

BELGISCHE SENAAT

SENAT DE BELGIQUE

ZITTING 1948-1949

SESSION DE 1948-1949

VERGADERING VAN 27 JANUARI 1949

SEANCE DU 27 JANVIER 1949

Verslag uit naam van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsontwerp tot vaststelling van het legercontingent voor het jaar 1949.

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner le projet de loi fixant le contingent de l'armée pour l'année 1949.

Aanwezig: Burggraaf COSSEE de MAULDE, voorzitter; de h.h. CLAYS, DONVIL, LEVECQ, baron ORBAN de XIVRY, SOBRY, TACK, TOBBACK, VAN GERVEN, VAN REMOORTELT en BAERT, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

MESDAMES, MESSIEURS,

Laattijdig indienen van dit ontwerp.

Artikel 119 der grondwet bepaalt: « De legersterkte wordt elk jaar bij stemming vastgesteld. De wet die ze bepaalt, is, indien zij niet wordt vernieuwd, slechts voor één jaar van kracht ».

Grondwettelijk moest onderhavig wetsontwerp reeds vóór 1 Januari 1949 door beide Kamers gestemd geweest zijn. Het bepaalt de bijdrage in mensen, zoals de begroting de financiële bijdrage bepaalt, door de natie ter beschikking gesteld van de Minister om de verdediging van het grondgebied te verzekeren.

Klaarblijkelijk vormen de wet op het contingent en de begroting een geheel — de ene beïnvloedt rechtstreeks de andere. De sommen ingeschreven op de begroting van landsverdediging zijn in rechtstreekse verhouding tot het aantal manschappen door het behandelde wetsontwerp gevraagd.

De Senaat heeft nu reeds de begroting aangenomen. Redelijkerwijze moet hij ook dit ontwerp aanvaarden.

Zie :

Gedr. Stuk van de Senaat :

84 (Zitting 1948-1949) : Wetsontwerp.

Dépôt tardif du projet.

L'article 119 de la Constitution dit: « Le contingent de l'armée est voté annuellement. La loi qui le fixe n'a de force que pour un an, si elle n'est renouvelée ».

Conformément à la Constitution, le présent projet aurait dû être voté par les deux Chambres dès avant le 1er janvier 1949. Il doit fixer la contribution en hommes, comme le budget fixe la contribution financière que la Nation met à la disposition du Ministre en vue d'assurer la défense du territoire national.

La loi fixant le contingent de l'armée et le budget constituent manifestement un tout, l'une influant directement sur l'autre.

Les sommes inscrites au budget de la défense nationale sont directement proportionnelles au contingent demandé par le projet en discussion.

Le Sénat a d'ores et déjà voté le budget. Il serait donc raisonnable qu'il adopte également le projet qui lui est soumis.

Voir :

Document du Sénat :

84 (Session de 1948-1949) : Projet de loi.

De Minister verontschuldigt zich om de laattijdige nederlegging van dit ontwerp. De vertraging spruit voort uit het feit dat de Raad van State de tekst ervan heeft omgewerkt. Men mag verhoplen dat, met de nodige ondervinding, heden opgedaan, de wet op het contingent voortaan zal kunnen gestemd worden vóór het intreden van het dienstjaar.

De Zeemacht.

Het ontwerp vraagt voor de Zeemacht 500 miliciens en 410 beroepsmilitairen, d.i. een vermindering met 50 miliciens op het contingent van verleden jaar — het getal der beroepsmilitairen is onveranderd.

De Commissie betreurt de hybridische toestand der zeemacht, die behouden blijft onder het gezag en de afhankelijkheid van de Minister van Verkeerswezen, alhoewel zij in oorlogstijd uitsluitend zou afhangen van Landsverdediging. Onder zulke voorwaarden kan men de degelijkheid erg betwijfelen van het militaire apparaat dat ten dienste van onze verdediging zou gesteld worden.

De vraag zou kunnen geopperd worden te weten of de zeemacht moet vermeerderd worden, behouden op haar huidige sterkte ofwel verminderd (de vermindering op het huidige contingent schijnt op een zekere inkrimping te wijzen). Deze vraag zou vast en zeker niet moeten beantwoord worden door de Minister van Verkeerswezen, daar zij zou dienen beantwoord te worden in het licht onzer noodwendigheden van landsverdediging.

De diensten door de zeemacht te leveren in vreedstijd zijn onbetwistbaar, maar zij moeten ondergeschikt blijven aan onze gebeurlijke oorlogsinspanning, en de Minister van Landsverdediging is de enige die de verantwoordelijkheid dragen moet van deze voorbereiding.

Verscheidene juridische argumenten werden naar voor gebracht door de h. Marck in zijn verslag aan de Kamer op de begroting 1948 van het Ministerie van Verkeerswezen, tegen het behoud der zeemacht onder het gezag van deze minister (Doc. Kamer der Volksvertegenwoordigers 427, 1947-48). Men kan zich zelfs afvragen of de miliciens die ten dienste gesteld worden van de zeemacht wel hun militaire dienstplicht volbracht hebben. Het wordt tijd terug te komen tot gezondere toestanden.

De Commissie spreekt de wens uit dat de regering een einde make aan deze tweeslachtige en onvaste toestand, die slechts hinderlijk kan zijn voor onze landsverdediging.

Het Legercontingent.

Het wetsontwerp bepaalt het contingent op 63.520 man, hetzij 1.750 man meer dan in 1948. Het zou verkeerd zijn te besluiten dat de getalsterkte met hetzelfde cijfer verhoogd is.

Le Ministre s'est excusé du dépôt tardif de ce projet. Le retard découle du fait que le Conseil d'Etat en a remanié le texte. On peut espérer que, grâce à l'expérience acquise aujourd'hui, la loi fixant le contingent de l'armée pourra désormais être votée avant le début de chaque exercice.

La Force Navale.

Le projet demande pour la Force Navale un contingent de 500 miliciens et de 410 militaires de carrière, soit une réduction de 50 miliciens sur le contingent de l'année passée, le nombre des militaires de carrière restant inchangé.

La Commission regrette de devoir constater l'état hybride de la Force navale maintenue sous l'autorité et la dépendance du Ministre des Communications, alors qu'en temps de guerre elle ressortirait exclusivement à la Défense Nationale. Dans ces conditions, on a tout lieu de douter de l'efficacité de l'appareil militaire qui serait éventuellement mis au service de notre défense.

On pourrait poser la question de savoir si la force navale doit être augmentée, maintenue au niveau actuel, ou réduite (le contingent actuel semble accuser une tendance à la réduction). Il va de soi que cette question ne devrait pas être tranchée par le Ministre des Communications, puisqu'il faudrait la résoudre à la lumière des nécessités de notre défense nationale.

Les services rendus par la force navale en temps de paix sont indiscutables, mais devraient être subordonnés à notre éventuel effort de guerre et le Ministre de la Défense Nationale est le seul qui doit être responsable de sa préparation.

Dans son rapport sur le budget du Ministère des Communications de l'exercice 1948 à la Chambre, M. le député Marck invoque plusieurs arguments juridiques pour combattre le maintien de la force navale sous l'autorité de ce département (Doc. Chambre des Représentants, n° 427, 1947-48). On peut même se demander si les miliciens affectés à la force navale ont réellement accompli leur service militaire. Il est temps d'en revenir à une situation plus normale.

La Commission exprime le vœu de voir le gouvernement mettre fin à cette situation équivoque et précaire, qui ne peut avoir d'autre effet que de nuire à notre défense nationale.

Le contingent de l'armée.

Le projet de loi fixe le contingent à 63.520 hommes, soit 1.750 unités de plus qu'en 1948. Il serait inexact d'en conclure que les effectifs en sont augmentés du même chiffre.

Men moet begrijpen dat dit contingent een gemiddelde uitmaakt van dagelijkse aanwezigheden onder de wapens, over de loop van een jaar.

Zo betekenen de 590 miliciens, aangeduid in de memorie van toelichting als zullende weder opgeroepen worden in de loop van dit jaar, in feite 590 maal 365 dagen dagprestaties leveren, hetgeen nagenoeg overeenstemt met 26.000 miliciens, klas 46, die zullen opgeroepen worden voor een periode van een week voor heruitrusting.

Vrijstellingen.

Worden vrijgesteld van actieve dienst :

- 1) al de eerst opgeroepen voor de dienst, behorende tot een gezin van minstens zes kinderen;
- 2) allen die twee broedersdiensten kunnen inroepen.

Deze vrijstellingen waren slechts mogelijk door het hoge contingent waarover men dit jaar beschikte.

Na beëindiging van de werving, bleven 46.901 militieplichtigen, tegenover :

38.374 in 1945;	
33.260 in 1946;	
36.994 in 1947;	
43.600 in 1948.	;

De eerstkomende jaren zullen nog hoge cijfers geven. Men voorziet echter een gevoelige daling vanaf 1953.

Uitbreiding der getalsterkte van het leger en de luchtmacht.

Om een juist beeld te hebben van de verhoging der getalsterkte van leger- en luchtmacht, vergelijkte men hiernavolgende cijfers :

	1948	1949	verhoging
a) miliciens :			
Landleger	32.000	34.000	+ 2.000
Luchtmacht	1.870	2.800	+ 930
			+ 2.930
b) beroepsmilitairen :			
Landleger (1)	20.000	20.400	+ 400
Luchtmacht	4.540	4.820	+ 280
			+ 680
Algemeen totaal:			+ 3.610

(1) In 1948 bevatte dit cijfer ook de manschappen in dienst der economische eenheden.

Il faut comprendre que ce contingent constitue une moyenne des présences journalières sous les drapeaux au cours d'une année.

C'est ainsi que les 590 miliciens, repris dans l'exposé des motifs comme devant être rappelés dans le courant de cette année, fourniront, en fait, 590 fois 365 prestations journalières, correspondant à peu près à celles des 26.000 miliciens de la classe 46, qui seront appelés sous les drapeaux pour une semaine, aux fins de rééquipement.

Exemptions.

Sont exemptés du service actif :

- 1) tous les premiers appelés au service faisant partie d'une famille d'au moins six enfants;
- 2) tous ceux qui peuvent invoquer deux services de frères.

Ces exemptions n'ont été possibles que par le contingent élevé dont on disposait cette année.

Le recrutement accompli, il restait 46.901 miliciens, alors qu'il y en avait :

38.374 en 1945;	
33.260 en 1946;	
36.994 en 1947;	
43.600 en 1948.	;

Les premières années à venir donneront encore des chiffres élevés. On prévoit toutefois une baisse sensible à partir de 1953.

Accroissement des effectifs de l'armée et de l'aviation.

Pour avoir une idée exacte de l'augmentation des effectifs de l'armée de terre et de l'armée de l'air, il y a lieu de comparer les chiffres figurant ci-dessous :

	1948	1949	accroissement
a) miliciens :			
Armée de terre	32.000	34.000	+ 2.000
Armée de l'air	1.870	2.800	+ 930
			2.930
b) militaires de carrière:			
Armée de terre (1)	20.000	20.400	+ 400
Armée de l'air	4.540	4.820	+ 280
			+ 680
Total général :			+ 3.610

(1) En 1948, ce chiffre comprenait également les effectifs au service des unités économiques.

De legerdienst eenvormig twaalf maanden zijnde voor iedereen, mag men besluiten dat de werkelijke verhoging van effectieven 3.610 manschappen bedraagt, waarvan 680 beroepsmilitairen.

Het leger vindt darenboven in zijn eigen kaders terug de beroepsmilitairen vroeger bij de economische eenheden ingelijfd.

Alhoewel de legersterkte vermeerderd is met 2.930 miliciens, worden er slechts 480 manschappen meer opgeroepen dan verleden jaar.

Het verschil ligt in de vermindering met 50 manschappen van de zeemacht en het wegvallen der 2.400 manschappen der economische eenheden.

Vervroegde oproeping der miliciens.

De Commissie was eenparig van oordeel dat het beter ware de miliciens onder de wapens te roepen vanaf hun 19 jaar. Deze leeftijd stemt meer overeen met het beëindigen der studies en het oproepen onder de wapens is voor velen een moeilijk te overbruggen rustperiode, die beter zou ingekort worden. De nieuwe militiewet zou moeten in die zin aangepast worden.

Laat ons echter niet vergeten dat de huidige militiewet toelaat aan ieder milicien te dienen in het jaar waarop hij 18 of 19 jaar wordt, op voorwaarde dat hij er lichamelijk geschikt voor is.

Weinig miliciens maken van deze mogelijkheid gebruik, onder meer uit reden van hun welbekende weerzin te dienen met een andere militieklass dan de hunne.

De Nieuwe Militiewet.

De Commissie mocht vernemen van de h. Minister dat het contingent voor 1950 zou kunnen binnengeroepen worden op basis der nieuwe in voorbereiding zijnde militiewet.

Indien wij verleden jaar mochten hopen dat de nieuwe wet een veel grotere speling voor vrijstellingen zou mogelijk maken, mogen wij ons dit jaar, ingevolge de onrustwekkende internationale toestand, niet bezondigen aan een even groot optimisme.

Tegenover de klaarblijkende noodzakelijkheid ener grotere krachtsinspanning inzake landsverdediging, keurt de Commissie het voorgelegde ontwerp goed met algemene stemmen min één.

Het verslag wordt goedgekeurd bij algemeenheid van stemmen.

De Verslaggever,

J. BAERT.

De Voorzitter,

Burgg. COSSEE de MAULDE.

Le service militaire étant fixé uniformément à douze mois pour tous, on peut conclure que le relèvement réel des effectifs est de 3.610 hommes, dont 680 militaires de carrière.

L'armée retrouve, en outre, dans ses propres cadres les militaires de carrière auparavant incorporés dans les unités économiques.

Bien que le contingent soit augmenté de 2.930 miliciens, le nombre d'hommes appelés sous les drapeaux ne dépasse que de 480 le nombre de l'année précédente.

La différence résulte du fait que les effectifs de la force navale ont été réduits de 50 hommes et que les unités économiques comprenant 2.400 hommes ont été dissoutes.

Appel anticipé des miliciens sous les armes.

La Commission a été unanime à estimer qu'il serait préférable d'appeler les miliciens à partir de 19 ans. Cet âge correspond davantage à la fin des études et l'appel sous les armes constitue pour beaucoup de jeunes gens une période d'inactivité qu'il leur est difficile de remplir utilement et qu'il est indiqué d'abrégier. La nouvelle loi de milice devrait être adaptée dans ce sens.

N'oublions toutefois pas que la loi actuelle de milice permet à chaque milicien d'effectuer son service militaire l'année dans laquelle il atteint 18 ou 19 ans, à condition qu'il soit physiquement apte.

Peu nombreux sont les miliciens qui profitent de cette faculté, notamment à cause de leur répugnance bien connue à servir avec une autre classe que la leur.

La nouvelle loi sur la milice.

La Commission a appris de M. le Ministre que l'appel sous les armes du contingent de 1950 pourrait être effectué sur la base de la nouvelle loi de milice en préparation.

Si nous pouvions espérer l'année passée que la nouvelle loi offrirait beaucoup plus de latitude en vue de l'octroi d'exemptions, le caractère alarmant de la situation internationale nous interdit, cette année, de faire preuve d'un optimisme semblable.

Devant la nécessité évidente d'un effort plus considérable au point de vue de la défense nationale, la Commission a approuvé le projet à l'unanimité moins une voix.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des voix.

Le Rapporteur,

J. BAERT.

Le Président,

Vte COSSEE de MAULDE.