

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1948-1949.

VERGADERING VAN 5 MEI 1949.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1948-1949.

SÉANCE DU 5 MAI 1949.

Verslag van de Commissie van Binnenlandse Zaken belast met het onderzoek van het getal der rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen volksvertegenwoordigers en senatoren en tot indeling der zetels overeenkomstig de uitkomsten van de algemene volkstelling op 31 December 1947.

Rapport de la Commission de l'Intérieur chargée d'examiner le projet de loi fixant le nombre des Représentants et des Sénateurs élus directement par le corps électoral et portant répartition des sièges conformément aux résultats du recensement général de la population, au 31 décembre 1947.

Aanwezig : de hhr. HARMEGNIES, voorzitter; ALLARD, BOUWERAERTS, DE BRUYNE, DE GROOTE, DERBAIX, GRIBOMONT, HUART, MINNAERT, TACK, VAN STEENBERGE, YERNAUX en TOBBACK, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Het wetsontwerp strekkende tot vaststelling van het aantal rechtstreeks door het kiezerskorps gekozen volksvertegenwoordigers en senatoren en tot de verdeling van de zetels overeenkomstig de uitkomsten van de algemene volkstelling op 31 December 1947, nedergelegd als de uitvoering van een belofte vervat in de regeringsverklaring van 30 November 1948, werd door de Commissie van Binnenlandse Zaken besproken in zitting van 5 Mei 1949.

Het houdt rekening met de wet die bepaalt dat het aantal leden van de Kamers moet vastgesteld worden naar de bevolking van het Rijk, vastgesteld door de jongste telling (art. 1 der wet van 20 April 1878).

Het houdt tevens rekening met het door de Grondwet toegelaten maximum en met de traditie gevestigd sedert 1858 om de nieuwe zetels te geven aan de gewesten met bevolkingsaangroei, zonder afbreuk te doen aan de bestaande toestanden.

De besprekingen werden gevoerd op basis van het getal volksvertegenwoordigers, daar het getal rechtstreeks gekozen senatoren daarmede in evenredigheid bepaald is (art. 51 der Grondwet).

Zie :

Gedr. Stukken van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

325 (Zitting 1948-1949) : Wetsontwerp ;

401 (Zitting 1948-1949) : Verslag ;

413 (Zitting 1948-1949) : Amendement.

Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers :

26 en 27 April 1949.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi fixant le nombre des députés et sénateurs élus directement par le corps électoral et répartissant les sièges conformément au résultat du recensement général du 31 décembre 1947, déposé en exécution d'une promesse contenue dans la déclaration gouvernementale du 30 novembre 1948, a été discuté par la Commission de l'Intérieur en séance du 5 mai 1949.

Il tient compte des stipulations de la loi d'après lesquelles le nombre des membres des Chambres doit être fixé d'après la population du royaume, établie par le dernier recensement (art. 1^{er} de la loi du 20 avril 1878).

Il tient également compte des maxima admis par la Constitution et de la tradition établie depuis 1858 selon laquelle les nouveaux sièges sont attribués aux régions où la population s'est accrue, sans préjudice des situations existantes.

Les discussions ont eu lieu sur la base du nombre de députés, celui des sénateurs élus directement par le corps électoral étant déterminé en fonction de ce nombre (art. 51 de la Constitution).

Voir :

Documents de la Chambre des Représentants :

325 (Session de 1948-1949) : Projet de loi ;

401 (Session de 1948-1949) : Rapport ;

413 (Session de 1948-1949) : Amendement .

Annales de la Chambre des Représentants :

26 et 27 avril 1949.

Enige leden drukken de mening uit dat het voortduren van de onevenwichtigheid van de getalsterkte der vertegenwoordiging van beide landsgedeelten (Vlaanderen en Wallonië) deze niet nader tot elkaar brengen, alhoewel het bestaan van België zelf een internationale noodzakelijkheid is. Zij menen echter dat de bespreking van de nadelen voor een minderheid in de volksvertegenwoordiging buiten het kader van de bespreking der wet zelf valt. Zij wensen waarborgen zonder deze bij de bespreking aan te duiden.

Andere leden delen deze mening niet, en menen te mogen beweren dat geen nadelige gevolgen verbonden zijn aan een meerderheid in de vertegenwoordiging die zij als reeds thans bestaande aanzien.

Een lid, verklarende te spreken in naam van andere medeleden, noemt zich voorstander van de volstreekte evenredige vertegenwoordiging volgens het bevolkingscijfer en is met het ontwerp akkoord als overgangsmaatregel en compromis tussen de verschillende meningen.

Hij voorziet dat anders niet alleen de bevolkingsaan groei, maar ook de vermindering tot onaannemelijke gevolge zou aanleiding kunnen geven.

In verband met het aantal provinciale senatoren na de volgende verkiezingen, wordt gewezen op het correctief vervat in artikel 53, § 2, der Grondwet, dat bevens een maximum, een minimum bevat.

Het status quo, met de aangegeven verdeling van de nieuwe tien zetels van de aangegroeide gewesten, wordt door een lid niet als een gunst aangezien voor een taalminderheid, daar het op de traditie berust.

Een wet heeft deze traditie echter niet bekrachtigd.

Vervolgens werd artikel één aangenomen met 7 tegen 6 stemmen.

Bij artikel één werd een amendement en een subamendement ingediend door de h. Baron de Dorlodot ertoe strekkend : a) het getal der volksvertegenwoordigers en senatoren rechtstreeks gekozen, te brengen op respectievelijk 142 en 71 op basis van de laatste volkstelling; b) de getallen 212 en 106 te vervangen door 202 en 101.

Zij werden beide bij eenparigheid van stemmen verworpen, de Commissie oordelende dat deze amendementen geen waarborg inhouden voor de verbetering van de hoedanigheid der Volksvertegenwoordiging en, door de overbelasting met werk, de gekozenen zouden aanzetten al te zeer de politiek als een beroep te aanzien en remmend zouden werken op het noodzakelijk contact van de gekozenen met de werkelijkheid van het leven buiten het Parlement, voornamelijk op economisch en sociaal gebied.

De aanneming van het subamendement zou bovendien het besproken ontwerp overbodig maken en de stemming over artikel één te niet doen.

De volgende artikelen, welke het logisch gevolg zijn van de toepassing van artikel één, behelzen de inde-

Quelques membres ont exprimé l'opinion que le maintien du déséquilibre de l'effectif de la représentation des deux parties du pays (Wallonie et Flandres) ne favorisera pas le rapprochement de celles-ci, bien que l'existence de la Belgique même soit une nécessité internationale. Ils estiment toutefois que la discussion des désavantages d'une minorité dans la représentation n'entre pas dans le cadre de la discussion de la loi même. Ils désirent des garanties sans indiquer celles-ci au cours de la discussion.

D'autres membres ne partagent pas cet avis et croient pouvoir affirmer qu'une majorité qu'ils considèrent déjà comme existante ne comporte pas de résultats défavorables.

Un membre, qui déclare parler au nom de certains de ses collègues, se dit favorable à la représentation proportionnelle absolue d'après le chiffre de la population, et se rallie à la loi en tant que celle-ci constitue une mesure transitoire et un compromis entre les différentes opinions en présence.

Il prévoit que autrement des conséquences inadmissibles pourraient résulter non seulement de l'accroissement de la population, mais également de la diminution de celle-ci.

En ce qui concerne le nombre de sénateurs provinciaux qui seront désignés après les prochaines élections, l'attention est attirée sur le correctif contenu dans l'art. 53, § 2, de la Constitution, qui fixe un maximum mais également un minimum.

Un commissaire estime que le statu quo avec la répartition indiquée des dix sièges nouveaux aux régions accusant un accroissement de la population, n'est pas une faveur faite à une minorité linguistique, étant donné que cette procédure est basée sur la tradition.

Aucune loi toutefois n'a consacré cette tradition.

En suite, le premier article est adopté par 7 voix contre 6.

A l'article 1^{er}, M. le Baron de Dorlodot a introduit un amendement et un amendement subsidiaire tendant : a) à ramener le nombre des représentants et des sénateurs directement élus respectivement à 142 et 71, sur la base du dernier recensement de la population; b) à remplacer les chiffres 212 et 106 par 202 et 101.

L'amendement ainsi que l'amendement subsidiaire ont été rejetés à l'unanimité des voix, la Commission estimant qu'ils n'offrent aucune garantie pour l'amélioration de la qualité des représentants du peuple, et que la surcharge de travail inciterait par trop les élus à considérer la politique comme une profession et constituerait une entrave au contact indispensable entre les élus et la réalité de la vie en dehors du parlement, principalement dans le domaine économique et social.

L'admission de l'amendement subsidiaire aurait en outre pour résultat de rendre superflu le projet en discussion et d'annuler le vote émis au sujet de l'article premier.

Les articles suivants, qui découlent logiquement de l'application de l'article premier, comprennent un ta-

lingstabel van de volksvertegenwoordigers en de rechtstreeks door het kiezerskorps verkozen senatoren (art. 2), de opheffing van de wet van 11 April 1936 ter zake die vervangen wordt door de voorgestelde wet (art. 3) en de toepassing van de nieuwe wet te rekenen van de eerstkomende vernieuwing der Kamers.

Deze artikelen werden eveneens goedgekeurd met 7 tegen 6 stemmen, evenals het gehele wetsontwerp.

Het onderhavige verslag werd aangenomen met algemene stemmen.

De Verslaggever,
K. TOBBACK.

De Voorzitter,
H. HARMEGNIES.

bleau de répartition des représentants et des sénateurs élus directement par le corps électoral, (art. 2); ils ont trait en outre à l'abrogation de la loi du 11 avril 1936 en la matière qui est remplacée par la loi proposée (art. 3) et à l'application de la nouvelle loi à partir du premier renouvellement des Chambres.

Les articles en question ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été approuvés par 7 voix contre 6.

Ce rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
K. TOBBACK.

Le Président,
H. HARMEGNIES.