelles réglementant la mise au travail des chômeurs par les administrations communales permettront aux petites communes de faire exécuter certains travaux publics par les chômeurs.

Au surplus, la situation des chômeurs à la campagne retient toute l'attention du Gouvernement et des mesures seront prises lors de la mise en vigueur de l'assurance-chômage obligatoire pour remédier aux abus.

Question. — Il serait intéressant d'avoir quelques renseignements sur les mesures prises pour contraindre les ouvriers saisonniers à faire un effort pour trouver du travail en dehors de la saison, et pourrait-on nous dire si ces mesures ont abouti à un résultat ?

En Hollande, par exemple, celui qui a touché du chômage pendant toute une année doit attendre un mois avant d'être à nouveau secouru : attendre deux mois, s'il a été secouru pendant douze mois nouveaux et trois mois, s'il a été secouru pendant trois ans.

Ne pourrait-on pas au moins exiger la preuve contrôlable que le chômeur a fait vraiment des efforts pour trouver du travail.

Réponse. — En ce qui concerne les ouvriers saisonniers, la réglementation distingue suivant que les intéressés travaillent exclusivement à des travaux saisonniers ou s'occupent entre les saisons ou campagnes dans des industries assurables non-saisonnières.

Les travailleurs exclusivement saisonniers ne sont indemnissables que pendant la durée normale de la saison et doivent faire la preuve que, un mois avant la date de l'ouverture normale de cette saison, ils ont offert leurs services, par écrit, à l'employeur ou aux employeurs qui les occupaient habituellement, la caisse de chômage et le bureau régional de l'O.N.P.C. étant avertis par eux de l'envoi de cette demande. En outre, ils doivent être inscrits comme demandeurs d'emploi au Bureau régional de placement.

Les travailleurs mixtes sont soumis, en ce qui concerne l'indemnisation pendant la campagne, aux conditions ci-dessus. Quant à l'indemnisation entre les saisons ou campagnes, ils doivent être inscrits comme demandeurs d'emploi au Bureau régional de l'O.N.P.C. et soumis, en outre, à une carence variable d'après la durée de la saison qu'ils ont effectuée. Ajoutons que pour être considérés comme travailleurs mixtes ayant droit à l'indemnisation entre les saisons, les intéressés doivent faire la preuve qu'ils exercent ou ont exercé régulièrement, au cours des trois dernières années, une profession assurable entre les saisons ou campagnes.

Ces mesures donnent des garanties suffisantes, mais aucune statistique n'a été établie au sujet des résultats obtenus.

Question. — Les cabaretiers qui, avant 1933, étaient déjà locataires du brasseur dont ils sont tenus de vendre la bière, continuent à bénéficier en certains cas du secours de chômage. Ceux qui sont devenus locataires après 1933 ne peuvent rien toucher.

Est-ce logique ?

Réponse. — Le maintien des droits à l'indemnisation en faveur des chômeurs exploitants obligatoires de débits de boissons n'a été prévu par l'arrêté royal du 14 juillet 1934 qu'en raison de la crise des logements qui existait à l'époque. On a estimé qu'il était impossible de contraindre les intéressés à abandonner leur domicile sans avoir la certitude qu'ils pourraient se procurer un autre logement. Cette situation n'existait pas pour les personnes qui avaient contracté, après la date fixée, une location leur imposant l'obligation d'exploiter un café.

Au surplus, la question du droit à l'indemnisation des chômeurs exploitant personnellement ou appartenant à un ménage qui exploite un débit de boissons sera reconsidérée lors de la mise en vigueur de l'assurance-chômage obligatoire.

Question. — Ne serait-il pas souhaitable que les directeurs et les contrôleurs de F.N.O.P. soient régulièrement convoqués à la Commission paritaire chargée de trancher les contestations ?

Réponse. — L'article 7 de l'arrêté royal du 15 mai 1936 prévoit que les directeurs des bureaux régionaux peuvent assister avec voix consultative aux séances des Commissions des réclamations. Ils y assistent effectivement.

D'autre part, les rapports des contrôleurs de l'O.N.P.C. sont soumis à ces Commissions avec le dossier de l'affaire. En outre, les Commissions peuvent, aux termes de l'article 15 du même arrêté, faire comparaître devant elles les personnes qui pourraient leur fournir des renseignements utiles. Elles peuvent donc demander la comparution du contrôleur ou, éventuellement, exiger une nouvelle enquête. Dans la pratique, les contrôleurs assistent effectivement aux séances des Commissions.

Question. — N'y a-t-il pas lieu de faire une différence entre les caisses épuisées et celles qui ne le sont pas, surtout lorsque les caisses épuisées le sont en grande partie parce qu'elles ont dû payer pour leurs membres insolvablement condamnés pour avoir fraudé au chômage ?

Réponse. — Il convient, en premier lieu, de remarquer que pour l'établissement de la situation financière des caisses en vue de leur prise en charge, il n'est pas tenu compte du déficit provenant de paiements indûs. Seuls, d'ailleurs, les paiements statutaires irrégulièrement effectués pourraient influencer la situation des caisses au point de vue de la prise en charge, puisque l'on ne prend en considération que l'avoir propre des caisses résultant de la différence entre les cotisations enregistrées et les paiements qu'elles ont effectués à titre d'indemnités statutaires et de frais d'administration dans les limites autorisées.

Les indemnités statutaires indûment payées sont censées se trouver en caisse à l'expiration d'un délai de six mois prenant cours à la date de la notification de la décision de rejet.

Au surplus, la mesure proposée serait sans résultat pratique en raison du fait que les assurés appartenant à une caisse épuisée demanderaient immédiatement leur transfert dans une caisse non épuisée et échapperaient ainsi aux restrictions.

d) CENTRES DE TRAVAIL (ART. 24).

Question. — Monsieur le Ministre estime-t-il qu'il y a lieu de prévoir un crédit de ce chef pour l'année 1940 ? Dans l'affirmative, voudrait-il en faire connaître les motifs ?

Réponse. — D'après les informations que vient de fournir l'Office national du Placement et du Chômage, les centres de travail n'ont eu, en 1939, aucune activité digne d'être retenue. C'est le motif pour lequel aucune mesure administrative n'a été prise en vue de l'utilisation du crédit inscrit au budget de l'année en cours, sauf toutefois en ce qui concerne l'intervention de l'Etat dans les frais de premier établissement relatifs aux exercices 1938 et antérieurs, intervention due en vertu d'engagements pris auparavant.

Dans ces conditions, il ne conviendra plus d'encourager en 1940 les jeunes chômeurs à occuper leurs loisirs dans des centres de travail, mais à les pousser

à perfectionner leurs connaissances professionnelles en suivant des cours soit d'enseignement professionnel ou industriel, soit de réadaptation professionnelle.

Dans cette hypothèse, il n'y aurait pas d'objection à ce que le crédit inscrit sous l'article 24 du budget de 1940 soit supprimé, sauf, bien entendu, à permettre éventuellement de prélever sur le crédit des allocations de chômage les sommes nécessaires au remboursement des frais de fonctionnement des cours dont il s'agit.

c) LES ARTISTES.

Divers membres de votre Commission insistent vivement pour que les artistes professionnels à qui, jusqu'en 1933, les allocations de chômage furent accordées, puissent à nouveau en bénéficier. Ils font valoir que les artistes chômeurs n'ont pas créé la situation pénible que nous traversons. Ils demandent un nouvel examen de la question.

2. Les maladies professionnelles. — Art. 27.

Notre souci d'assurer le maintien de la législation sociale nous a obligé, bien malgré nous, d'émettre la critique que les droits du travailleur ne sont pas garantis pour l'avenir et que la revision du mécanisme financier de certaines lois sociales s'impose d'urgence.

A l'occasion de l'assurance contre les maladies professionnelles, nous ne pouvons nous empêcher de réaffirmer cette critique. Nous ne craignons plus d'être contredit sur ce point.

A ceux qui en doutent ou qui contestent, nous demandons avec instance de prendre connaissance du rapport du Conseil d'administration sur l'activité du Fonds de prévoyance (*Revue du Travail*, 1939, p. 607).

« Les réserves mathématiques des indemnités permanentes et des rentes ont subi, au cours de l'exercice, une nouvelle augmentation, plus sensible encore qu'en 1937. Jusqu'ici, elles n'ont pu être constituées que *fictivement* dans un bon nombre de cas, *par suite de l'insuffisance momentanée* de ressources. »

On ne peut être plus formel.

Aussi votre Commission, à l'unanimité, émet-elle le vœu de voir d'urgence le Gouvernement déposer un projet de loi qui assure aux bénéficiaires les garanties nécessaires pour l'avenir.

M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale a d'ailleurs tenu à confirmer à son tour ce point de vue dans la réponse qu'on lira ci-après :

L'APPLICATION DE LA LOI.

(Nous appelons l'attention sur le paragraphe IV de la réponse donnée par M. le Ministre du Travail à notre question.)

I. — Monsieur le Ministre voudrait-il faire connaître les maladies qui,

éventuellement, se sont ajoutées depuis 1937 comme entrant en ligne de compte pour l'application de la loi?

- a) la nature de la maladie;
- b) la date de la décision qui l'admet parmi les maladies donnant lieu à réparation.

II. — Quelles sont les charges qui grèvent :

- 1^o le service d'assurance;
- 2^o les frais généraux.

III. — Le nombre des cas indemnisés en 1938 :

- a) pour incapacité temporaire;
- b) pour incapacité permanente;
- c) pour décès.

IV. — Le bilan de l'assurance.

Monsieur le Ministre a-t-il pris des mesures pour assurer au Fonds de prévoyance les ressources nécessaires tant pour couvrir les charges du passé que pour assurer la couverture des charges actuelles et futures ?

Réponse. — I. — Depuis l'époque envisagée par l'honorable membre (1937), aucune maladie n'a été ajoutée à la nomenclature des maladies professionnelles donnant droit à réparation en vertu de la loi du 24 juillet 1927, c'est-à-dire depuis l'inscription sur cette liste des pneumoconioses dues aux poussières industrielles.

Seule la liste des industries et professions exposant à contracter une pneumoconiose a été complétée par l'adjonction des fonderies de fer et d'acier, en tant qu'il s'agit des ouvriers occupés aux opérations du dessablage. Décision intervenue par l'arrêté royal du 22 décembre 1938, ci-joint.

II. — a) *Les charges qui grèvent le service d'assurance se sont élevées, pour 1938, à fr. 1,570,632-22, se répartissant comme suit :*

1^o Indemnités payées aux malades et rentes aux ayants droit des victimes : fr. 834,325-84;

2^o Réserves mathématiques à constituer pour le service d'allocations permanentes et des rentes : fr. 736,306-38.

b) *Les charges qui grèvent les frais généraux, se sont élevées à fr. 188,188-34.*

III. — *Nombre des cas indemnisés en 1938 :*

a) *pour incapacité de travail temporaire totale : 136 cas, dont 66 nés pendant l'exercice, les autres ayant pris naissance antérieurement. Par contre, 65 cas se sont éteints et 19 cas ont été consolidés;*

b) *pour incapacité permanente de travail : 92 cas, dont 26 nés pendant l'exercice, les autres ayant pris naissance antérieurement, 3 cas se sont éteints pendant l'exercice, dont 2 définitivement; le troisième a donné lieu à l'octroi d'une rente de veuve;*

c) *pour décès* : 62 cas, dont 8 cas nés durant l'exercice, les autres ayant pris naissance antérieurement. Par contre, 3 cas se sont éteints en 1938.

IV. — *Le bilan de l'assurance.*

L'exposé repris aux pages 12 à 14 du texte français du rapport ci-joint (*cf. Revue du Travail*, 1939, p. 60 et ss.) fait apparaître qu'au 31 décembre 1938, le total de l'actif est *inférieur* de fr. 716,214-22, à celui des postes du passif parmi lesquels la « valeur des capitaux constitutifs des rentes et des indemnités permanentes » figure pour fr. 3,608,389-31.

Mais l'expérience a démontré que les bases ayant servi aux calculs de ces capitaux ont été déterminées à des taux trop bas.

Si l'on se rapporte aux conclusions de l'actuaire chargé en 1939 d'examiner la situation financière du fonds, cette valeur devrait s'élever à la date précitée à 8,575,378 francs.

Il s'ensuit que, dans l'hypothèse la plus défavorable, l'insuffisance des ressources nécessaires pour absorber le solde débiteur du bilan au 31 décembre 1938 serait de l'ordre de 5,700,000 francs.

Le Fonds de Prévoyance a pris les mesures adéquates pour la couverture des charges futures.

Le montant des cotisations est calculé de façon à payer non seulement les dépenses ordinaires du fonds, mais à assurer la capitalisation des rentes afférentes soit à des décès, soit à des incapacités permanentes.

Quant à l'apurement du découvert dont il est question ci-avant, divers projets sont à l'étude.

3. Les allocations familiales.

Nous examinons successivement l'application de :

1° la loi du 4 août 1930;

2° la loi du 10 juin 1937.

I. — LA LOI DU 4 AOÛT 1930 SUR LES ALLOCATIONS FAMILIALES POUR LES TRAVAILLEURS.

Le problème de la natalité est posé en Belgique.

D'après les uns, la solution réside dans l'accroissement très important du nombre de jeunes ménages ayant un enfant très tôt après le mariage et du nombre de ménages qui oseront avoir deux ou trois enfants.

D'après les autres, la solution ne peut se trouver ailleurs que dans ce qu'ils considèrent comme le respect des lois de la morale et de la nature, et dans une très large politique familiale (rapport Budget 1939, p. 27).

La loi, dans son texte actuel ne répond pas, d'après les derniers, à cette politique familiale. Dans ce même ordre d'idées, ils ne peuvent admettre que les familles qui n'ont qu'un ou deux enfants bénéficient, à concurrence des quatre cinquièmes environ, des avantages de la loi, alors que toutes les autres

familles, ayant trois enfants et plus, celles qui ont les charges les plus lourdes, ne se voient attribuer qu'un cinquième.

Application de la loi pendant l'année 1938.

1^o Nombre d'entreprises affiliées aux caisses de compensation :

Premier trimestre	135,009
Deuxième trimestre	139,311
Troisième trimestre	141,986
Quatrième trimestre	143,750

2^o Nombre d'ouvriers (travailleurs et travailleuses) occupés dans ces entreprises.

Premier trimestre	1,570,902
Deuxième trimestre	1,592,918
Troisième trimestre	1,596,614
Quatrième trimestre	1,519,817

3^o Charge qui en découle pour ces industries :

Premier trimestre	107,379,748 31	} Total : 435,144,368 17
Deuxième trimestre	109,214,329 54	
Troisième trimestre	110,047,834 78	
Quatrième trimestre	108,502,455 54	

4^o Nombre de familles touchant les allocations familiales :

Premier trimestre	549,626
Deuxième trimestre	561,535
Troisième trimestre	558,176
Quatrième trimestre	545,315

5^o Nombre d'enfants de ces familles :

Premier trimestre	1,009,023
Deuxième trimestre	1,035,741
Troisième trimestre	1,025,582
Quatrième trimestre	999,560

6^o Les frais des allocations.

Premier trimestre	94,887,614 68	} Total : 387,139,123 38
Deuxième trimestre	98,846,763 90	
Troisième trimestre	97,260,073 51	
Quatrième trimestre	96,144,671 29	

II. — LOI DU 10 JUIN 1937 SUR LES ALLOCATIONS FAMILIALES AUX TRAVAILLEURS INDÉPENDANTS,

Cette loi joue quelque peu de malheur !

On se rappelle que l'arrêté royal du 22 décembre 1938 avait prescrit les mesures d'exécution, mais que devant la critique qui en fut faite, il fut révisé.

L'arrêté royal du 22 décembre 1938 comprend quelque quatre cents articles. La loi du 10 juin 1937 est, il est vrai, une loi de cadre ; l'arrêté royal d'exécution a soin de détailler, même un peu outre mesure.

Aucune loi, sociale ou autre, ne gagne à pareille minutie.

Nous avons demandé à M. le Ministre de nous renseigner sur l'application de la loi,

1. *Où en est l'application de la loi du 10 juin 1937 ?*

Réponse. — Comme il s'agit d'une loi dite « de cadre », se bornant à énoncer un nombre fort restreint de principes, de directives d'une portée tout à fait générale, les règles précises et pratiques destinées à organiser le régime d'allocations familiales envisagé par le législateur ont dû faire l'objet d'un arrêté royal organique, savoir l'arrêté royal du 22 décembre 1938. Le dit arrêté royal a été lui-même révisé par un arrêté royal du 2 septembre 1939.

Tous les organismes institués ou prévus par la loi du 10 juin 1937, ainsi que par l'arrêté royal organique susdit, ont été créés et organisés; ils sont tous actuellement en activité.

La plupart des assujettis qui n'ont pas fait choix d'une Caisse mutuelle libre ou d'une Section mutuelle ont été repérés par le Bureau spécial de la Commission consultative du Contrôle et du Contentieux et leur inscription à la Caisse mutuelle auxiliaire ou aux Caisses mutuelles spéciales (3), auxquelles ils sont affiliés de plein droit, est en bonne voie.

D'autre part, les Caisses mutuelles libres et les Sections mutuelles qui ont reçu l'agrément, respectivement 33 et 34 à ce jour, fonctionnent normalement. Il en est de même de la Caisse Mutuelle Auxiliaire. Les diverses caisses et sections mutuelles ont fait rentrer les cotisations afférentes à l'exercice 1938 et commencent à encaisser celles relatives à l'exercice 1939.

Aucune caisse n'a été agréée définitivement. Actuellement, 33 caisses mutuelles et 34 sections mutuelles ont été agréées provisoirement.

2. *Nombre d'assujettis.*

Réponse. — a) Assujettis prévus :

Le nombre d'assujettis prévus ressort à 1,256,000 personnes, en chiffre rond, suivant estimation contenue dans le Rapport au Roi qui précède l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938.

Il y a lieu de faire remarquer que ces estimations doivent subir une modification en raison de certaines dispositions de l'arrêté royal du 2 septembre 1939, qui, d'une part, entraînent, dans de très nombreux cas, l'assujettissement de la conjointe-aidante et, d'autre part, excluent du nombre des assujettis, une proportion relativement importante d'anciens employeurs et d'anciens travailleurs indépendants.

b) Assujettis actuellement assurés :

Il est probable que, sous réserve de ce qui précède, l'estimation contenue dans le Rapport au Roi sera approximativement atteinte. Mais, comme la recherche des assujettis n'est pas terminée et que la Caisse Mutuelle Auxiliaire n'a pas achevé l'inscription des assujettis déjà repérés, un relevé complet des assujettis inscrits n'a pu être établi et on ne saurait donc donner actuellement une indication précise à cet égard.

3. *Montant des cotisations perçues depuis le 1^{er} janvier 1938.*

Réponse. — Les cotisations versées par les employeurs affiliés à une Caisse mutuelle libre ou à une Section mutuelle se sont élevées à 15,752,970 francs. Ces cotisations sont calculées à partir du 1^{er} janvier 1938. Les cotisations dues par les autres assujettis sont calculées à partir du 1^{er} janvier 1939.

4. *Paiement des allocations familiales.*

Réponse. — Les caisses et sections mutuelles disposent des fonds nécessaires au paiement immédiat des allocations familiales afférentes aux deux semestres de l'année 1938, à concurrence de 50 p. c. La liquidation des allocations en question a commencé le 2 novembre et sera vraisemblablement terminée à bref délai.

Si, dans la suite, il devait s'avérer impossible de payer l'intégralité des 50 p. c. restants, les taux d'allocations familiales seraient réduits dans la mesure voulue, ainsi que le prévoit l'arrêté royal organique (art. 130).

* * *

Nous concluons sur ces données que, suivant que l'on considère la composition de la famille comme devant se réduire à un ou deux enfants, ou bien s'élever à trois et plus, les lois donnent relativement plus ou moins satisfaction.

Le fléau de la dénatalité ravage la grande ville; depuis quelques années, il atteint tout autant la campagne. Certaines parties semblaient rester saines qui, aujourd'hui, sont le plus atteintes du mal.

Seuls les avantages matériels ne suffiront pas pour remonter le courant. Ils y contribueront, et même largement, si la politique familiale veut être audacieuse. A défaut cependant de retourner aux vieilles traditions familiales, rien de bien positif ne pourra être atteint. Tel est l'avis de plusieurs membres de la Commission.

4. **Assurance-maladie, invalidité, maternité.**

Les Unions nationales de mutualités groupent, à l'heure actuelle, plus de 3,400,000 bénéficiaires. Ce chiffre indique avec éloquence à quel degré la vertu de prévoyance est en honneur dans la classe ouvrière et artisanale. Aucun groupement en Belgique n'égale pareil effort.

Pourtant, les dernières années amenèrent leurs soucis. Disons d'emblée que la mutualité put faire et s'imposer les efforts nécessaires pour affronter les difficultés de l'heure. Jusqu'à présent, elle leur a tenu tête. Nous formulons le vœu que, quelles que soient les incertitudes dont demain sera fait, elle puisse sortir victorieusement de la période chaotique que nous traversons.

a) **INNOVATION. BUDGET 1939-1940.**

Une des premières difficultés que la mutualité devait rencontrer au cours de cette année fut la suppression des avances de subsides pour le service médico-pharmaceutique et pour l'assurance maternelle. Le Gouvernement voulut à tout prix comprimer les dépenses. Il le fit... en reculant l'échéance d'une année budgétaire...

En prenant cette mesure, en faisant ainsi une amputation de quelque cinquante millions, le Gouvernement mit en danger l'équilibre financier des organisations mutuellistes. Pourquoi ? Pour ne pas devoir décaisser immédiatement le subside...

De là l'augmentation de crédit pour l'année budgétaire 1940.

Nous avons, dans une question adressée à M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale, relevé la différence entre les crédits inscrits pour 1939 et ceux du budget soumis à votre examen.

M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale a bien voulu nous en donner l'explication :

« A la demande de M. le Ministre des Finances, il a dû être effectué une révision approfondie des crédits inscrits au budget de 1939 des Départements ministériels, en vue d'obtenir le maximum de réductions possibles.

» Cette revision, en ce qui concerne le Service de la Mutualité, a permis de ramener à 20,000,000 francs (au lieu de 31,016,000 fr.) et à 4,000,000 de francs (au lieu de 6,000,000 fr.) les crédits inscrits respectivement à l'article 32-1^o et 3^o du budget de 1939 (loi du 13 juillet 1939, autorisant des régularisations et des transferts, réduisant certains crédits ouverts, pour l'exercice 1939 et allouant des crédits supplémentaires pour des dépenses, se rapportant aux exercices 1938 et antérieurs et à l'exercice 1939).

» Par contre, un crédit supplémentaire de 2,900,000 francs a été accordé, portant à 18,500,000 francs (au lieu de 15,600,000 fr.) le crédit inscrit à l'article 32-2^o (caisses antituberculeuses).

» Les réductions consenties sur les crédits inscrits aux 1^o et 3^o de l'article 32, se justifient par le fait que ces crédits n'ont été utilisés que pour la liquidation du *solde* des subsides afférents aux opérations de 1938, des avances importantes à valoir sur ces subsides ayant été imputées sur le budget de 1938.

» Désormais les subsides à allouer aux associations mutualistes pour le fonctionnement de leurs services médico-pharmaceutique et d'assurance maternelle seront imputés — comme il est pratiqué pour tous les autres services mutualistes — sur le budget de l'exercice *qui suit* l'année à laquelle ces subsides sont afférents.

» C'est ainsi que les crédits inscrits au budget de 1940 seront affectés à la liquidation des subsides se rapportant aux opérations de 1939. »

Cette explication confirme donc que :

1^o le budget des organisations mutuellistes a été brusquement privé des avances de subsides;

2^o et par voie de conséquence, que ces mêmes organisations ont du pourvoir elles-mêmes aux besoins financiers.

L'arrêté royal du 16 octobre 1939 rapporte et abroge l'arrêté royal du 2 juin 1937 relatif à l'octroi des subsides.

Considérant, y est-il dit, qu'à raison des circonstances actuelles, les associations mutuellistes reconnues se trouvent dans l'impossibilité de satisfaire à toutes les prescriptions des arrêtés du 30 juin 1936 et du 2 juin 1937;

Considérant qu'en vue de remédier à cette situation, il convient d'atténuer ou d'abroger certaines dispositions réglementaires relatives à l'octroi des subsides de l'Etat.

Il est décidé, entre autres, qu'est abrogée la disposition impérative de l'article 27 de l'arrêté royal du 2 juin 1937, exigeant une couverture de 85 p. c. des dépenses statutaires, par les cotisations, interventions statutaires, revenus des fonds placés et... subventions des pouvoirs publics.

* * *

L'arrêté du 30 juin 1936 a été modifié en ce sens que la couverture de 85 p. c. n'est plus exigée. La mobilisation a créé toutes sortes de difficultés. Les mobilisés, les jeunes et ceux d'âge moyen ne sont plus tenus de payer. Pour les indemnités de maladie, il y a suppression de la cotisation des personnes dont le risque-morbidité est le moindre tandis que les personnes le plus souvent malades restent à charge des organisations.

Il y a eu en février-mars une épidémie de grippe qui a provoqué une augmentation de dépenses allant de 15 à 40 p. c. On envisageait des augmentations de cotisations quand la mobilisation a mis les organisations intéressées dans l'impossibilité de les faire accepter et de les mettre en application.

On a pris une mesure qui répond à une situation extraordinaire. Mais l'arrêté royal ne dit pas s'il faudra en revenir aux 85 p. c. dans un délai fixé, alors qu'il y avait unanimité depuis quelque temps déjà, pour souhaiter une couverture de 100 p. c. Votre Commission estime qu'il convient de revenir le plus tôt possible à exiger des clauses de sécurité.

* * *

Alors que jusqu'en 1939 on peut dire, que presque toutes les associations observaient scrupuleusement les règles de l'assurance telles que le Gouvernement les leur avait dictées, en cette année 1939 tout a été bouleversé; les associations ont dû combler le vide provoqué par l'absence du subside. Il leur a fallu solliciter des avances sur leurs réserves, c'est-à-dire, sur leur propre substance. Le Gouvernement a dû céder sur plus d'une règle qui jusque là avait aidé puissamment la mutualité à assurer sa solidité financière.

Tout cela uniquement pour reculer de quelques mois un paiement dont on ne pourrait contester la débite.

Pareille hémorragie serait mortelle si elle devait se répéter.

Or tel n'est certes pas le but poursuivi par ceux qui ont décidé de supprimer les avances de subsides.

L'assurance « maladie invalidité » et « service maternelle » n'y a certainement pas gagné; l'Etat a évité une dépense immédiate, certes, mais au risque de compromettre l'assurance libre, et de voir demain remplacer par une institution officielle les institutions nées de la généreuse initiative des dirigeants mutuellistes. Personne, ni l'Etat, ni le contribuable, ni les assurés n'auront rien à gagner à cette substitution.

Votre Commission, à l'unanimité, exprime le regret que le Gouvernement ait cru devoir supprimer le régime en vigueur jusqu'à cette année

et exprime le vœu qu'il ordonne de retourner sans tarder à ce régime.

La cause mutuelliste, avec ses trois millions quatre cent mille affiliés bénéficiaires, lui en saura profondément gré.

Amendement.

Les considérations qui précèdent justifient l'amendement qui a été soumis à votre Commission.

Le texte est conçu comme suit :

Sous l'article 33-4^o :

Subside extraordinaire pour le service médico-pharmaceutique des associations mutualistes et les mutualités maternelles, 20,000,000 de francs.

Cet amendement a été adopté par 9 voix et 9 abstentions.

b) LA MOBILISATION ET L'ASSURANCE MALADIE.

Depuis le mois d'août la mutualité belge se trouve devant un deuxième problème, bien plus grave encore.

La mobilisation est venue arracher à leurs foyers quelques centaines de mille hommes valides, pour la défense de nos frontières.

Le pays vit dans un état de paix armée. Ce n'est pas la guerre, que Dieu nous en préserve! Ce n'est pas la paix, hélas! C'est un régime hybride qui tient de l'une et de l'autre, qui semble devoir durer, et que l'on souhaiterait voir durer si, à ce prix, le pays pouvait ne pas être entraîné dans la lutte entre les peuples.

Le fait est que les mutuellistes mobilisés se trouvent placés devant le problème de l'assurance maladie; pour eux-mêmes et surtout pour les leurs.

Avant d'examiner la situation faite aux mobilisés et la solution prise en leur faveur, constatons qu'il n'est pas venu à l'esprit des dirigeants mutuellistes belges d'exclure des avantages sociaux soit le mobilisé, soit sa famille. La solidarité mutuelliste n'est pas un vain mot.

Comment fallait-il résoudre la difficulté, pour les mobilisés, du versement de leur cotisation ?

Comme toujours, deux théories étaient en présence.

La première, certes la plus facile, consiste à demander à l'Etat de se substituer au mobilisé et de verser pour celui-ci la cotisation.

L'argument qu'on fait valoir est que le mobilisé est appelé à défendre son pays, et qu'ainsi il est dans l'impossibilité de payer sa cotisation.

La deuxième, qui laisse en principe à l'assuré l'obligation de payer la prime d'assurance, demande au mouvement mutualiste belge de faire preuve et acte de solidarité, et à l'Etat l'encouragement dans cet effort de solidarité.

L'une comme l'autre théorie accorde au mobilisé-chef de famille et à celle-ci les avantages sociaux. La première le fait en ordre principal, à l'intervention de l'Etat, la seconde, en ordre principal, à l'intervention des mutuellistes.

Le Gouvernement, par arrêté royal, en date du 21 novembre, s'est prononcé en faveur de la première théorie.

L'Etat paiera à la mutuelle 80 p. c. de la cotisation du chef de famille, 10 p. c. restant à charge de celui-ci. Les 10 p. c. restants ne seront pas payés, parce que, disent les motifs de l'arrêté royal, en l'absence des chefs de famille, les charges

assumées par les associations mutuellistes sont réduites proportionnellement aux risques afférents à la présence des membres.

La dépense qui doit résulter de cette intervention serait de l'ordre de 25 millions.

* * *

Sans entrer dans la discussion, les partisans de la deuxième solution font observer qu'avant de décider du montant de l'intervention, le Gouvernement aurait dû, ici comme ailleurs, définir d'abord le risque-mobilisation, et, en conséquence, établir l'étendue de ce risque. Laissant de côté ici les considérations d'ordre moral et social en faveur de leur thèse, ils constatent qu'une fois de plus la dépense n'est pas nettement définie et, dès lors, son incidence pas davantage. Sous ces réserves tant d'ordre financier que moral et social, ils s'inclinent devant la décision prise.

Connaissant l'étendue des obligations de l'Etat, ils espèrent que celui-ci, après avoir déclaré aux mobilisés et à leur famille qu'il prenait sur lui le paiement de la cotisation à concurrence de 80 p. c., n'invoquera pas demain ses besoins de trésorerie et ses charges budgétaires pour restreindre, voire résilier son engagement...

* * *

c) LA DÉFINITION DU RISQUE.

Quel est le nombre des mutuellistes mobilisés, des chefs de famille, au titre de la mutualité, c'est-à-dire mariés ou ayant à charge frères ou sœurs de moins de 14 ans ou ascendants, dont ils sont le soutien ?

A côté de cette première question, il y en a une autre : dans quelle mesure la mutualité est-elle obligée à l'égard du mobilisé ?

A cet égard, afin de situer le risque, nous avons posé quelques questions à M. le Ministre des Finances.

Les voici :

A. Quelle est la situation du mobilisé quant à ses droits vis-à-vis de l'Etat en cas de maladie ou d'accident ?

Pendant le service actif, il nous paraît que le mobilisé est à charge de l'Etat pour l'un comme pour l'autre risque; mais qu'arrive-t-il en cas de : 1^o congé de détente; 2^o congé prolongé; 3^o maladie, telle la tuberculose, contractée pendant le service effectif; 4^o décès survenu en service commandé ?

L'Etat prend-t-il à sa charge ces divers risques ?

B. Il nous revient que dans certains hôpitaux le choix est laissé aux malades d'être renvoyés dans leurs foyers, pour le motif que les soins peuvent leur y être donnés d'une façon plus régulière. S'il en est ainsi, à charge de qui sont éventuellement les risques maladie, frais pharmaceutiques, etc. ?

C. Est-il vrai qu'en cas de démobilisation pour cause de maladie, on demande au démobilisé de souscrire une renonciation à tous recours contre l'Etat ? La conséquence en serait qu'en cas d'aggravation de la maladie le démobilisé aurait à supporter lui-même ces frais, ou sinon tomberait à charge de la mutualité ou de l'assistance publique.

Ces questions furent posées le 21 novembre à M. le Ministre de la Défense Nationale.

Nous avons reçu, le 6 courant, de l'Administration Générale Civile, Administration des Pensions militaires, 1^{er} Bureau, n° 32.13.80/6486, la réponse suivante :

« J'ai l'honneur de vous faire connaître que les lois sur les pensions militaires, coordonnées par l'arrêté royal du 11 août 1923 (*Moniteur* du 29 août 1923), déterminent les droits des militaires, de leur veuve, de leurs orphelins et de leurs ascendants à la réparation des dommages physiques provenant du service militaire.

» Elles prévoient notamment, compte tenu de diverses dispositions légales qui les ont modifiées :

1^o une pension dite pour invalidité, qui est accordée d'après un barème croissant selon le degré d'invalidité reconnu, pour les blessures reçues et les accidents éprouvés durant le service et par le fait du service et pour les maladies causées ou aggravées par les fatigues, accidents ou dangers du service militaire.

» Les conséquences des blessures, accidents ou maladies doivent être invoquées au plus tard dans le délai d'un an après le renvoi du militaire dans ses foyers.

» La pension d'invalidité constitue un forfait qui couvre notamment les frais éventuels pour soins médicaux et pharmaceutiques. Elle ne peut prendre cours que lorsque le militaire n'est plus en service actif. Toutefois, il est fait exception à ce dernier point pour le cas où le militaire pensionné ou réformé doit subir une intervention chirurgicale nécessitée par une aggravation de l'affection qui a motivé la reconnaissance de pension ou la réforme. En ce cas, l'intéressé peut demander à mon Département — Service de Santé — son admission dans un hôpital militaire en joignant à sa demande un certificat de son médecin traitant précisant la nature de l'opération envisagée.

» 2^o une pension aux veuves et orphelins, dont le taux est fixé selon le grade, par référence, à un tableau annexé à la loi, et qui est accordée aux conditions ci-après :

» a) le mariage doit être antérieur à la blessure ou à l'origine ou l'aggravation de la maladie;

» b) la veuve ou les orphelins doivent établir la relation entre le service militaire et la cause du décès;

» 3^o une allocation aux ascendants, qui n'est accordée qu'à défaut de veuve ou d'orphelins et pour autant que soit établie la relation entre le service militaire et la cause du décès.

» Soins médicaux et pharmaceutiques. — *Frais de funérailles* :

» a) le militaire soldé en service actif, bénéficie en toutes circonstances des soins médicaux et pharmaceutiques à l'intervention du Service de Santé de l'Armée;

» b) le militaire devenu malade au cours d'un congé doit se conformer aux indications réglementaires qui lui sont données et qui figurent au verso de son titre de congé.

» Ces indications stipulent, notamment, que le militaire (ou sa famille) doit signaler son état de santé au commandant de la place ou de la brigade de gendarmerie de l'endroit où il se trouve.

» Ces autorités prennent des dispositions pour faire examiner le malade par un médecin militaire ou un médecin civil agréé par mon Département et faire régler éventuellement son transfert à l'hôpital militaire le plus proche.

» Les frais médicaux et pharmaceutiques consentis, pour des motifs de convenances personnelles, par des militaires (recours à des médecins et pharmaciens étrangers à l'armée) ne sont pas supportés par mon Département.

» c) les militaires en traitement dans les hôpitaux, y sont traités jusqu'à ce que leur état de santé n'exige plus de soins médicaux actifs et leur permette de quitter l'établissement. Le choix ne peut être laissé à des malades d'être renvoyés dans leurs foyers, pour les motifs que là les soins peuvent être donnés d'une façon plus régulière.

» Si le malade, après sa maladie, est en état d'obtenir un congé de convalescence, ce congé n'est toutefois jamais imposé et si la famille n'est pas à même de recevoir l'intéressé, celui-ci continue à être soigné jusqu'à guérison ou, éventuellement, jusqu'à ce qu'une décision d'aptitude intervienne à son égard.

» d) *Frais de funérailles :*

» Les frais de funérailles des militaires subalternes décédés en activité de service, ainsi que les dépenses à résulter du transfert de leur dépouille mortelle, sont supportés par l'Etat.

» Toutefois, si le militaire est décédé pendant un congé régulier dans ses foyers, l'intervention de mon Département se limite à 300 francs.

» Veuillez agréer, ... ».

Observation.

A la question sub. c, s'il est exact qu'en cas de démobilisation pour cause de maladie, on demande de souscrire une renonciation à tous recours contre l'Etat, il n'y eut pas de réponse, malgré nos instances réitérées. Pareille pratique serait regrettable.

d) EFFECTIFS. — RÉPARTITION DES SUBSIDES. — SERVICES.

I. — Effectifs des Unions Nationales.

Nous soulignons simplement la progression constante des effectifs depuis la guerre 1914-1918.

I. — NOMBRE DE MEMBRES DES UNIONS NATIONALES.

	SERVICE MÉDICO-PHARMACEUTIQUE 1938		SERVICE ANTITUBERCULEUX	
	Membres effectifs (service primaire)	Membres participants	Membres effectifs	Membres participants
1. Alliance nationale des Mutualités chrétiennes	413,169	1,251,810	527,147	1,248,869
2. Ligue nationale des Fédérations mutualistes libérales	91,958	239,035	97,075	259,812
3. Union nationale des Fédérations mutualistes neutres	149,827	298,677	126,838	298,775
4. Union nationale des Fédérations de mutualités professionnelles	115,708	289,309	125,936	293,766
5. Union nationale des Fédérations de Mutualités syndicales et socialistes	600,090	1,261,663	543,925	1,222,345
6. Landsbond der Vlaamsche Nationale Mutualiteiten	18,243	86,629	35,832	86,619

II. — Répartition des subsides et des dépenses par union nationale.

Service antituberculeux.

UNIONS NATIONALES	Subsides alloués par l'Etat (opérations 1938 - budget 1939)			Total des dépenses portées en compte pour 1938, y compris le Service des infirmières.
	Service ordinaire	Service des infirmières	Total	
1. Alliance nationale des Mutualités chrétiennes	4,122,874	1,342,796	5,465,670	8,109,065
2. Union nationale des Fédérations mutualistes neutres . . .	1,478,557	293,649	1,772,206	3,251,008
3. Union nationale des Fédérations de Mutualités professionnelles	1,249,278	61,558	1,308,647	2,321,627
4. Union nationale des Fédérations de Mutualités syndicales et socialistes	5,079,124	1,045,163	6,124,307	12,672,443
5. Ligue nationale des Fédérations mutualistes libérales . . .	906,497	143,078	1,049,575	1,814,060
6. Landsbond der Vlaamsch Nationale Mutualiteiten	260,491	47,681	308,172	507,664

III. — Services.

Service anticancéreux.

L'arrêté royal avait accordé un subside spécial pour les Caisses d'assurances nationales contre le cancer.

Voici les Unions Nationales qui ont créé une Caisse Nationale, et leurs effectifs :

I. — Les Unions Nationales mutualistes mentionnées ci-dessous ont organisé une caisse anticancéreuse, en 1938 :

- 1° Ligue nationale des Fédérations mutualistes libérales de Belgique;
- 2° Union nationale des Fédérations de Mutualités syndicales et socialistes de Belgique;
- 3° Landelijke kas voor Kankerbestrijding « Providentia »;
- 4° Union nationale des Fédérations de Mutualités professionnelles de Belgique;
- 5° Union nationale des Fédérations Mutualistes neutres de Belgique.

II. — Effectif de ces caisses au 31 décembre 1938 :

- 1° 239,812 membres participants;
- 2° 1,130,359 —
- 3° 34,046 —
- 4° 293,766 —
- 5° 232,958 —

Dans le rapport de votre Commission sur le budget 1939 nous avons relaté la critique d'un certain nombre de collègues quant à la répartition du subside en la matière (p. 39). Cette critique est renouvelée ici. Parce qu'une Union nationale n'organise pas une caisse nationale contre le cancer, — alors que ses fédérations assurent à leurs membres, atteints de cette maladie, des avantages si pas supérieurs tout au moins équivalents — elle est exclue du subside, et, avec elle, ses fédérations. Cette inégalité crée une injustice dont les mutualistes sont victimes.

A cet égard, comme sur d'autres points, ses membres revendiquent la révision de l'arrêté royal du 30 juin 1936, modifié par l'arrêté royal du 2 juin 1937.

Mutualités féminines.

Une caisse d'assurance féminine a été constituée au sein des deux Unions mutualistes suivantes :

« Union nationale des Fédérations de Mutualités syndicales et socialistes » (91,419 membres au 31 décembre 1938).

« Alliance nationale des Mutualités chrétiennes » (14,904 membres au 31 décembre 1938).

1. Des subsides ont été alloués en application de l'article 13 de l'arrêté royal du 30 juin 1936.

2. Ils se sont élevés à 236,448 francs pour les opérations de 1937 et 127,814 francs pour les opérations de 1938.

Seule, l'Union nationale des Fédérations de Mutualités syndicales et socialistes a réuni, jusqu'à présent, les conditions d'admissibilité au subside prévu à l'article 13 précité.

Toutefois en application de l'arrêté royal du 16 octobre 1939. — ramenant de 25,000 à 10,000 le nombre de membres minimum requis — l'Alliance nationale des Mutualités chrétiennes sera également admise, à partir du 1^{er} janvier 1939, au bénéfice de ce subside.

Carnet sanitaire.

A l'occasion du budget de 1939, M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale avait renseigné à la Commission que 14,000 carnets sanitaires avaient été remis aux associations mutuellistes.

Dans la justification de l'augmentation du crédit, M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale invoque (p. 82 du budget)... : 4^o l'octroi, pour la première fois, de la prime prévue à l'article 6-4 de l'arrêté royal du 30 juin 1936, pour l'examen préventif annuel. C'est pourquoi nous avons demandé quelles sont les prévisions qui justifient cette augmentation et si le Département possède des indications sur le nombre de carnets actuellement employés par les mutuellistes.

M. le Ministre du Travail nous a répondu que le Département ne possède aucune indication précise sur le nombre de carnets sanitaires employés, actuellement, par les mutuellistes.

Toutefois, ajoute-t-il, il est à prévoir que le montant des primes à accorder en application de l'article 6-4^o de l'arrêté royal du 30 juin 1936, et qui sont à imputer sur l'article 33-1^o du budget de 1940, ne dépassera pas la somme de 100,000 francs, pour la totalité des bénéficiaires qui ont été soumis régulièrement pendant trois ans, à partir du 1^{er} janvier 1937, à l'examen préventif annuel.

L'arrêté royal exigeant une visite par an et pendant trois ans, la réponse signifie pratiquement en chiffres, que le subsidé est prévu pour

100,000

———— = 6,600 mutuellistes

3×5
qui ont commencé en 1937 à se soumettre à l'examen préventif.

e) ARRÊTÉ ROYAL DU 16 OCTOBRE 1939 CONCERNANT L'ATTRIBUTION DES SUBSIDES AUX MUTUALITÉS.

L'arrêté royal du 16 octobre 1939 apporte un léger redressement de celui du 30 juin 1936.

Un certain nombre de collègues estiment que si le nouvel arrêté royal redresse quelques erreurs, il maintient certaines injustices, par exemple pour le service anticancéreux, comme dit ci-dessus; il atténue certaines rigueurs, tel le nombre minimum de membres.

Pour interrompre toute prescription, ces collègues renouvellent leur demande de revision de l'arrêté royal.

*
* * *

5. Fonds des mutilés et estropiés.

Votre Commission, à plusieurs reprises, a attiré l'attention sur le fait que, dans son esprit, la loi créant le Fonds d'allocations aux mutilés et estropiés n'est pas une loi d'assistance sociale. La loi doit être et rester une loi de réadaptation sociale.

A défaut de pouvoir réaliser la réadaptation du mutilé ou de l'estropié, l'application de la loi à celui-ci est contraire à son principe.

CONCLUSIONS DE LA COMMISSION D'ÉTUDES.

Il convient de signaler ici les conclusions auxquelles est arrivée la Commission d'études pour la rééducation professionnelle et la réadaptation sociale des estropiés et mutilés, commission qui fut installée le 13 juillet 1937 par M. le Ministre d'Etat et Sénateur C. Van Overbergh, son président. Ces conclusions sont relatées dans le Rapport général de la Commission, rapport publié dans la *Revue du Travail* (40^e année, p. 1696).

Il y est dit notamment qu'une conclusion générale s'impose immédiatement, savoir que le problème de l'assistance aux estropiés est avant tout le problème de l'enfance estropiée. Tout devra donc être mis en œuvre pour que l'organisation de l'assistance soit telle qu'elle favorise de façon complète la mise en état social de l'enfant et de la jeunesse estropiée (p. 1697).

Il semble à la Commission qu'il serait indispensable de ne plus s'occuper, dans l'avenir, dans le service des estropiés, que des estropiés éducatibles, les estropiés inéducatibles devant logiquement relever, soit de l'assurance-maladie soit de l'invalidité prématurée (p. 1703).

Ces conclusions sont entièrement conformes à l'esprit et à la lettre de la loi. On ne peut en dire autant de l'application qui a été faite de celle-ci. C'est d'ailleurs la critique que nous faisons valoir depuis plusieurs années.

*
* * *

APPLICATION DE LA LOI.

1. — A la suite de l'application des dispositions de la loi du 10 juin 1937 portant de 40 à 65 ans la limite d'âge fixée pour bénéficier de l'allocation et abrogeant la clause d'exclusion des femmes mariées, lorsque la cause de l'allocation était antérieure au mariage, les pourcentages suivants ont été relevés dans le nombre des bénéficiaires actuels de l'allocation :

a) *par âge* :

de 14 à 20 ans : 7 p. c. ;
de 21 à 30 ans : 7.5 p. c. ;
de 31 à 40 ans : 16.5 p. c. ;
de 41 à 50 ans : 24 p. c. ;
de 51 à 60 ans : 28.5 p. c. ;
de 61 à 65 ans : 16.5 p. c.

b) *par sexe* :

Hommes : 60 p. c. environ ;
Femmes : 40 p. c. environ.

Le Département ne dispose pas de statistiques permettant de déterminer, par âge et par sexe, les dépenses correspondant à ces pourcentages.

2. Du 1^{er} janvier 1937 au 31 octobre 1939, la Commission des allocations aux estropiés et mutilés a enregistré l'entrée de 34,314 requêtes, se répartissant comme suit :

Pendant l'année 1937 : 20,136 (revision) ;
Pendant l'année 1938 : 8,089 ;
Du 1^{er} janvier au 31 octobre 1939 : 6,089.

N. B. — La rentrée moyenne et mensuelle des requêtes (nouvelles et en revision) s'élève actuellement à 600.

Ce chiffre a tendance à se stabiliser.

3. A la date du 1^{er} novembre 1939, il ne restait plus que 575 demandes sur lesquelles la Commission des allocations n'avait pas encore statué. Ce chiffre comprend la plupart des requêtes entrées *pendant* le mois d'octobre 1939 et quelques demandes incomplètes ou irrégulières introduites avant le 1^{er} du mois susdit.

L'instruction des demandes, les enquêtes sur l'état de besoin des requérants et les expertises médicales se font présentement dans un délai normal.

Il reste à examiner 517 dossiers dont les décisions de rejet notifiées aux requérants par la Commission des allocations ont provoqué le droit de recours prévu par l'article 11 de la loi du 10 juin 1937.

4. Le manque de personnel et les formalités requises pour la mise en paiement des arrérages dus aux *nouveaux* bénéficiaires de l'allocation ont provoqué, il y a quelques mois, un certain retard.

Ce retard est actuellement apuré.

Les arrérages échus restant à payer pour l'année 1938 — manque de crédit — pourront être réglés dans le courant du mois de décembre prochain.

Les arrérages trimestriels dus aux *anciens* bénéficiaires sont régulièrement payés à terme échu. A fin décembre 1939, plus de 30,000 bénéficiaires toucheront leur allocation du quatrième trimestre 1939.

Questions. — 5. a) Quel est le retard apporté à l'instruction des demandes d'allocation adressées au Fonds des Mutilés et Estropiés ?

b) Quel est le retard dans le paiement de ces allocations ?

c) Pourquoi ne peut-il être tenu compte dans la détermination des ressources des familles dont font partie des estropiés, des ressources réelles plutôt que des revenus fictifs ?

6. Les versements en vue de la pension de vieillesse effectués par le Fonds des Mutilés et Estropiés, sont-ils faits en faveur des bénéficiaires des allocations ?

7. Comment se fait-il que les arrérages de bénéficiaires décédés ne sont pas payés aux ayants droit ?

Réponse. — 5. a) Les formalités requises pour l'instruction des demandes, les enquêtes sur les ressources et les expertises médicales ont lieu, présentement et dans presque tous les cas, *avant* l'expiration du délai légal de cent jours.

b) Le paiement des arrérages trimestriels dus aux *anciens* bénéficiaires de l'allocation a lieu régulièrement et à un terme échu. Depuis quelques semaines le paiement du premier terme de l'allocation octroyée aux *nouveaux* bénéficiaires est réglé dans le délai d'un mois à un mois et demi suivant la date de l'avis d'acceptation. Le règlement des arriérés restant dus pour l'année 1938 — pour insuffisance de crédit — seront très probablement payés avant la fin de l'année.

c) Pour déterminer l'état de besoin du requérant, il est tenu compte, déduction faite des revenus immunisés, de tous les revenus et autres ressources *réels* du ménage dont il fait partie. Toutefois, pour établir le montant des ressources des requérants chômeurs ou faisant partie d'un ménage de chômeurs, la Commission des allocations tient compte du salaire journalier minimum de la profession et de la région que les estropiés ou les membres de leur ménage, sont censés toucher au moment de l'instruction de la demande. Cette jurisprudence est basée sur le fait que l'état de chômage est un *fait temporaire* qui peut être repéré par l'octroi de l'allocation de chômage tandis que l'allocation d'estropié est *définitive* parce que basée sur « une incapacité permanente et définitive ».

Etablir les ressources des requérants susvisés en tenant compte des revenus et ressources *réels*, c'est-à-dire des allocations de chômage, provoquerait, dans la grande majorité des cas, le cumul des allocations de chômage et d'estropié et traiterait le chômeur estropié d'une manière plus favorable que le chômeur ordinaire.

A noter cependant que lorsque le requérant chômeur a été reconnu *définitivement inapte au travail* par les Commissions médicales siégeant près des Offices Régionaux de placement et de chômage, il n'est tenu compte que des revenus et ressources *réels* (arrêté royal du 26 janvier 1937).

D'autre part, l'Office national de Placement et de Chômage, octroie une allocation familiale supplémentaire de fr. 3-25 pour chaque enfant à charge, sans limite d'âge, qui en raison de son état physique ou mental se trouve en

état d'incapacité totale et définitive de travail et qui a été exclu du bénéfice de l'allocation d'estropié (art. 2 de l'arrêté royal du 14 avril 1937).

6. Pour des raisons d'ordre administratif et budgétaire, le Département n'a pas effectué les versements prévus par l'article 12 de la loi du 10 juin 1937. Une disposition organique modifiera cet article. Son application sauvegardera le droit des assurés libres et de leurs ayants droit en leur octroyant les mêmes avantages que ceux prévus à l'article 12 susdit.

7. A la suite d'une observation d'ordre légal, le paiement des arrérages échus et non payés aux ayants droit des bénéficiaires décédés a été suspendu. Ces arrérages ne pourront être payés qu'après modification de la loi régissant l'octroi des allocations aux estropiés. Un projet de loi, déposé le 28 octobre 1938, prévoyait cette modification. La dissolution des Chambres l'a rendu caduc.

Cette question est à l'étude.

6. Accidents du travail.

APPLICATION DE LA LOI.

Les renseignements statistiques indiquent un léger fléchissement du montant global des salaires, et conséquemment des primes et des charges légales.

Depuis le point culminant de 1930, année pendant laquelle les salaires se sont élevés à fr. 16,071,954,406
les salaires sont tombés à :

pour l'année 1932 fr. 10,937,538,362
pour remonter successivement, sauf encore une légère
dépression en 1934 à :

pour l'année 1937 fr. 15,123,013,383
pour l'année 1938 fr. 15,052,735,847

(Voir le tableau général, rapport 1938, p. 56, à compléter par les chiffres de l'année 1937, rapport 1939, p. 58.)

Au surplus, voici les chiffres pour l'année 1938 :

	Salaires assurés.	Primes.	Charges légales.
Sociétés à primes fixes	fr. 8,468,237,173	161,425,728	131,920,646
Caisses communes	6,584,498,674	133,150,811	114,026,908
Totaux	fr. 15,052,735,847	294,576,539	245,947,554

Dans le chiffre des salaires indiqué plus haut, n'est pas compris celui des salaires agricoles, attendu qu'il n'est pas possible aux assureurs de le fournir, parce que, pour la plus grande partie, les contrats agricoles sont conclus avec une prime forfaitaire à l'hectare.

En se basant sur le nombre d'accidents déclarés, les salaires agricoles peuvent être estimés à 400,000,000 de francs en chiffres ronds, se répartissant comme suit :

Sociétés à primes fixes	fr. 380,000,000
Caisses communes	20,000,000
Total, fr.	400,000,000

Quant au nombre d'accidents déclarés, ils s'élèvent à :

pour les Sociétés d'assurances à primes fixes	133,695
pour les Caisses communes d'assurances	140,396
Ensemble .	274,091

A ce montant, il faut ajouter les accidents survenus au service de chefs d'entreprises qui n'ont pas recouru à l'assurance, et dont le nombre n'est pas connu. Toutefois, le Département l'évalue, pour l'année 1938, à 10 p. c. du nombre total, soit 27,409

Total . 301,500

Il n'est pas possible de donner le nombre des victimes ayant subi une incapacité permanente, et encore moins, évidemment, la répartition de ces cas suivant leur importance en pourcentage.

* * *

Subvention pour certaines catégories de victimes, article 39.

Question. — Quelles sont les catégories de victimes d'accidents du travail à qui les allocations spéciales sont accordées ?
Quelles sont les dépenses faites de ce chef en 1937 et 1938 ?

Réponse. — Les catégories de victimes d'accidents du travail auxquelles la Caisse de Prévoyance et de Secours accorde des allocations spéciales sont :

A. — Les victimes d'accidents de travail survenus *avant* le 1^{er} juillet 1905, et qui, comme telles, ne bénéficièrent pas d'une réparation légale.

Une allocation *spéciale* est octroyée :

a) aux invalides pour lesquels il est constaté que l'incapacité permanente est de 30 p. c. au moins;

b) aux veuves non remariées de victimes d'un accident mortel.

En ce qui concerne les ascendants de la victime et les invalides dont l'incapacité permanente sera reconnue inférieure à 30 p. c., l'octroi d'une allocation sera subordonné à la justification de l'état de besoin.

B. — Les victimes d'accidents du travail survenus *après* le 30 juin 1905.

Une allocation *supplémentaire* est accordée :

a) aux invalides pour lesquels le taux de l'incapacité permanente a été fixé à 30 p. c. au moins;

b) aux veuves non remariées et aux enfants, âgés de moins de 16 ans, de victimes d'un accident mortel.

Une allocation est accordée à la condition qu'ils justifient de l'état de besoin :

a) aux invalides pour lesquels le taux de l'incapacité permanente est inférieur à 30 p. c. ;

b) aux ascendants de la victime d'un accident mortel ;

c) exceptionnellement, aux veuves remariées lorsque leur situation a été reconnue, après enquête, particulièrement malheureuse.

*
* *

Pendant l'exercice 1937 il a été payé en allocations spéciales aux victimes d'accidents du travail survenus avant le 1^{er} juillet 1905 et à leurs ayants droit, une somme de fr. 195,985.60. Pour l'exercice 1938, ces allocations spéciales se sont élevées à fr. 189,137-21.

En ce qui concerne l'exercice 1937, les allocations supplémentaires payées par la Caisse de Prévoyance et de Secours aux victimes d'accidents du travail survenus après le 30 juin 1905 et à leurs ayants droit, se montaient à fr. 16,199,250.55.

Pour l'exercice 1938 la Caisse de Prévoyance et de Secours a payé fr. 15,732,238.75 d'allocations supplémentaires.

7. Loi du 20 août 1938 sur les congés payés.

La loi sur les congés payés a été l'objet de pas mal de critiques.

Déjà lors du vote, certains membres avaient fait valoir qu'en mettant la loi en application dès l'année 1939, les bénéficiaires étaient certains de ne pas bénéficier de leurs six jours de congé. D'après la réponse de M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale, il en a réellement été ainsi. Il est vrai qu'on a suppléé à cette situation dans toute la mesure possible, sans toutefois pouvoir y remédier complètement.

Une autre critique adressée à la loi est la création de la caisse unique et l'élimination de l'intervention à caractère moral et social de l'employeur.

Un troisième reproche : c'est l'exagération de la cotisation réclamée pour le double congé des adolescents. Il y a accord presque unanime pour dire que la cotisation est trop élevée, et, comme telle, qu'elle constitue une charge inutile. Par d'autres, elle a même déjà été envisagée comme monnaie de rechange, cette cotisation étant, en ce cas, utilisée pour établir et assurer d'autres avantages sociaux. D'autres collègues contestent formellement que la cotisation de 1/2 p. c. soit trop élevée pour permettre de réaliser tous les buts de la loi.

Bref, pour nombre de collègues, cette loi doit être révisée et son application rendue moins administrative et plus sociale.

APPLICATION DE LA LOI.

Sur l'application de la loi, nous avons posé à M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale les questions suivantes :

La loi du 20 août 1938 a-t-elle permis de payer aux travailleurs le congé tel qu'il est prévu par la loi ?

Dans la négative, quelle en a été la cause ?

Quel est le montant des cotisations perçues en exécution de la loi ?

Quel est le montant des congés payés ?

Quels sont les frais d'administration du service compétent :

a) nombre de fonctionnaires ?

b) leur rémunération ?

c) autres frais d'administration, nature, montant, etc. ?

Dénomination des commissions paritaires qui ont pris une décision réglant la matière et dont le Gouvernement a assuré l'exécution ?

Réponse. — La loi du 8 juillet 1936, modifiée par celle du 20 août 1938 sur les congés payés assure, en principe, à tous les travailleurs bénéficiaires, un congé payé de six jours par an.

Toutefois, pour les congés de 1939, l'année de référence au cours de laquelle se constitue le pécule de congé n'a pu prendre cours avant le 31 août 1938, jour de l'entrée en vigueur de la loi modifiée. D'autre part, cette même année de référence a pris fin le 31 mars 1939, parce qu'il était d'intérêt général pour la bonne application future de la loi que toutes les années de référence commencent désormais en régime général, le 1^{er} avril de chaque année, pour finir le 31 mars de l'année suivante. En effet, le travailleur est assuré d'avoir, de cette façon, tous les mois de la bonne saison devant lui pour prendre le congé auquel il a droit, à une date qu'il fixe d'accord avec son employeur.

Il résulte des circonstances précitées que le pécule de congé de l'année 1939 n'a pu être formé qu'au cours d'une période de sept mois allant du 31 août 1938 au 31 mars 1939. D'autre part, l'article 12 de l'arrêté royal du 8 décembre 1938 stipule que le nombre de jours de congé auquel le travailleur a droit est obtenu en divisant la rémunération globale afférente au congé par le salaire moyen alloué au travailleur pour une journée normale de travail durant la dernière quinzaine précédant le congé. C'est de cette façon qu'un certain nombre de travailleurs n'ont eu exceptionnellement, pour l'année 1939, droit qu'à un congé de quatre jours au lieu de six. Toutefois, cette situation transitoire a été corrigée en pratique en faveur d'un très grand nombre de travailleurs, soit parce que les Commissions paritaires ont décidé que les versements de la cotisation de 2 p. c. des salaires rétroagiraient au delà du 31 août 1938, soit parce que nombre de chefs d'entreprise ont complété bénévolement le pécule de congé de manière à assurer aux membres de leur personnel le repos habituel de six jours avec solde.

Ajoutons encore que dans certaines industries, le régime spécial de congé payé en vigueur depuis 1936 prévoyait déjà un congé proportionnel aux pres-

tations mensuelles ou bimensuelles et que par conséquent, dans les dites branches d'activité, les travailleurs ont été assurés d'un congé complet de six jours nonobstant les modifications apportées à la loi sur la matière.

* * *

Il n'est pas possible d'indiquer le montant global des cotisations patronales versées au cours de l'exercice 1938-1939. Il faudrait connaître pour cela le montant global des salaires payés aux travailleurs au cours du même exercice et aucune statistique officielle ne nous le donne. D'autre part, il y a lieu de remarquer que les cotisations payées par les patrons à concurrence de 2 p. c. des salaires ont été versées soit à la Caisse Nationale Auxiliaire des Congés payés, administrée par la Caisse de Retraite, soit par l'une des quatorze caisses particulières de congé qui ont été fondées conformément aux décisions des Commissions paritaires.

En ce qui regarde la Caisse Nationale Auxiliaire des Congés payés, celle-ci est à même de fournir certains renseignements. Ils concernent la vente des timbres de congé ainsi que le montant des pécules de congé qui ont été liquidés au profit des travailleurs à l'occasion des vacances de 1939. Il y a lieu de remarquer cependant qu'aucune concordance ne peut jamais exister entre ces deux postes pour le motif que le montant des timbres de congé achetés par les employeurs ne correspond pas au montant des timbres apposés sur les cartes de congé. Sous cette réserve la Caisse Nationale Auxiliaire signale que le tableau des recettes et des dépenses pour le service des congés ordinaires se présente comme suit en ce qui la concerne :

RECETTES.

Exercice 1938-1939.

Timbres vendus par l'Administration des Postes avant la création de la Caisse Nationale Auxiliaire (jusqu'au 31 décembre 1938) . . fr. 3,044,617 45
Montant des timbres et cartes de vacances vendus par le bureaux de postes, augmenté des versements effectués directement à la Caisse Nationale Auxiliaire sur les cartes de vacances tenues par elle :

1939 — Janvier	fr. 3,167,148 50
Février	8,749,958 45
Mars	14,481,722 25
Avril	11,207,118 95
Mai	16,007,049 35
Juin	29,650,399 60
Juillet	27,219,457 35
Août	8,121,283 05
Septembre	4,965,281 »
Octobre	5,363,581 30

Fr. 128,832,999 80

Total . . fr. 138,77,6117 25

=====

DÉPENSES.

*Payement des rémunérations de congé :*1^o par l'*Administration des Postes* :

a) anciennes cartes de vacances émises par elle et payées directement fr.	3,008,229 50
b) assignations créées par la Caisse Nationale Auxiliaire en liquidation de ses cartes de vacances.	89,162,005 14

2 ^o par les <i>employeurs</i> à l'aide d'autorisation créées par la Caisse Nationale Auxiliaire et remboursées à ceux-ci après réception des acquits des ouvriers	4,363,576 40
--	--------------

Fr. 96,533,811 04

Il y a lieu de remarquer qu'il est impossible de déterminer exactement, dans les recettes de 1939, quelle est la part destinée à payer les vacances des travailleurs pour l'exercice 1938-1939 ni quelle est la part qui concerne déjà l'exercice 1939-1940. L'on peut affirmer approximativement que la part des recettes afférentes à l'exercice 1938-1939 doit avoir été sensiblement égale aux sommes payées par la Caisse à titre de rémunération des congés, soit fr. 96,533,811-04, ainsi que l'indique le tableau ci-dessus.

Signalons encore que ces chiffres présentent un caractère absolument fragmentaire au regard des résultats généraux de l'application de la loi, puisqu'ils ne concernent ni les versements patronaux ni les allocations de congé afférents à toutes les industries où fonctionnent des caisses spéciales autonomes qui intéressent des branches d'activité groupant des milliers de travailleurs, telles que les industries alimentaires, les industries textiles, le bâtiment, la construction mécanique, etc.

Au surplus, il faut encore remarquer que les résultats globaux des cotisations perçues ou des congés effectivement payés ne comprendront jamais les avantages assurés par la loi aux travailleurs payés par mois pour lesquels elle a maintenu le principe du paiement direct du congé par l'employeur au travailleur, sans l'intermédiaire d'aucune caisse.

* * *

En ce qui concerne les frais d'administration du service compétent, il y a lieu de remarquer tout d'abord que l'application de la loi sur les congés payés est assurée au Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale par le service administratif qui avait déjà précédemment dans ses attributions, l'application de toutes les autres lois de réglementation du travail. L'exécution de la loi a simplement nécessité la nomination de deux jeunes docteurs en droit qui ont été recrutés par l'intermédiaire du secrétariat général de recrutement et qui sont venus renforcer les effectifs antérieurs du service en question. Il n'existe donc pas de service des congés payés proprement dit.

Par ailleurs, l'application de la loi sur les congés payés est assurée par les caisses particulières et par la Caisse Nationale Auxiliaire qui est administrée par la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite. Les frais d'administration de

la Caisse Nationale Auxiliaire des congés payés sont couverts, en pratique, par l'intérêt des capitaux provenant des versements patronaux qui, en régime normal, doivent être effectués de mois en mois.

* * *

Quatre-vingt-huit commissions paritaires ont adopté, en matière de congés payés, des modalités particulières qui ont justifié la publication d'un arrêté royal d'entérinement conformément à l'article 4 de la loi. L'on trouvera au Greffe du Sénat la liste de ces arrêtés royaux, dont la dénomination précise la désignation des industries et des commissions paritaires en cause.

8. Pensions de vieillesse.

Le problème des pensions est de première actualité. Nombreux sont les membres de votre Commission qui ont exprimé le désir d'obtenir communication de la première partie du rapport des Commissaires royaux aux pensions. Evidemment, les conclusions de ce rapport ne sont pas connues. Ce que l'on sait, c'est que les Commissaires royaux critiquent la technique financière des différents régimes de pensions.

A. LOI GÉNÉRALE DES PENSIONS DE VIEILLESSE.

a) *Équipement technique du service :*

Avant même d'aborder le fond de la question, nous estimons de notre devoir de féliciter le Département de l'outillage technique dont, en cette matière, il est doté. Là où jadis n'existait aucun outillage, et où pendant des années, il était impossible d'obtenir des données statistiques permettant de connaître exactement la situation, il y a actuellement un équipement qui peut, au jour le jour, renseigner et documenter avec une précision vraiment remarquable.

Il convient d'en féliciter le Département, et nous le faisons d'autant plus volontiers qu'il a pris l'initiative de publier régulièrement dans la *Revue du Travail* le résultat de ces travaux techniques.

b) *Régime financier :*

La loi du 14 juillet 1930 relative à l'assurance vieillesse avait prévu un mode spécial de financement des dépenses résultant du paiement des majorations de rente. Elle créait le Fonds de Dotations pour le paiement des majorations de rentes de vieillesse. Ce fonds, rattaché à la Caisse des Dépôts et de Consignation serait alimenté par une allocation annuelle de 525 millions, inscrite au budget ordinaire, et éventuellement par des ressources exceptionnelles qui seraient sollicitées de la législature. En fait le Fonds ne fut pas organisé; même dans le budget 1934, un article supprima le versement de l'allocation.

L'arrêté royal du 30 mars 1936 organise le Fonds par modification des articles 46 et 53 de la loi du 14 juillet 1930.

Enfin la loi du 15 décembre 1937 institue le Fonds de Dotation, sous une forme autonome (*cfr.* Titre V, art. 61).

L'annuité constante établie par le paragraphe 4 de l'article 61 permet l'amortissement en 99 ans de la valeur probable en capital des dépenses résultant des majorations de rentes de vieillesse et des majorations de rentes de veuves et allocations d'orphelins.

Votre Assemblée, par voie d'amendement, devenu le paragraphe 6 de l'article 61 a décidé que « la méthode de financement prévue par le présent article (art. 69) n'est maintenue que pour les exercices 1938 et 1939 (*cfr.* rapport au Roi arrêté royal n° 16, 22 juillet 1939).

Dans notre rapport sur le projet devenu par la suite la loi du 15 décembre 1937, nous avons fait valoir certaines critiques. L'ampleur du présent rapport ne permet pas de les reprendre ici. Nous nous bornons à y renvoyer (voir Rapport : loi générale. — *Doc. parl.* n° 289, pp. 110 et ss).

Nous soutenions dans ce rapport la thèse que le financement des majorations de rente n'était pas assuré, que l'on se déchargeait de la dette sur les générations futures, que celles-ci sont absolument étrangères à la carence du passé, que l'on ne tenait pas compte du facteur démographique, etc...

C'est pour votre Commission une satisfaction toute particulière de constater qu'il a été fait droit aux critiques formulées dans notre rapport sur le projet de loi.

« Les critiques reproduites dans le rapport de l'honorable sénateur J. J. De Clercq, relatives au Budget du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale pour l'année 1937, illustrent clairement le but que l'on se propose d'atteindre en créant un Fonds de dotation pour le financement de certaines pensions (*Doc. parl.* Sénat n° 83. Séance du 22 décembre 1936, pages 44 et 45). »

» En créant un Fonds de dotation pour le financement de certaines pensions, il faut éviter l'écueil d'une solution de facilité qui consisterait à étendre sur un trop grand nombre d'années l'action de ce Fonds.

» A cet égard, la période de nonante-neuf ans choisie pour le Fonds de dotation des majorations de rentes de vieillesse n'est pas à l'abri de toute critique. En effet, l'annuité est prévue jusque l'année 2034, alors que les derniers bénéficiaires seront ceux nés en 1907, pour lesquels, d'ailleurs, l'intervention sera ramenée à 100 francs pour les mariés du sexe masculin. Vers l'an 2000, les dépenses réelles seront donc à peu près nulles, alors que l'annuité constante pèsera encore sur les budgets pendant trente-quatre ans. »

Cette citation tirée du rapport au Roi permet à votre rapporteur — dont à ce moment l'attitude a été vivement critiquée par d'aucuns, et a même été interprétée par certains collègues comme hostile à notre législation sociale — de constater que le Gouvernement s'est rendu compte de la parfaite objectivité de la critique émise et surtout de son caractère positif et constructif. Il est plus difficile d'être seul dans la critique qu'à plusieurs pour approuver...

Si votre rapporteur invoque ce passage du Rapport au Roi, c'est simplement pour y trouver le témoignage donné par le Gouvernement, qu'il lutte pour le maintien, et non pour la destruction de la législation sociale.

* * *

Bien que la solution adoptée par l'arrêté royal du 22 juillet 1939 ne soit pas sans critique justifiée, elle apporte cependant une amélioration notable.

Les limites de ce rapport ne nous permettent pas d'en aborder l'examen. Les considérations générales par lesquelles il débute définissent quelque peu les graves appréhensions que nous avons pour l'avenir.

c) *Crédits budgétaires et dépenses effectives.*

L'ensemble des opérations, liquidation des majorations de rente de vieillesse, des majorations de rentes de veuves et des allocations d'orphelins, etc... se présente comme suit :

<i>Année.</i>	<i>Crédit budgétaire.</i>	<i>Emprunt.</i>	<i>Dépense.</i>
1936	570,000,000 (1)	37,995,190	515,989,850 79
1937	498,000,000	62,723,122	522,333,935 81
1938	580,000,000	61,951,295	622,037,751 30
1939	600,320,000	28,500,000 (2)	628,820,000 » (2)
1940	599,000,000	44,000,000 (2)	643,000,000 » (2)

d) *La mobilisation.*

Les mobilisés, étant privés de leur gagne-pain, de leur salaire que deviennent leurs droits à la pension ? La loi prévoit des sanctions au cas où les versements n'ont pas lieu à l'époque fixée par elle. Or il n'est pas admissible que celui qui se trouve à la frontière pour défendre le pays se voie menacé de l'application de ces sanctions.

L'intervention de l'Etat se justifie pleinement. Il est impossible au mobilisé de vaquer à ses occupations professionnelles. Il est donc juste que l'Etat le soulage de l'obligation d'effectuer le versement ou tout au moins ne le frappe pas d'une sanction qui serait absolument injuste.

Le problème est à l'étude.

e) *La recette exceptionnelle de 40 millions. Article 157 du Budget des Voies et Moyens.*

Parmi les recettes exceptionnelles qu'escompte le Gouvernement, figure une prévision de 40 millions « estimation de la contre-valeur des timbres-retraite détruits ou égarés » (art. 157 du Budget des Voies et Moyens).

Préoccupé par la portée de cette mention nous avons demandé à M. le Ministre de bien vouloir renseigner la Commission sur la période sur laquelle porte la somme de 40 millions.

Est-elle conforme à la réalité l'hypothèse qu'il s'agit, ici, de timbres-retraite qui n'ont aucun rapport avec les droits des assujettis et qu'il s'agit uniquement de timbres qui ont été détruits ou égarés par les employeurs ?

(1) Crédit inscrit au budget pour permettre l'imputation des dépenses globales en matière de rentes de vieillesse, etc...(Voir art. 46-47 Budget du Travail et de la Prévoyance Sociale, 1936).

(2) Montant probable.

Réponse. — La vente des timbres-retraite a atteint au 21 novembre 1939, la somme totale de fr. 3,799,547,262-13.

La somme de 40 millions de francs qui figure en recette exceptionnelle à l'article 157 du projet de Budget des Voies et Moyens de 1940 est prélevée sur l'excédent qui apparaît au Compte « Produit de la vente des timbres-retraite ». Elle porte donc sur la période entière qui a couru jusqu'à ce jour, depuis la mise en vigueur de la loi du 10 décembre 1924.

Il ne peut évidemment être affirmé d'une façon formelle qu'il s'agit uniquement de timbres qui ont été égarés ou détruits chez les employeurs, la preuve d'une telle affirmation ne pouvant être administrée d'une manière absolue.

Toutefois après la propagande intense et pressante qui a été faite dans la Presse et par la Radio, on est en droit de supposer que rares sont les assurés qui détiendraient encore actuellement des cartes de versement qu'ils auraient antérieurement négligé de transférer à la Caisse de Retraite.

Le fait pour un employeur d'avoir perdu, égaré ou détruit des timbres-retraite ne peut avoir aucune répercussion sur les droits des assurés, l'intéressé devant nécessairement remplir vis-à-vis de son personnel salarié, les obligations qui lui sont imposées par la loi d'assurance-vieillesse.

f) *Application de la loi.*

Des renseignements qui nous sont fournis par le Département nous pouvons tirer deux conclusions :

1^o l'assurance libre accuse un certain regain ;

2^o la régularité des versements est un problème qu'il faudra remettre sur le métier. La vérification a été faite pour les assurés nés en 1873. Or on constate que les versements ont été faits régulièrement par 67.5 p. c. des assurés, irrégulièrement par 32.5 p. c.

I. — a) Le nombre de versements effectués par des assurés libres à la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite pour la période allant du 1^{er} janvier 1938 au 1^{er} janvier 1939, s'est élevé à 347,460 (319,447 en 1937).

Ce n'est qu'au moment où les assurés entrent en jouissance de leur rente que l'Administration peut se rendre compte de la régularité des versements ;

b) Le nombre de versements effectués pour des assurés obligatoires pour la période allant du 1^{er} janvier 1938 au 1^{er} janvier 1939 s'est élevé à 1,805,903. Ce chiffre comprend 180,858 versements opérés pour des ouvriers mineurs.

D'un point de vue très général, il peut être dit que la loi est normalement appliquée par les employeurs sérieusement établis, utilisant régulièrement un personnel stable d'une certaine importance.

Numériquement, ils constituent une minorité mais ils utilisent, puisqu'ils comprennent toutes les grandes exploitations, une très grosse fraction des assujettis.

Les défaillances se rencontrent nombreuses :

a) lorsqu'il s'agit d'artisans, de cultivateurs, de particuliers utilisant des servantes et domestiques ;

b) lorsqu'on a à faire à des employeurs utilisant du personnel instable (comme dans des hôtels et cafés, salles de spectacle, entreprises de déchargement, etc.) ;

c) lorsque l'employeur se trouve dans des difficultés pécuniaires.

Le Service de contrôle s'attache à instruire et aiguillonner les uns, à dépister les autres, à exiger la régularisation des versements arriérés et à les y contraindre le cas échéant, par la voie judiciaire.

Les infractions à la loi sont portées à la connaissance de l'Administration, par les plaintes qui sont adressées par le Service de contrôle, qui veille à l'exécution par les employeurs des dispositions légales édictées en matière d'assurance.

II. — D'après les relevés statistiques publiés par la Caisse Générale d'Epargne et de Retraite dans le « Compte rendu » relatif à l'année 1937, le nombre de bénéficiaires d'une rente dans le cadre des lois d'assurances obligatoires était au 31 décembre 1937 de 602,266 pour un montant de 32,467,401 francs. Ce chiffre ne comporte pas les avantages accordés aux rentiers par les pouvoirs publics (contribution de l'Etat et majoration de rente).

La Caisse d'Epargne et de Retraite ne possède pas la situation exacte au 1^{er} juillet 1939. Elle a pris l'engagement de publier tous les trois ans un relevé statistique détaillé des rentes en cours. Le prochain relevé sera relatif à la situation existant au 31 décembre 1940.

III. — L'incidence de la condition de versement prévue par la loi du 15 décembre 1937 pour l'octroi de la majoration de rente de vieillesse (sans ou après enquête sur les ressources) n'a pu être observée d'une manière satisfaisante que pour les assurés nés en 1873, au sujet desquels des renseignements suffisamment complets ont pu être recueillis.

Sur les 21,659 demandes en majoration de rente de vieillesse introduites par des personnes de cet âge, on a fait les constatations suivantes :

1^o 14,620 assurés soit 67.5 p. c. ont effectué *tous* les versements requis, parmi lesquels 4,257, soit 19.7 p. c. pour la majoration sans enquête et 10,363, soit 47.8 p. c. pour la majoration après enquête;

2^o 7,039 assurés, soit 32.5 p. c., n'ont pas effectué tous les versements requis, parmi lesquels 5,296, soit 24.4 p. c. ont effectué au moins la moitié du nombre des versements (4/8) et 1,743, soit 8.1 p. c. n'ont pas opéré au moins la moitié du nombre de versements.

3^o Les nombres 5,296 et 1,743 se répartissent comme suit :

%						
10.—	2,176 assurés ont omis d'effectuer un versement ou ont opéré un versement insuffisant;					
5.9	1,283 assurés : 2 versements manquants ou insuffisants;					
4.5	967	—	3	—	—	—
4.—	870	—	4	—	—	—
	5,296					
	=====					
2.4	516	—	5	—	—	—
2.—	425	—	6	—	—	—
0.5	114	—	7	—	—	—
3.2	688	—	8	—	—	—
	1,743					
	=====					

Pour les données statistiques nous pouvons renvoyer ici à la *Revue du Travail*, pages 640, 948 ss., 1085, 1252, 1394, 1521, 1521, 1530. (Année 1939.)

g) *Caisse nationale des Majorations de rentes de vieillesse. Article 42.*

Le crédit sollicité à l'article 42 du projet de Budget du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale est destiné à couvrir les frais de personnel et de matériel de la Caisse nationale des Majorations de rente de vieillesse, de veuve et des allocations d'orphelins. Il doit également servir à concurrence de 550.000 francs au paiement des indemnités dues aux receveurs des contributions qui sont chargés du paiement des arrérages de la majoration de rente de vieillesse.

Antérieurement, le crédit nécessaire pour faire face aux susdites dépenses était compris dans la dotation annuelle variable du Fonds de dotation inscrite à l'article 13 du Budget des Pensions.

L'article 8 de l'arrêté royal n° 16 du 22 juillet 1939 (*Moniteur belge* du 26 juillet 1939) qui a créé le nouveau Fonds de dotation rattaché au Ministère des Finances, porte que les frais inhérents à la gestion et au fonctionnement de la Caisse nationale des Majorations de rente de vieillesse, de veuve et des allocations d'orphelins, instituée auprès du Ministère du Travail et de la Prévoyance Sociale, seront couverts au moyen d'un crédit à charge du budget.

C'est la raison pour laquelle un article nouveau a été prévu au projet de budget du Département susdit pour supporter les dépenses précitées, tout comme les frais de fonctionnement du nouveau Fonds de dotation doivent être couverts par un crédit à charge du budget du Ministère des Finances, conformément à l'article 10 du dit arrêté royal n° 16 du 22 juillet 1939. (Réponse du Département.)

h) *Versement pour l'assuré mutualiste malade.*

L'arrêté royal du 24 décembre 1938 fixe les règles à suivre par les associations mutualistes reconnues allouant des indemnités en cas d'incapacité de travail, pour le transfert à la Caisse de Retraite des versements des salariés malades.

Aux termes de l'article 1^{er} de l'arrêté royal précité peuvent effectuer les versements prévus à l'article 6 de la loi du 15 décembre 1937, les *salariés* obligatoirement soumis à l'une des lois d'assurance obligatoire, pour la période pendant laquelle ils sont contraints d'*interrompre* leur activité professionnelle *par suite de la maladie*.

Sont considérés comme salariés malades pour l'application de l'article 6 de la loi ceux dont les versements sont transmis à la Caisse de Retraite par l'intermédiaire de l'association mutualiste reconnue allouant des indemnités en cas d'incapacité de travail à laquelle ils sont affiliés et pour autant qu'ils n'auraient pas, à titre principal une activité professionnelle indépendante (art. 2 arrêté royal du 24 décembre 1938).

Avant d'effectuer, au profit des salariés malades, les versements dont il s'agit, les associations mutualistes reconnues voudront bien s'assurer si les intéressés possèdent réellement *la qualité de salariés* et d'autre part s'ils ne sont pas exclus du bénéfice de l'article 6 parce qu'ils exercent en ordre principal un métier artisanal, un commerce, ou toute autre activité professionnelle non salariée.

En cas de doute sur la qualité de salarié, l'association mutualiste reconnue peut réclamer à l'assuré la carte de versements qui doit lui avoir été remise par l'employeur au moment où il a cessé le travail (art. 12 de l'arrêté royal du 24 décembre 1938).

La carte à utiliser pour les salariés malades est du modèle 1 A (couleur chamois).

Les versements qui seraient effectués par les associations mutualistes reconnues au profit d'assurés n'ayant pas la qualité de salariés ou exclus du bénéfice de l'article 6 par suite de l'exercice en ordre principal, d'une activité professionnelle indépendante, devront être constatés par l'apposition de timbres-retraite *sur une carte d'assuré libre n° 1 C (couleur jaune)*.

La mention « malade » ne pourra jamais être inscrite sur cette carte. (Réponse du Département.)

i) *Assuré (chômeur) mobilisé.*

Les caisses de chômage ainsi que les sociétés mutualistes de retraite qui effectuaient des retenues mensuelles au profit de chômeurs involontaires actuellement mobilisés, ont été invitées à tenir à jour les cartes de pension de ces affiliés, en y inscrivant tous les mois, dans la case où le timbre devrait normalement être apposé, la mention « mobilisé » et en indiquant si possible, la situation de l'assujetti à l'armée : « soldat », « sous-officier », « officier ».

Les chômeurs mobilisés qui effectuent directement le transfert de leur carte de pension à la Caisse de Retraite, ont été invités à tenir à jour leur carte de versements de la manière indiquée ci-dessus. (Réponse du Département.)

* * *

B. — PENSIONS DE VIEILLESSE.

Loi du 18 juin 1930 en faveur des employés.

Application de la loi.

Au fur et à mesure que l'on s'éloigne de la date de la mise en vigueur de la loi, le nombre d'affiliés croît, et aussi le nombre de bénéficiaires.

Suivant la réponse de M. le Ministre les réserves mathématiques (non comprises celles de la Caisse de Retraite) s'élèvent à 1,274,381,324 francs.

C'est pourquoi nous avons tenu à dire, pour cette loi comme pour les autres, toute notre préoccupation pour le sort qui l'attend si, faute de prudence et d'économie, on ne parvient pas à surmonter les difficultés budgétaires de l'heure...

Données statistiques.

Nous donnons ci-après un bref aperçu des rentes à charge des organismes d'assurance, des réserves mathématiques (non comprises celles de la Caisse de Retraite) et des allocations à charge du Fonds d'Allocation.

I. — *Rentes à charge des organismes d'assurance à la fin de 1938 :*

a) Nombre d'affiliés	259,889
b) Rentes de vieillesse. — Nombre de bénéficiaires	11,657
c) Rentes de veuve. — Nombre de bénéficiaires	6,837
d) Total des bénéficiaires de rentes	18,494
e) Réserves mathématiques (non comprises celles de la Caisse de Retraite) :	
1,274,381,324 francs.	

II. — *Allocations à charge du Fonds d'allocations pour employés :*

a) Allocations de vieillesse. — Nombre de bénéficiaires	14,126
b) Allocations de veuves. — Nombre de bénéficiaires.	6,914
c) Allocations d'orphelins. — Nombre de bénéficiaires.	3,825
d) Allocations d'invalidité. — Nombre de bénéficiaires	485
e) Total des bénéficiaires	25,350
f) Fonds de réserve : 124,713,845 francs.	

* * *

C. PENSION DES MINEURS.

Données statistiques :

a) Nombre d'affiliés	180,849
b) Nombre de bénéficiaires :	
1° d'une pension d'invalidité	8,183
2° d'une pension de vieillesse	35,529
c) Nombre de veuves jouissant :	
1° d'une pension de survie	9,529
2° d'une pension de vieillesse	12,362
d) Nombre d'enfants et d'orphelins	5,101
e) Nombre total des bénéficiaires	70,704
f) Mouvement du { au 31 décembre 1936 fr. 34,391,874 37	
« Fonds de { au 31 décembre 1937 30,900,756 65	
Réserve » { au 31 décembre 1938 68,326,560 70	

CHAPITRE III.

Lois sociales.a) **La semaine des quarante heures.**

Une seule réglementation tendant à réduire la durée du travail à moins de 48 heures par semaine est intervenue depuis le mois de février 1938. Il s'agit

de la loi du 16 mai 1938, concernant la semaine de 40 heures dans l'industrie diamantaire.

Cette loi, qui fixe strictement les heures pendant lesquelles il peut être procédé au travail du diamant et qui limite pour quiconque la durée de ce travail à 40 heures par semaine, n'a d'ailleurs pas innové. En effet, des mesures à peu près identiques avaient été prises dans cette industrie par un arrêté-loi du 30 mars 1936.

Cet arrêté, qui devait cesser ses effets le 1^{er} mai 1938, a été remplacé par la loi en question.

Tout comme l'arrêté de 1936, cette loi est intervenue à la demande de la Commission paritaire de l'industrie diamantaire, dont les membres avaient, à l'unanimité, adopté un projet de réglementation conforme. (Réponse du Département.)

b) Commissions paritaires.

Un membre de votre Commission a demandé quelles étaient les organisations qui étaient représentées dans les diverses commissions paritaires.

Voici la réponse :

Les membres des Comités paritaires choisis parmi les candidats proposés par les organisations les plus représentatives.

Du côté patronal, ce sont :

- 1^o Le Comité Central Industriel;
- 2^o Le Vlaamsch Economisch Verbond;
- 3^o L'Algemeen Christelijk Verbond der Werkgevers;
- 4^o L'Association Patronale Catholique;
- 5^o La Confédération de l'Alimentation.

Du côté ouvrier :

- 1^o Le syndicat socialiste;
- 2^o Les syndicats chrétiens;
- 3^o Les syndicats libéraux.

c) Arrêté royal du 26 août 1939.

Afin de réduire autant que possible le chômage, divers membres ont demandé si M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale n'estime pas qu'il y a lieu de rapporter l'arrêté royal du 26 août 1939 permettant de déroger à la loi du 14 juin 1921 instituant la journée de huit heures, ainsi qu'aux lois sur le travail des femmes et des enfants ?

Nous donnons ci-après la réponse de M. le Ministre du Travail :

a) En ce qui concerne les dérogations à la loi du 14 juin 1921 :

L'arrêté du 26 août 1939 permettant, en cas de renforcement ou de mobilisation de l'armée, de déroger aux prescriptions de la loi du 14 juin 1921, des

arrêtés royaux pris en exécution de la loi du 9 juillet 1936 et des articles 7 et 8 du texte coordonné des lois sur le travail des femmes et des enfants, a été pris principalement en vue de réaliser les mesures prévues par la loi du 16 juin 1937 attribuant au Roi le pouvoir de prendre, même en temps de paix, les mesures nécessaires pour assurer la mobilisation de la nation et la protection de la population en cas de guerre et notamment d'assurer en tout temps l'approvisionnement et le ravitaillement de l'armée et de la population.

La nécessité de la réalisation des mesures prévues par la loi susdite du 16 juin 1937 subsiste; il est donc indispensable de disposer des instruments légaux permettant d'agir dans le sens indiqué par cette loi.

Ces instruments ont été créés par l'arrêté précité du 26 août 1939.

En tant qu'il permet, d'une manière plus spéciale, de déroger à la loi du 14 juin 1921, l'arrêté en question est utile en ce sens qu'il permet d'accorder des dérogations plus larges que celles prévues par l'article 7 de la loi instituant la journée de huit heures et la semaine de quarante-huit heures.

L'article 7 précité permet au Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale de donner l'autorisation de faire effectuer des heures de travail supplémentaires dans une limite maximum de deux heures par jour pendant trois mois dans le cours de l'année.

L'arrêté du 26 août 1939 susvisé permet, au contraire, d'accorder, quant à la durée du travail, des dérogations permettant de faire travailler un nombre d'heures supplémentaires, en rapport avec les besoins de l'armée et de la population, des nécessités économiques et des possibilités de l'industrie.

Les motifs exposés ci-dessus justifient le maintien actuel de l'arrêté du 26 août 1939.

b) En ce qui concerne le travail des femmes et des enfants :

L'arrêté royal du 26 août 1939 n'a permis de déroger, en cas de renforcement ou de mobilisation de l'armée aux prescriptions de la loi sur le travail des femmes et des enfants, qu'en ce qui concerne les articles 7 et 8 de cette loi, c'est-à-dire en ce qui regarde l'interdiction du travail de nuit des garçons de moins de 18 ans ainsi que des femmes sans distinction d'âge. Il a paru nécessaire, en effet, d'autoriser dans certains cas l'emploi au *travail de nuit de garçons* de moins de 18 ans et surtout de *femmes de tout âge* dans les entreprises travaillant par trois équipes successives à l'exécution de commandes urgentes intéressant la Défense nationale. C'est dans ces conditions que l'emploi des femmes entre 10 heures du soir et 5 heures du matin a été autorisé dans six cas. Cette application pratique démontre que l'arrêté royal en cause était nécessaire et que des dérogations semblables pourraient encore s'imposer à l'avenir. Ces dérogations ne sont d'ailleurs consenties qu'après une enquête approfondie et ne visent que la permission du travail de nuit. Elles n'affectent en rien la durée du travail du personnel intéressé et si l'embauchage de chômeurs devait permettre d'éviter le travail de nuit des adolescents et des femmes, la dérogation ne serait pas accordée. L'expérience prouve d'ailleurs que c'est souvent l'embauchage de chômeurs pour la formation d'une troisième équipe qui nécessite l'octroi d'une dérogation à l'interdiction du travail de nuit.

CHAPITRE IV.

Conventions internationales.

La Belgique n'a plus ratifié de conventions internationales relatives au travail et à la prévoyance sociale depuis la ratification des conventions mentionnées dans le rapport du Budget du Ministère du Travail pour l'exercice 1939.

Toutefois, la possibilité de faire ratifier plusieurs des conventions adoptées à Genève depuis quelques années préoccupe les services administratifs compétents et une solution favorable est envisagée dans un délai plus ou moins court.

CHAPITRE V.

Loi sur l'emploi des langues en matière administrative.

Plusieurs membres ont exprimé le désir d'être renseignés sur l'application de la loi sur l'emploi des langues en matière administrative, à l'administration centrale et dans les services extérieurs.

A cette question M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale a répondu :

Réponse. — 1^o Tenant compte des modifications peu sensibles dans la composition de l'effectif, l'accroissement du personnel d'expression flamande est relativement important : la différence entre le nombre d'agents inscrits au rôle flamand et celui des agents inscrits au rôle français, qui était de 63 unités au 30 septembre 1938, a été ramené à 41 au 30 septembre 1939.

Cet accroissement est de :

21 unités pour l'Administration centrale et
1 unité pour les services extérieurs

soit 22 unités.

2^o L'effectif du personnel se présentait comme suit :

	<i>Effectif</i>		<i>Rôle flamand</i>		<i>Rôle français</i>	
	30 septembre 1939	1938	30 septembre 1939	1938	30 septembre 1939	1938
Administration centrale.	416	443	189	192	227	251
Services extérieurs .	199	164	98	80	101	84
Total . . .	615	607	287	272	328	335

CONCLUSION GÉNÉRALE.

Si nous pouvions tirer une conclusion générale de ce rapport, nous dirions que la grandeur et l'avenir de notre pays dépendent d'une condition à laquelle il doit être satisfait, à défaut de quoi nul ne peut être garant de ce que

demain nous réserve. Cette condition, c'est le respect des règles de l'économie, de la justice et de la morale.

A la base des troubles sociaux, des catastrophes financières, de l'effondrement du crédit d'un Etat, on trouvera toujours une infraction à l'une ou l'autre de ces règles.

Mais un rapport qui au cours de son exposé rencontre nécessairement les diverses doctrines qui gouvernent un Etat ou qui se disputent la suprématie ne peut jamais être un document doctrinal.

Aussi, bien que nous estimions que la société moderne ne peut se sauver que par un retour aux principes classiques, et que nous considérions que c'est l'unique moyen de briser le cercle vicieux dans lequel notre monde évolue, nous ne pouvons demander à nos collègues d'y souscrire, chacun gardant en cette matière toute liberté.

Nous nous bornerons à formuler le vœu que notre économie nationale puisse bientôt reprendre son chemin vers une nouvelle ère de prospérité, et que, dans cette prospérité le pays trouve une très large compensation aux sacrifices qu'il doit s'imposer en cette période particulièrement pénible.

Votre rapporteur ne peut terminer sans rendre un double hommage :

Tout d'abord à votre Commission qui l'a honoré de sa confiance en lui demandant pour la cinquième fois de rédiger le rapport sur le Budget du Travail et de la Prévoyance Sociale, et en lui donnant ainsi l'occasion d'apporter sa modeste contribution dans la lutte commune pour le maintien de notre législation sociale.

Ensuite, et au nom de toute votre Commission, à M. le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale pour l'empressement qu'il a mis à répondre aux nombreuses questions que la Commission lui a posées. Cet empressement prouve aussi que le Département possède actuellement un équipement technique digne d'éloges.

Votre Commission, après avoir, à l'unanimité, approuvé le rapport, vous propose également à l'unanimité, le vote du budget.

Le Rapporteur,
J.-J. DE CLERCQ.

Le Président,
A. JAUNIAUX.

* * *

Amendement présenté par la Commission :

ART. 33.

Ajouter un 4° ainsi conçu :

« 4° Subside extraordinaire pour le service médico-pharmaceutique des associations mutualistes et les mutualités maternelles . . . fr. 20,000,000. »