

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1946-1947.

VERGADERING VAN 15 JULI 1947.

Verslag uit naam van de Commissie van Oorlogsschade en Oorlogsgetroffenen (Wederopbouw) belast met het onderzoek van het wetsontwerp houdende de Begroting van het Ministerie van Wederopbouw voor het dienstjaar 1947.

(Zie de n^{rs} 4-XIX, 120, 217, 345 (zitting 1946-1947) en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 10, 11, 12 en 19 Juni 1947; n^o 201 (zitting 1946-1947) van de Senaat.)

Aanwezig : de hh. RONSE, voorzitter; BOUILLY, BUISSET, CLAYS, DERBAIX, GRIBOMONT, LEDOUX, NEEFS, Baron ORBAN DE XIVRY, RAMAEKERS, SCHOT, SERVAIS, SIRONVAL, VAN STEENBERGE, YERNAUX en MAQUET, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De begroting van Wederopbouw voor dienstjaar 1946 werd slechts in 1947 goedgekeurd.

Waar zij zo laat tot een stemming van zulk belang overgingen, beperkten de Kamers zich zonder meer tot naleving van een wettelijke verplichting; in de praktijk bleek de werking van het Parlement, inderdaad, van gener waarde, vermits het aan het betrokken departement, en wel zonder voorafgaand onderzoek, de totaliteit van de voorlopige twaalfden moest toestaan dat het vroeg om niet tot de meest volslagen onbedrijfigheid veroordeeld te worden.

Dergelijke praktijk is in strijd met elke elementaire administratieve regel en met de geest van de democratie : men keurt geen begrotingsramingen goed wanneer het jaar verlopen is en, bij gevolg, de te ramen uitgaven reeds vastgelegd zijn.

Wij moeten de oorzaken er van aan de moeilijke tijdsomstandigheden wijten en niet aan de ministeries die elkaar aan de macht hebben opgevolgd. Maar laten wij vaststellen dat, in 1947, dezelfde toestand zich herhaalt, zoniet over de ganse lijn, dan toch ten minste in een ruime mate.

Het ontwerp van begroting voor wederopbouw voor dienstjaar 1947 draagt de datum 31 October 1946... en het is slechts einde Juni dat de bevoegde commissie van de Senaat het door de Kamer der Volksvertegenwoordigers aangenomen verslag binnenkreeg.

Ondanks al de ijver en de bekwame spoed van uw commissie en van de Hoge Vergadering is het zeker dat de goedkeuring van de begroting slechts omstreeks het einde van de maand Juli zal kunnen geschieden, terwijl zij normalerwijze reeds op 31 December jl. moest verkregen zijn.

Dit is des te meer te betreuren daar het ditmaal zou mogelijk geweest zijn die aanzienlijke achterstand ruimschoots te verminderen.

De Regering oordeelde, inderdaad, de ontleding van al de begrotingen van 1947 zonder uitzondering aan het onderzoek van de Kamer der Volksvertegenwoordigers te moeten opdragen om ze vervolgens ter studie aan de Hoge Vergadering voor te leggen.

Dit is niet de normale werkwijze, vermits, sedert 1922, elke voorrang bij het onderzoek van de begrotingen werd afgeschaft. Hij was dit jaar des te minder denkbaar, ten aanzien van een buitengewone parlementaire arbeid en vooral ten opzichte van de kernvraagstukken die op een dringende oplossing wachten.

Meer dan ooit moest een gelijklopende gang van de werkzaamheden in de beide vergaderingen bewerkt worden om aldus een kostbare tijd te winnen.

Oversteltpt zoals zij was met begrotingen en belangrijke wetsvoorstellen, heeft de Kamer zonder oponthoud doorgewerkt, terwijl het Bureau van de Senaat, die er niet in slaagde een genoegzaam gevulde dagorde op te maken, herhaaldelijk zijn vergaderingen moest uitstellen.

Weldra zal de Kamer haar bedrijvigheid merkkelijk zien verminderen, maar de Senaat zal het hoofd moeten bieden aan een overzwaar werk dat hij misschien al te overhaastig zal afhandelen want, men wille het of niet, de begrotingen van 1947 en de grote wetten waarop de krijgsgevangenen, de politieke weggevoerden, de geteisterden en de andere slachtoffers zo gretig wachten, zullen moeten goedgekeurd worden.

Een verdeling van de begrotingen en van de hoofdzakelijke wetsontwerpen tussen de twee wetgevende Kamers, zou het mogelijk gemaakt hebben een meer grondige arbeid te verrichten en de gang van de werkzaamheden te bespoedigen.

Uw Commissie, Mevrouwen, Mijne Heren, is zo vrij de scherpste aandacht van de Regering op deze toestand te vestigen en verzoekt haar maatregelen te treffen opdat hij zich niet meer zou voordoen.

De Commissie van Wederopbouw van de Senaat heeft, harerzijds, met algemene stemmen, haar bedoeling te kennen gegeven haar rol te beperken tot het ontleden van de begroting, tot het algemeen onderzoek van de politiek van het departement, zowel wat de schade aan goederen als de oorlogsgetroffenen betreft.

Zij meent er zich van te moeten onthouden een debat uit te lokken over de gewichtige kwesties die zij nog niet voorgelegd kreeg, als daar is het vraagstuk van het stoffelijk en natuurlijk herstel van de oorlogsschade, het statuut der krijgsgevangenen, het statuut der politieke weggevoerden.

Een bespreking over die verschillende onderwerpen zou slechts de goedkeuring van de begroting kunnen vertragen en, bijgevolg, de goedkeuring van die belangrijke wetsontwerpen zelf.

Men moet die wens niet uitleggen als een voornemen om het debat in de doofpot te smoren : hij beoogt niets anders dan een poging om redevoeringen te beletten, die thans niet mochten gerechtvaardigd zijn maar die op uur en stond aan de beurt zullen komen en om de vragen beter, reeksgewijze, in te delen om er, te gelegener tijd, een allesomvattend onderzoek te kunnen aan wijden.

Kortom, dank zij de goede wil van elkeen hoopt zij dat de Hoge Vergadering van het in behandeling genomen onderwerp niet zal afwijken.

Vanzelfsprekend is het een andere zaak de opvattingen van het departement over zijn algemene politiek, in de verschillende gebieden van zijn bedrijvigheid, te kennen en te omschrijven, zonder daarom vooruit te lopen op het onderzoek van wetsontwerpen die bestudeerd, verbeterd en geamendeerd zullen worden wanneer de Senaat in het bezit zal zijn van de desbetreffende verslagen.

Ziedaar de gedragslijn welke uw Commissie zich heeft voorgeschreven. Zij hoopt dat de Hoge Vergadering haar zal volgen, overtuigd dat, aldusdoende, de Senaat de goedkeuring van de met zoveel ongeduld door onze medeburgers verwachte ontwerpen zal bespoedigen.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De Kamer der Volksvertegenwoordigers heeft de begroting van Wederopbouw voor dienstjaar 1947 goedgekeurd. De taak van uw Commissie wordt er door vergemakkelijkt, vermits zij in bezit is van belangwekkende parlementaire stukken, waaronder het uitstekend verslag van de h. Volksvertegenwoordiger Hoyaux moet vermeld worden.

Wij zullen niet langer uitweiden over de opmerkingen die in de Kamer voorgebracht werden; wij zullen de technische studie van de begroting in haar grote trekken uitvoeren en zullen ons verslag aanvullen met de opmerkingen en de commentaar van uw Commissie.

DE BEGROTING.

De begroting is onderverdeeld in drie afdelingen :

Eerste afdeling : A. De gewone uitgaven;

Tweede afdeling: B. De uitzonderingsuitgaven;

Derde afdeling : C. De uitgaven tengevolge van de oorlog.

Wij stellen ons voor ze afzonderlijk te onderzoeken.

A. — EERSTE AFDELING.

Gewone uitgaven.

De gewone uitgaven belopen in totaal 104.586.160 frank, die over vier hoofdstukken worden ingedeeld als volgt :

I. — Personeelsuitgaven	fr. 4.069.660
II. — Uitgaven voor materieel.	801.000
III. — Subsidies en toelagen voor sociale voorzorg	98.512.900
IV. — Diverse uitgaven	1.202.600

De hoofdstukken I, II en IV ondergaan onderscheidenlijk kredietverminderingen met 8.684.560 frank, 4.295.000 frank en 49.400 frank t.o.v. de kredieten van 1946.

Daarentegen vertoont hoofdstuk IV, « Subsidies en toelagen voor sociale voorzorg » een verhoging met 19.293.390 frank, op grond van het besluit van 20 Juni 1946, betreffende de vergelding van het personeel en de vermeerdering der geneeskundige en pharmaceutische tarieven en van de prijs der kunst-apparaten.

Wat de kaders van het personeel betreft, schijnt het noodzakelijk de beroeps-ambtenaren die naar het Departement van Wederopbouw werden overplaatst, daaraan definitief te verbinden.

Aldus zou men moeilijke toestanden voorkomen die zich heel waarschijnlijk in een min of meer nabije toekomst zouden voordoen indien de Departementen waarvan die ambtenaren afhangen op de gedachte zouden komen ze naar hun dienst terug te roepen.

In het geheel zijn de kredieten voor « gewone uitgaven » vermeerderd met 4.495.930 frank in vergelijking met die van voorgaand jaar.

Evenwel werd het begrotingsontwerp beïnvloed door een amendement van de Regering waarbij de wedde van de Minister tot 375.000 frank werd opgevoerd, en hem 50.000 frank als representatiekosten werd toegekend. Onder die voorwaarden stijgen de uitgaven van 104.586.160 frank tot 104.791.160 frank.

B. — TWEEDE AFDELING.

Uitzonderingsuitgaven.

Het bedrag er van daalt van 8.056.500 frank in 1946 tot 6.700.000 frank in 1947. Die som van 8.056.500 frank moet gebruikt worden om het materieel van het Departement aan te vullen, waarvan de herinrichting nog niet beëindigd is.

C. — DERDE AFDELING.

Uitgaven voortvloeiend uit de oorlog.

Die afdeling omvat 7 hoofdstukken, te weten :

I. *Personeelsuitgaven* (112.102.080 frank, — verhoging met 52.474.320 frank t.o.v. de kredieten van 1946).

II. *Uitgaven voor materieel* (30.617.308 frank, — verhoging met 15.866.308 fr. in vergelijking met voorgaand jaar).

III. *Subsidies en toelagen* (147.459.000 frank, — 75.008.100 frank meer dan verleden jaar).

IV. *Uitgaven betreffende de herstellingen* (130.600.000 frank of een vermindering met 1.511.700.000 frank t.o.v. 1946).

V. *Hulpgelden*. Het gaat hier om een nieuw hoofdstuk, dat slechts een enkel artikel met een krediet van 100.000 frank omvat.

VI. *Diverse uitgaven* (298.525.000 frank — of 28.900.000 frank minder dan in 1946).

VII. *Uitzonderingsuitgaven* (pro memorie vermeld, — het bedrag er van was 3.093.000 frank verleden jaar).

De derde afdeling met haar 7 hoofdstukken, omvat in totaal 719.403.388 fr. tegen 2.119.647.660 frank in 1946, of een vermindering met 1.400.244.272 fr. in vergelijking met de begroting van het voorgaand dienstjaar.

Doch men vergisse er zich niet in : zoals wij verder zullen zien, is er op deze begroting nog geen enkele post ingeschreven voor herstelling van de schade van de geteisterden.

*
* *

Nemen wij vlug de verschillende hoofdstukken van de derde afdeling in ogenschouw.

De vermeerdering voorzien in de eerste twee vinden hun verantwoording in het feit dat het personeel van het Departement aanzienlijk is toegenomen en dat de inrichting van de verschillende diensten nieuwe kosten voor materieel noodzakelijk maakt.

Hoofdstuk III (subsidies en toelagen) moest noodzakelijk aanzienlijker uitgaven aanwijzen, daar de werken en organismen die hierdoor gesubsidieerd worden, een ruimere omvang nemen en hun weldoende werking uitbreiden. Het gaat om de centra voor herbergiging der politieke gevangenen, het Nationaal Werk der Oudstrijders, het Nationaal Werk voor Oorlogsinvaliden, de coöperaties voor oorlogsschade en de kampen voor de jeugd.

Men mag zich eveneens verheugen over de verhoging van de kredieten ingeschreven onder Hoofdstuk IV met het oog op de herstelling van oorlogsschade aan goederen. De artikelen van dit hoofdstuk hebben betrekking op het bouwen van barakken, stallen en voorbewerkte huizen, het onderhoud en het aanleggen van barakken en de voorlopige herstellingen ervan, de huur en de opeising van terreinen; de speciale opruimingen en vlak maken, de vereffening der vergoeding voor opeising van gebouwen ten gebruike van de geteisterden; ten slotte op de geneeskundige en pharmaceutische zorgen aan de burgerlijke oorlogsslachtoffers.

Zulks is wel het bewijs dat het Departement van Wederopbouw zijn actie elke dag verstevigd en dat het steeds beter beantwoordt aan de plichten die er aan werden opgedragen.

Evenwel dient vermeld dat artikel 12 van de begroting van 1946 op de huidige begroting nog slechts pro memorie voorkomt.

Dit krediet, groot 1.500.000.000 frank, was bestemd ter betaling van de vergoedingen voor herstelling der oorlogsschade aan roerende en onroerende goederen.

De Regering had de bedoeling die uitgaven ten laste te leggen van een «zelfstandige kas», welke instelling tot dusverre nog niet tot stand is gekomen.

Uit inlichtingen die wij bij het Ministerie van Wederopbouw ingewonnen hebben, blijkt dat twee kredieten voorzien waren ter financiering van de uitgaven voortvloeiende uit de herstelling der oorlogsschade, het eerste groot 5 milliard wat betreft de goederen, het tweede groot 125 miljoen voor de vereffening van de uitgaven voortvloeiende uit het statuut der politieke gevangenen.

Daar de zelfstandige kas nog niet in werking is, werd naderhand bij de Minister van de Begroting een amendement aanhangig gemaakt waarbij het depar-

tement van Wederopbouw aanzienlijke kredieten aanvraag, onderverdeeld als volgt :

1^o Voor de herstelling der schade aan goederen : 1.700.000.000 frank;

2^o Voor de herstelling der schade aan personen : 192.250.000 frank onderverdeeld als volgt :

a) toepassing van het Statuut der politieke gevangenen : 175.000.000 frank;

b) vergoeding der materiële schade ondergaan door de weerstanders en de arbeidsweigeraars : 1.000.000 frank;

c) tenlasteneming door de Staat van de bijdragen voortvloeiende uit de toepassing der sociale wetten : 4.500.000 frank;

d) kosten van beroepsherscholing der politieke gevangenen, weerstanders, arbeidsweigeraars en gedeporteerden : 11.750.000 frank.

Die kredietaanvragen zullen later opnieuw ingediend worden om voor te komen op de begroting, of zullen aan de zelfstandige kas gestort worden. Het zou wenselijk zijn dat een oplossing in dit verband vlug getroffen werd.

Hoofdstuk V bevat een enig artikel dat betrekking heeft op de hulp te verlenen, waar geen pensioen genoten wordt en in uitzonderingsomstandigheden, aan voormalige ambtenaren, weduwen, en aan verwanten wier steun zij waren.

Onder Hoofdstuk VI (diverse uitgaven) bemerken wij verhogingen van kredieten waartoe de omstandigheden geleid hebben : 38.000.000 frank meer als maandelijks toelage aan de weduwen of rechthebbenden van overleden, gefusilleerde of nog niet teruggekeerde politieke gevangenen ; 20 miljoen verhoging voor het artikel waarbij maandelijks toelagen worden toegekend aan de in staat van werkonbekwaamheid verkerende politieke gevangenen ; 5 miljoen voor kosten van werking van de Dienst der Regeringshulp van het N.W.O.S., enz.

Daarentegen ziet het Belgisch Commissariaat voor Repatriëring (ongetwijfeld in liquidatie), zijn krediet verminderen van 100.425.000 frank op 17.600.000 frank ; sommige andere posten wijzen eveneens een vermindering aan, daar hun activiteit normaal op haar einde loopt.

Het laatste hoofdstuk (uitzonderingsuitgaven) is voor ons niet meer van belang. Daarin is, *pro memorie*, spraak van achterstallige mobiliteitstermijnen.

* * *

Zoals wij het gezegd hebben, vertoont het totaal der uitgaven een vermindering van 1.400.244.272 frank in vergelijking met 1946, doch, zoals het trouwens in een nota van de Begroting vermeld is, mag niet uit het oog verloren worden dat de in 1946 voorziene post (1.500.000 frank) voor de herstelling der oorlogsschade aan goederen, niet is overgenomen in de begroting voor 1947.

VERGADERING VAN DE COMMISSIE.

Een lid is de tolk geweest van de bezwaren van de architecten die zich beklagen over de ingewikkelde verslagen die van hen geleverd worden : zij zouden willen dat de techniek er van vereenvoudigd wordt.

Het feit werd reeds bekendgemaakt aan het departement dat er zijn volle aandacht zal aan wijden. Een ander lid vroeg om nauwkeurig aan te duiden

hoe en in welke mate Stedenbouw ter zake van wederopbouw optreedt. Hij is van oordeel dat dit lichaam al te vaak een werkelijke rem op het initiatief en de verwezenlijkingen vormt.

De heer Minister van Wederopbouw heeft ons mededeling gedaan van zijn voornemen meer overeenstemming en samenhang te bewerkstellingen tussen de verschillende diensten die bij de wederopbouw van de geteisterde onroerende goederen optreden.

Wat Stedenbouw betreft, deze dienst is bezig met het tot stand brengen van doorlopende en nauwe betrekkingen op provinciale trap tussen de directie van Stedenbouw en de Directie van Wederopbouw ; op het Ministerie werd zo pas een commissie opgericht om tussen de beide lichamen nauwere betrekkingen tot stand te brengen. Het hoopt aldus een einde te maken aan de bezwaren die zowat overal in het land oprijzen.

De heer Minister bestudeert ook de herinrichting van de provinciale directies.

Anderzijds, en om de regelmatige gang van de dossiers in de verschillende diensten te kunnen volgen, stelt het departement zich voor het reeds voor sommige provincies aangenomen stelsel te veralgemenen. Dit stelsel bestaat in het aanleggen van een bijzondere steekkaart per geteisterde, welke door de provinciale directie bijgehouden wordt en waarvan een duplicaat aan elk organisme zal toegezonden worden, evenals aan de betrokkene, telken als het dossier van een dienst naar een andere zal overgaan.

Aldus zal het steeds mogelijk zijn de staat van vordering van het werk te controleren, zonder de minste moeilijkheid. Het zal een geruststelling zijn voor de geteisterde die er herhaaldelijk over kloeg dat hij het verloop van zijn geval niet kon volgen.

Dit zijn gelukkige maatregelen waarvoor het departement dient gefeliciteerd.

Maar is dat genoeg ?

In haar verslag van 16 Oktober 1946 (n^o 99), bracht uw Commissie enkele suggesties vóór, waarvan het doel is de werking te vergemakkelijken en te verlichten van een administratie-apparaat waarvan de raderwerken haar veel te ingewikkeld schijnen.

Men moet wel bekennen dat Stedenbouw niet goed aangeschreven staat, zowel bij de bevolking als bij sommige organismen die tot opdracht hebben aan 's land wederopbouw mede te werken.

Men zegt dat die dienst persoonlijk, onverzoenlijk, traag, lastig is en vaak weinig begrip aan de dag legt.

Sommigen verwijten hem ook onbedacht op de gemeentelijke voorrechten inbreuk te maken.

... Daaruit het besluit trekken dat Stedenbouw een schadelijke invloed uitoefent, is maar een stap verder. ...

Men moet kunnen verklaren dat Stedenbouw overgrote en onbetwistbare diensten bewijst en dat zijn bemoeiingen een volstrekte noodzakelijkheid zijn en dat in de geest van niemand onder ons opkomt de kostbare en onloochenbare voordelen die hij in de Wederopbouw inbrengt te miskennen.

Maar een feit staat vast : Stedenbouw overdrijft, gaat te ver met zijn bemoeiingen en plaatst te dikwijls de openbare machten tegenover eisen die zij niet kunnen dulden.

Hij zou met meer tact en soepelheid moeten optreden. Ziehier enkele eisen waarop ons door verschillende leden werden gewezen :

Men schrijft hem toe het bouwen van huizen met twee verdiepingen op te leggen in sommige geteisterde gemeenten waar de gebouwen nooit meer dan één verdieping gehad hebben. Meer nog, hij verwerpt de plannen van de schepencolleges en staat er op de zijne te doen aanvaarden, zonder tegenspraak te dulden.

Wij twifelen niet aan de goede bedoelingen die Stedebouw bezielen, maar wij kunnen niet nalaten te doen opmerken dat zulke stoutmoedige plannen niet steeds voor uitvoering vatbaar zijn.

De geteisterde beperkt, inderdaad, meestal zijn verlangens : hij wenst een huis ongetwijfeld beter ingericht en beter toegerust dan hetgeen hij vroeger bezat, maar hij vraagt geen te ruime woning waarvan het onderhouden moeizaam en zeer duur is. Trouwens, beschikt hij over de financiële middelen die het hem mogelijk maken zijn goed uit te breiden, zoals Stedebouw het voorziet ?

Het is ook niet de Staat die de bijkomende uitgaven te zijnen laste neemt.

Elders, te Laroche, verzet Stedebouw zich stelselmatig, met het verlangen aan het klein Ardenner stadje een nieuw uitzicht te geven, tegen het bouwen van erkers, terwijl deze zeer voordelig zouden kunnen voorzien in het gebrek aan ruimte in de tegen de rotsen aangebouwde huizen.

In andere gewesten in er ook sprake van het bouwen van onderaardse schuilplaatsen. Alhoewel velen ernstige redenen hebben om aan de doelmatigheid van die schuilplaatsen te twifelen, is het precies in de aan overstromingen onderhevige agglomeraties dat Stedebouw het bouwen daarvan zou in uitzicht stellen.

Wij menen oprecht dat Stedebouw algemene richtsnoeren moest geven, veeleer dan strakke, klaargemaakte formules. Wij menen ook dat een nieuwe administratieve werkwijze zou moeten aangenomen worden om aan zijn traagheid een einde te maken en spoedig over de aanvragen van de geteisterden te kunnen beslissen.

Reeds verleden jaar hebben wij de mening verkondigd dat decentralisatie gewenst ware ; wij zouden willen dat de provinciale directies gemachtigd worden om, vanzelfsprekend op grond van de algemene, van het departement uitgaande, richtsnoeren besluiten te treffen.

De machten van die directies zijn onvoldoende, niemand zal dit betwisten.

Het is meer en meer noodzakelijk het hoofdbestuur te ontlasten en op provinciale trap meer coördinatie te bewerkstelligen tussen de lichamen die met 's lands wederopbouw gemoeid zijn.

Wij herhalen het nogmaals : het ware eenvoudiger, logischer en praktischer geweest van meet af aan, al moest men ze dan beter toerusten, de medewerking van de technische diensten der provincie te gebruiken, die onbetwistbare bewijzen van hun organisatiezin en van hun kunde hebben gegeven.

De provincie bezit een merkwaardig kader van vakkundige ambtenaren : ingenieurs, inspecteurs en wegenopzichters, architecten en bouwtoezichters, die overigens onder de waakzame contrôle van twee overheden, de provinciegouverneur en de bestendige deputatie, werken.

Deze veel minder strakke formule zou een vlugger werkzaamheid mogelijk maken.

De provincie bezit trouwens op het hoofdbestuur het voordeel te gepasten tijde te kunnen optreden, want beter dan dit laatste kent zij de zorgen van de geteisterden, omdat zij van naderbij met hen in betrekking staat en gemakkelijker hun grieven en hun verlangens ontvangt.

Op provinciaal plan zou ook gemakkelijker het samenbundelen van de verschillende diensten verwezenlijkt worden, waardoor al de tot samenwerking aan 's lands wederopbouw bestemde lichamen moeten gegroepeerd worden, niet alleen de nieuw opgerichte lichamen maar ook Bruggen en Wegen, de Commissie voor monumenten en landschappen, Stedebouw, de Regie van telegrafie, de Nationale Maatschappij der Spoorwegen, enz.

Uw Commissie, Mevrouwen, Mijne Heren, vestigt de aandacht van het departement op de klaarblijkende voordelen welke deze formule biedt en welke zij als volgt meent te kunnen samenvatten : decentralisatie, werkdadige en doorlopende contrôle van de bevoegde administratieve overheden, vereenvoudiging en coördinatie in het werk, soepelheid en spoed bij de uitvoering.

Andere leden hebben opmerkingen gemaakt betreffende de te volgen weg voor het verkrijgen van leningen : de formaliteiten zijn tijdrovend en ingewikkeld. Zij vergen de tussenkomst van verschillende diensten van het hoofdbestuur (financiële dienst en administratieve contrôle), alsmede de bemoeiing van een bevoegde kredietinstelling : N. K. B. K. — N. M. K. N. — N. I. L. K. volgens het geval.

Het komt niet zelden voor, wanneer de lening is toegestaan, dat men zes maanden wacht alvorens over de gelden te kunnen beschikken. Die vertragingen schaden te dikwijls de vordering van de werken en roepen voor de geteisterden nadelige toestanden in het leven.

Zo komt het dat, na de goedkeuring van het departement, de ondernemer die erop rekent, binnen afzienbare tijd, een uitbetaling te verkrijgen, stoutmoedig aan het werk gaat, maar zich verplicht ziet weldra zijn werken te schorsen, daar het hem beloofde geld niet binnenkomt.

Gewis, het is het moeilijk een gepaste oplossing voor dit financieel vraagstuk te vinden, des te meer daar de kredietorganismen parastatale instellingen zijn met een eigen zelfstandigheid.

Evenwel houdt het departement zich met de zaak bezig en zoekt naar het middel om het verzenden van de gelden die voor de wederopbouw der vernielde panden nodig zijn, te verhaasten.

Sommige leden van de Commissie verlangden nauwkeurige inlichtingen te bekomen nopens de aan de geteisterden toegestane voorschotten. Enkele vroegen zich zelfs af, of die voorschotten niet voorlopig opgeschort waren. Gelukkig is daar niets van, was er zelfs nooit sprake van. Hieronder geven wij voor het overige de toestand :

1^o Einde Mei waren 37.298 aanvragen ingediend, voor een totaal bedrag van 1.893.785.611 frank ;

2^o Op 5 Juli waren 14.000 aanvragen aanvaard geworden, voor een totaal van 662 miljoen ;

3^o Op dezelfde datum hadden ongeveer 4.500 aanvragers voldoening bekomen en voorschotten ontvangen voor een totaal bedrag van 250 miljoen frank.

Hierbij is enige commentaar geboden :

I. — *Aanvragen om voorschotten.* Zeker is dat er, van die 37.298 aanvragen, heel wat verworpen werden ; andere zullen nog verworpen worden, daar

de aanvragers zich niet in de vereiste voorwaarden bevinden om voldoening te bekomen. Het is eveneens zeker dat tal van aanvragen overdreven zijn wat betreft het gevraagde bedrag.

Wat voor ons inderdaad van belang is, is het aantal aanvragers die de vereiste voorwaarden vervullen om het voorschot te bekomen, en het werkelijk bedrag der sommen die zij kunnen bekomen.

Die inlichtingen zullen slechts kunnen bekomen worden wanneer alle aanvragen zullen onderzocht zijn.

Doch het feit diende in het licht gesteld : er zijn geen 37.298 *rechthebbenden*, en het totaal bedrag der voorschotten *waarop zij kunnen aanspraak maken* is heel wat minder dan 1.895.000.000 frank.

II. — *Ingewilligde aanvragen*. Het totaal van 662.378.105 frank vertegenwoordigt *nauwkeurig* de som die ter beschikking gesteld is van de geteisterden wier aanvraag aanvaard is ; het aantal 14.000 is benaderend, doch het komt de werkelijkheid zeer nabij.

III. — *Vereffende aanvragen*. Hier eveneens zijn enkele verklaringen noodzakelijk : Het aantal voordeelhebbenden, 4.500, is ook een benaderend cijfer, doch het kan beschouwd worden als schier juist. Wat de som van 249 miljoen betreft, zij stelt de op heden werkelijk gedane betalingen voor en niet al de betalingen die aan de 4.500 voordeelhebbenden werden toegekend.

Immers, wanneer het voorschot toegestaan is, wordt het niet in één maal verleend, doch bij opvolgende schijven en op overlegging van facturen, rekening houdend met de staat van vordering der werken. Die schijven worden trouwens zonder moeilijkheid bekomen. Hieruit volgt dat, naarmate het bouwen van de panden vordert, het bedrag der vereffende sommen zeer snel toeneemt. Men zou kunnen zeggen dat, onafhankelijk van de 249 miljoen die reeds werkelijk besteed werden aan de wederopbouw, er een beschikbaar fonds bestaat waaruit elke geteisterde kan putten tot beloop van de som die hem is toegewezen, door, op overlegging van verantwoordingsstukken, de noodzakelijkheid te bewijzen om een nieuw gedeelte van zijn gebouw op te trekken. Het is belangwekkend het huidig rythme van de voorschotten te kennen : het versnelt van week tot week. Alzo werd, van 30 Juni tot 5 Juli 11.: 26.055.000 frank ter beschikking gesteld van 362 voorrechthebbenden ; gedurende dezelfde periode heeft het Departement voor rekening van de geteisterden uitbetalingen gedaan tot een beloop van 17.674.137,90 frank.

Ongetwijfeld dient hier herinnerd aan de werkwijze die gevolgd wordt voor het bekomen van de geldvoorschotten : Antwoordend op een aanvraag die haar toekomt, verordent de Provinciale Directie een onderzoek ; een provinciaal deskundige wordt hiermede belast : zijn opdracht bestaat er in hoofdzak in de schade 1939 te bepalen en te onderzoeken of zij wel in verband staat met ingezonden aanvraag. De Provinciale Directie dient het bedrag van het voorschot vast te stellen.

Het dossier wordt vervolgens voor administratief onderzoek en contrôle van de expertise overgemaakt aan de dienst der vergoeding van het hoofdbestuur. Het is mogelijk dat een contra-expertise ter plaatse bevolen wordt.

Vervolgens wordt de aanvraag gestuurd naar de financiële dienst van het departement en teruggezonden aan de geteisterde, om hem het bedrag van het toegestane voorschot mede te delen.

Van dat oogenblik af is de betrokkene gemachtigd om facturen ter betaling in te dienen bij de Coöperatief van oorlogsschade.

Vanzelfsprekend kunnen zich vrij talrijke bijzondere gevallen voordoen, die van dien aard zijn dat de toekenning van het voorschot er eenigzins door vertraagd wordt.

Indien de geteisterde, bijvoorbeeld, reeds een krediet bekomen heeft, moet het dossier onderzocht worden door het Hypothecair Krediet dat zal moeten beslissen of het voorschot mag toegestaan worden. Het voorschot komt inderdaad in mindering van de vergoeding ; de geteisterde mag niet te veel ontvangen, uit vrees van de waarborg in gevaar te brengen .

Uw verslaggever heeft zich *de visu* kunnen rekenschap geven, elk bijzonder geval uitgesloten zijnde wel te verstaan, van de snelheid waarmee de verrichtingen gebeuren zohaast het dossier op het Departement van Wederopbouw toekomt.

De vertragingen, want er zijn vertragingen, zijn geenszins te wijten aan het hoofdbestuur : de oorsprong er van ligt bij de provinciale directies, of zelfs bij de geteisterden zelf die de ontvangen onderrichtingen niet toepassen.

Er is hier geen spraak van ambtenaren te beschuldigen, dit is onze gedachte niet.

Het onderzoek der dossiers geschiedt in een steeds sneller tempo, en niemand zal er zich over beklagen. Wij hebben duidelijk de indruk dat het personeel overlast is en dat het niet meer in staat is aan zijn opdracht het hoofd te bieden.

Hieruit volgt dan ook dat het departement zou moeten beroep doen op de medewerking van nieuwe deskundigen. De aanwerving van die gespecialiseerde ambtenaren blijkt moeilijk en kies, maar het is toch mogelijk de kaders binnen korten tijd te versterken.

Het Ministerie hoopt trouwens, dank zij de herinrichting van de provinciale directies, binnenkort 1.200 dossiers van aanvragen om voorschotten per week te behandelen, in plaats van 360 zoals het thans gebeurt.

Verschillende leden hebben eveneens gevraagd dat de geteisterden de toelating zouden bekomen om zelf hun vernield pand herop te bouwen, nog vóór de wet is goedgekeurd.

Het Departement is van mening dat een dergelijke beslissing voorbarig zou zijn, doch het hoopt aan die aanvragen in een vrij nabije toekomst te kunnen tegemoet komen.

De Commissie heeft met voldoening vernomen dat het vraagstuk van de materialen virtueel opgelost is, ten minste voor het grootste gedeelte daarvan. Ze kunnen thans zonder moeilijkheid bekomen worden. Hieruit volgt reeds een vereenvoudiging van de formaliteiten die dienen vervuld te worden om er te kunnen ontvangen.

Wat inzonderheid het hout aangaat, is het gepast er aan te herinneren dat het Departement Russisch hout heeft aangeschaft om in de behoeften van de geteisterden te voorzien.

Een krediet van 140 miljoen werd daartoe aangevraagd, dat een overeenstemmende ontvangst op de Rijksmiddelenbegroting met zich zal brengen.

Dit vraagstuk van aankoop en van tekoopstelling van Russisch hout heeft de bezorgde aandacht gaande gehouden van onze collega's die ons gevraagd hebben hun enige nadere aanwijzingen hieromtrent te verschaffen.

Wij doen dit met genoegen.

De globale prijs van het hout komt precies op fr. 125.142.390,30. Het gaat om gezaagd en niet bewerkt hout. De totale uitgave, rekening gehouden met de bewerking, de opslag en de verzending naar de grossiers, zal bij de 140 miljoen bedragen.

De hoedanigheid er van is uitstekend : het is vurenhout en grenenhout met de kenmerkende eigenschappen Archangel, Omega, Mesana.

Het hout wordt gelost te Gent en aan de firma Ruffin Piérard afgeleverd, vanwaar het, na bewerking, aan de grossisten verstuurd wordt. Deze laatsten hebben het « Coöperatief syndicaat van hout voor geteisterden » opgericht. Het is dit syndicaat dat de lijst der bij de zaak betrokken grossisten heeft opgesteld, in overeenstemming met het Departement en op advies van de Coöperatief van oorlogschade.

Aldus wordt het hout verdeeld over de verschillende geteisterde streken, rekening houdende met de behoeften die door de coöperatieven bepaald worden.

De geteisterden bekomen het tegen een redelijke prijs. Het is niet mogelijk hier de bijzonderheden te geven van al de prijzen, maar het is goed toch enkele belangwekkende aanduidingen in dit verband te vermelden. Het Canadees hout door Nederland aangeschaft, dat niet op een lijn kan gesteld worden met het vurenhout van Russische herkomst, bereikt per kubieke meter een prijs die van 400 tot 500 frank hoger is dan dit laatste.

Voor het type $2\frac{1}{2} \times 7$, dat algemeen genomen wordt als vergelijkingsstandaard voor de invoer van Noors hout, is de gemiddelde prijs van het Russisch hout 30,30 fr. de strekkende meter op wagon, kostende prijs vertrek Gent. De prijs van de contracten met Zweden bedraagt 32 frank; een contract met Finland heeft het mogelijk gemaakt de prijs vast te stellen op 34,30 frank.

Op het huidig oogenblik zou men, indien men hout van $2\frac{1}{2} \times 7$ zou invoeren, het 34 à 35 frank betalen. Het Noors hout zou dus ongeveer 15 % duurder zijn dan het Russisch hout.

Men mag dus beweren dat de koop onder uiterst gunstige voorwaarden werd afgesloten.

Het is eveneens ijdel te beweren dat het hout van slechte hoedanigheid is en onbruikbaar, in die zin dat de afmetingen er van niet zouden passen voor de gebouwen van ons land.

Indien dit inderdaad zo was, zou men niet ongeveer 400 houthandelaars gevonden hebben om het aan de kleinhandel te verkopen. Voor het overige waren, op 5 Juni jl., 17.000 kubieke meter Russisch hout reeds verdeeld over de verschillende gewestelijke opslagplaatsen.

De verzendingen gaan trouwens voort, de bewerking van planken en van latten voor vensterluiken die geschieden op de cadans van 250 kubieke meter per dag, bereikt thans 350 kubieke meter en men hoopt, vóór einde September, het overblijvende van de voorraad te kunnen verkopen.

De gecomptabiliseerde cijfers — en ze zijn reeds heel wat ten achter — wezen op 5 Juni jl. op een verkoop van Russisch hout voor meer dan 46 miljoen frank.

* * *

Er werd ons eveneens op gewezen dat er tekort was aan cement. Het is mogelijk dat, wegens plaatselijke materiële redenen, een of andere gemeente op een zeker oogenblik momenteel het cement niet heeft kunnen bekomen dat zij nodig had.

Toch werken onze fabrieken op volle kracht en brengen in hoofdzaak een gemengd cement voort, dat voordelig is voor de mortel, doch waarvan het gebruik voor beton een aandachtig toezicht vereist.

Zuiver cement is voor deze fabricatie te verkiezen.

Op het huidig ogenblik is de voortgebrachte hoeveelheid zo groot dat zij de behoeften van het land te boven gaat en dat een gedeelte er van moet uitgevoerd worden.

*
* *

Vaak worden klachten geuit nopens de traagheid waarmede, het statuut der politieke gevangenen wordt toegepast.

Wij hebben niet nagelaten, aan het Departement te vragen, waarom er hier zoveel vertraging voor geweest is.

De uitvoeringsbesluiten moeten zeer omzichtig worden voorbereid, zo mogelijk in overleg met het Nationaal Verbond, hetwelk de belangen van de politieke gevangenen en hun rechthebbenden vertegenwoordigt.

Dat verbond wordt nu juist vaak geraadpleegd en het is met zijn nauwe samenwerking dat er gearbeid wordt.

Dit voortdurend contact brengt weliswaar enige vertraging teweeg in de toepassing van de wet, doch geeft dan ook de waarborg dat de besluiten zullen beantwoorden aan de verwachtingen van de belanghebbenden.

Het Departement staat ook in verbinding met het Nationaal Verbond van de Politieke Weggevoerden; het wint ook gaarne het advies in van de gewestelijke groeperingen.

Zo maakt het tegelijkertijd de toepassing van de wet op de politieke gevangenen gereed en bereidt het actief het statuut van de weggevoerden voor, waarbij het zoveel mogelijk rekening houdt met de opvatting van de belanghebbenden zelf.

De voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten betreffende het statuut van de politieke gevangenen geschiedt in een bepaalde volgorde, al naar het dringend karakter van de maatregelen, welke volgorde naar ons oordeel in dit verslag moet opgenomen worden. Ze is als volgt :

1^o Regentsbesluit tot instelling van commissies voor politieke gevangenen, tot bepaling van hun bevoegdheid en tot regeling van de procedure voor die commissies (art. 32 tot 36).

Dit besluit is in werking getreden. Het was dringend. Daar de commissies voor politieke gevangenen namelijk alleen bevoegd zijn voor het bepalen van de hoedanigheid van politiek gevangene, zijn alle overige besluiten hetzelfde ondergeschikt. Het bestuur eensdeels en de juridische dienst anderdeels hebben hun teksten vergeleken. Beide diensten zijn overeengekomen om een enkele tekst op te stellen.

2^o Regentsbesluit tot bepaling van de voorwaarden, waaronder het Rijk de kosten van het onderwijs te zijnen laste neemt voor studerenden, die erkend zijn om de voordelen van het statuut te genieten.

Regentsbesluit tot verlening van studiebeurzen aan studerenden, die op 's Rijks kosten mogen studeren, ten einde in hun onderhoud te voorzien in de loop van hun studies (art. 17).

Deze besluiten moeten ten spoedigste gereed komen, ten einde ze reeds bij het einde van het academisch jaar te kunnen bekend maken. Aldus zullen belanghebbenden er het genot van hebben bij het hervatten van de leergangen.

3^o Regentsbesluit tot bepaling van de voorwaarden, waaronder kinderen van overleden rechthebbenden van het statuut hun opleiding kunnen ontvangen in alle graden, en van de Rijksbijdrage in deze opleiding (art. 25).

Om dezelfde reden als voor bovenstaande besluiten moet deze zaak geregeld worden tegen het einde van het academisch jaar.

4^o Regentsbesluit betreffende de vakopleiding op kosten van het Rijk (art. 16).

Deze kwestie wordt bestudeerd; er zal zo spoedig mogelijk een verslag worden ingediend.

5^o Ministerieel besluit tot bepaling van de Rijksbijdrage in de medische, pharmaceutische, hospitaal- en prothesiskosten voor de rechthebbenden van het statuut met minder dan 50 % invaliditeit (art. 13).

Dit besluit is tijdelijk terzijde gelegd. Hier is geen spoed mede gemoeid, omdat de belanghebbenden een voorlopige steun ontvangen.

6^o Regentsbesluit betreffende de bijdragen krachtens de wetten op de maatschappelijke zekerheid, die geacht worden gestort geweest te zijn tijdens de gevangenschap (art. 15).

Er is contact genomen met de Nationale Dienst voor Maatschappelijke Zekerheid; een dergelijk contact is noodzakelijk voor het opmaken van elk besluit.

7^o Ministerieel besluit tot vaststelling van een model voor het Kruis van de Politieke Gevangene (art. 7).

Dit besluit is niet spoedeisend. Toch heeft men geoordeeld dat er nu reeds aanleiding bestaat, om een prijsvraag te ontwerpen met het oog op het opmaken van een model voor dat ereteken.

* *

De Commissie van Wederopbouw kan haar verslag niet eindigen zonder met klem te vragen, dat alles in het werk zou gesteld worden voor een zo spoedig mogelijke regeling van de belangrijke vraagstukken met betrekking tot de geteisterden, de politieke gevangenen, de politieke weggevoerden en hun rechthebbenden.

Zij ziet met genoegen dat de regentsbesluiten betreffende de politieke gevangenen volop bestudeerd worden en dat de inwerkingtreding er van wel niet lang meer zal uitblijven.

Ook weet zij, dat het statuut van de weggevoerden in volkomen overleg met het nationaal verbond wordt voorbereid.

Het wetsontwerp op de oorlogsschade zal weldra aan de Senaat ter behandeling voorgelegd worden.

Doch het is van belang, dat de gehele wetgeving ten gunste van de oorlogsslachtoffers, van welke aard ook, in de eerstvolgende maanden in toepassing wordt gebracht.

Zij twijfelt niet aan de goede bedoelingen van het departement, noch aan de ijver, waarmee het werkt, om spoedig de resultaten te bereiken, waarnaar wij allen hoopvol uitzien.

Aan het slot van dit verslag is het ons een genoegen, de ambtenaren van het departement te bedanken voor de vriendelijkheid en de bereidwilligheid, waarvan zij blijk gegeven hebben, om ons voor te lichten en te antwoorden op onze vragen om inlichtingen.

De begroting van wederopbouw werd aangenomen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de aanwezige leden.

De Verslaggever,
R. MAQUET.

De Voorzitter,
E. RONSE.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1946-1947.

SÉANCE DU 15 JUILLET 1947.

Rapport de la Commission des Dommages de Guerre et Victimes Civiles de la Guerre (Reconstruction) chargée d'examiner le projet de loi contenant le Budget du Ministère de la Reconstruction pour l'exercice 1947.

(Voir les nos 4-XIX, 120, 217, 345 (session de 1946-1947) et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 10, 11, 12 et 19 juin 1947; le n° 201 (session de 1946-1947) du Sénat.)

Présents : MM. RONSE, président; BOUILLY, BUISSET, CLAYS, DERBAIX, GRIBOMONT, LEDOUX, NEEFS, le baron ORBAN DE XIVRY, RAMAEKERS, SCHOT, SERVAIS, SIRONVAL, VAN STEENBERGE, YERNAUX et MAQUET, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le budget de la Reconstruction pour l'exercice 1946 fut approuvé en 1947 seulement.

En procédant avec un retard aussi considérable à un vote de pareille importance, les Chambres se bornaient, sans plus, à obéir à une obligation légale; pratiquement, en effet, l'action du Parlement s'avérait nulle, puisqu'il avait dû consentir au département intéressé, et sans examen préalable, la totalité des douzièmes provisoires qu'il sollicitait pour ne pas être condamné à l'inactivité la plus complète.

Pareille pratique est en opposition avec toute règle administrative élémentaire, et contraire à l'esprit de la démocratie : on n'approuve pas des prévisions budgétaires quand l'année est écoulée et que, partant, les dépenses à prévoir sont déjà engagées.

Imputons-en les causes aux circonstances difficiles et non aux Ministères qui se sont succédé au pouvoir.

Mais, constatons qu'en 1947, la même situation se reproduit, si pas dans son entièreté, du moins dans une large proportion.

Le projet de budget de la Reconstruction pour l'exercice 1947 porte la date du 31 octobre 1946... et c'est fin juin seulement que la Commission compétente du Sénat a été saisie du rapport admis par la Chambre des Représentants.

Malgré tout le zèle et la diligence de votre Commission et de la Haute Assemblée, il est certain que l'approbation du budget ne pourra intervenir que vers la fin du mois de juillet, alors que, normalement, elle aurait dû être acquise le 31 décembre dernier déjà.

C'est d'autant plus regrettable qu'il eut été possible cette fois de réduire considérablement cet imposant retard.

Le Gouvernement, en effet, a estimé devoir confier l'analyse de tous les budgets de 1947, sans exception, à l'examen de la Chambre des Représentants, pour les soumettre ensuite à l'étude de la Haute Assemblée.

Ce n'est pas la procédure normale, puisque depuis 1922, toute priorité dans l'examen des budgets a été supprimée. Elle se conçoit d'autant moins cette année, en présence d'un travail parlementaire extraordinaire et surtout des problèmes cruciaux qui réclament une solution urgente.

Plus que jamais, il fallait assurer une marche parallèle des travaux dans les deux Assemblées, et ainsi gagner un temps précieux.

La Chambre, encombrée de budgets et d'importantes propositions de loi, a travaillé sans répit, alors que le bureau du Sénat, ne parvenant pas à constituer un ordre du jour suffisamment copieux, à différentes reprises dut ajourner ses réunions.

Bientôt, la Chambre verra son activité sensiblement réduite, mais le Sénat devra faire face à un travail immense qu'il règlera peut-être de façon trop hâtive et précipitée, car, qu'on le veuille ou non, il faut voter sans tarder les budgets de 1947 et les grandes lois tant attendues par les prisonniers de guerre, les déportés politiques, les sinistrés et les autres victimes de la guerre.

Une répartition des budgets et des projets de loi essentiels entre les deux Chambres législatives aurait permis d'accomplir un travail plus approfondi et d'accélérer la marche des travaux.

Votre Commission, Mesdames, Messieurs, se permet d'attirer la très sérieuse attention du Gouvernement sur cette situation et le prie de prendre des dispositions pour qu'elle ne se reproduise plus.

La Commission de la Reconstruction du Sénat, de son côté, unanimement, a manifesté son intention de limiter son rôle à l'analyse du budget, à l'examen général de la politique du département, tant en ce qui concerne les dommages aux biens que les dommages aux personnes.

Elle croit devoir s'abstenir de provoquer un débat sur les grosses questions qui ne lui ont pas encore été soumises, telles le problème des réparations matérielles et physiques des dommages de guerre, le statut des prisonniers de guerre et le statut des prisonniers politiques.

Une discussion sur ces différents objets ne pourrait que retarder le vote du budget et, par voie de conséquence, le vote de ces importants projets de loi eux-mêmes.

Il ne faut pas interpréter ce désir comme une intention d'étouffer le débat : il n'a d'autre but que de tâcher d'empêcher des discours qui ne se justifient pas actuellement, mais qui viendront à leur heure, et de mieux sérier les questions pour pouvoir leur réserver un examen complet au moment opportun.

Bref, grâce à la bonne volonté de chacun, elle espère que la Haute Assemblée ne s'écartera pas du sujet en discussion.

Autre chose évidemment, est de connaître et de préciser les conceptions du département sur sa politique générale, dans les différents domaines de son activité, sans pour cela anticiper sur l'examen de projets de loi, qui seront

étudiés, corrigés et amendés quand le Sénat sera en possession des rapports les concernant.

Telle est la ligne de conduite que s'est tracée votre Commission. Elle espère être suivie par la Haute Assemblée, convaincue qu'en agissant de la sorte, le Sénat hâtera le vote de projets si impatiemment attendus par nos concitoyens.

MESDAMES, MESSIEURS,

La Chambre des Représentants a approuvé le budget de la Reconstruction pour l'exercice 1947.

La tâche de votre Commission en est facilitée, puisqu'elle est en possession de documents parlementaires intéressants, parmi lesquels il faut citer l'excellent rapport de M. le Député Hoyaux.

Nous n'épilouterons guère sur les observations qui furent exprimées à la Chambre; nous procéderons à l'étude technique du budget dans ses grandes lignes et nous compléterons notre rapport par les remarques et commentaires de votre Commission.

LE BUDGET.

Le budget se subdivise en trois sections :

Première section : A. Les dépenses ordinaires;

Deuxième section : B. Les dépenses exceptionnelles;

Troisième section : C. Les dépenses résultant de la guerre.

Nous nous proposons de les examiner séparément.

A. — PREMIERE SECTION.

Dépenses ordinaires.

Les dépenses ordinaires s'élèvent à un total de 104.586.160 francs, qui se répartissent en quatre chapitres, à savoir :

1 ^o Dépenses du personnel	fr. 4.069.660
2 ^o Dépenses du matériel	801.000
3 ^o Subsidés et dépenses de prévoyance sociale	98.512.900
4 ^o Dépenses diverses	1.202.600

Les chapitres I, II et IV subissent respectivement des diminutions de crédits de fr. 8.684,50, 4.295.000 francs et 49.400 francs par rapport aux crédits de 1946.

Par contre, le chapitre IV « Subsidés et dépenses de prévoyance sociale » accuse une augmentation de 19.293.390 francs, en vertu de l'arrêté du 20 juin 1946, relatif à la rétribution du personnel et à l'augmentation des tarifs médicaux et pharmaceutiques et des prix des appareils de prothèse.

En ce qui concerne les cadres du personnel, il paraît nécessaire d'attacher définitivement au Département de la Reconstruction, les fonctionnaires de carrière qui y ont été transférés.

On éviterait ainsi des situations difficiles qui ne manqueraient pas de se produire dans un avenir plus ou moins rapproché, si le Département d'où dépendent ces fonctionnaires s'avisait de les rappeler à son service.

Dans l'ensemble, les crédits de « dépenses ordinaires » sont majorés de 4.495.930 francs comparativement à ceux de l'année précédente.

Cependant le projet de budget a été influencé par un amendement du Gouvernement portant le traitement du Ministre à 375.000 francs et lui allouant 50.000 francs de frais de représentation. La première section, dans ces conditions, voit ses dépenses passer de 104.586.160 francs à 104.791.160 francs.

B. — DEUXIÈME SECTION.

Dépenses exceptionnelles.

Son crédit, qui était de 8.056.500 francs en 1946, tombe à 6.700.000 francs en 1947. Cette somme de 8.056.500 francs doit être utilisée pour compléter le matériel du département, dont la réorganisation n'est pas encore terminée.

C. — TROISIÈME SECTION.

Dépenses résultant de la guerre.

Cette section comporte sept chapitres, à savoir :

I. *Dépenses du personnel* (112.102.080 francs — en majoration de 52.474.320 francs sur les crédits de 1946).

II. *Dépenses de matériel* (30.617.308 francs — augmentation de 15.866.308 francs par rapport à l'année précédente).

III. *Subsides et subventions* (147.459.000 francs — 75.008.100 francs de plus que l'an dernier).

IV. *Dépenses relatives aux réparations* (130.600.000 francs — soit une diminution de 1.511.700.000 francs sur 1946).

V. *Secours*. — Il s'agit d'un nouveau chapitre qui ne contient qu'un seul article avec un crédit de 100.000 francs.

VI. *Dépenses diverses* (298.525.000 francs — soit 28.900.000 francs en moins par rapport à l'année 1946).

VII. *Dépenses exceptionnelles* (cité pour mémoire — son import était de 3.093.000 francs l'an dernier).

La troisième section, avec ses sept chapitres, totalise 719.403.388 francs contre 2.119.647.660 francs en 1946, soit une diminution de 1.400.244.272 francs comparativement au budget de l'exercice précédent.

Mais que l'on ne s'y trompe pas : ainsi que nous le verrons plus loin, aucun poste n'est encore porté au présent budget pour réparations des dommages aux sinistrés.

* * *

Passons rapidement en revue les différents chapitres de la troisième section.

Les majorations prévues aux deux premiers trouvent leur justification dans le fait que le personnel du département s'est sensiblement accru, et que l'organisation des différents services impose des frais de matériel nouveaux.

Le chapitre III (subsides et subventions) devait nécessairement accuser des dépenses plus importantes, les œuvres et organismes qu'il subsidie prenant une plus large envergure et amplifiant leur action bienfaisante. Il s'agit des centres d'hébergement pour prisonniers politiques, de l'Œuvre nationale des anciens combattants, de l'Œuvre nationale des invalides de la guerre, des coopératives des dommages de guerre et des camps de jeunesse.

On ne peut que se réjouir également des majorations de crédits inscrites au chapitre IV, en vue de réparer les dommages aux biens. Les articles de ce chapitre ont trait aux constructions de baraquements, d'étables et de maisons préfabriquées; à l'entretien et à l'aménagement des baraquements et à leurs réparations provisoires; à la location et à l'acquisition de terrains; aux arrasements et déblaiements spéciaux; à la liquidation des indemnités pour réquisitions d'immeubles à l'usage des sinistrés; enfin, aux soins médicaux et pharmaceutiques à apporter aux victimes de la guerre. C'est bien la preuve que le Département de la Reconstruction intensifie son action davantage chaque jour et répond de mieux en mieux aux devoirs qui lui incombent.

Cependant, il importe de signaler que l'article 12 du budget de 1946 ne figure plus au présent budget que pour mémoire.

Ce crédit, d'un import de 1.500.000.000 de francs, était destiné à payer les allocations pour réparations des dommages de guerre aux biens meubles et immeubles.

Le Gouvernement avait l'intention d'imputer ces dépenses à une « Caisse autonome », institution qui n'a pas encore vu le jour actuellement.

Il résulte des renseignements que nous avons recueillis au Ministère de la Reconstruction, que deux crédits avaient été prévus pour financer les dépenses résultant de la réparation des dommages de guerre, le premier de 5 milliards en ce qui concerne les biens, le second de 125 millions pour la liquidation des dépenses résultant de l'application du statut des prisonniers politiques.

La Caisse autonome ne fonctionnant pas encore, le Ministre du Budget fut saisi, dans la suite, d'un amendement par lequel le Département de la Reconstruction sollicitait des crédits importants se répartissant de la sorte :

1^o Pour la réparation des dommages aux biens : 1.700.000.000 de francs;
2^o Pour la réparation des dommages aux personnes : 192.250.000 francs, se subdivisant ainsi :

a) application des statuts des prisonniers politiques : 175.000.000 de francs;
b) indemnisation des dommages matériels subis par les résistants et les réfractaires au travail obligatoire : 1.000.000 de francs;

c) prise en charge par l'Etat des cotisations résultant de l'application des lois sociales : 4.500.000 francs;

d) frais de réadaptation professionnelle des prisonniers politiques, résistants, réfractaires au travail et déportés : 11.750.000 francs.

Ces demandes de crédits seront représentées plus tard pour figurer au budget, ou seront versés à la Caisse autonome. Il serait désirable qu'une décision intervienne rapidement à ce sujet.

Le chapitre V possède un article unique qui concerne les secours à accorder, dans des circonstances exceptionnelles à d'anciens fonctionnaires, aux veuves et aux membres de leur famille dont ils étaient le soutien à défaut de pension.

Au chapitre VI (dépenses diverses), nous relevons des majorations de crédit que les circonstances ont imposées : 38.000.000 de francs en plus, à titre d'allocations mensuelles aux veuves ou ayant droits des prisonniers politiques, décédés, fusillés ou non rentrés; 20.000.000 de francs de majoration pour l'article accordant des allocations mensuelles aux prisonniers politiques, en état d'incapacité de travail; 5.000.000 de francs pour frais de fonctionnement du Service de l'aide gouvernementale de l'O.N.A.C., etc.

Par contre, le Commissariat belge au Rapatriement (en liquidation sans doute), voit son crédit tomber de 100.425.000 francs à 17.600.000 francs; certains autres postes sont aussi en régression, leur activité touchant normalement à leur fin.

Le dernier chapitre (dépenses exceptionnelles) ne nous intéresse plus. Il y est question, pour mémoire, des arriérés de mobilité.

*
* *

Comme nous l'avons dit, le total des dépenses est en diminution de 1.400.244.272 francs par rapport à 1946, mais il convient, comme le signale d'ailleurs une note du budget, de ne pas perdre de vue que le poste prévu en 1946 (1.500.000.000 de francs) pour la réparation des dommages de guerre aux biens, n'a pas été repris au budget de 1947.

RÉUNION DE LA COMMISSION.

Un membre a traduit les doléances des architectes qui se plaignent de la complexité des rapports qui leur sont exigés : il voudrait que la technique en soit simplifiée.

Le fait a été signalé au département, qui lui accorda toute son attention.

Un autre membre a demandé de préciser l'intervention de l'Urbanisme dans la Reconstruction. Il estime que cet organisme constitue, trop souvent, un véritable frein aux initiatives et aux réalisations.

M. le Ministre de la Reconstruction nous a fait part de son intention de créer plus d'harmonie et de cohésion entre les différents services qui interviennent dans la reconstruction des immeubles sinistrés.

En ce qui concerne l'Urbanisme, il est en train d'établir des contacts permanents et étroits, à l'échelon provincial, entre la Direction de l'Urbanisme et la Direction de la Reconstruction. Au Ministère, une commission vient

d'être constituée pour établir des rapports plus étroits entre les deux organismes. Il espère ainsi mettre un terme aux inconvénients qui surgissent un peu partout dans le pays.

M. le Ministre étudie aussi la réorganisation des directions provinciales.

D'autre part, afin de pouvoir suivre la marche régulière des dossiers dans les différents services, le département se propose de généraliser le système adopté déjà par certaines provinces. Il consiste en la création d'une fiche spéciale par sinistré que la Direction provinciale tiendra à jour et dont un duplicata sera adressé à chaque organisme en même temps qu'à l'intéressé, chaque fois que le dossier passera d'un service à l'autre.

Il sera toujours permis, de la sorte, de contrôler l'état d'avancement du travail, sans la moindre difficulté. Il rassurera le sinistré qui, fréquemment, se plaint de ne pouvoir suivre l'évolution de son cas.

Ce sont là des dispositions heureuses dont il convient de féliciter le département.

Mais est-ce suffisant ?

Dans son rapport du 16 octobre 1946 (n° 99), votre Commission préconisait quelques suggestions, dans le but d'alléger le fonctionnement d'une machine administrative dont les rouages lui paraissent beaucoup trop compliqués.

Il faut bien reconnaître que l'Urbanisme jouit d'une presse peu favorable, tant parmi la population que parmi certains organismes, qui ont pour mission d'aider à la reconstruction du pays.

On le dit personnel, intransigeant, tracassier, lent et souvent incompréhensif.

D'aucuns de lui reprocher aussi d'empiéter inconsidérément sur les prérogatives communales.

De là, à conclure que l'Urbanisme est une nuisance, il n'y a qu'un pas...

Il faut savoir déclarer que l'Urbanisme rend d'immenses et incontestables services et que son intervention est une nécessité absolue et qu'il n'entre dans l'esprit d'aucun de nous, de méconnaître les avantages précieux et indéniables qu'il apporte à la Reconstruction.

Mais il est un fait : l'Urbanisme exagère ses interventions et place trop souvent les pouvoirs publics devant des intransigeances qu'ils ne peuvent tolérer.

Il devrait faire preuve de plus de tact et de souplesse. Voici quelques-unes de ses exigences qui nous furent signalées par plusieurs de nos membres :

On lui impute le fait d'imposer la construction de maisons à deux étages, dans certaines communes sinistrées où les immeubles n'en ont jamais possédé qu'un. Plus, elle rejette les plans des collèges scabinaux et prétend faire accepter les siens sans discussion aucune.

Nous ne doutons pas des bonnes intentions qui animent l'Urbanisme, mais nous ne pouvons manquer de faire observer que des projets aussi hardis ne sont pas toujours susceptibles de réalisation.

Le sinistré, en effet, limite le plus souvent ses prétentions : il désire une maison, sans doute mieux aménagée et mieux accommodée que celle qu'il possédait, mais il ne demande pas une habitation trop spacieuse dont l'entretien est malaisé et fort coûteux.

D'ailleurs, dispose-t-il des moyens financiers qui lui permettent d'agrandir son immeuble comme le prévoit l'Urbanisme ?

Ce n'est pas l'Etat non plus qui prendra à sa charge la dépense supplémentaire.

Autre part, à Laroche, l'Urbanisme, désireux d'apporter un aspect nouveau à la petite cité ardennaise, s'oppose systématiquement à la construction de loggias, alors qu'elles pourraient très avantageusement suppléer au manque d'espace dans les maisons adossées au rocher.

Il est question aussi, dans d'autres régions, de la construction d'abris souterrains. Encore que beaucoup ont des raisons sérieuses de douter de l'efficacité des ces refuges, c'est précisément dans des agglomérations sujettes aux crues et aux inondations, que l'Urbanisme en envisagerait la construction.

Nous croyons sincèrement que l'Urbanisme doit donner des directives générales beaucoup plus que des formules toutes faites.

Nous pensons aussi qu'il conviendrait d'adopter une procédure administrative nouvelle pour mettre fin à ses lenteurs et pouvoir décider rapidement sur les demandes des sinistrés.

L'an dernier déjà, nous avons émis l'opinion qu'une décentralisation serait souhaitable; nous voudrions que les directions provinciales soient habilitées pour conclure, en s'inspirant évidemment des directives générales qui lui viennent du département.

Les pouvoirs de ces directions sont insuffisants, personne ne le contestera.

Il est de plus en plus nécessaire de dégager l'Administration centrale et de coordonner davantage, à l'échelon provincial, les organismes appelés à intervenir dans la restauration du pays.

Nous le répétons à nouveau : il eut été plus simple, plus logique et plus pratique d'utiliser d'emblée, quitte à les mieux équiper, le concours des services techniques des provinces, qui ont donné des preuves évidentes de leur esprit d'organisation et de leur savoir-faire.

La Province possède un cadre intéressant de fonctionnaires spécialisés : ingénieurs, inspecteurs, commissaires voyers, architectes et surveillants, qui travaillent au demeurant sous le contrôle attentif de deux autorités, le Gouverneur de la province et la Députation permanente.

Cette formule, beaucoup moins rigide, permettrait une activité plus rapide.

La Province, d'ailleurs, possède sur l'Administration centrale l'avantage de pouvoir agir à bon escient, car, mieux qu'elle, elle connaît les préoccupations des sinistrés, parce qu'elle les touche de plus près et recueille plus facilement leurs griefs et leurs desiderata.

Sur le plan provincial, se réaliserait aussi plus aisément la synthèse des différents services qui doit grouper les organismes appelés à coopérer à la reconstruction, non seulement les organismes nouvellement créés, mais aussi les Ponts et Chaussées, la Commission des Sites et Monuments, l'Urbanisme, la Régie des Télégraphes, la Société nationale des Chemins de fer, etc.

Votre Commission, Mesdames, Messieurs, attire l'attention du département sur les avantages évidents que présente cette formule et que nous croyons pouvoir résumer ainsi : décentralisation, contrôle actif et permanent des autorités administratives qualifiées, simplification et coordination dans le travail, souplesse et rapidité dans l'exécution.

D'autres membres ont exprimé des remarques relatives à la procédure employée pour l'obtention de prêts : les formalités en sont lentes et compliquées.

Elles exigent l'intervention de différents services de l'Administration centrale (service financier et contrôle administratif) ainsi que celle d'un organisme de crédit qualifié : C.N.C.P. — S.N.C.I. — I.N.C.A., selon le cas

Il n'est pas rare, quand le prêt est consenti, d'attendre six mois avant de pouvoir disposer des fonds.

Ces retards nuisent trop souvent à l'avancement des travaux et provoquent des situations préjudiciables aux sinistrés.

C'est ainsi qu'après l'acquiescement du département, l'entrepreneur qui escompte un paiement prochain, se met hardiment à la tâche, mais se voit contraint de suspendre bientôt ses travaux, l'argent promis ne lui parvenant pas.

Certes, il est difficile de trouver une solution idoine à ce problème financier, d'autant plus que les organismes de crédit sont des institutions parastatales possédant leur autonomie propre.

Cependant, le département s'intéresse à la chose et cherche le moyen d'activer l'envoi de fonds nécessaires à la reconstruction des immeubles détruits.

Certains membres de la Commission ont désiré obtenir des renseignements précis au sujet des avances consenties aux sinistrés. D'aucuns se demandaient même si ces avances n'étaient pas suspendues provisoirement. Il n'en est rien heureusement, il n'en fut même jamais question.

Voici, au demeurant, ce qu'il en est :

1^o A fin mai, 37.298 demandes avaient été introduites, représentant un montant total de 1.893.785.611 francs;

2^o A la date du 5 juillet, 14.000 demandes avaient été agréées, pour un total de 662 millions;

3^o A la même date, 4.500 demandeurs environ avaient reçu satisfaction et avaient obtenu des avances pour un montant total de 250 millions.

Quelques commentaires s'imposent :

I. — *Demandes d'avances.* Il est certain que dans ce nombre de 37.298, beaucoup de demandes ont été rejetées; d'autres le seront encore, les solliciteurs ne se trouvant pas dans les conditions requises pour obtenir satisfaction. Il est tout aussi certain que de nombreuses demandes sont exagérées quant au montant sollicité. En réalité, ce qui doit nous intéresser, c'est le nombre de solliciteurs possédant les conditions requises pour obtenir l'avance et le montant réel des sommes qu'ils peuvent obtenir.

Il ne sera possible d'obtenir ces renseignements que lorsque toutes les demandes auront été examinées.

Mais il importait de souligner le fait : il n'y a pas 37.298 *ayants droit*, et le montant total des avances *auxquelles ils peuvent prétendre* est sensiblement inférieur à 1 milliard 895 millions.

II. — *Demandes accordées.* Le total de 662.378.105 francs représente *exactement* la somme mise à la disposition des sinistrés dont la demande a été agréée; le nombre de 14.000 est approximatif, mais il serre de très près la réalité.

III. — *Demandes liquidées.* Ici aussi, quelques explications sont nécessaires.

Le nombre des bénéficiaires, 4.500, est aussi un nombre approximatif, mais que l'on peut considérer comme frôlant l'exactitude. Quant à la somme de 249 millions, elle représente les paiements réellement effectués à ce jour, et non pas tous les paiements qui furent attribués aux 4.500 bénéficiaires.

En effet, quand l'avance est accordée, elle ne s'octroie pas en une fois, mais par tranches successives et sur présentation de factures, en tenant compte de l'état d'avancement des travaux.

Les tranches s'obtiennent d'ailleurs sans difficulté. Il en résulte qu'au fur et à mesure que l'on progresse dans l'édification des immeubles, le montant des sommes liquidées augmente très rapidement. L'on pourrait dire qu'indépendamment des 249 millions déjà consacrés effectivement à la reconstruction, il existe un fonds disponible où chaque sinistré peut puiser jusqu'à concurrence de la somme qui lui est dévolue, en justifiant, pièces à l'appui, la nécessité d'édifier un nouveau palier de sa reconstruction.

Il est intéressant de connaître le rythme actuel des avances : il s'amplifie de semaine en semaine. C'est ainsi que, du 30 juin au 5 juillet dernier, 26.055.000 francs ont été mis à la disposition de 362 prioritaires; pendant la même période, le département a effectué, pour compte des sinistrés, des paiements s'élevant à fr. 17.674.137,90.

Sans doute, convient-il ici de rappeler le processus suivi pour obtenir l'avance de fonds.

Répondant à la demande qui lui parvient, la Direction provinciale ordonne une enquête. Un expert provincial en est chargé : sa mission consiste, en ordre principal, à déterminer le dommage 1939 et à examiner s'il est bien en rapport avec la demande adressée.

Il appartient à la Direction provinciale de fixer le montant de l'avance.

Le dossier est transmis ensuite au service de l'indemnisation de l'Administration centrale pour examen administratif et contrôle de l'expertise. Il se peut qu'une contre-expertise soit ordonnée sur place.

Ensuite, la demande est dirigée vers le service financier du département et est renvoyée au sinistré pour lui faire connaître le montant de l'avance consentie.

A partir de ce moment, l'intéressé est autorisé à introduire des factures pour paiements, à la Coopérative des dommages de guerre.

Evidemment, des cas particuliers assez fréquents peuvent se présenter, cas qui sont de nature à retarder quelque peu l'octroi de l'avance.

Si le sinistré, par exemple, a déjà obtenu un crédit, le dossier doit être examiné par le crédit hypothécaire, qui décidera si l'avance peut être accordée. L'avance, en effet, vaut sur indemnité; le sinistré ne peut toucher trop, de crainte de compromettre la garantie.

Votre rapporteur a pu se rendre compte de visu, tout cas particulier étant éliminé bien entendu, de la rapidité avec laquelle s'effectuent les opérations dès que le dossier parvient du département de la Reconstruction.

Les lenteurs, car lenteurs il y a, n'incombent nullement à l'Administration centrale : elles proviennent des directions provinciales, même des sinistrés eux-mêmes qui n'appliquent pas les instructions reçues.

Point n'est question ici d'incriminer des fonctionnaires, telle n'est pas notre pensée.

L'examen des dossiers s'effectue à un rythme de plus en plus accéléré et personne ne s'en plaindra. Nous avons l'impression nette que le personnel est débordé et qu'il n'est plus à même de suffire à sa tâche. Il apparaît tout de suite que le département devrait s'attacher le concours de nouveaux experts. Le recrutement de ces agents spécialisés s'avère difficile et délicat, mais néanmoins il est possible de remplacer les cadres d'ici peu.

Le Ministère espère d'ailleurs, grâce à la réorganisation des directions provinciales, traiter bientôt 1.200 dossiers de demandes d'avances par semaine, au lieu de 360, comme on le fait actuellement.

Plusieurs membres ont demandé aussi que soit accordée à des sinistrés l'autorisation de reconstruire eux-mêmes leur immeuble détruit, avant le vote de la loi.

Il semble au département, que pareille décision serait prématurée, mais il espère pouvoir déférer à ces demandes dans un avenir assez rapproché.

La Commission a appris avec satisfaction que la question des matériaux est virtuellement résolue, pour la plupart tout au moins. Il est loisible aujourd'hui d'en obtenir sans difficulté. Il en résulte déjà une simplification dans les formalités à accomplir pour pouvoir les recevoir.

En ce qui concerne le bois notamment, il est bon de rappeler que le département a fait l'acquisition de bois russe pour satisfaire aux besoins des sinistrés.

Un crédit de 140 millions a été demandé à cet effet, qui comportera une recette correspondante au budget des Voies et Moyens.

Cette question d'achat et de mise en vente des bois russes a préoccupé plusieurs de nos collègues qui nous ont demandé de leur fournir quelques précisions à ce sujet. Nous le faisons avec plaisir.

Le prix global des bois revient exactement à fr. 125.142.390,30. Il s'agit de bois sciés et non façonnés. La dépense totale, compte tenu du façonnage, de l'entreposage et de l'expédition aux grossistes, sera proche des 140 millions.

La qualité en est excellente : c'est du sapin rouge et du sapin blanc, possédant les marques distinctives Archangel, Oméga, Mesana.

Le bois est déchargé à Gand, remis à la ferme Ruffin Piérard, où, après l'opération du façonnage, il est expédié aux grossistes. Ceux-ci ont constitué « Le Syndicat coopératif des bois pour sinistrés ». C'est ce syndicat qui a remis la liste des grossistes intéressés à la chose, d'accord avec le département et sur avis de la Coopérative des dommages de guerre.

C'est ainsi que le bois est réparti dans les différentes régions sinistrées, compte tenu des besoins qui sont déterminés par les coopératives.

Les sinistrés l'obtiennent à un prix raisonnable. Il n'est pas possible de donner ici les détails de tous les prix, mais il est bon de fournir néanmoins quelques indications intéressantes à ce sujet :

Le bois canadien acquis par la Hollande, qui ne peut être mis en ligne avec le bois rouge de provenance russe, atteint au mètre cube un prix de 400 à 500 francs supérieur à celui-ci.

Pour le type $2\frac{1}{2} \times 7$, que l'on prend généralement comme étalon de comparaison dans l'importation des bois du Nord, le prix moyen du bois russe est de fr. 30,30 le mètre courant sur wagon, prix de revient départ Gand. Le prix des contrats avec la Suède est de 32 francs; un contrat avec la Finlande a permis d'établir le prix à fr. 34,30.

A l'heure présente, si l'on importait des $2\frac{1}{2} \times 7$ on les payerait 34 à 35 fr. Les bois du Nord reviendraient donc à environ 15 % plus cher que le bois russe.

On peut donc affirmer que le marché a été réalisé dans des conditions nettement favorables.

Il est vain aussi de prétendre que le bois est de mauvaise qualité, et inutilisable, en ce sens que ses dimensions ne conviendraient pas aux constructions de notre pays.

S'il en était ainsi, en effet, on n'aurait pu trouver près de 400 marchands de bois pour les livrer au commerce de détail. Au demeurant, à la date du 5 juin dernier, 17.000 mètres cubes de bois russe avaient été répartis déjà dans les différents dépôts régionaux.

D'ailleurs, les expéditions continuent, le façonnage des planchers et des lattes à volets qui s'effectuait à la cadence de 250 mètres cubes par jour, atteint aujourd'hui 350 mètres cubes et l'on espère, avant la fin de septembre, pouvoir liquider le restant du stock.

Les chiffres comptabilisés — et ils sont largement dépassés déjà — accusaient au 5 juillet dernier une vente de bois russe de plus de 46 millions de francs.

*
* *

Il nous a été signalé également que le ciment faisait défaut. Il est possible, que pour des raisons matérielles locales, à certain moment l'une ou l'autre commune n'ait pu, momentanément, se procurer le ciment qui lui était nécessaire.

Cependant, nos chantiers travaillent à plein rendement et fabriquent principalement un ciment mixte avantageux pour le mortier, mais dont l'usage pour le béton exige une surveillance attentive.

Le ciment pur prévaut pour cette fabrication. A l'heure présente, la quantité fabriquée est telle qu'elle dépasse les besoins du pays et qu'une partie doit être exportée.

*
* *

Fréquemment, des plaintes s'expriment au sujet des lenteurs apportées à l'application du statut des prisonniers politiques.

Nous n'avons pas manqué de nous enquérir au département des raisons qui motivaient ces retards.

La préparation des arrêtés royaux d'exécution doivent être élaborés avec beaucoup de prudence, et d'accord si possible avec la Confédération Nationale qui représente les intérêts des prisonniers politiques et de leurs ayants droit.

Précisément, celle-ci est fréquemment consultée et c'est avec sa collaboration étroite que le travail s'effectue.

Ces contacts permanents retardent sans doute quelque peu l'application de la loi, mais ils donnent la garantie que les arrêtés répondront à ce qu'en attendent les bénéficiaires.

Le département se tient également en rapport avec la Confédération nationale des déportés politiques; il aime aussi à prendre l'avis des groupements régionaux.

C'est ainsi qu'en même temps, il met au point l'application de la loi sur les prisonniers politiques et prépare activement le statut des déportés, en s'inspirant le plus possible de l'opinion des intéressés eux-mêmes.

L'élaboration des arrêtés d'exécution concernant le statut des prisonniers politiques, s'établit d'après un ordre d'urgence, que nous jugeons nécessaire d'inclure dans le présent rapport. Le voici :

1^o Arrêté du Régent créant des commissions de prisonniers politiques, déterminant leur compétence et réglant la procédure à suivre devant ces commissions (art. 32 à 36).

Cet arrêté est entré en vigueur. Il était urgent. En effet, les commissions des prisonniers politiques étant seules habilitées pour fixer la qualité de prisonnier politique, tous les autres arrêtés lui sont subordonnés. L'Administration, d'une part, et le Service juridique, d'autre part, ont confronté leurs textes. Ces deux services se sont mis d'accord pour rédiger le texte unique.

2^o Arrêté du Régent déterminant les conditions dans lesquelles l'Etat prendra à sa charge les frais d'instruction des étudiants reconnus bénéficiaires du Statut.

Arrêté du Régent accordant des bourses d'études aux étudiants bénéficiant de l'instruction à charge de l'Etat, en vue d'assurer leur entretien au cours de leurs études (art. 17).

Il y a lieu de procéder d'urgence à l'établissement de ces arrêtés, afin qu'ils soient publiés, dès la fin de l'année académique. De cette façon, les intéressés pourront en bénéficier lors de la reprise des cours.

3^o Arrêté du Régent déterminant dans quelles conditions les enfants des bénéficiaires du Statut décédés recevront leur instruction à tous les degrés et l'intervention de l'Etat dans cette instruction (art. 25).

Pour le même motif que pour les arrêtés ci-dessus, il y a nécessité d'être prêt pour la fin de l'année académique.

4^o Arrêté du Régent relatif à l'apprentissage professionnel aux frais de l'Etat (art. 16).

La question est étudiée; un rapport sera présenté le plus tôt possible.

5^o Arrêté ministériel déterminant l'intervention de l'Etat dans les soins médicaux, pharmaceutiques, d'hospitalisation et de prothèse pour les bénéficiaires du Statut ayant une invalidité inférieure à 50 % (art. 13).

L'élaboration de cet arrêté est mise temporairement en veilleuse. En effet, il n'y a aucune urgence, étant donné que les intéressés reçoivent un secours provisoire.

6^o Arrêté du Régent relatif aux cotisations dues en vertu des lois d'assurance sociale considérant qu'elles ont été versées lors de la détention (art. 15).

Des contacts sont pris avec l'Office national de Sécurité sociale, contacts indispensables à tout établissement d'arrêté.

7^o Arrêté ministériel établissant le modèle de la Croix du Prisonnier politique (art. 7).

Cet arrêté ne présente aucune urgence. Toutefois, on a estimé qu'il y avait lieu de s'occuper dès maintenant d'un projet de concours en vue d'établir le modèle de la distinction honorifique.

*
* *

La Commission de la Reconstruction ne peut terminer son rapport sans demander avec une insistance pressante que tout soit mis en œuvre pour régler le plus rapidement possible les importantes questions se rapportant aux sinistrés, aux prisonniers politiques, déportés politiques et à leurs ayants droit.

Elle constate avec satisfaction que les arrêtés royaux relatifs aux prisonniers politiques sont en pleine étude et ne tarderont plus longtemps avant de sortir leurs effets.

Elle sait aussi que s'élabore le statut des déportés en parfait accord avec la Confédération nationale.

Le projet de loi sur les dommages de guerre sera soumis bientôt à l'examen du Sénat. Mais il importe que toute la législation prévue en faveur des victimes de la guerre, quelles qu'elles soient, entre en application dans les mois qui vont suivre.

Elle ne doute pas des bonnes intentions du département ni du zèle qu'il apporte pour atteindre rapidement les résultats que nous espérons tous.

Au terme de ce rapport, il nous est agréable de remercier les fonctionnaires du département pour l'amabilité et l'empressement dont ils ont fait preuve pour nous documenter et répondre à nos demandes de renseignements.

Le budget de la Reconstruction a été voté par 12 voix contre 3 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des membres présents.

Le Rapporteur,
R. MAQUET.

Le Président,
E. RONSE.